

РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА (МИИТ)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Аль Али Насер Абдель Рахим

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебник для вузов

МОСКВА—2020

УДК 341.9
ББК 67.412
А—45

Автор:

Аль Али Насер Абдель Рахим — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Административное право, экологическое право и информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ).

Рецензенты:

Гуцуляк В. Н. — доктор юридических наук, профессор, главный научный консультант Центра морского права;

Chugrani Elhoucine — doctor of international law, economic and social sciences Cadi Ayyad University, Marrakesh.

Аль Али Насер Абдель Рахим. Международное право : учебник. — Москва : Юридический институт РУТ (МИИТ), 2020. — 398 с.

В учебнике рассматриваются все основные вопросы международного права. Особое внимание уделяется проблемам соотношения международного и национального права; международно-правовой ответственности; территории и другим пространствам; мирным средствам разрешения международных споров.

Основная часть учебника посвящена отдельным отраслям международного права. Наиболее подробно проанализированы те отрасли международного права, которые в настоящее время являются самыми актуальными: право международных договоров, международное право прав человека, право международной безопасности, международное уголовное право, международное информационное право.

Учебник одобрен на заседании кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института МИИТ (протокол от 18 октября 2019 г. № 3).

Предназначен для студентов и преподавателей юридических вузов и факультетов.

Соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта.

© Аль Али Насер, 2020

© Юридический институт МИИТ, 2020

RUSSIAN UNIVERSITY OF TRANSPORT

LAW INSTITUTE

Al Ali Nasser Abdel Raheem

INTERNATIONAL LAW

Textbook

MOSCOW—2020

УДК 341.9
ББК 67.412
А—45

Author:

Al Ali Nasser Abdel Raheem — PhD in Law, Associate Professor of the Department of Administrative Law, Environmental Law and Information Law of the Law Institute of the Russian University of Transport.

Reviewers:

Gutsulyak V. N. — Doctor of Law, Professor, Chief Scientific Consultant of the Center for Maritime Law;

Chugrani Elhoucine — doctor of international law, economic and social sciences Cadi Ayyad University, Marrakesh.

Al Ali Naser. International Law : textbook. — Moscow : Law Institute of the Russian University of Transport, 2020. — 398 p.

The textbook addresses all the basic issues of international law. Particular attention is paid to the relationship between international and national law; international legal responsibility; territory and other spaces; peaceful means of resolving international disputes.

The main part of the textbook is devoted to separate branches of international law. The most thoroughly analyzed are those branches of international law that are currently the most relevant: international treaty law, international human rights law, international security law, international criminal law, international information law.

The textbook was approved at a meeting of the department "Administrative Law, Environmental Law, Information Law" of the MIIT Law Institute (Minutes dated October 18, 2019, № 3).

The textbook is intended for students and teachers of law schools and faculties.

© Al Ali Nasser Abdel Raheem, 2020

© Law Institute of MIIT, 2020

Оглавление

Принятые сокращения международных организаций	12
Предисловие	14
Глава 1. Понятие, предмет и система международного права	18
1.1. Понятие современного международного права.....	18
1.2. Предмет международного права.....	20
1.3. История становления и развития международного права	20
1.4. Соотношение международного и национального права.....	27
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>30</i>
<i>Литература</i>	<i>30</i>
Глава 2. Источники международного права.....	31
2.1. Понятие источников международного права	31
2.2. Основные виды источников международного права.....	32
2.3. Вспомогательные источники международного права	35
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>40</i>
<i>Литература</i>	<i>40</i>
Глава 3. Принципы современного международного права	41
3.1. Понятие основных принципов современного международного права.....	41
3.2. Принцип суверенного равенства государств	42
3.3. Принцип невмешательства во внутренние дела государств	43
3.4. Принцип неприменения силы и угрозы силой в международных отношениях	45
3.5. Принцип мирного разрешения международных споров	46
3.6. Принцип нерушимости государственных границ	48
3.7. Принцип территориальной целостности государств	48
3.8. Право народов на самоопределение	49
3.9. Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод	51
3.10. Принцип сотрудничества государств	52
3.11. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств	53
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>53</i>
<i>Литература</i>	<i>54</i>
Глава 4. Субъекты международного права.....	55
4.1. Понятие и виды субъектов международного права	55

4.2. Международная правосубъектность.....	56
4.3. Государство как основной субъект международного права.....	57
4.4. Международные организации	60
4.5. Международная правосубъектность народов и наций, борющихся за независимость	63
4.6. Индивид как субъект международного права.....	64
4.7. Международная правосубъектность государственно-подобных образований.....	65
4.8. Признание и правопреемство	66
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>77</i>
<i>Литература</i>	<i>77</i>

Глава 5. Территория и другие пространства

в международном праве.....	78
5.1. Понятие и виды территории	78
5.2. Способы приобретения и утраты территории	80
5.3. Понятие государственной границы и ее режим	81
5.4. Международно-правовой режим Антарктики и Арктики	84
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>85</i>
<i>Литература</i>	<i>85</i>

Глава 6. Международно-правовая ответственность

6.1. Понятие международно-правовой ответственности	86
6.2. Основания международно-правовой ответственности	88
6.3. Виды и формы международно-правовой ответственности	88
6.4. Ответственность международных организаций	90
6.5. Международная уголовная ответственность физических лиц за международные преступления и преступления международного характера	91
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>92</i>
<i>Литература</i>	<i>92</i>

Глава 7. Мирные средства разрешения международных споров

7.1. Основные виды международно-правовых средств разрешения споров	94
7.2. Разрешение международных споров с помощью международного арбитражного и судебного разбирательства	100
7.3. Разрешение международных споров в рамках международных организаций	104
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>107</i>
<i>Литература</i>	<i>107</i>

Глава 8. Право международных договоров	108
8.1. Понятие и источники права международных договоров	108
8.2. Правоспособность государств и иных субъектов международного права заключать договоры	112
8.3. Порядок и стадии заключения международных договоров	112
8.4. Вступление международных договоров в силу	117
8.5. Толкование международных договоров	118
8.6. Действительность международных договоров	119
8.7. Оговорки и в международном договоре	119
8.8. Депозитарий, регистрация и опубликование договоров	121
8.9. Прекращение и приостановление действия международных договоров	122
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	124
<i>Литература</i>	124
Глава 9. Право международных организаций и конференций	125
9.1. Понятие, признаки и классификация международных организаций	125
9.2. Создание и прекращение международных организаций	128
9.3. Юридическая природа международных организаций, их компетенция и функции	130
9.4. Членство в международных организациях	131
9.5. Организация Объединенных Наций	133
9.6. Фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций	137
9.7. Региональные межправительственные организации	154
9.8. Международные конференции	168
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	171
<i>Литература</i>	171
Глава 10. Международное право прав человека	172
10.1. Понятие и источники международного права прав человека	172
10.2. Концепция поколений прав человека	175
10.3. Защита прав человека на универсальном уровне	177
10.4. Защита прав человека на региональном уровне	191
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	197
<i>Литература</i>	197
Глава 11. Право внешних сношений	198
11.1. Понятие, источники и принципы права внешних сношений	198
11.2. Понятие и источники дипломатического права	201

11.3. Дипломатическое представительство.....	201
11.4. Дипломатические привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и его сотрудников.....	205
11.5. Понятие, источники консульского права	209
11.6. Консульские привилегии и иммунитеты консульского представительства и его сотрудников.....	212
11.7. Специальные миссии и представительства государств при международных организациях	215
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>219</i>
<i>Литература</i>	<i>219</i>
 Глава 12. Международное экономическое право	220
12.1. Понятие, предмет и особенности международного экономического права	220
12.2. Источники и принципы международного экономического права.....	221
12.3. Субъекты международного экономического права	225
12.4. Право на развитие и новый международный экономический порядок	228
12.5. Всемирная торговая организация	231
12.6. Международное финансовое право.....	234
12.7. Международное инвестиционное право	235
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>236</i>
<i>Литература</i>	<i>236</i>
 Глава 13. Международное морское право	237
13.1. Понятие, источники и принципы международного морского права.....	237
13.2. Понятие и правовой режим внутренних вод.....	239
13.3. Понятие и правовой режим территориального моря	240
13.4. Понятие и правовой режим прилежащих зон	243
13.5. Понятие и правовой режим архипелажных вод	245
13.6. Понятие и правовой режим исключительной экономической зоны	247
13.7. Понятие и правовой режим континентального шельфа	248
13.8. Понятие и правовой режим открытого моря	251
13.9. Понятие и правовой режим международного района морского дна (район).....	252
13.10. Понятие и правовой режим замкнутых и полузамкнутых морей....	254
13.11. Понятие и правовой режим международных каналов и проливов	254

13.12. Международный трибунал по морскому праву	256
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	257
<i>Литература</i>	258
Глава 14. Международное воздушное право	259
14.1. Понятие, источники и принципы международного воздушного права	259
14.2. Правовой режим воздушного пространства	263
14.3. Правовое регулирование международной воздушной перевозки и воздушной коммерческой деятельности	266
14.4. Роль международных организаций в регулировании деятельности международной гражданской авиации	270
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	273
<i>Литература</i>	273
Глава 15. Международное космическое право	274
15.1. Понятие, источники и принципы международного космического права	274
15.2. Правовой режим космического пространства и небесных тел	279
15.3. Правовой статус космонавтов и космических объектов	282
15.4. Международно-правовая ответственность за космическую деятельность	284
15.5. Деятельность международных космических организаций	286
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	287
<i>Литература</i>	287
Глава 16. Международное экологическое право	288
16.1. Понятие международного экологического права и его становление и развитие	288
16.2. Источники и принципы международного экологического права	291
16.3. Концепция устойчивого развития и охрана окружающей среды	295
16.4. Защита Мирового океана, охрана атмосферы и предотвращение изменения климата	297
16.5. Охрана биологического разнообразия, животного и растительного мира	302
16.6. Ответственность в международном экологическом праве	304
16.7. Деятельность международных организаций по охране окружающей среды	307
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	310
<i>Литература</i>	310

Глава 17. Право международной безопасности	311
17.1. Понятие, принципы и источники права международной безопасности	311
17.2. Система коллективной безопасности: универсальная и региональная	314
17.3. Разоружение и ограничение вооружений	320
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>323</i>
<i>Литература</i>	<i>323</i>
 Глава 18. Международное гуманитарное право.....	324
18.1. Понятие, принципы и источники международного гуманитарного права	324
18.2. Вооруженные конфликты	330
18.3. Методы и средства ведения войны	331
18.4. Правовой статус комбатантов и некомбатантов, шпионов, наемников, добровольцев.....	332
18.5. Правовой статус и защита раненых, больных, военнопленных, гражданского населения.....	335
18.6. Защита гражданских объектов и культурных ценностей	339
18.7. Ответственность за нарушения норм международного гуманитарного права	341
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>345</i>
<i>Литература</i>	<i>345</i>
 Глава 19. Международное уголовное право.....	346
19.1. Понятие, принципы и источники международного уголовного права.....	346
19.2. Международные преступления и преступления международного характера	352
19.3. Международный организационно-правовой механизм сотрудничества в борьбе с преступностью	353
19.4. Институт выдачи лиц, совершивших преступления (экстрадиция) ..	360
19.5. Правовая помощь по уголовным делам	363
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>365</i>
<i>Литература</i>	<i>365</i>
 Глава 20. Международное информационное право.....	366
20.1. Понятие, предмет и принципы международного информационного права	366
20.2. Источники международного информационного права.....	375
20.3. Концепция глобального информационного общества	376

20.4. Концепция международной информационной безопасности	385
20.5. Сотрудничество государств по борьбе с киберпреступностью	390
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>397</i>
<i>Литература</i>	<i>397</i>

Принятые сокращения международных организаций¹

БРИКС — группа из пяти стран: Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южноафриканская республика.

ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения

ВМО — Всемирная метеорологическая организация

ВОИС — Всемирная организация интеллектуальной собственности

ВПС — Всемирный почтовый союз

ВТО — Всемирная торговая организация

ЕАЭС — Евразийский экономический союз

ЕС — Европейский союз

ЕСПЧ — Европейский суд по правам человека

ИКАО — Международная организация гражданской авиации

ИМО — Международная морская организация

ИНТЕРПОЛ — Международная организация уголовной полиции

ЛАГ — Лига Арабских Государств

МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии

МАР — Международная ассоциация развития

МБРР — Международный банк реконструкции и развития

МККК — Международный комитет Красного Креста

МОТ — Международная организация труда

МФВ — Международный валютный фонд

НАТО — Организация Североатлантического договора

ОБСЕ — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ОДКБ — Организация договора коллективной безопасности

ООН — Организация Объединенных Наций

СНГ — Содружество Независимых Государств

ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация

ООН

ШОС — Шанхайская организация сотрудничества

¹ Данный список включает сокращения организаций, о которых идет речь в настоящем учебнике.

ЭКОСОС — Экономический и Социальный Совет

ЮНВТО ООН — Всемирная туристическая организация

ЮНЕП — Программа ООН по окружающей среде

ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Предисловие

В XXI в. мировое сообщество сталкивается с различными глобальными проблемами и вызовами. К ним относятся: демографический кризис; угроза глобальной продовольственной безопасности; глобальная энергетическая безопасность; истощение природных ресурсов; изменение климата; угроза международного терроризма и кибератак; угроза киберпреступности; вызовы современной информационной технологии; угроза международной безопасности, ядерное оружие и т.д.

Основой урегулирования этих проблем должно служить современное международное право.

Усложнение системы современных международных отношений, переход международного порядка от однополярной модели к многополярной и появление новых центров силы в современной системе международных отношений, рост вызовов и угроз, обострение старых и появление новых проблем с неизбежностью приводят к повышению роли международного права в урегулировании этих проблем, и без международного права прогресс человечества невозможен, потому что в современный период международное право испытывает влияние многих факторов. Это демократические принципы законодательства государств (например, признание общепризнанных принципов и норм международного права частью правовой системы государства; закрепление нормы о первоначальной ценности основных прав и свобод человека); расширение круга субъектов международного права; прекращение идеологического противоборства на международной арене и, как следствие этого, прекращение холодной войны; появление на международной арене большого количества межправительственных организаций как субъектов международного права; глубокий прорыв в научно-техническом прогрессе, открывающий дорогу для международно-правового регулирования в новых сферах сотрудничества; разносторонняя международная хозяйственная кооперация и интеграция; осознание человечеством своего единства в решении глобальных проблем.

Практическое значение международного права постоянно возрастает. В настоящее время любой юрист нуждается в знании междуна-

родного права, а современный юрист не может быть профессионалом без международно-правовых знаний.

Настоящий учебник соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата).

Целями освоения дисциплины (модуля) «Международное право» являются: формирование теоретических знаний и навыков применения международного права, формирование профессиональных компетенций, необходимых для успешной деятельности в области международного права, развитие правового мышления, способностей применения полученных знаний в сфере международных отношений.

Студент, освоивший материалы учебника, в соответствии с видами профессиональной деятельности должен быть готов решать следующие профессиональные задачи:

- нормотворческая деятельность: участие в разработке проектов международных соглашений и в подготовке нормативных правовых актов, реализующих положения международных соглашений РФ;
- правоприменительная деятельность: обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией международно-правовых норм; составление юридических документов; представление интересов России на международной арене;
- правоохранительная деятельность: обеспечение законности, международного правопорядка, международной безопасности личности, государств и всего человечества; предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование международных правонарушений; обеспечение международного сотрудничества России в сфере оказания правовой помощи, выдачи преступников, международной защиты прав и свобод человека;
- экспертно-консультационная деятельность: консультирование по вопросам международного права и деятельности международных судов и международных организаций; осуществление правовой экспертизы различных международно-правовых документов.

В результате освоения курса «Международное право» у студента должны быть сформированы общекультурные, общепрофессиональные и профессиональные компетенции:

а) общекультурные:

— способность использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции;

— владение основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, навыками работы с компьютером как средством управления информацией;

— способность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия;

б) общепрофессиональные:

— способность повышать уровень своей профессиональной компетентности;

— способность соблюдать законодательство РФ, в том числе Конституцию РФ, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры РФ;

— способность логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь;

— способность владеть необходимыми навыками профессионального общения на иностранном языке;

в) профессиональные:

— способность участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности;

— способность обеспечивать соблюдение законодательства РФ и норм международного права субъектами права;

— способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с международным правом;

— способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;

— способность выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать международные правонарушения;

— способность толковать международно-нормативные правовые акты;

— способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности.

Обучающийся, изучивший международное право, должен:

- **знать** основные теоретические проблемы формирования и развития международного права как науки; место международного права в системе международных отношений; источники и принципы международного права; институт международно-правовой ответственности; международные стандарты прав человека; право международных договоров, международных организаций и конференций, право международной безопасности; международно-правовые средства разрешения международных споров, сотрудничество государств в борьбе с преступностью; дипломатическое и консульское право; международное морское, воздушное, космическое, гуманитарное, экономическое и экологическое право;
- **уметь** грамотно объяснять внешнюю политику страны; юридически грамотно толковать действующие международно-правовые нормы; выражать и обосновывать собственную правовую позицию;
- **владеть** приемами публичной дискуссии по вопросам международного права; навыками анализа норм международного права и их использования в практической деятельности юриста.

Глава 1. Понятие, предмет и система международного права

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие и предмет международного права;
- историю и развития международного права;
- соотношение внутригосударственного и международного права;
- процесс формирования норм международного права;

уметь

- использовать полученные знания в профессиональной деятельности;
- отличать нормы международного права от иных норм;
- аргументированно высказываться по вопросам предмета международного права;

владеть

- навыками работы с международно-правовой терминологией; приемами дискуссии по вопросам понятия международного права; навыками толкования и анализа норм международного права и их использование в деятельности юриста.

1.1. Понятие современного международного права

Многие ученые в области международного права говорят, что название «международное право» считается сомнительным. По их мнению, данное название не вполне корректно, поскольку оно направлено на регулирование отношений не между народами, а между государствами. На самом деле существует не международное, а межгосударственное право, которое создается непосредственно государствами и которое ориентировано на регулирование межгосударственных отношений. Применялись разные термины: право народов, право наций, право внешних отношений, право международных отношений.

Термин «международное право» впервые был введен в научный оборот в 1780 г. И. Бентамом¹.

Однако зарубежными и российскими авторами нередко используется термин «международное публичное право, *International public*

¹ Бентам И. Введение в основания нравственности и законодательства. М., 1998.

law». Данный термин был использован и закреплен в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН¹ о прогрессивном развитии международного права и его кодификации от 11 декабря 1946 г. В Уставе ООН² используется термин «международное право» (ст. 13). В Положении о Комиссии международного права закреплено, что она занимается вопросами международного публичного права.

В доктрине международного права сложилось два направления по определению международного права: классическое и современное.

Классическое направление до начала XIX в. дало следующее определение: международное право — это совокупность правовых норм, регулирующих отношения между государствами (Жан Боден). Из этого определения вытекает, что основным и единственным субъектом международного классического права является государство.

Международный Суд при Лиге Наций по делу Лотоса 1927 г. утверждал, что международное право регулирует отношения между суверенными государствами.

Ф. Ф. Мартенс писал, что международное право — это совокупность юридических норм, определяющих условия достижения народами своих жизненных целей в сфере взаимных отношений³. Из этого определения вытекает, что народ является основным субъектом международного права, а не государство.

По мнению Н. М. Коркунова, международное право — это совокупность юридических норм, определяющих международную охрану прав⁴.

П. Е. Казанский считал, что «международное право является совокупностью правовых начал, определяющих взаимные отношения государств и международных сообществ и гражданские права иностранцев»⁵.

¹ Организация Объединенных Наций — международная организация созданная для международного мира и безопасности.

² Устав Организации Объединенных Наций: принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1995 г.

³ Мартенс Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов : в двух томах. Том 1 / под ред. В. А. Томсинова. М. : Зерцало, 2008. С. 19.

⁴ Коркунов Н. М. Международное право и его система // Юридическая летопись. 1891. Октябрь. С. 243.

⁵ Казанский П. Е. Учебник международного права, публичного и гражданского. Одесса, 1902. С. 6.

Итак, **международное право** — это система международных принципов и норм, регулирующих международные отношения между субъектами международного права в целях обеспечения мира и сотрудничества.

1.2. Предмет международного права

К **предмету международного права** относятся международные отношения, складывающиеся между субъектами международного права и отношения, которые выходят за пределы юрисдикции одного государства.

Международные отношения, которые входят в предмет международного права, можно разделить на межгосударственные и немежгосударственные отношения.

К *межгосударственным отношениям* относятся: дипломатические, политические, правовые экономические, военные, научные, культурные и другие отношения, складывающиеся между государствами, международными организациями и иными субъектами.

Немежгосударственные отношения, которые регулируются международным правом, — это те отношения, в которых государство является лишь одним из участников либо вообще не участвует. В современном мире круг участников международных отношений чрезвычайно расширился, и многие отношения (например: обеспечение и защита прав человека) перешли из категории дел, входящих во внутреннюю компетенцию государства, в сферу общих интересов государств.

1.3. История становления и развития международного права

Международное право появилось во время распада первобытного общества, родоплеменных отношений и возникновения древних государств. В первобытном обществе появились межродовые и межплеменные отношения. Сложились первые правила, регулировавшие эти отношения. Эти правила, существовавшие в первобытном обществе и регулировавшие отношения между племенами, можно назвать межплеменным правом. В ходе своего развития оно превратилось в международное право.

Такое межплеменное право было слабо развито, в нем не было четкой системы. Хотя уже в то время племена вели войны, отправляли друг к другу своих представителей, осуществляли обмен продукцией, пытались заключать между собой соглашения, а это прямо свидетельствует о зарождении таких норм, как нормы права войны и мира, посольского права, права договоров и др.

С момента возникновения первых государств в Древнем Востоке — Вавилон, Египет, Древний Китай, Индия, Персия — сразу стали формироваться отношения между ними. Эти отношения нуждались в правовом урегулировании. В ходе появления и развития межгосударственных отношений начали складываться первые нормы международного права, в основе которого лежат уже существовавшие межплеменные правила¹. Основным и единственным источником международного права в то время был обычай.

История возникновения и развития международного права имеет свою периодизацию развития.

Можно выделить следующие периоды истории международного права:

- 1) международное право Древнего мира;
- 2) международное право Средних веков;
- 3) классическое международное право;
- 4) современное международное право.

1. Международное право Древнего мира. Международные правовые нормы начали складываться именно с образованием первых государств: Двуречья и Нила, между ними возникли различные виды отношений. Родиной международного права явился Ближний Восток, долины рек Тигра, Евфрата, Нила. Именно там, в IV тыс. до н. э. образовались древнейшие государства. Вступление этих государств в отношения между собой привело к формированию первых международно-правовых норм.

Государства в этом периоде установили между собой межгосударственные отношения и вели переговоры по различным вопросам, таким как сохранение мира, союза, дружбы и окончании войн. Отношения между государствами в те времена регулировались на основе международно-правовых норм в форме обычая, как основной и единственный

¹ Батычко В. Т. Международное право : конспект лекций. Таганрог, 2011.

источник международного права. Наряду с обычаями государства заключали договоры для регулирования отношений между собой.

Первый международный договор был заключен в 3100 г. до н.э. между правителями городов Лагаш и Умма, находившихся на территории Месопотамии. В этом договоре были зафиксированы следующие положения:

- неприкосновенность государственных границ;
- споры между сторонами по договору должны решаться мирным путем с помощью арбитража.

Договор предусматривал, что гарантией исполнения договора является клятва перед Богом.

Второй немаловажный договор — мирный договор, заключенный в 1287 г. до н.э. между царем хеттов Хетушилем III и египетским фараоном Рамсесом II. Это первый письменный и документированный мирный договор в истории. В договоре содержались юридические, военные и дипломатические положения, которые организовывали их отношения с религиозным благословением. Он является основой для всех договоров, которые последовали после его заключения. Данный договор гарантировал право народов и установление справедливого и всеобъемлющего мира и укрепление военных отношений и дипломатии. Договор отражал в своем содержании взаимную поддержку в случае войны, также предусматривалась выдача рабов. Оригинал Договора в настоящее время представлен в Музее древностей в Стамбуле, а копия доступна в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке.

В период Древнего мира был издан Закон Ману, который регулировал правила ведения войны, заключение договоров и дипломатическое представительство.

Для данного периода характерно, что главное средство осуществления внешней политики — это война.

В древней Греции греческие города до их объединения Филиппом Македонским знали систему нейтралитета, неприкосновенность послов и освобождение военнопленных. Однако в своих отношениях с другими народами основывались на войне и завоевании, а также на их вере в превосходство над остальными народами.

Договоры заключались по разным вопросам: мирные договоры, договоры об арбитраже, о союзах, о положении иностранцев на территории Греции.

Развитие международной торговли в то время способствовало заключению ряда двусторонних соглашений по защите лиц и фондов иностранных торговцев.

Отношения между древней Грецией и другими государствами осуществлялись на основе обмена посольствами.

Древняя Греция знала некоторые законы и обычаи войны: правило объявлять войну, «гуманизировать» войны посредством гуманного обращения с заключенными, святость религиозных храмов во вражеских странах и святость духовенства, консульскую защиту.

Древний Рим оказывал большое влияние на становление международного права. Римляне мало чем отличались от греков, они верили в свое превосходство над другими народами, и их отношения с другими государствами также были основаны на войне, которая привела к господству Римской империи на большей части мира. Война для римлян считалась справедливой, если она предварительно объявлялась. В Риме появился ряд правовых норм, регулирующих отношения между римлянами и другими народами, или теми народами, которые связаны с договорами о союзе или дружбе, все эти нормы назывались правом народов.

Так, в древнем Риме международное право называлось правом народов (*jus gentium*). Оно означало нормы, регулировавшие отношения римских граждан с иностранцами, а также иностранцев между собой на территории Рима. В дальнейшем название было модифицировано — право между народами (*jus intergentes*)¹.

Нормы данного права регулировали отношения между римлянами и другими народами, давали защиту этим народам в случае их переселения или присутствия в Риме, а народы, с которыми у Рима не было договора о дружбе или союзе, не подлежали защите и могли быть порабощены или убиты.

Рим осуществлял свои отношения с другими государствами путем обмена временными посольствами. Римляне знали институт неприкосновенности послов.

Для международно-правовых норм данного периода характерны:

1) пришедшие из межплеменного «права» правила, закрепленные в обычаях и договорах;

¹ Лукашук И. И. Международное право. Общая часть : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М. : ВолтерсКлувер, 2005.

- 2) религиозность;
- 3) регионализм;
- 4) обычай как главный источник международного права»¹.

Период международного права древности заканчивается падением Римской империи в 476 г. н.э.

2. Международное право Средних веков. С падением Римской империи начали складываться феодальные отношения, которые оказывали влияние на развитие международного права.

В этот период на территории Римской империи появляется множество государств в западной Европе. На ближнем и среднем Востоке возник Арабский халифат. Этот период характеризуется распространением христианства в Европе и ислама на Востоке, что и привело к войнам.

В XII в. началась рецепция римского права, которая влияла на развитие некоторых институтов международного права, таких как международные договоры, способы приобретения территории. Укрепился институт неприкосновенности послов, которые обладали определенными привилегиями и иммунитетами. Возник институт консулов, главной функцией которого была защита прав и интересов граждан на территории иностранных государств.

Что касается правового положения иностранцев, то они находились в зависимости от феодала. Любой иностранец, оказавшийся на территории феодала без разрешения, превращался в крепостного, а его имущество переходило в собственность феодала.

Развитие мореплавания оказывало влияние на международное право, в частности, государства стали претендовать на прилегающие к их берегам морские пространства. В результате этого появились такие институты в международном праве, как территориальное море, свобода открытого моря.

В этот период развиваются такие способы мирного разрешения споров, как арбитраж и посредничество.

В средние века зародилась наука о международном праве. Ее основателем считается голландский юрист Гуго Гроция. В 1625 г. он написал первый труд «О праве войны и мира», охвативший основные

¹ Международное публичное право : учебник для бакалавров / Л. П. Ануфриева, К. А. Бекашев ; отв. ред. К. А. Бекашев. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2013.

вопросы международного права. А. Джентили — автор работ «Право войны», «О посольствах» и др.

В средние века появилось понятие суверенитета в труде французского ученого Ж. Бодена «Шесть книг о республике». Суверенитет приравнивался к суверенитету монарха.

3. Международное право Нового времени. Этот период длится с 1648 по 1815 г.

Эволюция законов в XV и XVI вв. спровоцировала разделение Европы на две группы: первая призывала к верности Церкви, а вторая — к независимости от Церкви, что привело к началу Тридцатилетней войны, которая завершилась подписанием Вестфальского договора в 1648 г. Этот договор оказывал влияние на развитие международного права. Впервые сформулировал такие принципы международного права, как равноправие государств, независимость и верховенство власти, невмешательство во внутренние дела, принцип *pacta sunt servanda* (договор должен исполняться).

Вестфальский договор признал суверенитет государства на его территорию. Он содержал положение, ограничивающее объявление войны. Государства обязаны решать свои споры путем заключения мирного договора.

Этот договор считается основой классического международного права.

В этот период был утвержден принцип неприкосновенности послов и посольских помещений. Была признана неподсудность посла на территории государства пребывания.

В результате развития торговли и мореплавания появился принцип наибольшего благоприятствования.

Международные вопросы стали рассматриваться и решаться на международных конференциях. Первый конгресс прошел в Вене в 1814—1815 гг. (Венский конгресс). Решения и акты, принятые на Венском конгрессе, сыграли важную роль в прогрессивном развитии международного права.

В этот период началась колонизация и открытие новых земель. Развивались институты международного права, в частности территориальное море, открытое море и его свобода, нейтралитет. Появились первые международные организации: Всемирный почтовый союз, Международный телеграфный союз, Международный железнодоро-

рожный союз. Международный договор становится основным источником международного права.

С конца XVII в. стали появляться сборники международных договоров.

В этот период началась кодификация законов и обычаев войны. Были приняты: Женевская конвенция о режиме раненных и больных 1864 г., Петербургская декларация 1868 г., Гаагские конвенции о законах и обычаях войны 1899 и 1907 гг. и др.

Международное право продолжило свое развитие после октябрьской революции 1917 г. и Первой мировой войны. По окончании войны был заключен Версальский мирный договор 1919 г. и была создана Лига Наций. В период с 1919 по 1939 г. были сделаны большие шаги в развитии международного права: принятие в 1928 г. Парижского договора об отказе от войны как орудия национальной политики; в области прав и свобод человека была принята Конвенция о запрете рабства 1926 г. и Конвенция о правовом положении политических беженцев 1928 г.

В этот период сформировалась нормативистская школа международного права, ее основателем был австрийский ученый Г. Кельзен.

4. Современное международное право. Окончание Второй мировой войны и создание ООН в 1945 г. положили начало формированию современного международного права. В этот период произошла кодификация ряда отраслей международного права: международное морское право, право внешних сношений, право международных договоров, международное воздушное право, международное космическое право. Сформировались такие отрасли, как право окружающей среды, международное право прав человека, право международной безопасности и др.

Появились новые принципы международного права: принцип равноправия и самоопределения, уважение прав человека, неприменение силы и угрозы силой, нерушимости границ, территориальной целостности, мирного разрешения споров.

Для современного международного права характерно следующее:

- 1) современное международное право признает в качестве его субъекта не только государство, но и международные организации, народы, борющиеся за независимость и индивид;
- 2) современное международное право окончательно запретило войну;

3) основным источником современного международного права является международный договор¹.

1.3. Соотношение международного и национального права

Вопрос о соотношении международного и внутреннего или национального права является одним из актуальных вопросов, которые получили широкие дискуссии на правовом уровне. Это связано с началом возникновения международного права и появлением взаимоотношений между международным и внутренним правом.

Реальность соотношения международного и внутреннего права заключается в существовании внутреннего права, регулирующего отношения в пределах государства между отдельными лицами или между отдельными лицами и государством и международного права, регулирующего поведение отдельных лиц и государства в целом. Иными словами, государство подчиняется двум правам в силу своего поведения, его национального и международного права, международное право не ограничивается только отношением между государствами, оно стало принимать активное участие к отдельным гражданам. Данное положение привело к возникновению вопроса о том, представляет ли международное право и внутригосударственное право единую систему или оба представляют собой отдельные системы права?

В ответ на этот вопрос в доктрине международного права сложились две теории соотношения международного и внутригосударственного права — монизм и дуализм.

Теория монизма означает, что международное право и внутреннее право являются единой системой права, основанной на иерархии правовых норм. В рамках этой теории появились две концепции: одна говорит о примате национального права над международным, а другая — о примате международного права над национальным. Основателем первой концепции примата внутригосударственного права считается Г. Гегель, который утверждал, что государственное государство «есть абсолютная власть на земле» и эта власть может по своей воле изменить не только внутригосударственное, но и международное право².

¹ Бирюков П. Н. Международное право : учеб. пособие. М. : Юристъ, 1998.

² <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=6617>.

Ее сторонники считали, что международное право — это часть внутреннего права. Данная концепция получила распространение во второй половине XIX в.

Вторая концепция примата международного права над национальным была сформулирована Г. Кельзеном. Согласно этой концепции в случае противоречия между внутренним правом и международным правом применяются нормы международного права.

Данная теория практикуется в США. Договоры ратифицированные США, являются частью национального законодательства США. Примат норм международного права находит свое закрепление в Конституции РФ. В соответствии с п. 4. ст. 15 «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

В Нидерландах международные договоры автоматически применяются в национальном праве и имеют прямое действие. Данная теория также характерна для Франции, Японии.

Дуалистическая теория означает, что международное право и внутреннее право являются различными правовыми системами, но они взаимосвязаны между собой. Основателем данной теории является Г. Трипель. В своей работе «Международное и внутригосударственное право» он писал, что «международное и внутригосударственное право суть не только различные отрасли права, но и различные правопорядки. Это два круга, которые тесно соприкасаются, но никогда не пересекаются»¹.

Данная теория основывается на разграничении национального и международного права. Согласно ей для того чтобы международные договоры имели действие внутри государства и применялись судами, необходимо инкорпорировать их в национальное законодательство путем принятия национального правового акта (трансформация международной нормы в национальную). Если национальное законодательство противоречит международному договору, то это будет считаться

¹ Цит. по: Мюллерсон Р. А. Соотношение международного и национального права. М., 1982. С. 10.

нарушением международных обязательств государства. Данная теория действует в Англии и в ряде стран Британского Содружества, а также в Израиле.

В Великобритании международный договор создает международные обязательства для Великобритании после его ратификации монархом. Однако для того чтобы договор стал частью внутреннего права, он должен быть имплементирован законом, принятым парламентом или иным нормативным актом, принятым уполномоченным органом. Без такой имплементации нормы международного договора не будут действовать в системе национального права Великобритании.

Механизм взаимодействия международного и внутригосударственного права выглядит следующим образом.

Трансформация — это имплементация государством норм международного права посредством издания закона или акта о ратификации международного договора.

Рецепция — это восприятие национальным правом норм международного права без внесения изменения в их содержание.

В практике государств сложились два вида рецепции: общая и специальная рецепция. Общая рецепция — это восприятие всех международных договоров, вступивших в силу для данного государства (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, ст. 6 Конституции США, ст. 55 Конституции Франции, ст. 25 Основного закона ФРГ). Общая рецепция не требует принятия специального закона для применения норм международного права, они действуют автоматически. Специальная рецепция применяется в государствах, национальное законодательство которых придает нормам международного договора силу норм внутригосударственного права.

Инкорпорация — это включение норм международного права во внутригосударственное право.

Отсылка — это когда в национальном правовом акте государства применена отсылка к международному договору.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что такое «международное право»?
2. Что входит в предмет международного права?
3. Расскажите о периодизации истории международного права.
4. В чем особенности международного права после принятия Вестфальского акта 1648 г.?
5. Опишите основные теории соотношения международного и национального права.

Литература

1. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право : учебник для академического бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Мартенс, Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов : в двух томах. — Том 1 / под редакцией В. А. Томсинова. — Москва, 2008.
3. Международное право : в двух томах. — Том 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / А. Я. Капустин [и др.] ; под редакцией А. Я. Капустина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018.
4. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.

Глава 2. Источники международного права

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие и виды источников международного права;
- понятие международного договора как основного источника международного права;
- роль и место международного обычая в системе источников международного права;
- роль и место вспомогательных источников в системе источников международного права;

уметь

- использовать полученные знания в профессиональной деятельности;

владеть

- навыками работы с международными правовыми актами;
- навыками проведения исследования по теоретическим и практическим вопросам, связанным с применением источников международного права.

2.1. Понятие источников международного права

Под **источником международного права** понимаются формы, в которых выражаются и закрепляются нормы международного права.

В ст. 38 Статута Международного Суда ООН¹ закреплены основные виды источников международного права. В соответствии с ней «Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

- а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- д) с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному

¹ Является составной частью Устава ООН.

праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Это постановление не ограничивает право Суда разрешать дело *Ex aequo et bono* “по добру и справедливости”, если стороны с этим согласны».

Статья 38 Статута содержит определенную последовательность, которая должна быть применена судом. Сначала он должен применять международные договоры, затем международные обычаи, в случае отсутствия относящихся к делу договоров и обычаев тогда может обращаться к общим признанным принципам права, к решениям международных судов и к доктрине, к работам квалифицированных специалистов по международному праву для восполнения пробелов в международном праве.

Есть еще другие источники международного права, которые не указаны в ст. 38, к ним относятся односторонние акты государства, акты международных организаций, которые также могут создавать международные обязательства.

2.2. Основные виды источников международного права

К основным источникам международного права относятся международный договор и международный обычай.

Международный договор представляет собой основной источник международного права, благодаря следующим обстоятельствам:

- договор позволяет более четко сформулировать права и обязанности сторон договора, что способствует четко толковать и применять договорные нормы;

- договоры стали охватывать все без исключения области международных отношений, государства в результате кодификации и прогрессивного развития права международных договоров последовательно заменяют обычаи договорами;

- международные договоры оказывают влияние на стабильность международного порядка и на развитие международного сотрудничества;

- договоры являются первым прямым источником для установления международно-правовых норм. Договоры являются официальными соглашениями, заключенными государствами по международ-

ным делам, и имеют определенные юридические последствия, установленные международным правом.

Международный договор определен в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и в Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.

В соответствии с подп. «а» п. 1 ст. 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. «**договор**» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования».

В соответствии с подп. «а» п. 1 ст. 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1986 г. «**договор**» означает международное соглашение, регулируемое международным правом и заключенное в письменной форме между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями; или между международными организациями, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования».

В этих определениях ничего не говорится об устных договорах между государствами, а также о договорах с участием других субъектов международного права. К договорам, заключенным в устной форме, применяются международные обычаи.

Международные договоры, которые создают обязательства в рамках международного правопорядка, являются источниками международного права.

Объектами международного договора может быть все то, о чем субъекты международного права заключают международные договоры.

Международные договоры подразделяются на общие договоры и специальные договоры, а с точки зрения их сторон: двусторонние, многосторонние договоры.

Международный обычай в соответствии с п. «b» ст. 38 Статута Международного Суда — «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы».

Международный обычай — это правило поведения, сложившееся на практике и признаваемое в качестве международной правовой нормы субъектами международного права как обязательное правило поведения.

Международный обычай может быть определен как незафиксированное правило поведения, сложившееся в результате многократного пользования, которое признано и санкционировано государствами.

Международные обычаи в большинстве отраслей международного права используются наряду с международными договорами и в некоторых отраслях являются главными источниками регулирования международных отношений (например, в праве международной ответственности). Международные обычаи складывались в таких отраслях, как право внешних сношений, международное морское право, право вооруженных конфликтов и т.д.

В доктрине международного права сформировались две точки зрения относительно природы международного обычая.

Первая предусматривает, что международный обычай — это молчаливое соглашение. Обычай является источником регулирования, если новое государство вступает в отношение с тем государством, которое признает данный обычай, в данном случае является молчаливым, а не явно выраженным, как в договоре. Как справедливо отмечает Г. И. Тункин: «Что касается вновь возникающих государств, то юридически они имеют право не признать те или иные обычные нормы международного права. Однако если новое государство вступает без оговорок в официальные отношения с другими государствами, это означает, что оно принимает определенный комплекс принципов и норм действующего международного права, являющихся основными принципами отношений между государствами»¹.

Вторая точка зрения предусматривает, что международный обычай формируется в результате действий многих, но не обязательно

¹ Тункин Г. И. Теория международного права. М., 1970, С. 142—148.

всех государств. Такой подход позволяет распространить действие обычая на государства, не принимающие участие в его формировании и не выразившие свое мнение относительно его применимости.

Международный обычай состоит из двух элементов: практики поведения и признания ее юридической обязательностью.

Для формирования международного обычая необходимо, чтобы определенной практики поведения придерживались все или большинство государств, работающих в конкретной области международного права.

Признание ее юридической обязательности (*opinion juris*) может выражаться во внутригосударственных нормативных правовых актах, в официальных заявлениях государственных органов и должностных лиц, международных договорах, актах международных организаций и в др.

Примерами обычая являются: высота границы государственного суверенитета и границы государственной территории на высоте 100 км от поверхности земли; право пролета космических кораблей при взлете и посадке через воздушное пространство иностранного государства и институт признания государств и правительств.

Многими международными соглашениями являются кодификации обычных норм.

Международные обычаи могут формироваться на основе международного соглашения.

2.3. Вспомогательные источники международного права

К вспомогательным источникам международного права относятся следующие.

Общие принципы права, признанные цивилизованными нациями. В доктрине международного права нет единого понимания природы данного источника. Однако большинство ученых в области международного права утверждают, что общие принципы права — это совокупность принципов, вытекающих из внутренних правовых систем государств, которые являются общими принципами для этих государств и которые могут применяться в области международных отношений. Речь идет о принципах, признанных различными правовыми системами.

Существует мнение, что общие принципы права имеют межсистемный характер. К сторонникам данного мнения относится Г. И. Тункин: «общие принципы права — это общие национальные правовые системы международного права ненормативные положения, имеющие, однако, значение для применения норм действующего права; они складываются обычно в национальном праве и входят в международное право через договор или обычай»¹. Г. В. Игнатенко полагает, что «общие принципы права — это именно общеправовые, т.е. единые для внутригосударственного права и для международного права, базовые регулятивные императивы, признанные международным сообществом государств»².

В практике международных судов применялась данная позиция. В своих решениях они ссылались на принципы добросовестности, принцип эстоппеля, принцип, в соответствии с которым любое нарушение обязательства влечет обязанность произвести возмещение, принцип уважения приобретенных прав, принцип, согласно которому судья не может считаться судьей и потерпевшим одновременно.

Судебная практика

Международный Суд применил некоторые правила, основанные на общих принципах права в деле «Пролив Корфу» 1949 г. Суд постановил, что «в случае, если все неопровержимые доказательства не могут быть приняты, Суд может полагаться на установленные правила в правовых системах государств». Это, конечно, общие принципы права.

В доктрине международного права к общим принципам права относятся следующие: «специальный закон отменяет общий закон», «последующий закон отменяет предыдущий», «никто не может передать другому больше прав, чем он сам имеет», и т.д.

Главной задачей данного источника является восполнение пробелов в международном праве и избежание ситуации, когда суд не в состоянии вынести решение из-за отсутствия относимых правовых норм.

Судебные решения и доктрина. К судебным решениям, которые являются источником международного права, относятся судебные

¹ Тункин Г. И. Теория международного права. С. 230

² Международное право : учебник / отв. ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. 6-е изд., перераб. и доп. М. : НИЦ ИНФРА-М, 2019. С. 114.

решения Международного Суда ООН, других международных судебных и арбитражных судов. Согласно ст. 59 Статута Международного Суда решение Суда является обязательным лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. Нельзя не заметить, что в реальной жизни решения международных судов оказывают существенное влияние на правоприменительную практику и на прогрессивное развитие международного права.

Судебные решения в некоторых случаях могут служить основанием для формирования обычной нормы международного права. Международный Суд часто ссылается на свои предыдущие решения, и большинство международных трибуналов прибегают к опыту прошлых дел в качестве руководства по установлению содержания международного права. Судебные решения имеют первостепенное значение в толковании международно-правовых норм.

Доктрина ведущих авторов международного публичного права в разных странах не создает международные правила, а помогает идентифицировать их. В настоящее время доктрина международного права способствует толкованию отдельных международно-правовых положений, а также может воздействовать на создание международно-правовых норм. Международный Суд ООН согласно Статуту может обращаться к научным трудам квалифицированных специалистов различных государств по международному праву для толкования и уточнения содержания норм международного права в случае их коллизии.

Судебная практика

Так, в 1992 г. при подготовке решения Международного Суда ООН по делу о пограничном споре между Сальвадором и Гондурасом в отношении сухопутных и морских границ суд ссылался на работы трех ученых международных: Х. Лаутерпахта, Л. Оппенгейма и Ж. Гиделя.

Доктрина также играет важную роль при подготовке текста международных договоров. Разработчики текста часто ссылаются на мнение ученых из различных стран.

Необходимо отметить, что национальные судебные решения и национальное законодательство не являются источниками международного права, но они могут влиять на развитие международного права.

В п. 2 ст. 38 Статута говорится о праве международного суда разрешать дело *ex aequo et bono*, т.е. по справедливости. Некоторые ученые считают, что правила справедливости должны использоваться для дополнения источников международного права и устранения пробелов в международном праве, когда не представляется возможным принять решение на основе действующих норм международного.

Резолюции международных организаций. В ст. 38 Статута Международного Суда не содержится упоминание о резолюциях международных организаций в качестве источника международного права. Это объясняется тем, что в момент создания ООН и принятия Устава и Статута международных организаций было мало и они не играли большую роль в международных отношениях. После создания ООН появились специализированные учреждения ООН, региональные международные организации и иные организации, которые стали активно принимать участие в мировой политике.

Сегодня есть основание утверждать, что основные органы большинства этих международных организаций наделены правом разрабатывать и принимать нормативные акты.

Акты международных организаций могут содержать нормы международного права, которые выступают в качестве источника международного права. Такие акты могут принимать некоторые специализированные учреждения ООН (Международная морская организация, Всемирная организация здравоохранения). Согласно ст. 21, 22 Устава Всемирной организации здравоохранения Ассамблея здравоохранения имеет право устанавливать в некоторых областях правила, которые являются обязательными для всех членов ВОЗ. Они могут определить содержание обычных норм и их формирование, а также подтвердить существование *opinio juris*.

Они могут принять рекомендации, одобряемые международным сообществом и данной организацией. Рекомендации могут относиться к содержанию международных договоров. В некоторых областях государства не в состоянии создать договорные или обычные нормы, поэтому международные организации принимают соответствующие акты, которые носят рекомендательный характер, и их называют «мягкое право» (*soft law*).

Данные акты содержат индивидуальные предписания, на основании которых возникают международные обязательства (например, резолюции Совета Безопасности ООН).

Односторонние акты государств. Статья 38 Статута Международного Суда не содержит упоминание об односторонних актах государств. Односторонние акты государств представляют собой действие государства, которое принимает на себя международные обязательства.

Односторонние акты государств, которые влекут юридические последствия, — это те акты, которые совершены органами и должностными, обладающими компетенцией в сфере внешних сношений. Это главы государств, главы правительств, министры иностранных дел, главы дипломатических представительств, представители в международных организациях и на международных конференциях.

К основным видам односторонних актов государств относятся: извещение (нотификация), признание, протест, отказ и обещание.

Извещение (нотификация) — это отправление другим государствам сообщения о каких-либо фактах, имеющих правовое значение (об аварии, начале военных действий и др.). Извещение может быть юридически обязательным.

Признание представляет собой акт, посредством которого государство в соответствии с международным правом признает правомерной юридически значимую ситуацию, созданную действиями другого государства. Наиболее распространенной разновидностью признания является признание государств, правительств, границ, исторических заливов, движений, долгов, факта правонарушения и др.

Эстоппель — это правовой принцип, согласно которому государство утрачивает право ссылаться на какие-либо факты или обстоятельства в обоснование своих международных притязаний. Например, утрата права ссылаться на основания недействительности, прекращения или приостановления международного договора или выхода из него.

Протест — акт, посредством которого государство выражает намерение констатировать факт нарушения права и требовать исправления положения и компенсации ущерба. Нередко протест сопровождается определенными действиями: разрыв дипломатических отношений, объявление *persona non grata*, отзыв посла.

Отказ — это акт, выражающий намерение отказа государства от своих прав и претензий. Отказ может быть представлен в виде пере-

дачи права другому государству или отказа от него (к примеру, отказ Украины от обладания ядерным оружием).

Обещание — это выражение намерения государства воздерживаться от определенного поведения. Обещание порождает международное обязательство. Обещание возможно в виде заявления о присоединении к договору, его ратификации, в виде внесения оговорок, одностороннего отказа от исполнения договора (денонсации, аннулирования). Обещание может быть связано также с обязательством изменить свой правовой статус, например, в случае заявления о постоянном нейтралитете.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Каковы понятие и виды источников международного права?
2. В каком международном акте закреплены источники международного права?
3. Почему международный договор считается основным источником международного права?
4. Определите международный обычай как источник международного права.
5. Как вы понимаете «общие принципы права»?
6. Опишите основные виды вспомогательных источников международного права.
7. Сформулируйте понятие и перечислите виды односторонних актов государств.

Литература

1. Бирюков, П. Н. Международное право: учебник для академического бакалавриата : в двух томах. — Том 1. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право : учебник для академического бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
3. Каламкарян, Р. А. Международное право : учебник для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
4. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.

Глава 3. Принципы современного международного права

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- основные принципы международного права;
- принципы международного права, носящие императивный характер (*jus cogens*);

уметь

- толковать и применять общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности;

владеть

- навыками работы с международными актами о принципах международного права;
- навыками анализа общепризнанных принципов международного права и их использование в практической деятельности юриста.

3.1. Понятие принципов современного международного права

В теории права под принципом права понимаются — общие правила или определенные идеи, закрепленные в правовых нормах, выражающие содержание права, взаимодействие его с другими явлениями (культура, политика, мораль, экономика).

Принципы современного международного права определяют-ся как общепризнанные нормы международного права и руководящие правила поведения субъектов, обладающие высшей юридической силой и имеющие значение для регулирования международных отношений.

Принципы современного международного права возникли как результат международной практики государств и иных субъектов международного права.

Таким образом, принципы современного международного права являются нормой международного права, имеющей обязательный характер для всех участников международных отношений.

Принципы международного права отличаются следующими особенностями;

— носят универсальный, общепризнанный и основополагающий характер;

— обладают высшей юридической силой и имеют императивный характер (*jus cogens*) и занимают главное место в системе современного международного права. Они не могут быть изменены или отменены государствами;

— действуют во всех сферах международных отношений;

— имеют высшую юридическую силу в отношении иных норм международного права;

— взаимообусловлены и взаимосвязаны, их нельзя рассматривать по отдельности, и каждый из них должен рассматриваться в контексте других принципов. Данное положение закреплено в Декларации о принципах международного права;

— закреплены в Уставе ООН; в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН и в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. (далее — Заключительный акт СБСЕ 1975 г.).

3.2. Принцип суверенного равенства государств

Юридическое содержание данного принципа раскрывается в названных выше международных правовых актах. Сущность данного принципа заключается в том, что все государства равны, имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами мирового сообщества независимо от их экономического, социального, политического или иного характера.

В Декларации о принципах международного права 1970 г. включены следующие основные элементы понятия суверенного равенства:

1) государства юридически равны;

2) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;

3) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;

4) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;

5) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;

б) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами¹.

В Заключительном акте СБСЕ 1975 г. отмечается, что государства обязуются уважать право каждого государства на юридическое равенство, на территориальную целостность, на свободу и политическую независимость, а также уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила. В рамках международного права все государства-участники имеют равные права и обязанности.

3.3. Принцип невмешательства во внутренние дела государств

Данный принцип является одним из самых настойчивых и наиболее нарушенных принципов в мире. Он закреплён в п. 7 ст. 2 Устава ООН, но его содержание раскрывается в Декларации о принципах международного права 1970 г., в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. и в Декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государства 1981 г.

Невмешательство во внутренние дела означает, что государствам или международным организациям категорически запрещено вмешиваться в дела другого государства без правовой основы. Цель состоит в том, чтобы заставить промежуточное государство следовать определенной политике в его внутренних делах. Это вмешательство также направлено на ограничение свободы государства и нападение на суверенитет и независимость.

Важность принципа невмешательства заключается в том, что он отражает существование международного правопорядка, который

¹ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г.

регулирует поведение государств и обеспечивает их сосуществование, благодаря их суверенному равенству и свободе выбора политических, экономических, социальных и культурных систем, соответствующих их членам. Принцип невмешательства гарантирует, что государство защищено от внешних воздействий — военных, политических или экономических — другими государствами, чтобы навязывать им свою волю и восприятие и заставлять их совершать или не совершать какие-либо действия.

Современное толкование данного принципа не исключает вмешательство во внутренние дела государства в следующих случаях:

- по просьбе самого государства о вмешательстве иностранного государства, чтобы помочь данному государству устранить внутренние беспорядки или гражданские конфликты, чтобы восстановить легитимность существующей политической системы;

- право на гуманитарную интервенцию. Однако широкое толкование гл. VII Устава ООН и последующее расширение источников, угрожающих международному миру и безопасности позволило в настоящее время говорить о гуманитарной интервенции для предотвращения массовых и грубых нарушения прав и свобод человека;

- ответственность по защите. Данный термин впервые был введен в оборот в докладе Международной комиссии по вопросам вмешательства и государственного суверенитета, созданной в Канаде в декабре 2001 г. В докладе отмечается, что в случае если государство не в состоянии защитить свой народ из-за отсутствия желания или возможности это делать, то ответственность по защите населения передается международному сообществу.

Концепция «ответственность по защите» получило дальнейшее развитие в 2004 г., когда Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам утверждала новое правило об ответственности по защите. Согласно этому правилу коллективная международная ответственность может быть использована Советом Безопасности ООН и является крайним средством, в случаях геноцида, массового убийства, этнической чистки, а также серьезных нарушений гуманитарного права, которые суверенные правительства не смогли или не желали предотвратить. Группа выдвинула также основные критерии, которые дают право Совету Безопасности ООН использовать военную силу, включая такие критерии, как серьезность угрозы, то, что

это является крайним средством, а также пропорциональность ответных мер.

В 2005 г. на Всемирном Саммите ООН была официально признана концепция «ответственность по защите» всем государствам-членам. В Итоговом документе Саммита в п. 138, 139 отмечено, что «каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Эта обязанность влечет за собой необходимость предотвращения таких преступлений, в том числе подстрекательств к ним, путем принятия соответствующих и необходимых мер. ... Международное сообщество, обязано использовать дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства в соответствии с главами VI и VIII Устава, чтобы содействовать защите населения от этих преступлений и предпринять коллективные действия, своевременным и решительным образом, через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, в том числе на основании главы VII, с учетом конкретных обстоятельств и в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями, в случае необходимости, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности». Особо важным в этих пунктах является положение о том, что «ответственность по защите» осуществляется только через Совет Безопасности ООН.

3.4. Принцип неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях

Принцип неприменения силы или угрозы силой начал формироваться в международных отношениях с момента принятия Договора об отказе от войны в качестве орудия национальной политики 1928 г. и известен как Пакт Брианта-Коллега или Парижский пакт.

Принцип неприменения силы или угрозы силой закреплен в п. 4 ст. 2 Устава ООН. В дальнейшем этот принцип нашел свое отражение в Декларации о принципах международного права 1970 г. и в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. Данный принцип был еще зафиксирован в Декларации об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях 1987 г.

В соответствии с Декларацией о принципах международного права 1970 г. «каждое государство обязано воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства». В Декларации также говорится, что «агрессивная война является преступлением против мира» и налагает строгую ответственность на государство, которое прибегает к такой войне. Этот принцип запрещает следующее.

1. Угрозу силой или ее применение с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных споров, и вопросов, касающихся государственных границ.

2. Угрозу силой или ее применение с целью нарушения международных демаркационных линий.

3. Акты репрессалий, связанных с применением силы.

4. Насильственные действия, лишаящих народы, о которых говорится в изложении принципа равноправия и самоопределения, их права на самоопределение, свободу и независимость.

5. Организацию или поощрение организации иррегулярных сил или вооруженных банд, в том числе наемников, для вторжения на территорию другого государства.

6. Организацию, подстрекательство, оказание помощи или участие в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве или потворствование организационной деятельности в пределах своей территории, направленной на совершение таких актов, в том случае, когда акты связаны с угрозой силой или ее применением.

В исключительных случаях допускается применение силы, а именно в случаях: коллективной безопасности и законной защиты или самообороны и по решению Совета Безопасности ООН.

3.5. Принцип мирного разрешения международных споров

Принцип мирного разрешения международных споров в целом представляет собой процесс мирного урегулирования международных споров или их разрешение без применения силы, в целях дости-

жения наилучших условий, способствующих миру и прекращению конфликта до его эскалации. Становление данного принципа происходило вместе со становлением принципа неприменения силы или угрозы силой.

Принцип мирного урегулирования споров налагает на государства обязательство разрешать их споры мирными средствами.

Принцип мирного урегулирования споров прошел через длительные и последовательные этапы развития, связанные с развитием международного сообщества. В своих отношениях друг с другом древние общества, такие как Древняя Греция и Рим, знали некоторые способы разрешения споров, возникающих между собой, хотя сила была основным средством, регулирующим отношения между этими обществами.

В соответствии с традиционным международным правом международное сообщество знало ряд средств мирного урегулирования международных споров, такие как переговоры, добрые услуги, примирение и арбитраж, эти средства были использованы государствами на добровольной основе. Принцип мирного урегулирования споров получил свое развитие после принятия на Гаагских конференциях 1899—1907 гг. Конвенции о мирном разрешении споров.

Эпоха Лиги Наций подтвердила принцип мирного урегулирования споров и считала мирное урегулирование споров между спорившими государствами важным принципом, на котором основывалась система Лиги. В соответствии со ст. 12 Статута Лиги Наций «Все Члены Лиги соглашаются, что если между ними возникнет спор, могущий, повлечь за собой разрыв, то они подвергнут его либо третейскому разбирательству, либо рассмотрению Совета. Они соглашаются еще, что они ни в каком случае не должны прибегать к войне до истечения трехмесячного срока после решения третейских судей или доклада Совета». Из этой статьи вытекает, что Лига наций не запрещает по существу обращение к войне. Дальнейшее развитие принципа мирного разрешения спора было принято в Парижском договоре 1928 г. Договор начинает свои статьи с запрета прибегать к войне в качестве средства разрешения международных споров. В ст. 2 Договор подчеркивает необходимость того, чтобы Договаривающиеся государства соглашались разрешать споры любого характера мирными средствами.

Устав ООН, принятый после Второй мировой войны, подтвердил принцип мирного разрешения международных споров. Для достижения оптимального применения этого принципа Устав ООН обеспечил мирные средства, необходимые для урегулирования споров между государствами-членами. Статья 33 (п. 1) Устава отмечает, что «стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору».

Принцип мирного разрешения международных споров нашел свое отражение в Декларации о принципах международного права 1970 г., Заключительном акте СБСЕ 1975 г. и др.

3.6. Принцип нерушимости государственных границ

Принцип нерушимости государственных границ нашел свое закрепление в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. Согласно этому акту «Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы». Посягательство на границы означает односторонние требования или действия, направленные на изменение границы.

Данный принцип налагает на государства обязанность уважать установленные границы в соответствии с международным правом.

Принцип нерушимости государственных границ также означает: признание существующих границ, отказ от каких-либо территориальных претензий сейчас и в будущем, отказ от любых посягательств на границы государств.

3.7. Принцип территориальной целостности государств

Данный принцип закреплен в Декларации о принципах международного права 1970 г., согласно ей «Каждое государство обязано воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства».

Принцип территориальной целостности нашел свое дальнейшее развитие и подтверждение в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. В нем отмечается, что «Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников».

В соответствии с этим принципом государства должны воздерживаться от любых действий против политической независимости или единства любого государства-участника, территориальной целостности, и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой. Государства должны воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной. Территория государства не может быть объектом военной оккупации, являющейся результатом применения силы в нарушение положений Устава. Территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными.

3.8. Права народов на самоопределение

Появление принципа права народов на самоопределение на международной арене начал формироваться в Декларации независимости Соединенных Штатов в июле 1776 г. и во французском документе по правам человека в 1789 г., когда испанские и португальские колонии в Южной Америке обрели независимость в период 1810—1825 гг., и в то время когда Президент США опубликовал в 1823 г. заявление о предоставлении этим странам права на самоопределение. Он также пообещал моральную и военную поддержку правительствам этих стран.

Право народа на самоопределение было признано правительством США (В. Вильсон) еще в начале XX в., а также советским государством, закрепление которого было одним из основных требований и направлений начального периода их деятельности. Оно было закреплено во всех советских конституциях.

Принцип народа на самоопределение является одним из основных принципов международного права, означающий право каждого народа самостоятельно решать вопрос о форме своего государственного существования, свободно устанавливать свой политический статус и осуществлять свое экономическое и культурное развитие без вмешательства извне.

Этот принцип провозглашен в п. 2 ст. 1 Устава ООН, который ставит целью «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов». Данный принцип нашел свое отражение и дальнейшее подтверждение в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г., в Международных пактах по правам человека 1966 г., в Декларации о принципах международного права 1970 г., в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. и в других международных правовых актах.

Право народа на самоопределение имеет две стороны — внешнюю и внутреннюю.

Внешняя сторона права на самоопределение возникает, прежде всего, в двух случаях. Первый случай относится к освобождению народов, находящихся под колониальным господством и иностранной оккупацией. Хорошо известно, что в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой в 1960 г., было установлено право на самоопределение, в связи с чем начался процесс деколонизации. Статья 2 данной Декларации провозглашает, что «все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие». Однако это право подлежит ограничениям, которые должны соблюдаться. Среди таких ограничений можно выделить: во-первых, применение права в пределах территории колонии и, во-вторых, данное право относится ко всем народам со всеми ее этническими, религиозными и культурными компонентами. Международное право гарантирует народам право на самоопределение, при условии уважения и соблюдения принципа территориальной целостности государств. Данное положение закреплено в ст. 6 Декларации: «Всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, не совместима с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций».

Внутренняя сторона права на самоопределение предполагает сохранение за народом права выбирать свой политический статус в государстве, иными словами — право на участие в политической жизни в рамках существующего государства. Это право установлено в соответствии со ст. 1, которая является общей для Международного пакта о гражданских и политических правах и Пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. В п. 1 данной статьи говорится, что: «Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие».

Право на самоопределение народов или групп, проживающих внутри государства, реализуется путем внутреннего самоопределения, а также при активном участии в политической системе этого государства. Участие может быть более эффективным, если система будет основана на принципах плюралистической демократии, верховенства права и уважения прав и свобод человека.

Право меньшинства на самоопределение, как таковое, не предусматривается. Следует подчеркнуть, что международное право признает право на самоопределение за народами (нациями) в целом.

3.9. Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод

Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод впервые получил признание в качестве принципа международного права в Уставе ООН. Устав ООН является первым международным актом, где данный принцип был закреплен. В преамбуле Устава говорится, что «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций». Одна из целей ООН является «осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

После закрепления принципа всеобщего уважения прав человека и основных свобод в Уставе ООН было принято много документов по

правам человека. На сегодняшний день существуют различные международные механизмы защиты прав человека: механизм ООН по защите прав человека, договорные органы по защите прав человека и региональный механизм защиты прав человека.

Согласно этому принципу на государство возлагается обязательство уважать и поощрять права человека. Государство, нарушающее данное обязательство, будет привлечено к международной ответственности.

В ст. 5 Венской декларации и Программе действий 1993 г. было отмечено: «все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием. Хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, несут обязанность поощрять и защищать все права человека и основные свободы».

3.10. Принцип сотрудничества государств

Данный принцип зафиксирован в п. 3 ст. 1 Устава ООН, в Декларации о принципах международного права 1970 г., в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. В Декларации о принципах международного права более подробно говорится о сотрудничестве государств: «Государства обязаны, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации, основанной на таких различиях».

Сотрудничество государств должно быть направлено на достижение определенных целей, таких как повышение благосостояния народов, поддержание международного мира и безопасности, содействие обеспечению экономического развития и обеспечению устой-

чивого развития, решение глобальных проблем современности, установление всеобщего уважения и соблюдения прав человека.

3.11. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств нашел свое отражение в п. 2 ст. 2 Устава ООН, где провозглашается, что «все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации». Содержание данного принципа раскрывается также в Декларации о принципах международного права 1970 г. и в Заключительном акте СБСЕ 1975 г.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств формировался на основе принципа соблюдения международных договоров (*pacta sunt servanda*).

Данный принцип имеет универсальный характер. Если говорить о сфере действия данного принципа, он распространяется на обязательства, не только возникшие из договорных или обычных норм, но и в результате односторонних актов государств или решений международных организаций и судебных решений международных судов.

Вопросы и задания

1. Сформулируйте определение принципов международного права.
2. Каковы основные особенности принципов международного права?
3. В чем заключается юридическое содержание принципа суверенного равенства государств?
4. Как вы понимаете содержание принципа невмешательства во внутренние дела государств?
5. Что такое «принцип права народов на самоопределение»?
6. В чем суть принципа неприменения силы и угрозы силой?
7. Раскройте содержания принципа сотрудничества государств.
8. Расскажите о принципе добросовестного выполнения международных обязательств.
9. Расскажите о значении принципа уважения прав человека в современном международном праве.

Литература

1. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право : учебник для академического бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.

2. Международное право : в двух томах. — Том 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / А. Я. Капустин [и др.] ; под ред. А. Я. Капустина. — 2-е изд., перераб и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2010.

3. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.

Глава 4. Субъекты международного права

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

• понятие и виды субъектов международного права и их правосубъектность;

- понятие государства как основного субъекта международного права;
- признание государства;
- правопреемство государств;
- нации, борющиеся за независимость и которые могут выступать в качестве субъекта международного права;
- международную правосубъектность;

уметь

- использовать полученные знания в учебном процессе и в практической деятельности;
- давать квалифицированные юридические заключения по вопросам международной правосубъектности;

владеть

- навыками работы с международными правовыми актами; приемами публичной дискуссии по вопросам международной правосубъектности; навыками анализа норм международного права, касающихся международной правосубъектности;
- навыками реализации норм международного права о правах и обязанностях субъектов международного права.

4.1. Понятие и виды субъектов международного права

Субъекты международного права — это участники международно-правовых отношений, обладающие правами и обязанностями, осуществляющие их в соответствии с нормами международного права и несущие международную ответственность.

В. А. Карташкин предлагает следующее определение субъекта международного права: «...это носитель международных прав и обязанностей, который участвует в международных правоотношениях, в создании норм международного права и контроле над их исполнением, а также несет ответственность за нарушение таких норм»¹.

¹ *Карташкин В. А.* Организация Объединенных Наций и международная защита прав человека в XXI веке. М. : Норма, 2015. С. 130.

В качестве субъекта международного права выступают государства, международные организации, народы, борющиеся за независимость, и индивид.

Судебная практика

Долгое время в истории международного права считалось, что государство является единственным субъектом международного права вплоть до начала XX в. Однако после появления международных организаций их начали рассматривать как субъекты международного права. Особенно после того, как Международный Суд ООН в своем консультативном заключении 1949 г. предоставил международным организациям право на возмещение ущерба ее сотрудникам, тем самым признав международную правосубъектность международной организации.

Субъекты международного права делятся на основные (первичные) и производные (вторичные) субъекты. К *основным или первичным субъектам* относятся государства и народы, борющиеся за независимость. К *производным или вторичным субъектам* относятся международные межправительственные организации.

4.2. Международная правосубъектность

Под **международной правосубъектностью** понимается способность субъекта международного права приобретать и осуществлять права, нести обязанности, возникающие из норм международного права. В понятие международной правосубъектности также входит способность субъекта создавать и принимать нормы международного права.

Международная правосубъектность состоит:

- из международной правоспособности и дееспособности;
- нормотворческой способности;
- международной деликтоспособности.

Международная правоспособность и дееспособность — это способность субъекта международного права иметь права и обязанности. Государства обладают такой способностью с момента их образования (*ipso facto*); а народы и народы, борющиеся за независимость с мо-

мента их признания; международные организации с момента вступления в силу их учредительного документа (устав).

Международная дееспособность — это способность лица самостоятельно осуществлять свои международные права и нести международные обязанности.

Нормотворческая способность — это способность субъекта принимать участие в разработке и принятии норм международного права.

Международная деликтоспособность — это способность лица самостоятельно нести международную ответственность за совершение им международных преступлений и иных международных правонарушений.

Условия признания международной правосубъектности:

— способность субъекта выражать своеволие в области межгосударственных и международных отношений, в разработке и принятии норм международного права совместно с другими аналогичными субъектами международного права, придерживаясь права выражать своеволие в области международных отношений;

— способность осуществлять определенные международные права и компетенции в соответствии с положениями международного права.

В связи с развитием экономических и торговых отношений между государствами появились новые участники международных отношений, такие как *транснациональные корпорации* (ТНК) и *международные неправительственные организации* (МНПО), играющие важную роль в международной жизни. Участие этих новых субъектов в международных отношениях привело к формированию нового понимания международной правосубъектности, которое признает определенные права и налагает на них определенные обязанности, но их международная правосубъектность является ограниченной.

4.3. Государство как основной субъект международного права

Государство является субъектом международного права по *ipso facto*, т.е. с момента его образования или возникновения. Их международная правосубъектность является полной и возникает у государ-

ства с момента его образования и независимо от воли других государств или других субъектов международного права. Государства могут вступать в любые отношения с другими субъектами в соответствии с международным правом, создавать нормы международного права, приобретать права и их реализовывать, заключать различные международные договоры, а также добросовестно выполнять международные обязательства, обмениваться представительствами, создавать различные международные организации. Каждое государство обязано уважать правосубъектность другого государства и других субъектов международного права.

Международная правосубъектность государств носит естественный характер, они реализуют свою правосубъектность с помощью их органов.

Основные признаки государства: население государства; территория государства; публичная власть; суверенитет.

Население государства — это совокупность лиц, проживающих на территории определенного государства. В состав населения государства входят граждане, иностранцы, лица без гражданства, лица, имеющие двойное гражданство.

Население является первым краеугольным камнем государства, государство не может существовать без населения.

Количество населения не влияет на существование государства. Есть страны, население которых превышает миллиард, таких как Китай и Индия, и другие страны, население которых не превышает сотни тысяч, как государство Катар.

Территория государства является вторым элементом, без которого оно не может существовать.

Территория государства представляет собой часть земной поверхности, на которые распространяется суверенитет этого государства. Территория государства состоит из сухопутного, морского и воздушного пространства. Одной из важнейших особенностей территории государства является ее целостность и неприкосновенность. К территории государства также относятся морские, речные и космические корабли, которые несут на себе государственные символы (флаг, герб); посольства или консульства, пользующиеся особым правовым режимом, а также различные подводные сооружения, трубопроводы, кабели и т.п.

Площадь территории государства, большая или маленькая, не влияет на существование государства.

Публичная власть означает распространение власти государства на все население и на всей его территории. Она осуществляется с помощью профессиональных лиц, которые формируют государственный аппарат во главе с правительством. Публичная власть осуществляется всегда от имени государства и в интересах его в целом, а не от имени конкретного лица.

Суверенитет представляет собой верховенство власти и независимость во внутренних делах в ведении внешней политики. Власть государства и его правовые акты распространяются на все лица, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в пределах государственной территории. Независимость во внешней политики означает, что государство само устанавливает свою внешнюю политику, само определяет для себя, с какими государствами устанавливать отношения, в каких международных договорах принимать участие, в какие международные организации вступать и т.п. Суверенитетом обладает только государство, что и предопределяет его главные характерные особенности как основного субъекта международного права. Суверенитет является основным атрибутом государства.

В международной практике сложились две теории суверенитета: абсолютная теория и относительная теория.

Основателем теории абсолютного суверенитета считается французский мыслитель Ж. Боден.

Относительная теория суверенитета означает, что суверенитет государства ограничивается общими признанными нормами, принципами и национальным законодательством данного государства.

Относительный суверенитет бывает в добровольном и принудительном порядке.

Добровольное ограничение суверенитета — это когда само государство становится участником международного договора, членом международных организаций и иных международных объединений.

Принудительное ограничение суверенитета — это когда государство принуждают осуществлять определенные действия или воздержаться от совершения каких-либо действий.

4.4. Международные организации

Мировое сообщество не состоит только из государств, оно также включает себя международные организации наряду с государствами. Первые международные организации стали появляться еще со второй половины XIX в., а международные межправительственные организации (ММПО) появились после Первой мировой войны. Так, в 1919 г. были созданы Лига Наций и Международная организация труда (МОТ), которые положили основу считать международные межправительственные организации субъектом международного права. После Второй мировой войны были созданы ООН, ее специализированные учреждения, региональные межправительственные организации и другие международные организации. Данные организации стали принимать активное участие в международных отношениях.

Международные межправительственные организации — это добровольные объединения государств, созданные на основе международного договора (устава) и в соответствии с международным правом для осуществления сотрудничества в политической, экономической и иных областях. Они имеют органы, права и обязанности, автономную волю, объем которой определяется волей государств-членов.

Международные межправительственные организации являются субъектами международного права, а международные неправительственные организации не выступают в качестве субъекта международного права.

Судебная практика

Правосубъектность международных организаций была впервые признана в 1949 г., когда Международным Судом ООН было вынесено консультативное заключение по делу об убийстве израильскими террористами 17 сентября 1948 г. в результате взрыва бомбы посредника ООН в Палестине, графа Фолка Бернадота. Все члены Суда утвердительно признавали, что ООН является субъектом международного права, обладает соответствующими правами и обязанностями и может предъявлять международные претензии в рамках защиты своих прав вне зависимости от того, является ли причинившее ущерб ООН государство членом ООН или нет. Таким образом, был решен вопрос об правосубъектности международных организаций.

Правосубъектность международных организаций может проявляться:

— в их связи с другими субъектами международного права. Международные организации могут в пределах, необходимых для достижения своих целей, участвовать в формировании международных обычаев, заключать договорные отношения с государствами и другими организациями, давать согласие на арбитраж и судебное разбирательство и быть стороной судебном процессе;

— в их связи с каким-либо государством. Международные организации могут в соответствии со своими внутренними правилами заключать с государством договор о покупке или аренде необходимой недвижимости, инструментов, транспортных средств или оборудования.

Правовой основой правосубъектности международных организаций является их учредительный договор (устав), который наделяет их правом участвовать в международных отношениях и принимать решения от своего имени, а также заключать международные договоры с различными субъектами международного права.

Правосубъектность международных организаций носит функциональный и ограниченный характер в отличие от государств. Они могут участвовать в тех международных отношениях, которые закреплены их уставом и соответствуют его функциям.

Правосубъектность международных организаций является производной от правосубъектности государств-членов. Соглашение государств является основой правосубъектности международных организаций, предоставляющей им определенные функции и компетенции, необходимые для реализации этих функций.

Правосубъектность международных организаций начинается с момента вступления их устава в силу и создания главных органов.

Правосубъектность прекращается в случае ликвидации, которая может быть осуществлена по соглашению членов либо в результате их выхода.

Правосубъектность международных организаций реализуется через их главные органы.

Правосубъектность международных организаций носит самостоятельный характер. Они могут вступать в отношения с различными субъектами международного права.

Правосубъектность международных организаций состоит из двух основных элементов: 1) ответственность международных организаций; 2) способность международных организаций заключать международные соглашения.

Правосубъектность международных неправительственных организаций (МНПО). В данное время возрастает не только число МНПО, осуществляющих свою деятельность в различных областях международного сотрудничества, но и их роль в международном общении. Так, они участвуют в международных конференциях и заседаниях, в обсуждении различных положений на Генеральной Ассамблее ООН, обладают статусом наблюдателя во многих международных межправительственных организациях (например, ЭКОСОС ООН, многие из МНПО сотрудничают с МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, ФАО и Совет по правам человека при ООН). Их деятельность весьма различна, она может проявляться в информационной, консультативной, правотворческой, контрольной, следственной формах. В последнее время их активность в сфере решения проблем, связанных с защитой прав человека, внешнеполитической безопасностью, охраной среды, стала закономерной.

Правосубъектность МНПО обычно устанавливается в соответствии с правом тех государств, на территории которых они созданы, т.е. личным законом МНПО является право того государства где они были учреждены.

МНПО не являются субъектами международного права, но являются участниками международных правоотношений, поскольку именно их деятельность зачастую оказывает решающее влияние на сложившуюся проблему на международной арене. Они обладают некоторыми чертами международной правосубъектности, в том числе возможностью иметь определенные права и исполнять обязанности, установленные международным правом.

Международная правосубъектность транснациональных корпораций (ТНК). Правосубъектность ТНК — это ее способность иметь права и обязанности частноправового и публично-правового характера, приобретать и осуществлять эти права и исполнять обязанности своими действиями.

Правосубъектность ТНК определяется не только и не столько тем, какими правами и обязанностями наделяется, но и тем, как в реальности ТНК эти права приобретают и реализуют.

Основные признаки правосубъектности ТНК:

- 1) участие в международных экономических отношениях;
- 2) наличие автономной воли;
- 3) наличие комплекса частноправовых и публично-правовых обязанностей.

4.5. Международная правосубъектность народов и наций, борющихся за независимость

Международная правосубъектность народа (нации), борющегося за независимость, проявлялась в период краха колониализма после Второй мировой войны. Под влиянием национально-освободительных движений в международном праве сформировалась международная правосубъектность народов, борющихся за самоопределение.

Международной правосубъектностью народа и нации могут обладать не все народы, а лишь те, которые еще не оформлены в государства, но стремятся к его созданию в соответствии с международным правом.

Международная правосубъектность народов, борющихся за самоопределение, проявляется в установлении отношения с другими субъектами международного права. Они могут открывать свои представительства на территории других государств, могут заключать различные международные соглашения с государствами и иными субъектами международного права, принимать участие в разработке и принятии норм международного права и выполнять принятые на себя обязательства. Могут принимать участие в качестве наблюдателя в деятельности международных организаций и принимать участие в международных конференциях. Они пользуются защитой норм международного права.

Международная правосубъектность народов, борющихся за самоопределение, носит временный, переходный характер.

Представителями народов, борющихся за самоопределение, могут выступать национально-освободительные движения (Организация освобождения Палестины (ООП), Народная организация Юго-Западной Африки (СВАПО)).

4.6. Индивид как субъект международного права

Вопрос о международной правосубъектности индивида является одним из наиболее спорных в науке международного права.

Современное международное право предоставляет индивиду права обращаться в международные органы для защиты их прав, а также регулирует вопросы уголовной ответственности индивида за совершение международных преступлений.

Право индивида на обращение в международные органы для защиты своих прав, право на подачу жалобы против государства, нарушившего его права, являются основой для существования международной процессуальной правосубъектности индивида, предполагающей возможность приобретения им процессуальных прав и обязанностей в соответствии с международным правом.

Наделение индивида правами и обязанностями, возложение на него ответственности свидетельствует о том, что индивид обладает ограниченной международной правосубъектностью, следовательно, является особым субъектом международного права. Единственное свойство, которым не обладает индивид, — участие в создании принципов и норм международного права. По мнению В. А. Карташкина: «индивид является субъектом международного права с ограниченной правосубъектностью». Причем это не означает, что индивид не может расширить объем прав и свобод в дальнейшем, по мере развития международного права. Давая прогноз на будущее, профессор В. А. Карташкин указывает на усиление роли индивида на международной арене в качестве субъекта международного права¹.

Индивид обладает ограниченной международной правосубъектностью в связи с тем, что он не обладает международной договорной правоспособностью и не может принимать участие в создании норм международного права.

¹ *Карташкин В. А.* Организация Объединенных Наций и международная защита прав человека в XXI веке. М. : Норма, 2015. С. 130.

4.7. Международная правосубъектность государственно-подобных образований

Международное право предоставляет некоторым политико-территориальным образованиям специальный международно-правовой статус. В соответствии с международным правом эти образования обладают определенными правами и обязанностями и тем самым становятся субъектами международного права. Их международная правосубъектность выражается в том, что они самостоятельно могут осуществлять свои права и обязанности.

Подобные образования создавались на основе международных договоров, как правило, мирных договоров. Такие международные договоры наделяли их международной правосубъектностью.

К государственно-подобным образованиям относятся вольные города и Ватикан.

Международно-правовой статус вольных городов определялся международными договорами. Согласно Заключительному акту Венского конгресса 1815 г. «вольным, независимым и совершенно нейтрализованным» городом был провозглашен Краков. Версальский мирный договор 1919 г. установил специальный международно-правовой статус вольного города Данцига (в настоящее время Гданьск).

Международная правосубъектность вольных городов определялась международными договорами. Они подчинялись международному праву. Для их жителей создавалось специальное гражданство. Эти города имели право заключать международные договоры и смогли стать членами международных организаций. Защитой статуса вольных городов выступали либо государства, либо международные организации (Лига Наций, ООН и др.). Эти города обладали признаками демилитаризации и нейтрализации.

Западный Берлин имел особый международно-правовой статус на основе четырехстороннего соглашения между США, СССР, Франции, Великобритании. Согласно данному соглашению западные сектора города были объединены в политическое образование (прокуратурой, Сенатом и т.д.). Интересы населения на международной арене представлялись и защищались консульскими должностными лицами. Особый статус Западного Берлина был аннулирован в 1990 г. после объединения Германии.

Ватикан — резиденция главы католической церкви — находится в Риме. Международно-правовой статус Ватикана определяется соглашением 1984 г. между Италией и Святым престолом. Ватикан поддерживает отношение со многими государствами. На сегодняшний день Святой Престол поддерживает дипломатические отношения с 178 государствами мира и выступает в качестве наблюдателя в международных организациях. Он является членом ряда международных организаций при ООН, МОТ, ЮНЕСКО. Ватикан выступает в качестве субъекта международного права, представляющего интересы католической церкви на международной арене. Святой престол в лице папы участвует в процессе международного нормотворчества, в международных конференциях и является участником многих международных соглашений. В международных отношениях участвует под наименованием «Святой престол».

4.8. Признание и правопреемство

Признание — это односторонний акт государства в отношении признания нового государства. Признание — это односторонний правовой акт, согласно которому государство или группа государств признают существование народа, который имеет политическую организацию в определенном регионе, независимую от всех других государств и способен выполнять международные обязательства.

В ст. 13 Устава Организации американских государств дано определение признания, согласно этой статье «Признание означает, что признающее государство признает новое государство в качестве субъекта международного права со всеми правами и обязанностями, которые как для одного, так и для другого вытекают из международного права».

Признание является формальным правовым актом, констатирующим какой-либо факт или действие, имеющие определенные юридические последствия для признающих государств и для признаваемых субъектов.

Из приведенных выше определений видно, что признание решает вопрос об участии нового государства в международных отношениях с уже признанными государствами.

Институт признания в международной практике регулируется на основе обычно-правовых норм.

В международном праве сложились две теории признания: конститутивная и декларативная.

Сторонники конститутивной теории считают, что государство не приобретает свою международную правосубъектность благодаря наличию трех ее элементов: народа, территории и суверенитета, но и должно быть признано другими государствами. Признание — это четвертый элемент, который создает государство. Сторонники данной теории утверждают, что государство становится субъектом международного права только после его признания. Данная теория не получила широкого признания из-за того, что она отрицает тот факт, что государство становится субъектом международного права не с момента его признания, а с момента его образования (*ipso facto*). Данная теория, как справедливо отмечает В. Л. Толстых: «в определенном смысле противоречит принципу суверенного равенства, так как в соответствии с ней существование одних государств ставится в зависимость от волеизъявления других государств»¹.

Согласно декларативной теории государство становится субъектом международного права с момента его образования, оно обладает международной правосубъектностью. Признание в этом случае свидетельствует лишь о намерении признающего субъекта установить отношения с новым субъектом.

Декларативная теория широко применяется и признана во многих международных актах. В ст. 12 Устава Организации американских государств говорится, что «политическое существование государства не зависит от признания его другими государствами. Даже до своего признания государство имеет право на защиту своей целостности и независимости, на обеспечение своей безопасности и процветания и, исходя из этого, право организовываться, как сочтет необходимым, издавать законы по касающимся его вопросам и руководить различными органами, а также определять юрисдикцию и компетенцию своих судов. Осуществление этих прав не имеет никаких ограничений, кроме уважения прав других государств в соответствии с меж-

¹ Толстых В. Л. Курс международного права : учебник. М. : ВолтерсКлувер, 2009. С. 362.

дународным правом». На 40-й сессии Института международного права в Брюсселе в апреле 1936 г. была вынесена резолюция по вопросу о признании новых государств и правительств, в которой сказано: «Признание имеет декларативное значение. Существование нового государства со всеми юридическими последствиями, которое влечет за собой это существование, не затрагивается отказом в признании со стороны одного или нескольких государств»¹.

В Заключении Арбитражной комиссии Европейской мирной конференции по Югославии 1991 г. № 1 отмечается, что «существование или исчезновение государств является вопросом факта; признание со стороны других государств имеет исключительно декларативные эффекты»².

В международной практике сложились три формы признания: признание *de facto* (де-факто); признание *de jure* (де-юре); признание *ad hoc*.

Признание де-факто — это неполное, временное признание нового субъекта; временное признание, так как такое признание может быть отозвано, в случае если обстоятельства, которые привели к данному признанию, изменились. Это признание дает государствам возможность подождать, пока факты не станут ясными. При признании де-факто возможно устанавливать с новым государством консульские, торговые, финансовые и иные отношения. Реализация данной формы признания осуществляется путем участия признаваемых субъектов в принятии многосторонних договоров, в международных конференциях, международных организациях.

Признание де-юре — это окончательное и официальное признание. Когда признающее государство принимает решение, что происхождение признаваемого государства или правительства является законным и необходимо вступить в дипломатические отношения и сотрудничать с признаваемым государством в различных областях. Основанием для признания де-юре считается обмен дипломатическими представительствами, и такое признание будет считаться полным признанием.

¹ Международное право в избранных документах. Ч. I. М., 1955. С. 100.

² Баранов О. А. Европейское сообщество и югославский кризис в конце 1990—1993 гг. // <https://cyberleninka.ru/article/v/evropeyskoe-soobshchestvo-i-yugoslavskiy-krizis-v-kontse-19901993-gg>.

Признание *ad hoc* носит разовый, временный и вынужденный характер. Такое признание применяется для того, чтобы разрешить конкретные вопросы между государствами, которые официально не желают признавать друг друга. Как правило, такое признание используется для обозначения решения, предназначенного для конкретной проблемы или задачи и не предназначенного для какого-либо обобщения или адаптации для других целей.

Признание осуществляется с помощью таких способов, как: заявления, ноты, договоры, в которых прямо говорится о предоставлении признания. Признание оформляется актом со стороны признающего государства.

Существуют следующие *виды признания*.

Признание правительства. Обычно предоставляется вновь возникшему государству. Но признание также предоставляется правительству, которое приходит к власти в результате гражданской войны, военного переворота. Признание правительства имеет значение для определения органов, полномочных представлять интересы государства на международной арене. Признание правительства должно быть обоснованным: осуществление контроля над значительной частью территории государства, соблюдение прав и свобод человека, заявление о готовности соблюдать международные обязательства. Основанием для признания правительства является его эффективность.

Отказ в признании правительства не затрагивает международную правосубъектность государства.

В 1930 г. министр иностранных дел Мексики Эстрада сформулировал доктрину, получившую его имя, в соответствии с ней правительство не нуждается в признании со стороны иностранных государств, поскольку такие акты равнозначны вмешательству во внутренние дела.

В 1907 г. была сформулирована доктрина Тобара (министр иностранных дел Эквадора), согласно этой доктрине правительство, возникшее в результате государственного переворота и революции, не должно признаваться, пока оно не будет признано народом своей страны.

В настоящее время не практикуется признание правительства, отдельное от признания государства.

Признание повстанцев имеет место в случаях возникновения внутри страны гражданской войны или войны за отделение от данной страны какой-либо ее части. Например: признание правительством США, восставшей против испанского владычества Кубы в 1898 г., Англией — Греции в 1823 г. Признание повстанцев означает, что государство признает факт восстания против правительства и не будет рассматривать повстанцев как вооруженных преступников. Государства нередко заявляли о признании за повстанцами определенных прав, например, право на убежища, право на получение гуманитарной помощи. Иногда такое признание использовалось в интересах собственных граждан, а также для выражения поддержки повстанцам. В случае такого признания на восставших распространяется действие норм права вооруженных конфликтов в таком же объеме, что и на государства. Условием такого признания является контроль над значительной частью территории государства повстанцами, и эффективное руководство вооруженными силами, обеспечивающее соблюдение правил и обычаев войны и норм международного гуманитарного права.

Признание национально-освободительных движений, например, ООП, СВАПО (Организация народов Юго-Западной Африки) и др., имеет сходство с признанием повстанцев.

Признание нации выступает в качестве переходного этапа к признанию государства. Признание нации имеет значение, когда нация находится в подчинении иностранного государства; подвергается иностранному господству; имеет свою территорию, исторически принадлежавшей ей; у нации, борющейся за свою независимость, есть орган, координирующий ее и выступающий от имени всей нации.

Признания по критерию времени разделяются:

— на преждевременное — это признание какого-то образования до формирования признаков государства (население, территория, суверенитет). Большинство ученых это воспринимается как вмешательство во внутренние дела государства;

— запоздалое — признание, которое наступает через некоторое время после формирования государством основных признаков субъекта международного права.

По критерию субъекта, который совершает акт признания в отношении дестинатора, выделяются:

— индивидуальное — признание одним государством другого государства либо правительства. Например, признание Соединенными Штатами Косово в 2008 г. как независимого от Сербии;

— коллективное — одновременное признание государства (правительства) группой государств в рамках международной конференции.

Правопреемство государств обычно осуществляется при изменении государственной принадлежности территории: при разделении, выделении, объединении, присоединении государств, образовании нового независимого государства.

До Второй мировой войны институт правопреемства в международном праве регулировался международными обычаями. Но институт правопреемства известен еще с древнейших времен, он использовался как институт внутреннего права. Во второй половине XX в., в результате кодификации правопреемства были приняты две конвенции о правопреемстве — Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. и Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

Согласно Конвенциям правопреемство государств означает смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории.

В реализации правопреемства всегда участвуют две стороны: *государство-предшественник* — государство, которое было сменено другим государством в случае правопреемства государств, и *государство-преемник*, которое сменило другое государство в случае правопреемства государств.

Момент правопреемства государств означает дату смены государством-преемником государства-предшественника в несении ответственности за международные отношения применительно к территории, являющейся объектом правопреемства государств.

Объектом правопреемства являются международные обязательства государства, его договоры, собственность, государственные долги, государственные архивы, членство в различных международных организациях, гражданство, государственная территория.

Основаниями возникновения правопреемства являются: образование нового государства (бывшая колония); объединение двух и более государств; разделение государства (распад государства); отделе-

ние части или частей территории от государства; передача части территории другому государству.

Нормы международного права о правопреемстве государств в отношении договоров были закреплены в Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров в 1978 г. В качестве международного договора рассматривается только международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме. Регулируется международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких, связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Венская конвенция 1978 г. устанавливает, что новое государство может отказаться быть участником международных договоров своего предшественника. Участие в них полностью зависит от суверенной воли государства-преемника.

Если новое государство возникает в результате деколонизации, то в соответствии с Венской конвенцией 1978 г. действует принцип *tabularasa* («чистой доски»). В соответствии со ст. 16 Конвенции «новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств». Однако такое государство путем уведомления о правопреемстве устанавливает свой статус в качестве участника любого многостороннего договора, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении территории, являвшейся объектом правопреемства государств (ст. 17).

При объединении двух и более государств создают одно новое государство-преемник, все договоры, находящиеся в силе в момент правопреемства продолжают действовать в отношении государства-преемника и переходят к государству-преемнику. Из этого правила есть исключения: а) если стороны установили иное; б) если новое положение противоречит объектам и целям договора.

Яркий пример объединения двух и более государств — это объединение Народной Демократической Республики Йемен и Йеменской Арабской Республики в единое государство — Йеменскую Республику в 1990 г.

При разделении государства и создании нескольких государств-приемников любой его договор, находившийся в силе в отношении его территории, продолжает действовать в отношении каждого нового государства-приемника (например, распад СССР в декабре 1991 г.). Если договор действует в отношении лишь той части территории, которая стала государством-приемником, то данный договор продолжает действовать в отношении только этого государства.

При присоединении к другому государству — это вхождение одного государства в состав другого, договоры государства-предшественника утрачивают силу. Договоры государства-приемника приобретает силу, кроме случаев, когда применение этих договоров было бы несовместимо с их объектами и целями. Например: вхождения ГДР в ФРГ.

При присоединении части территории одного государства к другому государству в случае цессии к государству-приемнику переходят все договоры государства-предшественника, действие которых распространялось на территорию, изменяющую свою государственную принадлежность (например, передача Великобританией Китаю района Гонконга, завершившаяся в 1997 г.).

При отделении части территории государства и возникновении на ее месте одного или нескольких государств, если государство-предшественник продолжает существовать, его договоры также продолжают действовать в отношении его сохранившейся территории.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1978 г. в ст. 8 определяет государственную собственность как имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали согласно внутреннему праву государства-предшественника этому государству. Переход права собственности государства-предшественника к государству-приемнику происходит без компенсации (ст. 11).

Переход государственной собственности от государства-предшественника к государству-приемнику регулируется соглашением между ними. В случае отсутствия такого соглашения:

— недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-приемнику;

— движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику.

При объединении двух или нескольких государств образуют одно государство-преемник. Государственная собственность государств-предшественников переходит к государству-преемнику.

При отделении части или частей территории государства часть или части территории государства отделяются от него и образуют государство-преемник, если государство-предшественник и государство-преемник не условились иначе:

а) недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику;

б) движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику;

в) движимая государственная собственность государства-предшественника, иная, чем собственность, указанная в подп. «б», переходит к государству-преемнику в справедливой доле.

При разделении государства государство разделяется и прекращает свое существование, части территории государства-предшественника образуют два или несколько государств-преемников. При этом:

— недвижимая государственная собственность государства-предшественника переходит к государству-преемнику, на территории которого она находится;

— недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся за пределами его территории, переходит к государствам-преемникам в справедливых долях;

— движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территорий, являющихся объектом правопреемства государств, переходит к соответствующему государству-преемнику;

— движимая государственная собственность государства-предшественника, иная, чем собственность, указанная в подп. «в», переходит к государствам-преемникам в справедливых долях (ст. 18).

В Венской конвенции 1983 г. *государственные архивы* определяются как совокупность документов любой давности и рода, произведенных или приобретенных этим государством в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства принадлежали ему согласно его внутреннему праву и хранились под его контролем в качестве архивов для различных целей.

При объединении государств и образовании одного государства-преемника к нему переходят государственные архивы государств-предшественников.

При разделении государства, когда на его месте возникают несколько государств-преемников:

— часть архивов государства-предшественника, которая должна находиться на территории государства-преемника в целях нормально-го управления этой территорией, переходит этому государству.

— часть архивов государства-предшественника, иная, чем указанная в предыдущем пункте, имеющая непосредственное отношение к территории данного государства-преемника, переходит этому государству. Соответствующие государства-преемники могут договориться об ином. Другие архивы государства-предшественника переходят к государствам-преемникам, как сказано в Венской конвенции 1983 г., «справедливым образом, с учетом всех соответствующих обстоятельств».

При отделении от государства части его территории, на которой образуется самостоятельное государство:

— часть архивов государства-предшественника, которая для целей нормального управления отделившейся территорией должна находиться на этой территории, переходит к государству-преемнику.

— к нему же переходит и другая часть архивов, имеющая непосредственное отношение к отделившейся территории. Аналогичные правила применяются и тогда, когда отделившаяся часть государства объединяется с другим государством.

По договоренности между государством-предшественником и государством-преемником могут быть установлены иные правила перехода архивов.

В случае, когда происходит передача части территории одной страны другому государству, переход государственных архивов регулируется соглашением между этими государствами. При отсутствии такого соглашения:

— часть архивов государства-предшественника, которая в целях нормального управления этой территорией должна находиться в распоряжении приобретающего ее государства, переходит к нему.

— другие архивы, имеющие отношение исключительно или главным образом к передаваемой территории, переходят к государству-преемнику.

Согласно Венской конвенции 1983 г. *государственный долг* означает любое финансовое обязательство государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации или иного субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом.

При объединении государств и образовании одного государства-преемника к нему переходят государственные долги государств-предшественников.

При разделении государства, если государство-приемник не условились иначе, государственный долг переходит к ним в справедливых долях с учетом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к ним в связи с государственным долгом.

При передаче части территории государства переход государственного долга государства-предшественника к государству-преемнику регулируется соглашением между ними. В случае отсутствия такого соглашения государственный долг государства-предшественника переходит к государству-преемнику в справедливой доле с учетом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству-преемнику в связи с данным государственным долгом.

При отделении части или частей территории государства, если государство-предшественник и государство-преемник не условились иначе, государственный долг государства-предшественника переходит к государству-преемнику в справедливой доле с учетом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству-преемнику в связи с данным государственным долгом. Данная норма

применяется, когда часть территории государства отделяется от него и объединяется с другим государством (ст. 40).

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Сформулируйте определение субъекта международного права. Какие существуют виды субъектов международного права?
2. Почему государство считается основным субъектом международного права?
3. В чем особенности международных межправительственных организаций как субъектов международного права?
4. В чем заключается особенность международной правосубъектности народов, борющихся за независимость?
5. В чем особенность международной правосубъектности индивида?
6. Расскажите о международной правосубъектности государственно-подобных образований.
7. Каким требованиям должны отвечать государство и правительство для получения признания?
8. Какие теории признания вы знаете?
9. Каковы формы и виды признания?
10. Что такое «правопреемство в международном праве»? Какие международные правовые акты существуют?
11. Расскажите о правопреемстве государств в отношении международных договоров.
12. Расскажите о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов.

Литература

1. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право : учебник для академического бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Карташкин, В. А. Организация Объединенных Наций и международная защита прав человека в XXI веке. — Москва : Норма, 2015.
3. Международное право : в двух томах. — Том 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / А. Я. Капустин [и др.] ; под ред. А. Я. Капустина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
4. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.

Глава 5. Территория и другие пространства в международном праве

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие, значение и виды территории;
- государственные границы; установление (делимитация и демаркация) изменение, режим;
- способы приобретения и утраты территории: исторический титул, оккупация, лишение, аренда, уступка, продажа, обмен;
- международные реки: понятие и правовой режим;
- международно-правовой статус и режим пользования пространствами и ресурсами Антарктики и Арктики;

уметь

- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

владеть

- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

5.1. Понятие и виды территории

Территория в международном праве — это весь земной шар, охватывающий его сухопутные, водные пространства, недра и воздушное пространство, космическое пространство и небесные тела.

Территория в международном праве подразделяется на следующие виды: 1) государственная территория; 2) территория с международным режимом; 3) территория со смешанным режимом.

Государственная территория — Это часть земного шара, на которой распространяется суверенитет определенного государства. Государственная территория состоит из сухопутного, водного и воздушного пространств и недр. Внешние пределы государственной территории определяются границей данного государства.

Сухопутная территория государства составляет часть суши и ее недра, которая находится в пределах границ государства. Сухопутная территория государства может быть отдельным земным массивом либо разделена водным пространством (острова), может быть отделена от основной территории государства и окружена со всех сторон территорией другого государства (анклав).

К *водным территориям государства* относятся внутренние воды, территориальные воды, озера, реки, заливы, порты, бухты. На все эти водные пространства распространяется суверенитет соответствующего государства, и данное государство устанавливает их правовой режим в соответствии с его законодательством.

Воздушное пространство государства — это пространство, находящееся над сухопутной территорией, внутренними и территориальными водами государства. Высотный предел в международном праве не установлен, однако сложилась такая обычно-правовая норма, согласно которой предел не должен быть выше 100—110 км над уровнем Мирового океана. Данное пространство находится под суверенитетом государства, которое устанавливает правовой режим воздушного пространства и правила полетов в соответствии с национальным законодательством и международным правом.

К государственной территории также относятся посольства и другие виды представительства за рубежом, воздушные и морские суда, космические корабли, кабели подводные, трубопроводы.

Каждое государство в пределах своей территории осуществляет *территориальное верховенство*. Территориальное верховенство означает, что власть данного государства распространяется на все лица, находящиеся в пределах его территории. Территория государства исключительно находится под властью данного государства, власть другого государства исключается на этой территории. Государство осуществляет свое территориальное верховенство с помощью органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Юрисдикция государства может осуществляться за пределами ее территории, например: на континентальном шельфе, в исключительных экономических зонах.

К **территории с международным режимом** относятся открытое море, воздушное пространство над ним, морское дно открытого моря, космическое пространство, включая Луну, и другие небесные тела.

Правовой режим и статус таких территорий определяется международным правом. На этих территориях действует принцип общего наследия человечества. Суверенитет государств на них не распространяется.

К **территориям со смешанным режимом** относятся исключительные экономические зоны, континентальный шельф и прилежащие зоны. Они не входят в состав государственной территории, но прибрежные государства имеют суверенные права на разведку, разработку и сохранение живых и минеральных ресурсов. К территориям со смешанным режимом также относятся проливы, международные реки.

5.2. Способы приобретения и утраты территории

Вопрос приобретения и утраты территории имеет особое значение в международных отношениях. Учитывая важность территории в образовании государства и тот факт, что государство осуществляет свой суверенитет исключительно на его территории, является одним из наиболее важных вопросов, имеющих отношение к международному праву.

В международной практике сложились такие способы приобретения территории, как первоначальные и производные. К *первоначальным* способам относятся эффективная оккупация (завладение), приращение, приобретательская давность. К *производным* способам относятся цессия или уступка, обмен, дарение, плебисцит.

Одним из первоначальных способов приобретения территории является **эффективная оккупация**. Данный способ появился в средних веках во время Великих географических открытий. Данный способ считался законным, если оккупируемая территория на момент оккупации была *terranullius* — ничейной территорией. В качестве правового основания приобретения новых территорий являлся титул «первичного присвоения». Для эффективной оккупации необходимо не только провозглашать суверенитет на данную территорию, но и осуществлять контроль над ней и верховную власть на данной территории. Государство, которое открыло новую территорию, обязано официально уведомить другие государства о том, что оно открыло новую территорию, такое уведомление включает в себя заявление о границах приобретенной территории.

К первоначальным способам относится **приращение**, означающее увеличение территории государства в результате образования новых земельных участков за счет действия сил природы, например, образование островов. Государство также обладает промышленными приращениями, которые оно строит на своей территории, — это барьеры волн или портов, установленные государствами в их территориальных морях.

Производные способы приобретения территории заключаются в переходе территории одного государства к территории другого государства, как на договорной, так и на внедоговорной основе.

К производным способам относятся **цессия** или **уступка территории** — это уступка части своей территории государства другому государству на договорной основе. Уступка может быть осуществлена на возмездной основе (например, уступка в 1867 г. Россией США Аляски за 7,2 млн долл.). Уступка может быть безвозмездной в соответствии с принципом ответственности за агрессию. Такие меры были приняты после Второй мировой войны в соответствии с решением Берлинской (Потсдамской) конференции 1945 г. От Германии была оторвана северная часть Восточной Пруссии с городом Кенигсбергом и передана СССР.

Такой способ, как **плебисцит**, означает всенародное голосование (референдум) о территориальном изменении. Например: Исландия в 1944 г. на основе плебисцита вышла из состава Дании.

Под **приобретательской давностью** понимается приобретение территории путем длительного законного владения такой территорией. Для того чтобы владение стало законным: владение должно быть мирным и постоянным; осуществление суверенитета на всей этой территории; владение должно быть публичным; владение должно быть в течение длительного периода времени. На сегодняшний день не установлен срок для приобретательской давности.

Известны еще такие способы, как **адьюдикация**, — передача территории другому государству на основе судебного решения, передача территории по решению международной организации.

5.3. Понятие государственной границы и ее режим

Границы имеют политическое и юридическое значение. Государство осуществляет свой суверенитет в пределах своих границ. Грани-

цы государства обычно устанавливаются международными договорами между соседними государствами.

Государственная граница — это линия, которая определяет предел действия государственного суверенитета и отделяет территорию государства от других территорий.

Граница — это линия, в которой нет размерности, кроме длины, которая определяет площадь государства и действие его суверенитета.

Граница — это точка, с которой начинается и затем заканчивается суверенитет, власть, собственность и законы государства для его соседних государств. Они отображаются только на политических картах в виде линий, которые следуют между странами для обозначения и отделения территорий и территорий каждой страны от другой.

В современную эпоху границы составляются по соглашению между заинтересованными государствами, в соответствии с международными соглашениями и договорами или арбитражными решениями или решениями международного суда.

Границы бывают естественные и искусственные.

Естественные границы связаны с природными рубежами, которые создают благоприятные условия для развития государства и его обороны (горы, реки и т.д.). Они создаются самой природой.

Искусственные границы связаны с созданием линий военно-инженерных укреплений, которые разделяют государственные территории. Такие границы устанавливаются в виде колючей проволоки или цветных линий, контрольно-пропускных пунктов или таможенных зон. Ярким примером искусственных границ является Великая китайская стена.

Государственные границы делятся на сухопутные, озерные, речные, морские и воздушные.

Сухопутные границы представляют собой линию, отделяющую территорию одного государства от территории соседнего государства, они устанавливаются с учетом географических особенностей местности (моря, озера, реки, горы). Они могут проводиться посредством проведения прямых линий от одной точки к другой. Такие линии называются геометрическими (например, карта Африки). Они также могут устанавливаться по параллелям и меридианам.

Границы по озерам и рекам тоже устанавливаются по договоренности и на основе соглашения между соседними государствами. По судоходным рекам границы проводятся посередине главного фарватера (по тальвегу реки) или по линии наибольших глубин. На несудоходной реке границы устанавливаются посередине реки. На озерах и других водоемах границы проводятся по прямой линии, соединяющей выходы границы к берегам водоема. Примером границы по рекам служит река Рио гранде между США и Мексикой, река Рейна между Францией и Германией. Примером границы по озерам: Великие озера между Канадой и Соединенными Штатами, Озеро Виктория между Угандой, Кенией и Танзанией, Женевское озеро между Швейцарией и Францией, Озеро Чад между Нигерией, Нигером и Чадом.

Морскими границами является внешний предел территориального моря государства или линия разграничения территориального моря соседних государств. Морская граница государства проводится в соответствии с законодательством прибрежного государства и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г., но ширина не может превышать 12 морских миль.

Воздушная государственная граница — это воображаемая вертикальная плоскость, проходящая по линии сухопутной и водной границ. Верхний предел воздушной границы государства находится на высоте 100—110 км. Каждое государство имеет право на полный и исключительный суверенитет над воздушным пространством над его территорией.

Для установления государственных границ выделяют две стадии: делимитация и демаркация.

Делимитация — это установление линии государственных границ по соглашению между соседними государствами и нанесение этой линии на карту. Как правило, данная карта становится приложением к пограничному договору.

Демаркация — это прохождение линии государственных границ на местности на основе договора и приложения к нему карты с помощью специальных пограничных знаков.

Для прохождения демаркации создаются совместные комиссии, и о всех действиях по демаркации составляют документы: протоколы

об описании прохождения границ, карту с нанесением на нее линии границы и протоколы на установленный пограничный знак. Все эти документы являются приложением к пограничному договору и подписываются сторонами, скрепляются печатями.

Периодически государства проводят редемаркацию государственных границ, т.е. проверку, восстановление, замену разрушенных пограничных знаков или установку новых.

Режим государственной границы устанавливается в соответствии с законодательством каждого государства и его международными договорами.

Режим государственной границы включает в себя следующие правила:

- порядок пересечения государственной границы физическими лицами, транспортными средствами;
- содержание границы;
- перемещение через границу товаров, грузов и животных;
- ведение на границе различные виды деятельности;
- порядок въезда на территорию государства и выезда из нее.

В международном праве сформировалась норма, согласно которой смена территориального суверенитета или иные случаи правопреемства не дают правовых основания для пересмотра границ.

5.4. Международно-правовой режим Антарктики и Арктики

Международно-правовой режим **Антарктики** закреплен в Договоре об Антарктике 1959 г., согласно которому Антарктика используется только в мирных целях. Запрещаются любые военные действия, такие как испытание любых видов оружия, в том числе любых ядерных взрывов и захоронение радиоактивных материалов, создание военных баз, она не может стать театром для военных действий, и она является демилитаризованной и нейтрализованной территорией. Антарктика также используется для научных исследований, договор запрещает разведку и добычу полезных ископаемых в этом районе. Договор возлагает на государства обязанность сотрудничать в целях защиты и сохранения природных ресурсов Антарктики.

На основе договора были приняты международные соглашения о сохранении природной среды Антарктики: Конвенция о сохранении

антарктических тюленей 1972 г., Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 г., Конвенция по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики 1988 г. и Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г.

Срок Договора об Антарктике 1959 г. истекает в 2048 г.

Правовой режим **Арктики** основывается на следующих международных соглашениях: Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Чикагская конвенция о гражданской авиации 1944 г., Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в трех средах 1963 г. и др., законодательстве арктических государств (Канады, России, Норвегии, Дании, Исландии, США, Финляндии, Швеции). В отличие от Антарктики, нет международно-правового договора, определяющего статус арктического региона в целом.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие территории в международном праве.
2. Каковы основные виды территории в международном праве?
3. Каковы основные способы приобретения территории?
4. Раскройте понятие государственной границы в международном праве.
5. Каков международно-правовой режим Антарктики и Арктики?

Литература

1. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право : учебник для академического бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Каламкарян, Р. А. Международное право : учебник для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
3. Международное право : учебник для бакалавров / ответственные редакторы Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — Москва : Статут, 2017.
4. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.

Глава 6. Международно-правовая ответственность

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие и основание международно-правовой ответственности;
- виды и формы международно-правовой ответственности;
- международные правонарушения;
- международную уголовную ответственность физических лиц;

уметь

• анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;

• анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

владеть

• навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющиеся объектами профессиональной деятельности.

6.1. Понятие международно-правовой ответственности

Понятие международно-правовой ответственности вызывает широкую дискуссию среди ученых международников. Институт международной ответственности еще не достиг уровня развития и ясности как во внутреннем праве. Процесс кодификации международной ответственности находится в начальной стадии. Генеральная Ассамблея ООН еще 1953 г. обратилась к Комиссии международного права с просьбой о разработке проекта статьи об ответственности государств. В 2001 г. Комиссия международного права завершила подготовку проекта, и в том же году Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию № 56/83 «Ответственность государств за международно-противоправные деяния». Этот документ не обладает юридической силой и носит рекомендательный характер.

В доктрине международного права существует различные определения международной ответственности.

Институт международного права определил международную ответственность следующим образом: государство будет отвечать за любое действие или бездействие, несовместимое с его международ-

ными обязательствами, независимо от органа государственной власти или должностного лица, совершившего противоправного деяния.

Судебная практика

Арбитражная Комиссия по делу между США и Мексикой (Паулин Нир, 1926 г.) определил международную ответственность следующим образом: «Государство несет международную ответственность, если один из его органов не выполняет международные обязательства государства и причиняет вред иностранным лицам и их имуществом на его территории; международная ответственность означает обязанность государства компенсировать причиненный вред в результате невыполнения международных обязательств.; государство обязано возместить в пользу другого государства за ущерб, понесенный последним в результате ущерба, понесенного одним из его граждан».

Международная ответственность — это обязанность государства и иных субъектов-правонарушителей устранить или ликвидировать последствия вреда, причиненного другому государству или иному субъекту международного права в результате совершенного международно-противоправного деяния. Международная ответственность — это неблагоприятные юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, нарушившего действующие нормы международного права и свои международные обязательства.

В ст. 3 Гагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г. содержится специальное положение о международной ответственности: «Воюющая сторона, которая нарушит постановления сказанного Положения, должна будет возместить убытки, если к тому есть основание. Она будет ответственна за все действия, совершенные лицами, входящими в состав ее военных сил».

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 56/83: «Каждое международно-противоправное деяние государства влечет за собой международную ответственность этого государства». Содержание международной ответственности выражается в осуждении государства-правонарушителя и в его обязанности понести неприятные последствия в результате совершения международно-противоправного деяния.

6.2. Основания международно-правовой ответственности

В доктрине международного права сформировались два основания международной ответственности.

1. Юридическое основание — это нарушение норм международного права. Юридические основания могут быть закреплены в источниках международного права: договорах, международных обычаях, решениях международных судов, актах международных конференций, а также в односторонних актах государств.

2. Фактическое основание — это нарушение международного обязательства со стороны субъекта международного права путем совершения им международного правонарушения. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 56/83 выделяет два элемента международно-противоправного деяния государства, когда какое-либо поведение, состоящее в действии и бездействии: 1) присваивается государству по международному праву; и 2) представляет собой нарушение международно-правового обязательства этого государства.

При причинении вреда другому субъекту международного права *ущерб* является важным элементом для наступления международной ответственности.

Вред в международном праве имеет два типа: материальный и моральный вред. Материальный вред — это полное или частичное уничтожение какого-либо имущества. Моральный вред — это физические и моральные страдания, которые были перенесены потерпевшим вследствие противоправных международных действий.

6.3. Виды и формы международно-правовой ответственности

Виды международной ответственности бывают материальные и нематериальные. У каждого вида ответственности свои формы.

Материальная ответственность выражается в таких формах, как реституция, компенсация и субституция.

Реституция — это когда государство, ответственное за международно-противоправное деяние, обязано осуществить реституцию, т.е.

восстановить положение, которое существовало до совершения противоправного деяния.

Компенсация (репарация) — это возмещение вреда субъектом, совершившим международное правонарушение: деньгами, товарами, услугами, когда ущерб не покрывается реституцией. Компенсация также включает в себя упущенную выгоду и проценты.

Субституция — это передача потерпевшей стороне вещей, равных по стоимости и значению тем, которые были уничтожены или повреждены.

Нематериальная ответственность может выражаться в сатисфакции.

Сатисфакция — это возмещение причиненного вреда нематериальными средствами. Она осуществляется в форме официального извинения, признания неправомерности своих действий, соболезнования. Сатисфакция имеет место, когда причиненному вреду невозможно дать финансовую оценку или нарушенные права невозможно восстановить материально.

Одним из видов нематериальной ответственности является ограничение суверенитета государства-нарушителя. Ограничение суверенитета государства выражается в следующих формах: лишение правонарушителя части территории; роспуск вооруженных сил; ликвидация некоторых государственных институтов; упразднение некоторых нормативных актов; привлечение к уголовной ответственности должностных лиц. Примером такой формы стала ответственность фашистской Германии после Второй мировой войны.

Репрессалии — это когда пострадавшее государство осуществляет ответные насильственные действия по отношению к правонарушителю, с помощью которых устраняются последствия причиненного ущерба.

Санкция — это новая форма международной ответственности, означающая меры, применяемые к нарушителю. Санкции могут выражаться в разрыве дипломатических отношениях, в приостановлении

торговых и экономических отношений и т.д. Такие санкции закреплены в ст. 41, 42 Устава ООН.

6.4. Ответственность международных организаций

Международное право долгое время признавало международную ответственность только за государствами. После Второй мировой войны международное сообщество стало признавать международную правосубъектность международных организаций. Это привело к тому, что ученые международного права стали обсуждать вопрос об ответственности международных организаций как субъекта международного права.

Ответственность международных организаций была отражена в некоторых международных договорах, таких как Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г., Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г., Устав МАГАТЭ также предусматривал ответственность агентства за осуществление гарантий МАГАТЭ.

Процесс кодификации ответственности международных организаций начался в 2002 г. Комиссия международного права приступила к работе над проектом статьи об ответственности международных организаций, и в 2008 г. был подготовлен данный проект.

Ответственность международных организаций возникает в результате нарушения международных обязательств, закрепленных в своих учредительных и иных международных договорах и в других источниках международного права. Международные организации несут ответственность за деятельность своих должностных лиц и органов и за причинение ущерба другим субъектам международного права и другим международным организациям.

Ответственность международных организаций бывает двух видов: материальная и нематериальная.

Формами ответственности международных организаций являются возмещение ущерба в форме реституции, компенсации и сатисфакции.

6.5. Международная уголовная ответственность физических лиц за международные преступления и преступления международного характера

Международная уголовная ответственность физических лиц наступает за совершение ими международных преступлений: преступления против человечности, геноцида, военных преступлений, агрессии и преступления международного характера, к ним относятся незаконный захват воздушных судов, захват заложников, посягательства на лиц, пользующихся международной защитой, незаконные операции с радиоактивными веществами и др.

Основанием для привлечения физического лица к международной ответственности является наличие международного акта, закрепляющего преступление и порядок создания международного судебного органа, совершение международно-противоправного деяния, нарушение норм международного права и национального законодательства.

В доктрине международного права появились разные точки зрения на международную уголовную ответственность физических лиц:

Первая утверждает, что только государство несет ответственность за международные преступления, поскольку традиционная концепция международного права заключается в том, что государство является единственным субъектом международного права.

Вторая считает, что уголовная ответственность двойная как для государства, так и для физического лица. Государство и отдельные лица, действующие от его имени, несут уголовную ответственность за нарушение международного права, а международная уголовная ответственность по международному праву может возникнуть в результате совершения преступления непосредственно или в результате подстрекательства к совершению преступления или преступлений, совершенных лицами, находящимися под его руководством.

Третья полагает, что международные преступления могут совершаться только физическим лицом и, следовательно, являться единственным субъектом международной уголовной ответственности. В международных договорах закреплён принцип индивидуальной уголовной ответственности. В международных договорах закреплён принцип индивидуальной уголовной ответственности. Например,

Версальский мирный договор между союзными и объединившимися державами и Германией 1919 г. являлся первым шагом в направлении к установлению индивидуальной уголовной ответственности по международному праву. В соответствии со ст. 227 Вильгельму II Гогенцоллерну, бывшему Германскому императору, предъявлялось публичное обвинение «в высшем оскорблении международной морали и священной силы договоров». Данный принцип нашел свое отражение в Уставах Международных военных трибуналов: ст. 6 и 8 Нюрнбергского трибунала и ст. 5 и 7 Токийского трибунала предусматривают, что физические лица несут ответственность за преступления, указанные в этих двух Уставах. Согласно решению Нюрнбергского трибунала «только физические лица могут совершать международные преступления, осуществление уважения к положениям международного права может быть обеспечено только путем наказания физических лиц, совершивших такие преступления». В ст. 25 Римского статута Международного Суда говорится об индивидуальной уголовной ответственности: «Суд обладает юрисдикцией в отношении физических лиц в соответствии с настоящим Статутом. Лицо, которое совершило преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, несет индивидуальную ответственность и подлежит наказанию в соответствии с настоящим Статутом». В современном международном праве признана третья точка зрения.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что такое «международно-правовая ответственность»?
2. Какие бывают виды и формы международно-правовой ответственности?
3. Опишите особенности международной ответственности международных организаций.
4. Что такое «международная уголовная ответственность физических лиц за международные преступления и преступления международного характера»?
5. Опишите международную уголовную ответственность физических лиц по Уставам Международных военных трибуналов.

Литература

1. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право : учебник для академического бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.

2. Каламкарян, Р. А. Международное право : учебник для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.

3. Международное право : учебник для бакалавров / ответственные редакторы Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — Москва : Статут, 2017.

4. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.

Глава 7. Мирные средства разрешения международных споров

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие и виды международных споров;
- международно-правовые средства разрешения споров;
- порядок разрешения международных споров в рамках международного суда ООН.

• порядок разрешения международных споров с помощью международного арбитражного разбирательства;

- роль международных организаций в разрешении международных споров;

уметь

• анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

• навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;

• навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права; принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина;

• навыками анализа правоприменительной практики по мирному урегулированию международных споров.

7.1. Основные виды международно-правовых средств разрешения споров

Международное право на протяжении всей своей истории остается обеспокоенным разрешением международных споров, что является естественным и логичным, поскольку рассмотрение споров является одним из основных направлений любой отрасли права и на любом уровне. Международное право следует одному из двух способов: ли-

бо препятствовать возникновению спора, либо урегулировать его после его возникновения.

Ученые в области международного права определили классификацию споров по двум основным типам: политическим спорам и юридическим спорам. *Политический спор* — это спор, который не связан с правовыми соображениями, поскольку он возникает в результате снисхождения между интересами двух или более государств и предъявления различных претензий на изменение существующего положения и выявление новых ситуаций в интересах той или иной стороны. В этом случае прибегают к различным дипломатическим и политическим средствам (переговоры и т.д.) для урегулирования спора. *Юридический спор* — это спор, который связан с правовыми соображениями. Эти споры должны быть урегулированы правовыми средствами с помощью судебных процедур, таких как Международный Суд или международные арбитражные суды.

Однако Устав ООН в ст. 33—35 называет следующие виды международных споров: спор, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности; любой спор и любая ситуация, которая может привести к международным трениям. В ст. 36 Статута Международного Суда ООН содержатся следующие виды юридического спора: касающихся толкования договора; любого вопроса международного права; наличие факта, который, если он будет установлен, представляет собой нарушение международного обязательства; характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

Мирное урегулирование международных споров означает разрешение существующих споров без применения насилия и силы, а с помощью мирных средств разрешения международного спора.

Принцип мирного разрешения споров является одним из принципов современного международного права. Данный принцип был закреплен в Уставе ООН и в различных международных договорах. Однако термин мирного урегулирования международных споров впервые был закреплен в Гаагских конвенциях 1899 и 1907 гг.

Под мирными средствами разрешения международных споров понимаются международно-правовые методы урегулирования споров между субъектами международного права в соответствии с нормами и принципами международного права.

Основные виды международно-правовых средств разрешения международных споров закреплены в ст. 33 Устава ООН. К ним относятся: переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам, соглашения или иные мирные средства по своему выбору.

Ученые международного права разделили средства разрешения международных споров на два типа: дружественные средства и недружественные. В свою очередь, дружественные средства разделены на политические средства и юридические. К политическим средствам относятся переговоры, обследование, посредничество, добрые услуги, примирение. К юридическим средствам относятся арбитраж, судебное разбирательство.

Переговоры и консультации — это самое древнее средство урегулирования споров, наиболее распространенное и наименее сложное. Государства с древнейших времен признали, что на них возлагается юридическое обязательство вести переговоры, прежде чем прибегать к применению силы для урегулирования своих споров.

Переговоры определяются как обмен мнениями между субъектами международного права с тем, чтобы достичь соглашения между ними по конкретному вопросу. Объектом переговоров в соответствии с международным правом могут быть любые проблемы, вопросы, интересующие спорящие стороны.

Преимущество переговоров заключается в том, что они являются первым важным каналом, который государства обязаны предпринять, чтобы устранить любой спор или напряженность, которая может возникнуть между ними, они характеризуются гибкостью и легкостью в урегулировании споров, прямом и дружественном урегулировании политического или юридического характера.

Многие международные договоры о мирном разрешении споров часто требуют от спорящих сторон исчерпать средства переговоров, прежде чем прибегать к юридическим средствам урегулирования спора путем арбитражного и судебного разбирательства. Переговоры

являются дипломатическим способом мирного разрешения споров путем обмена мнениями и идеями между спорящими сторонами с целью достижения решения существующего спора. Переговоры могут осуществляться на территории спорящих сторон или на территории третьего государства.

Переговоры бывают прямые и косвенные. Прямые переговоры осуществляются дипломатами и заключаются в обмене мнениями между переговорщиками в устной форме или в обмене нотами (письмами). Такие переговоры завершаются принятием совместной декларации или заключением соответствующего международного соглашения. Переговоры, проводимые в устной форме, не имеют юридической силы для сторон, но если они проведены путем обмена нотами или письмами, то они являются обязательными для сторон. Непрямые переговоры — это вмешательство третьей стороны в урегулировании конфликта между спорящими сторонами.

Для достижения успеха в проведении переговоров они должны вестись на равноправной основе.

Консультации — это разновидность переговоров. Консультация осуществляется на основе международного договора или по договоренности между спорящими сторонами. Она помогает в разъяснении позиций сторон, оказывает влияние на преодоление возникших недопониманий и на создание основы для проведения переговоров. Цель проведения консультации заключается в поиске компромиссных решений между спорящими сторонами.

Консультации бывают обязательные и факультативные. Обязательные консультации предусматриваются при заключении международных договоров в случае возникновения споров. Факультативные консультации проводятся по конкретной проблеме на основе взаимного согласия сторон.

Посредничество — это альтернативный способ разрешения международных споров на основе предоставления места сторонам для встречи, диалога и сближения взглядов с помощью третьей стороны, чтобы найти приемлемое для спорящих сторон решение.

Это дружественная деятельность третьего государства или международной организации, направленная на урегулирование спора между заинтересованными государствами путем предоставления компромиссных решений или предложений по сближению взглядов.

Третья сторона должна пользоваться доверием соответствующих государств. Стороны спора не обязаны принимать предложения по урегулированию спора.

Многие международные соглашения предусматривают посредничество как одно из мирных средств разрешения спора: Гаагская конвенция о мирном разрешении международных споров, Устав ООН, Устав Лиги арабских государств, Устав Африканского союза и др.

В настоящее время государства стремятся расширить посредничество и полагаться на известных, способных и компетентных личностей, а не на государства.

Судебная практика

В 1938 г. Германия и бывшая Чехословакия выбрали бывшего британского министра в качестве посредника для урегулирования своего территориального спора по Судетской области; в 1948 г. Совет Безопасности ООН назначил графа Бернадотте в качестве посредника в Палестине и т.д.

Существуют следующие виды посредничества.

1. Индивидуальное посредничество — означает, что один человек выступает посредником между конфликтующими сторонами, будь то физическое лицо, юридическое лицо или группа лиц (к примеру, посредничество лидера Нельсона Манделы в мирном процессе по прекращению гражданской войны).

2. Коллективное посредничество — выполняется группой видных деятелей, таких как комитеты мудрецов, два или более государства в рамках международной или региональной организации.

3. Двойное посредничество — это особая форма посредничества, к которой прибегают в случае серьезных споров, которые угрожают миру, и конфликтующие стороны выбирают третье государство, обязавшееся провести переговоры по спору. Выбранное государство, в первую очередь, должно обеспечить, чтобы мирные отношения между сторонами не прекращались.

Добрые услуги — это дружественные политические действия государства, группы государств или высокопоставленных лиц (например, Генеральный секретарь ООН в попытке собрать спорящие стороны и настоятельно призвать их начать или возобновить перегово-

воры без участия третьей стороны). Оказывающие добрые услуги, во внесении предложения или установлении условий между спорящими сторонами или иным образом являются лишь советами, которые не являются обязательными и могут быть приняты или отвергнуты сторонами, не нарушая нормы международного права.

Третья сторона, оказывающая добрые услуги, не принимает участие в переговорах или в рассмотрении спора, а только создает условия для осуществления контакта между ними. Этим отличаются добрые услуги от посредничества.

Судебная практика

В качестве примера можно привести добрые услуги, оказанные США в 1946 г. в связи с территориальным спором между Францией и Таиландом; Швейцарией в связи с франко-алжирским конфликтом 1960—1962 гг.; СССР в связи с индо-пакистанским конфликтом, успешно завершившимся в 1966 г. подписанием Ташкентской декларации; Францией в связи с вьетнамским конфликтом в начале 1970-х гг.

Следственные комиссии впервые были предложены Россией на Гаагской конференции 1899 г. и нашли отражение в Гаагской конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г., где в ст. 9 предусмотрено, что целью таких комиссий является «выяснение вопросов факта посредством беспристрастного и добросовестного их расследования». Задачей таких комиссий является оценка фактических обстоятельств дела, а также причины возникновения разногласий между спорящими сторонами. Следственные комиссии учреждаются на основании соглашения между спорящими сторонами.

Обращение к следственным комиссиям зафиксировано в Декларации об определении фактов ООН в сфере поддержания международного мира и безопасности 1991 г.

В целом задача следственных комиссий заключается в сообщении фактов, никоим образом не выражая никакого мнения при этом. Стороны в конфликте могут принимать или отклонять отчет.

Согласительная процедура. Примирение является относительно новой процедурой мирного урегулирования международных споров. Комиссию можно характеризовать постоянством. Она возникает в соответствии с международными соглашениями. Любая сторона может обращаться к ней для урегулирования международного спора.

Комиссия может быть создана после возникновения спора. Она прекращает свое существование после разрешения спора.

Многие двусторонние и многосторонние соглашения предусматривают создание постоянных комиссий, некоторые из которых имеют право предлагать свои услуги сторонам в конфликте, не спрашивая об этом их. Некоторые соглашения предусматривают создание комиссий после возникновения спора. Данная процедура была применена в урегулировании спора о делимитации континентального шельфа между Норвегией и Исландией в 1981 г.

Задачи таких комиссий заключаются в определении фактов, установлении вопросов права и в составлении доклада комиссии с предложением о разрешении спора.

Основным международным правовым актом согласительной процедуры является Общий акт о мирном разрешении международных споров 1928 г., пересмотренный Генеральной Ассамблеей ООН в 1949 г.

7.2. Разрешение международных споров с помощью международного арбитражного и судебного разбирательства

Судебные средства мирного разрешения споров. Юридические средства разрешения международных споров являются попыткой сделать судебное разбирательство основанием для разрешения международных споров юридического характера. Использование юридических средств является основой международного правосудия. Юридическими средствами являются международный арбитраж и международный суд.

Международный арбитраж является одним из юридических средств разрешения международных споров.

Международный арбитраж представляет собой средство разрешения спора между двумя или более субъектами международного права по решению арбитра или группы арбитров, выбранных спорящими сторонами.

Международный арбитраж является одним из лучших мирных способов разрешения споров, поскольку решение, принятое арбит-

ром, является обязательным и должно выполняться каждой из спорящих сторон в отличие от посредничества и примирения, где их решение не является обязательным для сторон.

Судебная практика

Арбитраж был известен еще в древнем мире и в средних веках, к нему прибегали государства Древней Индии, Китая. Но и в современной эпохе арбитраж получил широкое признание, особенно когда был заключен договор между США и Великобританией в 1794 г. о дружбе, торговле. Впервые в договор было включено положение об арбитраже в качестве мирного средства разрешения международных споров. Наиболее важным прецедентом, оказавшим влияние на развитие арбитража, явилось дело Алабамы между Великобританией и США 1872 г. Для рассмотрения этого дела был учрежден арбитражный суд, который обязал Великобританию выплатить в пользу США 15,5 млн. Правительство Великобритании выплатило полную сумму в качестве возмещения ущерба.

Арбитраж получил дальнейшее развитие на Гаагских мирных конференциях 1899 и 1907 гг. На первой конференции была принята Конвенция о мирном разрешении международных столкновений, где раздел IV посвящен арбитражному разбирательству. Данный раздел состоит из трех глав: гл. 1 «О третейском разбирательстве», гл. 2 «О Постоянной Палате третейского суда», и гл. 3 «О порядке третейского разбирательства». На второй конференции в 1907 г. было внесено изменение в тексте Конвенции, действующей в таком виде до настоящего времени.

В международной практике сложилось два типа международных арбитражных судов, первые — временные арбитражные суды (*ad hoc*), которые являются судами, созданными для разрешения конкретного спора, а затем, после его разрешения и вынесения решения, данный суд прекращает свое существование. Второй — это постоянный арбитраж, который создается и функционирует на постоянной основе.

Спор передается по соглашению сторон в международный арбитраж либо на основе отдельного арбитражного соглашения, которое заключается после возникновения спора, либо на основе арбитражной оговорки, т.е. это соглашение сторон до возникновения спора о включении в текст международного договора пункта о передаче спора в

случае его возникновения конкретному арбитражу, либо на основе заключения общих договоров об арбитраже, в силу которых стороны определяют передачу на арбитражное разбирательство всех споров или отдельных видов споров, которые возникнут между ними. В арбитражном соглашении спорящие стороны должны определять предмет спора, сроки назначения третейских судей, форму, полномочия суда, язык разбирательства и т.д.

Процедура арбитражного разбирательства устанавливается в самом соглашении или в регламенте суда. Она состоит из двух частей: устная (слушание аргументов адвокатов, советников сторон) и письменная, заключающаяся в подаче меморандума, реплики, ответной реплики и представлении всех документов. Совещание суда проходит в закрытом режиме, а его решение должно быть мотивировано и выносится большинством голосов. Решение оглашается публично и является окончательным и обжалованию не подлежит.

Международные суды. Судебное разбирательство закреплено в ст. 33 Устава ООН наряду с арбитражем как самостоятельное средство разрешения международных споров.

Судебные средства разрешения международных споров делятся на две части: 1) универсальные, к которым относятся: Международный Суд, Международный трибунал по морскому праву, Международный уголовный суд и Орган по разрешению споров в системе ВТО; 2) региональные, такие как Суд Европейского Союза, Экономический суд СНГ, Суд справедливости Африканского союза, Европейский Суд по правам человека, Американский суд по правам человека, Африканский суд по правам человека и Арабский суд по правам человека.

Международный Суд ООН является одним из основных органов ООН и главным ее судебным органом, созданным в 1945 г. Его местонахождение во Дворце мира в Гааге (Нидерланды).

Суд регулируется Статутом Международного Суда ООН, прилагается к Уставу ООН и считается его неотъемлемой частью.

Суд состоит из 15 судей, избранных из лиц с высоким моральным статусом, удовлетворяющих требованиям для назначения на высшие судебные должности в их стране или являющиеся специалистами с признанным авторитетом в области международного права.

Члены Суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению

национальных групп Постоянной Палаты Третейского Суда. Избранными считаются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов и в Генеральной Ассамблее, и в Совете Безопасности. Члены Суда избираются на девять лет и могут быть переизбраны с тем, однако, что срок полномочий пяти судей первого состава Суда истекает через три года, а срок полномочий еще пяти судей — через шесть лет.

Суд обладает юрисдикцией в отношении любого спора, переданного ему спорящими сторонами и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями. Суд вправе принять спор к рассмотрению только с согласия всех спорящих сторон. Любое государство может в любое время заявить, что оно признает юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, касающимся:

- а) толкования договора;
- б) любого вопроса международного права;
- в) наличия факта, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства;
- г) характера и размера возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

Официальными языками Суда являются французский и английский.

Судопроизводство состоит из двух частей: устного и письменного судопроизводства. Устное судопроизводство состоит из слушания свидетельских показаний, экспертов и адвокатов. Письменное судопроизводство состоит из сообщения Суду меморандумов, контр меморандумов, и, если потребуется, ответов на них.

Решение Международного Суда должно быть представлено публично и обосновано. Решение принимается большинством присутствующих судей и достаточным большинством голосов. Решение имеет обязательную силу для сторон в споре, решение окончательное и не подлежит обжалованию.

Международный суд может давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу, по запросу любого органа ООН и специализированных учреждений ООН.

Создание *Международного трибунала по морскому праву* предусмотрено Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Правовое положение определяется Конвенцией и Статутом Международно-

го трибунала по морскому праву, являющимся приложением VI к Конвенции.

Число судей Трибунала составляет 21. Они избираются путем голосования государствами — участниками Конвенции ООН по морскому праву. Избирается тот, кто получает большинство в две трети голосов присутствующих государств. Кандидаты должны пользоваться высокой репутацией беспристрастности и являться признанными специалистами по морскому праву. Судьи избираются на девять лет и могут быть переизбраны.

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву и со Статутом Трибунала образуются камеры (палаты): камера по спорам по морскому дну состоит из 11 судей, избираемых на три года; специальные камеры рассматривают специальные категории споров; камеры *ad hoc* для разрешения конкретных споров.

Трибунал рассматривает любые споры, касающиеся толкования или применения положений Конвенции 1982 г. или любого другого договора, который предусматривает компетенцию Трибунала.

Применимое право в Международном трибунале по морскому праву являются положениями Конвенции по морскому праву, положениями международного права, не противоречащие Конвенции, правилами справедливости.

Решение его является окончательным и выполняется всеми сторонами в споре. Трибунал имеет обязательную силу только для сторон спора.

7.3. Разрешение международных споров в рамках международных организаций

Международное право отводит международным организациям роль в разрешении международных споров мирными средствами. Разрешение споров в международных организациях осуществляется с участием их должностных лиц и органов. В каждой международной организации в соответствии с их учредительными договорами есть свои процедуры разрешения споров. На региональном уровне были созданы региональные организации. Их уставы предусматривают различные процедуры разрешения споров.

В качестве примера можем рассматривать процедуры мирного разрешения споров в ООН. Статья 2 п. 3 Устава ООН требует, чтобы государства-члены разрешали свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы это не угрожало международному миру, безопасности и справедливости. Глава VI Устава ООН также предусматривает, что стороны, участвующие в споре, должны стараться разрешить свои споры с помощью дипломатических и судебных средств. Устав ООН в ст. 10 уполномочил Генеральную Ассамблею рассматривать любые вопросы или дела в пределах Устава. Из текста указанной статьи следует, что Генеральная Ассамблея имеет право обсуждать любой международный спор, когда это представляет угрозу международному миру и безопасности. Генеральная Ассамблея принимает все необходимые меры для сдерживания этого спора. Подтверждая роль Генеральной Ассамблеи в разрешении международных споров, п. 2 ст. 11 Устава подтверждает, что Генеральная Ассамблея обсуждает любые вопросы, имеющие отношение к поддержанию международного мира и безопасности, предоставляемые ей любым членом ООН, Советом Безопасности или государством, которое не является членом и делать в отношении этих споров соответствующие рекомендации. В соответствии со ст. 14 Устава Генеральная Ассамблея может рекомендовать принять меры для урегулирования любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая может нарушить дружественные отношения между странами, включая ситуации, связанные с нарушением положений Устава.

В Манильской декларации ООН о мирном разрешении международных споров 1982 г. содержится призыв к государствам выполнять все свои обязательства по Уставу и выполнять рекомендации Генеральной Ассамблеи. В случае, когда Совету Безопасности ООН не удастся урегулировать какой-либо спор, Генеральная Ассамблея имеет право рассматривать данный спор даже после рассмотрения Советом Безопасности. В связи с этим Генеральная Ассамблея приняла резолюцию от 3 ноября 1950 г. № 377 «Единство в пользу мира», которая дала Генеральной Ассамблее право продолжить рассмотрение любого вопроса, по которому Совет Безопасности не может принять решение, поскольку один из его членов прибегнул к праву вето. В соответствии с п. 1 резолюции «Если Совет Безопасности, в результате разногласия постоянных членов, оказывается не в состоянии вы-

полнить свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности во всех случаях, когда имеются основания усматривать угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, Генеральная Ассамблея немедленно рассматривает этот вопрос с целью сделать членам Организации необходимые рекомендации относительно коллективных мер, включая — в случае нарушения мира или акта агрессии — применение, когда это необходимо, вооруженных сил для поддержания или восстановления международного мира и безопасности».

Резолюция была применена во многих случаях с момента ее выхода. Например: тройственная агрессия против Египта в 1956 г. конфликт между Индией и Пакистаном в 1971 г. В обоих случаях Генеральная Ассамблея заменила Совет Безопасности ООН из-за неспособности его провести совещание или принять соответствующее решение.

Генеральная Ассамблея также может принимать решение о расследовании какой-либо ситуации в мире.

Совет Безопасности ООН является одним из органов Организации Объединенных Наций и в соответствии с Уставом имеет важные полномочия для достижения основополагающей цели, ради которой была создана ООН, а именно поддержание международного мира и безопасности. В гл. VI Устава ООН содержатся положения, касающиеся полномочий Совета в отношении мирного разрешения споров. Если Совет считает, что спор, представляет собой угрозу международному миру и безопасности, требует от сторон разрешения их спора при помощи мирных средств. Устав предоставляет Совету два вида компетенций: 1) профилактическое вмешательство, косвенно в целях сдерживания конфликта и предотвращения обострений; 2) репрессивные меры после исчерпания мирных средств.

Глава VII Устава ООН включает в себя множество мер, которые могут быть приняты Советом Безопасности ООН, если существует угроза международному миру и безопасности. Прежде чем предпринимать какие-либо действия, Совет должен решить, содержит ли этот вопрос угрозу безопасности или миру. В случае любой угрозы миру Совет делает рекомендации или решает, какие меры должен предпринять в соответствии со ст. 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Согласно ст. 41

Устава ООН Совет Безопасности может предпринять такие меры, как полный или частичный разрыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений. Если он считает, что эти меры оказались недостаточными, то он предпринимает такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил членов ООН.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Каковы основные мирные средства разрешения международных споров?
2. Что собой представляют переговоры как одно из мирных средств разрешения международных споров?
3. Объясните суть добрых услуг посредничества как средства разрешения международных споров.
4. В чем особенности согласительных процедур?
5. Опишите роль международного арбитража в разрешении международных споров.
6. Расскажите о порядке рассмотрения споров в Международном Суде ООН.
7. Какие процедуры мирного разрешения споров существует в ООН?

Литература

1. Абашидзе, А. Х. Международное право. Мирное разрешение споров : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцев. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право : учебник для академического бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
3. Каламкарян, Р. А. Международное право : учебник для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
4. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.

Глава 8. Право международных договоров

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- право международных договоров и его источники;
- субъекты международных договоров;
- порядок и стадии заключения международных договоров;
- способы выражения согласия на обязательность договора;
- вступление международных договоров в силу;
- толкование международных договоров;
- условия действительности международных договоров;
- прекращение и приостановление действия международных договоров.

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;

владеть

- навыками работы с международными правовыми актами;
- навыками участия в переговорах и решении споров по вопросам заключения международных соглашений;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

8.1. Понятие и источники права международных договоров

Право международных договоров является одной из отраслей современного международного права.

С древних времен международные договоры стали одним из средств общения между народами, и первые международные договоры были заключены между древним Египтом и Вавилоном. Данные договоры были в форме договоров о союзе или примирении, и процесс заключения договоров регулировал нормы международного обычая.

Использование договоров постоянно и интенсивно увеличивалось на протяжении всей истории, они стали почти единственным средством международного регулирования, особенно после Второй

мировой войны, когда были заключены важнейшие международные договоры, в частности Устав ООН, Женевские конвенции 1949 г., Венские конвенции о дипломатических и консульских отношениях, Венская конвенция о праве международных договоров и Женевские конвенции по морскому праву и др. Причем количество договоров, которые зарегистрированы в Секретариате ООН, превышает 30 тыс.

Международный договор сыграл неоспоримую роль в развитии международного права в различных областях, начиная с вопросов войны и мира, заканчивая экономическим сотрудничеством и технической помощью. Поэтому международные договоры занимают первое международное положение в регулировании международных отношений. Международные договоры также сыграли важную роль в создании международно-правовых норм. Он является первым и основным источником международного права в порядке, предусмотренном ст. 38 Статута Международного Суда ООН.

Право международных договоров представляет собой самостоятельную отрасль международного права, состоящую из совокупности норм и принципов, регулирующих отношения по разработке, заключению, действию и прекращению действия международного договора.

Основными источниками права международных договоров являются Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г., Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г., Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. Большинство государств приняли законы о международных договорах, в Российской Федерации действует Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

Субъектами права международных договоров могут быть все субъекты международного права.

Статья II Венской конвенции 1969 г. определяет **международный договор** как международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным пра-

вом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Это определение показывает, что международный договор по существу содержит следующие элементы:

1) договор — это соглашение между субъектами международного права;

2) договор должен быть заключен в письменной форме. Это не означает, что субъекты международного права не могут заключать международные договоры в устной форме. Венская конвенция определила сферу применения своих положений только к письменным договорам;

3) договор регулируется нормами международного права;

4) международный договор является соглашением, которое может содержаться в одном или нескольких документах. Это такие соглашения, заключенные путем обмена письмами или нотами;

5) международный договор может иметь различное наименование (устав, пакт, конвенция, соглашение, статут и т.д.);

6) целью договора является создание правовых последствий.

Договоры классифицируются в соответствии с различными критериями, которые варьируются в зависимости от критериев, которые должны быть приняты:

а) по кругу участников договоры делятся на двусторонние и многосторонние. Двусторонние договоры — это те договоры, которые заключаются между двумя субъектами международного права. К многосторонним договорам относятся универсальные договоры, в которых участвуют различные субъекты международного права, и их объекты представляют интерес для всех. Договоры могут быть с ограниченным числом участников, к ним относятся региональные договоры, такие как Устав Лиги арабских государств, Устав Африканского Союза. Это соглашения, которые приняты и действуют в пределах одного региона;

б) по объекту регулирования договоры подразделяются на торговые, политические, экономические, договоры по правовым вопросам, по гуманитарным вопросам и т.д.

Договоры бывают закрытые и открытые. Закрытые договоры — это такие договоры, в которых участие третьих государств предполагает согласие их участников. К ним относятся уставы международных организаций, двухсторонние договоры. Открытые договоры — это те договоры, в которых могут участвовать любое государство, и такое участие не требует согласия остальных участников. К ним относятся Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Международные пакты по правам человека 1966 г., Парижское соглашение по климату 2015 г. и др.

Форма международных договоров согласно Венским конвенциям 1969 и 1986 гг. должна быть в письменной форме. Однако государства могут заключать договоры и в устной форме, но в случае возникновения спора между сторонами такого договора стороны не могут ссылаться на положения данных Конвенций.

Объектом международного договора могут быть любые отношения между субъектами международного права, т.е. все то, по поводу чего заключается договор.

Двусторонние договоры могут составляться на языках договаривающихся сторон, причем тексты на обоих языках имеют одинаковую юридическую силу. Многосторонние договоры обычно составляются на одном из рабочих языков ООН (английский или французский). На остальные языки переводятся.

Международные договоры могут иметь различные наименования: устав, хартия, конвенция, пакт, декларация, протокол и т.д.

Структура международного договора — это составные части договора, которые состоят из названия договора, преамбулы, основной части договора, заключительных положений, подписей сторон и приложений. В преамбуле указываются основные цели договора, и она является необходимой частью договора.

Основная часть договора определяет предмет договора и права и обязанности сторон договора.

В заключительной части содержатся положения об условиях вступления договора в силу, сроке действия и его прекращения, языке, на котором составлен текст договора.

Приложение к договору составляет его неотъемлемую часть и обладает обязательной силой договора. Для придания приложению обязательной силы необходимо соответствующее указание в догово-

ре. При отсутствии такого указания приложение имеет пояснительное значение и лишено обязательной силы. Приложениями к договору могут быть дополнения к контракту; техническая документация.

8.2. Правоспособность государств и иных субъектов международного права заключать договоры

В соответствии со ст. 6 Венской конвенции 1969 г. «Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры». Государства, исходя из своих интересов и интересов мирового сообщества, могут участвовать в различных договорах и сами определять, с кем заключать договоры. Этим правом каждое государство пользуется в силу своего суверенитета.

Что касается международных организаций, их правоспособность заключать договоры регулируется правилами соответствующих организаций, данное положение закреплено в ст. 6 Венской конвенции 1986 г.

ООН обладает широкой договорной правоспособностью. Она вправе заключать договоры с различными субъектами международного права, по различным вопросам. Специализированные учреждения ООН обладают правом заключать договоры с другими субъектами международного права.

8.3. Порядок и стадии заключения международных договоров

Заключению международного договора всегда предшествует договорная инициатива — это предложение конкретного государства, группы государств или же международной организации текста договора и заключить международный договор. Его заключение проходит несколько стадий: подготовка и принятие текста договора, установление аутентичности и выражение согласия на обязательность договора.

Венские конвенции 1969 и 1986 гг. закрепляют институт полномочного представительства и определяют, какие лица могут принимать участие в переговорах по подготовке, принятию текста договора. Согласно этим Конвенциям «полномочие» — это специальный доку-

мент, который выдается соответствующими органами государства, посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять его в целях ведения переговоров, подготовки и принятия текста договора, установления его аутентичности и выражения согласия государства на обязательность для него договора. Согласно п. 1 ст. 7 Венской конвенции 1969 г. «лицо считается представляющим государство либо в целях принятия текста договора или установления его аутентичности, либо в целях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если:

- а) оно предъявит соответствующие полномочия; или
- б) из практики соответствующих государств или из иных обстоятельств явствует, что они были намерены рассматривать такое лицо как представляющее государство для этих целей и не требовать предъявления полномочий».

Данная статья также определяет круг лиц, которые в силу их функций считаются представляющими государства без необходимости предъявления полномочий: главы государства, главы правительств, министры иностранных дел, главы дипломатических представительств — в целях принятия текста договора между аккредитуемым государством и государством, при котором они аккредитованы; представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации, или в одном из ее органов, — в целях принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе.

В доктрине международного права существуют три стадии заключения договора.

1. Подготовка и принятие текста договора. Разработка и согласование воли государств относительно текста договора происходят: по дипломатическим каналам; на международных конференциях и в международных организациях. Текст двустороннего договора согласовывается путем проведения переговоров, а текст многостороннего договора подготавливается в международных организациях. Так, в ООН функционирует вспомогательный орган — Комиссия международного права, которая подготовила ряд проектов международных договоров. В международной практике имеются примеры, когда международная конференция сама выработала текст договора (например, Парижское соглашение по климату 2015 г. и Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.).

Для того чтобы текст договора был окончательно согласован, предусмотрена процедура принятия текста договора. Согласно ст. 9 Венской конвенции 1969 г. «текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 2. Текст договора принимается на международной конференции путем голосования за него двух третей государств, присутствующих и участвующих в голосовании, если тем же большинством голосов они не решили применить иное правило». В международных организациях тексты договоров принимаются в соответствии с их правилами. Широко используется процедура консенсуса, т.е. текст договора принимается без голосования при отсутствии возражений. Тексты двусторонних договоров обычно принимаются единогласно.

2. Установление аутентичности текста договора. Аутентичность текста договора означает, что данный текст является подлинным, достоверным и окончательным. Текст договора после установления аутентичности не подлежит дальнейшим изменениям. В соответствии со ст. 10 Венской конвенции 1969 г. установление аутентичности осуществляется путем процедуры, согласованной государствами, или путем подписания *ad referendum*, или парафирования представителями этих государств текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

Подписание ad referendum представляет собой условное подписание договора представителем государства в предварительном порядке и нуждается в одобрении и в подтверждении со стороны этого государства. Данное подписание предназначено для установления подлинности согласованного государствами окончательного текста договора, который не может быть изменен в дальнейшем.

Парафирование представляет собой подписание инициалами представителей государств в углу каждой страницы текста договора. В конце текста, где положено быть подписи, инициалы не проставляются.

3. Выражение согласия на обязательность договора. В ст. 11 Венской конвенции 1969 г. закреплены основные способы выражения согласия государства на обязательность договора. Согласие может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утвер-

ждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились. Однако этот перечень не является исчерпывающим. Применительно к международным организациям устанавливаются аналогичные способы.

Подписание договора является наиболее распространенным способом выражения согласия на его обязательность. В данном случае подписание является одновременно и формой установления аутентичности текста договора, и формой выражения согласия на его обязательность. Таким образом, подписание в одних случаях представляет собой только установление аутентичности текста договора (простое подписание), а в других — установление аутентичности текста и одновременно согласие на обязательность договора (окончательное подписание).

Обмен документами, образующими договор — это упрощенная процедура его заключения. Должностные (уполномоченные) лица или органы обмениваются письмами (нотами), в которых излагаются предварительно согласованные положения по существу вопроса. Обмен письмами означает согласие на обязательность этих положений.

Ратификация — это одобрение текста международного договора высшим органом государственной власти: парламентом, главой государства.

В п. 1 ст. 14 Венской конвенции 1969 г. указываются случаи, когда требуется ратификация:

а) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией;

б) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации;

с) представитель государства подписал договор под условием ратификации; или

д) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

Ратификация может быть предусмотрена нормами как международного права, так и национального права. Внутренние законодательные акты рассматривают, какие договоры подлежат ратификации. Так, согласно ст. 14 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» ратификация международных договоров

Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона. В ст. 15 Закона устанавливается, какие договоры подлежат ратификации, например: договоры, исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотрены законом; предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина; о территориальном разграничении Российской Федерации с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы РФ, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ и др.

Следствием ратификации может быть введение положений договора в правовую систему государства и становление частью его правовой системы. На международном уровне следствием ратификации является принятие международных обязательств. А. Н. Талалаев отмечает, что «ратификация воплощается обычно в двух различных актах: международном (ратификационной грамоте) и внутригосударственном нормативном акте (законе, указе и т.п.), которые соответствуют двум функциям ратификации — международной и внутригосударственной»¹.

Утверждение, принятие, одобрение — данные способы относятся к договорам, подписанным органом исполнительной власти, компетентным выражать согласие на обязательность договора.

Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» предусматривает, что применять данные способы могут Президент РФ, Правительство РФ либо федеральный орган исполнительной власти.

Присоединение — это когда государство или международная организация не принимали участие в стадиях заключения договора или участвовали и подписали его, однако не выразили согласие на его обязательность, решили стать его участниками. Присоединение может осуществляться в форме утверждения, принятия, одобрения или в форме ратификации. Поэтому присоединение представляет собой акт согласия на обязательность договора со стороны государства, не участвовавшего в процедуре его заключения.

¹ Талалаев А. Н. Венская конвенция о праве международных договоров. Комментарий. М., 1997. С. 38.

8.4. Вступление международных договоров в силу

Согласно ст. 24 Венской конвенции 1969 договор вступает в силу в порядке и в дату, установленную в самом договоре или по согласию государств-участников.

В международной практике сложился следующий порядок вступления договоров в силу. Так, они могут вступать в силу с момента подписания, ратификации, обмена ратификационными грамотами или сдачи определенного числа ратификационных грамот депозитарию. Договоры, не подлежащие ратификации, вступают в силу: а) с момента подписания; б) по истечении определенного срока после подписания; в) с указанной в договоре даты; г) по истечении установленного срока после сдачи на хранение определенной по счету грамоты.

Итак, двусторонние договоры вступают в силу либо в момент выражения сторонами согласия на обязательность договора, либо по истечении определенного срока после выражения согласия.

Многосторонние договоры вступают в силу: 1) в день сдачи на хранение депозитарию определенной по счету ратификационной грамоты; 2) по истечении установленного срока после сдачи на хранение определенной по счету грамоты; 3) в день сдачи на хранение определенного количества грамот с указанием конкретных государств, чьи грамоты обязательно должны быть сданы.

Действующий договор порождает права и обязательства. Договор, вступивший в силу, создает юридические последствия для его участников, становится обязательным для его участников и должен добросовестно выполняться в соответствии с принципом *pacta sunt servanda* (ст. 26 Венской конвенции 1969 г.). Договор не имеет обратной силы, если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом.

Договор начинает действовать с момента его вступления в силу, и он не имеет обратной силы. Договор остается в силе до тех пор, пока он не будет однозначно отменен. Договор может заключаться на определенный срок и на неопределенный срок (бессрочный).

В соответствии со ст. 29 Венской конвенции 1969 г. договор обязателен для каждого участника в отношении его территории. Действие международного договора по кругу лиц заключается в том, что он порождает права и обязанности только его участников. Согласно

ст. 34 договор не создает обязательств или прав для третьего государства без его на то согласия. Однако из этого положения есть исключения, согласно ст. 35 обязательство для третьего государства или третьей международной организации возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение сделать это положение средством создания обязательства и если третье государство или международная организация определенно принимает на себя в письменной форме это обязательство.

8.5. Толкование международных договоров

Общее правило толкования закреплены в Венских конвенциях 1969 и 1986 гг.

Толкование — это разъяснение смысла и содержания договора. Договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора.

Толкование должно охватывать преамбулу договора, текст договора, приложения к нему, любое соглашение, относящееся к договору, любой документ, составленный одним или несколькими участниками в связи с заключением договора и принятый другими участниками в качестве документа, относящегося к договору. Сюда можно отнести и последующую практику применения договора, которая устанавливает соглашение участников относительно его толкования.

Для толкования могут потребоваться и дополнительные средства толкования, такие как подготовленные материалы и обстоятельства заключения договора. Однако к подготовленным средствам можно обращаться только в том случае, если толкование приводит к двусмысленным или неясным выводам и к результатам, которые являются явно абсурдными или неразумными.

В международной практике существуют три вида толкования международного договора:

1) когда толкование осуществляется самими участниками договора. Данное толкование называется аутентичным и осуществляется в форме специальных соглашений, протоколов и в форме нот;

2) международное толкование. Оно осуществляется с помощью международных органов. Эта форма может быть предусмотрена в самом договоре;

3) внутригосударственное толкование, когда органы государств — участников договора дают толкование договора или отдельные его положения. Такое толкование связывает только то государство, чьи органы имеют право давать толкование. Оно может быть в форме заявления или декларации. Государство может делать такое толкование при выражении согласия на обязательность договора.

Но есть еще неофициальное толкование. Оно осуществляется учеными.

8.6. Действительность международных договоров

В международном праве действует презумпция действительности договоров. Венские конвенции 1969 и 1986 гг. закрепляют основания недействительности договоров. К ним относятся:

1) нарушение положения внутреннего права, касающиеся компетенции заключать договоры;

2) ошибка;

3) обман;

4) подкуп представителя государства;

5) принуждение представителя государства;

6) принуждение государства посредством угрозы силой или ее применения;

7) противоречие императивной норме общего международного права (*jus cogens*).

8.7. Оговорки в международном договоре

Оговорки к международным договорам являются одним из важных международно-правовых вопросов, поскольку они имеют последствия для сторон договора в их договорных отношениях друг с другом, вытекающих из договора. Государство, сделавшее оговорку, исключает некоторые положения договора в их применении к данному государству.

Венские конвенции 1969 и 1986 гг. определяют оговорку, как «одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством или международной организацией при подписании, ратификации, акте официального подтвер-

ждения, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого это государство или эта организация желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству или к данной организации».

В 2011 г. Комиссия международного права ООН дополнила определение оговорки с учетом положений Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.

Согласно данному определению: **оговорка** означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством или международной организацией при подписании, ратификации, официальном подтверждении, принятии, утверждении договора или присоединении к нему или государством при направлении уведомления о правопреемстве в отношении договора, посредством которого это государство или эта организация желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству или к данной организации.

Объектом оговорок является исключение или изменение юридического действия определенных положений договора или договора в целом, в отношении определенных конкретных аспектов в их применении к государству или к международной организации, которое/которая формулирует оговорку.

Государства и международные организации не могут делать оговорок, если они запрещены договорам или не совместимы с объектом и целями договора. Договор иногда предусматривает, к каким положениям допускается оговорка.

Венская конвенция 1969 г. определяет, как сделать оговорку, в ст. 23 Конвенции говорится о процедурах, касающихся оговорок. Оговорка, согласие с ней и возражение против нее должны быть выражены в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств и других государств, имеющих право стать участниками

договора. Если оговорка сделана при подписании договора, подлежащего ратификации, принятию или утверждению, она должна быть официально подтверждена сделавшим оговорку государством при выражении им своего согласия на обязательность для него договора. В этом случае оговорка считается сделанной в день ее подтверждения.

Государство и международная организация, сделавшие оговорку, имеют право в любое время ее снять.

Юридические последствия оговорок и возражений против оговорок заключаются в том, что она изменяет для сделавшего оговорку государства и международной организации в их отношениях с этим другим участником положения договора, к которым относится оговорка, в пределах сферы действия оговорки; изменяет в той же мере указанные положения для этого другого участника в его отношениях со сделавшим оговорку государством международной организацией.

Оговорка не изменяет положений договора для других участников в их отношениях между собой.

8.8. Депозитарий, регистрация и опубликование договоров

Положение о депозитариях договоров закреплены в ст. 76—77 Венской конвенции 1969 г. Депозитарий договора означает, что государство или международная организация взяло на себя обязательство хранить оригинальный и подлинный текст договора и ратификационные грамоты о его ратификации. В качестве депозитария Венских конвенций 1969 и 1986 гг. является Генеральный секретарь ООН.

Основные функции депозитария:

- 1) хранение подлинного текста договора;
- 2) подготовка заверенных копий с подлинного текста любых иных текстов договора на других языках;
- 3) получение подписей под договором; получение и хранение документов, уведомлений и сообщений, относящихся к нему;
- 4) изучение вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления или сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме, и в случае необходимости доведение этого вопроса до сведения соответствующего государства;

5) информирование государств, имеющих право стать участниками договора, о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано;

б) регистрация международного договора в Секретариате ООН.

Статья 80 Венской конвенции 1969 г. предусматривает регистрацию и опубликование договоров. Согласно ей договоры после их вступления в силу направляются в Секретариат ООН для регистрации или для хранения в делах и занесения в перечень, в зависимости от случая, и для опубликования.

Статья 102 Устава ООН устанавливает, что «всякий договор и всякое международное соглашение, заключенные любым Членом Организации после вступления в силу настоящего Устава, должны быть, при первой возможности, зарегистрированы в Секретариате и им опубликованы. Ни одна из сторон в любом таком договоре или международном соглашении, не зарегистрированных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не может ссылаться на такой договор или соглашение ни в одном из органов Организации Объединенных Наций».

Зарегистрированные договоры Секретариатом ООН публикуются в специальной серии «*Treaty series*». Они также публикуются и другими международными организациями, государства публикуют договоры с их участием.

8.9. Прекращение и приостановление действия международных договоров

Прекращение международного договора означает утрату его юридической силы.

Основания прекращения и приостановления действия международных договоров закреплены в Венских конвенциях 1969 и 1986 гг.

Основаниями прекращения действия договоров являются:

- 1) истечение срока действия договора и его исполнение;
- 2) сокращение числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для

вступления договора в силу. Однако данное основание имеет место, только если оно предусмотрено договором;

3) денонсация договора или выход из договора. Прекращение договора на основании денонсации допускается в том случае, если данное основание предусмотрено договором;

4) заключение последующего договора. Прекращение предыдущего договора возможно, когда в последующем договоре прямо говорится о том, что он заменяет предшествующий договор;

5) существенное нарушение договора. Существенное нарушение двустороннего договора одним из его участников дает право другому участнику ссылаться на это нарушение как на основание для прекращения договора или приостановления его действия в целом или в части;

6) невозможность выполнения договора. Прекращение существования субъекта договора или уничтожение объекта договора;

7) коренное изменение обстоятельств;

8) разрыв дипломатических или консульских отношений. Разрыв дипломатических или консульских отношений между участниками договора не влияет на правовые отношения, установленные между ними договором, за исключением случаев, когда наличие дипломатических или консульских отношений необходимо для выполнения договора;

9) возникновение новой императивной нормы общего международного права (*jus cogens*). Если возникает новая императивная норма общего международного права, то любой существующий договор, который оказывается в противоречии с этой нормой, становится недействительным и прекращается;

Приостановление — это временное прекращение действия договора.

Приостановление действия договора в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника возможно:

а) в соответствии с положениями договора; или

б) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Каковы понятие и источники права международных договоров?
2. Сформулируйте определение международного договора.
3. Каковы основные стадии заключения международного договора?
4. Каковы способы выражения согласия государств и международных организаций на обязательность международных договоров?
5. Расскажите о действии международного договора в отношении третьих государств.
6. Сформулируйте понятие оговорки к международным договорам.
7. Назовите способы и виды толкования международного договора.
8. Каковы основания недействительности международного договора?
9. Назовите основания прекращения и приостановления действия международного договора.
10. Раскройте содержание принципа *pacta sunt servanda*.

Литература

1. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.
2. Талалаев, А. Н. Право международных договоров : в трех книгах. — Москва, 1980—1989.
3. Талалаев, А. Н. Право международных договоров. — Том 2: Действие и применение договоров. Договоры с участием международных организаций / ответственный редактор Л. Н. Шестаков. — Москва, 2011.

Глава 9. Право международных организаций и конференций

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие, признаки и классификацию международных организаций;
- компетенцию международных организаций;
- институт международных конференций;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать толковать и правильно применять нормы международных правовых актов международных межправительственных организаций;
- осуществлять правовую экспертизу международных правовых актов, касающихся их деятельности.

владеть

- навыками работы с международными правовыми актами, касающимися их деятельности;
- навыками реализации норм международного права, связанных с деятельностью международных организаций;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

9.1. Понятие, признаки и классификация международных организаций

Право международных организаций — это отрасль современного международного права, система норм которой определяет правовое положение международных организаций (структуру, компетенцию, порядок деятельности и порядок принятия ими решений), а также условия их сотрудничества друг с другом и с государствами.

Международные организации возникли в конце XIX — начале XX вв. В 1874 г. был создан Всемирный почтовый союз, в 1919 г. — Международная организация труда и т.д. Первой международной политической организацией была Лига Наций, учрежденная в 1919 г. в

соответствии с положениями Версальской системы и формально существовавшая до 1946 г. После Второй мировой войны были учреждены сотни международных организаций, в числе которых ООН, ЮНЕСКО, Лига арабских государств (ЛАГ), Организация североатлантического договора (НАТО), Организация варшавского договора (ОВД) и др., что позволяет сделать вывод о существовании самостоятельной отрасли международного права — права международных организаций.

Большинство ученых международного права определяют международную организацию как учреждение, состоящее из объединения государств или организаций негосударственного характера, созданное на основе международного соглашения (устав), определяющее круг ее ведения для осуществления сотрудничества в политической, экономической, культурной, научно-технической, правовой и других отраслях, которое имеет систему органов, позволяющих ей достичь цели и обеспечить ее непрерывность.

К международным организациям относятся:

1) **международные неправительственные организации** — это «любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения». Их членами могут быть отдельные физические лица и различные объединения из разных стран (например, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Межпарламентский союз, Международная амнистия). Такие организации не являются субъектами международного права;

2) **международные межправительственные организации** — это объединение государств, созданное на основе международного договора на постоянной основе, имеющее необходимую для этого систему постоянных органов, наделенных международной правосубъектностью и действующее для осуществления сотрудничества в политической, экономической, культурной, научно-технической, правовой и иных областях и для достижения общих целей в соответствии с международным правом (ООН, МОТ, Лига арабских государств, Африканский Союз и т.д.). Такие организации признаются субъектами международного права.

Основные признаки международных межправительственных организаций:

1) объединение государств. Члены таких организаций выступают государства, но не менее трех государств;

2) созданные на основе международного договора (устав, протокол, конвенция и т.д.). Участниками такого акта являются государства;

3) создаются на постоянной основе, обычно имеют штаб-квартиры и главные и вспомогательные органы;

4) обладают международной правосубъектностью. С момента их создания у них возникает автономная воля, отличная от воли государств-членов, и они имеют международные права и обязанности. Однако международная правосубъектность этих организаций является ограниченной, потому что они функционируют в рамках только тех полномочий, которые передали им государства;

5) действуют для достижения общих целей. Эти организации создаются для достижения политических, экономических, культурных, научно-технических, правовых и иных целей;

6) функционируют в соответствии с международным правом. Они создаются и действуют в соответствии с принципами и нормами международного права.

Международные организации имеют различные наименования — лига, организация, фонд, союз, банк, ассоциация и т.д.

Критерии классификации международных организаций многочисленны и различны в доктрине международного права. Таким образом, международные организации классифицируются по членству, компетенции или полномочиям.

По членству они делятся на межправительственные и немежправительственные организации.

По кругу участников они подразделяются на универсальные, региональные и межрегиональные организации. *Универсальные* организации — это те организации, которые позволяют всем государствам стать членами таких организаций (к примеру, ООН и ее специализированные учреждения). *Региональные* организации — это те организации, членами которых являются государства определенного региона или района (Лига арабских государств, Африканский Союз, Европейский Союз, Организация американских государств, Содружество Независимых Государств, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива). Такие организации называют закрытыми организациями.

По компетенции межправительственные организации подразделяются на организации общей и специальной компетенции. *Организации общей компетенции* — это те организации, деятельность которых затрагивает все сферы отношений между государствами-членами: политическую, экономическую, гуманитарную, социальную, культурную и т.д. (например, ООН, Европейский Союз). В работе *межрегиональных организаций* участвуют государства различных географических регионов мира (например, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, членами которой являются как европейские государства, так и государства Средней Азии). *Организации специальной компетенции*, т.е. с конкретными функциями, — это те организации, чьи уставы ограничиваются сотрудничеством в одной области: военной, экономической, культурной и т.д. (Всемирная организация здравоохранения, Всемирный почтовый союз и др.).

Организации делятся на межправительственные и надгосударственные. К *межправительственным* относятся большинство международных организаций, регулирующих сотрудничество между государствами. Решения таких организаций имеют обязательную или рекомендательную силу для государств-членов. *Надгосударственные* организации — это те организации, которые принимают обязательные решения и действуют на территории всех государств-членов наряду с национальными нормативными актами (Европейский Союз, Совет Безопасности ООН).

По порядку приема в них организации подразделяются на открытые и закрытые. Любое государство может стать членом *открытых* организаций (например, ООН). Прием в члены закрытых организаций происходит по согласию первоначальных членов (например, НАТО).

9.2. Создание и прекращение международных организаций

Международные межгосударственные организации как производные и вторичные субъекты создаются государствами.

Процесс создания международных организаций проходит несколько этапов: принятие учредительного акта; создание материальной структуры организации; созыв главных органов, подтверждающий о начале работе организации.

Первый этап предусматривает принятие учредительного акта. Согласование воли государств относительно создания и принятия

учредительного документа может осуществляться следующими способами: в международном договоре; в решении уже существующей организации; в замене международной организации другой организацией.

Основным способом создания организации является заключение международного соглашения. Для выработки и принятия текста данного соглашения, которое и становится учредительным актом организации, созывается международная конференция. У данного акта бывают различные наименования: устав (ООН, Лига арабских государств), статут (Лига Наций, международный суд), конвенции (Всемирная организация интеллектуальной собственности), Учредительный акт (Африканский Союз) и др. Дата вступления учредительного акта в силу считается датой образования международной организации.

Международные межгосударственные организации могут быть созданы по решению другой организации. В качестве примера выступает создание ООН вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи, таких как Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Замена международной организации другой организацией означает создание новой организации и передачи ей некоторых функций и полномочий предыдущей организации, например: замена ООН Лиги наций, замена Африканского Союза Организацией африканского единства и др.

Второй этап — это создание материальной структуры организации — осуществляется подготовительными органами, которые образуются на основе заключения международного соглашения или приложения к уставу организации. В этих документах закрепляется состав органов, их функции и компетенции. Их работа направлена на проработку всего круга вопросов деятельности создаваемой организации и разработку ее документов.

Третий этап — созыв главных органов. Начало их функционирования означает завершение мероприятий по созданию международной межгосударственной организации.

Прекращение международной межгосударственной организации также происходит по решению государств-членов. В международной практике это происходит путем принятия и подписания протокола о

ропуске. Некоторые учредительные акты предусматривают случаи ликвидации организации, допустим, при выходе определенного числа членов или по истечении срока существования организации, если она была создана на определенной срок.

9.3. Юридическая природа международных организаций, их компетенция и функции

Каждая международная организация с момента ее создания обладает правосубъектностью, учредительные акты некоторых международных организаций прямо предусматривают их правосубъектность, например: ст. 39 Устава МОТ, ст. 4 Римского статута Международного уголовного суда. В случае если учредительный акт не содержит положение о правосубъектности организации, то она ее приобретает с момента согласования волеизъявления государств о создании данной организации.

Правосубъектность международных организаций имеет двойной характер: с одной стороны, у них обособленная и независимая воля от воли входящих в них государств, с другой — международная межгосударственная организация является одним из субъектов международного права.

Правосубъектность международных организаций имеет два вида: внутренняя правосубъектность и международная правосубъектность.

Внутренняя правосубъектность международных организаций означает, что данные организации пользуются на территории каждого из своих членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей, способность их в пределах государства вступать от своего имени, заключать договоры, быть истцом и ответчиком в суде и право приобретать имущества.

Международная правосубъектность выражается в том, что они обладают договорной правоспособностью. Они имеют право заключать разные соглашения в рамках своих учредительных актов. Договорная правоспособность содержится в большинстве учредительных актов этих организаций; международные межгосударственные организации имеют право участвовать в дипломатических отношениях. Они имеют представительства в различных государствах, и при них

аккредитуются представительства государств. Они имеют свои финансовые средства, которые образуются из взносов членов и несут ответственность за правонарушения.

Международные межгосударственные организации и их должностные лица пользуются привилегиями и иммунитетами. Положения о привилегиях и иммунитетах закреплены в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных наций 1946 г., Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждениях ООН 1947 г. и др.

Международные межгосударственные организации наряду с государствами осуществляют правотворческие, правоприменительные, и правоохранительные функции в сфере международного сотрудничества.

Международные организации наделены определенными компетенциями и функциями, которые зафиксированы в учредительных актах.

9.4. Членство в международных организациях

Членство в международных организациях принадлежит государствам. Государства являются основными членами международных организаций, но существуют различия в характере их участия: они могут быть полноправными членами, членами с ограниченными правами или членами со статусом наблюдателя. Полноправными членами являются государства, которые приняли участие в учредительной конференции, подписали и ратифицировали учредительный акт об учреждении международной организации, т.е. государства, которые создали данную организацию. Однако правовой статус этих членов ничем не отличается от присоединившихся членов в отношении прав и обязанностей. Присоединяющиеся члены — это те, кто заявляют о своем желании присоединиться к существующей организации.

Условия приема в члены международной организации можно разделить на общие и специальные. К общим условиям относятся признание государством-кандидатом целей и принципов организации, принятие на себя обязательства, закрепленных в учредительном акте и их выполнение. Эти условия применяются во всех организациях. Специальные условия для приема в члены предусмотрены в неко-

торых учредительных актах. Так, для приема в ООН согласно ст. 4 Устава «Прием в Члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств», в Организации исламского сотрудничества (ОИК) государство-кандидат должно быть мусульманским государством.

Порядок приема устанавливается в учредительных актах. Так, для приема в члены ООН принимается постановление Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

Членами со статусом наблюдателя являются те члены, которые присутствуют на заседаниях организаций, но не принимают участия в их деятельности и не имеют право принять участие в голосовании и избираться в органы организации.

Прекращение членства может быть путем выхода и исключения. Положения о выходе и исключении закреплены в учредительных актах большинства международных организаций.

Исключение из организации, как правило, осуществляется за систематические нарушения уставных обязательств. В ряде учредительных актов специализированных учреждений ООН предусматривают автоматическое прекращение членства, если государство исключено из ООН. Прекращение членства также происходит в результате исчезновения государства, ликвидации организации и т.д.

Членство в международных организациях может быть приостановлено на определенный срок за нарушение уставных обязательств.

Органы международных организаций создаются на основе учредительного акта организации.

В доктрине международного права существуют различные критерии классификации органов международных организаций.

Органы международных организаций можно разделить на главные и вспомогательные. Главные органы — органы, наделенные правом принимать решения и действовать в пределах полномочий и компетенций, установленных учредительным актом. В соответствии с п. 1 ст. 7 Устава ООН «В качестве главных органов Организации Объединенных Наций учреждаются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опек, Международный Суд и Секретариат». Вспомогательные органы создаются позднее, когда этого требует необходимость работы международной организации. В п. 2 ст. 7 говорится, что «Вспомогательные

органы, которые окажутся необходимыми, могут учреждаться в соответствии с настоящим Уставом». Вспомогательные органы обычно создаются главными органами, поскольку большинство учредительных актов международных организаций предусматривают это.

Различают органы, состоящие из представителей государств, и органы, состоящие из персонала и экспертов международной организации, которые действуют независимо от государств, к которым они принадлежат.

Большинство ученых международного права различают три вида органов международных организаций в соответствии с функциями: политические органы, административные органы и судебные органы.

9.5. Организация Объединенных Наций

На сегодняшний день ООН является главной универсальной международной организацией. Идея создания ООН возникла в период Второй мировой войны. Сам термин «Объединенные нации» впервые возник на Вашингтонской конференции 1942 г., где была принята Декларация Объединенных наций об объединении усилий государств в борьбе с Тройственным союзом. В 1943 г. на Московской конференции была принята Декларация по вопросам о всеобщей безопасности, где предусматривалась необходимость создания международной организации по вопросам всеобщей безопасности. Конференция в Тегеране выразила правильность общей направленности Московской декларации и подкрепила ее положения на более высоком уровне. В 1944 г. на Конференции Бумбартон-Окса был выработан проект Устава новой организации. В 26 июня 1945 г. на конференции в Сан-Франциско при участии 51 государства был принят Устав ООН. 24 октября 1945 г. Устав был ратифицирован пятью постоянными членами Совета Безопасности и вступил в силу. Этот день считается днем создания ООН.

На сегодняшний день в состав ООН входят 193 государства. Основными целями и принципами ООН являются: поддержание международного мира и безопасности; развитие дружественных отношений между нациями; осуществление международного сотрудничества государств в разрешении проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; поощрение и развитие ува-

жения к правам человека и основным свободам. В ст. 2 Устава ООН закреплены основные принципы международного права. Согласно этой статье Организация и ее члены должны действовать в соответствии с принципами суверенного равенства всех ее членов; добросовестно выполнять обязательства принятые на себя по настоящему Уставу; разрешать международные споры мирными средствами; воздерживаться от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности, так и политической независимости любого государства; оказывать Организации всемерную помощь во всех ее действиях в соответствии с Уставом и воздерживаться от помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера; не вмешиваться в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства. В ст. 1 Устава ООН нашли отражение и другие принципы современного международного права: равноправия и самоопределения народов; международного сотрудничества государств в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам и др.

Структура ООН включает в себя следующие главные органы: Генеральная Ассамблея ООН, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по опеке, Международный Суд, Секретариат. Однако помимо этих главных органов ООН имеет право создать еще вспомогательные органы для выполнения своих функций.

Генеральная Ассамблея (ГА) ООН — это единственный орган, который состоит из всех государств-членов, которые имеют равное представительство. ГА ООН является площадкой для обмена мнениями и выработки согласованных решений по широкому кругу международных проблем, для создания условий для многосторонних дипломатических переговоров и консультаций между государствами-членами. Она рассматривает общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе проблемы разоружения. Кроме того, ГА ООН организует различные исследования и делает рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в политической сфере и поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации, содей-

ствия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культурной сферах, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека основных свобод.

ГА ООН собирается на очередные, специальные и чрезвычайные сессии. В рамках ГА ООН созданы вспомогательные органы, которые подразделяются на комитеты, комиссии, правления, советы, группы, рабочие группы и проч.

Решения ГА ООН носят рекомендательный характер. Ассамблея может также принимать меры в случаях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии, если Совет Безопасности оказывается не в состоянии действовать из-за позиции одного из постоянных членов, голосующего против. В таких случаях, согласно ее резолюции «Единство в пользу мира» от 3 ноября 1950 г. Ассамблея может немедленно рассмотреть вопрос и рекомендовать своим членам коллективные меры для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Совет Безопасности — это главный орган по обеспечению быстрых и эффективных действий ООН. Он несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он состоит из 15 членов Организации: 5 постоянных (Российская Федерация, США, Китай, Великобритания, Франция), остальные 10 членов избираются Генеральной Ассамблеей ООН на двухгодичный срок. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос. В соответствии со ст. 25 Устава члены Организации соглашаются подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Основными действиями Совета Безопасности ООН являются санкции или коллективные меры.

Решения в Совете Безопасности ООН принимаются, когда за них проголосуют восемь членов, в том числе пять постоянных членов. Постоянные члены обладают «правом вето».

Структура Совета Безопасности ООН включает в себя следующие комитеты: комитет по правилам процедуры, комитет по приему новых членов, комитет экспертов, комитет по вопросу о «микросоударствах», комитет по проведению заседаний Совета вне Централь-ных учреждений, специальные комитеты.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 членов организации, избранных Генеральной Ассамблеей на три года.

В его полномочия входит:

- предпринимать исследования и составлять доклады по международным вопросам в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения, а также делать по любому из этих вопросов рекомендации ГА ООН, Членам Организации и заинтересованным специализированным учреждениям;
- делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех;
- подготавливать для представления ГА ООН проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию;
- созывать, в соответствии с правилами, предписанными Организацией, международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию.

Совет по опеке — этот орган был создан для наблюдения за управлением подопечными территориями, попадающими под систему международной опеки. Он утратил свое значение и приостановил свою деятельность 1 ноября 1994 г. в связи с прекращением системы опеки ООН. В системе международной опеки были 11 территорий: Руанда-Урунди под управлением Бельгии; Сомали под управлением Италии; Нору под управлением Великобритании, Австралии и Новой Зеландии; Новая Гвинея под управлением Австралии; часть Камеруна и часть Того, Танганьика под управлением Великобритании; часть Камеруна и часть Того под управлением Франции; Западное Самоа и острова Микронезии — Каролинские, Маршалловы и Марианские под управлением США. Все эти территории получили независимость.

Вопрос о будущем Совета обсуждался на 50-й сессии ГА ООН и в Специальном комитете по Уставу ООН и усилению роли Организации. Среди внесенных предложений — превращение его в Совет по правам человека или в Совет по окружающей среде и развитию и др.¹

Международный Суд — это главный судебный орган ООН. Он действует на основе Статута Международного Суда. Штаб-квартира в Гааге.

Суд состоит из 15 судей, избираемых на девять лет с правом переизбираться на новый срок.

¹ Блищенко И. П., Абашидзе А. Х. Право международных организаций : учебник. М. : Изд-во РУДН, 2013.

Члены ООН становятся участниками Статута Международного Суда *ipso facto*. К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями.

В его компетенцию входит рассмотрение споров только между государствами, для этого требуется их согласие. Давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу, по запросам Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности, а также других органов и специализированных учреждений ООН.

Секретариат состоит из Генерального Секретаря и другого персонала, необходимого для Организации. Генеральный Секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на пять лет с правом переизбрания на новый срок. Он избирается с учетом принципа справедливого географического распределения. В настоящее время Генеральным Секретарем ООН является Антониу Гутерреш из Португалии. Согласно Уставу «Генеральный Секретарь является главным административным должностным лицом Организации».

Генеральный Секретарь выполняет те функции, которые возлагаются на него Советом Безопасности, ГА ООН, ЭКОСОС и другими органами ООН. Согласно Уставу Генеральный Секретарь должен «доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности». Он имеет право принимать участие в заседаниях органов ООН; проводить встречи с мировыми лидерами, государственными должностными лицами и другими представителями и др.

Секретариат и Генеральный Секретарь пользуются привилегиями и иммунитетом, которые необходимы для выполнения своих функций, связанных с деятельностью Организации.

9.6. Фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

Фонды, программы и специализированные учреждения образуют систему ООН.

Она состоит из самой Организации и фондов, программ и агентств (ЮНИСЕФ, ЮНКТАД, ЮНЕП и др.), специализированных

учреждений ООН (МВФ, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО, ФАО и др.), связанных с ней организаций (МАГАТЭ, ВТО и др.).

Фонды и программы представляют собой вспомогательные органы ГА ООН.

Специализированные учреждения — это самостоятельные международные организации универсального характера, созданные на основе международных соглашений, обладающие специальной компетенцией в различных сферах международных отношений. В ст. 57 Устава ООН перечислены основные их характерные черты: 1) созданы на основе межправительственных соглашений; 2) международная ответственность в рамках их учредительных актов; 3) осуществление сотрудничества в различных областях; 4) связь с ООН.

Правовая основа сотрудничества ООН со специализированными учреждениями составляет соглашение, которое заключается ЭКОСОС с ними.

Специализированные учреждения можно разделить на следующие группы: организации социального характера (МОТ, ВОЗ); организации культурного и гуманитарного характера (ЮНЕСКО, ВОИС); организации экономического характера (ЮНИДО); финансовые организации (МБРР, МВФ, МАГИ); организации в области сельского хозяйства (ФАО); организации в области транспорта и связи (ИКАО, ИМО); организация в области метеорологии (ВМО), организация в области туризма.

Организации социального характера (МОТ, ВОЗ)

Международная организация труда (МОТ) является специализированным учреждением ООН, созданным после Первой мировой войны в 1919 г. Штаб-квартира находится в Женеве. В МОТ входят 185 членов. Она стала первым специализированным агентством ООН в 1946 г.

Цели МОТ: продвигать и приводить в жизнь основополагающие принципы и права в сфере труда; расширять возможности женщин и мужчин для получения достойной занятости; увеличивать охват и эффективность социального обеспечения для всех; укреплять трипартизм и социальный диалог.

Особенность МОТ заключается в том, что она имеет трехстороннюю структуру, где правительства, предприниматели и трудящиеся

(профсоюзы) из 185 государств-членов могут свободно и прозрачно обсуждать свой опыт и сравнивать политику своих стран. Данная трехсторонняя структура уникальна, поскольку правительства, работодатели и трудящиеся совместно принимают участие в формировании ее политики и программ. Деятельность МОТ заключается в разработке международных трудовых норм и осуществлении контроля за их соблюдением. Процесс контроля за соблюдением международных трудовых норм осуществляется с помощью двух органов: независимый экспертный комитет по выполнению конвенций и рекомендаций (он состоит из 20 юристов) и трехсторонний комитет. Ее деятельность направлена на расширение возможностей женщин и мужчин получать достойную и продуктивную занятость в условиях свободы, справедливости, социальных гарантий и уважения человеческого достоинства.

Основными органами МОТ являются Генеральная конференция, Административный совет и секретариат, международное бюро труда во главе с Генеральным директором.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) была создана в 1946 г., ее Устав вступил в силу в 1948 г. Штаб-квартира находится в Женеве. Соглашение между ООН и ВОЗ было одобрено ГА ООН в 1947 г. ВОЗ считается специализированным учреждением ООН, состоящим из 194 государств.

Целью ВОЗ является «достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья».

ВОЗ является органом, направляющим и координирующим международную работу в области здравоохранения в рамках системы ООН.

Основные направления деятельности ВОЗ:

1) контроль за эпидемическими и инфекционными заболеваниями, включая: информацию, введение карантина и проведение профилактических мероприятий;

2) обеспечение соблюдения международных стандартов качества лекарственных веществ, витаминных и минеральных добавок к продуктам питания, стандартов безопасного потребления;

3) регулярный обмен медицинской информацией: результаты медицинских исследований, решения экспертных комиссий, создание библиотек, выпуск книг и подготовку специалистов;

4) помощь развивающимся странам в контроле за заболеваемостью и смертностью, в планирование политики здравоохранения и подготовке специалистов;

5) специальные совместные международные программы по охране здоровья: расширенная программа иммунизации, борьбы с туберкулезом, малярией, СПИДом, факторами повышенного риска развития ишемической болезни сердца (CINDI) и дефицитными состояниями, связанными с недостаточным поступлением микро-элементов;

6) программы контроля за распространением наркотиков и борьбы с наркоманией;

7) охрана и укрепление здоровья как составляющая экономического развития;

8) адекватное участие государств-членов в финансировании деятельности программы «Здоровье для всех».

Высшим органом является Всемирная ассамблея здравоохранения, в ней представлены все представители государств-членов. Она созывается ежегодно. Ассамблея определяет направления деятельности ВОЗ, разрабатывает разные программы в области здравоохранения, в рамках своих компетенций она может заключать различные соглашения, Ассамблея ВОЗ рассматривает рекомендации ГА ООН, ЭКОСОС и Совета Безопасности ООН по вопросам здравоохранения и представляет им доклады о мерах, принятых ВОЗ в целях осуществления этих рекомендаций.

Исполнительный комитет, состоящий из 34 представителей государств, избирается на три года. Сессии Исполнительного комитета ВОЗ проводятся не реже двух раз в год. Его деятельность заключается в выполнении решения Ассамблеи, определении повестки дня Ассамблеи, создании комитетов, принятии мер чрезвычайного характера.

Административным органом является Секретариат во главе с Генеральным директором. В рамках ВОЗ действуют шесть региональных бюро: Европейское региональное бюро; Региональное бюро для стран Америки; Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья; Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии; Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана; Региональное бюро для стран Африки. Они отвечают за деятельность ВОЗ в стра-

нах пребывания, консультируют правительства в разработке и реализации национальных программ здравоохранения.

Организации культурного и гуманитарного характера

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) была создана в 1945 г. Ее Устав вступил в силу 4 ноября 1946 г. Она является специализированным учреждением ООН на основе соглашения между ООН и ЮНЕСКО, одобренного ГА ООН в 1946 г. В ЮНЕСКО входят 195 государств-членов. Штаб-квартира в Париже.

Целями ЮНЕСКО являются содействие укреплению мира и безопасности за счет расширения сотрудничества государств и народов в области образования, науки и культуры; обеспечение справедливости и соблюдения законности, всеобщего уважения прав и основных свобод человека, провозглашенных в Уставе ООН, для всех народов, без различия расы, пола, языка, ориентации или религии.

Основные направления деятельности представлены в пяти программных секторах: образование, естественные науки, социальные и гуманитарные науки, культура, коммуникация и информация. Существует также ряд сквозных тем, которые являются составной частью всех направлений. С 2008 г. сквозными темами объявлены Африка и гендерное равенство. В ее рамках были разработаны и приняты более 70 международных соглашений.

Устав ЮНЕСКО рекомендует создание национальных комиссий в государствах-членах, которые участвуют в разработке и реализации ее программ, консультируют правительства и обеспечивают связь государства-члена с ЮНЕСКО.

Высшим органом является Генеральная конференция, состоящая из представителей всех государств-членов. Она определяет общее направление и политику Организации, утверждает ее бюджет и программы, избирает членов Исполнительного совета и других органов, назначает генерального директора.

Исполнительный совет является руководящим органом ЮНЕСКО между сессиями Генеральной конференции. Он состоит из представителей 51 государства-члена. Секретариат во главе с генеральным директором выполняет административно-технические функции.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) создана в 1967 г. Конвенция об учреждении ВОИС вступила в силу в 1970 г. Организация стала специализированным учреждением ООН в 1974 г. после одобрения соглашения между ООН и ВОИС ГА ООН. В ВОИС входит 191 государство. Штаб-квартира находится в Женеве.

Целями Организации являются содействие охраны интеллектуальной собственности во всем мире, осуществление административного управления различными союзами в области охраны интеллектуальной собственности (например, Парижским союзом по охране промышленной собственности, Бернским союзом по охране литературных и художественных произведений и др.). Она также занимается подготовкой проектов соглашений в области защиты авторских прав, разработкой новой патентной классификации и осуществлением технического сотрудничества в патентной области.

Основными ее руководящими органами являются Генеральная Ассамблея, Конференция ВОИС, Координационный комитет. Международное бюро во главе с генеральным секретарем, который избирается на шесть лет. В ВОИС существуют различные комитеты: Постоянный комитет по патентному праву, Постоянный комитет по законодательству в области товарных знаков, промышленных образцов и географических указаний, Постоянный комитет по авторскому праву и смежным правам и Постоянный комитет по информационным технологиям, Постоянный комитет по интеллектуальной собственности и развитию, Комитет по программе и бюджету, Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору, Консультативный комитет по защите прав.

Организации экономического характера

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) учреждена в 1966 г. Она является специализированным учреждением ООН. Штаб-квартира находится в Вене. ЮНИДО отвечает за содействие промышленному развитию всех развивающихся стран.

Структура ЮНИДО состоит из трех директивных органов: Генеральная конференция, Совет по промышленному развитию (СПР) и Комитет по программным и бюджетным вопросам.

Генеральная конференция проводится раз в два года. В ее работе принимают участие все государства-члены. Конференция определяет руководящие принципы и политику, утверждает бюджет и программу работы ЮНИДО и назначает Генерального директора. Генеральная конференция избирает также представителей в СПР и Комитет по программным и бюджетным вопросам.

В состав СПР входят 53 члена. Совет выносит на рассмотрение Генеральной конференции рекомендации по вопросам политики, включая назначение Генерального директора.

В Комитет по программным и бюджетным вопросам входят 27 членов. Комитет является вспомогательным органом Совета, который проводит сессию раз в год и оказывает помощь Совету в подготовке и рассмотрении программы работы, бюджета и других финансовых вопросов.

Финансовые организации

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) был создан одновременно с МВФ в 1944 г. Он является специализированным учреждением ООН. Место его нахождения — Вашингтон.

Целями МБРР являются содействие сбалансированному росту международной торговли и поддержание равновесия платежных балансов; оказание помощи в реконструкции и развитии экономики стран-членов; содействие частным иностранным инвестициям; сбор и публикация статистической информации. Основным направлением деятельности МБРР является предоставление финансирования правительствам стран со средним уровнем дохода и кредитоспособных стран с низким доходом.

Высшим органом является Совет управляющих. Сессии Совета, состоящего из министров финансов или управляющих центральными банками, проводятся раз в год совместно с МВФ. В компетенции Совета входят: прием новых членов и приостановление членства; увеличение или уменьшения капитала; заключение международных соглашений о сотрудничестве с другими организациями и др. Совет проводит ежегодно заседание.

Вторым органом является Совет исполнительных директоров, состоящий из 24 исполнительных директоров, пять из которых назначаются государствами, имеющими наибольшее число акций (США, Великобритания, Франция, ФРГ и Япония). Он отвечает за проведение общих операций МБРР.

Как и в МВФ, голосование в совет управляющих и в Директорате взвешенное.

Сумма, выплаченная странами при вступлении в Банк, не менее 5% средств МБРР. Банк зарабатывает еще за счет продажи облигаций и других ценных бумаг класса AAA. Членами банка могут быть только члены МВФ.

При Банке созданы три дочерние организации (МФК, МАР, МАГИ). Они созданы для содействия развивающимся странам. Их члены могут быть только члены МБРР.

Международная финансовая корпорация (МФК) была создана в 1956 г. по соглашению между членами МБРР. Она находится в Вашингтоне. Целью ее является обеспечение устойчивого притока частных инвестиций в развивающиеся страны.

Деятельность ее заключается в осуществлении предоставления займов, инвестирования в форме долевого участия в капитале, в структурированном финансировании и продукты по управлению рисками, а также оказание консультационных услуг в целях стимулирования роста частного сектора в развивающихся странах.

Источниками ее средств являются взносы стран-членов, эмиссия облигаций на международном финансовом рынке и доходы от осуществления своих операций.

Руководящими органами являются Совет управляющих, Совет директоров. Формируется таким же образом, что и органы МБРР. Голосование — взвешенное. Каждое государство-член имеет 250 голосов плюс по одному дополнительному голосу за каждую акцию. Членами МФК являются 184 государства.

Международная ассоциация развития (МАР) учреждена в 1960 г. государствами — членами МБРР. Целью организации является оказание помощи самым бедным странам за счет добровольных пожертвований стран-членов. Право на получение займов из МАР имеют страны с ВВП на душу населения не более 1165 долл. Она предоставляет беспроцентные займы с 20, 35, 40-летним сроком погашения и

отсрочкой основных платежей в течение первых 10 лет. Членами МАР являются 172 государства — члена ООН и Республика Косово.

МАР имеет единые органы управления с МБРР. Голосование в Совет управляющих МАР и в Совет исполнительных директоров — взвешенное. Каждое государство-член получает по 500 голосов плюс по одному дополнительному голосу за каждые 5000 долл. суммы взноса.

Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ) создано в 1988 г. на основании Саульской конвенции об учреждении МИГА 1985 г. Согласно данной Конвенции иностранный инвестор вправе застраховать свои инвестиции, вкладываемые в развивающиеся страны от некоммерческих рисков (национализация, войны, нарушение договора со стороны государства, невозможность конвертации валюты). Основные условия страхования в МАГИ: 1) инвестор должен быть иностранным лицом; 2) принимающей стороной может быть только развивающаяся страна; 3) государства иностранного инвестора и принимающее государство должны участвовать в конвенции.

Порядок работы МАГИ заключается в том, что при наступлении страхового случая МАГИ выплачивает инвестору страховое возмещение и, в свою очередь, приобретает право требования инвестора к принимающему государству. В МАГИ представлено более 177 стран.

Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) был создан в 1966 г. на основе Вашингтонской конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими и юридическими лицами других государств (ИКСИД/ICSID) 1965 г. Для рассмотрения спора в МЦУИС необходимы два условия: 1) государство, откуда инвестор, и принимающее государство должны участвовать в конвенции; 2) между инвестором и принимающим государством должно быть заключено соглашение о передаче спора в МЦУИС. Каждая сторона спора обязана подчиняться решению арбитража.

Международный валютный фонд (МВФ) учрежден в 1944 г. Членами МВФ являются 189 государств. Он находится в Вашингтоне.

Основные обязанности МВФ заключаются в обеспечении стабильности международной валютно-финансовой системы, системы обменных курсов и международных расчетов, которая позволяет странам (и их гражданам) вести операции друг с другом, предостав-

лении краткосрочных и среднесрочных кредитов членам, испытывающим трудности с платежным балансом.

Основными функциями МВФ являются: расширение мировой торговли; стабилизация денежных обменных курсов; содействие международному сотрудничеству в денежной политике; кредитование; консультирование стран-дебиторов (должников); помощь в подготовке экономических кадров; разработка стандартов международной финансовой статистики; сбор и публикация международной финансовой статистики.

Высшим органом МВФ является Совет управляющих, в который входят по одному управляющему и одному заместителю от всех членов. В его деятельность входит решение ключевых вопросов деятельности Фонда, внесение изменений в Статьи Соглашения, прием и исключение стран-членов, определение и пересмотр их долей в капитале, выборы исполнительных директоров.

Исполнительный совет состоит из 24 исполнительных директоров, 8 из которых назначаются государствами-членами с наибольшими квотами (США, Япония, Германия, Франция, Соединенное Королевство, Китай, Россия и Саудовская Аравия). Остальные избираются Советом управляющих на два года. Совет работает на постоянной основе.

Директор-распорядитель назначается Исполнительным советом, он присутствует на заседаниях, но не участвует в голосовании, за исключением тех случаев, когда голоса разделяются поровну. Он руководит оперативной деятельностью Фонда, нанимает и увольняет его сотрудников.

В МВФ действует принцип «взвешенного» количества голосов: возможность стран-членов оказывать воздействие на деятельность Фонда с помощью голосования определяется их долей в его капитале. Каждое государство имеет 250 «базовых» голосов независимо от величины его взноса в капитал и дополнительно по 1 голосу за каждые 100 тыс.

Организации в области сельского хозяйства

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) учреждена в 1945 г. и является специализированным учреждением ООН на основании соглашения между ООН и ФАО. В ФАО входит 194 государства. Штаб-квартира находится в

Риме. Цель ФАО — обеспечить продовольственную безопасность для всех и гарантировать регулярный доступ населения к высококачественной пище. Деятельность ФАО направлена на содействие по борьбе с голодом, отсутствие продовольственной безопасности и недоедания; повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства; сокращение масштабов нищеты в сельских районах; повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами; обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем.

Главным руководящим органом ФАО является Конференция стран-членов. Она собирается каждые два года для утверждения программы работы и бюджета. На Конференции выбирают Совет из 49 членов на три года и Генерального директора на шесть лет. ФАО имеет семь департаментов: Департамент сельского хозяйства и защиты потребителей; Департамент экономического и социального развития; Департамент рыбного хозяйства и аквакультур; Департамент лесного хозяйства; Департамент информации и связи; Департамент управления природными ресурсами и охраны окружающей среды; Департамент технического сотрудничества; Департамент людских, финансовых и физических ресурсов.

Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД) был создан в 1976 г. и является специализированным учреждением ООН на основании соглашения между ООН и ИФАД, которое одобрено ГА ООН в 1977 г. Штаб-квартира расположена в Риме. В Фонд входят 176 стран-членов из развивающихся стран со средним и высоким уровнем дохода, занимающихся искоренением нищеты в сельских районах. Членами Фонда являются три категории государств: 1) развитые государства-доноры; 2) государства-доноры экспортеров нефти, являющиеся членами ОПЕК; 3) развивающиеся страны, получающие помощь.

Целью ИФАД является увеличение объемов сельскохозяйственного производства в государствах с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия, а также повышение качества питания и в целом уровня жизни беднейших слоев населения.

Высшим исполнительным органом Фонда является Совет управляющих, в который входят представители всех государств-членов. Он осуществляет общее руководство деятельностью Фонда, утверждает основные направления работы, критерии реализации программ и т.д.

Следующим органом является Исполнительный совет, состоящий из 18 членов, избираемых на три года. Президент Фонда руководит Секретариатом ИФАД и несет ответственность за осуществление текущей деятельности Фонда.

Организации в области транспорта и связи

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) создана в 1944 г. на основании Конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. — учредительного документа ИКАО. ИКАО является специализированным учреждением ООН на основании соглашения между ООН и ИКАО, которое одобрено ГА ООН в 1947 г. Штаб-квартира находится в Монреале (Канада). В Организацию входят 190 государств.

Целью ИКАО является удовлетворение потребностей населения в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном международном воздушном транспорте, обеспечение безопасного и планомерного роста международной гражданской авиации во всем мире и поощрение конструирования и эксплуатации самолетов в мирных целях, а также создание и развитие авиалиний, аэропортов и навигационного оборудования. Деятельность ИКАО направлена на принятие международных стандартов и рекомендаций в области гражданской авиации; разработку правил визуального пилотирования и пилотирования по приборам, а также аэронавигационные карты, используемые в международной навигации. В сферу ее ответственности также входят: системы авиационных телекоммуникаций, радиочастоты и меры безопасности; принятие мер по минимизации воздействия авиации на окружающую среду за счет сокращения выбросов и ограничения уровня шума самолетов; облегчение движения самолетов, пассажиров, экипажей, багажа, грузов и почтовых отправок через границы за счет стандартизации таможенных, иммиграционных, санитарных правил и иных формальностей.

Высшим органом является Ассамблея, состоящая из государств-членов и созываемая раз в три года для утверждения политики ИКАО и бюджета, а также любые вопросы, связанные с международной гражданской авиацией. Следующий орган — Совет, состоящий из 36 государств, избираемых Ассамблеей с учетом представительств трех

групп государств: 1) с наиболее развитым воздушным транспортом; 2) обеспечивающих значительный вклад в материальное обеспечение международной гражданской авиации; 3) не входящих в первую и вторую группы, но присутствие которых, необходимо для справедливого географического представительства.

Международная морская организация (ИМО) создана в 1948 г. и является специализированным учреждением ООН на основании соглашения между ООН и ИМО, которое одобрено ГА ООН в 1948 г. Штаб-квартира находится в Лондоне. В ИМО входят 173 государства и 3 ассоциированных члена (Фарерские острова, Гонконг, Макао).

Целью ИМО является содействие международному сотрудничеству в области морских перевозок, морской торговли и обеспечение безопасности на море.

Более 40 конвенций и соглашений, а также около тысячи кодексов, и рекомендаций, разработанных ИМО, действуют в мировом масштабе.

Основные функции ИМО: несет ответственность за организацию обеспечения безопасности на море и защиту окружающей среды, а также решает юридические вопросы, связанные с международным судоходством; способствует облегчению взаимодействия правительств государств по техническим вопросам для достижения высочайших стандартов в области безопасности на море и предотвращения загрязнения; принимает и совершенствует обязательные к исполнению и рекомендательные международные конвенции, кодексы, резолюции, протоколы, циркуляры и рекомендации.

Высшим органом организации является Ассамблея государств-членов, которая созывается раз в два года. Ассамблея избирает Совет из 40 членов, который собирается дважды в год и является исполнительным органом ИМО. В рамках ИМО действуют пять комитетов: Комитет по безопасности на море; Комитет по защите морской среды; Юридический комитет; Комитет по техническому сотрудничеству; Комитет по облегчению формальностей судоходства. Секретариат во главе с генеральным директором.

Всемирный почтовый союз (ВПС) учрежден в 1874 г. на основании Всемирной почтовой конвенции 1874 г. Является специализированным учреждением ООН в соответствии с соглашением между ООН и ВПС 1948 г. Штаб-квартира находится в Берне. В ВПС входят

192 страны. Деятельность ВПС заключается в обеспечении свободного движения почтовых отправок по взаимосвязанной общей почтовой сети; установлении тарифов для интернациональной почтовой взаимосвязи (включая транзитные затраты); урегулировании споров и разногласий участников; разработке правил международной пересылки всех видов почтовых отправок на основе Всемирной почтовой конвенции и многосторонних соглашений.

Высшим органом является Всемирный почтовый конгресс, который созывается раз в пять лет для рассмотрения стратегических вопросов почтовой связи и определяет общую программу деятельности. Конгресс состоит из представителей всех государств-членов. Административный совет, состоящий из 41 государств-членов, собирается раз в год. Он занимается техническими и экономическими вопросами почтовой связи. Международное бюро является третьим постоянным органом как постоянный секретариат ВПС во главе с генеральным директором. Штаб-квартира Международного бюро находится в Берне.

Международный союз электросвязи (МСЭ) учрежден в 1865 г. на основе Международной телеграфной конвенции и является специализированным учреждением ООН на основе соглашения между ООН и МСЭ, которое одобрено ГА ООН в 1947 г. Штаб-квартира находится в Женеве. В МСЭ входят 193 государства, в членский состав МСЭ входят регуляторные органы в области информационно-коммуникационных технологий, многие ведущие академические учреждения и около 700 частных компаний.

Целями МСЭ являются обеспечение для каждого человека легкого и доступного в ценовом отношении доступа к информации и связи, направленного на оказание ощутимого содействия в социально-экономическом развитии интересов всех людей; обеспечение и расширение международного сотрудничества в региональном использовании всех видов связи, совершенствование технических средств, их эффективная эксплуатация. Деятельность МСЭ направлена на разработку стандартов, используемых для создания инфраструктуры предоставления услуг электросвязи во всем мире; предоставлении поддержки странам в осуществлении их стратегий развития электросвязи.

Высшим органом является Полномочная конференция, которая созывается раз в четыре года и состоит из всех государств-членов.

Она избирает Совет МСЭ в составе 46 членов, определяет основные направления деятельности каждого сектора, формирует новые рабочие группы и утверждает план работ на следующие четыре года. В рамках МСЭ функционируют следующие секторы: Сектор стандартизации электросвязи; Сектор радиосвязи; Сектор развития электросвязи.

Всемирная метеорологическая организация (ВМО) была создана в 1950 г. и является специализированным учреждением ООН. Штаб-квартира находится в Женеве. В ее состав входят 186 государств-членов и 6 территорий. Организация служит авторитетным источником информации системы ООН по вопросам состояния и поведения атмосферы Земли, ее взаимодействия с сушей и океанами и конечного распределения водных ресурсов. Деятельность ВМО направлена на обеспечение международного сотрудничества в области метеорологии, оказание содействия организации и развитию метеорологической службы, применению метеорологии в авиации, судоходстве, сельском хозяйстве и др. Основной оперативной программой является Всемирная служба погоды, занимающаяся сбором и предоставлением членам ВМО информации и сведений об окружающей среде.

Высшим органом является Всемирный метеорологический конгресс, в котором участвуют все главы метеорологических служб государств-членов, созывается раз в четыре года для определения политики Организации, утверждения ее бюджета и принятия программы работы. Исполнительный совет состоит из 37 директоров национальных метеорологических или гидрометеорологических служб. В их число входят президент и три вице-президента, избираемые Конгрессом, а также президенты шести региональных ассоциаций. Остальные 27 членов избираются Конгрессом. Он отвечает за исполнение решений организации и проверяет расходы бюджетных средств. В рамках ВМО действуют восемь технических комиссий, изучающих вопросы применения метеорологии, и 6 региональных ассоциаций, отвечающих за координацию метеорологической и гидрологической деятельности в Африке, Азии, Южной Америке, Северной Америке, Центральной Америке и Карибском бассейне, Юго-западной части Тихого океана и Европе. Президенты региональных ассоциаций являются членами Исполнительного Совета.

Всемирная туристическая организация (ЮНВТО ООН) была создана в 1974 г. и является специализированным учреждением ООН. Штаб-квартира ее находится в Мадриде. В ЮНВТО ООН входят 158 государств-членов и 6 ассоциированных членов (Фламандское сообщество, Пуэрто-Рико, Аруба, Гонконг, Макао, Мадейра) и 2 наблюдателя (Святой Престол и Организация освобождения Палестины).

Основной деятельностью Организации являются: оказание помощи международному туризму с целью развития туристской отрасли и укрепления дружеских и культурных связей; борьба против любых препятствий свободному международному передвижению людей; сбор и последующее распространение технической информации по всем видам туризма; Координация туристской деятельности в региональном и межрегиональном масштабе; сотрудничество с ООН и другими международными организациями, заинтересованными в развитии туризма.

Высшим органом ЮНВТО является Генеральная ассамблея. Ее сессии созываются раз в два года. Генеральная ассамблея обсуждает вопросы, связанные с развитием туризма, утверждает программы работы Организации, утверждает бюджет, осуществляет прием новых членов, назначает генерального секретаря. Исполнительный совет работает в составе 29 членов, избираемых Генеральной ассамблеей, и Испания. Его сессии проводятся два раза в год. Он руководит работой Организации через свои комитеты. В структуру организации входят еще шесть региональных комиссий — по Африке, Америке, Восточной Азии и Тихоокеанскому региону, южной Азии Европе, Ближнему Востоку.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) создано в 1957 г., входит в систему ООН, но не является специализированным учреждением ООН. Устав Агентства вступил в силу в 1957 г. Штаб-квартира находится в Вене. В МАГАТЭ входят 170 государств. В соответствии с соглашением между ООН и МАГАТЭ Агентство предоставляет ежегодные доклады о своей деятельности ГА ООН и при необходимости Совету Безопасности. Агентство ведет работу по содействию безопасному, надежному и мирному использованию ядерных технологий.

В функции Агентства входит: поощрение исследований и разработок по мирному использованию атомной энергии; поощрение об-

мена научными достижениями и методами; формирование и применение системы гарантий того, что гражданские ядерные программы и разработки не будут использоваться в военных целях; разработка, установление и адаптация норм в области здравоохранения и безопасности.

Деятельность МАГАТЭ направлена на созыв международных научных форумов для обсуждения вопросов развития атомной энергетики; направление в различные страны специалистов для помощи в исследовательской работе; оказание посреднических межгосударственных услуг по передаче ядерного оборудования и материалов; исполнение контрольных функций; обеспечение безопасности ядерной энергетики и др.

Высшим органом является Генеральная конференция, состоящая из всех государств-членов. Также в структуру организации входят Совет управляющих, состоящий из 35 государств, руководящий практической деятельностью Агентства, и Секретариат во главе с генеральным директором.

Кроме того, на универсальном уровне действуют другие международные организации, которые не входят в систему ООН, такие как Интерпол, Международный олимпийский комитет, Всемирная таможенная организация (ВТамО), БРИКС и др.

БРИКС — организация из пяти стран: Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика. Она была основана в июне 2006 г. в рамках Петербургского экономического форума с участием министров экономики Бразилии, России, Индии, Китая. БРИКС объединяет страны с совершенно разным географическим положением, это обуславливает трансконтинентальное измерение сотрудничества, придает ему особую ценность и значимость.

К основным целям БРИКС относятся: создание платформы для взаимовыгодного партнерства; обеспечение финансовой, социальной стабильности в каждой из стран.

Основными приоритетными направлениями БРИКС являются развитие возможностей доступа на рынки и углубление связей между рынками, поддержка взаимной торговли с созданием благоприятной среды для инвесторов и предпринимателей, углубление координации макроэкономической политики и повышение устойчивости к внеш-

ним финансово-экономическим потрясениям, обмен информацией через платформы БРИКС.

9.7. Региональные межправительственные организации

Региональные межправительственные организации — это объединения государств, находящихся в пределах одного региона, созданные на основе международного соглашения (учредительный акт), имеющие постоянные органы для достижения общих целей в рамках регионального сотрудничества.

Региональные межправительственные организации наряду с ООН играют огромную роль в поддержании мира и международной безопасности на региональном уровне. Глава VIII Устава ООН посвящена региональным организациям. Пункт 1 ст. 52 Устава ООН предусматривает, что «настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации». Устав ООН возлагает на членов Организации, заключивших такие соглашения или составляющих такие органы, приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности (п. 2).

К региональным межправительственным организациям относятся Лига арабских государств (ЛАГ), Организация американских государств (ОАГ), Совет Европы (СЕ), Африканский Союз, Европейский Союз (ЕС), Содружество Независимых Государств (СНГ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и др.

Лига арабских государств — региональная межправительственная организация общей компетенции, членами которой являются арабские государства. ЛАГ была создана 22 марта 1945г. на конференции в Каире, учредительным актом является Устав ЛАГ. В ЛАГ входят 22 государства. Штаб-квартира находится в Каире. Учредителями ЛАГ являются Египет, Сирия, Саудовская Аравия, Иордания,

Ливан, Ирак, Йемен. Лига арабских государств является старейшей международной организацией после Второй мировой войны, она была учреждена за несколько месяцев до создания ООН.

Цели ЛАГ закреплены в ст. 2 Устава. К ним относятся: обеспечение более тесных отношений между государствами-членами, координация их политических действий для установления более тесного сотрудничества между ними и обеспечения их независимости и суверенитета, а также рассмотрение всех вопросов, затрагивающих арабские страны и их интересы.

ЛАГ также имеет целью обеспечить тесное сотрудничество в следующих вопросах: а) экономические и финансовые вопросы, в том числе торговый обмен, таможня, сельское хозяйство и промышленность; б) пути сообщения и связь, в том числе железные, шоссейные дороги, авиация, судоходство, почта и телеграф; в) вопросы культуры; г) вопросы, связанные с гражданством, паспортами и визами, выполнением судебных решений и выдачей преступников; д) социальные вопросы; е) вопросы здравоохранения.

Высшим органом ЛАГ является Совет лиги. В соответствии со ст. 3 Устава Совет состоит из представителей государств-членов. Каждое государство имеет один голос. Деятельность Совета направлена на достижение целей ЛАГ; выполнение соглашений, заключенных между государствами-участниками по различным вопросам; определение средств сотрудничества с международными организациями, которые могут возникнуть в будущем, в целях обеспечения мира и безопасности, для регулирования экономических и социальных отношений. Совет собирается ежегодно в марте. В рамках Совета функционируют специальные комитеты: по финансово-экономическим, социальным, правовым, таможенным, статистическим, коммуникационным и метеорологическим вопросам. Они подчиняются Совету и Генеральному секретарю. Их функции включают: подготовку проектов соглашений, выработку норм и определение рамок сотрудничества, внесение предложений и рекомендаций на рассмотрение Совета и Генерального секретаря.

При Совете в 1968 г. была создана Постоянная арабская комиссия по правам человека.

Решения Совета принимаются либо простым большинством, либо большинством в 2/3 голосов, либо единогласно, причем решения, принятые единогласно, обязательные для всех государств-членов, а

решения, принятые большинством голосов, обязательны только для тех государств, которые с ними соглашаются.

Постоянно действующим исполнительным органом является Генеральный секретариат во главе с генеральным секретарем. Он назначается Советом Лиги сроком на пять лет.

В 2005 г. была создана Межарабская парламентская ассамблея. В ее состав входят 88 депутатов по 4 от каждого государства.

В ст. 6 Устава Лиги содержатся положения о региональной системе коллективной безопасности в случае агрессии или угрозы агрессии против одного из государств — членов ЛАГ. Коллективная безопасность получила свое развитие с принятием Договора о совместной обороне и экономическом развитии 1950 г., на основе которого были созданы специальные органы коллективной арабской безопасности: Совет совместной обороны, Постоянный военный комитет, Военный консультативный орган и Объединенное арабское командование. Данные органы не относятся к главным органам ЛАГ.

В рамках системы ЛАГ действуют специализированные учреждения и специализированные министерские советы. К ним относятся: Арабский почтовый союз, Арабский телекоммуникационный союз, Союз радиовещания арабских государств, Арабская организация административных наук, Организация арабской лиги по образованию, культуре и науке, Межарабская корпорация гарантирования инвестиций, Совет арабских министров внутренних дел, Совет арабских министров информации, Совет арабских министров по вопросам молодежи и спорта и др.

Организация американских государств (ОАГ) — региональная межправительственная организация, учрежденная на Межамериканской конференции 30 апреля 1948 г. в Боготе (Колумбия) на основе Панамериканского союза. Устав ОАГ вступил в силу в декабре 1951 г. Штаб-квартира находится в Вашингтоне. В состав ее входят 34 государства, кроме Кубы. ОАГ создана для поддержания мира и справедливости, укрепления солидарности и сотрудничества, защиты их суверенитета территориальной целостности и независимости. В соответствии со ст. 2 Устава целями ОАГ являются: укрепление мира и безопасности на континенте; продвижение и укрепление представительной демократии с должным уважением к принципу невмешательства; предупреждение возможных причин трудностей и обеспечение

мирного урегулирования разногласий, которые могут возникнуть между государствами — членами ОАГ; организация совместных действий в случае агрессии; содействие поиску решений политических, юридических и экономических проблем, которые могут возникнуть между странами континента; преодоление крайней бедности, являющейся преградой на пути демократического развития народов континента; достижение эффективного ограничения обычного оружия, что позволит направить больше средств на экономическое и социальное развитие государств-членов.

ОАГ в своей деятельности опирается на принципы демократии, прав человека, безопасности и развития, выполнение обязательств, вытекающих из договоров и других источников международного права, невмешательства, мирного урегулирования региональных споров и др.

Высшим органом Организации является Генеральная ассамблея, состоящая из представителей государств-членов. Генеральная ассамблея собирается ежегодно. Она определяет общую политику и действия организации, структуру и функции ее органов; рассматривает любые вопросы, касающиеся отношений между членами; координирует сотрудничество ОАГ с ООН и ее специализированными учреждениями и с другими международными организациями; утверждает бюджет ОАГ; принимает общие стандарты управления деятельностью Генерального секретариата.

Консультативное совещание министров иностранных дел рассматривает проблемы, представляющие общий интерес для государств-членов.

Постоянный совет ОАГ непосредственно ответствен перед Генеральной ассамблеей и состоит из представителей всех государств-членов, назначаемых соответствующими правительствами в ранге посла. Он занимается вопросами, переданными ему на рассмотрение Генеральной ассамблеей и Консультативным совещанием министров иностранных дел. Деятельность его направлена на содействие сохранению дружественных отношений между государствами-членами; оказание помощи им в мирном урегулировании споров; разработку проектов договоров и соглашений; рассмотрение докладов Межамериканского совета для интегрального развития, Межамериканского юридического комитета, Межамериканской комиссии по правам че-

ловека, Генерального секретариата, специализированных учреждений и конференций, других органов и агентств.

Межамериканский совет интегрального развития (МАСИР) состоит из представителей всех государств — членов ОАГ министерского ранга. Целю его является укрепление сотрудничества между американскими государствами во имя интегрального развития, устранения бедности, решения других задач в экономической, социальной, образовательной, культурной, научно-технической областях. Он вырабатывает рекомендации Генеральной ассамблее по стратегическим планам формирования политики, разработке программ и согласованию курсов сотрудничества в интересах интегрального развития. В рамках МАСИР действуют Исполнительный секретарь по комплексному развитию, Постоянный исполнительный комитет, Межамериканское агентство по сотрудничеству и развитию и другие вспомогательные структуры.

Межамериканский юридический комитет (МАЮК) является консультативным органом ОАГ по юридическим вопросам. Он состоит из 11 юристов, избираемых Генеральной ассамблеей сроком на четыре года из числа кандидатов, представляемых государствами-членами. Деятельность его направлена на содействие прогрессивному развитию международного права; изучение юридических проблем, касающихся интеграции развивающихся стран континента и др. Его штаб-квартира расположена в Рио-де-Жанейро.

Межамериканская комиссия по правам человека является главным органом по вопросам уважения прав человека. Основная ее деятельность заключается в поощрении и защите прав человека. Структура, компетенция и процедуры работы этой Комиссии и ее отделов закреплены в Межамериканской конвенции по правам человека.

Генеральный секретариат действует во главе с Генеральным секретарем, который избирается Генеральной ассамблеей сроком на пять лет с правом переизбрания. Он принимает участие во всех встречах ОАГ, обращает внимание Генеральной ассамблеи и Постоянного совета на любой вопрос, который способен угрожать миру и безопасности на континенте, Он способствует развитию сотрудничества между государствами — членами ОАГ в правовой, социальной, экономической, научной и культурной сферах.

А рамках ОАГ действуют шесть специализированных организаций: Панамериканская организация здравоохранения; Межамериканский детский институт; Межамериканская комиссия женщин; Панамериканский институт географии и истории; Межамериканский индийский институт; Межамериканский институт сотрудничества в сельском хозяйстве. В соответствии со ст. 90 и 130 Устава они представляют Генеральной ассамблее ежегодные доклады о своей деятельности и финансовых расходах.

Совет Европы (СЕ) учрежден в 1949 г. на международной конференции в Лондоне. Его устав вступил в силу 3 августа 1949 г. Члены СЕ составляют 47 государств. Штаб-квартира его находится в Страсбурге. Целю СЕ является «достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействия их экономическому и социальному прогрессу» (ст. 1 Устава). Деятельность СЕ основывается на принципах верховенства права, уважения прав человека и демократии. Данные принципы являются основой для всех государств — членов СЕ и для государств, желающих стать членами СЕ. Деятельность его направлена на защиту общих интересов членов; выработку и принятие соглашений, охватывающих широкий спектр отраслей «мягкой безопасности», в том числе таких, как противодействие терроризму, вопросы уголовного правосудия, защита персональных данных, образование, культура, спорт, здравоохранение, защита детей и проведение совместных действий; поддержание реализации прав и свобод человека; взаимодействие в экологии и информации; защита личности от новых вызовов, включая борьбу с терроризмом, отмыванием денег, коррупцией, торговлей людьми, незаконным оборотом человеческими органами, насилием в отношении детей и женщин, а также политические вопросы, связанные с укреплением демократической стабильности на континенте.

Комитет министров является главным руководящим органом, состоящим из министров иностранных дел всех стран-членов; определяет курс межправительственного сотрудничества, реализуемый СЕ, принимает решения по важнейшим вопросам, относящимся к компетенции СЕ, открывает для подписания многосторонние соглашения, решает вопросы членства в СЕ.

Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) выполняет консультативных функций. Она состоит из депутатов и их заместите-

лей, избираемых из членов национальных парламентов; может обсуждать и давать рекомендации по любому вопросу, отвечающему цели и относящемуся к компетенции СЕ. Пленарные сессии проходят четыре раза в год. Имеется пять фракций: демократы и реформаты, европейские демократии, Европейская народная партия, либералы и социалисты.

Конгресс местных и региональных властей СЕ был создан в 1994 г., он состоит из представителей местных и региональных органов власти государств — членов СЕ; рассматривает вопросы, затрагивающих компетенцию и основные интересы местных и региональных органов власти европейских стран. Его сессии проводятся не реже чем раз в год.

Членами *Конференции международных неправительственных организаций* при СЕ могут быть неправительственные организации, отвечающие следующим условиям: представленность в «значительном числе европейских стран»; деятельность, относящаяся к мандату СЕ и направленная на достижение европейского единства; возможность активно участвовать в работе организации. Конференция анализирует практический опыт СЕ по взаимодействию с международными и национальными неправительственными организациями, другими институтами гражданского общества, а также рекомендации и правовые инструменты СЕ, направленные на укрепление роли данных организаций в политической, социально-экономической и культурной жизни государств-членов.

Должность *Комиссара Совета Европы по правам человека* была создана в 1999 г. Избирается Комиссар ПАСЕ на шесть лет без переизбрания. Он наблюдает за правами человека в государствах — членах СЕ.

Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) является судебным органом СЕ. Суд контролирует выполнение государствами обязательств, принятых на себя в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Секретариат во главе с Генеральным секретарем, избираемым на пять лет, осуществляет руководство СЕ и координирует работу органов, выполняет функции депозитария, формирует Секретариат и др.

Африканский Союз (АС) — региональная межправительственная организация, является правопреемником Организации Африкан-

ского Единства. Он был создан в 2002 г. В состав Союза входят 55 государств Африки. Штаб-квартира расположен в Аддис-Абебе (Эфиопия).

Целями АС являются укрепление единства и солидарности африканских государств и народов Африки; защита суверенитета, территориальной целостности и независимости государств-членов; ускорение политической и социально-экономической интеграции континента; укрепление мира, безопасности и стабильности на континенте; содействие международному сотрудничеству в соответствии с Уставом ООН и Всеобщей декларацией прав человека; укрепление и защита прав человека в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов в государствах — членах АС и другими инструментами по обеспечению прав человека; содействие устойчивому развитию на экономическом, социальном и культурном уровнях, а также интеграции африканских экономик; сотрудничество с соответствующими международными партнерами в деятельности по искоренению болезней и содействию здоровому образу жизни на континенте.

АС осуществляет свою деятельность в соответствии с принципами суверенного равенства и взаимозависимости между государствами-членами; уважения государственных границ; участия африканских народов в деятельности Союза; выработки общей оборонной политики для африканского континента; мирного разрешения споров между государствами-членами; запрета применения силы и угрозы силой между государствами-членами; невмешательства государств-членов во внутренние дела других государств; мирного сосуществования его государств-членов; содействия равенству полов; уважения демократических принципов, прав человека, верховенства права и добросовестного государственного управления; содействия социальной справедливости с целью обеспечения сбалансированного экономического развития и др.

Высшим органом АС является Ассамблея, состоящая из глав государств и правительства или их аккредитованных представителей. Сессия Ассамблея проводится не меньше одного раза в год. Ассамблея возглавляется председателем, избираемый сроком на один год из состава глав государств и правительств. Ассамблея имеет следующие полномочия: определяет общую политику Союза; рассматривает и принимает решения по различным докладам и рекомендациям, подго-

товленным другими органами Союза; рассматривает вопрос о членстве в организации; утверждает и принимает бюджет Союза; дает указания Исполнительному совету по поводу управления конфликтами, войнами и другими чрезвычайными ситуациями и восстановления мира; назначает и снимает с должности судей Верховного суда АС; назначает председателя Комиссии и его заместителей и др.

Решения в Ассамблее принимаются на основе консенсуса или, в противном случае, 2/3 голосами государств-членов. Процедурные вопросы решаются простым большинством голосов.

В 2004 г. был создан Панафриканский парламент, состоящий из 265 представителей от 55 государств-членов. Он является высшим законодательным органом АС.

Исполнительный совет АС состоит из министров иностранных дел или других министров государств-членов. Его сессии проводятся не менее двух раз в год. Сфера его деятельности включает: внешнюю торговлю; промышленность, энергетику и природные ресурсы; продовольствие, сельскохозяйственные и животные ресурсы, животноводство и лесную промышленность; водные ресурсы и ирригацию; защиту окружающей среды, гуманитарную деятельность и ликвидацию чрезвычайных ситуаций; транспорт и коммуникации; образование, культуру, здравоохранение и развитие трудовых ресурсов и др. Кроме того, существуют специализированные технические комитеты, которые несут ответственность перед Исполнительным комитетом.

В рамках АС действуют еще другие органы: Верховный суд; Комиссия АС; Комитет постоянных представителей; Экономический, социальный и культурный совет; Совет мира и безопасности; африканская система защиты прав человека.

Кроме того, планируется создать три финансовых института: Африканский центральный банк, Африканский валютный фонд, Африканский инвестиционный банк.

Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная межправительственная организация, созданная тремя республиками бывшего СССР (РСФСР, Украина, Белоруссия) в 1991 г. на основе Минского соглашения об учреждении СНГ. 21 декабря 1991 г. была принята Алма-Атинская декларация о присоединении к СНГ и Протокол к Соглашению об учреждении СНГ, подписанные 12 государствами бывшего СССР. В настоящее время в состав СНГ входят Азербай-

джан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан. Штаб-квартира находится в Минске.

СНГ основано на началах суверенного равенства всех членов; государства-члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Содружество служит развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.

Целями ее являются осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция; обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права; сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения; содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве; взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений; мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества.

Структура СНГ включает в себя уставные органы: Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Экономический совет, Совет министров обороны, Совет командующих Пограничными войсками, Межпарламентскую ассамблею, Экономический суд.

Высшим органом СНГ является Совет глав государств СНГ, состоящий из всех государств-членов. Он обсуждает и решает любые принципиальные вопросы Содружества, связанные с общими интересами государств-членов, рассматривает любые вопросы в рамках заинтересованных государств-членов без ущерба интересам других членов Содружества.

Совет глав правительств координирует сотрудничество органов исполнительной власти в экономической, социальной и иных сферах общих интересов. На его заседаниях обсуждаются важнейшие вопро-

сы экономического, гуманитарного, социального, военного сотрудничества государств-членов, согласовываются проекты важнейших документов, которые вносятся на последующее рассмотрение Совета глав государств.

Совет министров иностранных дел является основным исполнительным органом, обеспечивающим сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств-членов.

Экономический совет обеспечивает выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ, решений Советов глав государств и глав правительств Содружества о формировании и функционировании зоны свободной торговли и по другим вопросам социально-экономического сотрудничества. Экономический совет состоит из заместителей глав правительств государств-членов.

Совет министров обороны является органом Совета глав государств по вопросам военной политики и военного строительства государств-участников Содружества.

Совет командующих Пограничными войсками является органом Совета глав государств по вопросам координации охраны внешних границ Содружества.

Межпарламентская ассамблея проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы сотрудничества в рамках Содружества, разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов.

Экономический суд СНГ разрешает споры, возникающие в процессе экономических отношений.

В структуре СНГ действуют и иные органы: Комиссия по правам человека, Антитеррористический центр государств — членов СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств СНГ, Комиссия государств СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, Консультативный комитет руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств СНГ и др.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС). В настоящее время согласно Договору о Евразийском экономическом союзе, который подписан в Астане 29 мая 2014 г., ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью. Целью создания ЕАЭС было

обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Государствами — членами ЕАЭС являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация.

В структуру Союза входят Высший евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, который состоит из Евразийской экономической комиссии и Суда Евразийского экономического союза.

Евразийская экономическая комиссия обеспечивает условия функционирования и развития Союза, а также разрабатывает предложения в сфере экономической интеграции в рамках Союза.

Суд Евразийского экономического союза обеспечивает применение государствами-членами и органами Союза Договора о ЕАЭС и иных международных договоров в рамках Союза.

В 2017 г. статус государства-наблюдателя при ЕАЭС предоставлен Молдове.

Союз имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед Союзом. В рамках такой деятельности Союз имеет право осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и самостоятельно либо совместно с государствами-членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Порядок осуществления Союзом международного сотрудничества устанавливается решением Высшего Евразийского экономического совета. Вопросы заключения международных договоров Союза с третьей стороной определяются международным договором в рамках Союза.

Проведение переговоров по проектам международных договоров Союза с третьей стороной, а также их подписание осуществляются на основании решения Высшего Евразийского экономического совета после выполнения государствами-членами соответствующих внутригосударственных процедур.

Решение о выражении согласия Союза на обязательность для него международного договора Союза с третьей стороной, прекраще-

нии, приостановлении или о выходе из международного договора принимается Высшим Евразийским экономическим советом после выполнения всеми государствами-членами необходимых внутригосударственных процедур.

В рамках сотрудничества между государствами-участниками 11 апреля 2017 г. в Москве подписан Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

Европейский Союз (ЕС) — это политическое и экономическое объединение 28 европейских государств, причем, согласно учредительным договорам членом ЕС может стать только европейское государство. Штаб-квартира ЕС находится в Брюсселе. ЕС создан на основе Парижского договора 1951 г., Римских договоров, Единого европейского акта 1986 г., Договора о Европейском Союзе или Маастрихтского договора 1992 г. (вступил в силу с 1 ноября 1993 г.), Амстердамского договора 1997 г., Ниццкого договора 2001 г., Лиссабонского договора 2007 г.

Принципы права ЕС делятся на общие и специальные. К общим принципам относятся принципы международного права. К специальным принципам относятся принцип прямого действия права ЕС, принцип верховенства права ЕС над национальным правом государств-членов, принцип лояльного сотрудничества, принцип интегрированности норм права ЕС в национальные правовые системы государств-членов, принцип юрисдикционной защиты права ЕС в его судебных органах.

Институциональная система ЕС состоит из органов и институтов, которые осуществляют управление ЕС. Союз имеет семь институтов. Это: Европейский парламент, Европейская комиссия, Европейский совет, Совет министров, Суд ЕС, Счетная палата, Европейский центральный банк. Для этих институтов характерно, что они издают законодательные акты. Институты являются одновременно и органами. Институты подразделяются на межправительственные и наднациональные. К межправительственным относятся Европейский совет и Совет министров. К наднациональным относятся Европейский парламент, Комиссия и Суд ЕС.

Компетенции ЕС согласно Лиссабонскому договору делятся на исключительную компетенцию Союза; совместную компетенцию Союза и государств-членов; компетенцию государств-членов, а также

выделяют еще одну категорию — вспомогательную или дополнительную компетенцию Союза.

В ст. 1 Договора о Европейском Союзе указывается, что государства-члены предоставляют Союзу компетенцию для достижения своих целей. Согласно п. 1 ст. 4 Договора любая компетенция, не предоставленная Союзу в учредительных договорах, принадлежит государствам-членам.

Сферы, по которым ЕС имеет исключительную компетенцию, перечислены в ст. 3 Договора о функционировании Европейского Союза. Их шесть: таможенный союз; установление правил конкуренции; денежная политика; сохранение морских биоресурсов; общая торговая политика; заключение международных соглашений ЕС.

Сферы совместной компетенции указаны в ст. 4 Договора о функционировании Европейского Союза. К ним относятся: внутренний рынок; социальная политика; сельское хозяйство и рыболовство; окружающая среда; защита потребителей; транспорт; трансъевропейские сети; электроэнергетика; общие проблемы безопасности в сфере здравоохранения; пространство свободы; безопасности и законности; вопросы научных исследований.

ЕС относится к интеграционным объединениям.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) была создана 15 июня 2001 г. в Шанхае (КНР), штаб-квартира ее находится в Пекине. В состав организации входят восемь государств: Казахстан, Китай, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан, Индия, Пакистан. Четыре государства имеют статус государства-наблюдателя — Афганистан, Беларусь, Иран, Монголия.

Шесть государств являются партнерами по диалогу — Азербайджан, Армения, Камбоджа, Непал, Турция, Шри-Ланка.

Основными целями ШОС являются: укрепление взаимного доверия и добрососедства; содействие их эффективному сотрудничеству в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, а также в сфере образования, энергетики, транспорта, туризма, защиты окружающей среды; совместное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях; содействие обеспечению прав и основных свобод человека; совместный поиск решений проблем, которые возникнут в

XXI в.; продвижение к созданию демократического, справедливого и рационального нового международного политического и экономического порядка.

Структура ШОС включает в себя органы: Совет глав государств-членов (СГГ), Совет глав правительств (СГП), Совет министров иностранных дел (СМИД), Совещания руководителей министерств и/или ведомств, Совет национальных координаторов государств-членов ШОС (СНК), Исполнительный комитет Региональной антитеррористической структуры (РАТС), Секретариат ШОС.

Высшим органом ШОС является Совет глав государств-членов (СГГ). Он собирается раз в год и принимает решения и указания по всем важным вопросам Организации. Совет глав правительств (СГП) собирается один раз в год для обсуждения стратегии многостороннего сотрудничества и приоритетных направлений в рамках Организации, решения принципиальных и актуальных вопросов экономического и иного сотрудничества, а также утверждает ежегодный бюджет Организации. Помимо заседаний СГГ и СГП, действует также механизм встреч на уровне руководителей парламентов, секретарей советов безопасности, министров иностранных дел, обороны, чрезвычайных ситуаций, экономики, транспорта, культуры, образования, здравоохранения, руководителей правоохранительных ведомств, верховных и арбитражных судов, генеральных прокуроров. Механизмом координации в рамках ШОС служит Совет национальных координаторов государств-членов ШОС (СНК). Официальными языками ШОС являются русский и китайский языки.

На региональном уровне существуют еще региональные и субрегиональные организации, такие как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и др.

9.8. Международные конференции

Международные конференции берут свое начало от конгрессов монархов XVII—XIX вв., которые созывались для регулирования отношений между государствами после войны, например, Вестфальский конгресс 1648 г., Венский конгресс 1815 г. и др. Международные конференции как институт международных отношений и стали

одной из главных форм международного многостороннего общения во второй половине XIX в.

Международная конференция представляет собой временный коллективный орган суверенных государств-участников, состоящий из официальных представителей, по крайней мере, трех государств, каждое из которых обладает правом одного голоса. Обычно в работе конференции принимают участие наблюдателей от третьих государств, национально-освободительных движений, которые не имеют право голоса.

Международная конференция имеет различные наименования (конгресс, конференция, съезд, совещание, саммит и др.).

Классификация международных конференций проводится по различным критериям.

В зависимости от состава участников международные конференции делятся на межправительственные и неправительственные. Участниками первой группы являются представители государств или национально-освободительных движений; участниками второй группы являются представители неправительственных организаций.

По кругу участников они делятся на универсальные, в работе которых имеет право принять участие любое государство мира (например, всемирные, глобальные, в рамках ООН и специализированных учреждений ООН, Венская конференция ООН 1968—1969 гг. по праву международных договоров, где принимали участие 110 государств), и на региональные, участниками которых являются государства в рамках одного региона (например, ЛАГ, ОАГ).

В зависимости от уровня проведения конференции, который определяется важностью вопросов или степенью их готовности для обсуждения и урегулирования, делегации конференции возглавляют: 1) главы государств и правительств (саммиты на высшем уровне); 2) министры иностранных дел и другие официальные лица.

С точки зрения периодичности проведения заседаний различаются конференции, которые собираются периодически в обусловленные сроки для рассмотрения определенных вопросов (группа двадцать — G20), и конференции (*ad hoc*) для определенного случая.

В зависимости от цели международные конференции подразделяются на следующие виды:

— мирные для заключения мирного договора (Парижская мирная конференция 1919 г.);

— дипломатические для выработки и заключения международных соглашений (конвенций, договоров, пактов, соглашений) по различным вопросам (Венская дипломатическая конференция по дипломатическому праву 1961 г.);

— политические для обсуждения политических вопросов и заключения международных соглашений политического характера (союзные договоры, соглашения о взаимной помощи, о ненападении и др.);

— экономические для обсуждения различных проблем экономического характера и заключения экономических соглашений (торговые соглашения, соглашения о создании таможенных союзов и др.);

— конференции по специальным вопросам, например, Конференция ООН по развитию окружающей среды и др.;

— конференции по разработке и принятию учредительных актов международных межправительственных организаций, например, Конференция в Сан-Франциско по принятию Устава ООН 1945 г..

Конференции созываются по инициативе одного или нескольких государств или международной организации. Созыву конференции предшествуют переговоры, во время которых согласуются время и место проведения конференции, круг участников, предварительная повестка дня.

Порядок работы конференции определяется регламентами, утверждаемыми участниками конференции. Регламенты включают в себя правила процедуры, нормы которых принадлежат внутреннему законодательству конференций.

На конференции обычно создаются следующие комитеты: по проверке полномочий; по обеспечению работы конференции; по обсуждаемым проблемам; редакционный комитет по подготовке решения и др.

Решения конференции могут приниматься путем голосования и консенсуса. Каждая делегация имеет на конференции один голос.

Акты конференции могут содержать тексты международных договоров, разработанных на конференции, или являться самостоятельными источниками международного права.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что такое «международные организации» и каковы их виды?
2. Раскройте содержание правосубъектности международных организаций.
3. Расскажите о создании и прекращении международных организаций.
4. Каковы основные функции международных организаций?
5. Назовите главные органы ООН. Каковы их компетенции и функции?
6. Перечислите основные специализированные учреждения ООН и их признаки.
7. На каких принципах согласно Уставу ООН должна строиться деятельность региональных организаций?
8. Перечислите основные региональные организации и их признаки.
9. Каковы понятие, виды и порядок работы международных конференций?

Литература

1. Бирюков, П. Н. Право международных организаций : учебное пособие для академического бакалавриата. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Международное право : учебник / ответственный редактор Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.
3. Право международных организаций. Региональные, межрегиональные, субрегиональные межправительственные организации : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Х. Абашидзе [и др.] ; под ред. А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцева. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

Глава 10. Международное право прав человека

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- содержание концепции и источников прав человека;
- понятия населения и гражданства в международном праве;
- международные стандарты в области прав и свобод человека;
- международные механизмы защиты прав человека;

уметь

- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;

- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права; принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина.

10.1 Понятие и источники международного права прав человека

Долгое время вплоть до создания ООН права человека и их защита относились исключительно к внутренней компетенции государств.

Права человека стали предметом международно-правового регулирования только в середине XX в.; отдельные положения о борьбе с рабством и работорговлей, о пресечении торговли женщинами и детьми, о защите национальных меньшинств, а также права человека в период вооруженных конфликтов содержались в некоторых международных соглашениях, принятых между двумя мировыми войнами. После Второй мировой войны права человека получили окончательное признание, и их международно-правовое регулирование приобрело системный характер.

Становление принципа уважения прав человека и его провозглашение в Уставе ООН привело к формированию новой отрасли меж-

дународного права, для обозначения которой предлагались разные наименования: «международная защита прав человека», «права человека и международное право», «международное сотрудничество в обеспечении права человека», «международное право в области прав человека», «международное право прав человека».

Следует признать более удачным наименование «международное право прав человека» (*International Human Rights Law*).

Международное право прав человека — это самостоятельная отрасль современного международного права, которая включает в себя международные правовые нормы и принципы, регулирующих отношения субъектов международного права в обеспечении и защите прав человека.

Международное право прав человека включает в себя следующие общепризнанные принципы: уважения прав человека; независимости от государств; универсальности прав человека; неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности прав человека; уважения суверенитета государств и недопустимости вмешательства в их внутренние дела; самоопределения народов и наций; равноправия всех людей и запрещения дискриминации, равенства прав мужчин и женщин; а также принцип, согласно которому определенные фундаментальные права и свободы должны соблюдаться в любой ситуации, включая вооруженные конфликты. В ряде конвенций закреплён принцип ответственности за преступные нарушения прав человека. Значение данных принципов заключается в том, что все нормы по правам человека должны разрабатываться на основе этих принципов.

Основными источниками международного права прав человека являются:

— Устав ООН, где в п. 3 ст. 1 содержится положение, что одной из целей Организации является осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии. Впервые принцип уважения прав человека был провозглашён в Уставе ООН. В ст. 55 (п. «с») Устава также содержится положение о том, что ООН «содействует всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех без различия расы, пола, языка и религии».

Таким образом, Устав ООН возлагает на государства юридическое обязательство соблюдать основные права и свободы человека, не допуская при этом какой-либо дискриминации;

— Всеобщая декларация прав человека 1948 г. — является первым международным документом универсального характера, закрепляющим гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Она состоит из преамбулы и 30 статей. К гражданским правам относятся права, закрепленные в ст. 3—19 (право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, запрет рабства, запрет пыток, право на судебную защиту, презумпцию невиновности и др.). К политическим правам и свободам в ст. 20, 21 относятся свобода мирных собраний и ассоциаций, право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через свободно избранных представителей, равный доступ к государственной службе и т.д. К экономическим, социальным и культурным правам следует отнести право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда, право на равную оплату за равный труд, право на отдых и досуг, право на социальное обеспечение, право на жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния, право на образование, право участвовать в культурной жизни общества, участвовать в научном прогрессе и др. (ст. 22—27).

Несмотря на то что Декларация была принята в форме резолюции Генеральной Ассамблеи, имеющей рекомендательный характер, в силу своей авторитетности, широкого применения и признания ее норм со стороны государств она стала рассматриваться в качестве международной обычной нормы. Она служит моделью для законодательств многих государств в области прав человека и повлияла на содержание различных универсальных и региональных соглашений в области прав человека;

— Пакт о гражданских и политических правах и Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. — являются первыми обязательными международными договорами для участвующих в них государств;

— Первый факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г.;

— Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 1989 г.;

— Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 2008 г.;

— международные договоры по правам человека, заключенные по отдельным вопросам. К ним относятся:

- договоры о защите отдельных категорий лиц (Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Конвенция о политических правах женщин 1952 г., Конвенция о статусе апатридов 1954 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г., Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г., Конвенция о правах инвалидов 2006 г. и др.);

- договоры, запрещающие жестокое обращение и иные нарушения прав человека (Конвенция о рабстве 1926 г., Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 г., Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 г., Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г., Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него 1973 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания 1984 г. и др.);

— региональные соглашения по правам человека. К ним относятся: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Американская конвенция о правах человека 1969 г., Африканская хартия прав человека и народов 1981 г., Конвенция СНГ о правах и свободах человека 1995 г., Арабская хартия по правам человека и арабского народа 2004 г.

10.2. Концепция поколений прав человека

Термин «трех поколений прав человека» впервые был введен чешским юристом Карелом Васаком в 1977 г. Он делил права человека на три поколения: гражданские и политические права («права свободы»); экономические, социальные и культурные права («права равенства»); коллективные права («права солидарности»).

Первое поколение политических и гражданских прав начинается свое формирование в XVII и XVIII вв. в ходе французской, английской и американской революций. Это поколение отдельного человека и гражданина, которое включает в себя: право на жизнь, свободу и

безопасность, свободу от пыток и свободу от рабства, право участвовать в политической жизни, свободу мнений, выражения мнений, совести и религии, свобода ассоциации и собраний, свобода передвижения и проживания, убежища, право собственности, право участвовать в управлении общественными делами и др. Эти права требуют от государства не вмешиваться в сферу личной жизни человека, не устанавливать ограничения в политической жизни общества и уважать права и свободы человека.

Эти права юридически обусловлены Декларацией прав человека и гражданина во Франции после Французской революции, американским Биллем о правах 1791 г. В настоящее время эти права нашли свое отражение в конституциях и законах большинства государств. Закрепление в международном праве прав первого поколения является заслугой западных стран.

Второе поколение включает в себя экономические, социальные и культурные права, такие как право на питание, здоровье, образование, жилье, труд и собственность, которые требуют позитивного вмешательства со стороны государства, чтобы их гарантировать.

Права второго поколения также включены во Всеобщую декларацию прав человека (ст. 22—27), а также в Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Закрепление в международном праве прав второго поколения является заслугой Советского Союза и других социалистических стран.

Права второго поколения обеспечивают человеку возможность требовать от государства реализации специальных программ по предоставлению социальной поддержки и помощи.

Третье поколение — права солидарности или коллективные права. К ним относятся право народов на самоопределение, право на мир, право на развитие, право на благоприятную окружающую среду, право на равный доступ к общему наследию человечества.

Правовая основа для прав третьего поколения обусловлена Стокгольмской декларацией об окружающей среде 1972 г., изданной Конференцией ООН по окружающей среде человека, и Декларацией об окружающей среде и развитии 1992 г. Эти права получили нормативное закрепление в различных международных актах, таких как Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г., Пакты по правам человека 1966 г., Африканская хар-

тия прав человека и народов 1981 г., Декларация о праве народов на мир 1984 г., Декларация о праве на развитие 1986 г., Декларация о правах коренных народов 2007 г. и др.

Некоторые государства, такие как Финляндия, Новая Зеландия и Швеция, включили в свои конституции положения, которые защищают и продвигают эти права. Закрепление в международном праве прав третьего поколения является заслугой развивающихся стран.

10.3. Защита прав человека на универсальном уровне

Принятие Устава ООН, Пактов о правах человека и других международных соглашений в области прав человека сыграло значительную роль в учреждении международного контрольного механизма по наблюдению за выполнением государствами взятых ими на себя обязательств по правам человека. Суть данного механизма заключается в контроле за претворением в жизнь положений международных соглашений в области прав человека, а не в принуждении или применении санкций к государствам за невыполнение взятых ими на себя обязательств. Справедливо отмечает В. А. Карташкин: «одна из основных задач органов контроля — оказывать содействие и помощь государствам в выполнении ими международных обязательств путем принятия соответствующих решений и рекомендаций»¹.

Защита прав человека на универсальном уровне состоит из двух механизмов: универсальный механизм защиты прав человека в деятельности ООН и договорные органы по правам человека, созданные на основании международных конвенций по правам человека.

Универсальный механизм защиты прав человека в деятельности ООН. Как отмечено в п. 3. ст. 1 Устава ООН, одной из целей Организации является осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии. Устав ООН также наделяет полномочиями главных органов ООН в поощрении и защите прав человека. В первой очереди ответственность за выполнение этой функции возлагается на Генеральную Ас-

¹ *Карташкин В. А.* Права человека в международном и внутригосударственном праве. М., 1995. С. 58.

самблею и ЭКОСОС. В дополнение к ним были созданы и вспомогательные органы в этой сфере, такие как Управления Верховного комиссара по правам человека и Верховного комиссара по делам беженцев, Совет по правам человека. Вопросами прав человека в пределах своей компетенции занимаются специализированные учреждения ООН (МОТ, ЮНЕСКО).

Согласно п. 2 ст. 13 Устава ООН полномочия *Генеральной Ассамблеи* в области прав человека заключаются в том, что Генеральная Ассамблея «организует исследования и делает рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

Исходя из широкого полномочия Генеральной Ассамблеи, она может принимать к обсуждению практически любой вопрос, связанный с правами человека. В качестве примера можно отнести такие вопросы, как права детей, улучшение положения женщин, вопросы коренных народов, ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и т.д. Правозащитные тематики обсуждаются также в Комитете по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры (Третий комитет) и на пленуме.

Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает различные нормативные документы в сфере прав человека. Так, в 1948 г. Ассамблея одобрила Всеобщую декларацию прав человека, в 1965 г. — Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в 1966 г. — Международные пакты о правах человека, в 1989 г. — Конвенцию о правах ребенка и т.д.

Важным элементом в работе Ассамблеи является надзор за осуществлением решений всемирных саммитов и конференций, которые затрагивают и фундаментальные вопросы обеспечения прав человека. В качестве примера можно привести Всемирную конференцию по правам человека (Вена, 1993 г.), Саммит тысячелетия и в особенности Всемирный саммит 2005 г., который инициировал полномасштабную реформу правозащитного направления деятельности ООН и др.

Генеральная Ассамблея также рассматривает доклады органов ООН, непосредственно участвующих в поощрении и защите прав че-

ловека, и может совершать определенные действия по их рекомендации.

Генеральная Ассамблея может учреждать специализированные механизмы по расследованию нарушений прав человека в отдельных странах или на территориях.

В соответствии со ст. 62 *Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС)* уполномочивается делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех. Он также уполномочен подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию, созывать международные конференции по вопросам прав человека и создавать различные комиссии по поощрению и защите прав человека. В 1946 г. в качестве вспомогательных органов Совет учредил Комиссию ООН по правам человека, но в 2006 г. Комиссия была преобразована в Совет по правам человека, который отныне является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН. В 1946 г. Совет также учредил Комиссию по положению женщин. В качестве вспомогательного органа ЭКОСОС функционирует Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов. ЭКОСОС может проводить консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах поощрения и защиты прав человека.

На *Совет безопасности ООН* возлагается главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Согласно ст. 34 Устава ООН «Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности». Совет Безопасности также может обращать внимание на серьезные нарушения прав человека, признавая их в качестве угрозы миру, и принимать меры реагирования на основании гл. VII Устава ООН.

Для выполнения различных задач Совет Безопасности может создавать вспомогательные органы — комитеты, комиссии, рабочие группы. На основе резолюций Совета были учреждены Международный трибунал по бывшей Югославии (1993) и Международный уголовный трибунал по Руанде (1994).

С начала 2000-х гг. в деятельности Совета развились тематики, связанные с правами человека. Прежде всего, следует выделить тему положения детей в вооруженном конфликте. При Совете функционирует Рабочая группа по детям и вооруженному конфликту, учрежденная в 2006 г. Другая работа, связанная с правами человека, — по проблемам женщин, мира и безопасности. Многочисленные резолюции Совета по этой теме осуждают насилие, в том числе сексуальное, в отношении женщин и девочек в вооруженных конфликтах. Далее следует выделить резолюции по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. В них Совет Безопасности требует, чтобы стороны в вооруженном конфликте строго соблюдали обязательства в области международного гуманитарного права, в области прав человека и в области убежища.

Несмотря на то что Устав ООН не наделяет Совета Безопасности прямыми полномочиями использовать санкции или военное вмешательство для защиты прав человека, грубые и массовые нарушения прав человека и международного гуманитарного права все чаще становятся поводом для применения Советом принудительных мер.

Большинство международных соглашений по правам человека предусматривает рассмотрение *Международным Судом ООН* споров между государствами относительно толкования или применения этих международных договоров (например, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.). Генеральная Ассамблея или Совет Безопасности ООН, специализированные учреждения системы ООН и другие органы ООН могут запрашивать консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах их круга деятельности, при наличии санкции на это Генеральной Ассамблеи.

Деятельность *Секретариата ООН* в области поощрения и защиты прав человека носит комплексный и разветвленный характер. В 1982 г. был создан Центр по правам человека при Секретариате ООН.

Секретариат играет важную роль в привлечении внимания мирового сообщества к нарушениям прав человека в отдельных странах. На Секретариат ООН возложены контрольные полномочия в области прав человека.

Управление Верховного комиссара по правам человека было учреждено резолюцией Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 г.

№ 48/141 и является частью Секретариата ООН. Его возглавляет Верховный комиссар по правам человека, который является должностным лицом ООН в статусе заместителя Генерального Секретаря ООН и несет основную ответственность за деятельность ООН в области прав человека. Комиссар назначается Генеральным Секретарем и утверждается Генеральной Ассамблеей на четыре года с возможностью продления его срока еще на один срок. Комиссар выполняет: обязанности, порученные органами ООН, и предоставляет им рекомендации; поддерживает диалог с правительствами по обеспечению уважения прав человека; координирует деятельность системы ООН в области прав человека; консультирует Генерального Секретаря по вопросам деятельности ООН в области прав человека; ежегодно предоставляет доклад Совету по правам человека.

Управление уполномочено поощрять и защищать права человека всех людей, закрепленные в Уставе ООН и международных законах и договорах в области прав человека.

Деятельность Управления включает в себя такие сферы, как предотвращение нарушений прав человека, обеспечение соблюдения прав человека, поощрение международного сотрудничества в области защиты прав человека, координирование деятельности ООН, связанной с правами человека, укрепление и продвижение системы ООН в области прав человека. Помимо этого Управление работает над тем, чтобы тематика прав человека находила отражение во всех программах ООН.

Деятельность Управления включает в себя такие тематические сферы, как: антидискриминация; дети; изменения климата и защита окружающей среды; экономические, социальные и культурные права, в том числе право на здоровье, жилище, питание и водоснабжение; проблемы ВИЧ/СПИДа; оценка и планирование работы по правам человека по странам; права человека и бизнес; права человека и противодействие терроризму; права человека и инвалидность; просвещение и образование в области прав человека; включение проблематики прав человека в повседневную деятельность ООН; мониторинг и исследование в области прав человека; права человека в миротворческих операциях; коренное население и меньшинства; права человека, женщин и гендерные вопросы и др.

Совет ООН по правам человека был учрежден на основании резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 15 марта 2006 г. № 60/251.

Совет по правам человека сменил предшествующую ему Комиссию ООН по правам человека. Совет по правам человека является межправительственным органом в системе ООН, отвечающим за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека по всему миру и за рассмотрение ситуаций, связанных с нарушением прав человека, а также подготовку соответствующих рекомендаций. В компетенцию Совета входит обсуждение всех тематических вопросов и ситуаций в области прав человека, которые требуют его внимания в течение всего года. Совет является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН.

Совет состоит из 47 государств — членов ООН, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН на основе принципа справедливого географического распределения на трех лет. Количество мест пропорционально распределено по региональным группам: группа африканских государств — 13 мест, группа азиатских государств — 13 мест, группа восточноевропейских государств — 6 мест, группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна — 8 мест и группа западноевропейских и других государств — 7 мест. При выборе членов Совета должен учитываться вклад кандидатов в дело защиты прав человека.

Согласно п. 2, 3 резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 15 марта 2006 г. № 60/251 «Совет должен отвечать за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека и основных свобод для всех без каких-либо различий и на справедливой и равной основе и рассматривать ситуации, связанные с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и делать по ним свои рекомендации. Он должен также содействовать эффективной координации и интеграции деятельности, касающейся прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций».

В своей деятельности Совет должен руководствоваться принципами универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности, конструктивного международного диалога и сотрудничества в целях содействия поощрению и защите всех прав человека.

Основные виды деятельности Совета:

а) содействовать учебно-просветительской деятельности в области прав человека, а также деятельности по оказанию консультационных услуг, предоставлению технической помощи;

б) служить форумом для обсуждения тематических вопросов по всем правам человека;

в) делать рекомендации Генеральной Ассамблее в отношении дальнейшего развития международного права в области прав человека;

г) содействовать полному выполнению обязательств в области прав человека, принятых государствами, и осуществлению контроля за достижением целей и выполнением обязательств, касающихся поощрения и защиты прав человека;

д) проводить всеобъемлющие периодические обзоры выполнения каждым государством его обязательств и обязанностей в области прав человека;

е) содействовать посредством диалога и сотрудничества предотвращению нарушений прав человека и быстро реагировать на чрезвычайные ситуации в области прав человека;

ж) действовать в области прав человека в тесном сотрудничестве с правительствами, региональными организациями, национальными учреждениями по правам человека и гражданским обществом;

з) делать рекомендации в отношении поощрения и защиты прав человека и др.

Совет определил основные процедуры, механизмы и структуры его деятельности. Среди таких механизмов следует отметить работу следующих вспомогательных органов.

Универсальный периодический обзор (УПО) представляет собой уникальный механизм обзора информации по правам человека во всех государствах — членах ООН. Это новый механизм, в рамках которого четыре раза в год проводятся регулярные обзоры выполнения 193 государствами — членами ООН обязательств в области прав человека.

Основными целями УПО являются: улучшение положения в области прав человека во всех государствах, выполнение обязанностей и обязательств государства в области прав человека и оценка позитивных изменений и проблем, стоящих перед государством, укрепление потенциала государства и технической помощи в консультации с соответствующим государством и с его согласия, обмен примерами наилучшей практики между государствами и другими заинтересованными сторонами, поддержка сотрудничества в области поощрения и

защиты прав человека и поощрение всестороннего сотрудничества и взаимодействия с Советом, другими правозащитными органами.

В соответствии с резолюцией обзор проводится на основе:

1) национального доклада от соответствующего государства, подготовленного для обзора;

2) информации, содержащаяся в докладах независимых специалистов и групп экспертов в области прав человека, так называемых специальных процедур, договорных органов по правам человека и других структур ООН;

3) информации, предоставленной другими заинтересованными сторонами, в том числе неправительственными организациями и национальными правозащитными учреждениями.

В рамках проведения обзора происходит трехчасовой интерактивный диалог между рассматриваемым государством, странами — членами Совета и странами-наблюдателями. Обзор государств проводится во время заседания Рабочей группы по УПО. Во время этого обсуждения любое государство — член ООН может задать вопросы, высказать свои заключения и/или рекомендации в адрес рассматриваемого государства. «Тройки» могут распределить вопросы по группам, чтобы структурировать интерактивный диалог во время обзора государства. Обзор каждого государства в Рабочей группе длится три часа.

УПО дает оценку выполнения государствами обязательств в области прав человека, закрепленных в Уставе ООН, во Всеобщей декларации прав человека, в инструментах в области прав человека, участниками которых является государство (договоры в области прав человека, ратифицированные соответствующим государством), в добровольных заявлениях и обязательствах государств и в международно-правовых инструментах в области прав человека.

После проведения обзора государства Рабочей группой назначенная «тройка» подготавливает итоговый документ при участии рассматриваемого государства. Итоговым документом является доклад с кратким изложением хода обзора. Он включает в себя вопросы, заключения и рекомендации, сделанные государствами во время обзора, а также ответы рассматриваемого государства.

Итоговый документ УПО утверждается следующим образом. После проведения обзора рабочая группа отводит не более 30 минут на

рассмотрение и принятие каждого итогового документа. Каждому государству дается возможность высказаться о том, согласно ли оно с рекомендациями, содержащимися в итоговом документе. Перед утверждением каждого итогового документа рассматриваемому государству предоставляется возможность представить ответить на вопросы или темы, которые не были должным образом затронуты в ходе интерактивного диалога на сессии Рабочей группы, а также ответить на рекомендации государств, предложенные во время обзора. Государствам — членам и наблюдателям, а также другим заинтересованным сторонам предоставляется возможность высказать общие замечания до принятия итогового документа пленарным заседанием.

Итоговый документ УПО должен исполняться в первую очередь соответствующим государством. Во время второго цикла УПО государство должно будет предоставить информацию о мерах, принятых с целью выполнения рекомендаций, содержащихся в предыдущем обзоре. Международное сообщество оказывает помощь в осуществлении рекомендаций и выводов, касающихся наращивания потенциала и технической помощи, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия.

В случае отказа государства от сотрудничества с механизмом Совет примет следующие меры по отношению к государству, являющееся объектом обзора: призывать государство, являющееся объектом обзора, возобновить сотрудничество с механизмом УПО; просить Председателя Совета по правам человека предпринять все необходимые шаги и меры, с тем чтобы побудить государство, являющееся объектом обзора, возобновить сотрудничество с механизмом УПО и др.

Консультативный комитет Совета по правам человека, состоящий из 18 экспертов, был создан в качестве мозгового центра при Совете. Консультативный комитет заменил Подкомиссию по поощрению и защите прав человека. Комитет проводит две сессии в год: в течение одной недели в феврале (непосредственно перед мартовской сессией Совета) и в течение одной недели в августе.

Консультативный комитет предоставляет экспертные знания и консультации Совету; может представить свои соображения по поводу дальнейших исследований на намеченной работе Советом для их утверждения; должен ориентироваться на практическое осуществле-

ние, объем рекомендаций должен ограничиваться тематическими вопросами, относящимися к мандату Совета, а именно: поощрение и защита всех прав человека. Комитет не принимает резолюций или решений.

В настоящее время установлена новая процедура рассмотрения жалоб с целью рассмотрения систематических и достоверно подтвержденных грубых нарушений всех прав человека и всех основных свобод, совершаемых в любом районе мира и при любых обстоятельствах.

Процедура рассмотрения жалоб затрагивает сообщения, представляемые отдельными лицами, группами лиц или неправительственными организациями, которые утверждают, что стали жертвами нарушений прав человека или владеют надежной информацией о таких нарушениях.

Критериями приемлемости сообщений являются: если за ними не просматриваются явные политические мотивы и его предмет согласуется с Уставом ООН, Всеобщей декларацией прав человека и другими применимыми договорами в области права прав человека; если они содержат фактическое описание предполагаемых нарушений, в том числе прав, которые, как утверждается, были нарушены; если они не содержат оскорбительных высказываний; если они поступили от лица или группы лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушений прав человека и основных свобод, или любого иного лица или группы лиц, включая неправительственные организации; если они не основаны исключительно на сообщениях средств массовой информации; если они не рассматриваются в рамках какой-либо специальной процедуры, каким-либо договорным органом или в рамках другой процедуры рассмотрения жалоб ООН или подобной региональной процедуры в области прав человека; если были исчерпаны внутренние средства правовой защиты.

Процедура рассмотрения сообщений происходит следующим образом.

Рабочая группа по сообщениям назначается Консультативным комитетом Совета по правам человека из своих членов сроком на три года. Она состоит из пяти независимых и высококвалифицированных экспертов, которые представляют пять различных географических регионов. Ее задача заключается в том, чтобы оценить приемлемость

и существо дела, в том числе является ли сообщение одиночным или его можно объединить с другими сообщениями, которые представляют случаи грубых и достоверно подтвержденных нарушений прав человека и основных свобод. Все приемлемые сообщения и рекомендации затем передаются Рабочей группе по ситуациям.

Председатель Рабочей группы по сообщениям вместе с Секретариатом проводит первоначальный отбор сообщений на основе критерий приемлемости. Далее сообщения, прошедшие первоначальный отбор, направляются соответствующему государству, чтобы узнать его мнение касательно предполагаемых нарушений. Автор сообщения и государство оповещаются о каждой стадии процедуры.

Рабочая группа по ситуациям состоит из пяти членов, назначаемых по региональным группам из государств — членов Совета на один год с правом продления еще на один раз. Она собирается два раза в год сроком на пять рабочих дней, чтобы изучить сообщения, переданные ей Рабочей группой по сообщениям, включая ответы государств, а также ситуации, которые Совет уже взял на себя в рамках процедуры жалоб. На основе информации и рекомендаций, предоставляемых Рабочей группой по сообщениям, Рабочая группа по ситуациям представляет Совету доклад о систематических случаях грубых и достоверно подтвержденных нарушениях прав человека и основных свобод и разрабатывает рекомендации для Совета в отношении принятия необходимых мер.

Кроме того, Совет учредил следующие вспомогательные экспертные механизмы, предоставляющие Совету экспертные знания по конкретным вопросам, и форумы, обеспечивающие площадки для диалога и сотрудничества. Эти органы в основном сосредоточены на проведении исследований, предоставлении научных консультаций или выявлении наилучших практик. Они ежегодно встречаются с Советом и предоставляют ему отчет. К ним относятся: Экспертный механизм по правам коренных народов; Форум по проблемам меньшинств; Социальный форум Совета по правам человека; Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека; Форум по вопросам прав человека, демократии и верховенства права.

Совет также учредил следующие межправительственные рабочие группы открытого состава для разработки и/или согласования и утверждения проектов новых правовых инструментов или вынесения

рекомендаций касательно эффективной реализации существующих инструментов: Рабочая группа по праву на развитие; Межправительственная рабочая группа по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий; Рабочая группа по факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка; Специальный комитет по разработке дополнительных стандартов; Рабочая группа по проекту Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека; Рабочая группа по нормативной базе для регулирования деятельности частных военных и охранных компаний; Межправительственная рабочая группа открытого состава по проекту Декларации ООН о праве на мир; Межправительственная рабочая группа открытого состава по Декларации ООН о правах крестьян и других людей, работающих в сельской местности; Межправительственная рабочая группа открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека.

Совет также учреждает мандаты специальных процедур и назначает соответствующих мандатариев, которые отчитываются ежегодно перед Советом по тематическим вопросам и ситуациям в странах.

Договорные (конвенционные) органы по правам человека занимают особое место в системе универсальных правозащитных механизмов. В настоящее время существует 10 договорных органов, созданных на основе международных договоров в области прав человека. Данные органы представляют собой комитеты независимых экспертов, назначаемых и избираемых государствами-участниками на четырехлетний срок с возможностью продления полномочий, которые наблюдают за выполнением основных международных договоров в области прав человека. Каждое государство — участник какого-либо договора берет на себя обязательство принимать необходимые меры для обеспечения всеобщего пользования правами, закрепленными в соответствующем договоре.

К договорным органам относятся следующие комитеты:

— Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) — наблюдает за выполнением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.;

— Комитет по правам человека (КПЧ) — наблюдает за выполнением Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. и факультативных протоколов к ним;

— Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО) — наблюдает за выполнением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.;

— Комитет против пыток (КПП) — наблюдает за выполнением Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов 1984 г.;

— Комитет по правам ребенка (КПР) — наблюдает за выполнением Конвенции о правах ребенка 1989 г. и факультативных протоколов к ней 2000 г.;

— Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) — наблюдает за выполнением Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и факультативного протокола к ней 1999 г.;

— Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) наблюдает за выполнением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.;

— Комитет по правам инвалидов (КПИ) — наблюдает за выполнением Международной конвенции о правах инвалидов 2006 г.;

— Комитет по насильственным исчезновениям (КНИ) — наблюдает за выполнением Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г.;

— Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания (ППП), учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток 2002 г., — посещает места лишения свободы с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Договорные органы выполняют ряд функций в соответствии с положениями договоров, учредивших их. К основным функциям договорных органов можно отнести:

1) рассмотрение периодических докладов государств-участников. Каждое государство-участник международного договора должно представлять в соответствующие договорные органы периодические доклады об исполнении их положений, в некоторых случаях и положений факультативных протоколов к ним. Чаще всего эта

функция закреплена непосредственно в тексте международного договора. Помимо докладов государств-участников договорные органы могут получать информацию о положении в области прав человека в стране из других источников, в том числе от национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, международных и национальных структур и учреждений ООН, других межправительственных организаций, профессиональных групп и научных институтов. Большинство комитетов специально выделяют время в рамках своих пленарных заседаний для того, чтобы заслушать представления организаций гражданского общества и учреждений ООН.

Договорные органы изучают доклад в присутствии делегации государства-участника. На основе такого конструктивного диалога Комитет публикует свои замечания и рекомендации, называемые «заключительные замечания»;

2) рассмотрение индивидуальных жалоб. Восемь комитетов (КПЧ, КЛРД, КПП, КЛДЖ, КПИ, КНИ, КЭСКО и КТР) при определенных обстоятельствах могут рассматривать жалобы частных лиц. Любой человек, утверждающий, что его/ее права, закрепленные договором, были нарушены государством-участником этого договора, может обратиться с жалобой в соответствующий комитет, при условии, что государство признало право комитета получать такие жалобы и что все национальные средства правовой защиты были исчерпаны. В дополнение, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей содержит положение о рассмотрении индивидуальных сообщений соответствующим комитетом, которое, однако, еще не вступило в действие;

3) проведение расследований на местах. Шесть комитетов (КЭСКО, КПП, КЛДЖ, КПИ, КНИ и КТР) при определенных обстоятельствах могут выступать с инициативой проведения расследований в случае, если будет иметься достоверная информация с обоснованными утверждениями о серьезных, грубых или систематических нарушениях положений соответствующих конвенций государствами-участниками;

4) замечания общего порядка. Комитеты публикуют свое толкование положений договора в области прав человека в виде замечаний общего порядка, по тематическим вопросам или рабочим методам. Они охватывают широкий круг тем, от всесторонней интерпретации

субстантивных положений, например, право на жизнь или право на достаточное питание, до общих указаний относительно информации, которая должна быть представлена в докладах государств касательно конкретных статей договоров;

5) совещание председателей. Представители комитетов ежегодно проводят совещание председателей договорных органов по правам человека — форум членов десяти договорных органов по правам человека, на котором они обсуждают свою работу, обмениваются наилучшими практиками и рассматривают пути повышения эффективности системы договорных органов в целом.

10.4. Защита прав человека на региональном уровне

В настоящее время региональные механизмы защиты прав человека созданы в Европе — на основании Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.; в Америке — согласно американской Конвенции о правах человека 1978 г.; в Африке — в соответствии с африканской Хартией прав человека 1981 г.; в рамках СНГ также была сделана попытка создать международную систему защиты прав человека на основании Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1993 г.; в арабских странах — на основании арабской Хартии прав человека 2004 г. Региональные органы по правам человека распространяют свою компетенцию на государства — участников соответствующего регионального международного договора о правах человека. Именования таких органов «региональными» в определенной степени условно, поскольку защита не только происходит в пределах территорий таких государств, а также распространяется на лиц, находящихся под их юрисдикцией.

Основными региональными органами по защите прав человека являются судебные органы: Европейский Суд по правам человека, Межамериканский суд по правам человека, Африканский суд по правам человека, Арабский суд по правам человека.

Европейская система защиты прав человека — старейшая региональная и самая эффективная в настоящее время система в мире. Правовой основой функционирования системы выступает Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и

дополнительные протоколы, которые направлены на расширение перечня прав и свобод, подлежащих защите и совершенствованию имеющегося механизма защиты прав человека.

В Конвенции закреплены гражданские и политические права, а экономические, социальные и культурные права включены в Европейскую социальную хартию 1961 г. (пересмотренную в 1996 г.). Контроль за выполнением обязательств, закрепленных в Хартии, осуществляется при помощи рассмотрения докладов и коллективных жалоб Комитетом экспертов и вынесения рекомендаций Комитетом министров Совета Европы.

Правовую основу *американской системы защиты прав человека* составляют несколько актов. Американскую декларацию прав и обязанностей можно считать первым в мире международным документом, который содержит перечень основных прав и свобод. Межамериканская конвенция по правам человека была принята в 1969 г. В 1988 г. Конвенция была дополнена Дополнительным протоколом (Протокол Сан-Сальвадор), который добавил перечень экономических, социальных и культурных прав. Конвенция содержит широкий перечень гражданских и политических прав. В самой Конвенции экономические, социальные и культурные права отсутствуют, однако этот пробел был компенсирован с принятием уже упоминавшегося Протокола, хотя механизм контроля за исполнением этой группы прав и свобод имеет отдельные особенности.

Механизм Конвенции состоит из двух органов: Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека. Комиссия рассматривает заявления индивидов, групп индивидов, неправительственных организаций и государств (при условии признания ими юрисдикции Комиссии).

Комиссия также оказывает услуги с целью мирного разрешения споров. Среди других функций можно отметить деятельность Комиссии по развитию и распространению знаний о правах человека среди народов Америки, подготовку исследований, докладов, соответствующие рекомендации правительствам. Для поддержания надлежащих отношений с американскими государствами Комиссия имеет право запросить у государств соответствующую информацию и, в свою очередь, давать ответы государствам на их запросы. Комиссия также предоставляет доклад о результатах своей работы Генеральной ас-

самблее ОАГ. Это вызвано и тем обстоятельством, что деятельность Комиссии регламентируется Уставом ОАГ, т.е. Комиссия по правам человека выступает не столько конвенционным органом, сколько уставным органом самой организации. Этот орган был создан в рамках организации гораздо раньше принятия Конвенции. Этим объясняется его широкая компетенция.

Африканская система защиты прав человека начала формироваться с принятием в 1981 г. Организацией африканского единства (ОАЕ) Африканской хартии прав человека и народов. Особенностью Хартии по сравнению с другими региональными документами является то, что в нее включены права народов («третье поколение прав человека»)), а также предусмотрены обязанности прав индивида относительно семьи, родственников, общества, государства и Африканского континента. В основе ее функционирования лежит деятельность Африканской комиссии по правам человека и народов. Это единственный орган в механизме Хартии, предусмотренный договором. Поэтому полномочия Комиссии довольно широки: она принимает заявления государств на нарушения Хартии другими государствами-участницами с целью мирного решения спора. Результатом работы Комиссии в таком случае становятся доклад и выводы для государств, которые обязательной силы не имеют. Также Комиссия занимается сбором материалов, изучением, исследованием проблем прав человека в Африке, организацией семинаров, конференций, распространением информации, соответствующих рекомендаций для государств. К важным полномочиям этого органа относится право толкования Хартии по просьбе государств-участников и институтов ОАЭ. Еще одним направлением деятельности Комиссии выступает налаживание сотрудничества с другими африканскими странами в сфере прав человека. В 1998 г. ОАЕ был принят протокол к Хартии, которым дополнен механизм Африканского суда прав человека и народов. Можно выделить два основных направления в деятельности Суда: представление консультативных заключений по юридическим вопросам, которые имеют отношение к Хартии, и рассмотрение дел о применении и Хартии. Сторонами в Суде могут выступать Африканская комиссия по правам человека, государства — участники Хартии и африканские международные организации. Участие последних — это тоже особенность Хартии. Зато привлечения индивида как стороны

спора не предусмотрено. Таким образом, африканский механизм защиты прав человека пока не дает возможности индивиду быть активной стороной и непосредственно защищать нарушенные права.

Арабская система защиты прав человека — самая молодая из всех региональных систем защиты прав человека. Она начала формироваться с принятием в 2004 г. Лигой арабских государств Арабской хартии прав человека. Механизм Конвенции состоит из одного органа — Комиссия по правам человека. Она состоит из семи членов, избираемых государствами — участниками Хартии путем тайного голосования. В состав Комиссии входят лица, являющиеся гражданами участвующих в Хартии государств и обладающие высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области прав человека, обладающие юридическим опытом и работающие в личном качестве.

Статья 49 Хартии предусматривает полномочия Комиссии:

- запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, имеющую отношение к осуществлению Хартии;

- рассматривает доклады, представляемые государствами-участниками в присутствии представителя соответствующего государства для обсуждения доклада;

- изучает доклады и выражает свои замечания и рекомендации в соответствии с целями Хартии;

- направляет ежегодный доклад, содержащий ее замечания и рекомендации Совету Лиги арабских государств через Генерального секретаря.

Доклады Комиссии и ее замечания и рекомендации считаются официальными документами и подлежат публикации.

Арабская комиссия не рассматривает индивидуальные жалобы нарушения прав человека, закрепленных в Хартии. Арабская комиссия не имеет механизма по контролю за соблюдением ее рекомендаций¹.

Правительство Бахрейна 15 января 2012 г. предложило Совету министров Лиги арабских государств на очередной сессии № 137, состоявшейся в штаб-квартире Лиги, создать арабский суд по правам человека. В своей резо-

¹ *Аль Али Насер. Защита прав человека в арабских странах : монография. М. : КНОРУС, 2015. С. 132.*

люции от 10 марта 2012 г. № 7489 совет министров приветствовал инициативу Бахрейна и дал свое согласие на создание суда, а Генеральный секретарь Лиги поручил арабскому комитету экспертов-юристов подготовить доклад о создании арабского суда с учетом регионального опыта по созданию подобных судов.

На очередное заседание Совета Лиги, которое состоялось в Катаре в 26 марта 2013 г. Совет Лиги утвердил создание арабского суда по правам человека и поручил Комиссии экспертов по правовым вопросам подготовить проекта регламента (статута) суда, обязав представить результаты своей работы на следующем заседании Совета Лиги и призвать государства, которые не ратифицировали Арабскую хартию по правам человека, ускорить процесс ратификации. В сентябре 2013 г. на очередном заседании Совет Лиги на уровне министров утвердил решение о создании арабского суда по правам человека и утвердил штаб-квартиру в Королевстве Бахрейн¹.

На заседании Совета, которое состоялось в Кувейте в 25 марта 2014 г., было решено принять проект регламента Арабского суда по правам человека и поручить Комиссии высокого уровня продолжить работы над окончательным вариантом проекта и представить его на предстоящем совещании Совета Лиги.

На заседании Совета Лиги на уровне министров иностранных дел, которое состоялось в Каире 6—7 сентября 2014 г., было решено принять окончательный проект регламента Арабского суда по правам человека.

Саудовская Аравия — первое государство, которое ратифицировало регламент, а Королевство Бахрейн подписало регламент, но не ратифицировало его. Для вступления регламента силу необходимо, чтобы его ратифицировали семь государств.

Арабский суд по правам человека состоит из 7 судей и может быть увеличен до 11 судей по просьбе Суда и утверждению Ассамблеи Лиги арабских государств. Они избираются путем тайного голосования из списка, включающего двух кандидатов, представляемых каждого государства-участника. Судьи избираются сроком на четыре года, срок может быть продлен только один раз. Судьи при исполнении своих функций пользуются привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми представителям государств — членов Лиги.

Суд обладает юрисдикцией в отношении всех дел и споров, возникающих в связи с применением и толкованием Арабской хартии прав человека или любого другого арабского соглашения в этой обла-

¹ Решения Совета Лага на уровне Министров № 140 от 1.09.2013.

сти, при том что государство, которое передает в Суд вопрос о толковании, является участником этих соглашений. Компетентность Суда является дополнением к национальной судебной системе и не заменяет ее.

Суд может рассматривать жалобу только при наличии следующих условий:

- а) внутригосударственные средства правовой защиты исчерпаны;
- б) жалоба не была рассмотрена или находится на рассмотрении в другом региональном органе;
- в) в течение шести месяцев с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу.

Государства-члены могут при ратификации или присоединении к регламенту или в любое время после ратификации признать, что одна или несколько национальных неправительственных организаций, аккредитованных и работающих в области прав человека соответствующего государства могут обращаться в Суд для защиты прав лиц, являющихся жертвой нарушения права человека. Однако государство-участник, гражданин которого является жертвой нарушения права человека, имеет право обратиться в Суд при условии, что государство, подающее жалобу, и государство-ответчика являются сторонами регламента или признали компетенцию Суда. Из этой статьи вытекает, что отдельные лица не имеют право напрямую подавать свои жалобы в суд.

Суд может по просьбе Совета Лиги или ее вспомогательных органов выносить консультативные заключения по юридическим вопросам, касающимся Хартии и других арабских соглашений по правам человека. Консультативные заключения Суда должны быть мотивированными.

Суд имеет право сотрудничать со сторонами в конфликте в целях достижения мирового соглашения на основе принципов и ценностей прав человека и норм справедливости. Суд имеет право толковать свои решения. Решения, вынесенные им, являются окончательными, имеют силу для сторон спора и подлежат непосредственному исполнению. В случае, если одна или обе стороны не выполняют решение вынесенное Судом, об этом будет упомянуто в ежегодном отчете, подготовленном Судом о его работе, который включает, в частности,

список дел, по которым были вынесены решения, и изложение решений, которые стороны не выполнили.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем выражается инновация Устава ООН в области прав человека?
2. В каких статьях и в каком виде закреплены положения о поощрении к уважению прав человека и основных свобод в Уставе ООН?
3. Что означает концепция «трех поколений» прав человека?
4. Каковы основные источники международного права прав человека?
5. Перечислите основные принципы международного права прав человека.
6. Расскажите о роле главных органов ООН в международной защите прав человека
7. Что представляет собой новый механизм — Универсальный периодический обзор?
8. Расскажите о деятельности договорных органов по правам человека.
9. Расскажите о региональном механизме защиты прав человека.

Литература

1. Международная защита прав человека : учебник / ответственный редактор А. Х. Абашидзе. — Москва : РУДН, 2017.
2. Региональные системы защиты прав человека : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Х. Абашидзе [и др.] ; под редакцией А. Х. Абашидзе. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
3. Абашидзе, А. Х. Договорные органы по правам человека : учебное пособие. — Москва : РУДН, 2012.
4. Аль Али Насер. Защита прав и свобод человека в арабских странах : монография. — Москва : КНОРУС, 2015.
5. Карташкин, В. А. Организация Объединенных Наций и международная защита прав человека в XXI веке. — Москва : Норма, 2015.
6. Карташкин, В. А. Права человека: международная защита в условиях глобализации. — Москва : Норма, 2011.

Глава 11. Право внешних сношений

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие, источники и принципы права внешних сношений;
- понятие и источники дипломатического права;
- привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и его сотрудников;
- консульские привилегии и иммунитеты консульского представительства и его сотрудников;
- специальные миссии и представительства государств при международных организациях;

уметь

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права.

11.1. Понятие, источники и принципы права внешних сношений

Право внешних сношений — это отрасль международного права, состоящая из системы норм и принципов, регулирующих отношения между государствами, а также между государствами и другими субъектами международного права по поводу осуществления дипломатической деятельности.

Дипломатическая деятельность — это официальная деятельность государства, его органов и должностных лиц по защите прав и интересов данного государства, его физических и юридических лиц, поддержанию режима международного порядка и законности.

Дипломатическая деятельность регулируется нормами национального и международного права, определяющими органы внешних сношений государств, регламентирующими их полномочия и формы дипломатической деятельности.

Дипломатическая деятельность осуществляется через органы внешних сношений.

Органами внешних сношений являются органы, которые осуществляют представительство, а также защиту интересов государства и его граждан и юридических лиц на официальном уровне в отношениях с другими государствами.

Органы внешних сношений делятся на внутригосударственные и зарубежные органы внешних сношений.

К *внутригосударственным* органам внешних сношений относятся глава государства, парламент, глава правительства, министерство иностранных дел, другие ведомства и службы, осуществляющие внешние сношения по отдельным вопросам.

Глава государства осуществляет политическое руководство внешними сношениями и представительство государства на международной арене без специального полномочия.

Полномочия главы государства в сфере внешних сношений:

- назначение и увольнение с должности послов и посланников данного государства в других странах;
- прием верительных грамот аккредитованных послов и посланников иностранных государств;
- ведение встреч, переговоров с главами других государств.

Парламент осуществляет общее руководство внешней политикой.

Полномочиями парламента являются:

- ратификация и денонсация международных договоров;
- рассмотрение вступления государства в межгосударственные союзы и организации;
- решение вопросов войны и мира;
- определение затрат на внешнеполитические мероприятия.

Основные полномочия правительства:

- определяет направления внешней политики государства и представляет предложения главе государства и парламенту;

— организует исполнение и контроль над принятыми внешнеполитическими решениями.

Министерство иностранных дел осуществляет следующие функции:

— обеспечение дипломатических и консульских сношений с иностранными государствами и международными организациями;

— представительство и защита прав и интересов данного государства и интересов граждан и юридических лиц за рубежом;

— осуществление наблюдения и контроль над деятельностью дипломатических и консульских и других представительств данного государства за рубежом;

— разработка проектов международных соглашений.

Зарубежные органы внешних сношений подразделяются на постоянные зарубежные органы внешних сношений (дипломатические и консульские представительства, представительства государств при международных организациях, торговые представительства) и временные зарубежные органы внешних сношений (специальные миссии, делегации на международных конференциях, группы наблюдателей на международных форумах, делегации для участия в работе сессий международных организаций и их органов).

К органам внешних сношений также относятся:

— командиры военных кораблей и военных частей, которые находятся за рубежом, имеют право действовать от имени своего государства в плане отношений с иностранным государством;

— пограничные представители, которые назначаются из числа офицеров пограничных войск для регулирования пограничных инцидентов и при этом осуществляют определенную часть внешних сношений своего государства.

Основными источниками права внешних сношений являются Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Конвенция о специальных миссиях 1969 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

Система права внешних сношений как отрасль международного права содержит следующие подотрасли:

1) дипломатическое право;

- 2) консульское право;
- 3) право специальных миссий;
- 4) дипломатическое право международных организаций.

11.2. Понятие и источники дипломатического права

Дипломатическое право представляет собой совокупность юридических норм и принципов, регулирующих правовой статус и деятельность дипломатических представительств.

Дипломатическое право основывалось на международно-правовых обычаях. Первая попытка кодификации дипломатического права была предпринята на региональном уровне в Латинской Америке, и в 1928 г. была принята Гаванская конвенция о дипломатических чиновниках.

К настоящему времени дипломатическое право уже кодифицировано. Основным источником дипломатического права является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. в соответствии со ст. 2 Конвенции «Установление дипломатических отношений между государствами и учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляются по взаимному согласию».

11.3. Дипломатическое представительство

Дипломатическое представительство — это зарубежный орган внешних сношений аккредитующего государства, учрежденный в государстве пребывания для поддержания дипломатических отношений с данным государством.

Существует два вида дипломатических представительств: посольства и миссии. Большинство государств предпочитают обмениваться посольствами. *Посольством* считается представительства более высокого ранга, и его возглавляет посол. *Миссия* относится к представительству второго класса, и ее возглавляет посланник либо поверенный в делах. Принципиальной разницы между посольством и миссией не существует.

Персонал дипломатического представительства состоит из дипломатического, административно-технического, обслуживающего персонала.

Членам дипломатического представительства присваиваются дипломатические ранги — это служебные звания, присваиваемые дипломатическим работникам. Существуют следующие дипломатические ранги: посол, посланник, советник, секретарь (первый, второй, третий). В состав дипломатического персонала входят также торговые представители, военные атташе. В Российской Федерации существуют следующие ранги: чрезвычайный и полномочный посол, чрезвычайный и полномочный посланник 1-го (2-го) класса, советник 1-го (2-го) класса, первый секретарь 1-го (2-го) класса, второй секретарь 1-го (2-го) класса, третий секретарь, дипломатический атташе.

Члены дипломатического персонала не могут назначаться из лиц, являющихся гражданами государства пребывания.

Административно-технический персонал включает заведующего канцелярией, финансовых работников, переводчиков, делопроизводителей, представителей внутренней охраны посольства,

Обслуживающий персонал включает в себя врачей, курьеров, водителей, садовников, уборщиков и т.д.

Последние две группы могут быть из граждан государства пребывания. Численность персонала дипломатического представительства определяется по соглашению между сторонами, а в случае его отсутствия — аккредитуящим государством. При этом при отсутствии конкретного соглашения о численности персонала представительства государство пребывания может предложить аккредитуящему государству, чтобы численность персонала представительства сохранялась в пределах, которые оно считает разумными и нормальными, учитывая обстоятельства и условия, существующие в государстве пребывания, и потребности данного представительства. По этим основаниям в соответствии со ст. 11 Венской конвенции 1961 г. страна пребывания может отказаться принять должностных лиц какой-либо определенной категории.

Понятие *дипломатический корпус* используется как в широком, так и в узком значении. В широком значении это все сотрудники дипломатического представительства всех зарубежных посольств и миссий, а также их семей. В узком смысле это все главы дипломати-

ческих представительств, аккредитованных в государстве пребывания.

Дипломатический корпус не является организацией. Он участвует лишь в определенных протокольно-церемониальных мероприятиях, таких как поздравление по случаю национального праздника; инаугурация нового главы государства; посещение исторических мест; промышленных объектов, научных центров и т.д.

Возглавляет дипломатический корпус дуайен (декан, старшина). *Дуайеном* может стать лицо, которое является старшим по классу, первым по длительности своей службы в государстве пребывания глава дипломатического представительства, а также им становится наиболее старший по возрасту среди представителей дипломатического корпуса.

В соответствии со ст. 14 Венской конвенции 1961 г. главы представительств подразделяются на три класса:

- а) класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств;
- б) класс посланников и интернунциев, аккредитуемых также при главах государств;
- в) класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел.

Класс, к которому принадлежит глава представительства, определяется соглашением между государствами.

Функции дипломатического представительства закреплены в ст. 3 Венской конвенции 1961 г.:

- а) представительство аккредитующего государства в государстве пребывания;
- б) защита в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан;
- в) ведение переговоров с правительством государства пребывания;
- г) выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству аккредитуемого государства;
- д) поощрение дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры, науки.

Для открытия дипломатического представительства и назначения главы дипломатического представительства существует так называе-

мый порядок аккредитации: подбор кандидатуры посла; запрос агремана у государства пребывания; выдача акта внутреннего права, которым оформляется назначение; выдачи верительных грамот назначенному лицу; вручение верительных грамот на официальной церемонии главе государства пребывания; официальное сообщение в средствах массовых информации о факте вручения верительных грамот.

При открытии и назначении главы дипломатического представительства аккредитуемое государство запрашивает агреман, т.е. делает запрос аккредитуемого государства у государства пребывания на согласие на назначение конкретного лица главой дипломатического представительства. Однако государство пребывания может отказать в агремане и не обязано сообщать аккредитуемому государству мотивы отказа в агремане (п. 2 ст. 4 Венской конвенции 1961 г.). В случае отказа в агремане аккредитуемое государство подбирает другую кандидатуру. При согласии государства пребывания относительно назначения главы дипломатического представительства открывается возможность его прибытия в государство пребывания. При приезде определяется дата вручения им верительных грамот главе государства пребывания.

Верительная грамота — это документ, официально удостоверяющий статус главы дипломатического представительства, который аккредитуемое государство выдает своему послу или посланнику для вручения главе государства пребывания.

Послы и посланники аккредитуются при главах государств пребывания, а верительные грамоты подписываются главами аккредитуемых государств. Поверенные в делах аккредитуются при министрах иностранных дел, а вместо верительных грамот вручают письма от министров иностранных дел своего государства.

Глава дипломатического представительства считается приступившим к своим обязательствам в государстве пребывания в зависимости от существующей практики в этом государстве: либо с момента вручения своих верительных грамот, либо с момента его прибытия и представления заверенных копий грамот министерству иностранных дел государства пребывания.

Функции дипломатического представительства могут быть приостановлены или прекращены по следующим причинам: приостановление государствами поддержания официальных отношений без их разрыва; вооруженный конфликт; разрыв дипломатических отношений; прекращение существования одного из государств; неконституционная смена правительства и социальная революция.

Функции члена дипломатического персонала могут быть прекращены по причинам его отзыва по каким-либо причинам; объявления его *persona non grata* — нежелательным лицом.

В соответствии со ст. 45 Венской конвенции 1961 г. «В случае разрыва дипломатических сношений между двумя государствами либо окончательного или временного отозвания представительства,

а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять помещения представительства вместе с его имуществом и архивами;

б) аккредитуемое государство может вручить охрану помещений своего представительства вместе с его имуществом и архивами третьему государству, приемлемому для государства пребывания;

с) аккредитуемое государство может вручить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания».

11.4. Дипломатические привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и его сотрудников

Дипломатические привилегии представляет собой льготы и преимущества, направленные на облегчение работы дипломатических представительств и их персонала.

К дипломатическим привилегиям относятся: право пользования флагом и эмблемой своего государства на помещениях диппредставительства и автомобиле главы представительства; таможенные привилегии; налоговые привилегии.

Дипломатические иммунитеты — это изъятие из-под уголовной, гражданской и административной юрисдикции государства пребывания.

К ним относятся: право на неприкосновенность дипломатических представительств; личная неприкосновенность дипломатического агента и т. д.

Дипломатические привилегии и иммунитеты предоставляются дипломатическому представительству и его дипломатическому персоналу.

Дипломатические привилегии и иммунитеты, относящиеся к дипломатическому представительству:

- помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с согласия главы представительства, и государство пребывания обязано принимать все необходимые меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства;

- имущество дипломатического представительства и средства передвижения пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции и исполнительных действий;

- архивы и документы дипломатического представительства неприкосновенны в любое время и в любом местонахождении;

- дипломатические представительства обладают фискальным иммунитетом. Они освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин государства пребывания в отношении помещений и имущества представительства;

- неприкосновенность корреспонденции представительства, дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Дипломатический курьер пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме при исполнении своих обязанностей;

- вознаграждения и сборы, взимаемые представительством при выполнении своих официальных обязанностей, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин;

- дипломатическое представительство имеет право пользоваться флагом и эмблемой аккредитующего государства на помещениях представительства, включая резиденцию главы представительства, а также на его средства передвижения.

Дипломатические привилегии и иммунитеты, относящиеся к главам и персоналам представительств:

— личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу или достоинство;

— дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания, гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме случаев: вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу; исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломатический агент выступает в качестве частного лица; исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатическим агентом в государстве пребывания за пределами своих официальных функций. Он не обязан давать показаний в качестве свидетеля. Иммунитет дипломатического агента от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции аккредитуемого государства;

— частная резиденция дипломатического агента и его корреспонденция пользуются той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства;

— дипломатический агент освобождается от всех налогов, сборов и пошлин государства пребывания за исключением косвенных налогов, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания, сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, налогов на наследство и пошлин на наследование, сборов и налогов на частный доход, сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания и регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов и гербового сбора в отношении недвижимого имущества;

— освобождение дипломатических агентов от всех трудовых, государственных и военных повинностей;

— освобождение их от всех таможенных пошлин, налогов и сборов предметов, предназначенных для пользования представительства и для личного пользования дипломатического агента или членов его семьи;

— освобождение личного багажа дипломатического агента от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит запрещенные к ввозу и вывозу предметы;

— если дипломатический агент проезжает через территорию третьего государства, которое выдало ему визу, следуя для занятия своего поста или возвращаясь на этот пост или же в свою страну, это третье государство предоставляет ему неприкосновенность и такие другие иммунитеты, какие могут потребоваться для обеспечения его проезда или возвращения. Это относится также к любым членам его семьи;

— дипломатический агент, который является гражданином государства пребывания или постоянно в нем проживает, пользуется лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершенных им при выполнении своих функций;

— члены семьи дипломатического агента, живущие вместе с ним, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания, всеми этими привилегиями и иммунитетами.

Административно-технический и обслуживающий персоналы и члены их семей, живущие вместе с ними, пользуются привилегиями и иммунитетами, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей; освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок. Домашние работники сотрудников представительства, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе. Иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания не распространяется на действия, совершенные ими не при исполнении своих обязанностей.

Другие члены персонала представительства и домашние работники, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

На основе специальных соглашений между государствами на сотрудников административно-технического и обслуживающего персо-

нала могут быть распространены иммунитеты членов дипломатического персонала. Такие соглашения были заключены между СССР и США и др.

Все лица, пользующиеся такими привилегиями и иммунитетами, обязаны уважать законы и постановления государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства. Помещения представительства не должны использоваться в целях, не совместимых с функциями представительства.

11.5. Понятие, источники консульского права

Консульское право — это совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих деятельность консульских учреждений и их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности.

Источниками консульского права являются международный обычай, международные соглашения, внутригосударственное законодательство.

Первым источником является международный обычай, поскольку с древних времен до средневековья консульские отношения регулировались на основе обычая. Международные обычаи являются основой правового регулирования консульских отношений между государствами при отсутствии договорно-правового оформления регулирования.

Международные соглашения по консульскому праву заключаются как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Основным источником консульского права является Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г. и Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 г. Источниками консульского права также являются двусторонние консульские соглашения (например, Россия в 1992—1993 гг. заключила консульские конвенции с Республикой Корея, Литвой, Эстонией, Украиной).

К источникам консульского права Российской Федерации относятся Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации», регулирующий организацию и функ-

ционирование консульских учреждений, а также Указ Президента РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330 «Об утверждении Положения о консульском учреждении Российской Федерации». Согласно Положению консульские учреждения открываются по решению Правительства РФ на основании международного договора РФ с иностранным государством.

Установление между государствами консульских отношений осуществляется по взаимному согласию. Согласие на установление дипломатических отношений между двумя государствами означает, если не оговорено иное, согласие на установление консульских отношений. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой *ipso facto* разрыва отношений консульских (ст. 2 Конвенции 1963 г.).

Консульские функции выполняются консульскими учреждениями, дипломатическими представительствами.

Консульские учреждения в зависимости от класса подразделяются на генеральные консульства, консульства, вице-консульства, консульские агентства.

Главы консульского учреждения назначаются представляемым государством и допускаются к выполнению своих функций государством пребывания. Для их назначения требуется консульский патент — документ, выданный органами представляемого государства, подтверждающий факт назначения лица главой консульского учреждения. Консульский патент содержит, как правило, его полное имя и фамилию, категорию или класс, к которому он принадлежит, консульский округ и местонахождение консульского учреждения. Представляемое государство направляет этот патент правительству того государства, на территории которого глава консульского учреждения должен выполнять свои функции.

Глава консульского учреждения начинает выполнять свои функции после получения от государства пребывания экзекватуры — согласия государства пребывания, которой оформляется путем нанесения надписи на консульском патенте или же в виде отдельного документа. В выдаче экзекватуры может быть отказано без пояснения мотивов.

Главы консульских учреждений делятся:

- а) на генеральных консулов;
- б) консулов;

- с) вице-консулов;
- д) консульских агентов.

Работники консульского учреждения подразделяются на консульских должностных лиц (т.е. лиц, выполняющих консульские функции), консульских служащих (лиц, выполняющих административные и технические обязанности) и работников обслуживающего персонала.

Консульские должностные лица могут быть штатные и почетные (внештатные). Консульские должностные лица должны быть гражданами представляемого государства.

Штатный консул — должностное лицо, которое состоит на государственной службе представляемого государства и является его гражданином. Он получает регулярное жалованье и не должен заниматься никакой приносящей доходы деятельностью, кроме отправления консульских функций.

Почетный консул — это лицо, не состоящее на консульской, дипломатической либо иной государственной службе, но выполняющее консульские функции по поручению представляемого государства и с согласия государства пребывания, гражданство которого оно чаще всего имеет. Жалованья от назначающего государства почетные консулы не получают, а в виде вознаграждения им идет часть сборов, взимаемых ими за консульские действия.

Почетные консулы подразделяются на следующие классы: почетный генеральный консул; почетный консул; почетный вице-консул; почетный консульский агент.

Все главы консульских учреждений разных государств, которые находятся в конкретном пункте государства пребывания, составляют консульский корпус.

Консульский округ (район, отведенный консульскому учреждению для выполнения консульских функций) включает всех консульских должностных лиц, членов их семей, внештатных консулов и сотрудников консульских отделов дипломатических представительств, которые находятся в данном пункте.

Консульский корпус возглавляет дуайен (старшина) — старший по рангу и времени получения экзекватуры главы консульского представительства, который выполняет в основном церемониальные функции.

К основным функциям консульских учреждений относятся:

- защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан и юридических лиц в пределах, допускаемых международным правом;

- содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между странами;

- выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания и информирование о них правительства представляемого государства;

- выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство;

- исполнение функций административного характера и обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей;

- охрана интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства;

- передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства;

- оказание помощи судам и самолетам и их экипажам.

Консульские функции могут выполняться дипломатическим представительством. В государстве, где представляемое государство не имеет дипломатического представительства и где оно не представлено дипломатическим представительством третьего государства, консульское должностное лицо может, с согласия государства пребывания и без изменения его консульского статуса, быть уполномочено на совершение дипломатических актов.

11.6. Консульские привилегии и иммунитеты консульского представительства и его сотрудников

Консульские учреждения и их работники пользуются привилегиями и иммунитетами.

К привилегиям и иммунитетам консульского учреждения относятся:

- право представляемого государства пользоваться своим государственным флагом и гербом в государстве пребывания;

- консульские помещения неприкосновенны;

- власти государства пребывания не могут вступать в ту часть консульских помещений, которая используется исключительно для работы консульского учреждения без согласия главы консульского учреждения;

- консульские помещения, предметы их обстановки, имущество консульского учреждения, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от любых видов реквизиции;

- консульские помещения и резиденция штатного главы консульского учреждения освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания;

- консульские архивы и документы неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения;

- свобода передвижений;

- официальная корреспонденция консульского учреждения неприкосновенна;

- консульская вализа не подлежит ни вскрытию, ни задержанию, кроме тех случаев, когда компетентные власти государства пребывания имеют серьезные основания полагать, что в вализе содержится что-то другое;

- консульское учреждение может взимать за совершение консульских актов на территории государства пребывания сборы и пошлины, однако суммы, собираемые в форме сборов и пошлин, освобождаются в государстве пребывания от всех налогов, сборов и пошлин.

Для выполнения своих функций консульские должностные лица наделяются иммунитетами и привилегиями:

- личная неприкосновенность консульских должностных лиц. Они не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению, иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения тяжких преступлений. Консульское должностное лицо может быть арестовано и взято под стражу в порядке предвари-

тельного заключения в случае совершения тяжкого преступления, а за другие преступления может быть лишено свободы только на основании вступившего в силу приговора суда (Италия, Франция, Швеция, Норвегия);

— консульские должностные лица не могут быть заключены в тюрьму и не подлежат никаким другим формам ограничений личной свободы, иначе как во исполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу;

— иммунитет от юрисдикции. Консульские должностные лица и консульские служащие не подлежат юрисдикции судебных или административных органов государства пребывания в отношении действий, совершаемых ими при выполнении консульских функций;

— работники консульского учреждения могут вызываться в качестве свидетелей при производстве судебных или административных дел, если консульское должностное лицо отказывается давать показания, к нему не могут применяться никакие меры принуждения или наказания;

— работники консульского учреждения не обязаны давать показания по вопросам, связанным с выполнением ими своих функций, или представлять относящуюся к их функциям официальную корреспонденцию и документы. Они также не обязаны давать показания, разъясняющие законодательство представляемого государства;

— консульские должностные лица и консульские служащие, а также члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин;

— освобождение от всех таможенных пошлин, налогов и сборов в отношении предметов, предназначенных для пользования представительства и для личного пользования консульских должностных лиц или членов их семьи.

Прекращение функций работников консульского учреждения может произойти при следующих обстоятельствах:

- 1) когда представляемое государство уведомляет об этом государство пребывания;
- 2) аннулирование экзекатуры;
- 3) когда консульское должностное лицо или иной сотрудник объявлен *persona non grata*;
- 4) окончание срока консульского патента;

- 5) закрытие консульского учреждения в данном пункте;
- 6) состояние войны между государствами;
- 7) смерть консула;
- 8) выход территории, в пределах которой находится консульский округ, из под суверенитета государства пребывания.

11.7. Специальные миссии и представительства государств при международных организациях

Для участия в переговорах и иных мероприятиях в иностранные государства могут быть направлены так называемые специальные миссии. Их деятельность осуществляется на основе Конвенции о специальных миссиях 1969 г.

В соответствии со ст. 1 Конвенции **специальная миссия** — это «временная миссия, по своему характеру представляющая государство, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для рассмотрения с ним определенных вопросов или для выполнения в отношении его определенной задачи».

Специальные миссии — это миссии, отправляемые государством в международную организацию или на конференцию или в другое государство для выполнения конкретных задач.

Государства время от времени направляют специальные миссии для выполнения определенных задач, отличных от функций постоянных представительств. Наличие дипломатических и консульских представительств не является необходимым для направления или принятия миссии.

Основные признаки специальных миссий:

- они направляются из одного государства в другое;
- имеют статус представительства посылающего государства;
- направление специальной миссии в другое государство осуществляется на основе предварительного соглашения между посылающим и принимавшим государствами и с согласия последнего;
- они носят временный характер;
- назначаются для выполнения конкретных задач.

Специальные миссии имеют несколько видов:

1) делегации, которые сопровождают послов на встречах на высшем уровне;

2) делегации во главе с главами правительств или министрами иностранных дел, которые проводят важные переговоры;

3) послы доброй воли или личные представители глав государств по особым поручениям, для передачи важного сообщения, для объяснения деталей конкретного инцидента, для консультаций или для разработки предварительной основы для соглашения или иным образом;

4) делегации, которые направляются для установления основы конкретных соглашений в некоторых областях сотрудничества или для решения чрезвычайных ситуаций;

5) послы и государственные министры, назначенные для выполнения временных дипломатических миссий;

6) делегации, которые направляются для участия в официальной церемонии, свадебной церемонии или похоронной церемонии главы государства или мирового деятеля;

7) культурные, коммерческие или художественные делегации, которые направляются для участия в культурной неделе, открытия павильона на международной выставке, расследования несчастного случая или заключения коммерческой сделки.

Состав специальной миссии состоит из одного или нескольких представителей посылающего государства, из числа которых это государство может назначить главу миссии. В специальную миссию может также входить дипломатический, административно-технический и обслуживающий персонал. Если в состав специальной миссии включены члены дипломатического и консульских представительств, то они охраняют свои привилегии и иммунитеты в качестве членов дипломатического представительства или консульского учреждения, помимо привилегий и иммунитетов, которые признаются за ними международным правом.

Глава специальной миссии должен быть гражданином направляющего государства. В случае, если специальная миссия возглавляется главой посылающего государства, главой правительства, министром иностранных дел и другим лицом высокого ранга, то они пользуются преимуществами, привилегиями и иммунитетами, которые признаются за ними международным правом.

Привилегии и иммунитеты распространяются на специальные миссии и их персонал.

Государство может направить одну и ту же специальную миссию в два или несколько государств, но должно уведомлять об этом каждое принимающее государство, когда обращается к нему за согласием.

Два или несколько государств могут направить одновременно специальную миссию в другое государство с согласия этого государства, для совместного рассмотрения, по согласованию между всеми этими государствами, вопроса, представляющего для них общий интерес.

Функции специальной миссии начинаются с момента установления официальной связи с министерством иностранных дел принимающего государства или любым другим органом, в отношении которого имеется договоренность. Для начала выполнения ее функций не требуется, чтобы специальная миссия была представлена дипломатическим представительством своего государства и вручения верительных грамот или полномочий.

Функции специальной миссии могут быть прекращены:

- с согласия двух заинтересованных государств;
- по завершению порученной работы специальной миссии;
- по истечении срока, установленного для специальной миссии;
- при уведомлении отправлявшего государства, что оно прекращает или отзывает миссию;
- при уведомлении принимающего государства, что оно считает деятельность специальной миссии прекращенной.

Разрыв дипломатических сношений между посылающим государством и принимающим государством не влечет за собой прекращения деятельности специальных миссий.

На членов специальной миссии возлагаются обязанности уважать законы и обычаи государства пребывания, не вмешиваться во внутренние дела, не заниматься в государстве пребывания коммерческой деятельностью.

Государства могут открывать свои представительства при международных организациях. Деятельность представительств государств при международных организациях регулируются Венской конвенцией о представительстве государств в их отношениях с международными организациями 1975 г. и уставами международных организаций.

Государства в международных организациях могут открывать постоянные представительства и миссии наблюдателей. Постоянные представительства открываются только государствами-членами этих организаций, а миссии наблюдателей открываются государствами, заинтересованными в работе организации, но не являющиеся ее членами.

В соответствии со ст. 6 Венской конвенции 1975 г. функциями представительства государства при международных организациях являются следующие:

- а) обеспечение представительства государства при организации;
- б) поддержание связи между государством и организацией;
- в) ведение переговоров с организацией и в ее рамках;
- г) выяснение осуществляемой в организации деятельности и сообщении о ней правительству посылающего государства;
- д) обеспечение участия государства в деятельности организации;
- е) защита интересов государства по отношению к организации;
- ж) содействие в осуществлении целей и принципов организации путем сотрудничества с организацией и в ее рамках.

Функции постоянной миссии наблюдателя:

- а) обеспечение представительства государства и охраны его интересов относительно организации, а также поддержания связи с этой организацией;
- б) выяснение осуществляемой в организации деятельности и информирование о ней правительства государства;
- в) содействие сотрудничеству с организацией и ведение с ней переговоров.

Глава представительства и иной дипломатический персонал назначаются только из числа направляющего государства. Получение агремана для глав представительств со стороны государства пребывания не требуется.

Привилегии и иммунитеты представительств государств при международных организациях схожи по содержанию с привилегиями и иммунитетами дипломатических представительств и их сотрудников.

Привилегии и иммунитеты членов делегации несколько ограничены по сравнению с привилегиями и иммунитетами представительств государств при международных организациях. Они пользуются иммунитетом от уголовной, гражданской и административной ответ-

ственности государства пребывания только в отношении действий, совершенных ими при выполнении своих официальных функций.

Статус представителей государств при ООН регулируется Конвенцией ООН о привилегиях и иммунитетах 1946 г. и Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 г.

Согласно ст. 40 Венской конвенции 1975 г. функции главы представительства прекращаются:

- а) по уведомлении организации об их прекращении посылающим государством;
- б) если представительство отзывается окончательно или временно.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что такое «право внешних сношений» и каковы его основные источники?
2. Сформулируйте понятие и перечислите источники дипломатического права.
3. Сформулируйте понятие и опишите классификацию органов внешних сношений.
4. Каковы функции дипломатических представительств?
5. Объясните порядок открытия дипломатического представительства и назначения главы дипломатического представительства.
6. Перечислите основные классы глав представительств.
7. Каковы иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его персонала?
8. Сформулируйте понятие и перечислите источники консульского права.
9. Перечислите основные задачи и функции консульских учреждений.
10. Что относится к консульским привилегиям и иммунитетам?
11. Сформулируйте понятие, признаки и функции специальной миссии.
12. Каковы функции постоянных представительств при международных организациях?

Литература

1. Бирюков, П. Н. Международное право : учебник для академического бакалавриата : в двух томах. — Том 2. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Искевич, И. С. Дипломатическое и консульское право : учебное пособие / И. С. Искевич, А. В. Подольский. — Тамбов, 2014.
3. Дипломатическое и консульское право : учебное пособие / В. А. Мещерилов [и др.]. — Москва : Издательство Проспект, 2014.
4. Каламкарян, Р. А. Международное право : учебник для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2020.

Глава 12. Международное экономическое право

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- особенности международного экономического права;
- источники, принципы и субъекты международного экономического права;

- право на развитие и новый международный экономический порядок;
- принципы деятельности Всемирной торговой организации (ВТО);

уметь

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- навыками участия в переговорах и решения споров по вопросам международного экономического права;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права.

12.1. Понятие, предмет и особенности международного экономического права

Международное экономическое право (МЭП) — это отрасль международного права, которая представляет собой систему международно-правовых норм и принципов, регулирующих международные экономические отношения между субъектами международного права. В предмет МЭП входят торговые, коммерческие отношения, включая отношения производственные, научно-технические, валютно-финансовые, в областях транспорта, связи, энергетики, интеллектуальной и иной собственности, туризма и т.п.

В. М. Шумилов выделяет наиболее важные группы отношений, которые составляют, главным образом, предмет МЭП:

1) двусторонние и многосторонние отношения между публичными лицами по поводу ресурсов (вещей);

2) отношения между публичными лицами по поводу внутреннего права, внутренних правовых режимов государств;

3) отношения между публичными лицами по поводу международного экономического правопорядка и принципов, на которых он основан¹.

Международное экономическое право тесно связано с другими отраслями, институтами международного права. Отдельные нормы и институты МЭП являются общими для МЭП и для других отраслей международного права, а также комплексных институтов международного права. Так, режим рынка транспортных услуг в области авиаперевозок регулируются международным воздушным правом, режим морских исключительных экономических зон, режим морского дна — международным морским правом.

Система МЭП состоит из общей и особенной частей.

К общей части относятся следующие институты: отраслевые принципы МЭП; субъекты МЭП; международно-правовой статус «операторов» международных экономических отношений; международно-правовой режим различных видов ресурсов, включая «международное имущественное право»; «право экономической интеграции».

К особенной части МЭП относятся: международное торговое право; международное финансовое право; международное инвестиционное право.

12.2. Источники и принципы международного экономического права

Источниками МЭП являются международные договоры, международные обычаи, решения международных организаций, общие принципы права, национальное законодательство.

Международные договоры как источники МЭП подразделяются на многосторонние и двусторонние договоры.

¹ Шумилов В. М. Международное экономическое право : учеб. пособие. М. : Международные отношения, 2014. С. 10.

К многосторонним договорам относятся:

- Генеральное соглашение по тарифам и торговле — ГАТТ;
- Генеральное соглашение по торговле услугами — ГАТС;
- Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности — ТРИПС;
- Соглашение по торговым аспектам инвестиционных мер — ТРИМС и др.

К многосторонним договорам в области инвестиций относятся: Вашингтонская конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами 1965 г.; Сеульская конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (МАГИ) 1985 г.; Соглашение по торговым аспектам инвестиционных мер (Соглашение ТРИМС), действующее в системе ВТО.

Многосторонние договоры в финансовой сфере разработаны в рамках Международного валютного фонда (МВФ) и Международного банка реконструкции и развития (МБРР).

Существует система международных товарных соглашений: по сахару, олову, каучуку, алмазу и т.д.

Многосторонние договоры в МЭП делятся на общеэкономические и специальные договоры.

К общеэкономическим относятся договоры об экономическом сотрудничестве. Они предусматривают принципы экономического сотрудничества между государствами, устанавливают основные формы и сферы такого сотрудничества (например торговые, финансовые, инвестиционные договоры и др.).

Специальные договоры подразделяются на следующие виды:

- договоры по вопросам международной торговли (товарами, услугами, интеллектуальными правами);
- договоры по вопросам международных финансовых отношений (платежных, валютных, кредитных, долговых, налоговых);
- договоры по вопросам инвестиций и статуса инвесторов;
- договоры по вопросам международной экономической помощи;
- договоры по вопросам статуса собственности (имущества), ее использования, и др.

Основными двухсторонними договорами в МЭП являются: торговые договоры; договоры о свободной торговле; договоры о взаимных поставках отдельных видов товаров и услуг; договоры о пригранич-

ной торговле; договоры о правовом положении торговых представительств или смешанных комиссий; договоры о сотрудничестве в таможенном деле и др.

Двусторонними договорами в финансовой сфере являются договоры: по вопросам валютного регулирования; по платежно-расчетным вопросам; о предоставлении кредитов; об урегулировании долгов; о борьбе с отмыванием незаконных денежных средств и др.

В области инвестиций заключаются двухсторонние договоры о поощрении и защите иностранных инвестиций; об избежании двойного налогообложения; о совместных инвестиционных проектах; о создании совместных предприятий; о передаче ценных бумаг и др.

В качестве примера обычно-правовых норм МЭП служит Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 г. (*Lex mercatoria*).

В качестве источника МЭП также вступают резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, например:

- Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г.;

- Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 г.;

- Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой 1980 г.;

- Объединение и прогрессивное развитие принципов и норм международного права, касающихся правовых аспектов Нового международного экономического порядка 1979 г.;

- О мерах по укреплению доверия в международных экономических отношениях 1984 г.;

- О международной экономической безопасности 1985 г. и др.

К этому виду источников МЭП можно отнести решения международных конференций, содержащиеся в Заключительном акте ЮНКТАД «Принципы международных торговых отношений и торговой политики, способствующие развитию» 1964 г. и др.

К **отраслевым принципам МЭП** можно отнести: принцип национального режима; принцип наибольшего благоприятствования; принцип преференциального режима; принцип экономической недискриминации.

Принцип национального режима означает, что граждане и юридические лица иностранного государства пользуются на территории данного государства теми же правами и привилегиями, которые предоставлены местным гражданам и юридическим лицам в области экономических отношений.

Принцип предоставления национального режима заложен в право ВТО и составляет в нем ключевую опору всей системы.

Принцип наибольшего благоприятствования означает, что государство предоставляет гражданам и юридическим лицам иностранного государства такие же права и привилегии, которые предоставлены любому третьему государству, его вещам и лицам. Этот принцип применительно к международной торговле закреплён в тексте Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и других договорах пакета ВТО.

Суть *принципа преференциального режима* состоит в предоставлении развивающимся странам преимуществ по доступу их товаров на рынки развитых стран. Основной формой преференций являются тарифные льготы, фиксируемые в виде пониженных ставок импортных пошлин. При предоставлении преференций развитые государства должны соблюдать определенные условия: вводить их без дискриминации и воздерживаться от требования взаимности. Со своей стороны страны, получающие преференции — страны бенефициарии, должны соблюдать одну общую обязанность — воздерживаться от злоупотребления правом пользования преференциями, в частности, путем реэкспорта товаров, происходящих из третьих стран.

Принцип экономической недискриминации означает, что каждое государство должно обеспечить в своей экономической системе одинаковые (равные) общие условия для всех иностранных государств, их вещей и лиц. Например, все иностранные предприятия находятся в стране пребывания в общем — недискриминационном — режиме в том, чтобы арендовать помещения или землю.

Существуют еще другие принципы:

- принцип взаимности и справедливой невзаимности;
- принцип защиты национальной промышленности;
- принцип исключительности нетарифных мер защиты отечественного производителя;
- принцип честной конкуренции в торговле и др.

12.3. Субъекты международного экономического права

Субъектами МЭП являются государства, и международные организации, обладающие международной правосубъектностью.

Государство является основным субъектом как МЭП, так и международного права в целом.

Одна из функций государств является экономической. Для осуществления экономической функции государства: а) сами вступают в качестве собственника средств производства и участниками экономических отношений, монополизируют экономику, в том числе внешнеэкономические связи; б) не участвуют в экономике, а регулируют отношения частных собственников на рыночной основе, выступая в качестве коллективного менеджера, управленца.

Государства как субъекты МЭП обладают определенными экономическими правами и несут экономические обязанности. Данные экономические права и экономические обязанности закреплены в Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 г. Согласно гл. II Хартии государства имеют следующие экономические права:

- выбирать свою экономическую систему, формы организации внешнеэкономических связей и др.;

- свободно осуществлять суверенитет над своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью;

- регулировать и контролировать иностранные инвестиции в пределах действия своей национальной юрисдикции;

- регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах действия своей национальной юрисдикции;

- национализировать, экспроприировать или передавать иностранную собственность;

- участвовать в международной торговле и в других формах экономического сотрудничества;

- объединяться в организации производителей первичного сырья для развития своей национальной экономики и достижения стабильного финансирования своего развития;

- получать выгоды от достижений и развития науки и техники для ускорения своего экономического и социального развития.

К экономическим обязанностям государств относятся:

- содействие развитию международной торговли;
- содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа;
- сотрудничество в деле содействия более рациональным и справедливым международным экономическим отношениям;
- содействие международному научному и техническому сотрудничеству и передаче технологий с надлежащим учетом всех законных интересов;
- сотрудничество в обеспечении постоянного и возрастающего расширения и либерализации мировой торговли и повышения благосостояния и жизненного уровня всех народов, в частности, народов развивающихся стран;
- содействие осуществлению всеобщего и полного разоружения и использование ресурсов, высвобождаемых по разоружению, на экономическое и социальное развитие стран;
- содействие международному сотрудничеству в целях развития.

Государства стали принимать активное участие в международных частноправовых отношениях. Эти отношения регулируются преимущественно внутренним правом каждого государства.

Государство вступает в международные частноправовые отношения, когда другой стороной являются физические и юридические лица.

Особенностью участия государства в международных частноправовых отношениях является то, что оно обладает *юрисдикционным иммунитетом*. Иммунитет государства состоит в том, что государство неподсудно суду другого государства (равный над равным не имеет власти).

Выделяют три вида иммунитета: 1) судебный — государство не может быть привлечено к суду другого государства в качестве ответчика, кроме случаев прямо выраженного им согласия на это; 2) от предварительного обеспечения иска — имущество государства не может быть подвергнуто мерам принудительного характера в целях обеспечения иска (например, на имущество не может быть наложен арест и т.п.); 3) от принудительного исполнения вынесенного судебного решения — государство, его имущество не может быть подверг-

нуто мерам принудительного исполнения судебного или арбитражного решения.

В международных частноправовых отношениях участвуют наряду с государством отдельные государственные органы. Согласно ст. 4 Проекта статей ответственности государств за международные правонарушения «действия государственного органа рассматриваются согласно международному праву как действия самого государства... независимо от того, каково место этого органа в структуре органов государства».

Институт преференций разграничил государства — субъекты МЭП по уровню экономического развития:

- на экономически развитые страны, которые являются государствами, предоставляющими преференции;
- развивающиеся страны (государства — пользователи преференций).

Что же касается дифференциации государств по «степени рыночности экономики», то с этой точки зрения практически сложилась градация государств:

- на страны с рыночной экономикой, в группу которых входит большинство стран мира, прежде всего промышленно развитые государства и часть развивающихся;
- страны «переходной экономики», под которыми имеются в виду в основном бывшие социалистические государства и республики СССР;
- страны «нерыночной» экономики, к которым можно отнести в основном страны с тоталитарными или авторитарными государственно-правовыми режимами.

К международным организациям как субъектам МЭП относятся: ООН, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная торговая палата (МТП), Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА), Всемирная торговая организация (ВТО), Международный валютный фонд (МВФ), Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ), Организация экономического сотрудничества и развития

(ОЭСР), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Европейский Союз. К ним также относятся: «Большая семерка» (G-7) и «Большая двадцатка» (G-20), Парижский и Лондонский клубы кредиторов и др.

12.4. Право на развитие и новый международный экономический порядок

Концепция нового международного экономического порядка зародилась с появлением на международной арене новых независимых государств в 1950—1960 гг.

Развивающиеся страны выдвинули требования структурной перестройки мировой торговли и финансовой системы для установления нового международного экономического порядка. К этим требованиям относятся:

- установление суверенитета над природными ресурсами и над всеми видами экономической деятельности;
- ослабление колебаний цен на сырьевые товары и сокращение их отрыва от цен на продукцию обрабатывающей промышленности;
- расширение преференций в торговле с развитыми странами;
- нормализация международной валютной системы;
- стимулирование расширения промышленного экспорта развивающихся стран;
- принятие комплекса мер по сокращению технологического разрыва между развитыми и развивающимися странами;
- облегчение бремени финансовой задолженности и увеличение притока реальных ресурсов из развитых в развивающиеся страны;
- регламентация и контроль над деятельностью многонациональных корпораций.

Установление нового международного экономического порядка «требует в качестве необходимого условия коренных изменений в политическом, социальном, культурном и других аспектах жизни общества, которые приведут к новому международному порядку. Новый международный экономический порядок связан с концепциями устойчивого развития и общего наследия человечества».

Правовую основу нового международного экономического порядка составили три документа, принятые Генеральной Ассамблеей

ООН: Декларация и Программа действий по установлению нового международного экономического порядка и Хартия экономических прав и обязанностей государств. Эти документы являются важным этапом в формировании концепции нового международного экономического порядка.

В соответствии с п. 4 Декларации новый международный экономический порядок должен быть основан на следующих принципах:

- суверенное равенство государств, самоопределение всех народов, недопустимость приобретения территорий силой, территориальная целостность и невмешательство во внутренние дела других государств;

- эффективное участие на основе равенства всех стран в разрешении мировых экономических проблем в общих интересах всех стран;

- каждая страна имеет право принять ту экономическую и социальную систему, которую она считает наиболее подходящей для ее собственного развития;

- полный неотъемлемый суверенитет каждого государства над своими природными ресурсами и всей экономической деятельностью;

- регулирование и надзор за деятельностью межнациональных корпораций путем принятия мер в интересах национальных экономик стран;

- предоставление помощи развивающимся странам, народам и территориям, которые находятся под колониальным и иностранным господством, иностранной оккупацией;

- справедливое и равноправное соотношение между ценами на сырье, сырьевые товары, готовые изделия и полуфабрикаты, экспортируемые развивающимися странами, и ценами на сырье, сырьевые товары, промышленные товары, средства производства и оборудование, импортируемые ими, с целью обеспечения непрерывного улучшения их неудовлетворительных условий торговли и расширения мировой экономики;

- обеспечение того, чтобы одной из главных целей преобразованной международной валютной системы было содействие развитию развивающихся стран и достаточный приток в них реальных ресурсов;

— по мере возможности преференциальный и невзаимный режим для развивающихся стран во всех областях международного экономического сотрудничества;

— обеспечение благоприятных условий для передачи финансовых средств развивающимся странам;

— предоставление развивающимся странам доступа к достижениям современной науки и техники и содействие передаче технологий и созданию местной технологии в интересах развивающихся стран и др.

В доктрине международного права высказываются мнения, что концепция нового международного экономического порядка так и не была реализована, многие из провозглашенных принципов носят рекомендательный характер. Однако для установления нового международного экономического порядка требуются преобразования основополагающих рекомендаций 1974 г. в специальную универсальную конвенцию о новом международном экономическом порядке.

Существуют международные механизмы помощи развивающимся странам:

- механизм международной финансовой помощи, суть его заключается в предоставлении льготных кредитов развивающимся странам. К данному механизму относятся: международные банки и иные кредитные учреждения МБРР, Азиатский банк развития, Африканский банк развития, Исламский банк развития, Арабский фонд экономического и социального развития и др. К этому механизму относится система компенсационного финансирования, предусматривающая компенсацию развивающимся странам потерь, связанных с изменениями в мировой экономике.

Основные механизмы компенсационного финансирования — Фонд компенсационного финансирования, фонд МВФ для оказания помощи странам с низким доходам и др.;

- механизм таможенных преференций (общая система преференций и глобальная система торговых преференций);
- механизм регулирования торговли сырьевыми товарами;
- механизм урегулирования долгов развивающихся стран.

12.5. Всемирная торговая организация

Всемирной торговой организацией (ВТО) является международная организация, специализирующаяся в области международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов.

Организация была создана в 1995 г. на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и заменила его. Учредительным актом ВТО является Марракешское соглашение об учреждении ВТО 1994 г. Организация состоит из 164 государств-членов. Штаб-квартира находится в Женеве.

Функциями ВТО являются:

- содействие выполнению торговых соглашений;
- предоставление формы для переговоров;
- борьба с протекционизмом;
- развитие сектора услуг, формирование культуры защиты окружающей среды и оказание помощи развивающимся странам в достижении устойчивого развития;
- управление и контроль над применением торговых правил, касающихся торговли товарами и услугами и вопросами прав интеллектуальной собственности, а также наблюдение за торговой политикой государств-членов в целях обеспечения прозрачности региональных и двусторонних торговых соглашений;
- разрешение споров между государствами-членами относительно толкования условий подписанных соглашений;
- развитие навыков экономического потенциала развивающихся стран.

Организация занимается развитием исследований и сектора экономических исследований и сбора и распространения экономических данных.

Основными *принципами ВТО* являются:

- предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле;
- принцип национального режима торговли;
- с течением времени количество торговых барьеров в странах ВТО должно уменьшаться;

- прозрачность национальной политики в области регулирования торговли;
- отказ от количественных и иных мер в пользу тарифного регулирования.

Главным и высшим органом является Министерская конференция ВТО, состоящая из представителей всех членов, которая собирается не реже одного раза в два года. В компетенцию Конференции министров входит решение следующих вопросов: освобождение от обязательств по Соглашению об учреждении ВТО или любому соглашению системы ВТО; утверждение поправок к Соглашению об учреждении ВТО или любому соглашению системы ВТО; утверждение соглашения о вступлении нового члена в ВТО.

Следующим органом является Генеральный совет, объединяющий глав представительств государств-членов, который собирается по мере необходимости. Он предпринимает действия для осуществления сотрудничества с другими межправительственными организациями, сфера деятельности которых связана со сферой деятельности ВТО, а также предпринимает необходимые действия для проведения консультаций и осуществления сотрудничества с неправительственными организациями.

Генеральный совет обладает полномочиями по созданию групп экспертов и третейских групп для рассмотрения конкретных споров, утверждению докладов, представляемых указанными группами, утверждению докладов апелляционного органа, контролю исполнения всех решений, принятых в связи с регулируемым спорами, предоставлению разрешения на применение ответных мер в случае неисполнения участником спора принятых в ходе его рассмотрения решений. В подчинении Совета состоит специальная комиссия по торговой политике стран-участниц.

В рамках ВТО функционируют еще Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по аспектам интеллектуальной собственности, связанным с торговлей, Комитет по связанным с торговлей инвестиционным мерам осуществляют свои функции под руководством Генерального совета.

Существуют еще комитеты по торговле и окружающей среде: он занимается влиянием торговли на окружающую среду; торговле и развитию: занимается третьим миром, особенно наименее развитыми

странами; ограничениям в отношении целей платежного баланса: предоставляет консультации по торговым ограничениям для целей платежного баланса; Комитет по бюджету, финансам и администрации.

Секретариат ВТО возглавляется Генеральным директором, который назначается Конференцией министров. Функции Генерального директора носят исключительно международный характер.

Процедура присоединения к ВТО носит сложный характер: национальная экономическая политика государства, желающего стать членом ВТО, должна соответствовать стандартам ВТО; проводятся переговоры с заинтересованными государствами об условиях доступа на рынок государства-кандидата; итоговые договоренности отражаются в докладе рабочей группы; данные договоренности утверждаются Генеральным советом и ратифицируются государством-кандидатом.

Способом принятия решений в ВТО является консенсус. Главной формой сотрудничества государств в рамках ВТО считаются многосторонние переговоры.

Нормы Устава ВТО и приложенных к нему многосторонних торговых соглашений составляют международно-правовой институт, который можно обозначить термином *«право ВТО»*.

Основным объектом права ВТО являются внутренние правовые режимы государств-членов, касающиеся торговли. Через соглашения ВТО происходит гармонизация и унификация внутреннего права участвующих в ВТО государств, обеспечивается приоритет международного права по отношению к национальному законодательству. Вопросы тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли практически переданы из-под национальной юрисдикции в юрисдикцию ВТО, из-под внутреннего регулирования в международно-правовое регулирование.

Право ВТО ведет международную торговую систему в сторону единого глобального торгового пространства с полной свободой трансграничного движения товаров и услуг. При этом его нормы и принципы позволяют эффективно защитить государственные интересы отдельных стран, благодаря системе исключений из общих правил. Главное — научиться пользоваться этими исключениями.

В праве ВТО имеются материальные и процессуальные нормы. Материальные нормы регулируют крупные сектора международной

торговли — торговля сельскохозяйственными и текстильными товарами, торговля услугами, правами интеллектуальной собственности. Право ВТО воздействует на развитие международной финансовой системы и международной инвестиционной системы.

12.6. Международное финансовое право

Международное финансовое право — подотрасль международного экономического права, которая представляет собой совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих отношения в международной финансовой системе¹.

Международное финансовое право регулирует отношения между субъектами (государствами, международными организациями) по поводу:

- 1) трансграничного движения финансовых ресурсов, потоков (на двустороннем и многостороннем уровнях);
- 2) внутренних правовых режимов, в рамках которых осуществляется движение финансовых ресурсов между лицами на частноправовом уровне международной финансовой системы;
- 3) организации, принципов построения и функционирования международного финансового правопорядка.

Предметом международного финансового права являются: права и обязанности государств по обеспечению финансовых потоков; правовой статус вещей и лиц (денежных единиц, прочих финансовых инструментов, банков и т.п.); порядок и формы международных расчетов; вопросы функционирования платежного баланса; условия обратимости валют; предоставление кредитов; долговые обязательства; финансовая помощь и т.п.

В систему международного финансового права входят следующие международно-правовые институты: международное платежное право; международное бюджетное право; международное долговое право; международное налоговое право; институт, регулирующий отношения по борьбе с отмыванием преступных доходов, и др.

¹ Шумилов В. М. Международное экономическое право. М., 2014. С. 166.

Принципами международного финансового права являются: принцип государственного суверенитета в отношении национальных финансов и финансовой системы; принцип свободы платежей и расчетов по внешней торговле; принцип свободы выбора валютного курса под контролем МВФ; принцип свободы участия частных лиц на международном валютном рынке в соответствии с национальным законодательством; принцип свободы выбора платежно-расчетных систем в двусторонних отношениях при ненанесении ущерба международной финансовой системе; принцип недискриминации при предоставлении кредитов; принцип возврата (погашения) государственных внешних долгов; принцип льготного кредитования развивающихся стран; принцип совместных действий по недопущению финансовых кризисов; принцип оказания финансовой помощи в случае финансового кризиса и др.

12.7. Международное инвестиционное право

Международное инвестиционное право — подотрасль международного экономического права, совокупность международно-правовых норм, регулирующих трансграничное движение инвестиций.

Международное инвестиционное право регулирует несколько групп отношений с участием государств и международных организаций, и в частности:

- по поводу допуска, защиты и гарантирования иностранных инвестиций на территории принимающего государства, включая правовое положение инвестора и прочие аспекты инвестиционного климата;
- по поводу внутригосударственных правовых режимов, касающихся вещей и лиц в инвестиционной сфере;
- по поводу основ международного инвестиционного правопорядка;
- по поводу правил и процедур разрешения инвестиционных споров, включая споры «диагонального» характера.

К источникам международного инвестиционного права относятся международные договоры, международно-правовые обычаи, нормативные акты международных организаций. Широкое распростране-

ние получили двусторонние соглашения: о поощрении и взаимной защите инвестиций (капиталовложений); об избежании двойного налогообложения; Сеульская конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций 1985 г., на основе которой в 1988 г. было учреждено Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ); Вашингтонская конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государством и физическими или юридическими лицами других государств 1965 г.; Соглашение по торговым аспектам инвестиционных мер (ТРИМС), действующее в системе ВТО.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что составляет предмет и систему международного экономического права?
2. В чем состоят экономические права и обязанности государств?
3. По каким критериям осуществляется в современной международной экономической системе дифференциация государств?
4. В чем суть государственного иммунитета в МЭП?
5. Какие международные организации являются субъектами МЭП?
6. Что вкладывается в понятие «международного договора» как источника МЭП?
7. Содержатся ли в Хартии экономических прав и обязанностей государств нормы международных обычаев?
8. Раскройте специальные принципы МЭП.
9. Перечислите основные задачи и органы ВТО.
10. Каковы особенности «права ВТО»?
11. В чем состоит сущность международного финансового права как подотрасль МЭП?
12. Назовите принципы международного инвестиционного права?

Литература

1. Вылегжанина, А. Н. Международное экономическое право : учебное пособие. — Москва, 2012.
2. Капустин, А. Я. Международное право : учебник для бакалавров. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
3. Шумилов, В. М. Международное экономическое право : учебник для магистров. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
4. Фархутдинов, И. З. Международное инвестиционное право. — Москва, 2010.

Глава 13. Международное морское право

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие, источники и принципы международного морского права;
- правовой режим внутренних вод, территориальных вод, прилежащих зон, архипелажных вод, континентального шельфа, открытого моря, международного района морского дна, международных каналов и проливов;
- международные организации в области освоения мирового океана;

уметь

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права.

13.1. Понятие, источники и принципы международного морского права

Международное морское право — совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих отношения субъектов международного права по поводу освоения и использования морского пространства.

Обычаи долгое время явились основным источником международного морского права. Однако кодификация норм международного морского права началась в 1958 г. на I Женевской конференции ООН по морскому праву. На этой Конференции в 29 апреля 1958 г. были приняты четыре Конвенции: о территориальном море и прилежащей зоне; об открытом море; о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря; о континентальном шельфе.

Для дальнейшего этапа кодификации норм международного морского права была созвана II Конференция ООН по морскому праву в

1960 г. в Женеве. Целю данной Конференции была разработка международно-правовых норм по вопросам определения ширины территориального моря и установления рыболовных зон за пределами территориального моря. Однако Конференция закончилась безрезультатно.

Процесс кодификации и прогрессивного развития международного морского права продолжалась, и были приняты следующие международные соглашения: Международные конвенции по охране человеческой жизни на море 1960 и 1974 гг., Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г., Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. и Протокол к ней 1978 г., Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г., Торремолиноская конвенция по безопасности рыболовных судов 1977 г. и др.

Важнейшим событием в кодификации норм международного морского права стала III Конференция ООН по морскому праву, состоявшаяся в 1982 г. и по итогам которой была принята Конвенция ООН по морскому праву, содержащая основы режима всех морских пространств и некоторых видов деятельности в Мировом океане, включив многие положения Женевских конвенций 1958 г. В ней содержатся новые институты международного морского права. Конвенция состоит из 17 частей и содержит 320 статей и 9 приложений.

Видами морских пространств являются морские пространства, находящиеся под суверенитетом государств, и пространства, находящиеся за пределами суверенитета государств. К первым видам относятся внутренние воды, территориальное море и архипелажные воды, а ко вторым относятся прилежащие зоны, исключительная экономическая зона, континентальный шельф, открытое море. Существуют еще такие морские пространства, как проливы.

Основными *принципами международного морского права* являются принцип свободы открытого моря, принцип суверенитета и принцип общего наследия человечества, принцип полного иммунитета военных кораблей от иностранной юрисдикции, принцип защиты и сохранения морской среды, принцип ответственности государств за деятельность в Мировом океане.

13.2. Понятие и правовой режим внутренних вод

Внутренние воды — это воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря. К внутренним водам относятся воды портов, заливов, бухт, губ и лиманов, исторические воды, воды государств-архипелагов. Ширина их не превышает 24 морских миль. Внутренние воды являются частью территории прибрежного государства, на которую распространяется его суверенитет.

Правовой режим внутренних вод регулируется национальным законодательством прибрежного государства. Любые виды деятельности во внутренних водах осуществляются только с согласия прибрежного государства. Прибрежные государства объявляют такие порты открытыми для захода иностранных судов. Заход иностранных судов осуществляется, как правило, с разрешения прибрежного государства. Государства на основе взаимности могут предоставлять друг другу во внутренних водах и портах *режим наибольшего благоприятствования*, или национальный режим. Под этими режимами понимается приравнивание иностранных невоенных судов к национальным судам прибрежного государства и предоставление иностранным судам, грузам, и их пассажирам таких льгот, которые уже представлены любому другому государству. Прибрежное государство в пределах своих внутренних вод осуществляет гражданскую и административную юрисдикцию в отношении всех судов, а также всех физических лиц, так же как и на сухопутной территории. На них распространяется таможенный, санитарный, иммиграционный и фискальный контроль прибрежного государства.

Уголовная юрисдикция прибрежного государства в отношении иностранных судов и их экипажа, находящихся во внутренних водах, как правило, не осуществляется, если такое деяние не затрагивает интересы прибрежного государства, за исключением случаев, предусмотренных законодательством и международными договорами: по просьбе капитана или консула; когда деяние затрагивает интересы лиц на берегу; когда деяние затрагивает мир, добрый порядок и безопасность на берегу; когда преступление связано с незаконным оборотом наркотических или психотропных веществ.

Иностранные военные корабли и государственные суда, используемые в некоммерческих целях, пользуются иммунитетом от юрис-

дикции прибрежного государства, в случае совершения правонарушения к ним может быть предъявлено требование покинуть внутренние воды.

Иностранные военные корабли и государственные суда могут заходить во внутренние воды на основе предварительного разрешения, как правило, за 30 дней до захода, обязаны запрашивать по дипломатическим каналам предварительное разрешение на заход.

Иностранные морские суда имеют право на заход во внутренние воды прибрежного государства без предварительного разрешения в случае бедствия.

Иностранные морские суда, находясь во внутренних водах прибрежного государства, должны соблюдать законы и правила данного государства.

13.3. Понятие и правовой режим территориального моря

Территориальное море — это морской пояс, примыкающий к сухопутной территории и внутренним водам прибрежного государства, а в случае государства-архипелага — к его архипелажным водам. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. установила ширину территориального моря в пределах 12 морских миль.

Для отсчета ширины территориального моря используется два метода. Нормальной исходной линией для измерения ширины территориального моря является линия наибольшего отлива вдоль берега. В местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов, для проведения исходной линии, от которой отмеряется ширина территориального моря, может применяться метод прямых исходных линий, соединяющих соответствующие точки. При проведении прямых исходных линий не допускается сколько-нибудь заметных отклонений от общего направления берега, а участки моря, лежащие с внутренней стороны этих линий, должны быть тесно связаны с береговой территорией, чтобы на них мог быть распространен режим внутренних вод. Система прямых исходных линий не может применяться государством таким образом, чтобы территориальное море другого государства оказалось отрезанным от открытого моря или исключительной экономической зоны.

Прибрежное государство публикует карты или перечни географических координат, содержащие информацию об исходных линиях, и сдает их копии Генеральному Секретарю ООН.

Правовой режим территориального моря регулируется национальным законодательством и международным правом. Суверенитет прибрежного государства распространяется не только на территориальное море, но и на воздушное пространство над ним, его дно и недра. Ограничением суверенитета прибрежного государства является право мирного прохода через территориальное море. Суда всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю, пользуются правом мирного прохода через территориальное море. Под мирным проходом понимается плавание через территориальное море с целью пересечь его, не заходя во внутренние воды или не становясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних вод или пройти во внутренние воды или выйти из них, или стать на таком рейде или у такого портового сооружения. Проход должен быть непрерывным и быстрым с правом остановки и стоянки на якорь в случае бедствия. Проход является мирным, если только им не нарушается мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства.

Проход иностранного судна считается нарушающим мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства, если в территориальном море оно осуществляет любой из следующих видов деятельности:

- угрозу силой или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости прибрежного государства;

- любые маневры или учения с оружием любого вида;

- любой акт, направленный на сбор информации в ущерб обороне или безопасности прибрежного государства;

- любой акт пропаганды, имеющий целью посягательство на оборону или безопасность прибрежного государства;

- подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого летательного аппарата и военного устройства;

- погрузку или выгрузку любого товара или валюты, посадку или высадку любого лица, вопреки законам и правилам прибрежного государства;

- любую рыболовную деятельность;

— проведение исследовательской или гидрографической деятельности;

— любой акт, направленный на создание помех функционированию любых систем связи или любых других сооружений или установок прибрежного государства.

Подводные лодки и другие подводные транспортные средства должны следовать на поверхности и поднимать свой флаг.

Прибрежное государство может принимать законы и правила для регулирования мирного прохода в отношении безопасности судоходства, защиты навигационных средств и оборудования, а также кабелей и трубопроводов; сохранения живых ресурсов моря и окружающей среды; предотвращения нарушения рыболовных законов и правил; морских научных исследований и гидрографических съемок; предотвращения нарушения таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил прибрежного государства.

Прибрежное государство может устанавливать морские коридоры и схемы разделения движения судов. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. признает за прибрежными государствами право требовать от танкеров, судов с ядерными двигателями и судов, перевозящих ядерные и другие опасные или ядовитые по своей природе вещества или материалы, следовать по таким морским коридорам.

Конвенция предусматривает некоторые обязанности прибрежного государства в отношении мирного прохода. Оно не должно предъявлять к иностранным судам требования, которые на практике сводятся к лишению их права мирного прохода; оно должно объявлять о любой известной ему опасности для судоходства в его территориальном море; оно не должно препятствовать мирному проходу иностранных судов через территориальное море.

Статья 27 Конвенции закрепляет положение об уголовной юрисдикции прибрежного государства. Уголовная юрисдикция прибрежного государства не должна осуществляться на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море, для ареста какого-либо лица или производства расследования в связи с любым преступлением, совершенным на борту судна во время его прохода, за исключением следующих случаев:

1) если последствия преступления распространяются на прибрежное государство;

2) если преступление имеет такой характер, что им нарушается спокойствие в стране или добрый порядок в территориальном море;

3) если капитан судна, дипломатический агент или консульское должностное лицо государства флага обратится к местным властям с просьбой об оказании помощи;

4) если такие меры необходимы для пресечения незаконной торговли наркотическими средствами или психотропными веществами.

Прибрежное государство не должно останавливать проходящее через территориальное море иностранное судно или изменять его курс с целью осуществления гражданской юрисдикции. Прибрежное государство может применять в отношении такого судна меры взыскания или арест по любому гражданскому делу только по обязательствам или в силу ответственности, принятой или навlecенной на себя этим судном во время или для прохода его через воды прибрежного государства. Меры взыскания и ареста могут быть приняты прибрежным государством к любому коммерческому судну.

На военные корабли распространяется иммунитет. Если военный корабль не соблюдает законов и правил прибрежного государства, касающихся прохода через территориальное море, прибрежное государство может потребовать от него немедленно покинуть территориальное море. Если данные корабли причиняет ущерб или убытки прибрежному государству в результате несоблюдения законов и правил прибрежного государства относительно мирного прохода на государство флага возлагается международная ответственность.

Режим территориального моря России регулируется Федеральным законом от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

13.4. Понятие и правовой режим прилежащих зон

Под **прилежащей зоной** понимается морской район, примыкающий к территориальному морю, в котором прибрежное государство может осуществлять специальные контролирующие функции.

Согласно ст. 33 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. прибрежное государство может в этом районе осуществлять контроль,

необходимый: а) для предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря; б) для наказания за нарушение вышеупомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря. Прилежащая зона не может распространяться за пределы 24 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Целью данной зоны является защита интересов прибрежного государства на своей территории, в частности, для борьбы с фискальными и санитарными правонарушениями и для пресечения контрабанды.

Прилежащая зона является частью открытого моря со специфическим режимом, и на нее не распространяется суверенитет прибрежного государства. Прибрежное государство в прилежащей зоне имеет определенные суверенные права.

На основании этого прилежащая зона представляет собой «район открытого моря, в котором прибрежное государство осуществляет юрисдикцию в определенных областях, который расположен за пределами территориального моря и прилегает к нему и внешняя граница которого не может находиться на расстоянии более 24 морских миль, отмеряемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря»¹.

Режим прилежащей зоны также определяется законодательством прибрежных государств, регулирующим компетенцию органов и их полномочия в прилежащей зоне по осуществлению контроля в этой зоне. Контроль включает в себя: право остановить и произвести осмотр судна; принимать необходимые меры для предотвращения правонарушения и расследования обстоятельств; право применять наказание за правонарушения.

На прибрежное государство возлагается обязанность не наносить своей деятельностью в прилежащей зоне ущерб тем государствам, которые правомерно используют эту зону.

Прилежащая зона России установлена в соответствии с Федеральным законом «О внутренних морских водах, территориальном

¹ Гуреев С. А. Зенкин Г. Г. Международное морское право : учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. С. 121.

море и прилежащей зоне Российской Федерации», согласно которому ширина прилежащей зоны России составляет 24 морских миль.

13.5. Понятие и правовой режим архипелажных вод

Институт архипелажных вод впервые получил договорное закрепление в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Конвенция дает определение «государство-архипелаг» и «архипелаг»:

— **государство-архипелаг** — государство, которое состоит полностью из одного или более архипелагов и может включать другие острова;

— **архипелаг** — группа островов, включая части островов, соединяющие их воды и другие природные образования, которые настолько тесно взаимосвязаны, что такие острова, воды и другие природные образования составляют единое географическое, экономическое и политическое целое или исторически считаются таковым.

К государствам-архипелагам относятся, например, Индонезия, Филиппины, Багамские острова, Кабо-верде, Мальдивы и др.

Государство-архипелаг может проводить прямые архипелажные исходные линии, соединяющие наиболее выдающиеся в море точки наиболее отдаленных островов и отсыхающих рифов архипелага, при условии, что в пределы таких исходных линий включены главные острова и район, в котором соотношение между площадью водной поверхности и площадью суши, включая атоллы, составляет от 1:1 до 9:1 (п. 1 ст. 47 Конвенции). Длина таких исходных линий не должна превышать 100 морских миль, с тем, однако, что до 3% от общего числа исходных линий, замыкающих любой архипелаг, может превышать эту длину до максимальной длины в 125 морских миль.

Правовой режим архипелажных вод определяется по законодательству государства-архипелага. Суверенитет государства-архипелага распространяется на архипелажные воды, воздушное пространство над ними, их дно и недра. Однако существуют некоторые ограничения этого суверенитета в пользу других государств: государство-архипелаг признает традиционные права на рыболовство и другие виды правомерной деятельности непосредственно прилегающих соседних государств в определенных районах в пределах архипелаж-

ных вод; государство-архипелаг не наносит ущерба существующим подводным кабелям, которые проложены другими государствами и проходят через его воды, не подходя к берегу; суда и летательные аппараты всех государств пользуются правом мирного прохода через архипелажные воды по морским и воздушным коридорам, установленным государством-архипелагом.

Архипелажный проход по морским коридорам представляет собой осуществление права нормального судоходства и пролета единственно с целью непрерывного, быстрого и беспрепятственного транзита из одной части открытого моря или исключительной экономической зоны в другую часть открытого моря или исключительной экономической зоны.

Государство-архипелаг, которое устанавливает морские коридоры, может предписывать схемы разделения движения для безопасного прохода судов по узким фарватерам в таких морских коридорах. При установлении или замене морских коридоров либо предписании или замене схем разделения движения судов государства-архипелаг передает свои предложения Международной морской организации со целью их утверждения.

В случае, если государство-архипелаг не устанавливает морских или воздушных коридоров, право архипелажного прохода по морским коридорам может осуществляться по путям, обычно используемым для международного судоходства.

Суда и летательные аппараты при осуществлении архипелажного прохода по морским коридорами пролета по таким воздушным коридорам обязаны: без промедления следовать по морскому коридору и над ним; воздерживаться от любой угрозы силой или ее применения против суверенитета, территориальной целостности государства-архипелага; воздерживаться от любой деятельности, кроме той, которая свойственна их обычному порядку транзита; суда и летательные аппараты, осуществляющие архипелажный проход, обязаны соблюдать законы и иные правила государства-архипелага.

13.6. Понятие и правовой режим исключительной экономической зоны

Согласно ст. 55 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. **исключительная экономическая зона** представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под особый правовой режим, определенный Конвенцией. Ширина исключительной экономической зоны не может превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет:

- суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами, и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких, как производство энергии путем использования воды, течений и ветра;

- юрисдикцию в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований и защиты и сохранения морской среды;

- другие государства в этой зоне пользуются свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и другими правомерными видами использования моря;

- прибрежное государство в этой зоне имеет исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование, а также имеет юрисдикцию над ними. Оно может устанавливать вокруг таких искусственных островов, установок и сооружений зоны безопасности, в которых оно может принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности как судоходства, так и искусственных островов, установок и сооружений. Ширина таких зон не может превышать 500 м. Однако не могут устанавливаться искусственные острова, установки и сооружения и зоны безопасности вокруг них, если это может создать помехи для использования признанных морских путей, имеющих существенное значение

для международного судоходства. Такие острова и установки не обладают статусом островов и не имеют своего территориального моря;

— прибрежное государство осуществляет допустимый улов живых ресурсов в своей исключительной экономической зоне. Если оно не имеет возможность выловить весь допустимый улов, то оно предоставляет другим государствам на основании соглашений доступ к остатку допустимого улова. Граждане других государств, ведущие рыбный промысел в исключительной экономической зоне, должны соблюдать меры по сохранению живых ресурсов и другие положения и условия, установленные в законах и правилах данного прибрежного государства.

Правовой режим исключительной экономической зоны РФ определяется Конституцией РФ, Федеральным законом «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации». Согласно ч. 2 ст. 67 Конституции РФ «Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права».

13.7. Понятие и правовой режим континентального шельфа

Институт континентального шельфа впервые был закреплен в Конвенции о континентальном шельфе 1958 г., согласно ст. 1 которой под континентальным шельфом понимаются поверхность и недра морского дна подводных районов, примыкающих к берегу, но находящихся вне зоны территориального моря, до глубины 200 м, или за этим пределом, до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов.

Континентальный шельф есть не только у материковой части суши, но и у островов.

В соответствии с этим определением континентальным шельфом является морское дно, которое находится за пределами территориального моря до такой глубины, которая позволяет его разработку.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. определяет **континентальный шельф** как «морское дно и недра подводных районов, про-

стирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние».

Прибрежное государство устанавливает внешнюю границу подводной окраины материка во всех случаях когда эта окраина простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, прямыми линиями, не превышающими в длину 60 морских миль и соединяющими фиксированные точки, определяемые с помощью координат широты и долготы. В этом случае внешняя граница континентального шельфа должна находиться не далее 350 морских миль от исходных линий или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины в 2500 м. Таким образом, в основу определения положены принцип продолжения и принцип расстояния.

Данные о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, представляются соответствующим прибрежным государством в Комиссию по границам континентального шельфа. Комиссия дает прибрежным государствам рекомендации по вопросам, касающимся установления внешних границ их континентального шельфа. Границы шельфа, установленные прибрежным государством на основе указанных рекомендаций, являются окончательными и для всех обязательны.

Прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в целях его разведки и разработки его природных ресурсов. Эти права являются исключительными правами прибрежного государства, если оно не производит разведку континентального шельфа или не разрабатывает его природные ресурсы, никто не может делать этого без определенно выраженного согласия прибрежного государства.

Прибрежное государство имеет право возводить, содержать и эксплуатировать на континентальном шельфе сооружения и иные

установки, необходимые для разведки и разработки его естественных богатств, а также создавать зоны безопасности вокруг этих сооружений.

Все государства имеют право прокладывать подводные кабели и трубопроводы на континентальном шельфе с согласия прибрежного государства.

Иностранные суда и организации могут вести работы на континентальном шельфе на основании соответствующих соглашений или специальных разрешений, в которых закрепляется порядок и размер отчисления компенсации, которая уплачивается прибрежному государству.

Права прибрежного государства на континентальный шельф не затрагивают статуса покрывающих его вод, которые являются открытым морем, а также воздушного пространства над ним. Иностранные суда могут заниматься рыболовством и вести разведку рыбных скоплений в этих водах, если эти воды не входят в состав объявленной им исключительной экономической зоны.

В случае нарушений законов и правил прибрежного государства в отношении шельфа в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. закреплено право преследования по «горячим следам».

Делимитация континентального шельфа между государствами с противолежащими или смежными побережьями осуществляется путем соглашения между государствами на основе международного права. При отсутствии соглашений действует принцип, согласно которому если один и тот же континентальный шельф примыкает к территориям двух или более государств, берега которых расположены один против другого, границей континентального шельфа, принадлежащего каждому государству, служит срединная линия. Если один и тот же континентальный шельф примыкает к территории двух смежных государств, граница шельфа определяется по принципу равного отстояния от ближайших точек тех исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря каждого из этих двух государств.

Правовой режим континентального шельфа РФ определяется Конституцией РФ (ч. 2 ст. 67), Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации». В соответствии со ст. 5 Закона Российская Федерация на континентальном шельфе осуществляет:

- 1) суверенные права в целях разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов;
- 2) исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на континентальном шельфе для любых целей;
- 3) исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений;
- 4) юрисдикцию в отношении морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды, прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов.

13.8. Понятие и правовой режим открытого моря

В соответствии со ст. 86 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. под **открытым морем** понимаются все части моря, которые не входят в исключительную экономическую зону, ни в территориальное море или внутренние воды какого-либо государства, ни в архипелажные воды государства-архипелага.

Открытое море открыто для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю. В основе его режима лежит свобода открытого моря, которая включает в себя: свободу судоходства; свободу полетов; свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы; свободу возводить искусственные острова и другие установки; свободу рыболовства; свободу научных исследований.

Свобода судоходства означает, что каждое государство независимо от того, является ли оно прибрежным или не имеющим выхода к морю, имеет право на то, чтобы суда под его флагом плавали в открытом море. Все суда в открытом море подчиняются юрисдикции того государства, под флагом которого они плавают. Военные корабли в открытом море пользуются иммунитетом.

Свобода открытого моря не является абсолютной и может быть ограничена в целях осуществления актов вмешательства. Акты вмешательства осуществляются военными кораблями либо уполномоченными судами. К актам вмешательства относятся осмотр и задержание судна. Основаниями вмешательства являются: пресечение пиратства, борьба с работорговлей, борьба с несанкционированным вещанием, борьба с незаконной торговлей наркотиками или стихотворными веществами и др.

Преследование иностранного судна «по горячим следам» может быть предпринято, если компетентные власти прибрежного государства имеют достаточные основания считать, что это судно нарушило законы и правила этого государства. Такое преследование может быть предпринято, если у компетентных органов прибрежного государства есть достаточные основания, что иностранное судно нарушило законы и правила этого государства.

Условия правомерности преследования «по горячим следам»:

— преследование должно начаться тогда, когда у прибрежного государства есть достаточные основания, что иностранное судно нарушило законы и правила этого государства;

— преследование должно начаться тогда, когда иностранное судно или одна из его шлюпок находится во внутренних водах, в архипелажных водах, в территориальном море или в прилежащей зоне преследующего государства;

— преследование может продолжаться в открытом море только в случае, если оно не прерывается.

Преследование может быть начато только после подачи звукового или зрительного сигнала об остановке. Преследование может быть прекращено как только преследуемое судно входит в территориальное море своего государства или в территориальное море какого-либо третьего государства.

Право преследования «по горячим следам» может осуществлять только военными кораблями или военными летательными аппаратами либо другими судами или летательными аппаратами, которые имеют четкие внешние знаки, позволяющие опознать их как состоящие на правительственной службе, и уполномочены для этой цели.

13.9. Понятие и правовой режим международного района морского дна (район)

Согласно п. 1 ст. 1 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. **«район»** означает дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции.

Правовой режим района сформировался под влиянием концепции общего наследия человечества. Данная концепция была предложена представителем Мальты Аврид Пардо в 1967 г. на сессии Генераль-

ной Ассамблеи ООН. Он предложил провозгласить морское дно за пределами национальной юрисдикции общим наследием человечества, подчинить его международному управлению и распределять доходы, полученные от его эксплуатации, справедливым образом, учитывая потребности бедных стран. Следует отметить, что данная концепция была подтверждена в ст. 136 Конвенции, согласно которой район и его ресурсы являются общим наследием человечества.

Правовой режим района заключается в следующем:

— ни одно государство не может претендовать на суверенитет или суверенные права или осуществлять их в отношении какой бы то ни было части района или его ресурсов, и ни одно государство, физическое или юридическое лицо не может присваивать какую бы то ни было их часть. Никакие притязания такого рода или осуществление суверенитета или суверенных прав и никакое такое присвоение не признаются;

— все права на ресурсы района принадлежат всему человечеству. Эти ресурсы не подлежат отчуждению. Тем не менее полезные ископаемые, добываемые в районе, могут быть отчуждены;

— ни одно государство, физическое или юридическое лицо не может претендовать на права на полезные ископаемые, добываемые в районе, приобретать или осуществлять их иначе, как в соответствии с Конвенцией.

Конвенция предусматривает создание Международного органа по морскому дну. Главная цель этого Международного органа заключается в управлении районом и его ресурсами на благо всего человечества. Полномочия органа заключаются в том, что: Орган обеспечивает справедливое распределение финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в районе; содействует проведению морских научных исследований в районе; организует и контролирует деятельность в районе, которая может осуществляться на основе заключаемого с ним контракта Предприятием.

Структура Органа состоит из Ассамблеи, Совета, Секретариата и Предприятия, которое непосредственно осуществляет деятельность в районе, а также транспортировку, переработку и сбыт полезных ископаемых, добытых в районе.

Международный орган по морскому дну является международной организацией. Он начал свою работу в 1996 г. Штаб-квартира

находится на Ямайке. Членами его являются все государства — участники Конвенции.

13.10. Понятие и правовой режим замкнутых и полузамкнутых морей

Согласно ст. 122 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. **замкнутое или полузамкнутое море** означает залив, бассейн или море, окруженное двумя или более государствами и сообщающееся с другим морем или океаном через узкий проход, или состоящее полностью или главным образом из территориальных морей и исключительных экономических зон двух или более прибрежных государств.

В качестве примеров таких морей можно привести Балтийское море, Карибское море, Черное море, Персидский залив, Средиземное море.

В тексте Конвенции не содержится положение о правовом режиме и статусе замкнутых и полузамкнутых морей. Однако ст. 123 Конвенции содержит положение о сотрудничестве прибрежных государств замкнутых и полузамкнутых морей в осуществлении своих прав и в выполнении своих обязанностей. Такое сотрудничество осуществляется в отношении управления живыми ресурсами моря, их сохранения, разведки и эксплуатации, совместного проведения научных исследований в данном районе.

Рыболовство и ведение рыбного промысла в этих морях регулируется двухсторонними и многосторонними соглашениями, устанавливающими международные правила рыболовства между этими государствами. Также прибрежные государства могут приглашать другие заинтересованные государства или международные организации для сотрудничества.

13.11. Понятие и правовой режим международных каналов и проливов

Международный канал — это водный путь, находящийся под суверенитетом государства, территорию которого он пересекает, и используемый для международного судоходства.

Первым каналом, получившим международный статус, был Суэцкий канал, открытый для судоходства в 1869 г. Он соединяет Красное море со Средиземным. Его правовой режим был закреплен в Конвенции относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу 1888 г. В соответствии с данной Конвенцией канал должен быть всегда свободен и открыт для всех коммерческих и военных судов без различия флага.

В 1920 г. был открыт Панамский канал, который соединяет Тихий и Атлантический океаны. Его правовой режим был определен в нескольких договорах: между США и Великобританией 1901 г., между США и Панамой 1903 г. Данный договор подтверждал право США управлять каналом, а в 1999 г. все права в отношении канала были переданы Панаме. Договор о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала 1977 г. провозглашает постоянный нейтралитет канала, он постоянно открыт для всех судов во время мира и войны.

В 1895 г. для судоходства был открыт Кильский канал, проходящий по территории ФРГ. Он соединяет Балтийское и Северное моря. Его режим определен Версальским договором 1919 г., согласно которому канал является свободным и открытым для всех судов.

Международные проливы можно подразделить на две основные группы: морские пути, которые соединяют открытые моря, и морские пути, соединяющие открытое море с замкнутыми морями.

Правовым режимом проливов, используемых для международного судоходства в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г., является право транзитного прохода. *Транзитный проход* представляет собой осуществление свободы судоходства и полета единственно с целью непрерывного и быстрого транзита через пролив между одной частью открытого моря или исключительной экономической зоны и другой частью открытого моря или исключительной экономической зоны.

В международных проливах государства, граничащие с ними, могут устанавливать морские коридоры и схемы разделения движения судов, принимать законы и правила, касающиеся транзитного прохода. Государства, граничащие с проливами, обязаны не препятствовать транзитному проходу и сообщить о любой опасности для судоходства в проливе.

Существует ряд проливов, которые не подпадают под международные нормы, регулирующие режим международных проливов. Их режим регулируется специальными соглашениями.

К международным проливам относятся Черноморский, Балтийский, Гибралтарский, проливы Ла-Манш и Магелланов пролив и др.

13.12. Международный трибунал по морскому праву

Международный трибунал по морскому праву является независимым судебным органом, учрежденным Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. для урегулирования споров, возникающих в связи с толкованием и применением Конвенции.

Штаб-квартира находится в Гамбурге.

Трибунал состоит из 21 независимого члена, избираемого из числа наиболее известных и признанных лиц в области морского права. Члены его избираются на девять лет с правом переизбрания.

Международный трибунал по морскому праву разрешает любой спор между государствами, касающийся толкования или применения Конвенции, и все вопросы, предусмотренные в любом другом договоре о юрисдикции Суда. Он принимает решение о незамедлительном освобождении суда и экипажа.

Статут Международного трибунала по морскому праву (является частью Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.) разрешает учреждать специальные камеры, состоящие из трех или более избранных судей, для рассмотрения определенных категорий споров, связанных с толкованием и применением положений Конвенции. Трибунал может создать камеру по спорам, касающимся морского дна. Споры и заявления заслушиваются и разрешаются либо Трибуналом, либо камерами (специальной или по спорам, касающимся морского дна). Решения, принятые камерами, считаются вынесенными Трибуналом.

Решение принимается большинством голосов присутствующих членов Трибунала. Любой член трибунала имеет право представлять свое особое мнение. Решение является окончательным и обязательным только для сторон в споре и только по данному делу.

Сторонами спора, передаваемого на рассмотрение в Трибунал, могут быть: а) государства — участники Конвенции; б) Международ-

ный орган по морскому дну; в) Предприятие (орган, который непосредственно осуществляет деятельность в районе морского дна за пределами национальной юрисдикции); г) юридические и физические лица, имеющие гражданство государств— участников Конвенции и осуществляющие деятельность в районе; д) государства — участники других соглашений, касающихся вопросов, охватываемых Конвенцией или предусматривающих обращение в Трибунал.

Международный трибунал по морскому праву смог разрешить многие дела с начала своей работы в октябре 1996 г. и издал различные положения, касающиеся толкования и применения положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Судебная практика

4 декабря 1997 г. Трибунал вынес решение по первому делу — о немедленном освобождении судна «Сайга» под флагом Сент-Винсент и Гренады, которое было арестовано властями Гвинеи за бункеровку (снабжение топливом) рыболовных судов в гвинейской исключительной экономической зоне .

В 2002 г. Российская Федерация обращалась в Трибунал (дело № 11 «Volga») с требованием к Австралии о немедленном освобождении под банковскую гарантию судна «Волга» с экипажем, задержанного австралийскими властями в исключительной экономической зоне Австралии за незаконный лов рыбы. Требование было удовлетворено.

25 мая 2019 г. Международный трибунал по морскому праву потребовал от России освободить украинских военных моряков и корабли, задержанные в Керченском проливе в ноябре 2018 г., и позволить им вернуться на родину, удовлетворив тем самым требования Украины. Трибунал также призвал обе стороны избегать действий, которые могли бы привести к обострению ситуации в Керченском проливе. Россия в слушаниях не участвовала — она заявила, что трибунал не обладает юрисдикцией для рассмотрения украинского иска.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие международного морского права и перечислите его источники.
2. Расскажите о правовом режиме внутренних вод.
3. Для чего устанавливаются прилежащие зоны?
4. Что такое «архипелажные воды»?
5. Раскройте свободы открытого моря.

6. Каков правовой режим у исключительной экономической зоны?
7. Каков правовой режим континентального шельфа?
8. Раскройте содержание права мирного прохода.
9. В чем суть транзитного прохода?
10. Что понимается под районом морского дна?
11. Дайте характеристику Международного трибунала по морскому праву.

Литература

1. Гуцуляк, В. Н. Российское и международное морское право (публичное и частное). — Москва : Граница, 2017.
2. Колодкин, Р. А. Международное морское право. Статьи памяти А. Л. Колодкина / Р. А. Колодкин, С. М. Пунжин. — Москва : Статут, 2014.
3. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.
4. *Скаридов, А. С.* Морское право в 2 т. Том 1. Международное публичное морское право : учебник для бакалавриата и магистратуры. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
5. *Скаридов, А. С.* Морское право в 2 т. Том 2. Международное морское коммерческое право : учебник для бакалавриата и магистратуры. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.

Глава 14. Международное воздушное право

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие, источники и принципы международного воздушного права;
- правовое регулирование воздухоплавания;
- правовой режим воздушного пространства;
- правовой статус воздушного судна и экипажа;
- роль международных организаций в регулировании деятельности международной гражданской авиации;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами;
- навыками: анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права.

14.1. Понятие, источники и принципы международного воздушного права

Международное воздушное право представляет собой совокупность правовых норм и принципов, регулирующих правовые отношения между субъектами международного права в сфере использования воздушного пространства и организации воздушных сообщений и обеспечения безопасности авиации.

Признаками международного воздушного права являются:

— международное воздушное право носит международный характер;

— международное воздушное право представляет собой новую отрасль международного права.

Первым этапом формирования международного воздушного права начался до 1919 г. В этот период шла борьба между сторонниками принципа «суверенитета на воздушное пространство» и сторонниками принципа «свободы воздуха», и большинство государств приняли законы, закрепившие суверенитет на свое воздушное пространство. Вторым этапом развития международного воздушного права начался между двумя войнами, в результате чего был сформулирован и признан принцип полного и исключительного суверенитета государств на их воздушное пространство. Данный принцип нашел свое закрепление в международных соглашениях того периода и в национальном законодательстве многих государств. Третий этап развития международного воздушного права начался после принятия Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г., Он был обусловлен научно-технической революцией в авиации, производством новых летательных аппаратов, принятием новых международных соглашений в области международного воздушного права;

— источниками международного воздушного права в основном являются договорные нормы, роль международного обычая в регулировании отношения в области использования воздушного пространства и сообщения ограничена.

Источниками международного воздушного права являются:

— Парижская конвенция о регулировании воздушной авиации 1919 г. — закрепила и признала принцип полного и исключительного суверенитета государств над их воздушным пространством над их сухопутной территорией, территориальными водами и установила право мирного прохода иностранных судов в воздушном пространстве других государств;

— Варшавская конвенция об унификации некоторых правил, касающихся международной воздушной перевозки, 1929 г. — закрепила ряд правил, касающихся ответственности перевозчика за вред, причиненный пассажирам, их наследникам, грузовладельцам в связи с воздушной перевозкой;

— Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г. — закрепила принцип полного и исключительного суверенитета государств над их воздушным пространством, учредила Между-

народную организацию гражданской авиации (ИКАО). В ней установлены правила полетов над территорией других государств, правила, подлежащие соблюдению в отношении воздушных судов и др. В 1984 г. государства-участники внесли изменения и поправки в ее содержание, согласно которым каждое государство-участник должно воздержаться от того, чтобы прибегать к применению оружия против гражданских воздушных судов в полете, и в случае перехвата судна не должно ставить под угрозу жизнь пассажиров и безопасность судна, государство-участник имеет право требовать посадки в своем аэропорту судна, если оно совершает полет над его воздушным пространством без разрешения или если имеются основания, что судно используется в каких-либо целях, противоречащих целям Конвенции. К Конвенции были приняты приложения и протоколы, содержащие международные стандарты и рекомендуемую практику;

— Конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности, 1952 г. Она устанавливает принцип ответственности независимо от вины и применяется, если вред причинен во время нахождения воздушного судна в полете, предусматривает ответственность за причинение вреда третьим лицам на поверхности эксплуатанта воздушного судна, который отвечает также за действия своих служащих и представителей. Возмещению подлежит ущерб, причиненный в результате смерти, телесного повреждения и уничтожения или порчи имущества, устанавливает срок исковой давности для предъявления претензий в течение двух лет с даты происшествия;

— Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 г. — применяется в отношении уголовных преступлений и действий, которые угрожают безопасности воздушного судна либо находящихся на его борту лиц и имущества, а также в отношении действий, которые угрожают поддержанию должного порядка и дисциплины на борту, определяет принципы установления государствами юрисдикции в отношении указанных актов при сохранении в качестве основной юрисдикции страны регистрации воздушного судна, содержит положения о полномочиях командира воздушного судна по принятию мер принуждения в отношении любого лица, совершившего или готовящегося совершить преступление, и обязывает государства разрешать команди-

ру высадку на их территории соответствующих лиц, заключать их под стражу и принимать другие меры;

— Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. — направлена на противодействие международному терроризму посредством борьбы с захватом воздушных судов; обязует государства-участников применять меры наказания в отношении действий, направленных на захват воздушных судов, и оказывать друг другу содействие в связи с уголовным разбирательством по случаям захватов воздушных судов;

— Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г. — содержит перечень уголовно наказуемых деяний на борту воздушного судна. К ним относятся: совершение акта насилия в отношении лица, находящегося на борту судна, разрушение воздушного судна, совершение действий, приводящих к помещению на воздушное судно устройства или вещества, которое может разрушить судно, разрушение или повреждение аэронавигационного оборудования или вмешательство в его эксплуатацию, создание угрозы судна в полете и сообщение ложных сведений и др. В 1998 г. был принят Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию;

— Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г.;

— Монреальские протоколы 1975 г. — Дополнительные протоколы № 1, 2, 3 и 4 об изменении Варшавской конвенции 1929 г. и др.

Наряду с международными договорами во многих государствах было принято воздушное национальное законодательство. Например, 19 марта 1997 г. был принят Воздушный кодекс Российской Федерации, который конкретизировал принцип полного и исключительного суверенитета Российской Федерации в отношении воздушного пространства, находящегося над ее территорией, и регламентировал принцип государственного регулирования использования этого пространства. В области воздушного права источником международного воздушного права являются национальные законодательства государств.

Принципами международного воздушного права являются:

— принцип полного и исключительного суверенитета государств над их воздушным пространством. Государственный суверенитет

проявляется в регулировании воздушной навигации, коммерческой деятельности авиапредприятий, в осуществлении уголовной, гражданской и административной юрисдикции по отношению к летательным аппаратам, а также экипажам, пассажирам и грузам. Суверенитет ограничен пределами самого воздушного пространства, границы которого можно установить в пределах 100—110 км. Суверенитет распространяется также на воздушное пространство над территориальным морем государства;

— принцип свободы полетов в международном воздушном пространстве. К международному воздушному пространству относятся открытые моря, исключительные экономические зоны и Антарктика. Воздушное судно, находящееся в этом пространстве, подчиняется законам государства флага;

— принцип обеспечения безопасного полета самолетов гражданской авиации, согласно которому государства обязуются принимать меры по обеспечению надежности авиационной техники, служб и аэропортов, вести борьбу с незаконным вмешательством в деятельность гражданской авиации.

Военные самолеты пользуются иммунитетом от юрисдикции других государств.

14.2. Правовой режим воздушного пространства

Воздушное пространство делится на воздушное пространство над государственной территорией и на воздушное пространство над территориями, находящимися за пределами государственной территории.

Каждое государства осуществляет полный и исключительный суверенитет в отношении воздушного пространства, расположенного над его сухопутной территорией, а также над его внутренними и территориальными водами. *Воздушное пространство над государственной территорией* суверенно, т.е. государство определяет режим и порядок использования его воздушного пространства гражданской авиацией, осуществляющей международные воздушные сообщения.

Правовой режим устанавливается национальным законодательством с учетом международных правовых норм. Каждое государство

принимает свои законы и правила, какие оно считает необходимым для осуществления государственной власти в пределах своего воздушного пространства. Данные законы и правила определяют режим и порядок выполнения международных и внутренних полетов в пределах своего воздушного пространства, порядок и условия коммерческой деятельности авиапредприятий, функции и компетенцию исполнительных авиационных органов.

Юрисдикция государства распространяется на все воздушные суда, включая иностранные, осуществляющие полеты над государственной территорией. Оно устанавливает порядок пересечения иностранными воздушными судами своей границы, осуществляет в отношении иностранных воздушных судов и их экипажей уголовную, административную юрисдикцию.

Основанием для допуска иностранных воздушных судов в воздушное пространство иностранного государства является международный договор либо специальное разрешение. Заключение международного договора или выдача специального разрешения, предоставляющего право полета иностранных воздушных судов в пределах воздушного пространства государства, требует выполнения определенных условий. К таким условиям относятся: особый порядок пересечения государственных воздушных границ в специально выделенных воздушных коридорах; правила посадки в определенном аэропорту с прохождением таможенного и иного контроля; выполнение в аэропорту административных предписаний; досмотр воздушных судов; наличие на борту воздушного судна необходимой документации и т.д.

Регулирование международных полетов относится к внутренней компетенции государства. В соответствии со ст. 11 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. законы и правила договаривающегося государства, касающиеся допуска на его территорию или убытия с его территории воздушных судов, занятых в международной аэронавигации, либо эксплуатации и навигации таких воздушных судов во время их пребывания в пределах его территории, применяются к воздушным судам всех договаривающихся государств без различия их национальности и соблюдаются такими воздушными судами при прибытии, убытии или во время пребывания в пределах территории этого государства.

Полеты военных судов в воздушном пространстве иностранного государства осуществляются на основе предварительного разрешения уполномоченного органа этого государства, получаемого по дипломатическим каналам. Международные полеты военных воздушных судов регламентируются Договором по открытому небу 1992 г. Договор устанавливает режим открытого неба, цель которого обеспечить возможность его участникам совершать полеты территорий друг друга.

Каждое воздушное судно, находящееся в воздушном пространстве иностранного государства, должно уважать законы и правила такого государства и соблюдать правовой режим такого воздушного пространства.

Правовой режим *воздушного пространства над территориями, находящимся за пределами государственной территории*, обеспечивается следующим образом. К таким территориям относятся исключительная экономическая зона, открытое море, международные проливы, архипелажные воды и Антарктика.

Свобода полетов над этими территориями является общепризнанной. Все государства имеют право осуществлять воздушное судоходство без разрешения кого-либо.

Государство сохраняет свою юрисдикцию над зарегистрированным им воздушным судом. Воздушным судам, находящимся в воздушном пространстве над открытым морем, запрещается несанкционированное радиовещание, загрязнение атмосферы, а также создавать угрозу безопасности полетов других воздушных судов, не допускается имитация атак посредством применения оружия по самолетам и кораблям и совершать иные незаконные действия в отношении воздушных судов других государств.

Каждое воздушное судно обязано иметь отличительные национальные и регистрационные знаки того государства, в котором оно зарегистрировано. В случае их отсутствия оно признается судом без национальности и лишается международно-правовой защиты.

Помимо свободы полетов над открытым морем существуют свобода научных исследований посредством воздушных судов, свобода использования летательных аппаратов для обеспечения рыболовства и возведения установок и сооружения.

Режим полетов над международными проливами осуществляется на основе свободы полетов через международные проливы. Лета-

тельные аппараты всех государств имеют право свободно пользоваться транзитным полетом через проливы без промедления, воздержания от угрозы силой и ее применения.

Всем воздушным судам любого государства предоставляется право архипелажного полета по воздушным коридорам, расположенным над морскими коридорами.

Режим воздушного пространства над Антарктикой регулируется Договором об Антарктике 1959 г., в соответствии с которым воздушные суда всех государств, независимо от их участия в Договоре, имеют право свободно летать над Антарктикой, строго придерживаясь стандартов ИКАО. Антарктика и воздушное пространство над нею используются только в мирных целях. В связи с этим запрещаются любые действия военного характера. Однако военные воздушные суда могут осуществлять полеты в воздушном пространстве над Антарктикой, но только для осуществления целей Договора, в частности для доставки и вывоза персонала и оснащения станций.

14.4. Правовое регулирование международной воздушной перевозки и воздушной коммерческой деятельности

Международная воздушная перевозка регламентируется Конвенцией для унификации некоторых правил, касающихся международных перевозок 1929 г. и Монреальской конвенцией для унификации некоторых правил международных перевозок 1999 г.

Международной воздушной перевозкой в смысле этих Конвенций называется всякая перевозка, при которой место отправления и место назначения, вне зависимости от того, имеются или нет перерыв в перевозке или перегрузка, расположены либо на территории двух государств-участников, либо на территории одного и того же государства-участника, если остановка предусмотрена на территории другого государства, даже если это государство не является государством-участником.

Перевозка без подобной остановки между двумя пунктами, находящимися на территории одного и того же государства-участника, не рассматривается как международная.

Основанием для возникновения обязательств по международной перевозке между авиаперевозчиками и пассажирами и грузовладельцами является договор международной воздушной перевозки.

В качестве договора выступает билет, багажная квитанция и авианакладная.

Документация по международной перевозке пассажиров и багажа может оформляться в бумажной и электронной формах. В соответствии с п. 1 ст. 3 Монреальской конвенции «При перевозке пассажиров выдается индивидуальный или групповой перевозочный документ, содержащий:

- а) указание пунктов отправления и назначения;
- б) если пункты отправления и назначения находятся на территории одного и того же государства-участника, а одна или несколько предусмотренных остановок находятся на территории другого государства, указание по крайней мере одной остановки».

Таким образом, установлено одно требование к документу — в нем должны быть указаны «пункты отправления и назначения».

Перевозчик вправе использовать любые средства, заменяющие бумажный перевозочный документ, но при условии сохранения записи информации и предоставления пассажиру письменного изложения сохраненной информации. Данная конвенция дала перевозчикам возможность выбрать любые технические средства, пригодные для оформления договора международной воздушной перевозки. Однако Конвенции требуют от перевозчиков: а) сохранения записи информации о пунктах отправления и назначения и б) предоставления пассажиру письменного изложения информации, сохраненной при записи.

Продажа электронных билетов отличается от традиционной продажи бумажных билетов. Существенно изменена форма оферты (предложения) авиакомпаний о продаже своих услуг по международной воздушной перевозке, которая предлагается через информационные сайты авиакомпаний в Интернете или через своих представителей.

При перевозке багажа перевозчик выдает пассажиру багажную идентификационную бирку на каждое место зарегистрированного багажа. Багажная идентификационная бирка является доказательством регистрации багажа и его передачи перевозчику.

Таким образом, билет, бумажный или электронный, является исходным юридическим документом, подтверждающим заключение договора международной воздушной перевозки.

Благодаря Монреальской конвенции большинство авиакомпаний пришли на использование электронного билета и упразднили бумажные билеты.

Договор международной воздушной перевозки является основанием ответственности перевозчика перед пассажиром и грузовладельцем. Перевозчик отвечает за вред, происшедший в случае:

- смерти, ранения или всякого другого телесного повреждения, понесенного пассажиром, если несчастный случай, причинивший вред, произошел на борту воздушного судна или во время всяких операций по посадке и высадке;

- уничтожения, потери или повреждения зарегистрированного багажа или товара, если происшествие, причинившее вред, произошло во время воздушной перевозки;

- опоздания при воздушной перевозке пассажиров, багажа или товаров.

Перевозчик не несет ответственности, если он докажет, что им были приняты все необходимые меры к тому, чтобы избежать вреда или что им было невозможно их принять. При перевозке товаров и багажа перевозчик не несет ответственности, если докажет, что причиненный вред произошел вследствие ошибки в пилотаже, в вождении воздушного судна или в навигации и что во всех других отношениях он принял все необходимые меры.

В ст. 11 Гаагского протокола 1955 г. о поправках к Варшавской конвенции 1929 г. определен максимальный предел ответственности перевозчика. Согласно данной статье при перевозке пассажиров ответственность перевозчика в отношении каждого пассажира ограничивается суммой в 250 тыс. золотых французских франков. При перевозке зарегистрированного багажа и товаров ответственность перевозчика ограничивается суммой в 250 золотых французских франков с килограмма. В отношении предметов, оставляемых пассажиром при себе, ответственность перевозчика ограничивается 5 тыс. золотых французских франков с пассажира.

Конвенция 1929 г. устанавливает временные рамки ответственности перевозчика, которая наступает с момента нахождения пассажира на борту воздушного судна или во время всяких операций по посадке и высадке (ст. 17).

Монреальская конвенция вводит двухуровневую систему ответственности. Первый уровень устанавливает объективную ответвен-

ность в размере до 100 тыс. специальных прав заимствования (около 140 тыс. долл. США) независимо от вины перевозчика. Второй уровень основывается на презумпции вины перевозчика и не предусматривает ограничения ответственности.

Статья 22 Монреальской конвенции устанавливает пределы ответственности в отношении задержки, багажа и груза. В случае вреда, причиненного при перевозке лиц в результате задержки, ответственность перевозчика в отношении каждого пассажира ограничивается суммой 4150 специальных прав заимствования. При перевозке багажа ответственность перевозчика в случае уничтожения, утери, повреждения или задержки ограничивается суммой 1000 специальных прав заимствования в отношении каждого пассажира. При перевозке груза ответственность перевозчика в случае уничтожения, утери, повреждения или задержки ограничивается суммой 17 специальных прав заимствования за килограмм.

Иск должен быть возбужден по выбору истца в пределах территории одного государства-участника либо в суде по месту жительства перевозчика, по месту нахождения главного управления его предприятия или по месту, где он имеет контору, посредством который был заключен договор, либо перед судом места назначения.

Коммерческие права в международных воздушных сообщениях имеют различные объемы. В зависимости от объемов выделяются следующие «свободы воздуха»:

1) право на транзитный полет без посадки на территории государства, которое предоставило это право;

2) право на транзитный полет через иностранное государство с посадкой в некоммерческих целях (для заправки топливом, технического обслуживания и т.д.);

3) право государства на то, чтобы зарегистрированные им воздушные суда высаживали на территории иностранного государства пассажиров и выгружали грузы и почту, взятые на его территории;

4) право назначенного государством авиапредприятия принимать на борт воздушного судна на территории государства-партнера пассажиров, грузы и почту, которые направляются на территорию государства, назначившего данное авиапредприятие;

5) право государства принимать на своей территории пассажиров, грузы и почту, которые должны быть доставлены на территорию тре-

тьего государства, а также право высаживать пассажиров и выгружать груз и почту, следующие с любой территории;

6) право государства осуществлять перевозки пассажиров, почты и груза между двумя иностранными государствами через собственную территорию;

7) право назначенного авиапредприятия осуществлять авиаперевозки пассажиров, груза и почты между третьими сторонами, минуя свою территорию;

8) право осуществлять каботажные перевозки между двумя государствами на территории предоставляющего государства право государства по маршруту, который начинается или заканчивается на территории государства регистрации иностранного перевозчика или вне территории предоставившего право государства.

Международное право выделяет следующие виды воздушных сообщений: регулярные, нерегулярные, каботажные. Для регулярных сообщений установлен разрешительный порядок. Нерегулярные полеты в коммерческих целях также носят разрешительный характер. Каботажные перевозки осуществляются в пределах территории государства.

14.4. Роль международных организаций в регулировании деятельности международной гражданской авиации

К международным организациям в области международной гражданской авиации относится Международная организация гражданской авиации (ИКАО) — специализированное учреждение ООН, созданное государствами в 1944 г. на основе Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. Членами ИКАО являются 192 государства. Штаб-квартира находится в Монреале, Канада.

Цели ИКАО в соответствии со ст. 44 Чикагской конвенции заключаются в разработке и принятии технических принципов и правил, касающихся международной аэронавигации, и в поддержке планирования и развития международной воздушной перевозки:

— для обеспечения развития международной гражданской авиации во всем мире;

— поощрения проектирования и эксплуатации самолетов в мирных целях;

— содействия развитию воздушных маршрутов, аэропортов и аэронавигационных средств для международной гражданской авиации;

— обеспечения полного уважения прав договаривающихся государств и для того, чтобы каждое государство имело справедливую возможность инвестировать в международные авиалинии;

— повышения авиационной безопасности в международной аэронавигации и др.

В соответствии со ст. 43 Чикагской конвенции Организация должна иметь структуру, способную достичь своих целей. Структура ее состоит из Генеральной ассамблеи, совета и любого другого органа, который может быть необходим. Эти органы представляют вспомогательные комитеты Совета, а также Секретариат Организации.

Ассамблея — это суверенный орган, в который входят все государства-члены, которые подписали и ратифицировали Чикагскую конвенцию. Она собирается периодически, не реже одного раза в три года. Все государства-члены имеют равные права быть представленными на заседаниях Ассамблеи, и каждое государство имеет право на один голос. Решения Ассамблеи принимаются большинством голосов, присутствующих на заседании.

В соответствии со ст. 49 Чикагской конвенции полномочия и функции Ассамблеи определяются следующим образом:

— выборы ее председателя и других должностных лиц на каждой сессии;

— выборы государств-членов Совета;

— предоставление Совету необходимых полномочий для выполнения функций Организации;

— рассмотрение предложений о внесении поправок или изменений положений Конвенции, выработка рекомендаций для договаривающихся государств;

— утверждение годовых бюджетов и определение финансовых мероприятий Организации;

— проверка расходов и утверждение финансовых отчетов Организации и др.

Совет ИКАО является исполнительным органом организации, подотчетным Ассамблее. Совет состоит из 33 государств, которые избираются Ассамблеей сроком на три года.

Статья 54 Чикагской конвенции предусматривает обязанности Совета:

- представление ежегодных докладов Ассамблее;
- выполнение указаний Ассамблеи;
- создание аэронавигационной комиссии и назначение ее председателя;
- назначение авиатранспортного комитета из числа Совета;
- сообщение Ассамблее и договаривающимся государствам о нарушениях Конвенции или невыполнении рекомендаций и решений Совета;
- принятие международных стандартов и рекомендуемой практики, именуемых приложениями.

Президент Совета избирается самим Советом сроком на три года с возможностью переизбрания. В его обязанности входят: созыв заседаний Совета, Авиатранспортного комитета и Аэронавигационной комиссии и выполнение от имени Совета функций, возлагаемых на него Советом.

Аэронавигационная комиссия состоит из 15 членов, назначаемых Советом из числа лиц, назначенных договаривающимися государствами.

В обязанности Аэронавигационной комиссии входят:

- рассмотрение предложений об изменениях приложений к Конвенции, рекомендация их Совету для принятия;
- учреждение технических подкомиссий;
- консультация Совета относительно передачи Договаривающимся государствам информации для развития аэронавигации.

Существуют другие органы Организации. К ним относятся Авиатранспортный комитет, Юридический комитет, Комитет по совместной поддержке аэронавигационного обеспечения, Финансовый комитет, Комитет по контролю за противоправным вмешательством в международные воздушные перевозки, Комитет по кадрам, Комитет по техническому сотрудничеству и Секретариат.

Секретариат Организации возглавляется генеральным секретарем и разделен на пять секций: Департамент, или Аэронавигационное Бюро, Бюро воздушного транспорта, Бюро технической помощи, Юридическое бюро и Бюро управления и услуг.

Секретариат ИКАО также контролирует семь региональных бюро, географически распределенных следующим образом: Европа и Северная Атлантика (Париж); Африканское (Дакар); Ближневосточное (Каир); Южно-американское (Лима); Азиатско-тихоокеанское (Бангкок); Северной Америки и Карибского бассейна (Мехико); Восточно-африканское (Найроби).

Эти региональные бюро сотрудничают с государствами-членами в целях улучшения навигационной помощи и в целях обеспечения максимальной безопасности при эксплуатации международной гражданской авиации, а также в целях оказания помощи государствам-членам в достижении региональных планов ИКАО, применения стандартных правил, методов, рекомендованных на международном уровне.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что следует понимать под международным воздушным правом?
2. Перечислите основные источники принципы международного воздушного права.
3. Перечислите виды воздушных пространств.
4. Каков порядок выполнения международных полетов над государственной территорией?
5. Опишите правовой режим международного воздушного пространства.
6. Какую ответственность несет перевозчик за вред, причиненный жизни и здоровью пассажиров?
7. Какую ответственность несет перевозок за потери багажа и груза?
8. Какие свободы воздуха вы знаете для определения коммерческой деятельности?
9. Назовите основные органы ИКАО и опишите их полномочия.

Литература

1. Международное воздушное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. И. Травников [и др.] ; под редакцией А. И. Травникова, А. Х. Абашидзе. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Международное право : учебник для бакалавров / ответственные редакторы Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — Москва : Статут, 2017.
3. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.

Глава 15. Международное космическое право

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие, источники и принципы международного космического права;
- правовой режим космического пространства и небесных тел;
- правовой статус космонавтов и искусственных космических объектов;
- международно-правовую ответственность за космическую деятельность;

ность;

- деятельность международных космических организаций;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

- давать квалифицированные юридические заключения и консультации.

владеть

- навыками работы с правовыми актами, касающимися международного космического права;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, касающихся космической деятельности государств;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм международного космического права.

15.1. Понятие, источники и принципы международного космического права

Международное космическое право — это совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу осуществления ими космической деятельности и определяющих правовой режим космического пространства, Луны и небесных тел.

Международное космическое право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих международные отношения по исследованию и использованию космического пространства.

Международное космическое право является отраслью современного международного права. Формирование международного космического права началось сравнительно недавно. Однако нормы и принципы международного космического права уже сформулированы и закреплены во многих многосторонних и двухсторонних соглашениях.

Международное космическое право имеет ряд специфических особенностей, прежде всего по предмету правового регулирования, т.е. это правоотношения по исследованию и использованию космического пространства.

Специфической особенностью международного космического права является контроль и ответственность государства за деятельностью физических и юридических лиц в сфере космической деятельности.

Важной особенностью международного космического права является то, что ряд закрепленных в международных соглашениях обязательств государств опережает их космическую деятельность (например, установление международного режима эксплуатации природных ресурсов Луны и других небесных тел).

Специфическая особенность его заключается в том, что процесс его формирования опережал национальную регламентацию космической деятельности.

Источниками международного космического права являются следующие.

1. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. — закрепил положение, обязывающее государства осуществлять деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав ООН, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания (ст. 3).

Этот Договор был подвергнут нескольким критическим замечаниям, наиболее важными из которых являются:

— Договор не уточняет сферу его применения, в силу того, что он не предусматривает определение и пределы космического про-

странства, отделяющие его от национального воздушного пространства;

— прямо не запрещает использование обычных вооружений в космическом пространстве, запрет был ограничен ядерным оружием, используемым только на околоземных орбитах, что ставит под угрозу международный мир и безопасность;

— не определяет судебный орган для разрешения споров, возникающих в связи с его применением;

— использование в Договоре общих и расплывчатых терминов, например, «равенство государств» при исследовании и использовании космического пространства, которое не может быть воплощено в жизни из-за монополии только развитых стран.

2. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.

3. Соглашение о спасении космонавтов и возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическом пространстве, 1968 г.

4. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г.

5. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическом пространстве, 1975 г. Одной из основных целей Конвенции является создание централизованный реестра, содержащего подробную информацию об объектах, запущенных в космическое пространство, с тем чтобы их можно было идентифицировать в случае будущего ущерба.

6. Соглашение о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях 1976 г.

7. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. В нем предусматривается несколько обязательств, наиболее важными из которых являются следующие: вся деятельность на Луне должна осуществляться в соответствии с нормами международного права и Уставом ООН для поддержания международного мира и безопасности; использование Луны в мирных целях; запрет размещать на Луне ядерное оружие или оружие массового уничтожения; запрет создания каких-либо военных баз на Луне; исследование и использование Луны является достоянием всего человечества и осуществляется на благо и в интересах всех стран; свобода научных

исследований на Луне; Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества, государства несут международную ответственность за национальную деятельность на Луне и др.

8. Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран 1996 г.

В число источников международного космического права входят двухсторонние соглашения, например Соглашение между СССР и США о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях 1977 г., Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» 1994 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины в области исследования и использования космического пространства в мирных целях 1996 г. и др.

Особую группу договорных источников составляют учредительные акты международных космических организаций, а также относящиеся к космической деятельности положения Устава международного союза электросвязи 1992 г.

Обычая норма является источником международного космического права. В процессе формирования международного космического права ряд обычных норм предшествовал созданию договорных норм. В данном случае имеется в виду процесс формирования принципов свободы исследования и использования космического пространства, а также запрет присвоения этого пространства и норма, определяющая границу между воздушным и космическим пространством.

На процесс формирования международного космического права большое влияние оказали резолюции Генеральной Ассамблеи ООН. К ним относятся: Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства 1963 г., Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания 1982 г., Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран 1996 г.

На национальном уровне были приняты национальные нормативные документы, регулирующие отношения субъектов национального права, возникающих в связи с исследованием и использованием ими космического пространства. Например, В США в 1958 г. был принят национальный Закон об авиации и исследовании космического пространства. Еще были приняты Закон о коммерческих космических запусках 1984 г. с изменениями 1988 г.; Закон о коммерциализации дистанционного зондирования Земли 1984 г., замененный законом 1992 г.; Закон о спутниках связи 1962 г., а также серия других нормативных актов по вопросам, связанным с освоением космоса, и др. В Швеции в 1982 г. был принят Закон о космической деятельности Швеции. В Великобритании был принят Закон о космическом пространстве 1986 г. В Российской Федерации действует Закон РФ от 20 августа 1993 г. № 5663-1 «О космической деятельности» и др.

В настоящее время более 20 государств имеют национальное космическое законодательство. При этом Комитет по использованию космического пространства в мирных целях ведет регулярный мониторинг национального законодательства, имеющего отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

Субъектами международного космического права являются государства, международные межправительственные организации, международные космические организации коммерческого типа. Однако для того чтобы эти организации пользовались правами и несли обязанности по конкретному космическому соглашению, должны быть соблюдены следующие условия 1) организация должно заявить о принятии ею прав и обязанностей по соответствующему соглашению; 2) большинство государств — членов этой организации должны быть участниками соответствующего соглашения; 3) большинство государств — членов этой организации должны быть участниками Договора по космосу 1967 г.; 4) организация должна осуществлять космическую деятельность.

К основным *принципам международного космического права* относятся:

— принцип свободы исследования и использования космического пространства — исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на

благо и в интересах всего человечества независимо от степени их экономического или научного развития;

— запрещение национального присвоения космического пространства и его составных частей. Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами;

— предотвращение потенциально вредных последствий космической деятельности и охрана окружающей среды;

— запрещение оружия массового уничтожения в космическом пространстве — государства обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом.

15.2. Правовой режим космического пространства и небесных тел

На сегодняшний день в международных соглашениях по международному космическому праву нет юридического определения космического пространства (космос). Термин «космическое пространство» используется только в Договоре по космосу 1967 г., но определение его в Договоре отсутствует. Хотя еще в 1966 г. Комитету ООН по космосу было поручено начать изучение вопросов относительно определения понятия космического пространства и небесных тел. Тем не менее вопрос об определении понятия космического пространства остается все еще в списке тем, рассматриваемых Юридическим подкомитетом Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

Одной из главных и до сих пор нерешенных проблем космического права является проблема определения юридических границ космического пространства. Деление надземного пространства на воздушное и космическое необходимо из-за различий в правовых режимах этих двух пространств.

Однако на уровне доктрины международного космического права формировался ряд определений. Под *космическим пространством* понимается «пространство за пределами земной атмосферы. *Атмо-*

сфера — это газовая оболочка Земли, 99% которой сконцентрировано в слое до высоты 30—35 км от земной поверхности. Эти понятия относительно условны, поскольку молекулы воздуха обнаружены на высотах в несколько сотен тысяч километров»¹.

В процессе обсуждения вопроса о делимитации воздушного и космического пространства в Комитете по космосу и в доктрине международного космического права сложились два подхода — высотный и функциональный. Согласно первому подходу необходимо установить договорную границу между воздушным и космическими пространствами. Согласно второму в этом нет необходимости, а различать авиационную и космическую деятельность можно в зависимости от назначения (функций) летательного аппарата.

Вопрос о делимитации воздушного и космического пространства решается на основе международных обычных норм. Анализ существующей практики позволил сформулировать правило поведения, соблюдаемое всеми государствами в их отношениях. В своей практике государства придерживаются нормы, согласно которой космические объекты в свободном полете на орбите с наиболее низкими перигеями, которые на данный момент технически возможны, находятся в сфере действия границы свободы исследования и использования космического пространства, т.е. в открытом космосе. В соответствии с этой практикой суверенитет государств не распространяется выше пределов, очерченных минимальными перигеями спутников на орбите. На основе этого Международная авиационная федерация регистрирует полет как космический, начиная с высоты 100 км.

Однако с учетом сказанного следует признать, что существующая проблема делимитации воздушного и космического пространства окончательно будет решена после принятия соответствующей договорной нормы.

Правовой режим космического пространства, Луны и других небесных тел установлен прежде всего в Договоре по космосу 1967 г. и в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. Согласно этим документам исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всего человечества.

¹ URL: <http://pravo.bobrobro.ru/81185>.

На космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не распространяется суверенитет отдельных государств.

Деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, осуществляется в соответствии с международным правом, включая Устав ООН, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества. Данная концепция закреплена в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г., согласно этой концепции космос и небесные тела не могут рассматриваться в качестве «общей собственности» человечества. Они лишь находятся в его общем пользовании. Запрещено произвольное присвоение объектов общего наследия человечества. Такие объекты должны использоваться на справедливой и рациональной основе. Данная концепция призвана обеспечить равенство всех государств в использовании этих объектов.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

На Луне провозглашается свобода научных исследований, проводимых всеми государствами-участниками, без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом; государства имеют право собирать на Луне образцы минеральных и других веществ и вывозить их с Луны. Такие образцы остаются в распоряжении тех государств, которые обеспечили их сбор, и могут использоваться ими для научных целей. Государства принимают во внимание желательность предоставления части таких образцов в распоряжение других заинтересованных государств-участников и международного научного сообщества для проведения научных исследований.

Государства-участники могут осуществлять свою деятельность по исследованию и использованию Луны в любом месте ее поверхности или недр при условии соблюдения положений Соглашения. В этих целях государства-участники могут, в частности:

а) осуществлять посадку своих космических объектов на Луну и их запуск с Луны;

б) размещать свой персонал, космические аппараты, оборудование, установки, станции и сооружения в любом месте поверхности Луны или ее недр.

Государства могут создавать на Луне обитаемые и необитаемые станции.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, используются исключительно в мирных целях, Запрещается создание на Луне военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров, на Луне также запрещается угроза силой или применение силы или любые другие враждебные действия или угроза совершения враждебных действий, запрещается также использование Луны для совершения любых подобных действий или применения любых подобных угроз в отношении Земли, Луны, космических кораблей, персонала космических кораблей или искусственных космических объектов. Допускается использование военного персонала для научных исследований или каких-либо иных мирных целей.

Государства-участники обязуются не выводить на орбиту вокруг Луны или на другую траекторию полета к Луне или вокруг нее объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, а также не устанавливать и не использовать такое оружие на поверхности Луны или в ее недрах.

Однако в соответствии с Принципами, касающимися использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, 1992 г. допускается использование ядерных источников энергии для выработки электроэнергии космическими объектами.

15.3. Правовой статус космонавтов и космических объектов

Правовой статус космонавтов закреплён в ряде международных соглашений. К ним относятся Договор по космосу 1967 г. и Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968 г.

Согласно ст. V Договора по космосу 1967 г. государства — участники Договора рассматривают **космонавтов** как посланцев человечества в космос и оказывают им всемерную помощь в случае аварии,

бедствия или вынужденной посадки на территории другого государства — участника Договора или в открытом море.

Космонавты, которые совершают такую вынужденную посадку, должны быть в безопасности и незамедлительно возвращены государству, в регистр которого занесен их космический корабль. При осуществлении деятельности в космическом пространстве, в том числе и на небесных телах, космонавты одного государства — участника Договора оказывают возможную помощь космонавтам других государств — участников Договора. Договор возлагает на государства незамедлительно информировать другие государства-участники Договора или Генерального Секретаря ООН об установленных ими явлениях в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, которые могли бы представить опасность для жизни или здоровья космонавтов.

Соглашение 1968 г. возлагает на государство-участника следующие обязательства в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки:

- информировать власти, осуществившие запуск, и Генерального Секретаря ООН в случае появления космонавтов на территории государства — участника Конвенции;

- провести необходимые исследования и оказать помощь в случае высадки космонавтов в открытом море или в любом другом месте, не подпадающем под юрисдикцию какого-либо государства, и принять все меры для спасения экипажа и оказания ему необходимую помощи. В операциях по поискам и спасению экипажа могут участвовать и власти, осуществившие запуск;

- обеспечение безопасности экипажа и возвращение его представителям властей, осуществивших запуск.

Данное соглашение было разработано с учетом гуманитарных соображений, а именно защиты космонавтов от любой опасности.

Под **космическими объектами** понимаются искусственные тела, которые создаются человеком и запускаются в космос. К ним относятся их составные части, средства доставки (космические корабли).

Правовой статус космических объектов определяется особенностями их регистрации, спасения и запуска.

Космический объект, занесенный в регистре запускающего государства, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над экипажем этого объекта во время их нахождения в космическом пространстве, в том числе и на небесном теле. Права собственности на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооруженные на небесном теле, и на их составные части остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве или на небесном теле, или по возвращении на Землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства, в регистр которого они занесены, должны быть возвращены этому государству.

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1974 г. содержит определенные обязательства в отношении регистрации объектов:

— требует от запускающего государства регистрировать космический объект в национальном реестре и информировать Генерального Секретаря ООН об учреждении такого реестра. В случае участия двух и более государств в запуске объекта они договариваются, которое из них регистрирует этот объект;

— в регистре должна быть, занесена информация о названии запускающего государства; его регистрационном номере; дате и месте запуска и др.

Генеральный Секретарь ООН ведет реестр всей информации о космическом объекте.

15.4. Международно-правовая ответственность за космическую деятельность

Правовые основы международной ответственности государств, участвующих в космической деятельности, содержатся в Договоре по космосу 1967 г. и Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г.

Согласно ст. VI Договора по космосу 1967 г. «государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела,

независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами».

Международная ответственность за ущерб, причиненный такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому государству, его физическим или юридическим лицам, несут государство, которое осуществляет или организует запуск объекта, государство с территории или установок которого производится запуск объекта.

Конвенция 1972 г. устанавливает принцип абсолютной ответственности запускающего государства за выплату компенсаций за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному суду в полете. Вместе с тем если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства, то последнее несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает (ст. III).

Конвенция предусматривает порядок и сроки предъявления запускающему государству претензии о компенсации за причиненный ущерб. Выплата компенсации осуществляется на основе международного права и принципа справедливости. Претензия о компенсации за такой ущерб может быть предъявлена запускающему государству тем государствам, которому причинен ущерб либо нанесен ущерб его физическим или юридическим лицам. Если запуск производится двумя и более государствами, то за причиненный ущерб они несут солидарную ответственность. Претензия о компенсации за ущерб предъявляется запускающему государству по дипломатическим каналам. Если нет между ними дипломатических отношений, то оно может обратиться к другому государству с просьбой предъявить претензию этому запускающему государству через Генерального Секретаря ООН, если государства являются членами ООН.

Претензия о компенсации за ущерб может быть предъявлена запускающему государству по прошествии не более одного года с даты причинения ущерба или установления запускающего государства, которое несет ответственность за ущерб.

Таким образом, ответственность за космическую детальность государств является видом международной ответственности. Ее субъектами выступают государства.

В случае, если урегулирование путем дипломатических каналов не достигнуто, создается Комиссия по рассмотрению претензий. Она состоит из трех членов: члена Комиссии от государства-истца, члена Комиссии от запускающего государства, и председателя, выбираемого совместно двумя сторонами. Решение Комиссии является окончательным и обязательным для сторон.

Освобождение от ответственности возможно в том случае, если запускающее государство докажет, что ущерб явился результатом грубой небрежности либо действия или бездействия, совершенного с намерением нанести ущерб со стороны государства-истца, либо физических или юридических лиц, которых оно представляет.

15.5. Деятельность международных космических организаций

Наиболее широкое сотрудничество государств по вопросам космоса осуществляется с помощью международных космических организаций.

ООН в своей деятельности предусматривает вопросы, связанные с исследованием и использованием космического пространства. Она определяет задачи по разработке правовых проблем космоса, одобряет проекты соглашений по космосу, разработанные Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и разрабатывает декларации и принципы в области космоса (см.: Декларацию правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, 1963 г., Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания 1982 г., Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, 1986 г., Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, 1992 г., Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран 1996 г.).

Декларации и принципы ООН в области космоса являются не обязательными рекомендациями для государств — членов ООН, они были разработаны для того, чтобы служить ориентиром для государств при осуществлении их деятельности в космическом пространстве.

Существенную роль в развитии международного сотрудничества по космосу играют специализированные учреждения ООН — Международный союз электросвязи и Всемирная метеорологическая организация.

Существуют также международные космические организации, которые созданы специально для сотрудничества по космосу — Международная организация связи через искусственные спутники Земли (ИНТЕЛСАТ), Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ), Международная организация космической связи (Интерспутник), Европейская организация спутниковой связи (ЕВТЕЛСАТ), Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ), Европейская организация космических исследований (ЭСРО), Арабская организация спутниковой связи (АРАБСАТ) и др.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Каковы понятие и принципы международного космического права?
2. Перечислите источники международного космического права.
3. Опишите правовой режим космического пространства.
4. Расскажите о правовом статусе космонавтов.
5. Сформулируйте понятие космических объектов и опишите их правовой статус.
6. В чем особенности международной ответственности по международному космическому праву?
7. Какие существуют международные космические организации?

Литература

1. Жуков, Г. П. Международное космическое право : учебник для бакалавриата и магистратуры / Г. П. Жукова, А. Х. Абашидзе. — 2-е изд., стер. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Капустин, А. Я. Международное право : учебник для бакалавров. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
3. Международное право : учебник для бакалавров / ответственные редакторы Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — Москва : Статут, 2017.
4. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.

Глава 16. Международное экологическое право

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие, источники и принципы международного экологического права;
- концепцию Международной экологической безопасности;
- международные организации, транснациональные корпорации в области охраны окружающей среды;
- Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП);
- режим охраны природных ресурсов в различных международных пространствах;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права.

16.1. Понятие международного экологического права и его становление и развитие

Международное экологическое право (МЭП) — это совокупность международно-правовых принципов и норм, направленных на сохранение и защиту окружающей среды посредством регулирования деятельности субъектов международного права по предотвращению и уменьшению ущерба окружающей среде и выполнению обязательств, связанных с защитой окружающей среды.

К данной отрасли применяется и иное наименование — международное право окружающей среды.

В предмет МЭП входят отношения по поводу охраны окружающей среды, отношения по рациональному использованию природных ресурсов, отношения по обеспечению экологической безопасности и отношения по соблюдению экологических прав человека.

Международные экологические отношения представляют собой отношения в сфере взаимодействия человечества с природой.

Формирование МЭП обусловлено экологическими проблемами, большинство из которых являются глобальными, затрагивающими интересы всего человечества, и требуют для своего разрешения международного сотрудничества в этой сфере.

Процесс становления и развития МЭП прошел несколько этапов:

Первый этап (1839—1948) характеризуется заключением между Великобританией и Францией двухстороннего соглашения о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании и Франции 1839 г. В это время принято более 10 региональных соглашений по защите и сохранению отдельных видов живой природы, а на универсальном уровне — международных соглашений: Международная конвенция по охране птиц, полезных в сельском хозяйстве, 1902 г., Конвенция об охране флоры и фауны в их естественном состоянии на Африканском континенте 1933 г., Конвенция о защите окружающей среды и сохранении дикой природы в западном полушарии 1940 г.

Для второго этапа (1948—1972) характерно: создание международных межправительственных и неправительственных организаций, ООН и Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП); привлечение к решению экологических проблем ООН и ее специализированных учреждений; заключение международных соглашений универсального характера для защиты окружающей среды. В этот период предпринимались усилия по борьбе с загрязнением морской среды и с запрещением испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой. Были приняты Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г. (*OILPOL*), Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г., Договор об Антарктике 1959 г., который запрещает любую ядерную деятельность на этой территории, Договор по космосу 1967 г., в котором говорится, что государства обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими ви-

дами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом.

Третий этап (1972—1992) начался с проведения в 1972 г. в Стокгольме первой конференции ООН по окружающей среде и учреждении Программы ООН по окружающей среде (ЮНЭП) в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи ООН. Целью этой Программы является координация усилия государств и международных организаций в международном природоохранении. На этом этапе расширяется международное сотрудничество в сфере международного природоохранного сотрудничества, заключаются международные соглашения по вопросам глобального урегулирования экологической проблемы и начинается работа по кодификации отраслевых принципов МЭП.

Итогом Стокгольмской конференции явилось принятие Стокгольмской декларации по окружающей среде, которая состоит из 26 принципов и Плана действий и представляет собой основополагающую хартию, гарантирующую будущее развитие международного экологического права.

С начала 1980-х гг. были приняты Найробийская декларация 1982 г. (положения этой Декларации определяют наиболее важные экологические проблемы, способы их решения и действия, которые необходимо предпринять) и Всемирная хартия природы 1982 г. (в ней указано, что важно сохранить экологические процессы и базовые системы, чтобы поддерживать базовую жизнедеятельность и разнообразие органических форм, которым угрожает человек).

Развитие международного экологического права после Стокгольмской конференции характеризовалось разработкой и принятием международных конвенций, регулирующих широкий сектор окружающей среды: океаны, вода, почва, воздух, растения и животные. Некоторые из принципов, содержащихся в Стокгольмской декларации, сыграли значительную роль в развитии международного экологического права.

Начало четвертого этапа (с 1992 г. по настоящее время) связано с проведением в 1992 г. в Рио-де-Жанейро Конференции ООН по окружающей среде и развитию. На этой Конференции была провозглашена идеология устойчивого развития и учреждена Комиссия по

устойчивому развитию. Продолжали заключаться международные соглашения по охране окружающей среде, такие как Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г., Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию 1992 г., Повестка дня на XXI век 1992 г., основной акцент в которых стал делаться на обеспечении экологической безопасности и устойчивого развития. Были приняты также Принципы лесоводства 1992 г., Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., Международная конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке 1994 г.

Продолжает расширяться региональное сотрудничество. В рамках Европейского Союза были приняты две экологические программы. В рамках СНГ учрежден Межгосударственный экологический совет. В рамках Африканского Союза была принята Конвенция о сохранении природы и природных ресурсов 2003 г. и др.

В 2002 г. в Южно-Африканской республике была проведена Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, на этой встрече были приняты Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию и План выполнения решений.

Для разрешения международных экологических споров стали создаваться механизмы. Например, в составе Международного Суда ООН была учреждена в 1993 г. камера по экологическим вопросам, но она была закрыта в 2006 г. из того, что никто ее не использовал. В 1994 г. был создан Международный суд экологического арбитража и примирения.

На этом этапе была начата третья волна «экологизации» международных отношений, что было вызвано темпами глобального изменения климата. В результате этого было принято Парижское соглашение об изменении климата 2015 г. В 2017 г. был подготовлен Предварительный проект Глобального пакта об окружающей среде.

16.2. Источники и принципы международного экологического права

Сегодня международное экологическое право состоит в основном из правовых норм в форме договоров и конвенций. Известно, что элементы окружающей среды многочисленны, включая морскую сре-

ду, воздушную среду и наземную среду, и поэтому были заключены соглашения, которые специализируются на рассмотрении экосистемы каждого из этих элементов: Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., среди важных соглашений глобального масштаба мы можем упомянуть Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г., которая содержит раздел о загрязнении морской среды и серию статей о других экологических проблемах, Договор по космосу 1967 г., ст. IX которого предусматривает защиту земной среды от загрязнения, поступающего из космоса, и защиту космического пространства от загрязнения, Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г., Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г., Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., Парижское соглашение об изменении климата 2015 г.

Источники международного экологического права, вытекающие из международных организаций и конференций не являются обязательными для государств в целом, учитывая, что соответствующие организации и конференции не имеют права принимать обязательные нормы. Такие источники называются «мягким правом», например, Декларация по проблемам окружающей человека среды 1972 г. и Декларации по окружающей среде и развитию относятся к категории источников «мягкого права» и требуют особых способов для имплементации.

Среди источников международного экологического права могут быть декларации принципов, планы действий и др.

Международный обычай также является источниками международного экологического права. В области международного экологического права действуют нормы, регулирующие деятельность и поведение государств в области защиты окружающей среды от загрязнения. Например, в принципе 21 Стокгольмской декларации закреплена международная обычная норма, согласно которой государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции. Данная норма установлена в принципе 2 Декларации Рио-

де-Жанейро. В качестве примера можно привести обязанность государства уведомлять другие государства в случае экологических катастроф, которые могут им угрожать, и некоторые обычные нормы, касающиеся защиты окружающей среды и которые налагают на государства обязательства по защите окружающей среды, соблюдать правила добрососедства и не злоупотреблять правами, особенно в области опасных видов деятельности, которые приводят к загрязнению через границы.

В области защиты окружающей среды от загрязнения существуют некоторые общие принципы, которые появились в международном сообществе в результате загрязнения окружающей среды, среди них принцип безопасного использования территории. Общие принципы права содержатся во Всемирной хартии природы 1982 г., которая признает право государств использовать свои природные ресурсы при уважении коллективного международного интереса к защите и сохранению окружающей среды.

Следующим источником являются международные судебные решения. Существует много международных судебных и арбитражных решений, подтверждающих, что ни одно государство в соответствии с международным правом не имеет права использовать свою территорию таким образом, чтобы причинять ущерб лицам или имуществу на территории другого государства, и государство несет ответственность за причинение серьезного ущерба окружающей среде.

Судебная практика

К примеру, решение по делу «*Trail Smelter*» (США против Канады) о выбросах плавильных печей. В первой половине XX в. в г. Трейле в Канаде был сооружен плавильный завод на берегу реки Колумбия, рядом с границей США. С началом деятельности этого завода американские фермеры в штате Вашингтона стали нести существенные убытки в результате выброса в воздух дыма, содержащего большое количество двуокиси серы и загрязнявшего атмосферу США. В 1935 г. США и Канада подписали соглашение о создании международного арбитражного трибунала для оценки ущерба и определения суммы компенсации за него. В 1941 г. арбитражный трибунал установил ответственность Канады и оценил размер ущерба в 78 тыс. долл. США. В своем решении арбитражный трибунал указал, что «в соответствии с принципами международного права и права США ни одно государство не имеет права использовать или разрешать использование своей территории таким образом,

чтобы посредством дымов причинять вред территории другого государства либо имуществу или лицам, на ней находящимся».

Сегодня существует большое количество общих принципов международного экологического права и отраслевых принципов международного экологического права. К общим принципам относятся общепризнанные принципы общего международного права, которые в силу своей императивности и универсальности сохраняют свою регулятивную функцию в этой сфере. Отраслевые или специальные принципы закреплены в Стокгольмской декларации 1972 г., Декларации Рио-де-Жанейро 1992 г. и в проекте Международного пакта по окружающей среде и развитию 1995 г.

К *специальным принципам* относятся:

1) принцип предотвращения загрязнения — государства должны эффективно сотрудничать с целью сдерживать или предотвращать перенос и перевод в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный экологический ущерб или считаются вредными для здоровья человека;

2) принцип предосторожности — в целях защиты окружающей среды государства в соответствии со своими возможностями широко применяют принцип принятия мер предосторожности;

3) принцип мотивации загрязнителя — загрязнитель должен покрывать издержки, связанные с загрязнением, должным образом учитывая общественные интересы и не нарушая международную торговлю и инвестирование;

4) принцип устойчивого развития и охраны окружающей среды;

5) принцип сотрудничества в противодействии перемещению или передаче в другие государства вредных для экологии и человека видов деятельности и веществ;

6) принцип незамедлительного уведомления других государств о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, которые способны привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах;

7) человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений;

8) принцип планирования международной экологической политики и управления национальными органами, а также использования науки и техники, обмена информацией, образования в области окружающей среды;

9) государства в соответствии с Уставом ООН и принципами международного права имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции и др.

В проекте Международного пакта по окружающей среде и развитию 1995 г. содержатся девять принципов: обеспечение соблюдения конституционных экологических прав человека; недопустимость нанесения трансграничного ущерба окружающей среде; экологически обоснованное использование природных ресурсов; недопустимость радиоактивного заражения окружающей среды; защита экологических систем Мирового океана; запрет военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду; обеспечение экологической безопасности; международно-правовая ответственность государств за ущерб, причиненный окружающей среде; предосторожность.

16.3. Концепция устойчивого развития и охрана окружающей среды

Термин «устойчивое развитие» впервые был определен в 1987 г. в докладе Комиссии Брундтланд «Наше общее будущее». Согласно данному докладу **устойчивое развитие** — это когда человечество способно придать развитию устойчивый и долговременный характер, что отвечает потребностям нынешнего поколения, не лишает будущие поколения возможности удовлетворять свои потребности¹.

Концепция устойчивого развития получила широкое распространение и стала общим ориентиром для всех государств после проведения Конференции ООН по окружающей среде в Рио-де-Жанейро в

¹ URL: <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>.

1992 г. и принятия Декларации по окружающей среде и развитию. В соответствии с принципами 3, 4 данной Декларации право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды, и для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

Устойчивое развитие — это общественно-политическая концепция развития человечества, предполагающая гармоничное развитие природы и человека, а именно «взаимодействие экономического роста, социального развития и защиты окружающей среды, в целях удовлетворения потребностей существующего и будущих поколений населения всех стран»¹.

Устойчивое развитие направлено на достижение следующих *целей*:

- приверженность сохранению природных ресурсов на благо нынешнего и будущих поколений;

- справедливое и равноправное использование природных ресурсов;

- рациональное и разумное использование природных ресурсов;

- интеграция экологических соображений в планах, программах и проектах развития.

Устойчивое развитие основывается на трех столпах: экономического роста, управления окружающей средой и социального развития.

Цель концепции устойчивого развития заключается в объединении двух элементов окружающей среды. Это положение установлено Международным Судом в соответствии со следующей формулой «Концепция устойчивого развития отражает необходимость согласовать экономическое развитие с защитой окружающей среды»².

¹ Шакиров А. Д. О концепции устойчивого развития и ее принципах // Ученые записки Казанского университета. Сер. Гуманит. науки. 2011. Т. 153. Кн. 1. С. 224.

² URL: http://legal.un.org/icjsummaries/documents/russian/st_leg_serf1_add2.pdf.

Основные принципы концепции устойчивого развития были представлены в Декларации и других документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. среди них:

- принцип заботы о людях — занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития;

- принцип совершенства — модель устойчивого развития объединяет интересы охраны природы, социальной справедливости и заботы о будущем;

- принцип рационального использования природы;

- принцип безопасности — требует проведения обеспечения безопасности хозяйственной деятельности и смягчения социальных и экологических рисков до минимума;

- принцип ответственности — все государства несут ответственность за охрану окружающей среды.

Концепция устойчивого развития содержится в Стокгольмской декларации 1972 г., докладе Комиссии Брундтланд «Наше общее будущее», Рио-де-Жанейрской декларации 1992 г., Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке 1994 г., Декларации тысячелетия и Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию 2002 г., Нью-Делийской декларации о принципах международного права, касающихся устойчивого развития 2002 г., Парижском соглашении об изменении климата 2015 г. и др.

16.4. Защита Мирового океана, охрана атмосферы и предотвращение изменения климата

Источниками **загрязнения морской среды** являются нефтепродукты, захоронение, ядерные отходы, наземные источники.

Для охраны Мирового океана большое значение имеют Женевские конвенции по морскому праву 1958 г., Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. и иные международные соглашения.

В 1954 г. была принята Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г., которая является первым многосторонним соглашением по защите морской среды от загрязнения нефтью.

В Конвенции об открытом море 1958 г. закреплено, что каждое государство обязано издавать правила для предупреждения загрязне-

ния морской воды нефтью с кораблей или из трубопроводов или в результате разработки или разведки поверхности морского дна или его недр, принимая при этом во внимание постановления действующих договоров по данному вопросу. Каждое государство обязано принимать меры для предупреждения загрязнения моря от погружения радиоактивных отходов, с учетом всех норм и правил, которые могут быть выработаны компетентными международными организациями.

Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. выделяет три группы веществ, для сброса которых требуется предварительное специальное разрешение; предварительное общее разрешение; сброс которых вообще запрещен.

Конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. запрещает сброс любых веществ, включая нефть и ядовитые вещества, сточные воды и мусор со всех судов.

В Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. содержится целый раздел о защите и сохранении морской среды. Согласно ст. 192 государства обязаны защищать и сохранять морскую среду. Она предусматривает меры, которые необходимы для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды из любого источника. В Конвенции содержится положение о том, что «национальные законы, правила и меры должны быть не менее эффективными в предотвращении, сокращении и сохранении под контролем такого загрязнения, чем глобальные нормы и стандарты» (п. 6 ст. 210). Согласно Конвенции «загрязнение морской среды означает привнесение человеком, прямо или косвенно, веществ или энергии в морскую среду, включая эстуарии, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как вред живым ресурсам и жизни в море, опасность для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, в том числе для рыболовства и других правомерных видов использования моря, снижение качества используемой морской воды и ухудшение условий отдыха».

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1990 г. призвана оградить здоровье человека и окружающую среду от пагубного воздействия, вызываемого производством, использованием, трансграничной перевозкой и

удалением опасных отходов. В ней содержится перечень отходов: биомедицинские и медицинские отходы; использованные нефтепродукты; использованные свинцово-кислотные аккумуляторы; стойкие органические загрязнители (отходы СОЗ), химические вещества и пестициды, сохраняющиеся в окружающей среде в течение многих лет; полихлорированные дифенилы.

В Конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничестве 1990 г. заложен механизм совместных действий государств-участников при возникновении аварийного разлива нефти.

Продовольственная организация ООН (ФАО) определила загрязнение морской среды привнесением человеком в морскую среду веществ, способных вызвать вредные последствия, такие как ущерб биологическим ресурсам, угроза здоровью человека и колебания морской деятельности, включая рыболовство.

Загрязнение атмосферы означает воздействие на атмосферу вредных химических веществ, физических частиц или биологических соединений, которое наносит ущерб здоровью и жизни всех живых организмов. Риск этого загрязнения распространяется на природную среду, нарушает экосистему. Загрязнение атмосферы означает воздействие на атмосферу вредных химических веществ, физических частиц или биологических соединений, что приводит к ущербу здоровью и жизни всех живых организмов. Риск этого загрязнения распространяется на природную среду, нарушает экосистему и приводит к ухудшению характера жизни на Земле из-за истощения озонового слоя.

Причины загрязнения воздуха заключаются в следующем:

- выбросы от различных транспортных средств и вызываемые ими газы, такие как: газ или оксид углерода, оксиды азота и другие органические соединения, рассеянные в атмосфере;

- сжигание ископаемого топлива — одна из наиболее серьезных причин загрязнения атмосферы;

- промышленность — основная причина загрязнения атмосферы свинцом, оксидами азота;

- пожар — одна из самых сильных причин загрязнения воздуха;

- отходы и радиоактивные газы, образующиеся в ядерных реакторах, — относятся к числу наиболее опасных веществ, наносящих серьезный ущерб атмосфере и др.

Для охраны атмосферы от загрязнения требуется:

- сокращение выбросов серы и ее соединений, оксидов азота;
- осуществление борьбы с выбросами парниковых газов (диоксида углерода, метана, оксида азота, гидрофторуглеродов, перфторуглеродов, гексафторида серы);
- сокращение выбросов летучих органических соединений;
- осуществление борьбы с выбросами стойких органических загрязнителей;
- сокращение выбросов тяжелых металлов;
- осуществление борьбы с подкислением, эвтрофикацией и концентрацией приземного озона;
- охрана от радиоактивного загрязнения;
- стратегия борьбы с выбросами газов, разрушающих озоновый слой (хлорфторуглеродов или хладонов), и т.д.

Для охраны атмосферы были приняты Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (Московский договор) 1963 г.; Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г., Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.; Конвенция о запрещении разработки, производства и хранения бактериологического (биологического) и токсинного оружия и о его уничтожении 1972 г. и др.

На универсальном уровне в рамках ООН была принята Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г.

Наряду с проблемами загрязнения атмосферы в центре внимания находится и проблема охраны озонового слоя. Начиная с 1977 г. предпринимались различные меры по сокращению выработки фреонов, действующих на озон. В 1985 г. была принята Венская конвенция об охране озонового слоя, в 1987 г. был принят Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. Данные соглашения являются базовыми международными актами в сфере охраны озонового слоя.

Наиболее эффективной и действенной системой охраны атмосферы является комплексное международно-правовое регулирование таких экологических проблем глобального масштаба, как изменение климата и озоновая дыра.

Изменение климата является одним из основных современных вызовов. Выбросы парникового газа, связанные с деятельностью че-

ловека, достигли исторического максимума. Изменение климата, подстегиваемое экономическим ростом и увеличением численности населения, оказывает широкое воздействие на человека и на природные системы в каждой стране на каждом континенте. С повышением температуры воздуха и океана количество снега и льда уменьшилось, а уровень моря поднялся. По имеющимся прогнозам, в течение XXI в. температура поверхности Земли продолжит увеличиваться. Поскольку изменение климата оказывает существенное влияние на экономическое развитие, преодоление этой проблемы стало неотъемлемой составляющей достижения устойчивого развития. Выработка недорогостоящих и масштабируемых решений проблемы изменения климата позволит избежать дестабилизации достижений последних десятилетий в результате этого явления и обеспечит странам возможность будущего перехода к низкоуглеродной экономике.

Первым международно-правовым актом по изменению климата является Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., цель которой заключается в решении проблемы изменения климата и недопущении «опасного антропогенного воздействия на климатическую систему»; Киотский протокол 1995 г., который обязывает развитые страны — стороны Протокола сокращать выбросы парниковых газов. Участниками Киотского протокола являются 192 государства. Парижское соглашение 2015 г.¹ опирается на мандат Конвенции и впервые в истории объединяет все народы, с тем чтобы предпринять решительные шаги по борьбе с изменением климата и смягчению его последствий и оказать в этом помощь развивающимся странам. Главная цель Парижского соглашения заключается в укреплении глобальных мер по борьбе с изменением климата с тем, чтобы удержать повышение глобальной температуры в этом веке в пределах 2°C и попытаться даже снизить этот показатель до 1,5°C.

В сентябре 2019 г. Генеральный Секретарь ООН провел Саммит по климату, на котором обсуждались проблемы в данной области. Мировые лидеры выступили с докладами о предпринимаемых мерах и запланированных мероприятиях в преддверии Конференции ООН по климату, которая состоится в 2020 г.

¹ Парижское соглашение, принятое 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г.

16.5. Охрана биологического разнообразия, животного и растительного мира

Термин биоразнообразие или **биологическое разнообразие** является современным термином и появился в середине 1980-х гг. из-за быстрого разрушения экологического сообщества и резкого сокращения видов животных и растений.

Основными источниками, регулирующими отношения по защите, сохранению и использованию биоразнообразия, являются: Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, 1971 г.; Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г.; Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных 1979 г.; Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, 1971 г. явилась первым международным соглашением, направленным на сохранение биологического разнообразия. Она применяется к угодьям, которые уникальны для соответствующего региона, имеют особую ценность для поддержания биологического разнообразия и регулярно посещаются большим количеством водоплавающих птиц. Конвенция возлагает на государство обязанность осуществлять свою деятельность на данном угодье таким образом, чтобы способствовать сохранению и устойчивому использованию водно-болотного угодья, а также содействовать управлению, охране и рациональному использованию ресурсов мигрирующих водоплавающих птиц.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г. обеспечивает международный контроль над торговлей дикими видами животных и растений, численность которых подорвана из-за того, что они являются популярными объектами торговли. Конвенция имеет три приложения: приложение 1 относится к защите видов, находящихся под угрозой исчезновения и пострадавших от международной торговли; приложение 2 связано с видами, которые могут оказаться под угрозой исчезновения, если их международная торговля не будет регулирована; в приложение 3 включены все виды, которые по определению

любой стороны Конвенции подлежат регулированию в пределах ее юрисдикции в целях предотвращения или ограничения эксплуатации и в отношении которых необходимо сотрудничество других сторон в контроле за торговлей.

Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных 1979 г. направлена на сохранение видов диких животных путем разработки и принятия совместных соглашений о запрещении добычи особей, находящихся под угрозой исчезновения, сохранения их местобитаний и контроля неблагоприятного воздействия.

Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г. и ее протоколы преследуют следующие цели:

- сохранение биологического разнообразия;
- устойчивое использование его компонентов;
- честное и справедливое распределение выгод, полученных от использования генетических ресурсов.

В ст. 2 Конвенции биологическое разнообразие определяется как «вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем».

Статьи 8, 9 Конвенции посвящены сохранению наземного и морского биоразнообразия: *in-situ* (сохранение экосистем, естественных мест обитания, поддержание и восстановление популяций в их естественной среде) и *ex-situ* (за пределами естественной среды обитания видов).

В области **охраны растений и животных** помимо указанных выше Конвенций приняты следующие документы: Соглашение об учреждении Организации Европы и Средиземноморья по защите растений 1951 г.; Международная конвенция по защите растений 1951 г.; Международная конвенция по охране новых сортов растений 1961 г.; Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке 1994 г.; Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства 2001 г. и др.

16.6. Ответственность в международном экологическом праве

Охрана окружающей среды может быть эффективной только путем установления комплексной системы ответственности как в уголовном, так и в гражданском аспектах, для достижения необходимых результатов, а именно: сдерживание, реформа и возмещение убытков и др.

Институт международной ответственности в международном праве еще не кодифицирован, но все-таки обычные нормы этого института в целом остаются предметом обсуждения, дебатов по юриспруденции и судебной практике на международном уровне. Попытка кодификации института международной ответственности началась после решения Лиги Наций 1924 г. провести конференцию по «прогрессивной кодификации международного права». После учреждения ООН Комиссия международного права ООН на первой же своей сессии 1949 г. определила в качестве одной из тем, подлежащих первоочередному рассмотрению, международную ответственность. Тем самым было положено начало новому этапу в формировании норм об ответственности. В 2001 г. Комиссия международного права ООН завершила работу над Проектами статей об ответственность государств и в этом же году Генеральная Ассамблея приняла Резолюцию, одобряющую Проекты об ответственности государств за международно-противоправные деяния.

Принцип международной ответственности за ущерб окружающей среде впервые был закреплен в Стокгольмской декларации 1972 г. В соответствии с принципом 22 «государства сотрудничают в целях дальнейшего развития международного права, касающегося ответственности и компенсации жертвам за загрязнение и за другие виды ущерба, причиненные в результате деятельности в пределах их юрисдикции, или контроля за окружающей средой в районах, находящихся за пределами действия их юрисдикции». Принцип ответственности государств за трансграничный экологический вред утвержден в Декларации по окружающей среде и развитию 1992 г. (принципы 13, 14).

Различные виды ответственности государств за причинение ущерба окружающей среде содержатся во многих международных

соглашениях в сфере защиты и сохранения окружающей среды. К таким видам относятся:

— ответственность за загрязнение моря нефтью — содержится в Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г., Международной конвенции о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 г., Международной конвенции по гражданской ответственности за ущерб, причиненный бункерным топливом, 2001 г.;

— ответственность за ущерб, причиненный трансграничной транспортировкой опасных отходов и их удалением, — закреплена в Протоколе об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничной транспортировкой опасных отходов и их удалением, к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г.;

— ответственность за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов, — установлена в Конвенции о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом 1989 г.;

— ответственность за ядерный ущерб — содержится в Конвенции об ответственности в отношении третьих лиц в области ядерной энергии 1960 г., Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г., Конвенции о дополнительном возмещении за ядерный ущерб 1997 г.

Юридические основания ответственности содержатся в договорах, обычаях, решениях международных судов и арбитражей, резолюциях международных организаций.

Ответственность за загрязнение окружающей среды вытекает из причинения ущерба (позитивная ответственность), т.е. ответственность за действия, не завершенные международным правом, и причинение ущерба окружающей среде может наступить от правомерного действия. Поэтому данная ответственность основывается на наличии двух элементов: ущерб и причинно-следственная связь между ущербом и деятельностью государства. Юридические основания данной ответственности заключается в том, что причинитель ущерба обязуется возмещать причиненный ущерб независимо от его действия или бездействия. Данное положение закреплено в п. 1 ст. II Международной конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г.:

«оператор ядерного судна несет абсолютную ответственность за любой ядерный ущерб, если доказано, что этот ущерб причинен ядерным инцидентом, связанным с ядерным топливом такого судна или радиоактивными продуктами или отходами этого судна». Целью настоящей Конвенции является обеспечение адекватной и справедливой компенсации лицам, пострадавшим в результате ядерных аварий.

В доктрине международного права существует два вида международно-правовой ответственности: материальная и политическая.

Материальная ответственность выражается в обязанности возместить материальный ущерб. Она выражается в форме репарации (возмещения ущерба в денежном выражении), реституции (возврата в натуре неправомерно изъятого имущества), субституции (замены неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества) и ресторации (восстановления государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта).

Политическая ответственность может реализоваться в виде сатисфакции, репрессалий, санкций.

Наиболее распространенными формами политической ответственности являются **санкции**, т.е. принудительные меры к государству-нарушителю, которые применяются только в случае совершения тяжкого международного преступления.

Сатисфакция — удовлетворение государством — правонарушителем явно выраженных им подразумеваемых требований, выдвигаемых потерпевшим государством и выходящих за рамки простого восстановления (ресторации). Обычно это может выражаться в заверении пострадавшей стороны о недопущении повторения правонарушения, принесении извинения и т. д.

Репрессалии — ответные насильственные действия, осуществляемые пострадавшим субъектом (например, задержание иностранного рыболовецкого судна за браконьерство).

Особой формой политической ответственности государства является *приостановление прав и привилегий*, вытекающих из членства в международных организациях: лишение права голоса, права на получение помощи и др.

В 2001 г. был принят Проект статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности, а в 2006 г. — Проекты принципов, касающихся распределения убытков в случае трансграничного вреда, причиненного в результате опасных видов деятельности.

16.7. Деятельность международных организаций по охране окружающей среды

Международные организации играют важную роль в области охраны окружающей среды. Они осуществляют широкий спектр мероприятий по охране окружающей среды. Эти организации имеют множество средств, таких как созыв совещаний, надзор за ними, подготовка проектов соглашений, проведение необходимых исследований, обмен программами, принятие рекомендаций, решений, руководств, создание необходимых органов и организаций.

Международные организации внесли свой вклад в разработку норм международного экологического права путем заключения международных соглашений по предотвращению загрязнения, обеспечению компенсации за ущерб окружающей среде и урегулированию споров экологического характера.

Центральное место в системе международного сотрудничества в области окружающей среды занимает ООН. Главная роль в организации международных природоохранных мероприятий принадлежит Генеральной Ассамблее и ЭКОСОС. При ЭКОСОС имеются Комитет по природным ресурсам, форум ООН по лесам. В 1992 г. была учреждена Комиссия по устойчивому развитию в качестве вспомогательного органа ЭКОСОС в целях содействия осуществлению принятой на Конференции Рио-де-Жанейро 1992 г. «Повестки дня на XXI век».

По решению Генеральной Ассамблеи были проведены крупнейшие международные конференции по окружающей среде. Среди рекомендаций, данных Конференцией 1992 г., в частности, было создание международного органа ООН по окружающей среде. В 1972 г. Генеральная Ассамблея ООН учредила Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи, отвечающего за окружающую среду. В состав ЮНЕП входят следующие органы: Совет управляющих, Секретариат, Фонд по окружающей среде и Совет по координации в области окружающей среды. Штаб-квартира ЮНЕП находится в Найроби, Кения.

Основной целью ЮНЕП является организация и проведение мер, направленных на защиту и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.

Деятельность ЮНЕП заключается в следующем:

- развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, а также принятие соответствующих соглашений для этой цели;

- выполнение природоохранных программ;

- постоянное рассмотрение национальных и международных экологических систем и принятых мер в развивающихся странах;

- финансирование природоохранных программ и оказание помощи, а также поощрение любого государства как в рамках ООН, так и за ее пределами, к участию в выполнении этих программ и ежегодный обзор работы, проделанной в этой области.

В 1991 г. в рамках ООН был учрежден Глобальный экологический фонд для обеспечения выполнения мероприятий, предусмотренных Конвенцией о биологическом разнообразии 1992 г., Рамочной конвенцией ООН об изменении климата 1992 г., Конвенцией о стойких органических загрязнителях 2001 г.

Многие специализированные учреждения ООН предпринимают различные меры по снижению ущерба окружающей среде от различных видов человеческой деятельности, и эти меры внесли свой вклад в развитие международного экологического права.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) разработала и установила стандарты и нормы, касающиеся защиты воды, почвы и продуктов питания от загрязнения. ФАО принимала участие в подготовке Конференции ООН по окружающей среде 1992 г., а также в работе многих рабочих групп. ФАО подготовила ряд международных конвенций, касающихся окружающей среды: Конвенцию о защите Средиземного моря от загрязнения 1976 г., Конвенцию о биологическом разнообразии 1992 г., Рамочную конвенцию ООН об изменении климата 1992 г., а также других конвенций, касающихся защиты рыбы, опустынивания и сельского хозяйства. В составе ФАО функционируют Комитет по лесам, Комитет по сельскому хозяйству, Комитет по всемирной продовольственной безопасности и др.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оценивает последствия для здоровья загрязнения и других экологических опасностей в воздухе, воде, почве и продуктах питания и устанавливает критерии для определения максимальных пределов воздействия этих за-

грязнителей на человека. ВОЗ имеет право принимать конвенции и соглашения по любому вопросу, входящему в компетенцию Организации и имеет полномочия устанавливать правила, касающиеся санитарных и карантинных требований и иных мероприятий, направленных против международного распространения болезней.

Основными целями ВОЗ в области окружающей среды являются:

- предоставление информации о связи между загрязнителями окружающей среды и здоровьем человека;

- разработка руководящих принципов в соответствии со стандартами здравоохранения для определения воздействия загрязняющих веществ, а также для выявления новых загрязнителей в промышленности, сельском хозяйстве и в других областях;

- подготовка данных о влиянии этих компонентов на здоровье и окружающую среду;

- развитие исследований в области гигиены окружающей среды.

Организация также оказывает помощь государствам в создании национальных стандартов по охране окружающей среды и подготовке программ в области борьбы с загрязнением, а также оценивает эффективность этих программ.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) обеспокоено сохранением окружающей среды от загрязнения, возникающего в результате использования атомной энергии и разработки международных стандартов защиты от радиационного загрязнения. Агентство также оказывает необходимую помощь по защите людей и окружающей среды от атомной радиации.

В *Международной авиационной организации (ИКАО)* учрежден Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации. В 1971 г. ИКАО приняла Приложение 16 к Конвенции о международной гражданской авиации, содержащее стандарты и рекомендации по авиационному шуму. В дальнейшем это Приложение получило название «Охрана окружающей среды» и состоит из двух томов: 1) стандарты по авиационному шуму, 2) стандарты и рекомендации по эмиссии авиационных двигателей.

Международная морская организация (ИМО) принимает рекомендации по проблемам предотвращения загрязнения моря. Кроме нее разработкой экологической проблематики занимаются Комитет по защите морской среды и Юридический комитет. ИМО обладает специальной ответственностью в области загрязнения морской среды нефтью, нефтепродуктами, другими опасными веществами с судов. В

2000 г. Организация приняла решение запретить использование на судах хлорированного углеводорода.

По инициативе *Организации Объединенных Наций по вопросам науки и культуры* (ЮНЕСКО) были разработаны международная программа «Человек и биосфера», Конвенция о водно-болотных угодьях имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, 1971 г., Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.

Важную роль в защите и сохранения окружающей среды играют *Международный союз охраны природы и природных ресурсов* (МСОП), *Всемирный фонд дикой природы* (ВФДП), *Гринпис Интернешнл* и др.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие и принципы международного экологического права?
2. Какие источники международного экологического права вы знаете?
3. Какие международные организации существуют в сфере охране окружающей среды?
4. Раскройте понятие концепции устойчивого развития?
5. В чем суть охраны атмосферы и озонового слоя Земли?
6. Расскажите о международном сотрудничестве в области изменения климата?
7. Что такое «биологическое разнообразие»?
8. Раскройте понятие ответственности в международном экологическом праве?
9. Расскажите об охране животного и растительного мира в международном экологическом праве?
10. Расскажите о международно-правовой охране Мирового океана от загрязнения?

Литература

1. Международное право : учебник для бакалавров / ответственные редакторы Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — Москва : Статут, 2017.
2. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.
3. Международное экологическое право : учебник / ответственный редактор Р. М. Валеев. — Москва : Статут, 2012.

Глава 17. Право международной безопасности

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

• понятие, особенности и принципы права международной безопасности;

• систему коллективной безопасности;

• роль ООН в создании всеобъемлющей системы международной безопасности;

уметь

• анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;

• принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

• давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

• навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;

• навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права.

17.1. Понятие, принципы и источники права международной безопасности

Угрозы миру и безопасности в XXI в. включают в себя не только войны и конфликты в международном масштабе, но и проявления насилия, организованной преступности, терроризма, оружие массового уничтожения, бедность, смертельные инфекционные заболевания и ухудшение состояния окружающей среды. Все эти угрозы могут иметь те же разрушительные последствия, что и вооруженные конфликты.

«Международная безопасность» требует преобразований в международных отношениях, обеспечивающих уверенность всех государств в нерушимости мира, или, по крайней мере, что любое нарушение должно иметь ограниченное влияние. Объективная необходимость сотрудничества государств и иных субъектов международного права в вопросах мира и международной безопасности обусловила процесс формирования новой отрасли международного права — пра-

ва международной безопасности. Так, в понятие международной безопасности включают военную, политическую, безопасность человека, экологическую, продовольственную, информационную и другие виды безопасности.

Современные вызовы международной безопасности, такие как международный терроризм, киберпреступления и порядок обеспечения информационной безопасности, требуют от государств максимального усилия для обеспечения международной безопасности.

Таким образом, **право международной безопасности** — это отрасль международного права, представляющая собой систему принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в целях обеспечения различных видов безопасности.

Основу права международной безопасности составляют общепризнанные *принципы международного права*, которые создают необходимые условия для реализации концепции международной безопасности. Среди этих принципов особое значение имеют принципы неприменения силы или угрозы силой, принцип мирного разрешения споров и др. В праве международной безопасности сформировались свои принципы.

Принцип неделимости международной безопасности означает что современный мир очень тесно взаимосвязан и взаимозависим, поэтому международная безопасность должна быть единой и одинаковой для всех государств. Происходящие в одних государствах природные катастрофы, вооруженные конфликты, террористические акты моментально негативно сказываются на других государствах.

Принцип сотрудничества государств по поддержанию международной безопасности и ненападения подразумевает, что государства при поддержании своей национальной и региональной безопасности должны всегда учитывать безопасности мирового сообщества в целом. Государства обязуются сотрудничать в рамках международных организаций, а также на уровне двухсторонних отношений для поддержания международной безопасности и мира.

Принцип разоружения означает принятие государствами мер по уменьшению или ликвидации материальных средств ведения войны.

Основными источниками права международной безопасности являются международные соглашения, международно-правовые обычаи, международные судебные решения, резолюции международных организаций и доктрина международного права.

К международным соглашениям как основному источнику права международной безопасности относится Устав ООН. В соответствии со ст. 1 ООН преследует следующие цели: «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира». В ст. 2 Устава ООН закреплён принцип неприменения силы и угрозы силой. Кроме того, Устав ООН предусматривает способы и средства обеспечения мира и международной безопасности и закрепляет полномочия Совета Безопасности в этой области. Совет Безопасности несёт основную ответственность за сохранение международного мира и безопасности. По Уставу ООН (ст. 11) Генеральная Ассамблея может выдать рекомендации Совету Безопасности для уделения более серьёзного внимания ситуации, препятствующей международному миру и безопасности.

В рамках ООН принимаются различные декларации и резолюции по международной безопасности: Резолюция о неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия 1972 г., Резолюция об определении агрессии 1974 г., Декларация о предотвращении споров и ситуаций, направленных против международного мира и безопасности, 1988 г. и др.

К договорам, сдерживающим гонку ядерных вооружений в пространственном отношении, относятся Договор об Антарктике 1959 г., Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве под водой 1963 г., Договор по космосу 1967 г., Договор о запрещении разрешения на дне морей и океанов и его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г. и др.

Договорами, ограничивающими наращивание вооружений, являются Конвенция о запрещении военного или любого иного враждеб-

ного использования средств воздействия на природную среду 1976 г., Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г. и др.

Договоры, запрещающие производство определенных видов оружия, — это Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении 1993 г. и др.

Договоры, направленные на борьбу с международным терроризмом — это Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г., Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г., Международная конвенция о борьбе с атаками ядерного терроризма 2005 г., и др.

17.2. Система коллективной безопасности: универсальная и региональная

Концепция коллективной безопасности заключается в существовании системы совместных действий, регулируемой высокими дисциплинарными правилами среди группы государств, направленной на поддержание международного мира и безопасности путем сдерживания различных угроз, затрагивающих эти государства. Эта концепция была официально представлена президентом США Вудром Вильсоном на Версальской конференции 1919 г. и была эффективно воплощена в попытках Лиги Наций установить международный мир и безопасность, а затем принята в ст. 43 Устава ООН.

Коллективная безопасность определяется как установление коллективных правил и обязательств, в соответствии с которыми каждое государство обязуется присоединиться к совместным усилиям против тех, кто угрожает территориальной целостности и политической независимости других государств.

Коллективная безопасность — это «система, управляемая государствами — членами ООН с целью обеспечения международного мира и безопасности и мирного урегулирования споров на основе то-

го, что безопасность и территориальная целостность каждого государства гарантируются всеми государствами»¹.

Кроме того, применение и реализация коллективной безопасности требует наличия определенных условий, которые можно обобщить следующим образом:

- наличие политической воли, чтобы воплотить идею коллективной безопасности;
- необходимость наличия совместной силы между государствами, желающими применять коллективную безопасность в международной системе;
- способность сдерживать и своевременно реагировать в случае нарушения безопасности государства-члена;
- необходимость обеспечения международной легитимности для применения коллективной безопасности;
- должны быть четкие общие правила для организации коллективной безопасности, согласованные всеми сторонами;
- необходимость наличия органа, ответственного за определение уровня нарушения этих правил;
- предоставление в распоряжение данного органа необходимых для поддержания международного мира и безопасности вооруженных сил, помощь и соответствующих средств обслуживания и др.

В международном праве выделяются два вида коллективной безопасности: универсальная и региональная.

Универсальная система коллективной безопасности основана на Уставе ООН и действует в ее рамках, а Совета Безопасности ООН возглавляет эту систему. Начало этой системы было положено союзом государств антигитлеровской коалиции с принятием Декларации от 1 января 1942 г. Направленная против блока агрессивных государств, коалиция к моменту разгрома гитлеровской Германии (1945 г.) объединяла 47 государств.

Универсальная система коллективной безопасности, предусмотренная Уставом ООН, охватывает: меры по запрещению угрозы силой или ее применения; меры мирного разрешения споров; меры разоружения; меры по использованию региональных организаций

¹ Абдул Вахаб Аль-Каяли. Политическая энциклопедия. Ч. 1. Бейрут : Арабский институт исследований и публикаций, 1981. С. 330.

безопасности; временные меры по пресечению нарушения мира; принудительные меры безопасности.

Универсальная система коллективной безопасности осуществляется Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Международным Судом. Генеральная Ассамблея — единственный орган, который обладает общей компетенцией в том смысле, что в ее полномочия входит право обсуждать любые вопросы, входящие в компетенцию ООН, и соответственно, некоторые вопросы, связанные с поддержанием мира и международной безопасности.

Главным органом обеспечения универсальной системы коллективной безопасности является Совет Безопасности ООН, на которой мировое сообщество возложило главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Особое значение для осуществления универсальной системы коллективной безопасности имеют операции ООН по поддержанию международного мира и безопасности.

Основы системы универсальной коллективной безопасности в соответствии с Уставом ООН содержатся в гл. VII «Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии». Согласно ст. 39 Устава «Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности».

Для предотвращения ухудшения ситуации Совет Безопасности уполномочивается, прежде чем сделать рекомендации потребовать от заинтересованных сторон выполнения временных мер. Такие временные меры не должны наносить ущерба правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон.

Статья 41 Устава включает в себя ряд действий и мер, которые не требуют использования вооруженных сил для выполнения резолюций Совета Безопасности. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Статья 42 уполномочивает Совет Безопасности в случае, если он сочтет, что меры, предусмотренные в ст. 41, не достаточны, он может

предпринимать такие действия воздушными, морскими, и сухопутными силами, необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Статья 43 регулирует порядок формирования вооруженных сил ООН и соответствующие соглашения с государствами-членами.

Статья 44 определяет отношения между ООН и не являющимися членами Совета Безопасности, если некоторым из них будет поручено предоставить вооруженные силы в ее распоряжение. Статьи 45 и 46 регулируют формирование этих сил и военно-штабного комитета для составления планов использования вооруженных сил.

Все члены или некоторые из них предпринимает действия, которые требуются для выполнения решений Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности и должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности.

Ничто в Уставе ООН не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на члена организации, до тех пор пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые членами организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета Безопасности.

Региональная система коллективной безопасности создается и действует по отдельным регионам. Устав ООН устанавливает, что он не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами ООН. Совет Безопасности ООН может использовать, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством.

Однако эти организации не могут предпринимать принудительные действия без согласия Совета Безопасности ООН.

На региональном уровне были созданы региональные организации для обеспечения региональной системы коллективной безопасно-

сти. Уставы региональных организаций, таких как ЛАГ, ОАГ, СНГ, НАТО Африканский Союз, ШОС, ОДКБ и др., включают в себя приверженность требованиям международной коллективной безопасности, созданию собственной региональной системы коллективной безопасности и положения об использовании коллективных мер в случае вооруженного нападения на кого-либо из их членов. Например, в Уставе Лиги арабских государств содержатся положения о коллективной безопасности. Статья 5 запрещает применение силы и рассматривает необходимость разрешать споры мирными средствами. В ст. 6 установлен принцип совместной обороны и полномочия Совета Лиги принимать политические, экономические или военные меры, которые он сочтет необходимыми для предотвращения агрессии на одного из членов.

Устав ОАГ включает в себя комплекс принципов, касающихся системы коллективной безопасности, включая запрещение агрессивных войн и мирное урегулирование споров, любая агрессия против одного из американских государств рассматривается как агрессия против всех остальных.

Согласно положениям Североатлантического договора (ст. 5 и 7) вооруженное нападение против одного или нескольких государств-участников будет рассматриваться как нападение против всех них, если такое нападение произойдет, каждый участник будет помогать стороне, подвергшейся нападению, всеми средствами, включая применение вооруженной силы. Нападение включает в себя вооруженное нападение как на территорию государств-членов, так и на их суда и самолеты в определенном районе.

Организация североатлантического договора (НАТО) была создана в 1949 г. для обеспечения коллективной безопасности государств-членов.

Целью НАТО является «укрепление стабильности и повышение благосостояния в Североатлантическом регионе» и «Страны-участники объединили свои усилия с целью создания коллективной обороны и сохранения мира и безопасности».

Главными органами НАТО являются Североатлантический совет, он наделен полномочия по созданию других органов, в которых нуждается НАТО в целях выполнения Договора, Группа ядерного планирования и Военный комитет. Существует ряд комитетов, подчиняю-

щихся Совету, призванных способствовать работе Североатлантического союза и решать все вопросы, стоящие на повестке дня. В состав НАТО входит 29 государств. Штаб-квартира НАТО находится в Брюсселе.

В рамках ШОС важное место занимают проблемы региональной безопасности. В плане обеспечения региональной безопасности ШОС приоритетным направлением является совместная борьба с новыми для региона угрозами и вызовами — терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом, наркотрафиком и т.п. Главную роль в сфере региональной безопасности сыграла развернувшаяся в последнее время деятельность Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в составе ШОС. Это особый орган, созданный в соответствии с Конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г.

Наряду с ШОС в сфере обеспечения национальной и военной безопасности наиболее перспективным представляется сотрудничество России с государствами — членами Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Эта организация представляет собой военно-политический союз, созданный в 2002 г. на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного в Ташкенте в 1992 г. и вступившего в силу.

В настоящее время в ОДКБ входят семь государств: Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

ОДКБ решает задачи по обеспечению безопасности воздушных границ, предупреждению угроз терроризма, борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

В конце 2003 г. ОДКБ получила статус наблюдателя при ООН. Данный статус означает, что ОДКБ является полноправной международной организацией и в соответствии с гл. 8 Устава ООН признана в качестве регионального объединения по безопасности. Для согласования вопросов в области военной безопасности и решаемых ОДКБ задач осуществляется сотрудничество с международными организациями. Важнейшим партнером ОДКБ в деятельности по обеспечению безопасности в евразийском регионе является ШОС. Рабочим органом по согласованию вопросов международного сотрудничества служит Межпарламентская ассамблея (МПА) ОДКБ, штаб которой находится в Санкт-Петербурге. К важным направлениям функционирования этой организации относятся формирование системы коллектив-

ной безопасности государств — участников СНГ; оказание эффективной помощи государствам Содружества в строительстве и подготовке национальных вооруженных сил, в том числе национальных военных кадров и технического персонала; проведение совместных учений оперативного и оперативно-тактического масштабов.

ОДКБ сегодня предоставляет полную гарантию защиты внешних границ стран-участниц и защиту региона от террористических угроз.

17.3. Разоружение и ограничение вооружений

Одним из наиболее эффективных средств установления и укрепления международной безопасности являются разоружение и ограничение вооружений.

Применение ядерного оружия впервые в истории во время Второй мировой войны открыло новые горизонты в области разоружения, и создание ООН дало возможность в рамках Устава ООН государствам-членам создать новую платформу, новые методы и международные органы сотрудничества для достижения международного мира и безопасности. Устав возложил на Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности ответственность за решение вопросов ограничения вооружений и разоружения.

Статья 11 Устава уполномочивает Генеральную Ассамблею ООН рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений и делать рекомендаций в отношении этих принципов. В ст. 26 Устава говорится о стремлении установить и укрепить международный мир и безопасность с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов на вооружения; данная статья возлагает на Совет Безопасности при содействии Военно-штабного комитета ответственность за формулирование планов создания системы регулирования вооружений для представления их членам организации.

Через несколько месяцев после того, как первые бомбы были сброшены на японские города Хиросиму и Нагасаки, Генеральная Ассамблея приняла свою первую резолюцию по разоружению и, в частности, об учреждении Комиссии для рассмотрения проблем, возникших в связи с открытием атомной энергии, мандат которого за-

ключался в обеспечении ликвидации атомного оружия и всех видов оружия массового уничтожения. Однако в 1950 г. Генеральная Ассамблея постановила объединить Комиссию по атомной энергии и Комиссию по обычному оружию в одну комиссию, известную как Комиссия по разоружению, что и было сделано в 1952 г.

Комиссия по разоружению является совещательным органом, подчиненным Генеральной Ассамблее, и в ее функции входит рассмотрение и вынесение рекомендаций по различным проблемам в области разоружения и наблюдение за положением дел в связи с решениями и рекомендациями специальной сессии, посвященной разоружению. Однако эта комиссия созывалась лишь несколько раз, вслед за ней создавались другие органы по разоружению: Комитет десяти государств по разоружению (1960), Комитет восемнадцати государств по разоружению (1962—1968), Конференция Комитета по разоружению (1969—1978) и, наконец, Конференция по разоружению (1979), которая функционирует по сей день. В 1978 г. Генеральная Ассамблея учредила Консультативный совет и Институт ООН по исследованиям в области разоружения. Кроме этого существует еще специальный комитет Всемирной конференции по разоружению.

В 1986—1988 гг. Генеральная Ассамблея учредила три региональных центра по контролю над вооружениями и разоружению, к ним относятся Региональный центр ООН по вопросам мира, развития и разоружения в Африке, Региональный центр ООН по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и Региональный центр ООН по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В настоящее время существует ряд международных договоров и соглашений по разоружению и ограничению вооружений:

— Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой, который подписали и одобрили в 1963 г. Великобритания, США и Советский Союз. Договор запрещает испытания ядерного оружия в атмосфере, космосе или под водой;

— Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г., где предусматриваются обязательства государств, обладающих ядерным оружием, и обязательства государств, не обладающих им. Государство, обладающее ядерным оружием, обязуется:

- не передавать кому бы то ни было это оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над ними ни прямо, ни косвенно;

- никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над ними.

Государство, не обладающее ядерным оружием, обязуется:

- не принимать от кого бы то ни было ядерного оружия и/или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над ними ни прямо, ни косвенно;

- не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и не принимать какой-либо помощи в их производстве.

Договор также закрепляет неотъемлемое право всех государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии с Договором. Договор обязывает его участников обмениваться в этих целях оборудованием, материалами, научной и технической информацией, содействовать получению неядерными государствами благ от любого мирного применения ядерных взрывов;

— Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г., согласно которому государства-участники обязуются не производить любых испытательных взрывов ядерного оружия, а также воздерживаться от поощрения или какого-либо участия в проведении подобных ядерных взрывов. В соответствии с данным Договором была учреждена Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

К договорам о демилитаризации отдельных регионов относятся: Договор об Антарктике 1959 г., Договор по космосу 1967 г., Договор о запрещении разрешения на дне морей и океанов и его недрах ядерного оружия и других видов оружия массово уничтожения 1971 г. и др.

К договорам об ограничении стратегических вооружений относятся: Договор между СССР и США о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности 1986 г. (ДРСМД), Договор между Россией и США о сокращении стратегических наступательных вооружений 2010 г. (СНВ-3) и др.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте понятие права международной безопасности.
2. Каковы основные принципы права международной безопасности.
3. Что такое «универсальная коллективная безопасность»?
4. Как обеспечивается региональная коллективная безопасность?
5. Какие механизмы существуют по разоружению и ограничению вооружений?
6. Перечислите основные международные договоры по разоружению и ограничению вооружений.

Литература

1. Международное право : учебник / ответственные редакторы Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.
2. Международное право : учебник / ответственные редакторы Л. А. Лазутин, В. Я. Суворова, И. В. Федоров. — Москва : ЮСТИЦИЯ, 2018.
3. Фененко, А. В. Современная международная безопасность. Ядерный фактор. — Москва : Аспект Пресс, 2013.

Глава 18. Международное гуманитарное право

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие, принципы и источники международного гуманитарного права;
- международно-правовой статус участников вооруженных конфликтов;
- механизмы международно-правовой защиты жертв вооруженных конфликтов;
- механизмы международно-правовой защиты гражданских объектов;
- ответственность государств, физических лиц за нарушение международного гуманитарного права;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права.

18.1. Понятие, принципы и источники международного гуманитарного права

Идея защиты лиц от бедствий войны и вооруженных конфликтов оставалась нерешенной у всех народов с древних времен. Однако гуманизация вооруженных конфликтов стала развиваться в XIX в. благодаря созданию в 1863 г. Международного комитета помощи раненым и принятию Женевской конвенции об улучшении участи раненых и больных воинов в действующих армиях 1864 г., которые сыг-

рали большую роль в формировании международного гуманитарного права.

Инициатором создания Международного комитета помощи раненым (с 1880 г. — Международный комитет Красного Креста (МККК)) стал швейцарский врач Анри Дюнан, который был свидетелем битвы Сольферино (Италия), в результате которой 5,5 тыс. человек погибли, а 23 тыс. получили ранения; многие погибли из-за нехватки врачей. После этого он написал книгу «Воспоминания о Сольферино», в которой подчеркнул необходимость создания в каждом государстве агентства по оказанию помощи жертвам войны; принятия законов, позволяющих ухаживать за ранеными солдатами, независимо от их национальности.

Международное гуманитарное право (МГП) определяется как совокупность международных принципов и норм, направленных на соблюдение и обеспечение защиты жертв вооруженных конфликтов, гражданского населения, гражданских объектов и культурных ценностей во время войны и вооруженных конфликтов.

Цель МГП заключается в уменьшении и предотвращении человеческих страданий в вооруженных конфликтах, а также в запрещении или ограничении применения определенных средств и методов ведения вооруженных действий.

Таким образом, МГП направлено на обеспечение гуманного обращения во время войны или вооруженного конфликта, без каких-либо различий по признаку расы, цвета кожи, религии, убеждений, пола, рождения, богатства или любых других аналогичных критериев.

Принципы МГП состоять из принципов международного права и отраслевых принципов МГП:

- принцип гуманности — рассматривается как основополагающий принцип МГП, получивший закрепление во многих международных соглашениях МГП;

- принцип защиты жертв вооруженных конфликтов;

- принцип ограничения воюющих в выборе методов и средств ведения войны;

- принцип защиты гражданских объектов и культурных ценностей;

- принцип охраны окружающей среды;
- принцип ответственности государств и физических лиц за нарушение норм МГП;
- принцип проведения различия — воюющие стороны обязуются проводить различие между комбатантами и гражданскими лицами, между военными и гражданскими объектами;
- принцип соразмерности — запрещает военные действия, которые повлекут потери среди гражданских лиц или ущерб гражданским объектам, которые были бы чрезмерными по отношению к предполагаемому военному преимуществу.

Источниками МГП являются международно-правовой обычай и международные договоры.

К международным обычаям относятся обычай, при котором медицинский и духовный персонал должен пользоваться уважением и защитой. В этом случае действует «оговорка Мартенса», которая приобрела форму правового обычая: «в случаях, не предусмотренных принятыми постановлениями государств, население и воюющие остаются под охраной и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся обычаев, из законов человечности и требований общественного сознания».

Международные договоры по МГП разделяются на «право Гааги» и «право Женевы». Право Гааги регулирует порядок ведения войны и устанавливает ограничение на использование средств и методов ведения военных действий. К праву Гааги относятся: III Гаагская конвенция об открытии военных действий; IV Гаагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны; V Гаагская конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны; X Гаагская конвенция о применении к морской войне начал Женевской конвенции. Данные конвенции были приняты на Гаагских конференциях мира в 1899 и 1907 гг.

Право Женевы регулирует порядок защиты жертв вооруженных конфликтов, гражданского населения, гражданских объектов и культурных ценностей во время вооруженных конфликтов. К праву Женевы относятся следующие международные договоры:

- Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных воинов в действующих армиях 1864 г. Она содержит только десять статей, в которых говорится, что раненные, больные, находящи-

еся в медицинских организациях, а также весь персонал этих учреждений, включая немедицинский обслуживающий и административный персонал, считаются нейтральными лицами; уважение гражданских добровольцев, которые вносят свой вклад в работу по оказанию помощи; помощь без дискриминации; использование красного креста на белом фоне как отличительного знака медицинских организаций и персонала, занимающихся уходом за больными и ранеными;

— Конвенция по улучшению участи раненных и больных в армиях в поле 1906 г. Настоящая Конвенция дополняет и развивает первую Конвенцию и включает «больных», она также предусматривает пункт, который имеет значительные правовые последствия — условия взаимности;

— Женевская конвенция по улучшению участи раненых и больных в армиях в поле 1929 г. В ней говорится о машинах и самолетах, используемых как средства медицинской транспортировки, которые будут пользоваться защитой Конвенции при эвакуации раненых и больных и транспортировке медицинского персонала и материальных средств. Эта Конвенция одобрила использование двух эмблем наряду с Красным Крестом, Красным Полумесяцем, Красным Львом и Солнцем;

— Женевская конвенция об обращении с военнопленными 1929 г. — касается наиболее важных аспектов жизни военнопленного, обеспечивает ему защиту со стороны неприятельской державы, взявшей военнопленного, и со стороны Международного комитета Красного Креста; предусматривает создание исследовательского агентства для сбора информации о военнопленных и обмена новостями с их семьями и родственниками. Эта Конвенция сыграла важную роль в обращении с военнопленными Второй мировой войны;

— Женевские конвенции 1949 г. В 1949 г. после Второй мировой войны Швейцарское правительство призывало международное сообщество к конференции в Женеве, которая привела к заключению четырех соглашений, действующих во время войны и вооруженных конфликтов. К ним относятся: Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; Конвенция об обращении с военнопленными; Конвенция о защите гражданского населения во время войны.

Женевские конвенции специально защищают лиц, не участвующих в боевых действиях (как гражданских лиц и медицинского и духовного персонала, подразделений и работников по оказанию помощи), а также лиц, которые перестали принимать участие в военных действиях (раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение и военнопленные).

Женевские конвенции и три дополнительных протокола к ним требуют принятия действий по предотвращению или пресечению «грубых нарушений» и наказывать всех лиц за их нарушение. Женевские конвенции направлены также на защиту жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера и на защиту гражданских лиц, находящихся под оккупацией;

— Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1977 г.: Дополнительный протокол, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (I), Дополнительный протокол, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (II). В 2005 г. был принят Дополнительный протокол, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (III).

Предметом Протокола I является жертва международных вооруженных конфликтов. Данный Протокол рассматривает вооруженные конфликты между национальными освободительными движениями и метрополиями как международный вооруженный конфликт; расширил правовую защиту медицинских формирований, медицинского персонала стороны, находящейся в конфликте, как военного, так и гражданского; более подробно описывает санитарно-транспортные средства и их виды, предназначенные исключительно для санитарной перевозки (наземные санитарно-транспортные средства, санитарные суда и плавучие средства, санитарные летательные аппараты; признал партизан в качестве комбатантов, а партизан, захваченных неприятелем, военнопленными. Протокол уделяет внимание защите гражданского населения во время международных вооруженных конфликтов с целью снижения угрозы для гражданского населения. Протокол предусматривает создание органа для расследования случаев грубых нарушений МГП.

Согласно Протоколу II вооруженный конфликт немеждународного характера представляет собой «вооруженный конфликт, происходящий на территории какой-либо Высокой Договаривающейся Сто-

роны между ее вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять настоящий Протокол». Протокол устанавливает основные гарантии для некомбатантов, предоставляет необходимые услуги, чтобы помочь военнопленным.

Дополнительный протокол III признает дополнительную отличительную эмблему наряду с отличительными эмблемами Женевских конвенций, состоящую из красной рамки в форме стоящего на одной из своих вершин квадрата на белом фоне — «эмблема третьего Протокола». Протокол принят с целью усилить защитную ценность и универсальный характер отличительных эмблем.

В дополнение к этим международным соглашениям необходимо упомянуть некоторые международные конвенции, связанные с правом «Женевы»: Санкт-Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г., Декларация о неупотреблении легко разворачивающихся и сплюсчивающихся пуль 1899 г., Женевский протокол о запрещении применения на войне удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г., Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г., и др.

МГП основывается на ряде основополагающих принципов, прямо изложенных в международных соглашениях или косвенно вытекающих из их контекста, или предусмотренных обычными нормами МГП.

В качестве источника МГП может рассматриваться судебная практика или судебные решения (приговоры Нюрнбергского и Токийского трибуналов, международного военного трибунала по бывшей Югославии и Руанде, решения Международного уголовного суда, а также ряд решений Международного Суда ООН и др.).

Важную роль в качестве источника МГП играет научная доктрина. Большой вклад в развитие МГП внесли Институт А. Дюнан в Женеве, МККК и такие великие ученые, как Ф. Ф. Мартенс, И. П. Блищенко, Анри Дюнан, И. И. Котляров, О. И. Тиунов и др.

18.2. Вооруженные конфликты

Вооруженные конфликты делятся на международные вооруженные конфликты (МВК) и немеждународные вооруженные конфликты (НВК). Большинство заключенных международных соглашений направлено на регулирование МВК, а НВК регулируются только ст. 3, общей для Женевских конвенций, Дополнительным протоколом II и международными обычными нормами.

В ст. 2, общей для четырех Женевских конвенций, и в ст. 1 Дополнительного протокола I дано определение МВК. Данные нормы будут применяться в случае объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между:

- двумя или несколькими государствами;
- национально-освободительными движениями и метрополиями «против колониального господства и иностранной оккупации и против расистских режимов в осуществлении своего права на самоопределение».

Сторонами МВК являются государства, национально-освободительные движения.

НВК представляет собой вооруженный конфликт, происходящий на территории какой-либо высокой договаривающейся стороны между ее вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять Протокол II.

Внутренние беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия, внутренняя напряженность не являются НВК.

Характерными признаками НВК являются:

- наличие враждебных действий между противоборствующими силами одного и того же государства;
- участие в боевых действиях и применение ими оружия;
- присутствие элемента организации;
- осуществление контроля над частью территории государства.

В последнее время появились смешенные вооруженные конфликты, т.е. конфликты, имеющие черты МВК и НВК. К ним относятся:

- внутренний конфликт, в котором одна из сторон поддерживается иностранным государством;

— конфликт, в котором меняется статус одной из противоборствующих сторон. Это происходит, когда НВК может перерасти в МВК;

— конфликт между государствами и неправительственными силами, действующими против него на территории иностранного государства. Если неправительственные силы поддерживаются иностранным государством, конфликт становится международным, если не поддерживаются, становится внутренним;

— конфликт, в котором принимают участие вооруженные силы ООН.

18.3. Методы и средства ведения войны

Стороны, находящиеся в конфликте, ограничены в выборе средств и методов ведения военных действий. Запреты применения тех или иных методов и средств действуют и в условиях МВК, и НВК.

Методы ведения войны означают различные способы использования средств ведения войны в указанных целях. Они представляют собой тактические приемы и способы ведения военных действий.

К запрещенным методам ведения военных действий относятся:

- объявление, что никому не давать пощады;
- нападение на гражданское население;
- нападение на лицо, сложившее оружие;
- нападение на санитарные и медицинские формирования и медицинский персонал;
- атака гражданских объектов;
- разрушение памятников и культурных ценностей;
- использование голода среди гражданского населения;
- нападение на сооружения и установки, содержащие опасные силы (плотины, дамбы, атомные станции);
- военное вероломство;
- незаконное использование отличительных знаков.

Средства ведения войны представляют собой те виды оружия и технические средства, предназначенные для борьбы с противником и для достижения военных целей.

К запрещенным или ограниченным средствам относятся:

- яд и отравленное оружие;
- химическое, токсинное и бактериологическое оружие;
- зажигательные и взрывчатые пули весом менее 400 г;
- оружие, действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей;
- зажигательное оружие;
- ослепляющее лазерное оружие;
- некоторые виды мин;
- конкретные виды обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.

18.4. Правовой статус комбатантов и некомбатантов, шпионов, наемников, добровольцев

В соответствии со ст. 43 Дополнительного протокола I **комбатанты** — это лица, входящие в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и имеющие право принимать непосредственное участие в военных действиях.

К ним относятся лица, входящие в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте. Вооруженные силы стороны, находящейся в конфликте, состоят из всех организованных вооруженных сил, групп и подразделений, находящихся под командованием лица, ответственного перед этой стороной за поведение своих подчиненных, даже если эта сторона представлена правительством или властью, не признанными противной стороной. Такие вооруженные силы подчиняются внутренней дисциплинарной системе, которая, среди прочего, обеспечивает соблюдение норм международного права, применяемых в период вооруженных конфликтов.

В соответствии с Женевскими конвенциями комбатантами являются:

1) личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, в том числе ополчение добровольческих отрядов, входящих в состав вооруженных сил;

2) личный состав других ополчений, добровольческих отрядов, включая организованные движения сопротивления, если они отвечают следующим условиям:

- имеют во главе ответственное лицо за своих подчиненных;
- имеют отличительный знак;
- открыто носят оружие;
- соблюдают законы и обычаи войны и норм МПП;

3) личный состав регулярных вооруженных сил, считающих себя в подчинении правительства или власти, не признанных держащей в плену державой;

4) население неоккупированной территории, которое стихийно берется за оружие для борьбы с вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска, если они открыто носят оружие и соблюдают законы и обычаи войны.

Комбатанты не подлежат ответственности за факт их участия в военных действиях. Комбатанты, захваченные неприятелем, получают статус военнопленных.

В состав вооруженных сил также могут входить **некомбатанты** — это лица, входящие в состав вооруженных сил, функции которых сводятся к обслуживанию и обеспечению боевой деятельности вооруженных сил. К ним относятся духовный и медицинский персонал, военные юристы, репортеры, журналисты и корреспонденты.

В случае захвата неприятелем как на комбатантов, так и на некомбатантов, распространяется *режим военного плена*, за исключением медицинского и духовного персонала. Согласно ст. 33 Женевской конвенции об обращении с военнопленными 1949 г. «медико-санитарный состав и духовный персонал, задержанный держащей в плену державой с целью оказания помощи военнопленным, не должны считаться военнопленными». Пользуясь преимуществами и по-

кровительством указанной Конвенции, они будут продолжать выполнять медицинские и духовные обязанности.

МГП регулирует правовой статус шпионов и наемников.

Согласно ст. 29 Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г. **шпион** — это лицо, которое тайно или под ложными предложениями собирает военную информацию на контролируемой противником территории с намерением сообщить таковые противнику.

Шпионом не считается лицо, собирающее информацию на территории, контролируемой противником, если оно носит форменную одежду своих вооруженных сил.

Шпион не пользуется защитой международного права. В соответствии со ст. 30 Конвенции «лазутчик, пойманный на месте, не может быть наказан без предварительного суда». Любое лицо из состава вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, попадающее во власть противной стороны в то время, когда оно занимается шпионажем, не имеет права на статус военнопленного, и с ним могут обращаться как со шпионом.

Наемник — это любое лицо, которое: а) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте; б) фактически принимает непосредственное участие в военных действиях; в) принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны; д) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте; е) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; и ф) не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил.

Наемник также не имеет права на статус комбатанта или военнопленного и может быть привлечен к уголовной ответственности.

Добровольцы — это лица, изъявившие желание выехать за пределы своего государства и принять участие в боевых действиях на стороне народа иностранного государства, борющегося за свою независимость.

Добровольцы включаются в состав вооруженных сил и становятся комбатантами в соответствии с положениями Гаагских конвенций 1907 г. и Женевских конвенций 1949 г.

18.5. Правовой статус и защита раненых, больных, военнопленных, гражданского населения

МГП обязывает участников вооруженных конфликтов обеспечить предоставление защиты этим категориям.

Раненые и больные — это военные или гражданские лица, которые вследствие травмы, болезни или другого физического или психологического расстройства или инвалидности нуждаются в медицинской помощи или уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий.

К ним также относятся лица, потерпевшие кораблекрушение, новорожденные дети, беременные женщины и немощные.

Режим раненых и больных также распространяется на ополченцев, партизан, добровольческих отрядов, лиц следующих за вооруженными силами, но не входящих в их состав, на военных корреспондентов и др.

Защита этих категорий лиц заключается в следующем:

- раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение пользуются уважением и защитой, независимо от того, к какой стороне они принадлежат. При всех обстоятельствах с ними должны обращаться гуманно и немедленно им оказывать медицинскую помощь и уход. Между ними запрещается проводить различия по каким бы то ни было соображениям, кроме медицинских;

- в отношении их запрещается посягательство на их жизнь, жестокое обращение, пытки, истязание, взятие заложников, проведение медицинских и научных экспериментов;
- воюющие стороны обязуются принимать все меры к тому, чтобы разыскивать и подбирать раненых, больных и потерпевших кораблекрушение;
- военные власти обязуются разрешать гражданскому населению и благотворительным обществам подбирать раненых, больных и потерпевших кораблекрушение и ухаживать за ними;
- раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение воюющей стороны, оказавшиеся во власти противника, считаются военнопленными;
- медицинские организации и персонал пользуются уважением и защитой и не могут быть объектом нападения.

Согласно ст. 4 Женевской конвенции III 1949 г. **военнопленными** являются попавшие во власть неприятеля лица, принадлежащие к одной из следующих категорий: личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; добровольческие отряды, ополчение, лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно, как, например, гражданские лица, входящие в экипажи военных самолетов, военные корреспонденты, поставщики, личный состав рабочих команд или служб, на которых возложено бытовое обслуживание вооруженных сил, члены экипажей судов торгового флота и гражданской авиации сторон.

Правовой статус военнопленных заключается в следующем:

- с ними всегда надо обращаться гуманно. Запрещается любой акт со стороны держащего в плену государства, приводящий к смерти военнопленного или ставящий его здоровье под серьезную угрозу. В частности, военнопленный не может быть подвергнут научному или медицинскому опыту и физическому насилию;
- держащее в плену государство обязано бесплатно обеспечить содержание их и врачебную помощь;
- каждый военнопленный при его допросе обязан сообщить только его фамилию, имя и звание, дату рождения и личный номер;

- все вещи и предметы личного пользования, за исключением оружия, лошадей, воинского снаряжения и военных документов, остаются во владении военнопленных;

- военнопленные эвакуируются в лагеря, расположенные далеко от зон военных действий;

- условия их размещения в лагерях должны быть не менее благоприятными, чем условия, которыми пользуются войска неприятеля. Они должны устанавливаться с учетом их привычек и обычаев и не должны быть вредными для их здоровья;

- держащее в плену государство может использовать трудоспособных военнопленных в качестве рабочей силы с учетом их возраста, пола, звания, а также физических способностей. Офицеры не могут принуждаться к работе;

- они имеют право на сношения с внешним миром, имеют право на переписку, получение денежных средств, получение посылок;

- тяжело больные и раненные военнопленные должны быть отправлены домой;

- военнопленные подчиняются законам, уставам и приказам держащего в плену государства;

- каждая сторона конфликта обязана учредить официальное справочное бюро по делам военнопленных;

- они освобождаются и репатрируются по прекращении военных действий.

Гражданское население состоит из всех лиц, являющихся гражданскими лицами. Гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападений.

С точки зрения МГП **гражданское население** — это гражданские лица, не принадлежащие ни к одной категории участников вооруженных конфликтов и не принимающие участия в военных действиях.

Термин «гражданское население» охватывает всех гражданских лиц, проживающих на территории воюющих государств и гражданское население, проживающее на оккупированных территориях. Если возникает сомнение относительно того, является ли какое-либо лицо гражданским, то оно должно признаваться таковым. К гражданским

лицам также относятся медицинский персонал, корреспонденты и члены гражданской обороны.

Правовая защита гражданского населения осуществляется в международных вооруженных конфликтах и в конфликтах немеждународного характера и во всех случаях оккупации всей или части территории государств.

Защита гражданского населения заключается в следующем:

- гражданские лица имеют права при любых обстоятельствах на уважение их личности, чести, семейные права, право на религиозные убеждения и обряды, привычки и обычаи. С ними всегда должны обращаться гуманно, они должны охраняться от любых актов насилия или запугивания, от оскорблений и любопытства толпы;

- женщины всегда должны охраняться от любых покушений на их честь и, в частности, от изнасилования, принуждения к проституции или любой другой формы покушения на их нравственность;

- воюющие стороны должны предоставить медицинскую помощь гражданскому населению, особенно раненым и больным, беременным женщинам, детям и инвалидам;

- воюющие стороны обязуются облегчать розыск, производимый членами разрозненных войной семей с целью установления связи друг с другом и способствовать их соединению. Они, в частности, будут поддерживать деятельность организаций, которые посвящают себя этому делу, в том случае, если они приемлемы для этой державы и подчиняются мерам безопасности, принятым ею;

- каждое лицо, находящееся на территории, состоящей в конфликте, или на оккупированной ею территории, имеет право сообщать членам своей семьи, где бы они ни находились, а также получать от них сведения чисто семейного характера быстро и без промедления;

- к гражданскому населению запрещается применять физические и моральные меры с целью получения от них или от третьих лиц каких-либо сведений;

- в отношении гражданского населения запрещаются следующие действия: применение наказания за правонарушение, не совершенное гражданским лицом, коллективное наказание, или террор, репрессалии в отношении их и их имущества, взятие заложников, посягательство на их достоинство;

- они пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями;
- запрещается депортации гражданского населения из оккупированной территории. Оккупирующее государство обязано обеспечить снабжение населения продовольствием и санитарными материалами. Оккупирующее государство не имеет право принуждать гражданских лиц служить в ее вооруженных силах.

18.6. Защита гражданских объектов и культурных ценностей

Гражданские объекты — это все те объекты, которые не являются военными объектами.

Защита гражданских объектов заключается в следующем:

- гражданские объекты не должны являться объектом нападения и репрессалий. Нападения должны ограничиваться только военными объектами;
- воюющие стороны при осуществлении военных операций должны щадить гражданские объекты. Они должны воздерживаться от любого нападения, которое нанесет ущерб гражданским объектам;
- воюющие стороны обязуются удалить гражданские объекты, находящиеся под их контролем, из районов, расположенных вблизи военных объектов, а также обязаны принимать необходимые меры для защиты гражданских объектов, находящихся под их контролем.

Дополнительный протокол I предусматривает специальную защиту определенным гражданским объектам, необходимым для жизни населения. К ним относятся:

- а) гражданские объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и запасы последней, а также ирригационные сооружения, специально с целью не допустить их использование гражданским населением или противной стороной как средств поддержания существования, независимо от мотивов, будь то с целью вызвать голод среди гражданских лиц, принудить их к выезду или по какой-либо иной причине;

б) при ведении военных действий воюющие стороны обязуются заботиться о защите природной среды от обширного, долговременного и серьезного ущерба. Такая защита включает запрещение использования методов или средств ведения войны, которые имеют целью причинить или, как можно ожидать, причинят такой ущерб природной среде и тем самым нанесут ущерб здоровью или выживанию населения. Причинение ущерба природной среде в качестве репрессалий запрещается;

в) установки и сооружения, содержащие опасные силы, а именно плотины, дамбы и атомные электростанции, не должны становиться объектом нападения даже в тех случаях, когда такие объекты являются военными объектами;

г) особые разновидности гражданских объектов. К ним относятся: необороняемые местности; демилитаризованные зоны; объекты гражданской обороны;

д) культурные ценности и место отправления культа. Международная защита данных объектов закреплена в ст. 53 Дополнительного протокола I, в IV Гаагской конвенции 1907 г., в Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. и в Протоколах к ней.

Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта дает определение **культурных ценностей**, к ним относятся:

а) ценности, движимые или недвижимые, которые имеют большое значение для культурного наследия каждого народа, такие как памятники архитектуры, искусства или истории, религиозные или светские, археологические месторасположения, архитектурные ансамбли и др.;

б) здания, главным и действительным назначением которых является сохранение или экспонирование движимых культурных ценностей (музеи, крупные библиотеки, хранилища архивов, а также укрытия, предназначенные для сохранения в случае вооруженного конфликта движимых культурных ценностей и др.);

в) центры, в которых имеется значительное количество культурных ценностей, так называемые «центры сосредоточения культурных ценностей».

Конвенция устанавливает, что защита культурных ценностей включает охрану и уважение этих ценностей. На государства возлага-

ется обязанность подготовить еще в мирное время охрану культурных ценностей от возможных последствий вооруженного конфликта. Государства обязуются уважать культурные ценности, расположенные на их собственной территории, а также на территории других государств.

Государства обязуются, кроме того, запрещать, предупреждать и, если необходимо, пресекать любые акты кражи, грабежа или незаконного присвоения культурных ценностей в какой бы то ни было форме, а также любые акты вандализма в отношении указанных ценностей. Они запрещают реквизицию движимых культурных ценностей, расположенных на территории другого государства.

Конвенция предусматривает предоставление специальной защиты культурным ценностям, внесенными в Международный реестр культурных ценностей; государства обязуются обеспечить иммунитет культурных ценностей, находящихся под специальной защитой.

Дополнительный протокол I в ст. 53 устанавливает запрет: на совершение каких-либо враждебных актов, направленных против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые составляют культурное или духовное наследие народов; использование таких объектов для поддержки военных усилий; на то, чтобы делать такие объекты объектами репрессалий.

18.7. Ответственность за нарушения норм международного гуманитарного права

В МГП ответственность делится на два вида: ответственность государства и ответственность физических лиц.

Международная ответственность государств за нарушения норм МГП установлена международными договорами, в частности: Конвенцией о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., Версальским договором 1919 г.; Женевской конвенцией об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1929 г., Женевскими конвенциями 1949 г. и Дополнительным протоколом I к ним и др.

Формирование института ответственности государств за нарушения норм МГП относятся к концу XVIII в. Первым договором, содержащим положения об ответственности государств стал Сан-Стефанский мирный договор, заключенный между Турцией и Росси-

ей в 1878 г. Согласно данному договору Турция обязывалась выплатить России компенсацию за военные издержки.

Анализ этих международных договоров свидетельствует о том, что они составили основу политической и материальной ответственности государств за нарушения норм МГП.

Основанием для возникновения международно-правовой ответственности государства является совершение государством международного правонарушения.

Основными видами международно-правовой ответственности государств являются политическая и материальная ответственность.

Политическая ответственность государств может наступать в форме сатисфакций, санкций и репрессалий.

Сатисфакция состоит в выражении сожаления, удовлетворения, сочувствия государства-нарушителя пострадавшему государству или наказании виновных за незначительные нарушения МГП. Она применяется в случае нематериального ущерба, причиненного чести и достоинству государства.

Санкции — это принудительные действия в отношении государств — нарушителей, применяемые Советом Безопасности ООН в соответствии со ст. 39, 41, 42 Устава ООН. Принудительные действия включают меры военного (демонстрации, блокада) и невоенного характера (полный или частичный разрыв экономических отношений, ст. 41 Устава ООН); исключение из состава ООН (ст. 6 Устава ООН); приостановление прав и привилегий, принадлежащих государству как члену ООН (ст. 5 Устава ООН).

Репрессалии — ответные правомерные принудительные действия, осуществляемые пострадавшим субъектом.

Материальная ответственность выражается в двух формах: репарации и реституции.

Репарации представляют собой возмещение материального ущерба в денежном выражении, в виде товаров, услуг.

Реституции представляют собой возвращение в натуре неправомерно изъятых у государства, его организаций и граждан материальных ценностей (либо их замена предметами того же рода и примерно равноценными).

Международная уголовная ответственность физических лиц. Индивидуальная уголовная ответственность закреплена во многих

международных договорах, в частности: в Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г.; в Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительных протоколах I и II к ним; Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.; Уставах международных военных трибуналов; в Римском Статуте Международного уголовного суда 1998 г. Впервые принцип индивидуальной ответственности физического лица за нарушение норм международного гуманитарного права был закреплен в Уставе Нюрнбергского трибунала, предусматривавшего составы преступлений, за которые наступала ответственность физических лиц.

В соответствии со ст. 27 Римского Статута Международного уголовного суд настоящий Статут применяется в равной мере ко всем лицам без какого бы то ни было различия на основе должностного положения. К ним относятся: главы государств или правительств, члены правительства или парламента, избранные представители или должностные лица правительства. Статья 28 устанавливает ответственность командиров и начальников за преступления, совершенные силами, находящимися под его контролем и командованием, либо в зависимости от обстоятельств, под его эффективной властью и контролем, в результате неосуществления им контроля надлежащим образом над такими силами, когда:

1) такой военный командир или такое лицо либо знало, либо должно было знать, что эти силы совершали или намеревались совершить такие преступления;

2) такой военный командир или такое лицо не приняло всех необходимых и разумных мер в рамках его полномочий для предотвращения или пресечения их совершения либо для передачи данного вопроса в компетентные органы для расследования и уголовного преследования.

В ст. 29 Статута содержится положение о неприменимости срока давности в отношении преступлений, подпадающих под юрисдикцию Суда.

Основанием для привлечения физических лиц к международной уголовной ответственности является совершение следующих международных преступлений:

а) преступления против мира, а именно: планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны или войны в

нарушение международных договоров, соглашений или заверений или участие в общем плане или заговоре, направленных к осуществлению любого из вышеизложенных действий;

б) военные преступления, а именно: нарушения законов или обычаев войны. К этим нарушениям относятся убийства, истязания или увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, находящихся в море; убийства заложников; ограбление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение городов или деревень; разорение, не оправданное военной необходимостью, и другие преступления;

в) преступления против человечества, а именно: убийства, истребление, порабощение, ссылка и другие жестокости, совершенные в отношении гражданского населения до или во время войны, или преследования по политическим, расовым или религиозным мотивам в целях осуществления или в связи с любым преступлением, подлежащим юрисдикции Трибунала, независимо от того, являлись ли эти действия нарушением внутреннего права страны, где они были совершены, или нет;

г) преступления агрессии. Преступление агрессии отнесено к юрисдикции Суда, однако определение преступления агрессии в Статуте отсутствует. Согласно п. 2 ст. 5 Международный уголовный суд осуществляет юрисдикцию в отношении преступления агрессии как только будет принято в соответствии со ст. 121 и 123 положение, содержащее определение этого преступления и условия, на которых Суд будет осуществлять юрисдикцию относительно него.

11 июня 2010 г. принята Резолюция RC/Res.6, согласно ст. 8-би которой «*„преступление агрессии“* означает планирование, подготовку, иницирование или осуществление лицом, которое в состоянии фактически осуществлять руководство или контроль за политическими или военными действиями государства, акта агрессии, который в силу своего характера, серьезности и масштабов является грубым нарушением Устава Организации Объединенных Наций». *Акт агрессии* в п. 2 данной статьи определен как «применение вооруженной силы против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом ООН».

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что такое «международное гуманитарное право» и каковы его принципы, субъекты и источники?
2. Раскройте понятие и перечислите виды вооруженных конфликтов в международном гуманитарном праве.
3. Какие методы и средства ведения военных действий запрещены или ограничены нормами международного гуманитарного права?
4. Кто относится к жертвам вооруженных конфликтов и каковы принципы их международной защиты?
5. Что такое «гражданское население» и каковы принципы их международной защиты?
6. Что относится к гражданским объектам и культурным ценностям и каковы принципы их международной защиты?
7. Какие формы ответственности государств применяются в международном гуманитарном праве?
8. Назовите основания уголовной ответственности, которые предусмотрены для физических лиц за совершение международных преступлений?

Литература

1. Капустин, А. Я. Международное гуманитарное право : учебник. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2011.
 2. Котляров, И. И. Международное гуманитарное право : учебник — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017.
 3. Международное право : учебник / ответственный редактор Г. В. Игнатьенко, О. И. Тиунов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2019.
 4. Тиунов, О. И. Международное гуманитарное право : учебник. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма: ИНФРА-М, 2016.
-

Глава 19. Международное уголовное право

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- понятие, принципы и источники международного уголовного права;
- международные преступления и преступления международного характера;
- международный организационно-правовой механизм сотрудничества в борьбе с преступностью;
- ответственность физических лиц и государства за совершение международных преступлений;
- основные положения Римского статута Международного уголовного суда 1998 г.;
- институт выдачи лиц, совершивших преступления;
- Международную организацию уголовной полиции (Интерпол);
- порядок оказания правовой помощи по уголовным делам;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права.

19.1. Понятие, принципы и источники международного уголовного права

Международное уголовное право — это новая отрасль международного права, которая появилась и развивалась вместе с развитием

международного публичного права в XIX в. Международное уголовное право до XX в. было в основном процессуальным правом.

Процесс становления международного уголовного права проходил в несколько этапов.

Первый этап — периоды рабовладельческого и феодального строя. Для этого времени характерно появления отдельных межгосударственных соглашений в отношении конкретных преступлений. Например, Договор между царем хеттов Хаттушичем III и египетским фараоном Рамсесом II 1296 г. до н. э. содержит нормы о пресечении восстаний и выдаче преступников. Подобные соглашения заключались и другими рабовладельческими государствами (Месопотамия, Рим, Греция). В этот же период появились нормы об обращении с военнопленными и их обмене.

В ряде договоров предусматривались вопросы выдачи преступников за деяния, совершенные в соседнем государстве. Вопросы экстрадиции предусматривались договорами многих европейских государств средневековья. Примером служит Договор между королями Англии и Франции 1303 г.

В этот период складывались основы международного обычая предоставления дипломатических привилегий и неприкосновенности послов, в том числе иммунитет дипломатов от преследования за преступление, совершенное ими на территории принимающего государства.

Второй этап — буржуазно-демократические революции и развитие капитализма. Начиная с конца XVIII — начала XIX в., мировое сообщество стало задумываться над вопросами пиратства и работорговли; впервые получила осуждение торговля африканцами на Венском конгрессе 1815 г. А в 1842 г. Лондонский договор между Великобританией, Пруссией, Россией и Францией приравнял работорговлю к пиратству. Именно тогда развивалось и международно-правовое регулирование вопросов выдачи преступников.

В этот период стало развиваться национальное уголовное право государств под влиянием международных связей. В сферу международного сотрудничества государств в области борьбы с преступностью стали входить не только вопросы об экстрадиции, действия закона в пространстве, но и о противодействии ряду преступлений международного характера: пиратству, работорговле, подделке де-

нежных знаков, столкновению морских судов и неоказанию помощи на море.

В уголовных законах ряда европейских стран появляются нормы о преступлениях против мира, против добрососедства государств, именуемых сегодня международными преступлениями.

В результате международного сотрудничества государств в области борьбы с преступностью стала формироваться концепция международного уголовного права на рубеже XIX—XX вв. Основными вопросами концепции были разграничение уголовной юрисдикции государств и правовая помощь. По мнению профессора Ф. Ф. Мартенса, международное уголовное право «заключает в себе совокупность юридических норм, определяющих условия международной судебной помощи государств друг другу при осуществлении ими своей карательной власти в области международного общения»¹.

Третий этап — период двух мировых войн. Для этого периода характерно: создание концепции международной безопасности; защита гражданского населения; разработка общих межгосударственных стандартов преследования военных преступников; развитие международно-правового регулирования преступлений международного характера; развивается и доктрина международного уголовного права.

На развитие международного уголовного права повлияла Первая мировая война. Подтвердилась необходимость наказания виновников войны. В Версальском мирном договоре 1919 г. впервые появилась норма об уголовной ответственности физического лица за совершение преступных деяний, выходящих за рамки национального законодательства — речь здесь шла о привлечении Кайзера Вильгельма II и его соратников за военные преступления.

В 1927 г. в Варшаве проходила первая международная конференция по унификации уголовного права. На данной конференции был сформирован перечень преступлений международного характера. К этим преступлениям были отнесены — пиратство, работорговля, торговля женщинами и детьми, незаконный оборот наркотиков, порнография.

¹ Мартенс Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов : в 2 т. Т. 2. СПб., 1896. С. 379.

Началом кодификации международного уголовного права считают принятие Устава Международного военного трибунала 1945 г. Были закреплены общие принципы международного уголовного права. Уставом все преступления были квалифицированы на три группы.

1. Преступления против мира. К ним относились планирование, развязывание, ведение агрессивной войны, нарушение международных договоров.

2. Военные преступления — это нарушение законов и обычаев войны.

3. Преступления против человечества — к ним относились преступления против гражданского населения, преступления по расовым мотивам.

Наиболее весомый вклад в развитие института международных преступлений внесла Комиссия международного права, которая с 1947 г. начала разработку проекта кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. Во втором чтении этот проект был принят в 1996 г. В этом проекте названо пять преступлений, которые признаны международными преступлениями: агрессия; геноцид; преступления против человечества; преступления против персонала ООН и связанного с ней персонала; военные преступления.

Четвертый этап — период конца XX в. и по настоящее время. Для этого периода характерно:

1) учреждение ООН двух международных трибуналов по Югославии, Руанде, а также Международного уголовного суда;

2) продолжение кодификации преступлений международного характера посредством принятия следующих международных конвенций:

— Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1998 г.;

— Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.;

— Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г.;

— Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 г. и другие международные соглашения;

3) принятие большого количества международных соглашений государств по оказанию правовой помощи по уголовным делам и

объединению усилий по предупреждению и пресечению преступлений, затрагивающих интересы нескольких государств.

Государства сотрудничают в области борьбы с международной преступностью и на региональном, двустороннем уровне. Совет Европы принял Конвенцию о легализации доходов от преступной деятельности 1990 г., Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г. и др.

Итак, **международное уголовное право** — это система правовых принципов и норм, регулирующих отношения, возникающие в связи с совершением международных преступлений и преступлений международного характера и обеспечивающих взаимодействие государств и международных организаций в борьбе с этими преступлениями.

Вопрос о понятии международного уголовного права на сегодняшний день является дискуссионным. Существует несколько мнений по этому вопросу, согласно которым:

1) международное уголовное право — самостоятельная отрасль международного права (А. Р. Каюмова, И. В. Фисенко);

2) международное уголовное право — отрасль международного публичного права (И. И. Лукашук, А. В. Наумов);

3) международное уголовное право — часть национального уголовного права;

4) международное уголовное право — это самостоятельная комплексная отрасль права (Л. Н. Галенская, Ю. А. Решетов, Л. В. Иногамова-Хегай).

Предмет регулирования международного уголовного права носит смешанный характер, т.е. он регулирует уголовно-правовые вопросы, уголовно-процессуальные и уголовно-исполнительные, которые решаются не только и не столько в рамках национального права, сколько в рамках международно-правовых норм по борьбе с преступностью.

Суть и цель международного уголовного права состоит в выработке механизма действенных мер по привлечению к ответственности лиц, совершивших международные преступления и преступления международного характера.

Международное уголовное право содержит в себя нормы уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного права.

Принципы международного уголовного права делятся на основополагающие и специальные принципы.

Основополагающие принципы закреплены во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Уставе Нюрнбергского трибунала. Общепринято, что данная группа принципов носит императивный характер. К *основополагающим принципам* относятся следующие: каждый имеет право на жизнь; все лица равны перед судами и трибуналами; никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказаниям; каждый имеет право на публичное разбирательство; каждый обвиняемый считается невиновным пока виновность не будет доказана судом; никто не должен быть лишен свободы, иначе как на основании и в соответствии с процедурой, установленной законом; каждому арестованному при аресте должны быть сообщены причины ареста; каждому, кто лишен свободы, в случае ареста принадлежит право на разбирательство его дела судьей для решения вопроса о законности содержания под стражей; никто не может быть лишен свободы только на том основании, что не может выполнить договорное обязательство; каждый, кто был жертвой незаконного ареста, имеет право на компенсацию; каждый при рассмотрении дел имеет право на следующие гарантии:

а) гарантия языка;

б) имеет достаточное время на подготовку своей защиты;

в) имеет право допрашивать выступающих против него свидетелей или на допрос в присутствии этих свидетелей.

Специальные принципы международного уголовного права закреплены в части III Статута Международного уголовного суда. К ним относятся: принцип ответственности только за деяние, признанное преступлением нормой международного уголовного права; принцип «нет преступления без указания на то в законе»; принцип индивидуальной ответственности; принцип неотвратимости уголовной ответственности; принцип «лицо, признанное виновным по международному уголовному праву, может быть подвергнуто наказанию, определенному нормой международного уголовного права»; принцип никто не должен быть судим вторично или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом каждой страны и др.

К основным источникам международного уголовного права относятся: Римский Статут Международного уголовного суда, международные договоры, принципы и нормы международного права, включая общепризнанные принципы международного права вооруженных конфликтов; общие принципы права, взятые им из национальных законов правовых систем мира.

К источникам международного уголовного права можно также отнести международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; уставы и правила международных уголовных трибуналов; судебные решения.

19.2. Международные преступления и преступления международного характера

Международные преступления — это «запрещенные международным правом деяния лиц, выступающих от имени государства или лица участвующих в осуществлении государственной политики»¹.

Международные преступления могут совершаться не только лицами, состоящими у власти, но и другими частными лицами.

Преступления международного характера представляют собой деяния, предусмотренные международными договорами, посягающие на нормальные отношения между государствами, наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях, а также организациям и гражданам, наказуемые либо согласно международным нормам, либо согласно нормам национального уголовного права.

Составы международных преступлений установлены либо в международных обычаях, либо в международных договорах. К этим международным договорам относятся: уставы международных трибуналов и международных уголовных судов; Женевские соглашения 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г.; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.; про-

¹ Толстых В. Л. Курс международного права : учебник. М. : ВолтерсКлувер, 2009. С. 653.

екты Кодексов преступлений против мира и безопасности человечества, подготовленные Комиссией международного права в 1954 и в 1996 г.

К преступлениям международного характера относятся: терроризм; захват воздушного судна; акты, направленные против безопасности гражданской авиации; хищение ядерного материала; незаконное радиовещание; легализация преступных доходов; фальшивомонетничество; киберпреступления; коррупция; посягательство на культурные ценности; рабство и работорговля; распространение порнографии; пытки; незаконный оборот наркотических и психотропных веществ; пиратство; столкновение морских судов; загрязнение морской среды и т.д.

Отличие международных преступлений от преступлений международного характера заключается в следующем:

— ответственность за преступления международного характера в отличие от международных преступлений несут не государства, а физические лица, потому что международная опасность этих деяний значительно ниже, чем международных преступлений;

— объектом преступлений международного характера является не международный мир и безопасность мирового сообщества, а лишь нормальные отношения, межгосударственное сотрудничество, права человека и другие охраняемые международным правом общечеловеческие ценности;

— уголовная ответственность за международные преступления наступает на основе международных договоров, а за преступления международного характера наступает в соответствии с национальными нормами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

19.3. Международный организационно-правовой механизм сотрудничества в борьбе с преступностью

Необходимость такого сотрудничества обусловлена целым рядом факторов.

Во-первых, возросла международная активность преступности, которая усугубляется размыванием государственных границ и межгосударственной экономической интеграцией. В связи с техническим

прогрессом, развитием информационных технологий, а также вследствие изменений в банковской сфере и структуре торговли преступность уже более не связана национальными границами, т.е. она часто стала носить транснациональный (трансграничный) характер.

Во-вторых, усилился рост организованных форм преступности.

В-третьих, нередко доходы от преступной деятельности укрываются за границей.

В-четвертых, появились совершенно новые формы преступности (налоговые, экологические, компьютерные преступления и др.), а также наметилось «совершенствование» преступности, связанной с легализацией доходов от преступной деятельности.

Рост и качественное совершенствование преступности требует от государств координации усилий по противодействию ей. Международное сотрудничество в сфере борьбы с преступностью — это регулируемая международными и национальными нормами деятельность государств и международных организаций по защите интересов личности, государства и мирового сообщества от международных и транснациональных преступлений.

Существуют разнообразные формы осуществления международного сотрудничества:

- в рамках международных организаций;

- прямое сотрудничество государств по оказанию правовой помощи на основании международных договоров, межведомственных соглашений и на основании принципа взаимности (путем передачи компетенции запрашиваемому государству);

- непосредственное сотрудничество государств при совместном осуществлении компетенции в борьбе с преступностью (создание совместных следственных бригад, осуществление трансграничных преследований и т.д.).

К числу международных органов, способствующих осуществлению уголовного преследования другими органами, могут быть отнесены многие международные организации. Но особенно заметную роль среди них играют ООН, Интерпол, Европол, Евроюст, Специальная финансовая комиссия по проблемам отмывания денег.

Вопросы борьбы с преступностью занимают существенное место в деятельности ООН, в том числе на сессиях Генеральной Ассамблеи, неоднократно принимавшей резолюции о борьбе с международным

терроризмом и с другими преступными деяниями. Ряд конвенций о преступлениях международного характера был подготовлен в рамках ООН (в их числе Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.).

В рамках Экономического и Социального Совета ООН был учрежден Комитет по предупреждению и контролю над преступностью в составе представителей 27 государств. Одна из его функций — проведение раз в пять лет конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В 1992 г. приступила к работе Комиссия ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В 1923 г. была создана Международная комиссия уголовной полиции и на 25-й сессии Международной комиссии уголовной полиции в 1956 г. был принят новый устав, в котором было закреплено новое название организации — *Интерпол*.

Целями организации являются взаимное сотрудничество органов уголовной полиции в пределах законодательства соответствующих стран и создание учреждений, способствующих предупреждению и борьбе с общей уголовной преступностью. Важное значение имеет взаимодействие этих органов в розыске подозреваемых в совершении деяний, характеризующихся международной общественной опасностью и (или) совершаемых лицами, занесенными в картотеку «международных преступников». Статья 3 Устава запрещает вмешательство организации в дела политического, военного, религиозного или расового характера.

Входящее в состав Интерпола государство делегирует «в качестве члена организации» любой официальный полицейский орган, функции которого соответствуют характеру деятельности организации.

Высшим органом Интерпола является Генеральная ассамблея. Вторым органом является Исполнительный комитет, который избирается Генеральной ассамблеей в составе 13 человек. Основные функции Комитета — контроль за работой Генерального секретаря и исполнением решений Генеральной ассамблеи, а также подготовка программ работы организации и вынесение их на рассмотрение Генеральной ассамблеи. В каждой из стран, входящих в Интерпол, в структуре государственных правоохранительных органов созданы

Государственные центральные бюро (ГЦБ), являющиеся органами по взаимодействию государственных правоохранительных органов с ГЦБ Интерпола других стран и Генеральным секретариатом Интерпола.

К основным направлениям деятельности Интерпола относятся:

1) уголовная регистрация, которая организуется Генеральным секретариатом в целях идентификации как преступников, так и преступлений и составления специальных картотек, включающих фотографии и дактилокарты многих «международных преступников;

2) международный розыск лиц, пропавших без вести;

3) международный розыск похищенных ценностей.

Штаб-квартира Интерпола расположен во Франции (г. Лион).

Европейское полицейское ведомство (*Европол*) было создано в 1992 г. на основе Конвенции о Европейском полицейском ведомстве. Членами Европола являются государства — члены Европейского Союза.

Цель Европола состоит в том, чтобы повысить эффективность сотрудничества полиции внутри Европейского Союза, особенно в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом. Европол призван бороться только с «серьезными формами международной преступности».

В компетенцию Европола входят: терроризм; отмывание денег; изготовление фальшивых денег, чеков и других ценных бумаг; разбой, вымогательства, убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование; похищение человека и захват заложников; сексуальная эксплуатация детей и детская порнография; торговля людьми и др.

В 2002 г. в соответствии с решением Европейского Совета был создан *Евроюст* в целях усиления борьбы с тяжкими преступлениями. Основными задачами Евроюста являются:

- развитие и улучшение координации между компетентными органами государств-членов по расследованию и уголовному преследованию в государствах-членах;

- развитие сотрудничества между компетентными органами государств-членов, в частности, путем содействия осуществлению международной правовой помощи; поддержания иными способами компетентных органов государств-членов для того, чтобы обеспечить

большую эффективность расследований и уголовного преследования и т.д.

К компетенции Евроюста относятся те же преступления, с которыми призван бороться Европол. Внутренняя организационная деятельность Евроюста регулируется его правилами процедуры.

Евроюст состоит из 28 национальных представителей, откомандированных каждым государством — членом Европейского Союза. В качестве такого представителя может быть назначено лицо, занимающее должность прокурора, судьи или офицера полиции. Евроюст может действовать либо через национальных представителей, либо как коллегия в целом.

Полномочия Евроюста включают:

- направление запросов компетентным властям государств-членов относительно проведения расследования или поддержания обвинения по фактам совершения определенных деяний; координация действий компетентных национальных властей; создание совместных следственных групп в качестве соответствующих инструментов сотрудничества; предоставление Евроюсту информации, необходимой для выполнения поставленных перед ним задач;
- информирование государств-членов о ходе и результатах проведения расследования по делам, отнесенным к компетенции Евроюста;
- оказание помощи компетентным властям по их просьбам в обеспечении более эффективного сотрудничества при проведении расследования.

Непосредственных полномочий по возбуждению и расследованию уголовных дел у Евроюста нет.

В рамках Содружества Независимых Государств в 1993 г. было создано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ (**БКБОП**). Согласно п. 1.1 Положения о БКБОП оно является постоянно действующим органом по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ.

Другим органом является Антитеррористический центр СНГ. Он был создан 21 июня 2000 г. Решением Совета глав государств СНГ. В 2002 г. создано региональное подразделение Антитеррористического центра по Центрально-Азиатскому региону в г. Бишкеке.

В 2001 г. в рамках Шанхайской организации сотрудничества была создана региональная антитеррористическая структура, являющаяся постоянно действующим органом Организации. Она была учреждена Соглашением о Региональной антитеррористической структуре (РАТС).

Основными задачами и функциями РАТС являются:

- разработка предложений и рекомендаций о развитии сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- содействие компетентным органам сторон по просьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- сбор и анализ информации, поступающей в РАТС от сторон, по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- формирование банка данных РАТС, в частности о международных, террористических, сепаратистских и иных экстремистских организациях, их структуре и участниках, а также источниках и каналах их финансирования;
- предоставление информации по запросам компетентных органов сторон;
- содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом по просьбе сторон и др.

Для борьбы с явлениями легализации доходов от преступной деятельности в 1989 г. была учреждена Специальная финансовая комиссия по проблемам отмывания денег (**ФАТФ**). В ФАТФ входит 35 государств. Кроме того, в состав ФАТФ входят Комиссия ЕС и Совет по сотрудничеству стран Персидского залива. Длительное время прием новых членов в эту организацию не осуществлялся.

К основным направлениям деятельности ФАТФ относятся:

- разработка и совершенствование системы мер, направленных на борьбу с отмыванием денег;
- распространение рекомендаций ФАТФ и оказание технической помощи государствам в разработке и экспертизе соответствующего законодательства с учетом рекомендаций ФАТФ;
- проведение инспекций в государствах — членах ФАТФ с целью оценки выполнения рекомендаций и состояния дел в сфере борьбы с отмыванием денег и др.

В рамках ФАТФ были разработаны Сорок рекомендаций ФАТФ, или Специальная программа ФАТФ по противодействию отмыванию

денег. Этот документ несколько раз пересматривался и дополнялся. Рекомендации посвящены нескольким блокам вопросов:

- установление уголовной ответственности за отмывание денег;
- принятие предварительных и конфискационных мер с целью изъятия отмытых денег;
- укрепление роли финансовой системы в противодействии отмыванию денег;
- реализация эффективной системы установления личности клиентов и внедрение процедуры ведения учета финансовыми учреждениями;
- введение практики извещения компетентных органов власти о сомнительных сделках, включая отмену конфиденциальности банковских операций при возникновении подозрений в криминальной природе денежных средств;
- международное сотрудничество в расследовании, судебном рассмотрении, изучении случаев легализации незаконных доходов.

Для защиты общих интересов всего международного сообщества появилось огромное число разных международных организаций и органов, в том числе и в уголовной сфере. Их относят к «международной уголовной юстиции» и называют «органами международной уголовной юстиции».

Орган международной уголовной юстиции — это любая организационная структура, функционирующая постоянно или временно, действующая на основании международного права и в соответствии с ним, созданная государствами или международной организацией в целях осуществления уголовного преследования и правосудия по уголовным делам.

К ним можно отнести:

- международные следственные органы:
 - органы предварительного расследования, входящие в структуру международных уголовных трибуналов (Комитет обвинителей Нюрнбергского трибунала, Обвинитель в международных трибуналах по бывшей Югославии и Руанде, Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда);
 - органы предварительного расследования, не входящие в структуру международных судов (например, Международная след-

ственная комиссия для незамедлительного расследования сообщений о нарушениях норм международного гуманитарного права в Дарфуре; Международная независимая комиссия по расследованию в Ливане);

- международные уголовные судебные учреждения (уголовные трибуналы и Международный уголовный суд).

- интернационализированные уголовные трибуналы (Специальные судебные составы Окружного суда Дили в Восточном Тиморе; Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи; Специальный суд по Сьерра-Леоне; Суды в Косово; Палата военных преступлений в Боснии и Герцеговине; Специальный трибунал по Ливану.

19.4. Институт выдачи лиц, совершивших преступления (экстрадиция)

Институт выдачи преступников (экстрадиция) является одной из наиболее важных форм взаимной правовой помощи по уголовным делам, поскольку он касается передача лиц государством, на территории которого такие лица находятся, другому государству для привлечения их к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение.

Вопросы выдачи регулируются международными соглашениями, в частности, нормами двухсторонних, региональных (Европейская конвенция о выдаче 1957 г.) и универсальных соглашений о выдаче, принципом взаимности и национальным законодательством (гл. 54 УПК РФ¹). Вопрос о выдаче также предусмотрен в Женевских конвенциях 1949 г. и в Дополнительном протоколе I к ним. Например, ст. 88 Дополнительного протокола требует от государств-участников оказывать друг другу взаимную помощь в вопросах уголовного преследования и сотрудничать в том, что касается выдачи. К двусторонним соглашениям, например, относятся: Соглашение между Объединенными Арабскими Эмиратами и Республикой Индией о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1990 г.; Договор между Российской Федерацией и Республикой Ангола о выдаче 2006 г.; Договор между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой о выда-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

че 2014 г.; Соглашение между Российской Федерацией и Королевством Бахрейн о выдаче 2016 г. и др.

Обязанность государств сотрудничать в вопросах выдачи основана на принципе «либо выдай, либо суди».

Международные соглашения, будь то двусторонние или многосторонние, четко не определили понятие выдачи (экстрадиция).

В судебном порядке Верховный суд США определил *экстрадицию* как «судебную процедуру, основанную на международном договоре или принципе взаимности или национальном законодательстве, когда запрашиваемое государство передает запрашивающему государству подозреваемого или обвиняемого в совершении уголовного деяния против запрашивающего государства или в нарушении международного уголовного права, где наказывается в запрашивающем государстве»¹.

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности является одним из важнейших международных механизмов международного сотрудничества в борьбе с преступностью. С одной стороны, она содержит правила укрепления международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, правила взаимной правовой помощи между государствами в проведении уголовных расследований, сбор, обмен и анализ информации об организованной преступности, отмывании денег, коррупции и тяжких преступлениях. С другой стороны, содержит нормы о выдаче преступников. Согласно п. 1 ст. 16 Конвенции «Настоящая статья применяется к преступлениям, охватываемым настоящей Конвенцией, или в случаях, если к совершению преступления, упомянутого в пункте 1 а или b статьи 3, причастна организованная преступная группа и лицо, в отношении которого запрашивается выдача, находится на территории запрашиваемого Государства-участника, при условии, что деяние, в связи с которым запрашивается выдача, является уголовно наказуемым согласно внутреннему законодательству как запрашивающего Государства-участника, так и запрашиваемого Государства-участника».

¹ Cherif Bassioni, "Extradition, the U.S.A model", Revue de droit penal, 1991, Vol.62. P.470.

Во многих международных соглашениях, предусматривающих экстрадицию, закреплены случаи, в которых не будет разрешена экстрадиция. Например, в ст. 6 Арабской конвенции о борьбе с терроризмом 1998 г. перечислены случаи, в которых экстрадиция не осуществляется:

- если преступление, в отношении которого сделан запрос, расценивается запрашиваемом государстве как преступление, носящее политический характер;
- если преступление, в отношении которого сделан запрос, относится к нарушению воинской дисциплины;
- если преступление, в отношении которого сделан запрос, было совершено на территории запрашиваемого государства, если только оно не нанесло вреда интересам запрашивающего государства;
- если судебное решение было окончательным в отношении преступления на территории запрашиваемого государства или на территории третьей стороны;
- если при вручении запроса об экстрадиции судебные разбирательства завершились или наказание потеряло смысл в силу давности совершенного преступления;
- если преступление было совершено за пределами территории запрашивающего государства лицом, которое не является гражданином того государства;
- если запрашивающее государство объявило амнистию лицам, совершившим преступления, в которые включено данное преступление;
- если правовая система запрашиваемого государства не позволяет ему выдавать своих граждан.

Случаи отказа в выдаче, содержащиеся в международных соглашениях, не всегда совпадают.

Процедура выдачи является обязательной для распространения юрисдикции государства в отношении преступника, находящегося на территории иностранного государства.

Запрос об экстрадиции обычно направляется запрашиваемому государству в письменной форме дипломатическим путем и передается генеральному прокурору. Затем прокуратура разъясняет причину ареста и выдачи разыскиваемого лица, информирует его о содержании запроса о выдаче, об имеющихся доказательствах и документах, свя-

занных с запросом, допрашивает его и подтверждает его показания и запросы его адвоката. В течение 15 дней прокурор передает запрос о выдаче в компетентный суд.

Передача лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются, предусмотрена некоторыми международными соглашениями о правовой помощи, а также гл. 55 УПК РФ. Например, Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются, 1978 г. предусматривает в ст. 1, что «граждане каждого из Договаривающихся Государств, осужденные к лишению свободы в другом Договаривающемся Государстве, будут по взаимному согласию этих Государств передаваться для отбывания наказания в то Государство, гражданами которого они являются». Статья 2 устанавливает, что передача осужденного для отбывания наказания в государство, гражданином которого он является, может иметь место после вступления приговора в законную силу.

Назначенное осужденному наказание отбывается на основании приговора суда того государства, в котором он был осужден, а помилование осуществляется тем государством, которому осужденный передан.

19.5. Правовая помощь по уголовным делам

Правовая помощь по уголовным делам осуществляется на основе многосторонних и двусторонних договоров, она также осуществляется на основе принципа взаимности.

К многосторонним соглашениям, регулирующим правовую помощь по уголовным делам, относятся: Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г.; Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия и его Факультативный протокол, касающийся доходов от преступлений, 1990 г.; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.; Кишиневская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г.; Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. и др. К

двусторонним соглашениям относятся: Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимном оказании правовой помощи 1982 г.; Договор между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам 2014 г.; Договор между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о взаимной правовой помощи по уголовным делам 2015 г. и др.

В соответствии с этими соглашениями государства оказывают друг другу правовую помощь путем выполнения поручений об осуществлении определенных юридических действий, в частности проведения обысков, составления и пересылки документов, изъятий, передачи вещественных доказательств, допроса обвиняемых, свидетелей и других лиц, проведения экспертизы и др.

Формами правовой помощи являются:

- выдача лиц для осуществления уголовного преследования или исполнения приговора;
- осуществление уголовного преследования по поручению другого государства, оказание содействия в сборе доказательств;
- вручение процессуальных документов.

Процедура оказания правовой помощи государствам осуществляется через их центральные органы. В Российской Федерации это Министерство юстиции РФ и Генеральная прокуратура РФ. Центральные органы либо сами непосредственно исполняют запрос о правовой помощи, либо направляют его для выполнения другому компетентному органу.

Исполнение запроса о правовой помощи осуществляется в соответствии с законодательством запрашиваемого государства, однако по просьбе запрашивающего государства могут быть применены его процессуальные нормы.

В правовой помощи может быть отказано в случаях:

- если ее оказание может нанести ущерб безопасности, суверенитету, публичному порядку и другим интересам запрашиваемого государства;
- если такая помощь противоречит основным международным обязательствам или законодательствам запрашиваемого государства.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте понятие, предмет и принципы международного уголовного права?
2. Каковы основные источники международного уголовного права?
3. Сформулируйте понятие и перечислите виды международных преступлений?
4. Сформулируйте понятие и перечислите виды преступлений международного характера?
5. Перечислите основные международные организации в борьбе с преступностью?
6. В чем заключается взаимодействие государств в борьбе с преступностью?
7. Что такое «выдача» (экстрадиция)?
8. Расскажите про общие принципы экстрадиционных правоотношений и условия, могущие послужить основанием для отказа в удовлетворении экстрадиционного запроса?
9. Классифицируйте правовую помощь по уголовным делам?
10. Расскажите о порядке осуществления правовой помощи по уголовным делам?

Литература

1. Международное уголовное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / под общей редакцией А. В. Бриллиантова. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Международное уголовное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. В. Наумов [и др.] ; под редакцией А. В. Наумова, А. Г. Кибальника. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2014.
3. Международное уголовное право : учебник / под редакцией Х. С. Исламходжаева. — Ташкент, 2016.

Глава 20. Международное информационное право

В результате изучения данной главы обучающийся должен:

знать

- основные международные правовые акты в области обеспечения международной информационной безопасности, тенденции и проблемы международной информационной безопасности, положительный зарубежный опыт в этой сфере, а также какие инициативы выдвинуты Россией в области международной информационной безопасности;

- понятие и источники международного информационного права;

уметь

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

владеть

- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;

- навыками разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права.

20.1. Понятие, предмет и принципы международного информационного права

Правовой статус информационного пространства является общечеловеческим достоянием. Его безопасность является основой обеспечения устойчивого развития мировой цивилизации.

В эпоху глобального перехода государств к цифровизации и к цифровой экономике приоритетное значение приобретают коммуникации, обладание информацией и движение информационных потоков. Влияние развития информационных технологий на систему международных отношений и использование современных информационно-коммуникационных технологий привели к появлению и развитию новых общественных отношений (информационных отношений), требующих международного правового регулирования. Поскольку современные информационно-коммуникационные технологии (ИТК)

не могут развиваться в границах одного государства. Они объективно носят трансграничный характер и стремятся завоевать глобальное пространство. Постепенно концепция информационного общества стала утверждаться на международном уровне. Развитие ИКТ обусловило постановку вопроса о формировании международного информационного права. ИКТ применяются во всех сферах международных отношений — политической, экономической, социальной, культурной, научной.

Международно-правовые принципы и нормы, регулирующие правовое положение информационного пространства «киберпространство», порядок его использования публичными лицами, составляют еще один комплексный институт, который условно можно обозначить термином международное информационное право.

Информационное пространство включает в себя виды связи и передачи информации с помощью всех возможных средств информации: радио, телевидение, кино, периодика, звуковая и визуальная продукция, компьютерная связь, Интернет и др.

Международное информационное право — это совокупность международных правовых норм и принципов, регулирующих международно-правовые информационные отношения между субъектами международного права.

К числу *субъектов международного информационного права* как отрасли международного публичного права относятся государства, международные межправительственные организации, народы и нации, борющиеся за свою независимость и квазигосударственные объединения.

В научной литературе сам термин «международное информационное право» не является устоявшимся. Это и «международное право Интернета» (*International Internet Law*), «международное право массовой информации», «международное телекоммуникационное право» (*International Telecommunications Law*), «международное медийное право» (*International Media Law*), «международные режимы информационно-коммуникационных технологий» (*International Regimes for Information and Communication Technologies*) и «международные режимы и информационная инфраструктура» (*International Regimes and*

Information Infrastructure) и т.п. Как видно из указанных терминов, все они направлены на определение роли тех или иных субъектов, объектов и ресурсов, которые входят в информационную сферу.

В доктрине международного права также отсутствует единообразное понимание предмета международного информационного права. Обсуждение статуса международного информационного права в среде как отечественного, так и зарубежного научного сообщества, еще находится на начальном уровне. Однако предметом международного информационного права являются международно-правовые информационные отношения, осуществляемые в информационной среде. Объектом международного информационного права является информационная сфера.

Международные информационные отношения включают отношения, связанные с содержанием информации, ее созданием, хранением, распространением, передачей, в которых участвуют государства, межгосударственные организации, международные неправительственные организации, транснациональные корпорации, юридические и физические лица, административно-территориальные образования государств. Современное международное право регулирует преимущественно межгосударственные информационные отношения, хотя имеются отдельные международные соглашения, устанавливающие правила не для субъектов международного права (Европейская конвенция о защите физических лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера 1981 г., Конвенция ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах 2005 г.).

На данном этапе развития международное информационное право не может быть выделено в самостоятельный институт ввиду недостаточного объема нормативного материала, незавершенности процесса формирования специальных принципов, а также нецелесообразности искусственного выделения норм, регулирующих информационный обмен, из структуры существующих институтов. Однако по мере развития специального регулирования ИКТ международное информационное право может выделиться в самостоятельный институт. В то же время в рамках международного информационного права формируется собственная терминология, присущая только данному институту. Ключевым понятием для данного института является понятие информации.

В сфере международного информационного права действуют, прежде всего, общие принципы международного права и специальные международные информационные права.

Общие **принципы международного права** носят императивный характер (*jus cogens*), представляют собой систему, которая устанавливает правовые основы международных отношений. Данные принципы распространяются на все группы международных отношений, в том числе и на международно-правовые информационные отношения. К общим принципам можно отнести следующие.

1. Принцип уважения прав и свобод человека — одним из прав человека является *право человека на информацию*.

Право человека на информацию зафиксировано во многих международных соглашениях по правам человека. Согласно ст. 19 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное их выражение; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ. Данное положение закреплено и в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., который устанавливает границы права на информацию. Данное право может быть ограничено в целях уважения прав и репутации других лиц, а также для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Осуществление права на информацию налагает определенные обязательства. Это касается соблюдения запретов на распространение информации, установленных в международном праве. Запрещена пропаганда войны, расовой ненависти, ксенофобии. Таким образом, право на информацию имеет границы, четко определенные в международном праве.

В последние годы расширяется содержание права на информацию. В ряде международных соглашений провозглашено право на всеобщий доступ к ИКТ, которое гарантируется как определенной тарифной политикой, так и повышением образовательного уровня и культуры, обучением в области ИКТ.

2. Принцип невмешательства во внутренние дела других государств — *право государств и народов иметь свободный доступ к*

информации и без вмешательства извне развивать свою систему информации и средств массовой информации, использовать свои средства информации в целях содействия своим политическим, социальным, экономическим и культурным интересам и чаяниям. При этом развитие системы информации не служит самоцелью, а является частью политического, социального и культурного развития. Другие государства не могут препятствовать свободе доступа к информации соответствующих народов и государств

Принцип невмешательства во внутренние дела государств влечет за собой определенные ограничения свободы информации. Государства обязаны воздерживаться от любых клеветнических кампаний, оскорбительной или враждебной пропаганды с целью осуществления интервенции или вмешательства во внутренние дела других государств. Существует право и обязанность государства бороться, в рамках своих конституционных полномочий, против распространения фальшивых или искаженных сообщений, которые могут рассматриваться как вмешательство во внутренние дела других государств или как наносящие ущерб укреплению мира, сотрудничества и дружественных отношений между государствами и нациями.

3. Принцип неприменения силы и угрозы ее применения. *Запрет пропаганды войны*, являясь частью нормативного содержания принципа неприменения силы и угрозы ее применения, действует при осуществлении международного информационного обмена независимо от используемых средств. Но действием указанного положения не исчерпывается действие принципа, имеющего более широкое нормативное содержание. Принцип неприменения силы и угрозы ее применения будет действовать и в отношении иной угрозы применения силы. Например, в компьютерные сети не должна помещаться информация, содержащая угрозу применения политического, экономического и иных видов принуждения в отношении другого государства. ИТК не должны использоваться и в качестве средства применения силы. В частности, как применение силы может рассматриваться блокирование поступления правомерной информации от другого государства и передачи информации в компьютерные сети другого государства.

Нарушением принципа неприменения силы и угрозы ее применения является ведение информационных войн.

4. Принцип мирного разрешения международных споров. При информационном обмене государства используют процедуры досудебного урегулирования споров: переговоры, обследование, посредничество, примирение.

В международном праве появились новые механизмы разрешения споров. Так, Центр ВОИС по арбитражу и посредничеству рассматривает традиционные споры в сфере интеллектуальной собственности и применяет специальную, «квазиарбитражную», процедуру для рассмотрения споров о правах на доменные имена.

5. Принцип суверенного равенства государств. В сфере международного обмена информацией данный принцип является предметом дискуссий в доктрине международного права. Наиболее сложным представляется вопрос о влиянии трансграничной передачи данных на государственный суверенитет. Хамид Мовлана обосновал концепцию *«информационного суверенитета»*, согласно которой информация признана ресурсом, над которым государство должно осуществлять исключительный контроль. Л. Зуссман полагает, что с развитием технологий электронных коммуникаций государственный контроль становится неэффективным, а следовательно, и нецелесообразным.

Обе концепции нуждаются в уточнении. Суверенное равенство государств в отношении международного обмена означает, что каждое государство обладает суверенными правами на создание собственной системы информации, на участие в международном информационном обмене, а также на осуществление контроля за содержанием информации с целью обеспечения соблюдения запретов и ограничений, содержащихся в международном праве и не противоречащих нормам международного права.

Таким образом, общие принципы международного права создают правовую основу для международного информационного права.

Вопрос о **специальных принципах** международного информационного права является предметом дискуссий в правовой доктрине.

Под воздействием новых информационных технологий на Всемирном саммите по информационному обществу была принята Декларация принципов 2003 г. в ней содержатся следующие принципы:

- принцип доступа к информационной и коммуникационной инфраструктуре и технологиям, а также к информации и знаниям;
- принцип упрочения возможности создания информационного общества;

- принцип конфиденциальности и безопасности при использовании ИКТ;
- принцип создания соответствующей среды для информационного общества;
- принцип развития и распространения ИКТ;
- принцип этического измерения информационного общества;
- принцип обеспечения международного и регионального сотрудничества при создании информационного общества.

В Декларации содержатся отдельные положения, касающиеся нормативного содержания указанных выше принципов (раздел «В»), а также положения, относящиеся к расшифровке содержания принципов.

Комитет министров Совета Европы принял Декларацию о свободе обмена информацией в Интернете 2003 г. В ней зафиксированы специальные принципы обмена информацией в Интернете: контроль за содержанием информации; регулирование или саморегулирование; отсутствие государственного контроля; устранение запретов на участие в информационном сообществе; свобода предоставления услуг через Интернет; ограниченная ответственность служб предоставления информации за содержание информации в Интернете; анонимность.

Принцип контроля за содержанием информации в Интернете связан с суверенным правом государств регулировать отношения информационного обмена в Интернете. Каждое государство принимает меры по регулированию сегмента сети на его территории. При этом в Декларации зафиксировано правило, что государства-члены не подвергают содержание информации в Интернете ограничению большему, чем это применяется к другим средствам доставки информации.

Регулирование или саморегулирование связано с возможностью для государств регулировать Интернет. Кроме того, создаются самостоятельные механизмы саморегулирования, например Общество Интернета, и вырабатываются собственные стандарты сети участниками международного информационного обмена.

Вместе с тем регулирование или саморегулирование представляет собой социальное явление, а не принцип. В отношении любого вида общественных отношений, например международной торговли, можно говорить о регулировании и саморегулировании.

Принцип отсутствия государственного контроля сформулирован неточно. Государственный контроль за потоком информации в Ин-

тернете существует. Однако государства не должны запрещающими или ограничительными мерами препятствовать доступу общественности к информации и свободному обмену информацией в Интернете, независимо от границ. Это не мешает установить ограничения для защиты несовершеннолетних пользователей, особенно в доступных местах, таких как школы или библиотеки.

При соблюдении гарантий, предусмотренных п. 2 ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, могут быть приняты меры, обязывающие удалять четко распознаваемую информацию или блокировать доступ к ней в случае, если компетентные национальные власти примут временное или окончательное решение о ее незаконности. В данном случае речь идет о доступе общественности к информации, за отдельными исключениями, связанными с правомерными запретами на распространение информации. Доступ общественности к информации является специальным принципом международного информационного обмена в целом и характерен не только для Интернета.

Принцип устранения запретов на участие в информационном сообществе означает, что государства должны одобрять и поддерживать всеобщий доступ к свободному обмену информацией в Интернете и информационным службам на недискриминационной основе по разумной цене. Кроме того, активное участие общественности, например, создание и развитие индивидуальных веб-сайтов, не должно становиться объектом для любого лицензирования или других требований, имеющих подобный эффект.

Свобода предоставления услуг через Интернет не должна становиться объектом для получения официальных разрешений только на основании того, что используются средства передачи.

Государства должны предпринимать меры по активизации многообразных предложений услуг, предоставляемых через Интернет, которые обеспечивают различные потребности пользователей и социальных групп. Службы предоставления услуг должны иметь возможность функционировать в регулируемой структуре, которая гарантирует недискриминационный доступ к национальным и международным сетям передачи данных.

Ограниченная ответственность служб предоставления информации за содержание информации в Интернете означает, что провайде-

ры предоставляют только технический доступ к Интернету. Они не контролируют потоки информации с точки зрения содержания. Для провайдеров технически сложно осуществлять отслеживание информации. В то же время государственные органы на определенных условиях могут отслеживать информацию в Интернете с целью защиты общественного порядка.

Принцип анонимности означает, что для обеспечения защиты против наблюдения в сети и расширения свободного обмена информацией и мнениями государства должны учитывать желание пользователя Интернетом не идентифицировать свою личность. Это не мешает государствам принимать меры и сотрудничать для установления ответственности за преступления в соответствии с национальными законодательствами, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и другими международными соглашениями в области правосудия и поддержания общественного порядка.

Таким образом, не все положения, указанные в Декларации, следует рассматривать как принципы информационного обмена в Интернете. Одни положения обладают более широким нормативным содержанием, а другие не отличаются достаточной точностью. Однако на данном этапе можно говорить о том, что принципы информационного обмена в Интернете только формируются. Постепенно они будут приобретать глобальное значение, подтверждаться актами других международных организаций и поведением участников информационного обмена в Интернете.

В настоящее время можно говорить о складывающейся системе принципов международного информационного права. При этом специальные принципы международного информационного права в целом уже сложились, но их нормативное содержание уточняется под воздействием новых информационных технологий.

К специальным принципам международного информационного права относятся: принцип универсального доступа к благам информационного общества, принцип справедливого распределения этих благ между странами и внутри них, принцип сохранения культурного наследия, принцип многостороннего участия в развитии глобальной информационной инфраструктуры.

20.2. Источники международного информационного права

Нормы, регламентирующие международные информационные отношения, очень часто инкорпорируются в структуру международных договоров, где они выполняют инструментальную роль, обеспечивая международное сотрудничество и реализацию норм международного права.

Основными источниками международного информационного права являются: Берлинская конвенция, учредившая Международный радиотелеграфный союз, 1906 г.; Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими 1923 г.; Женевская конвенция об использовании радиовещания в интересах мира 1936 г.; Соглашение об облегчении международных обменов визуальными и звуковыми материалами образовательного, научного и культурного характера 1949 г. (заключено в рамках ЮНЕСКО); Конвенция о международном праве опровержения 1952 г.; Конвенциями о международном обмене официальными изданиями и правительственными документами 1958 г.; Соглашение о предотвращении вещания со станций за пределами национальной территории 1965 г.; Брюссельская конвенция о распространении несущих программы сигналов, передаваемых через спутники, 1974 г.; Европейская конвенция о трансграничном телевидении 1989 г.; Устав и Конвенция Международного союза электросвязи (МСЭ) 1992 г., а также регламенты МСЭ, которые носят обязательный характер; Окинавская хартия глобального информационного общества 2000 г.; Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации 2001 г.; Декларация принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии», а также План действий Всемирного саммита по информационному обществу 2003 г.; Тунисская программа для информационного общества 2005 г.; Совместное заявление стран СНГ по развитию информационного общества (Санкт-Петербургская декларация) 2003 г.; Арабская конвенция по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий 2010 г.; проект конвенции «Об обеспечении международной информационной безопасности» 2011 г.; Декларация о европейской политике в области новых информационных технологий 1999 г. и др.

Большое число вопросов международного сотрудничества в информационной сфере решается на основе двусторонних соглашений между государствами.

Регулируются отношения в информационной сфере и нормами «мягкого права». Примерами актов, содержащих подобные нормы, могут служить: Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 59 1946 г. (о свободе информации и умении не злоупотреблять ею); № 110 1947 г. (осудила любую форму пропаганды, имеющей целью акт агрессии, способной нарушить мир, создать или усилить угрозу миру); № 127 1947 г. (позволяла принимать меры для борьбы с распространением ложных или извращенных известий, которые вредят дружеским отношениям между государствами); Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (включает право человека на информацию независимо от государственных границ); Декларация ООН о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами 1965 г.; Декларация ЮНЕСКО об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и борьбу против расизма, апартеида и подстрекательства к войне, 1978 г. и др.

20.3. Концепция глобального информационного общества

На сегодняшний день концепция информационного общества нашла свое отражение в целом ряде международных документов, что свидетельствует о понимании значительной роли коммуникации в современном обществе. К таким документам относятся: Окинавская хартия глобального информационного общества 2000 г., Декларация принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии», а также План действий Всемирного саммита по информационному обществу 2003 г., Совместное заявление стран СНГ по развитию информационного общества (Санкт-Петербургская декларация) 2003 г., Декларация о европейской политике в области новых информационных технологий 1999 г. и др.

Особенностью всех этих международных документов является то, что в них не содержится понятий информационного общества или глобального информационного общества, а перечисляются их основные признаки. Исключение составляют План действий и Декларация принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии» Всемирного саммита по информационному обществу, в которых предпринята попытка сформулировать по-

нятие информационного общества. Согласно этому Плану *информационное общество* — это эволюционирующая структура, которая, отражая различные стадии своего развития, достигла различных уровней в разных странах мира. Очевидно, что такое определение не отражает сущностных признаков информационного общества, не дает представления об информационном обществе на определенном этапе развития общественных отношений.

Развернутым является определение информационного общества в Декларации принципов Всемирного саммита по информационному обществу. В п. 1 Декларации говорится об ориентированном на интересы людей, открытом для всех и направленном на развитие информационном обществе, в котором каждый мог бы создавать информацию и знания, иметь к ним доступ, пользоваться и обмениваться ими. В данном определении указан ряд признаков информационного общества — доступность информации для всех, направленность на развитие, открытость.

Согласно материалам Всемирного саммита по информационному обществу можно выделить следующие признаки информационного общества: 1) в информационном обществе используются возможности цифровых технологий; 2) предоставление доступа к ИКТ для всех; 3) обеспечение разнообразия в киберпространстве; 4) использование цифровых технологий в целях развития. Данные признаки носят в основном технический характер и мало что дают для характеристики системы общественных отношений.

В доктрине нет единообразного подхода к определению признаков информационного общества, однако все авторы признают значение ИКТ для его развития. Так, А. Д. Еляков говорит о создании специфической инфосферы для развития коммуникационных сетей, информационных технологий, которые связывают между собой континент или регион, а главное, мировое сообщество, воедино. Он указывает в основном экономические признаки: формирование новой интеллектуальной технологии, ускоренная автоматизация и роботизация экономической сферы, переход работников в информационную область деятельности и сферу обслуживания¹.

¹ Еляков А. Д. Современное информационное общество // Высшее образование в России». 2001. № 4. С 78.

Д. Иванов, выделяет три основных признака:

1) определяющим фактором общественной жизни в целом является знание. Оно вытесняет труд (ручной и механизированный) в его роли фактора стоимости товаров и услуг. Экономические и социальные функции капитала переходят к информации;

2) уровень знаний, а не собственность, становится определяющим фактором социальной дифференциации, привилегированный слой образуют информированные;

3) инфраструктурой информационного общества является новая «интеллектуальная», а не «механистическая» техника¹.

К. Мэй, выделяет четыре идеи (признаки) информационного общества. Во-первых, идея социальной революции показывает влияние новых информационных технологий на систему общественных отношений в целом, приведшую к их радикальной трансформации. Во-вторых, появилась информационная экономика «цифровая экономика». В-третьих, появились класс технократов и кибернетические сообщества, влияние которых заменило старую власть капиталиста и землевладельца. В-четвертых, усиливается роль гражданского общества, поскольку в информационном обществе государство уже не может эффективно управлять².

Обзор существующих точек зрения на признаки информационного общества показывает, что попытки охарактеризовать информационное общество нередко сопряжены с применением одного подхода — технологического или экономического. В перечне признаков всегда доминируют признаки определенного вида.

Существующие международные документы не дают четкого ответа на вопрос, чем же отличается информационное общество от глобального информационного общества. Окинавская хартия глобального информационного общества 2000 г. и документы Всемирного саммита по информационному обществу содержат сходные положения по вопросам информационного общества.

Если соотнести понятия «информационное общество» и «глобальное информационное общество» как общее и частное, то, с уче-

¹ Талимончик В. П. Глобальное информационное общество как комплексный предмет правового регулирования // Закон и право. — 2009. — № 5. — С. 8—11.

² Талимончик В. П. Международно-правовое регулирование отношений информационного обмена. М. : Юридический центр, 2011. С. 22.

том признаков информационного общества, глобальное информационное общество можно определить как комплексный предмет международно-правового регулирования, представляющий собой систему международных отношений, в которой международные информационные отношения (как властные, так и невластные) опосредуют политические, экономические, социальные и культурные отношения, а также каждый вправе создавать знания и пользоваться ими, складывающуюся в отношении функционирования глобальных информационных систем, формирующихся на базе развития ИКТ.

Окинавская хартия глобального информационного общества включает базовые положения, способствующие формированию государственной информационной политики отдельных государств и мирового сообщества в целом. Несмотря на то что Хартия носит рекомендательный характер, она служит основой для обоснования государственной политики в области развития интернет-технологии во многих государствах, и некоторые ее положения нашли свое развитие в законодательстве многих государств. Например, в Российской Федерации был принят ряд доктринальных, концептуальных и правовых положений, способствующих развитию глобального информационного общества в России, среди них Государственная программа «Информационное общество 2011—2020», Стратегии развития информационного общества на 2017—2030 годы, федеральные законы об информации, информационных технологиях, о защите информации, об обеспечении доступа к информации, о персональных данных и др.

Окинавская хартия выделяет основные направления использования ИКТ, включая: проведение экономических и структурных реформ, позволяющих получить преимущества от использования цифровых технологий; рациональное управление макроэкономикой, способствующее более точному планированию со стороны деловых кругов и потребителей, и использование преимуществ новых информационных технологий; разработку информационных сетей, обеспечивающих быстрый, надежный, безопасный и экономичный доступ с помощью конкурентных рыночных условий и соответствующих нововведений к сетевым технологиям, их обслуживанию и применению; развитие людских ресурсов, способных отвечать современным требованиям в области информации; использование ИКТ в государственном секторе. Данные направления охватывают сферы экономики, об-

разования и политики. Не случайно основное внимание уделено экономическим преобразованиям. Именно в сфере экономики создаются ИКТ, которые затем распространяются во всех сферах жизни общества.

Изложенные в Окинавской хартии ключевые направления прежде всего указывают на основу создания информационного общества, которую в совокупности образуют экономические преобразования, приводящие к введению новых технологий, должным образом обученные люди, а также государственная власть, благодаря цифровым технологиям становящаяся более открытой для граждан.

В Окинавской хартии определены основные направления правового регулирования использования ИКТ:

- развитие законодательства в сфере конкуренции. Окинавская хартия ставит задачу открытия рынков для информационных технологий и телекоммуникационной продукции и услуг, включая недискриминационное и основанное на затратах подключение к основным телекоммуникациям;

- меры по облегчению доступа на рынок операторов телекоммуникационных услуг;

- в информационном обществе должна обеспечиваться защита прав интеллектуальной собственности. С принятием Договора ВОИС об авторском праве 1996 г. и Договора ВОИС об исполнениях и фонограммах 1996 г. создана система охраны авторских и смежных прав, соответствующая уровню развития цифровых технологий. Остается неурегулированным в нормативных актах вопрос о доменных именах. В отношении их использования действуют в основном рекомендательные акты;

- меры по либерализации электронной торговли и использованию технологий электронных коммуникаций;

- меры по налогообложению электронной торговли, основанные на обычных принципах, включая недискриминацию, равноправие и упрощенность;

- меры по повышению доверия потребителей к электронным рынкам в соответствии с руководящими принципами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);

- меры по разработке стандартов в цифровой среде — могут непосредственно применяться в национальных правовых системах;

— меры по дальнейшему развитию и эффективному функционированию электронной идентификации, электронной подписи и других средств обеспечения безопасности и достоверности операций.

Хартия акцентирует внимание на мерах доступа к ИКТ для всех. Она содержит меры, которые должны принять государства для обеспечения всеобщего доступа к ИКТ для всех, а именно: содействовать установлению благоприятных рыночных условий, необходимых для предоставления населению услуг в области коммуникаций; изыскивать дополнительные возможности, включая доступ через учреждения, открытые для широкой публики; уделять приоритетное внимание совершенствованию сетевого доступа, в особенности в отсталых городских, сельских и отдаленных районах; уделять особое внимание нуждам и возможностям людей, пользующихся меньшей социальной защищенностью, людей с ограниченной трудоспособностью, а также пожилых граждан, и активно осуществлять меры, направленные на предоставление им более легкого доступа; содействовать дальнейшему развитию «удобных для пользования», «беспрепятственных» технологий, включая мобильный доступ к сети Интернет, а также более широкое использование бесплатного, общедоступного информационного наполнения и открытых для всех пользователей программных средств, соблюдая при этом права на интеллектуальную собственность.

План действий Всемирного саммита по информационному обществу также предусматривает ряд мер по обеспечению доступа к информации и знаниям. К таким мерам относятся: разработка политических руководящих принципов для развития и популяризации информации, являющейся публичным достоянием; обеспечение органами государственного управления надлежащего доступа к официальной информации; создание ими устойчиво функционирующих многоцелевых публичных пунктов коллективного доступа, предоставляющих гражданам по приемлемым ценам или бесплатно доступ к различным ресурсам связи, прежде всего к Интернету

Окинавская хартия обращает внимание на проблемы развивающихся государств в связи с внедрением концепции информационного общества. В ней указано, что все те развивающиеся страны, которые не успевают за все более высокими темпами развития ИКТ, оказываются лишенными возможности в полной мере участвовать в жизни

информационного общества и экономике. Этот вопрос наиболее актуален в тех странах, где распространению ИКТ препятствует отставание в развитии основных экономических и социальных инфраструктур, в частности энергетического сектора, телекоммуникаций, образования и обучения граждан навыкам работы с ИКТ.

Окинавская хартия предусматривает, что для сотрудничества в целях развития ИКТ должны быть задействованы все субъекты международных отношений: государства, межгосударственные организации, включая международные финансовые институты (Международный банк развития и Всемирный банк), неправительственные организации, юридические лица отдельных государств и др.

Разрыв в цифровых технологиях существует не только в пределах отдельных государств, но и между государствами. Одни государства добились значительных успехов в развитии ИКТ, другие же не могут решить проблемы доступа не только к цифровым технологиям, но и к обычным средствам коммуникации. Так, странам Африки присущ не только разрыв в цифровых технологиях между городскими и сельскими районами, но и значительное отставание по уровню развития информационных технологий от развитых государств.

Таким образом, предоставление всеобщего доступа к ИКТ сопряжено с множеством проблем политического, социального и экономического характера. Наиболее остро стоит проблема разрыва в цифровых технологиях между государствами и внутри государств. Каждое государство должно подойти к решению данного комплекса проблем индивидуально, с учетом своего уровня развития. Меры, которые могут принять государства, многообразны: создание государственных фондов, поощрение деятельности общественных фондов, предоставление льгот по доступу к ИКТ для социально незащищенных групп и т.д.

Окинавская хартия не содержала положений о языковом и культурном разнообразии. Соответствующие положения нашли свое воплощение в резолюциях ЮНЕСКО и документах Всемирного саммита по информационному обществу.

В рамках Всемирного саммита по информационному обществу Итоговый отчет Председателя Круглого стола 2 «Разнообразие в киберпространстве» содержит указание на неоднозначное разрешение проблемы разнообразия контента. В отчете отмечается, что частный

сектор сам по себе не может добиться разнообразия контента. В связи с этим подчеркивается роль университетов и неправительственных организаций для обеспечения культурного разнообразия. В качестве предпосылки разнообразия определена свобода слова. Ряд выступающих подвергли критике концентрацию средств массовой информации в глобальном масштабе. Для обеспечения демократии и диверсификации контента следует не допускать того, чтобы крупные медиа-концерны контролировали доступ к информации.

В результате дискуссии участники выдвинули ряд конкретных предложений:

- добиться того, чтобы такие поисковые машины, как *Google*, учитывали необходимость обеспечения местных языков, расширить их потенциал поиска контента на таких языках;

- принять меры по содействию разработке и использованию средств машинного перевода;

- разработать международную конвенцию по защите от спама;

- рассмотреть вопрос о разработке международных конвенций, которые дали бы пользователям возможность применять существующий контент в качестве основы, не нарушая при этом действующее законодательство по авторским правам.

Электронная информация может являться культурным достоянием. В Хартии о сохранении цифрового наследия, принятой на 32-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в октябре 2003 г., цифровое наследие рассматривается как общее наследие человечества. Оно охватывает ресурсы в области культуры, образования, науки и управления, а также информацию технического, правового, медицинского и другого характера, созданную в цифровом виде или переведенную в цифровую форму из существующих аналоговых ресурсов.

Между тем к цифровому наследию относятся не все электронные информационные ресурсы. Основными чертами цифрового наследия являются ценность и значимость для человечества. Однако четких критериев для отнесения информации к цифровому наследию Хартия не дает.

На данный момент концепция информационного общества получила развитие в основном в рекомендательных актах. Исключения составляют Конвенция ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах 2005 г., Конвенция об информации

и правовом сотрудничестве относительно «услуг информационного общества» 2001 г. и Европейская конвенция о правовой защите услуг, предполагающих ограниченный доступ, 2001 г.

Несмотря на рекомендательный характер предписаний, они в определенной мере способствуют проведению государствами политики развития ИКТ. Представляется, что дальнейшее развитие концепция информационного общества должна содержаться в международных договорах.

Создание информационного общества — объективное направление общественного развития. Построение глобального информационного общества — это цель развития. Она реализуется благодаря концепции всеобщего доступа к ИКТ. Государства обязаны оказать политическую, правовую и экономическую поддержку в обеспечении доступа к ИКТ.

Представляется, что в развитие ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. применительно к развитию информационного общества необходимо принять конвенцию о всеобщем доступе к ИКТ. В конвенции следует предусмотреть как общее правило доступа, так и категории бесплатной информации, а также категории социально уязвимых лиц, которым должен предоставляться бесплатный доступ.

Концепция информационного общества стала логическим продолжением концепции *нового международного информационного порядка* (далее — НМИП). Между концепцией информационного общества и концепцией НМИП нет противоречий. Концепция информационного общества учитывает интересы развивающихся государств при определении таких требований, как всеобщий доступ к ИКТ и использование ИКТ в целях развития.

В 1960-х гг. по инициативе развивающихся государств была выдвинута концепция НМИП. Суть этой концепции заключалась в том, что должен быть установлен новый, более справедливый международный порядок в сфере информации и коммуникации, основанный на равном участии всех государств в международном информационном обмене; преодолены диспропорции в обмене информацией между развитыми и развивающимися государствами; развивающиеся государства должны получить право на помощь международных организаций, других государств в развитии ими собственных систем информации.

Основная задача НМИП — обеспечение использования информации в интересах мира, сотрудничества и развития всех народов на основе более сбалансированных информационных обменов между развитыми и развивающимися странами, обеспечение честного и правдивого характера передаваемой информации, оказание помощи развивающимся странам в деле развития собственных систем информации.

Таким образом, НМИП отвечал интересам всех государств, но особую защиту получили интересы развивающихся государств в силу их неравномерного участия в международном информационном обмене.

Концепция НМИП реализовывалась посредством принятия ряда актов международных организаций (например, резолюций Генеральной Ассамблеи ООН № 33/115 1978 г., № 34/182 1979 г. и др.).

Однако существующих в международных договорах положений, направленных на содействие концепции НМИП, было явно недостаточно для ее реализации. Концепция НМИП должна была содействовать развитию национальных систем информации развивающихся государств.

Таким образом, концепция информационного общества возникла на базе комплекса представлений об осуществлении информационного обмена, включая концепцию НМИП.

Правовое регулирование еще не охватывает всех вопросов функционирования информационного общества. В частности, ни на международном уровне, ни на уровне отдельных государств не установлены четкие правила оказания услуг информационного общества. При этом законодательство о телекоммуникациях призвано решать в основном технические проблемы. Такие проблемы, как всеобщий доступ к ИКТ, включая социально уязвимые группы, обеспечение разнообразия контента, на данный момент не решаются. Концепция информационного общества, сформулированная в рекомендательных актах, требует четких правовых предписаний.

20.4. Концепция международной информационной безопасности

Особую актуальность в настоящее время приобретает концепция международной информационной безопасности.

В 2011 г. Россия представила в ООН проект конвенции «Об обеспечении международной информационной безопасности».

Под **международной информационной безопасностью** понимается защищенность глобальной информационной системы от так называемой «триады угроз» — террористических, преступных и военно-политических угроз (под военно-политическими угрозами подразумеваются информационные войны и информационное противоборство), а также угрозы вмешательства во внутренние дела суверенного государства посредством ИКТ, нарушение общественной стабильности, разжигание межэтнической, межнациональной розни.

Согласно проекту конвенции об обеспечении международной информационной безопасности международная информационная безопасность — «состояние международных отношений, исключающее нарушение мировой стабильности и создание угрозы безопасности государств и мирового сообщества в информационном пространстве».

Суть международной информационной безопасности заключается в необходимости усиления координации и укрепления сотрудничества между государствами в борьбе с преступным использованием информационных технологий (в этом контексте отмечается роль, которую могут сыграть ООН и другие международные и региональные организации), а также в необходимости сотрудничества между государствами и частным бизнесом в борьбе против правонарушений в информационном пространстве и в необходимости защиты законных интересов в сфере использования и развития информационно-коммуникационных технологий.

Вместе с тем относительно терминологии нет единства мнений — международная информационная безопасность представляет собой сферу столкновения интересов различных государств, область дискуссий. Россия выступает за широкий подход к определению содержания понятия «международная информационная безопасность», включая в нее как технические аспекты (безопасность информационных сетей и систем), так и обширный круг политико-идеологических аспектов (манипулирование информацией, пропаганда посредством глобальных информационных сетей, информационное воздействие).

Страны Запада, прежде всего США, придерживаются узкого подхода, ограничиваясь техническими аспектами, и используют иную терминологию — «кибербезопасность».

Итак, можно выделить два противоположных подхода к обеспечению информационной безопасности.

Россия и Китай придерживаются позиции о необходимости полной демилитаризации информационного пространства. По мнению России, гонка вооружений в информационной сфере способна расшатать сложившиеся договоренности о разоружении и международной безопасности.

США и ЕС придерживаются позиции, согласно которой ключевыми угрозами кибербезопасности являются кибертерроризм и киберпреступность, а вопросы межгосударственного противоборства в киберпространстве следует регулировать в рамках международного гуманитарного права.

Сегодня более 130 государств развивают программы ведения кибервойн, что создает серьезные угрозы информационной стабильности: отследить источник информационной атаки сложно, последствия ее могут быть разрушительными и стать причиной ответного удара, в том числе с использованием обычных вооружений. В этой ситуации подход России, выступающей за выработку правил поведения государств в информационном пространстве с целью обеспечить его безопасность, представляется крайне актуальной.

Принципами обеспечения международной информационной безопасности являются следующие:

1) деятельность каждого государства в информационном пространстве должна способствовать социальному и экономическому развитию и осуществляться таким образом, чтобы быть совместимой с задачами поддержания международного мира и безопасности, соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права;

2) государства в ходе формирования системы международной информационной безопасности будут руководствоваться принципом неделимости безопасности, означающим, что безопасность каждого из них неразрывно связана с безопасностью всех других государств и мирового сообщества в целом, а также не будут укреплять свою безопасность в ущерб безопасности других государств;

3) каждое государство должно стремиться к преодолению различий в степени оснащенности национальных информационных систем современными информационно-коммуникационными технологиями, сокращению «цифрового разрыва» в целях снижения общего уровня угроз в информационном пространстве;

4) все государства в информационном пространстве пользуются суверенным равенством, имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными субъектами информационного пространства независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера;

5) каждое государство вправе устанавливать суверенные нормы и управлять в соответствии с национальными законами своим информационным пространством;

6) каждое государство должно придерживаться принципа ответственности за собственное информационное пространство, в том числе за его безопасность и за содержание размещаемой в нем информации;

7) каждое государство имеет право свободно осуществлять без вмешательства извне развитие своего информационного пространства, и каждое другое государство обязано уважать это право в соответствии с принципом равноправия и самоопределения народов;

8) каждое государство, учитывая законные интересы безопасности других государств, может свободно и самостоятельно определять свои интересы обеспечения информационной безопасности на основе суверенного равенства, а также свободно выбирать способы обеспечения собственной информационной безопасности в соответствии с международным правом;

9) государства признают, что агрессивная «информационная война» составляет преступление против международного мира и безопасности;

10) информационное пространство государства не должно быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения;

11) каждое государство имеет право на самооборону перед лицом агрессивных действий в информационном пространстве в отношении его при условии достоверного установления источника агрессии и адекватности ответных мер;

12) каждое государство будет определять свой военный потенциал в информационном пространстве на основе национальных процедур с учетом законных интересов безопасности других государств, а также необходимости содействовать укреплению международного мира и безопасности. Ни одно из государств-участников не будет предпринимать попыток добиться господства в информационном пространстве над другими государствами;

13) государство может размещать свои силы и средства обеспечения информационной безопасности на территории другого государства в соответствии с соглашением в соответствии с международным правом;

14) каждое государство принимает необходимые меры для обеспечения невмешательства в деятельность международных информационных систем управления транспортными, финансовыми потоками, средствами связи, средствами международного информационного, в том числе научного и образовательного обмена, исходя из понимания того, что подобное вмешательство может негативно повлиять на информационное пространство в целом;

15) государства должны поддерживать и стимулировать научно технические разработки в области освоения информационного пространства, а также образовательно-просветительскую деятельность, направленную на формирование глобальной культуры кибербезопасности;

16) каждое государство в рамках имеющихся средств обеспечивает в своем информационном пространстве соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, соблюдение прав на интеллектуальную собственность, включая патенты, технологии, коммерческую тайну, торговые марки и авторские права;

17) каждое государство гарантирует свободу слова, выражение мнений в информационном пространстве, защиту от незаконного вмешательства в частную жизнь граждан;

18) каждое государство стремится к соблюдению баланса между основными свободами и эффективным противодействием террористическому использованию информационного пространства;

19) государства не вправе ограничивать или нарушать доступ граждан к информационному пространству, кроме как в целях защиты национальной и общественной безопасности, а также предотвра-

щения неправомерного использования и несанкционированного вмешательства в национальную информационную инфраструктуру;

20) государства стимулируют партнерство бизнеса и гражданского общества в информационном пространстве;

21) государства признают свои обязанности по обеспечению осведомленности своих граждан, общественных и государственных органов, других государств и мирового сообщества о новых угрозах в информационном пространстве и об известных путях повышения уровня их безопасности.

Изучением вопросов международной информационной безопасности занимается Группа правительственных экспертов ООН по международной информационной безопасности, которая создана в 2014 г. в соответствии с российской резолюцией «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», принятой консенсусом в ходе 68-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Россия выступает автором данного документа на протяжении целого ряда лет. К данной резолюции с каждым годом присоединяется все больше стран.

20.5. Сотрудничество государств в борьбе с киберпреступностью

Развитие и распространение высокой технологии, в том числе глобальных сетей, во многих государствах привело к появлению нового вида преступления под названием «**киберпреступность**», представляющая собой угрозу международному миру и безопасности из-за серьезного воздействия на безопасность и стабильность граждан, экономический потенциал, политический престиж государства в его региональной и международной среде. Данное явление привлекало внимание многих государств.

Острота угроз криминального, террористического и военно-политического характера в информационном пространстве признается всеми без исключения странами. На данном этапе ключевой проблемой представляется отсутствие механизма и полноценной международно-правовой базы, регулирующей деятельность государств в сфере использования ИКТ и в борьбе с киберпреступностью.

В настоящее время сотрудничество государств в борьбе с киберпреступностью осуществляется на основании международных договоров, регулирующих борьбу государств с отдельными видами преступлений (Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г., Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и порнографии, 2000 г.). Специальные конвенции, направленные на координацию международной борьбы с преступностью в сфере высоких технологий, заключены под эгидой региональных международных организаций (Конвенция Совета Европы о компьютерных преступлениях 2001 г. и Дополнительный протокол к ней 2003 г., Арабская конвенция по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий 2010 г., Соглашение о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации 2001 г.).

28 декабря 2019 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла предложенную Россией резолюцию по борьбе с киберпреступностью, невзирая на противодействие со стороны США. Резолюция, соавторами которой вместе с Россией стали еще 47 государств, предусматривает, что Генеральная Ассамблея ООН учредит специальный межправительственный комитет экспертов, представляющий все регионы. Он займется разработкой международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях.

Кроме того, отдельные аспекты международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью регулируются региональными соглашениями об оказании международной правовой помощи по уголовным делам, об экстрадиции; двусторонними соглашениями по борьбе с преступностью общего характера, о выдаче и др.

Киберпреступления подразделяют на компьютерные преступления и преступления, совершаемые с помощью или посредством компьютеров, компьютерных сетей и иных устройств доступа к киберпространству.

Компьютерные преступления — это преступления, основным объектом посягательства которых является конфиденциальность, целостность, доступность и безопасное функционирование компьютерных данных и систем. Остальные киберпреступления, помимо ком-

пьютерных систем, посягают на другие объекты (в качестве основных): безопасность общества и человека (кибертерроризм), имущество и имущественные права (кражи, мошенничества, совершенные посредством компьютерных систем или в киберпространстве), авторские права (плагиат и пиратство).

Конвенция Совета Европы о компьютерных преступлениях и Дополнительный протокол к ней подразделяли киберпреступления на пять групп, выделяя в первую группу «преступления против конфиденциальности, целостности и доступности компьютерных данных и систем». К ним относятся, в частности, незаконный доступ, незаконный перехват, вмешательство в данные, вмешательство в систему и т.д.

Во вторую группу входят правонарушения, связанные с использованием компьютерных средств. К ним относятся подлог с использованием компьютерных технологий, мошенничество в целях неправомерного извлечения экономической выгоды для себя или третьих лиц.

Третью группу составляют правонарушения, связанные с содержанием данных. К ним относятся: правонарушения, связанные с детской порнографией, причем в Конвенции подробно разъясняется, какие именно действия по распространению детской порнографии должны преследоваться (производство, предложение или предоставление в пользование, распространение или передача, приобретение, владение).

В четвертую группу входят преступления, связанные с нарушением авторского права и смежных прав.

Пятую группу составляют правонарушения, связанные с распространением информации расистского и другого характера, подстрекающего к насильственным действиям, ненависти или дискриминации отдельного лица или группы лиц, основывающимся на расовой, национальной, религиозной или этнической принадлежности (Дополнительный протокол).

В Арабской конвенции по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий закреплены следующие виды преступлений в сфере информационных технологий: незаконный доступ, незаконный перехват, посягательство на целостность данных, неправомерное использование средств информационных технологий, подлог с использованием средств информационных технологий, мошенниче-

ство, связанное с введением, изменением или удалением информации и данных, преступления, связанные с терроризмом, совершенные с помощью информационных технологий, преступления, связанные с организованной преступностью, совершенной с помощью информационных технологий, преступления, связанные с нарушением авторского права и смежных прав, незаконное использование электронных средств платежей и др.

Конвенция также предусматривает процессуальные положения, правовое и судебное сотрудничество, передачу преступников, совершивших преступления в сфере информационных технологий, правовую помощь по уголовным делам, связанным с преступлениями в сфере информационных технологий. Конвенция также возлагает обязательство на государства-участников внести изменения в национальном уголовном законодательстве и включить все виды преступлений в сфере информационных технологий, закрепленных в Конвенции.

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. установила критерии, в соответствии с которыми государства — участники Конвенции обязаны криминализировать определенные деяния.

Таким образом, на универсальном уровне международными соглашениями предусмотрены лишь отдельные составы преступлений в сфере высоких технологий, а именно: преступления, касающиеся детской порнографии, совершаемые в глобальных информационно-телекоммуникационных сетях, а также транснациональные преступления в сфере высоких технологий, совершенные организованными группами.

В проекте конвенции об обеспечении международной информационной безопасности рассматриваются меры борьбы с угрозами международному миру и безопасности в информационном пространстве и с киберпреступностью. Впервые в проекте конвенции определены 11 основных угроз международному миру и безопасности в информационном пространстве, а также дополнительные факторы, их усиливающие. Достоинством проекта является запрещение использования информационных ресурсов и информационного пространства в террористических целях. Так, в проекте конвенции предусмотрены положения, касающиеся военных конфликтов в информационном пространстве, использования информационного пространства в тер-

рористических целях, мер противодействия правонарушениям в информационном пространстве, международного сотрудничества в сфере международной информационной безопасности.

Международное сотрудничество в борьбе с киберпреступностью необходимо осуществлять на основе участия всех стран, что определяется как свойством самой информации в качестве объекта посягательства, так и характером совершаемых преступлений. Киберпространство, как пятое общее пространство, после наземного, морского, воздушного и космического, требует координации, сотрудничества и особых правовых мер на международном уровне.

Очень важно понимать глобальность проблемы киберпреступности. Так, уже сейчас кибератаки парализуют работу не только частных структур, но и государственных органов, в мире не существует государства, которое было бы защищено от подобного рода атак. В качестве вероятных источников киберугроз рассматриваются не только хакеры или их группы, но также отдельные государства, террористические, преступные группировки. При выработке средств и методов борьбы с киберпреступностью следует помнить о латентности данного вида преступлений.

Во многих государствах созданы специальные центры по борьбе с киберпреступностью. Например, в США наряду с уже функционирующим Центром национальной кибербезопасности (*National Cyber Security Center*) в составе Вооруженных сил сформировано Объединенное кибернетическое командование (*Unified U.S. Cyber Command*), которое в глобальном масштабе должно координировать усилия всех структур Пентагона в ходе ведения боевых действий, оказывать соответствующую поддержку гражданским федеральным учреждениям, а также взаимодействовать с аналогичными по задачам ведомствами других стран. В Великобритании реализуются программы по созданию кибероружия, которые обеспечат способность властей противостоять растущим угрозам из киберпространства. В Австралии создана группа координации безопасности электронной почты. Основной задачей этой группы является создание безопасного и надежного электронного оперативного пространства как для общественного, так и для частного секторов.

Деятельность по противодействию совершению киберпреступлений должна осуществляться не только отдельными государствами, но

и международным сообществом. Такая деятельность должна вестись по нескольким направлениям и предполагает прежде всего создание нормативных актов и выработку общих рекомендаций, а также внедрение эффективных моделей организационного взаимодействия между государствами. При этом следует учитывать, что традиционные механизмы международного сотрудничества, включая запросы, взаимопомощь и другие подобные инструменты, применявшиеся в XIX в. и ранее, являются неподходящими в эру, когда преступления могут совершаться из любой точки земного шара со скоростью света. Правовое регулирование вопросов борьбы с киберпреступлениями представляет собой базис всей системы противодействия киберпреступности. Необходимо развивать уголовно-процессуальное законодательство, например необходимость законодательного закрепления оперативного обеспечения сохранности накопленных компьютерных данных, процедуры проведения обыска и выемки хранимых компьютерных данных. Необходимо определить единообразные составы компьютерных преступлений, которые государства должны включить в свое национальное законодательство, а также разработать меры борьбы с ними.

Важно отметить, что взаимодействие государств в сфере борьбы с киберпреступлениями требует обобщения правовых норм государств при регламентации действий сторон в процессе использования средств в борьбе с киберпреступлениями.

Сотрудничество государств в борьбе с киберпреступлениями выражается в создании специализированных органов, руководствующихся едиными стандартами деятельности, обобщающими практику разных стран по вопросам борьбы с киберпреступлениями.

Большое значение во взаимодействии государств — участников Европейского Союза имеет деятельность Европола и Евроюста, принимающих «непосредственное участие в борьбе с киберпреступностью на пространстве Европейского Союза». В работе Европола используется система аналитических рабочих картотек, формируемых из сосредоточенных в его информационной системе данных в целях анализа, определяемого как обработка или использование данных для поддержки уголовных расследований. Система действующих аналитических картотек включает картотеки по киберпреступности и детской порнографии. Что касается Евроюста, то его деятельность по

обеспечению безопасности на территории Европы становится все более заметной. Евроюст осуществляет в том числе координацию действий правоохранительных органов различных государств по вопросам расследования киберпреступлений, оказывает помощь в проведении расследований по запросу соответствующего органа публичной власти стран — участниц Европейского Союза, предоставляет правоохранительным органам этих стран информацию о проводимых расследованиях в отношении киберпреступников. Полномочия Евроюста также распространяются на возбуждение уголовных расследований либо выдвижение предложения об их возбуждении правоохранительным органам стран — участниц и последующую координацию проводимых расследований.

Помимо указанных органов, обладающих юрисдикционной компетенцией в рассматриваемой сфере, Европейским Союзом создаются и вспомогательные органы. Так, 18 января 2013 г. в Гааге официально открыт Европейский центр по борьбе с киберпреступностью. Целями его создания являются сбор и обработка данных по киберпреступлениям, проведение экспертных оценок интернет-угроз, разработка и внедрение передовых методов профилактики и расследования киберпреступлений, подготовка новых кадров, оказание помощи правоохранительным и судебным органам, а также координация совместных действий заинтересованных сторон, направленных на повышение уровня безопасности в европейском киберпространстве.

Военное взаимодействие государств также требует решения вопроса об их сотрудничестве в сфере организационной поддержки борьбы с киберпреступностью.

Необходимо принять универсальное международное соглашение по борьбе с киберпреступностью. Данное соглашение должно урегулировать следующие вопросы: а) уголовно наказуемые деяния в сфере высоких технологий; б) полномочия национальных органов, ведущих уголовный процесс по обеспечению сохранности компьютерных данных и осуществлению доступа к ним; в) гарантии прав личности при расследовании преступлений в сфере высоких технологий; г) вопросы юрисдикции; д) порядок оказания специальной международной правовой помощи; е) меры по предупреждению преступности в сфере высоких технологий, принимаемые на национальном уровне; ж) защита полученной информации и др.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие, предмет и принципы международного информационного права.
2. Каковы основные источники международного информационного права?
3. В чем особенности концепции глобального информационного общества?
4. Раскройте определение международной информационной безопасности.
5. Каковы основные виды преступлений в сфере информационных технологий?
6. Расскажите о сотрудничестве государств в борьбе с киберпреступностью.

Литература

1. Организационное и правовое обеспечение информационной безопасности : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Т. А. Полякова [и др.] ; под редакцией Т. А. Поляковой А. А. Стрельцовой. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Талимончик, В. П. Основные понятия международного информационного права // Типы правопонимания и вызовы меняющегося мира : сборник научных статей по результатам Международной научно-практической конференции (Санкт-Петербург, Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена, 23—24 сентября 2016 г.) / составитель А. А. Дорская. — Санкт-Петербург : Астерион, 2016.
3. Талимончик, В. П. Международно-правовое регулирование отношений информационного обмена. — Москва : Юридический центр, 2011.

Аль Али Насер Абдель Рахим

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебник для вузов

Изд. заказ 1	Подписано в печать 09.01.2020	Тираж 100 экз.
Усл.-печ. л. 24,9	Уч.-изд. л. 19,0	Формат 60×90 ¹ / ₁₆

Типография Юридического института МИИТ
127994, Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9.