

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ**

# **ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ И СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ РОССИИ**

**Учебник**

Под редакцией  
**Н.А. Петухова и А.С. Мамыкина**

Москва  
2019

Б  
А  
К  
А  
Л  
А  
В  
Р  
И  
А  
Т

**Авторы:**

**В. С. Авдонкин**, судья Тихоокеанского флотского военного суда, канд. юрид. наук, доцент (гл. 15, 17–19);

**Г. Т. Ермошин**, д-р юрид. наук, доцент (гл. 6, 9, 10);

**С. В. Кирсанов**, доцент кафедры организации судебной и правоохранительной деятельности РГУП, канд. юрид. наук (гл. 13 и 14);

**А. С. Мамыкин**, ведущий научный сотрудник отдела проблем организации судебной и правоохранительной деятельности РГУП, канд. юрид. наук, доцент, заслуженный юрист РФ, почетный работник сферы образования РФ (гл. 1, 2, 5, разделы 8.1–8.4, 11 (совместно с Поповой О. Д.), 12, 20, 21, 22, 23, 25, 26, программа учебной дисциплины «Правоохранительные органы», тестовые задания по дисциплине «Правоохранительные органы», руководитель авторского коллектива);

**Н. А. Петухов**, начальник отдела проблем организации судебной и правоохранительной деятельности РГУП, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист РФ (введение, заключение, гл. 3, 4, 7, раздел 8.5);

**О. Д. Попова**, зам. зав. кафедрой организации судебной и правоохранительной деятельности РГУП (гл. 11. совместно с Мамыкиным А. С.);

**А. Д. Пронякин**, профессор кафедры организации судебной и правоохранительной деятельности РГУП, канд. юрид. наук, доцент, заслуженный юрист РФ, судья в отставке (гл. 16);

**А. Г. Цимбаренко**, канд. юрид. наук, доцент, нотариус г. Москвы (гл. 24).

**Рецензенты:**

**Г. И. Загорский**, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации;

**А. А. Толкаченко**, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

П 68      **Правоохранительные и судебные органы России: Учебник** / Под ред. Н. А. Петухова и А. С. Мамыкина; 4-е изд., перераб. и дополн. — М.: РГУП, 2019. — 518 с.

ISBN 978-5-93916-719-2

Рассматривается современная система правоохранительных и судебных органов Российской Федерации, их задачи, функции, структура, состав, полномочия, а также правовой статус их сотрудников. Приводятся примеры из судебной практики, анализируются нормативные правовые акты.

Материал представлен с учетом изменений нормативных правовых актов (включена, в частности, Глава 20. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации).

Рекомендуется обучающимся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (квалификация «бакалавр»), может быть использован обучающимися по направлению 40.03.04 «Юриспруденция» (квалификация «специалист»).

Подготовлен при информационной поддержке  
СПС «Консультант Плюс»

---

## Содержание

Введение .....	9
----------------	---

### **ОБЩАЯ ЧАСТЬ**

#### **РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»**

<b>Глава 1. Правоохранительная деятельность и органы, ее осуществляющие</b>	
1.1. Понятие правоохранительной деятельности и ее функции .....	12
1.2. Понятие и система правоохранительных и судебных органов .....	15
1.3. Источники права о правоохранительных и судебных органах .....	17
<b>Глава 2. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы» и ее соотношение с другими юридическими дисциплинами</b>	
2.1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы» .....	26
2.2. Взаимосвязь дисциплины «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами .....	27

#### **РАЗДЕЛ II. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

<b>Глава 3. Судебная власть и органы, ее осуществляющие в Российской Федерации</b>	
3.1. Понятие судебной власти. Соотношение судебной власти с другими ветвями государственной власти .....	30
3.2. Признаки судебной власти .....	36
3.3. Суд как орган судебной власти .....	39
<b>Глава 4. Правосудие и его демократические принципы</b>	
4.1. Правосудие — основная форма реализации судебной власти .....	42
4.2. Демократические принципы правосудия, понятие и система .....	43

### **ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ**

#### **РАЗДЕЛ III. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

<b>Глава 5. Понятие и общая характеристика судебной системы Российской Федерации</b>	
5.1. Понятие и состав судебной системы Российской Федерации .....	58
5.2. Звено и инстанция судебной системы Российской Федерации .....	65
<b>Глава 6. Конституционный Суд Российской Федерации</b>	
6.1. Понятие конституционного контроля .....	71
6.2. Состав и организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации .....	76
6.3. Понятие и виды решений Конституционного Суда Российской Федерации .....	79
6.4. Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации .....	82

## **Глава 7. Верховный Суд Российской Федерации**

- 7.1. Место Верховного Суда Российской Федерации в судебной системе ..... 87
- 7.2. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации ..... 88
- 7.3. Состав и организация деятельности Верховного Суда Российской Федерации. .... 90

## **Глава 8. Суды общей юрисдикции**

- 8.1. Мировые суды ..... 98
- 8.2. Районный суд ..... 103
- 8.3. Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов .... 113
- 8.4. Кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции ..... 121
- 8.5. Военные суды ..... 127

## **Глава 9. Арбитражные суды и иные органы по рассмотрению споров в экономической сфере**

- 9.1. Система арбитражных судов Российской Федерации, их полномочия .... 143
- 9.2. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации ..... 146
- 9.3. Арбитражные апелляционные суды ..... 151
- 9.4. Суд по интеллектуальным правам ..... 153
- 9.5. Арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды) ..... 155
- 9.6. Третейские суды ..... 157

## **Глава 10. Правовой статус судей, присяжных и арбитражных заседателей в Российской Федерации**

- 10.1. Правовой статус судей: понятие и содержание. .... 163
- 10.2. Порядок отбора кандидатов в судьи и формирование судейского корпуса. .... 166
- 10.3. Приостановление, прекращение полномочий судьи и отставка судьи .... 175
- 10.4. Гарантии независимости судей ..... 177
- 10.5. Статус присяжных и арбитражных заседателей ..... 178

## **Глава 11. Органы судейского сообщества**

- 11.1. Понятие органов судейского сообщества и их система ..... 188
- 11.2. Полномочия органов судейского сообщества ..... 190

## **Глава 12. Органы обеспечения деятельности судов**

- 12.1. Понятие и основные направления обеспечения деятельности судов. .... 203
- 12.2. Система органов обеспечения деятельности судов и их полномочия .... 207

# **РАЗДЕЛ IV. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **Глава 13. Прокуратура Российской Федерации**

- 13.1. Понятие, задачи и основные направления деятельности прокуратуры. .... 216
- 13.2. Принципы организации и деятельности прокуратуры ..... 229
- 13.3. Система и организационная структура органов прокуратуры Российской Федерации ..... 231
- 13.4. Управление в органах прокуратуры ..... 235
- 13.5. Служба в органах прокуратуры и правовой статус прокурорских работников ..... 237

## РАЗДЕЛ V. ОРГАНЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

### Глава 14. Органы предварительного расследования преступлений

14.1. Понятие и система органов предварительного расследования. . . . .	242
14.2. Органы, осуществляющие предварительное следствие, их компетенция . . .	244
14.3. Органы и должностные лица, осуществляющие дознание, их задачи и функции . . . . .	253
14.4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность. . . . .	256

## РАЗДЕЛ VI. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Глава 15. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

15.1. Общие положения, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. . .	261
15.2. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации . . . . .	264
15.3. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации . . .	268

## РАЗДЕЛ VII. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Глава 16. Органы внутренних дел Российской Федерации

16.1. Понятие и основные направления деятельности органов внутренних дел . . .	271
16.2. Система органов внутренних дел и их структура . . . . .	273
16.3. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел. . . . .	289

### Глава 17. Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации

17.1. Понятие, система органов федеральной службы безопасности Российской Федерации, их структура. . . . .	293
17.2. Задачи, принципы и основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности России . . . . .	297
17.3. Правовой статус сотрудников органов Федеральной службы безопасности России. . . . .	302

### Глава 18. Органы внешней разведки Российской Федерации

18.1. Понятие разведывательной деятельности, ее цели и принципы . . . . .	306
18.2. Система органов внешней разведки . . . . .	309
18.3. Правовой статус сотрудников органов внешней разведки . . . . .	311

### Глава 19. Федеральные органы государственной охраны

19.1. Понятие, задачи и состав федеральных органов государственной охраны . .	316
19.2. Федеральная служба охраны Российской Федерации: понятие, основные задачи, структура . . . . .	319
19.3. Правовой статус сотрудников органов государственной охраны . . . . .	322

### Глава 20. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия)

20.1. Понятие, задачи и правовые основания деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации . . . . .	326
---	-----

20.2. Состав Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации .....	329
20.3. Войска национальной гвардии Российской Федерации: задачи, состав и полномочия .....	332
20.4. Правовое положение личного состава войск национальной гвардии Российской Федерации .....	339
<b>Глава 21. Таможенные органы Российской Федерации</b>	
21.1. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации. ...	342
21.2. Понятие таможенных органов и их система .....	344
21.3. Правоохранительная деятельность таможенных органов .....	355
<b>Глава 22. Налоговые органы Российской Федерации</b>	
22.1. Понятие, задачи и полномочия налоговых органов .....	361
22.2. Система налоговых органов Российской Федерации .....	367
<b>Глава 23. Органы юстиции Российской Федерации</b>	
23.1. Понятие, основные задачи и полномочия Министерства юстиции Российской Федерации и его органов .....	377
23.2. Федеральная служба исполнения наказаний .....	383
23.3. Федеральная служба судебных приставов .....	389
<b>РАЗДЕЛ VIII. ОРГАНЫ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	
<b>Глава 24. Нотариат в Российской Федерации</b>	
24.1. Понятие и система органов нотариата .....	400
24.2. Правовой статус нотариуса .....	407
24.3. Основные правила совершения нотариальных действий .....	409
<b>Глава 25. Адвокатура в Российской Федерации</b>	
25.1. Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности .....	413
25.2. Система органов адвокатуры в Российской Федерации .....	419
25.3. Правовой статус адвоката .....	429
<b>Глава 26. Частная детективная и охранный деятельность в Российской Федерации</b>	
26.1. Понятие и виды частной детективной и охранный деятельности .....	437
26.2. Организационно-правовые формы частной детективной и охранный деятельности .....	442
26.3. Правовой статус частного детектива и частного охранника .....	446
<b>Заключение</b> .....	452
<b>Литература</b> .....	454
<b>Тестовые задания</b>	
<i>Тема 1 (457); Тема 2 (459); Тема 3 (463); Тема 4 (465); Тема 5 (469); Тема 6 (475); Тема 7 (477); Тема 8 (480); Тема 9 (483); Тема 10 (484); Тема 11 (486); Тема 12 (487); Тема 13 (489); Тема 14 (491); Тема 15 (492); Тема 16 (494); Тема 17 (495); Тема 18 (497); Тема 19 (498); Тема 20 (501); Тема 21 (502); Тема 22 (506).</i>	
<b>Приложение</b>	
Программа дисциплины «Правоохранительные органы» (извлечение) .....	509

<b>Ответы на тестовые задания</b> .....	516
---	-----

## **Перечень схем и таблиц**

Схема 1. Признаки правоохранительной деятельности .....	13
Схема 2. Основные функции правоохранительной деятельности .....	14
Схема 3. Классификация правовых актов о правоохранительных и судебных органах по юридической силе .....	18
Схема 4. Классификация правовых актов о правоохранительных и судебных органах по содержанию .....	22
Схема 5. Функции (полномочия) судебной власти .....	32
Схема 6. Принципы правосудия .....	44
Схема 7. Судебная система Российской Федерации .....	60
Схема 8. Структура аппарата Конституционного Суда Российской Федерации .....	78
Схема 9. Состав Верховного Суда Российской Федерации .....	91
Схема 10. Состав районного суда .....	109
Схема 11. Состав верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа .....	116
Схема 12. Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации .....	147
Схема 13. Статус судьи .....	164
Схема 14. Требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи .....	167
Схема 15. Структура Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации .....	212
Схема 16. Система органов прокуратуры в Российской Федерации .....	231
Схема 17. Система органов военной прокуратуры в Российской Федерации .....	233
Схема 18. Структура прокуратуры субъекта Российской Федерации .....	236
Схема 19. Система органов предварительного расследования .....	243
Схема 20. Организация института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации .....	269
Схема 21. Система органов внутренних дел Российской Федерации .....	274
Схема 22. Структура Центрального аппарата МВД России .....	275
Схема 23. Структура УВД по субъекту Российской Федерации .....	279
Схема 24. Состав полиции (подразделения, организации и службы) .....	284
Схема 25. Система органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации .....	294
Схема 26. Структура Службы внешней разведки Российской Федерации .....	311
Схема 27. Система федеральных органов государственной охраны Российской Федерации .....	318
Схема 28. Система органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации .....	330
Схема 29. Система таможенных органов в Российской Федерации .....	345
Схема 30. Структура Федеральной таможенной службы Российской Федерации .....	349
Схема 31. Система органов Министерства юстиции Российской Федерации .....	380
Схема 32. Структура центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации .....	381
Схема 33. Основные полномочия Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации .....	384

Схема 34. Система Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации .....	391
Схема 35. Система органов адвокатуры в Российской Федерации .....	420
Таблица 1. Занятия и действия, не совместимые с должностью судьи Конституционного Суда Российской Федерации .....	82
Таблица 2. Основания приостановления и прекращения полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации .....	84
Таблица 3. Функции и полномочия работников аппарата районного суда. ....	111
Таблица 4. Компетенция судов среднего звена. ....	117
Таблица 5. Аппарат арбитражного суда Российской Федерации (состав и полномочия). ....	150
Таблица 6. Квалификационные классы судей. ....	173
Таблица 7. Основания прекращения полномочий и отставки судьи .....	176
Таблица 8. Требования к гражданину — кандидату в присяжные заседатели ...	180
Таблица 9. Требования к гражданину — кандидату в арбитражные заседатели. ....	183
Таблица 10. Социально-правовые гарантии независимости арбитражных и присяжных заседателей. ....	186
Таблица 11. Требования к членам квалификационных коллегий судей .....	194
Таблица 12. Компетенция Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов РФ .....	196
Таблица 13. Организационное обеспечение судебной деятельности (содержание и нормативная база) .....	203
Таблица 14. Отрасли (направления) прокурорского надзора. ....	221
Таблица 15. Требования к кандидатам на должность прокуроров .....	237
Таблица 16. Требования, предъявляемые к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. ....	263
Таблица 17. Полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации .....	265
Таблица 18. Обязанности и права полиции. ....	285
Таблица 19. Требования и ограничения для сотрудников органов внутренних дел. ....	291
Таблица 20. Требования и ограничения для граждан, поступающих на военную службу в органы ФСО .....	322
Таблица 21. Права и обязанности налоговых органов Российской Федерации .....	364
Таблица 22. Полномочия органов юстиции по сферам их деятельности .....	378
Таблица 23. Обязанности и права судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов. ....	396
Таблица 24. Обязанности и права судебных приставов-исполнителей. ....	397
Таблица 25. Права и обязанности адвокатов .....	432
Таблица 26. Виды охранных и сыскных услуг. ....	439



---

## ■ Введение

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» включена в Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки Юриспруденция (квалификация «бакалавр») в качестве обязательной и является вводным курсом, устанавливающим базовые знания, необходимые для получения профессиональных умений и навыков юриста. Она призвана ознакомить студентов с системой судебных и правоохранительных органов Российской Федерации, их задачами, функциями, принципами их организации и деятельности, показать место судебных и правоохранительных органов в системе государственных органов России.

Знания организации и основ деятельности судебных и правоохранительных органов необходимы студенту для изучения в последующем процессуальных и материальных отраслей права (административного права, арбитражного процесса, уголовного и уголовно-процессуального права, гражданского права и гражданского процесса и др.), а также и для будущей работы в юридической профессии.

***В результате изучения этой дисциплины студент должен:***

- иметь представление о состоянии и перспективах развития судебной власти и правосудия в России, о деятельности правоохранительных и судебных органов Российской Федерации на современном этапе, о системе законодательства о правоохранительных и судебных органах;
- знать понятие, признаки и задачи правоохранительной деятельности, действующую систему правоохранительных и судебных органов в Российской Федерации, их структуру и компетенцию, основные направления (функции) деятельности правоохранительных органов, основы правового статуса судей и других сотрудников правоохранительных органов;
- уметь работать с законодательными и иными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность правоохранительных и судебных органов, анализировать их и давать им правовое толкование.

Изучение учебной дисциплины «Правоохранительные органы» сопряжено с определенными трудностями.

Во-первых, в одном семестре изучаются различные органы, призванные осуществлять правоохранительные функции: судебные органы, государственные

правоохранительные органы (органы внутренних дел, органы прокуратуры, органы выявления и расследования преступлений, органы юстиции, органы обеспечения безопасности и др.), а также негосударственные органы, осуществляющие защиту прав и свобод граждан и организаций (нотариат, адвокатура, частные детективные и охранные организации). Поэтому предметом этой дисциплины являются общественные отношения не отдельной отрасли права, а нормы и юридические институты различных отраслей права.

Во-вторых, нормативная база учебной дисциплины — не один правовой акт, а множество, в том числе акты различных уровней и юридической силы: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты федеральных органов власти России, акты субъектов РФ, относящиеся к правоохранительной деятельности, и органов, её осуществляющих.

При этом необходимо учитывать, что в стране не прекращается процесс обновления законодательства и других правовых актов, определяющих систему, состав, компетенцию и структуру правоохранительных и судебных органов, поэтому обучающийся должен внимательно следить за этими изменениями законодательства и учитывать их. В конце каждой главы приводится перечень действующих нормативных правовых актов, прямо связанных с темой, с которым обучающийся должен обязательно ознакомиться.

При подготовке Учебника авторский коллектив учел специфику учебного процесса в Российском государственном университете правосудия, обусловленную подготовкой кадров для судебной системы. Поэтому в издании значительное место отведено вопросам судебной власти и судебной системе Российской Федерации.

Данное издание учебника «Правоохранительные и судебные органы» является четвертым. Необходимость в нем возникла в связи с тем, что с момента первого издания (2010 г.) российское законодательство претерпело значительные изменения и дополнения, касающиеся судебной системы Российской Федерации, правового статуса судебных и правоохранительных органов России<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См., например: ФКЗ от 7.02.2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»; Закон РФ о поправке к Конституции Российской Федерации от 5.02.2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»; ФКЗ от 5.02. 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации»; ФЗ от 7.02.2011 г. (ред. от 07. 03.2018) «О полиции»; ФЗ от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»; ФКЗ от 29.07.2018 г. «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции».

---

# ОБЩАЯ ЧАСТЬ

# РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

## ■ Глава 1

### Правоохранительная деятельность и органы, ее осуществляющие

#### 1.1. Понятие правоохранительной деятельности и ее функции

Охрана прав и законных интересов личности, общества и государства является функцией правового государства. Выполнение данной функции обеспечивается специально создаваемыми правоохранительными органами, а деятельность этих органов по реализации этой функции именуется правоохранительной.

**Правоохранительная деятельность** — деятельность государства в лице его специально уполномоченных органов по защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов общества, государства, общественных и иных объединений граждан, борьбе с преступностью и другими правонарушениями, оказанию гражданам в случае необходимости квалифицированной юридической помощи и обеспечению доступа к правосудию.

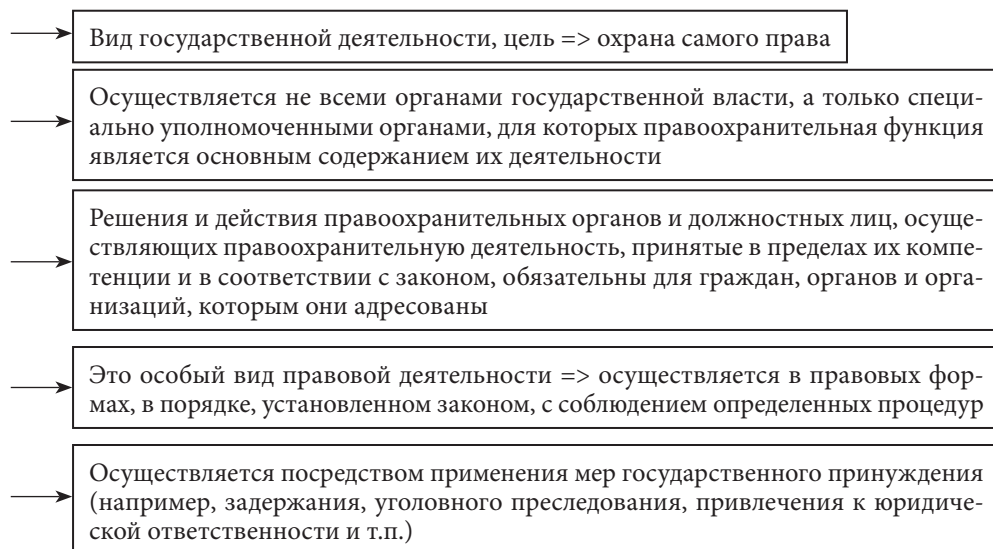
В научной литературе имеются и другие определения данного понятия. Так, Л. К. Савюк определяет правоохранительную деятельность как властно-организующую деятельность компетентных органов и лиц, направленную на охрану прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка в обществе<sup>1</sup>, а К. Ф. Гуценко и М. А. Ковалев под правоохранительной деятельностью понимают деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неукоснительном соблюдении установленного им порядка<sup>2</sup>.

Правоохранительной деятельности присущи следующие признаки (схема 1):

<sup>1</sup> Савюк Л. К. Правоохранительные органы: Учебник. М., 2010. С. 14.

<sup>2</sup> Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы. М., 2010. С. 5.

**Схема 1. Признаки правоохранительной деятельности**



Правоохранительная деятельность в государстве направлена на охрану личности, ее прав и свобод, охрану общества, его материальных и духовных ценностей, охрану государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности. Эти задачи решаются в процессе реализации правоохранительными органами соответствующих функций.

**Правоохранительные функции** — основные направления деятельности правоохранительных органов, направленные на защиту прав и законных интересов личности, общества, государства от противоправных посягательств.

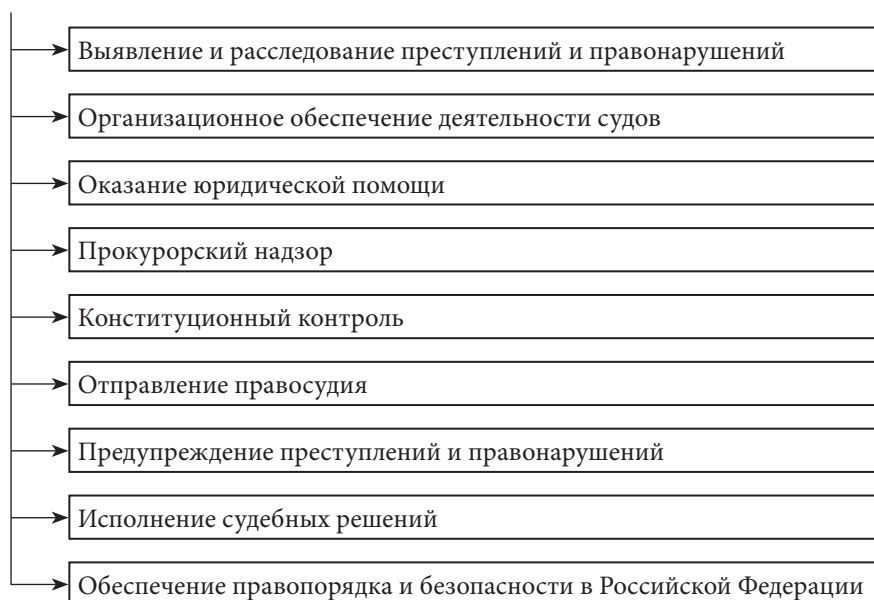
К основным функциям правоохранительной деятельности относятся (см. схему 2):

*Конституционный контроль*<sup>1</sup> занимает особое место в правоохранительной деятельности. Эту функцию осуществляет Конституционный Суд РФ. Задача Конституционного Суда РФ — защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ на территории Российской Федерации.

*Отправление правосудия* — деятельность специально создаваемых государственных органов — судов по рассмотрению и разрешению различных категорий дел (гражданских дел, разрешению экономических споров, уголовных дел, административных и иных дел, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом) в пределах своей компетенции и вынесению по ним законных, обоснованных и справедливых решений. Для

<sup>1</sup> См. подробнее: Раздел 6.1.

**Схема 2.** Основные функции правоохранительной деятельности



реализации этой функции в Российской Федерации создана система федеральных судов общей юрисдикции, система федеральных арбитражных судов и мировые судьи в субъектах Российской Федерации.

*Организационное обеспечение деятельности судов* — осуществление мероприятий кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленных на обеспечение нормального функционирования судебных органов и создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Организационное обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции, арбитражных судов, органов судейского сообщества, обеспечение оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, и обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями, формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей возложено на Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

*Прокурорский надзор* — направление правоохранительной деятельности, осуществляемое от имени государства специально уполномоченными должностными лицами — прокурорами. Прокурорский надзор призван обеспечить верховенство закона, точное исполнение и единообразное применение законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления

и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

*Выявление и расследование преступлений* — правоохранительная деятельность должностных лиц (оперативных сотрудников, дознавателей, следователей), направленная на раскрытие преступлений, изобличение виновных лиц, привлечение их к уголовной ответственности, а также установление всех обстоятельств совершенного преступления.

*Обеспечение правопорядка и безопасности в Российской Федерации* — деятельность правоохранительных органов исполнительной власти (органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов службы внешней разведки, органов федеральной службы охраны, службы войск национальной гвардии, органов юстиции, таможенных и налоговых органов), в пределах их компетенции, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, охрану правопорядка, обеспечение общественной безопасности, а также на борьбу с преступлениями и правонарушениями, создающими угрозу безопасности личности, обществу и государству.

*Исполнение судебных решений* — деятельность органов Министерства юстиции в лице Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов, направленная на обеспечение исполнения наказаний и принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

*Оказание юридической помощи* — деятельность, направленная на обеспечение правовой защищенности личности в обществе. Эту функцию призваны осуществлять: адвокаты путем оказания квалифицированной помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию; нотариусы путем совершения предусмотренных законодательными актами Российской Федерации нотариальных действий от имени государства; частные детективные и охранные службы в форме оказания на договорной основе возмездных услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты их законных прав и интересов.

*Предупреждение преступлений и правонарушений* — функция, которую реализуют все правоохранительные органы и которая направлена на установление обстоятельств, способствовавших совершению преступления, выявление нарушений прав и свобод граждан, а также других нарушений закона, допущенных при производстве дознания, предварительного следствия или при рассмотрении дела нижестоящим судом и принятие мер по их устранению.

## **1.2. Понятие и система правоохранительных и судебных органов**

В целях реализации правоохранительных функций государство создает специальные органы, которые именуются правоохранительными.

В законодательстве Российской Федерации нет понятия «правоохранительные органы». Однако это словосочетание в последнее время широко используется

законодателем, юридической наукой и практикой. Так, в Конституции РФ зафиксировано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура, нотариат (п. «л» ч. 1 ст. 72). В ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов (ст. 8).

Формулировка «правоохранительные органы» используется и в ряде других нормативных правовых актов и официальных документах ненормативного характера как обобщающее понятие, относящееся к государственным органам, призванным обеспечить защиту прав и свобод гражданина, общественных и государственных институтов.

Юридической наукой и практикой выработаны **признаки, на основе которых можно отнести тот или иной орган к правоохранительным:**

1) правоохранительные органы — государственные органы, специально созданные законом. В законе определяются цели, задачи, структура и компетенция этих органов. Например, Федеральная служба безопасности создана на основании Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»;

2) правоохранительные органы создаются для выполнения конкретной правоохранительной функции. Например, суды создаются для отправления правосудия, прокуратура — для осуществления надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, органы внутренних дел — для защиты прав и свобод человека, охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности;

3) правоохранительные органы осуществляют свою деятельность на основании закона и в соответствии с ним, с соблюдением определенных в законе процедур;

4) правоохранительные органы при осуществлении своей деятельности вправе применять к лицам меры юридического воздействия в целях восстановления и укрепления законности и правопорядка.

**Правоохранительные органы** — специальные органы, созданные государством в целях охраны прав и свобод личности, охраны общества, его материальных и духовных ценностей, охраны государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности, действующие на основании и в соответствии с законом, наделенные правом применять к лицам меры юридического воздействия.

Правоохранительную функцию по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам в Российской Федерации осуществляют и некоторые негосударственные организации — адвокатура, нотариат (частный) и частные детективные и охранные службы. Однако эти органы не подпадают



под приведенное определение, так как не обладают властными полномочиями по применению государственного принуждения<sup>1</sup>.

Отсутствие официального, закрепленного в законодательстве понятия «правоохранительные органы» объясняет различные подходы в построении их системы. Одни авторы относят к правоохранительным органам все государственные органы, которые осуществляют ту или иную правоохранительную функцию. Другие полагают, что к числу правоохранительных органов относятся только «собственно» правоохранительные органы, которые непосредственно осуществляют борьбу с преступностью и охрану правопорядка (полиция и органы предварительного следствия).

Представляется логичным выстраивать систему правоохранительных органов исходя из основных направлений правоохранительной деятельности, тех специфических функций, которые призваны осуществлять эти органы.

***К числу правоохранительных органов можно отнести:***

- судебные органы → Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ, федеральные суды общей юрисдикции, федеральные арбитражные суды и мировых судей;
- органы, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов → Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы (в пределах своей компетенции);
- органы прокуратуры;
- органы предварительного расследования (органы дознания и предварительного следствия);
- органы внутренних дел;
- органы исполнительной власти в сфере юстиции (Федеральная служба судебных приставов и Федеральная служба исполнения наказаний);
- органы обеспечения безопасности (Совет безопасности РФ, органы ФСБ, органы СВР, органы ФСО, органы Службы войск национальной гвардии, органы таможенной и налоговой служб);
- Уполномоченный по правам человека в РФ;
- органы, оказывающие юридическую помощь (нотариат, адвокатура, частные детективные и охранные службы).

### **1.3. Источники права о правоохранительных и судебных органах**

Организация и деятельность правоохранительных и судебных органов регулируются правовыми актами различного уровня и неодинаковой юридической силы.

Законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов РФ, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, определяющие принципы правоохранительной деятельности, организацию и деятельность

---

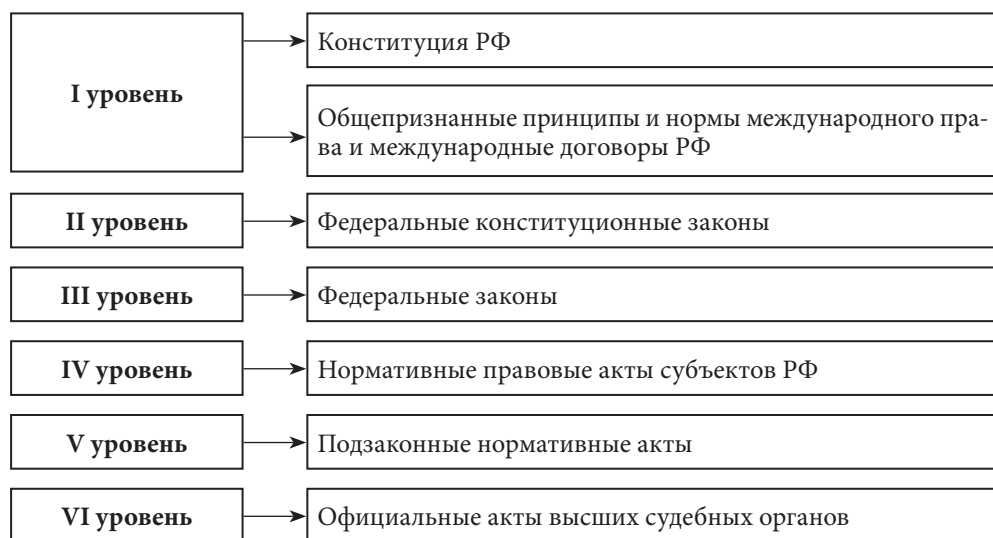
<sup>1</sup> См. подробнее: Главы 24–26.

правоохранительных и судебных органов, являются источниками права о правоохранительных и судебных органах (схемы 3, 4).

**Правовой акт** — один из основных источников права, представляет властное предписание органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, которое устанавливает, изменяет или отменяет правовые нормы (правила поведения).

Правовые акты о правоохранительных и судебных органах можно классифицировать по их юридической силе и по содержанию регулируемых вопросов.

**Схема 3.** Классификация правовых актов о правоохранительных и судебных органах по юридической силе



По юридической силе все нормативные правовые акты, регулирующие организацию и деятельность правоохранительных и судебных органов, подразделяются на законы и подзаконные акты.

**I уровень** → Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу. Все иные законы и подзаконные акты должны ей не противоречить, соответствовать. Конституция РФ определяет основы деятельности правоохранительных и судебных органов, организацию судебной системы страны, принципы правосудия, правовой статус судьи, порядок образования и формирования Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, а также порядок назначения на должность Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров. Конституционные

нормы о правах и свободах человека и гражданина (гл. 2), обязанность государства обеспечить эти права и свободы имеют непосредственное отношение к деятельности всех правоохранительных органов.

*Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации*, которые в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ являются составной частью ее правовой системы. Международные правовые акты применяются правоохранительными и судебными органами России в случае расхождения национального правового акта с международным договором, при условии, что он ратифицирован Россией в соответствии с установленной процедурой и признан подлежащим исполнению.

**II уровень** → федеральные **конституционные законы**, которые закрепляют правовые основы деятельности важнейших институтов правоохранительной системы. Такие законы принимаются по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией РФ, подлежат одобрению большинством не менее 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (ст. 108 Конституции РФ).

В настоящее время правоохранительные органы в своей деятельности опираются на федеральные конституционные законы: «О Конституционном Суде Российской Федерации»; «О Верховном Суде Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации»; «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «Об арбитражных судах Российской Федерации»; «О военных судах Российской Федерации»; «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и некоторые другие.

**III уровень** → **федеральные законы**, которые регулируют организацию и деятельность практически всех правоохранительных органов. В качестве примера можно назвать законы: «О прокуратуре Российской Федерации», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации», «О полиции», «О мировых судьях в Российской Федерации», «О Федеральной службе безопасности», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О налоговых органах Российской Федерации», «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и др.

**IV уровень** → **нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации**: конституции (уставы) субъектов РФ и принятые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Субъекты РФ могут принимать нормативные правовые акты только по тем вопросам правоохранительной деятельности, которые находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ: защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон; административное и административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды; кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат (ст. 72 Конституции РФ), например, Закон г. Москвы «О мировых судьях в городе Москве», Закон Московской области «О порядке назначения на должность и деятельности мировых судей в Московской области» и др.

**Уровень** → **подзаконные нормативные акты**, которые принимаются на основе Конституции РФ и федеральных законов.

*Указы и распоряжения Президента РФ*, носящие нормативный характер. Такие акты принимаются по вопросам организации и функционирования правоохранительных органов, входящих в систему исполнительной власти. Например, Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии», Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 (в ред. от 03.05.2018 г.) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции».

*Постановления и распоряжения Правительства РФ* издаются во исполнение законов и указов Президента РФ. В актах Правительства РФ регулируются отдельные вопросы организации и деятельности правоохранительных органов, входящих в структуру федеральных органов исполнительной власти. Например, Постановление Правительства РФ от 06.12.2016 г. № 1303 «О порядке определения тарифов на оказываемые национальной гвардией Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 27.12.2017 г. № 1669 «О порядке использования авиации войск национальной гвардии в интересах других федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в Правила осуществления взаимных расчетов между главными распорядителями средств федерального бюджета по основаниям, предусмотренным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе», Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

*Акты министерств и ведомств (ведомственные нормативные акты)*, которые издаются руководителями соответствующих министерств или ведомств, занимающихся правоохранительной деятельностью (Генеральным прокурором, министрами юстиции, внутренних дел, директором Федеральной службы безопасности и т. п.). Указанные акты могут иметь различные названия: приказы, инструкции, постановления, распоряжения. В этих актах конкретизируется деятельность подконтрольных им подразделений и служб при применении каких-либо норм закона. Например, приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 г. № 45 (ред. от 07.03.2018 г.) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации»; приказ Минюста России от 21.05.2013 г. № 74 (ред. от 06.10.2017 г.) «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов», приказ МВД России от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 29.09.2016 г.) «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России».

В отдельных случаях могут издаваться *межведомственные приказы и инструкции*, которые утверждаются руководителями нескольких правоохранительных

и других органов. Например, Приказ Минюста России № 100, МИД России № 7509, ФМС России № 375, ФСБ России № 271 от 19.05.2014 г. «Об утверждении Порядка организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации».

**VI уровень → официальные акты высших судебных органов:** постановления (определения) Конституционного Суда РФ<sup>1</sup>, а также постановления Пленума Верховного Суда РФ<sup>2</sup>. Эти акты играют важную роль при осуществлении правоохранительной деятельности.

Решения Конституционного Суда РФ по вопросам, относящимся к его компетенции (о соответствии Конституции РФ законов и нормативных правовых актов, о конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, и др.), могут повлечь приостановление акта, противоречащего Конституции РФ, и обязанность компетентного органа привести этот акт в соответствие с Конституцией.



Решение Конституционного Суда РФ окончательно, не подлежит обжалованию и обязательно на всей территории Российской Федерации и для всех органов государственной власти и должностных лиц.

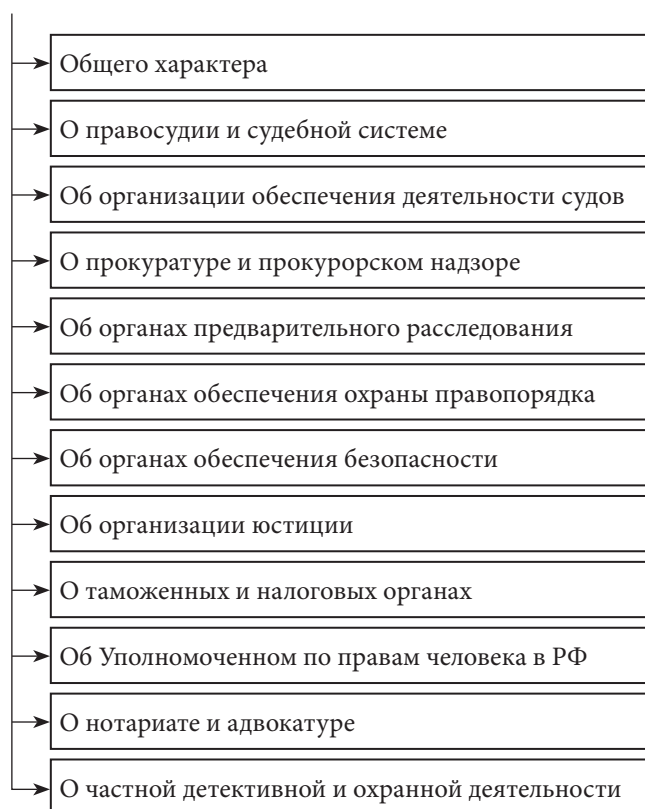
В постановлениях Пленума Верховного Суда РФ содержатся разъяснения по вопросам применения законодательства при рассмотрении и разрешении уголовных и гражданских дел. Такие разъяснения основаны на изучении и обобщении судебной практики, анализе судебной статистики и должны учитываться в правоприменительной практике, как органами правосудия, так и органами предварительного расследования и прокурорами.

<sup>1</sup> Например, постановления Конституционного Суда РФ: от 22.03.2018 г. по делу о проверке конституционности части первой и третьей статьи 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С. А. Костромина; от 25.04.2018 г. по делу о проверке конституционности пункта 2 примечаний к статье 264 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Ивановского областного суда; от 25.02.2016 г. по делу о проверке конституционности пункта 1 части третьей статьи 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки А. С. Лымарь; от 17.07.2014 г. по делу о проверке конституционности части 11 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» в связи с жалобой гражданки Г. Н. Куликовой.

<sup>2</sup> Например, постановления Пленума Верховного Суда РФ: от 29.03.2016 г. «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»; от 19.12.2013 г. «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога»; от 28.01.2014 г. «О применении норм главы 47.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих производство в суде кассационной инстанции».

Все нормативные правовые акты о правоохранительных органах можно классифицировать по содержанию регулируемых вопросов.

**Схема 4.** Классификация правовых актов о правоохранительных и судебных органах по содержанию



На территории Российской Федерации применяются только те федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, которые опубликованы в официальных источниках.

**Порядок опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания, международных договоров,** вступивших в силу для Российской Федерации, постановлений Конституционного Суда РФ, а также иных решений Конституционного Суда РФ регламентируется Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение 7 дней после дня их подписания Президентом Российской Федерации (ст. 3).

Акты палат Федерального Собрания публикуются не позднее 10 дней после дня их принятия (ст. 3).

Международные договоры, ратифицированные Федеральным Собранием, публикуются одновременно с федеральными законами об их ратификации.

Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», Собрании законодательства Российской Федерации или первое размещение (опубликование) на Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

*«Парламентская газета»* — официальное периодическое издание Федерального Собрания. Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, по которым имеются решения палаты, принявшей эти акты, подлежат обязательному опубликованию в «Парламентской газете».

*«Российская газета»* — ежедневная общенациональная газета является официальным периодическим изданием, в котором публикуются федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, решения Конституционного Суда РФ, постановления Пленума Верховного Суда РФ, нормативные правовые акты министерств и ведомств.

*Собрание законодательства Российской Федерации* — официальное периодическое издание, в котором публикуются федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, решения Конституционного Суда РФ о толковании Конституции РФ и о соответствии Конституции РФ законов, нормативных актов Президента РФ, Государственной Думы, Правительства РФ или отдельных положений перечисленных актов.

*Официальный интернет-портал правовой информации* ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) — сетевое издание, входящее в государственную систему правовой информации, функционирование которой обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации.

На официальном интернет-портале правовой информации размещаются (опубликовываются) федеральные конституционные законы, федеральные законы, международные договоры, вступившие в силу для Российской Федерации, и международные договоры, которые временно применяются Российской Федерацией (за исключением договоров межведомственного характера), акты палат Федерального Собрания, принятые по вопросам, отнесенным к ведению палат ч. 1 ст. 102 и ч. 1 ст. 103 Конституции РФ, указы и распоряжения Президента РФ.





Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

Нормативный правовой акт вступает в силу либо со времени его принятия, либо со времени, прямо указанного в нем или в специальном акте о введении его в действие, либо по истечении определенного срока после его опубликования.



Датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции.

Датой принятия федерального конституционного закона считается день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в течение 10 дней после дня их государственной регистрации подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» или Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, издаваемом еженедельно государственным учреждением — издательством «Юридическая литература» Администрации Президента Российской Федерации, и размещению (опубликованию) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) (ст. 1 Указа Президента РФ от 02.04.2014 г. № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации»).

*Официальное опубликование нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти* — либо первая публикация их полного текста в «Российской газете» или Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, либо первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Официальными являются также тексты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащиеся в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, распространяемом в электронном виде федеральным государственным унитарным предприятием «Научно-технический центр правовой информации «Система» Федеральной службы охраны РФ и органами государственной охраны, а также размещаемые на интернет-портале «Российская газета» ([www.rg.ru](http://www.rg.ru))<sup>1</sup>.

Опубликование законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 14.10.2014 г. № 668 «О совершенствовании порядка опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».



осуществляется в течение 10 дней со дня их подписания и является их официальным опубликованием<sup>1</sup>.

Порядок вступления в силу нормативных правовых актов субъектов РФ, а также органов местного самоуправления определяется ими самостоятельно<sup>2</sup>.

Постановления Конституционного Суда РФ публикуются в Собрании законодательства РФ, Российской газет» и Вестнике Конституционного Суда РФ.

Постановления Пленума Верховного Суда РФ публикуются в Бюллетене Верховного Суда РФ.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».

3. Федеральный конституционный закон от 31 июля 1994 г. «О Конституционном Суде РФ».

4. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

5. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации».

6. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

7. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. «О военных судах Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. «О полиции».

10. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

13. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

14. Указ Президента РФ от 2 апреля 2014 г. № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации».

15. Указ Президента РФ от 14 октября 2014 г. № 668 «О совершенствовании порядка опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 2.04.2014 г. № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации».

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 23.05.1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

## Глава 2

### Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы» и ее соотношение с другими юридическими дисциплинами

#### 2.1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»

В основе изучения любой юридической дисциплины лежит определенная отрасль права, например, конституционного, административного, гражданского процессуального права и др. Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» не имеет такой юридической основы. Особенность данного курса состоит в том, что это комплексная юридическая дисциплина, в рамках которой изучаются устройство, организация и функционирование различных правоохранительных органов. Поэтому правовую базу курса составляют не одна, а многие отрасли права, которые и определяют предмет этой дисциплины.

Предмет (любой учебной дисциплины) — те общественные отношения, круг вопросов и проблем, которые изучаются в ее рамках и составляют ее содержание<sup>1</sup>.

**Предмет дисциплины «Правоохранительные органы»** — устройство, организация и наиболее существенные направления деятельности органов и организаций, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства, укрепление законности и правопорядка.

Дисциплина «Правоохранительные органы» — вводная юридическая дисциплина, которая призвана дать студентам исходные данные о системе правоохранительных органов в Российской Федерации, в том числе о судебной системе России, прокуратуре, органах внутренних дел, органах юстиции, а также об основных направлениях их деятельности по защите права. Поэтому вопросы устройства, организации и деятельности правоохранительных и судебных органов изучается в этом курсе лишь в той степени, в какой это относится непосредственно к выполнению возложенных на них правоохранительных функций. Например, в соответствии с Положением о Минюсте России, Минюст и его органы осуществляют свыше 50 полномочий. Однако дисциплина «Правоохранительные органы» изучает полномочия органов юстиции только по обеспечению: прав и законных интересов личности и государства; единства правового пространства РФ; установленного порядка деятельности судов; исполнения актов судебных и других органов; исполнения уголовных наказаний.

<sup>1</sup> Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы: Учебник. М., 2010. С. 19.

Предмет и содержание учебной дисциплины «Правоохранительные органы» находится в подвижном состоянии. В настоящее время в рамках этой дисциплины стали изучать правоохранительные органы, которые ранее не изучались (например, государственные органы обеспечения безопасности — СВР, ФСО и др.). Кроме того, в последние годы в Российской Федерации появились новые правоохранительные и судебные органы, призванные осуществлять правоохранительные функции. В их числе можно назвать Конституционный Суд РФ, конституционные (уставные) суды субъектов РФ, арбитражные суды, Уполномоченного по правам человека в РФ, Службу войск национальной гвардии, частные детективные и охранные службы и некоторые другие.

Предмет учебной дисциплины «Правоохранительные органы» определяет ее содержание, которое включает совокупность взаимосвязанных между собой проблем и вопросов, относящихся к устройству и функционированию правоохранительных и судебных органов. Эти проблемы рассматриваются в определенной системе, обеспечивающей последовательное и логически выдержанное изучение этой дисциплины.

Система учебной дисциплины «Правоохранительные органы» включает 8 разделов. Условно их можно разделить на Общую и Особенную (специальную) часть. В Общей части изучаются основные понятия, предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы», дается общая характеристика и классификация нормативных правовых актов о правоохранительных органах, анализируется понятие судебной власти, ее признаки и полномочия. Особенная (специальная) часть учебной дисциплины посвящена организации, компетенции и основным направлениям деятельности правоохранительных органов, правовому статусу сотрудников правоохранительных органов.

## **2.2. Взаимосвязь дисциплины «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами**

Изучение дисциплины «Правоохранительные органы», как уже отмечалось, предшествует изучению специальных курсов: административного права, гражданского права и процесса, уголовного права, уголовно-процессуального права и др.

**Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» тесно связана:**

- *с теорией государства и права* → является методологической основой данного курса. В процессе изучения этой дисциплины обучающиеся постоянно обращаются к основополагающим понятиям, разрабатываемым теорией государства и права (например, о праве, о соотношении права и закона, о правопорядке, о правосудии и др.);
- *с конституционным правом* → формулирует конституционные принципы организации и деятельности правоохранительных и судебных органов, рассматривает основополагающие функции правоохранительной деятельности:

конституционный контроль; правосудие; прокурорский надзор. Для деятельности правоохранительных и судебных органов важное значение имеют конституционные положения о правах человека и гражданина;

- с *административным правом* → изучается деятельность органов государственного управления в различных сферах государственной жизни. Многие органы исполнительной власти (МЮ РФ, МВД, ФСБ и др.) осуществляют правоохранительные функции. Например, в курсе «Административное право» рассматриваются основания и порядок применения мер административного принуждения, а деятельность правоохранительных и судебных органов связана с применением таких мер воздействия;

- с *процессуальными отраслями права* — *гражданским, арбитражным процессом и уголовным судопроизводством* → регулируют порядок отправления правосудия по гражданским и уголовным делам, определяют компетенцию судебных органов и полномочия других субъектов процессуальных отношений. Процедура судопроизводства по возбуждению, расследованию, рассмотрению и разрешению уголовных дел, деятельность суда по рассмотрению гражданских, административных и арбитражных дел, а также заявлений граждан, чьи права и свободы нарушены, регламентируется соответствующими кодексами (УПК РФ, АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ) и другими нормативными правовыми актами, которые являются основой для деятельности соответствующих правоохранительных органов;

- с *материальными отраслями права* — *гражданское, семейное, трудовое, уголовное, таможенное, налоговое* и др. Правоохранительные и судебные органы в своей деятельности широко применяют нормы указанных отраслей права при определении признаков правонарушения, о наступлении или не наступлении соответствующего вида (гражданской, уголовной, административной) ответственности, о мерах властного принуждения и т. д.;

- с *курсами «Прокурорская деятельность» и «Организация деятельности адвокатуры»* → изучают не только организацию прокуратуры и адвокатуры в Российской Федерации, но и саму деятельность этих правоохранительных органов по осуществлению своих функций, правовой статус прокурорского работника и адвоката, их правоприменительную практику.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».

3. Федеральный конституционный закон от 31 июля 1994 г. «О Конституционном Суде РФ».

4. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

5. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации».

6. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
7. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. «О военных судах Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. «О полиции».
10. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».
12. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».
13. Указ Президента РФ от 2 апреля 2014 г. № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации».

## РАЗДЕЛ II. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Глава 3

#### Судебная власть и органы, её осуществляющие в Российской Федерации

##### 3.1. Понятие судебной власти. Соотношение судебной власти с другими ветвями государственной власти

Понятие «судебная власть» производно от общего понятия «власть».

**Власть** — «право, сила и воля над кем-либо, свобода действий и распоряжений, начальствование», «право и возможность распоряжаться, повелевать, управлять кем-либо, чем-либо» и «могущество, господство, сила»<sup>1</sup>.

Потребность в установлении властных отношений обусловлена необходимостью регулирования поведения людей. При первобытнообщинном строе общиной управляли старейшины и вожди. Их власть основывалась на авторитете, уважении членов рода к старшим, их опыте, мудрости, храбрости охотников и воинов. Огромную роль в родовой общине играли обычаи, с их помощью регулировалась жизнедеятельность рода и его членов. С появлением государства организация и осуществление власти сосредоточиваются в руках отдельных лиц (король, царь, император и т. п.) или специальных органов, постоянно занимающихся управлением общественными делами. Власть призвана служить обществу, гарантировать его целостность, надлежащее функционирование, обеспечивать и охранять права и свободы граждан.

*Государственная власть* воздействует на сознание и поведение людей с помощью различных средств, в том числе права, авторитета, убеждения и принуждения.

Многовековой опыт человечества свидетельствует о том, что концентрация государственной власти в одних руках неизбежно ведет к отрицательным последствиям — произволу и злоупотреблениям. «Самые просвещенные властители, в руках которых сосредоточивались неограниченно все нити власти, рано или поздно становились своенравными тиранами, признававшими только свой авторитет, попиравшими свободу и не считавшимися с неотъемлемыми правами человек»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Даль В. Толковый словарь. 1903. Т. 1. С. 213; Словарь русского языка. М., 1989. Т. 1. С. 184.

<sup>2</sup> Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы: Учебник. М.: Зерцало-М, 2007. С. 44.

Такой опыт подталкивал к поискам путей преодоления подобных негативных явлений и к созданию рационального устройства государственной власти.

Идея разграничения деятельности органов государственной власти в общем виде высказывалась еще древними мыслителями — Платоном, Аристотелем, Эпикуром и др.

Традиционно основоположниками «классического» варианта разделения властей считают Джона Локка и Шарля Монтескье (XVIII в.). Обоснование необходимости разделения властей приведено в знаменитом сочинении Ш. Монтескье «О духе законов»<sup>1</sup>.

*Теория разделения властей* в государстве предполагает самостоятельное функционирование законодательной, исполнительной и судебной властей. Теория разделения властей, по мнению ее создателей, обеспечивает взаимный контроль властных структур и нормальное управление делами государства без произвола и насилия. Эта теория практически реализуется в государственном устройстве большинства современных демократических государств.

В период перестройки, в конце 80-х — начале 90-х гг. XX в., теория разделения властей получила признание и в России как начало формирования правового государства. Съезд народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. одобрил Декларацию «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»: «Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства» (п. 13). Позднее принцип разделения властей был закреплен в Конституции РСФСР (21 апреля 1992 г.): «система государственной власти в Российской Федерации основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей» (ст. 3).

В Конституции Российской Федерации 1993 г. эта формулировка была несколько изменена: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны» (ст. 10).

*Понятие «судебная власть»* как официальное сегодня не существует. Конституция РФ не раскрывает содержание понятия «судебная власть». Законодатель не сформулировал его ни в одном из нормативных правовых актов. В литературе и на практике данное понятие употребляется в разных значениях. Обычно это понятие связывают с судом и системой судебных учреждений.

Однако власть — это не только те или иные учреждения, должностные лица, но и функции, полномочия, которыми они обладают, осуществление и реализация этих функций.

«Власть — это не какое-то лицо, орган, объединение, учреждение. Они — действующие лица, но не власть. Они лишь реализуют предоставленную им возможность (способность) делать что-то, влиять на чьи-то поступки, достигать какой-то цели»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Монтескье Ш. Избранные произведения. М., 1995. С. 289.

<sup>2</sup> Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Указ. соч. С. 47.

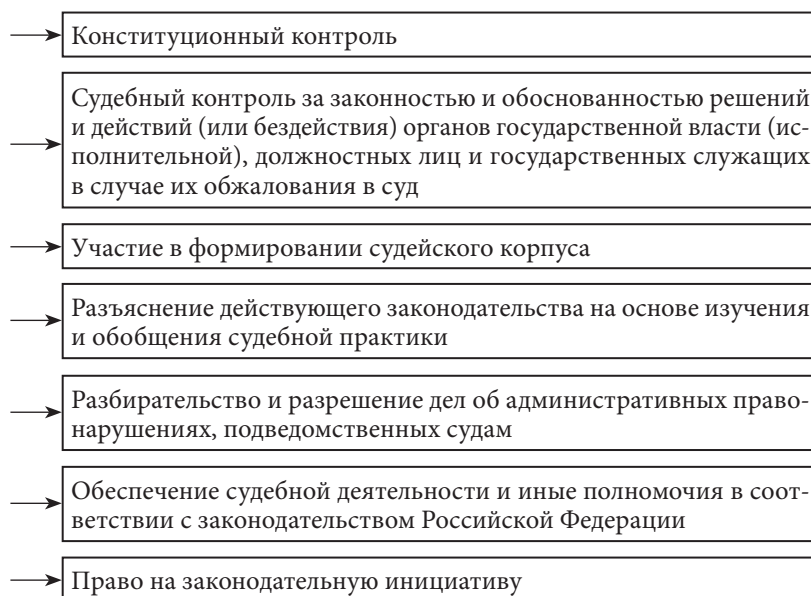


«Власть» следует понимать не как орган или систему органов, ее осуществляющих, а, как правило, основанную на законе возможность этих органов выполнять определенные действия и само выполнение этих действий. Оба элемента органически связаны друг с другом».

**Важнейшая функция (полномочие) судебной власти**, которая осуществляется ее органами — судами, *правосудие*<sup>1</sup>. Способом осуществления правосудия является разбирательство и разрешение конкретных дел в судебных заседаниях посредством конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства. При разрешении судами дел и принятии при этом решений проявляются властные полномочия суда в подчинении участников судебного разбирательства суду и безусловном исполнении его постановлений всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами на всей территории Российской Федерации.

Кроме осуществления правосудия, судебная власть осуществляет и иные функции (схема 5).

**Схема 5.** Функции (полномочия) судебной власти



*Конституционный контроль* осуществляется Конституционным Судом РФ за соответствием Конституции РФ широкого круга нормативных актов государственных органов Российской Федерации и ее субъектов, в частности, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, конституций республик, уставов,

<sup>1</sup> См. подробнее: Глава 4.



а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, находящимся в ведении органов государственной власти Российской Федерации и совместном ведении органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

*Судебный контроль законности нормативных правовых актов органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц (нормоконтроль)* осуществляется судами общей юрисдикции и арбитражными судами в соответствии с их подсудностью. Разрешение судами гражданских дел, административных дел об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, нормативных правовых актов законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления позволяет улучшить нормотворческую и правоприменительную деятельность органов власти различных уровней и должностных лиц, способствует усилению прав граждан и юридических лиц.

*Судебный контроль законности действий (бездействия) органов исполнительной власти и должностных лиц* осуществляется путем рассмотрения жалоб и заявлений на действия (или бездействие) органов государственной власти, должностных лиц и государственных служащих всех уровней. В настоящее время любые решения и действия (бездействие), которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию, могут быть обжалованы в суд.

Судами общей юрисдикции, кроме того, осуществляется судебный контроль законности действий органов исполнительной власти на досудебных стадиях уголовного судопроизводства посредством дачи судом разрешения на производство ряда процессуальных действий, способных нарушить или ограничить конституционные права граждан (ч. 2 ст. 29 УПК РФ).

Предмет постоянного и особого внимания судебной власти — *формирование судейского корпуса*. Подбор кандидатов на судейские должности осуществляется соответствующими квалификационными коллегиями судей весьма тщательно, чтобы исключить возможность появления в сфере правосудия недостойных лиц, не обладающих высокими профессиональными качествами.

Судебная власть в лице высших судебных органов в Российской Федерации активно использует свое *право законодательной инициативы* по вопросам ведения. Многие законопроекты, подготовленные Верховным Судом РФ, направлены на совершенствование работы судов, процедуры судопроизводства, повышение независимости, самостоятельности судей, укрепление их статуса. Законы о внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие были приняты Государственной Думой Федерального Собрания РФ.

*Разъяснение действующего законодательства на основе изучения и обобщения судебной практики* — важнейшая функция судебной власти. Эта функция направлена на обеспечение единства судебной практики, а, следовательно, и на защиту прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и других лиц. Верховный Суд РФ реализуют эту функции посредством разъяснений Пленумом вопросов судебной практики, которые оформляются его постановлениями.

*Обеспечение судебной деятельности* — функция, которая направлена на создание условий для нормального функционирования судебной власти, укрепление самостоятельности судов, независимости судей. Она осуществляется аппаратом Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ при реализации мероприятий кадрового, финансового, материально-технического и иного характера.

Все это свидетельствует о том, что судебная власть, обладая столь значимыми полномочиями, представляет равновесную ветвь среди других ветвей государственной власти. Такое положение судебной власти стало возможным только при разделении государственной власти на три самостоятельные ветви — законодательству, исполнительную и судебную.

Судебная власть основана на праве (положениях Конституции РФ и федеральных законах) и реализуется путем применения норм права для разрешения конкретных ситуаций, возникающих в обществе и требующих вмешательства суда.

**Судебная власть** — предоставленные судам, как специальным органам государства, полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантии законности и справедливости, принимаемых судами решений.

Становление правового государства неразрывно связано с возрастанием роли судебной власти в утверждении конституционной законности, с расширением объема полномочий судебной власти в разрешении конфликтных ситуаций, возникающих не только в отношениях между физическими и юридическими лицами, но и во взаимоотношениях различных ветвей власти при нарушении интересов Российской Федерации и ее субъектов, при осуществлении административного управления.

Как сказано выше, государственная власть едина, но функции ее — законодательство, управление и правосудие — осуществляются различными органами. Выполняя возложенные на них полномочия, ветви власти взаимодействуют друг с другом и оказывают взаимное влияние.

С одной стороны, органы законодательной власти влияют на суды, создавая для них нормативно-правовую базу, которая охватывает организацию судебной системы, определяет полномочия, порядок образования (управления) и деятельности

судов. Кроме того, органы законодательной власти определяют бюджет судов, участвуют в формировании судейского корпуса — назначении судей: Совет Федерации по представлению Президента РФ назначает судей высших федеральных судов — Конституционного Суда и Верховного Суда, но, будучи назначенными на должность органами законодательной власти, судьи им не подчинены, и принимаемые ими решения не подконтрольны органам законодательной власти.

Органы исполнительной власти также участвуют в создании нормативно-правовой базы для судов и формировании судейского корпуса.

Президент страны, будучи главой государства и высшим должностным лицом исполнительной власти, представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации, назначает судей других федеральных судов, а также подписывает и обнародует федеральные законы. Органы исполнительной власти создают надлежащие условия для деятельности судов (предоставление служебных и жилых помещений, медицинское обеспечение и др.) и исполнения принимаемых ими решений.

С другой стороны, *суды контролируют конституционность законов, принимаемых законодательной властью*, а также законность правовых актов и действий органов исполнительной власти и могут признать их незаконными и недействующими.

Многообразными являются *взаимоотношения суда и исполнительной власти* (Правительство и министерства Российской Федерации).

Правительство РФ, обладая правом законодательной инициативы, вправе вносить в Государственную Думу проекты федеральных законов, касающиеся деятельности судов. Правительство РФ в соответствии со ст. 114 Конституции РФ разрабатывает федеральный бюджет, в том числе и в отношении судов, и осуществляет его исполнение. Это существенный фактор влияния на судебную власть, при этом, согласно существующему законодательству, суды имеют возможность активно участвовать в формировании бюджета и отстаивать свои права.

Судебная власть, будучи самостоятельной и не зависимой от других ветвей власти — законодательной и исполнительной, в свою очередь оказывает воздействие на их деятельность, уравнивает их, выступает равной среди равных. К таким полномочиям судебной власти относится наделение ее правом осуществлять конституционный судебный контроль и контроль над соответствием принимаемых исполнительными органами нормативных и индивидуальных правовых актов, а также совершаемых ими действий (или бездействия) федеральным законам.

Суды общей юрисдикции и арбитражные суды осуществляют административный судебный контроль, который заключается в решении вопроса о соответствии или несоответствии нормативного акта органов исполнительной власти федеральному закону. Верховный Суд РФ по заявлению заинтересованных лиц рассматривает вопросы об оспаривании соответствия федеральному закону

нормативных и ненормативных актов Президента РФ и Правительства РФ. Противоречащий федеральному закону оспариваемый правовой акт признается недействующим (ст. 21 КАС РФ и ст. 34 АПК РФ).

В суды общей юрисдикции и арбитражные суды могут быть обжалованы действия (бездействие) других федеральных органов власти — министерств, служб и агентств, а также территориальных федеральных органов исполнительной власти.

*Влияние судебной власти на законодательную и исполнительную власть* осуществляется также при формировании судейского корпуса. Председатель Верховного Суда РФ на основании заключения Высшей квалификационной коллегии вносит представление о назначении Советом Федерации кандидатов на должности судей этих судов и судей других федеральных судов Президентом РФ.

### 3.2. Признаки судебной власти

Признаки (свойства) того или иного предмета, явления помогают полнее раскрыть их сущность.

**Признак** — это качество, свойство, составляющее отличительную особенность чего-нибудь, показатель, примета, знак, по которому можно узнать, определить что-нибудь<sup>1</sup>.

В юридической литературе не сложилось единого мнения о признаках судебной власти. В учебной литературе (о правоохранительных органах) называется от трех до десяти различных признаков судебной власти<sup>2</sup>.

Некоторые авторы разделяют эти признаки на общие, которые относятся и к иным ветвям власти (например, социальный характер власти, т. е. она (власть) присуща человеческому обществу), и специфические, то есть те, которые отличают судебную власть от законодательной и исполнительной<sup>3</sup>.

***Судебная власть, как функция государственного органа — суда, обладает рядом признаков.***

*Судебная власть* → вид государственной власти, одна из трех ее ветвей, установленная в законодательном порядке Конституцией РФ. Воля судебной власти выражается в ее решениях от имени государства и обязательных для исполнения на территории всего государства.

*Судебная власть* → принадлежит специально создаваемым в предусмотренном законом порядке государственным органам — судам в лице судей и привлекаемых

<sup>1</sup> Ожегов С. И. Словарь русского языка: 70 000 слов / Под ред. Н. Ю. Шведовой. М., 1990. С. 589.

<sup>2</sup> См. подробнее: Правоохранительные органы: Учебник / Под ред. В. П. Божьева. М., 2004. С. 46–51.

<sup>3</sup> Воскобитова Л. А. Сущностные характеристики судебной власти: Монография. Ставрополь, 2003. С. 80–137.

в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжным и арбитражным заседателям<sup>1</sup>. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя обязанности по осуществлению правосудия. Полномочием осуществлять судебную власть наделены только суды, входящие в судебную систему Российской Федерации, утвержденную ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 1 и 4). (Далее — Закон о судебной системе РФ).

*Судебная власть* → *обладает исключительностью*, которая заключается в том, что никакой другой орган государственной власти или должностное лицо не вправе принимать на себя функции и полномочия, составляющие компетенцию суда. Например, только суд уполномочен признать лицо виновным в совершении преступления, а в некоторых случаях — и административного правонарушения и применить к нему меру уголовного наказания или административного воздействия.

*Судебная власть* → *независима, самостоятельна и обособлена*. Суды и судьи, осуществляющие функции (полномочия) судебной власти, независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону (ст. 120 Конституции, ст. 5 ФКЗ О судебной системе РФ). Никто не вправе давать судьям указания о том или ином разрешении конкретных дел, находящихся в их производстве. Вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность суда в целях воспрепятствования осуществлению правосудия, угроза жизни и здоровью судьи, клевета в отношении судьи в связи с осуществлением правосудия являются преступлением против правосудия и влекут за собой уголовную ответственность (ст. 294–298 УК РФ). Независимость судей — это и запрет каждому судье подчиняться воздействию с чьей-либо стороны при рассмотрении конкретных дел и принятию по ним решений и обязанность противостоять попыткам такого воздействия.

*Самостоятельность органов судебной власти* (ст. 10 Конституции РФ) означает их неподведомственность другим ветвям власти, отсутствие подчиненности и подотчетности каким-либо другим государственным органам. Экономическая основа самостоятельности судебной власти в системе государственной власти заложена ст. 124 Конституции РФ, в которой сказано, что финансирование ее деятельности прямо и исключительно осуществляется из федерального бюджета.

Закон о судебной системе РФ (п. 4 ст. 5) содержит запрет издавать законы и нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, независимость судей.

*Обособленность судебной власти* заключается в том, что суды, осуществляющие функции судебной власти, образуют самостоятельную систему государственных органов, не входящих в структуру органов законодательной и исполнительной власти. Организационное обеспечение деятельности судов (кадровое, материально-техническое, финансовое и иное) происходит через органы судебной власти. Взаимодействие судебной власти с другими ветвями власти осуществляется в пределах и на основании законов, гарантирующих независимость судов и судей.

<sup>1</sup> См. подробнее: Глава 9.

*Судебная власть → реализуется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства (ст. 118 Конституции РФ и ст. 1 Закона о судебной системе РФ).*

**Судопроизводство** — деятельность, которая начинается при наличии предусмотренных законом оснований и поводов.

Например, поводом для начала уголовного судопроизводства является сообщение (заявление) о совершенном или готовящемся преступлении, а основанием — наличие в этом сообщении достаточных данных, указывающих на признаки преступления. Судопроизводство по уголовному делу включает производство в органах расследования преступлений и в суде. Судопроизводство по гражданскому или административному делу возбуждается по заявлению лиц, обратившихся в суд общей юрисдикции или арбитражный суд. Конституционное производство возбуждается и осуществляется Конституционным Судом РФ.

*Судебная власть → осуществляет свою важнейшую функцию — правосудие путем рассмотрения конкретных дел в процессуальном порядке.* Процедура рассмотрения и разрешения дел определяется законом. Закон устанавливает процессуальную форму всех судебных действий, процедуру принятия судебных решений.

Конституционный Суд РФ действует в процессуальном порядке, определенном Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ст. 43–84). Гражданское, административное, уголовное и арбитражное судопроизводство осуществляется в соответствии с Гражданско-процессуальным кодексом РФ, Кодексом административного судопроизводства РФ, Уголовно-процессуальным кодексом РФ и Арбитражным процессуальным кодексом РФ соответственно. По делам об административных правонарушениях процессуальная процедура установлена Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Процессуальный порядок судопроизводства призван обеспечить законность всей деятельности судебных органов, осуществляющих судебную власть, законность, обоснованность и справедливость принимаемых решений, охрану прав лиц, чьи интересы затрагивает судебная власть.

*Судебная власть → подзаконна* — полномочия, порядок образования и деятельности судов определяются законом, суды и судьи действуют на основе закона, подчиняясь только Конституции РФ и федеральным законам, и не вправе отступать в своей деятельности от их требований.

*Судебная власть → обладает полнотой*, которая выражается компетенцией ее органов, окончательностью судебных решений, их обязательностью для государственных органов, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации. Последнее означает, что решение суда имеет властный характер и подлежит неукоснительному исполнению на всей территории государства. Неисполнение требований и распоряжений суда влечет установленную законом ответственность.



*Судебная власть → осуществляет свои полномочия с участием представителей народа* (ч. 5 ст. 32 Конституции РФ, ч. 1 ст. 1 Закона о судебной системе РФ). В соответствии с положениями Конституции РФ и названного Закона граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия. Так, в состав верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда при рассмотрении дел о преступлениях, указанных в п. 1 ч. 3 ст. 31 УПК РФ, кроме судьи, могут входить 8 присяжных заседателей. Судья районного суда, гарнизонного военного суда может рассматривать уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 2 ст. 105, ч. 5 ст. 228.1, ч. 4 ст. 229.1, ст. 277, 295, 317 и 357 УК РФ с участием коллегии из 6 присяжных заседателей (ч. 2 и 2.1, ст. 30 УПК РФ).

При рассмотрении арбитражного дела арбитражными судами субъектов РФ могут участвовать 2 арбитражных заседателя (ч. 1 ст. 17 АПК РФ).

### 3.3. Суд как орган судебной власти

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей (ст. 1 Закона о судебной системе РФ).

**Суд** — специально созданный орган государственной власти, осуществляющий судебную власть путем отправления правосудия при рассмотрении гражданских, уголовных и иных дел, а также реализующий другие полномочия, принадлежащие судебной власти, в порядке, установленном законом.

Никакие другие органы и организации, в названии которых имеется термин «суд» (третейские, товарищеские суды, суды чести), судебной властью в том смысле, который заложен в Конституции РФ и соответствующих законах, не обладают и не вправе осуществлять правосудие.

Суды, как органы судебной власти, учреждаются и ликвидируются путем принятия соответствующего закона.

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) и мировые судьи субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

Суд состоит из судей и работников аппарата, обеспечивающих работу суда.

**Судья** — лицо, наделенное в установленном законом порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе.

<sup>1</sup> См. подробнее: Глава 5.

Ответственный характер выполняемых судами задач обуславливает повышенные требования к лицам, которым доверяется судебная власть. Суды всех уровней формируются с соблюдением специально установленной законом процедуры, которая призвана обеспечить, чтобы судебские должности занимали лица, способные профессионально грамотно, объективно и справедливо рассматривать и разрешать отнесенные к их ведению дела.

Правосудие по конкретным делам осуществляется судьями единолично или коллегиально. В установленных законом случаях некоторые дела рассматриваются, как уже отмечалось, с привлечением представителей народа: в судах общей юрисдикции — с присяжными заседателями, а в арбитражных судах — с арбитражными заседателями.



Независимо от того, в каком составе рассматривалось дело судом, его решения выносятся от имени государства и они обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

Каждый суд осуществляет судебную власть в пределах своей компетенции.

*Компетенция суда* — объем полномочий, установленный законом. Компетенция суда определяется с учетом подведомственности и подсудности дел.

*Подведомственность* — разграничение компетенции по рассмотрению и разрешению дел между арбитражными судами, судами общей юрисдикции, военными судами и иными органами.

*Правила о подсудности* разграничивают компетенцию между различными звеньями одной подсистемы судов. Например, районный суд рассматривает по существу гражданские, уголовные дела и дела об административных правонарушениях, а областной суд по жалобам участников процесса проверяет законность и обоснованность решений районного суда. Арбитражным судом подведомственны дела по экономическим спорам, а также иные дела, связанные с предпринимательской и иной экономической деятельностью. Суды общей юрисдикции не могут рассматривать дела, подведомственные арбитражным судам, а арбитражные суды не вправе принимать дела, подсудные судам общей юрисдикции.

*Юрисдикция суда* — право решать правовые вопросы, производить суд — распространяется на определенную территорию (участок, район, город, субъект федерации, Российскую Федерацию) или на структурное образование Вооруженных Сил (военный гарнизон, округ, флот).

Как правило, юрисдикция судов определяет его название: Гагаринский районный суд, Химкинский городской суд, Орловский областной суд, Арбитражный суд Псковской области, Верховный Суд РФ.

*Юрисдикция мировых судей* определяется территорией участков, на которые делится район в соответствии с Законом субъекта РФ. Например, в соответствии с Законом г. Москвы от 15 октября 2003 г. № 60 (ред. от 14. 12. 2016) «О создании судебных участков и должностей мировых судей в городе Москве» регламентирует общее число судебных участков и количество должностей мировых судей, расположенных на территории



г. Москвы. Так, в границах территориальной подсудности Черемушкинского районного суда г. Москвы создано 17 судебных участков (№ 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 129, 429) и 19 должностей мировых судей.

Кроме того, юрисдикция суда может распространяться на судебный округ, в состав которого входят несколько субъектов РФ (от двух и более). Так, ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» установил, что в Российской Федерации действуют 10 арбитражных судов округов, которые осуществляют проверку судебных актов, принятых апелляционными арбитражными судами, действующих на территории этих округов. Например, арбитражный суд Московского округа осуществляет в кассационном порядке проверку решений, принятых арбитражными судами Москвы и Московской области. В Московском судебном округе действуют девятый и десятый арбитражные апелляционные суды (апелляционные суды имеют цифровое наименование (от первого до двадцать первого). Девятый арбитражный апелляционный суд осуществляет проверку судебных актов, принятых Арбитражным судом г. Москвы, а десятый — актов, принятых Арбитражным судом Московской области (ч. 2 ст. 24).

Финансирование всех судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом (ст. 124 Конституции РФ).

### ***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».
4. Федеральный конституционный закон от 31 июля 1994 г. «О Конституционном Суде РФ».
5. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
7. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
8. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. «О военных судах Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в Российской Федерации».
10. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации».

## Глава 4

### Правосудие и его демократические принципы

#### 4.1. Правосудие — основная форма реализации судебной власти

Основной функцией судебной власти является осуществление правосудия. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия (ст. 118 Конституции РФ, ст. 1 Закона о судебной системе РФ). В соответствии с Конституцией РФ (ст. 18) все права и свободы человека и гражданина обеспечиваются правосудием, поэтому каждый вправе обратиться за защитой своих прав и законных интересов в суд, что гарантируется законом (ст. 46 Конституции РФ).

**Правосудие** — рассмотрение и разрешение в судебных заседаниях гражданских, административных, арбитражных, уголовных и иных дел с целью защиты прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства, юридических лиц и иных организаций.

**Отправление правосудия** — особый вид осуществления государственной власти. Применяя общее правовое предписание (норму права) к конкретным обстоятельствам дела, судья дает собственное толкование нормы, принимает решение в пределах предоставленной ему свободы усмотрения (п. 4 мотивировочной части Постановления КС РФ от 25 января 2001 г. № 1-П)

**Судопроизводство** — рассмотрение и разрешение дел в судах в установленном законом порядке, в определенной форме, в соответствии с установленными законами правилами.

В судебных заседаниях участвуют *стороны*, наделенные равными правами для защиты своих интересов (в гражданском процессе — истец и ответчик, их представители, в уголовном — сторона обвинения и защиты).

**Задачи судопроизводства** — обеспечение правильного и своевременного рассмотрения и разрешения подведомственных судам юридических дел в целях

защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов человека, гражданина, юридических лиц и их объединений; прав охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, других лиц, являющихся субъектами гражданских, административных и иных правоотношений. Завершаются судебные заседания вынесением решений, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

Правосудие, кроме того, должно способствовать укреплению законности и правопорядка, защите интересов общества и государства, предупреждению правонарушений.

**Основные (наиболее важные) признаки правосудия:** осуществление правосудия специально создаваемыми государственными органами — судами в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях присяжных и арбитражных заседателей; правосудие совершается определенными, установленными законом способами — рассмотрением в судебных заседаниях гражданских, уголовных и иных дел в рамках предписанной законом процедуры посредством конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства; судебные решения имеют обязательный характер для исполнения всеми должностными лицами, органами, организациями и гражданами, в отношении которых они вынесены либо которым адресованы.

## 4.2. Демократические принципы правосудия, понятие и система

**Принципы правосудия** — общие руководящие, исходные положения, которые определяют наиболее существенные стороны организации и деятельности органов, осуществляющих правосудие — судов.

Принципы правосудия определяют смысл и содержание всех законодательных норм, регулирующих порядок организации деятельности судов, характеризуют средства и способы, с помощью которых выполняются стоящие перед судами задачи (схема 6).

В случае противоречий в законодательстве, определяющем судоустройство и судопроизводство, следует руководствоваться общими принципами, поскольку в их основе — положения Конституции РФ и международно-правовых актов, определяющих стандарты в области организации и деятельности судов, а также защиты прав личности, вовлеченной в процесс судопроизводства. К таким актам, прежде всего, относятся: Всеобщая Декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1996 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.

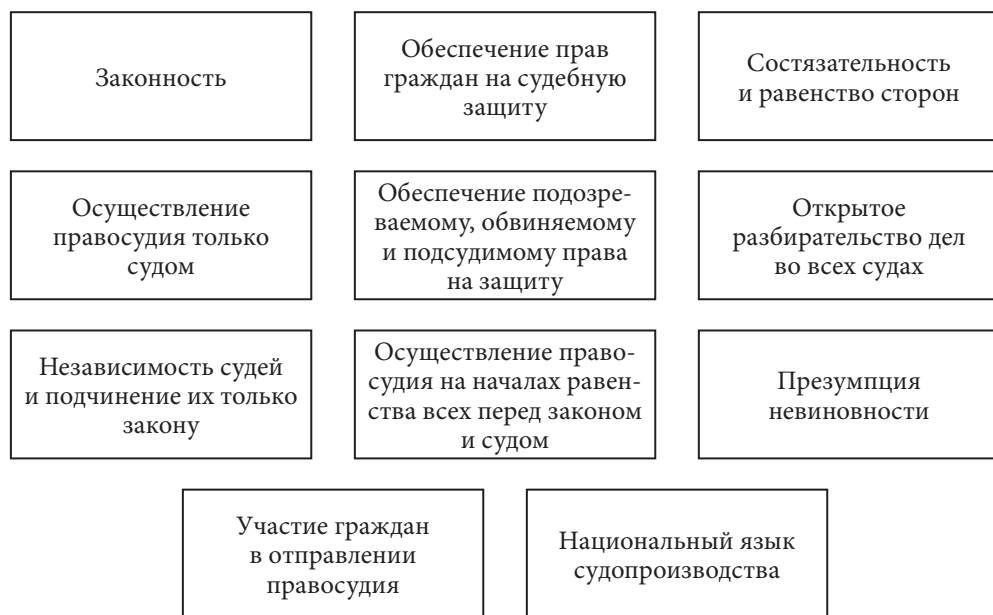
Конституция РФ, ориентируясь на международно-правовые стандарты, закрепила в качестве принципов основные положения, определяющие наиболее

важные черты организации деятельности судебных органов и порядок осуществления правосудия: осуществление правосудия только судом (ст. 118), независимость судей и подчинение их только закону (ст. 120), обеспечение прав граждан на судебную защиту (ст. 46), равенство граждан перед законом и судом (ст. 19) и др.

Закрепленные в Конституции РФ принципы правосудия находят свое отражение и развитие в законодательстве о судебной системе, о Конституционном Суде РФ, о судах общей юрисдикции, об арбитражных судах, военных судах, о статусе судей. Принципы правосудия нашли отражение и в процессуальном законодательстве: Гражданском процессуальном кодексе РФ, Уголовно-процессуальном кодексе РФ и Арбитражном процессуальном кодексе РФ.

*Особенность принципов правосудия:* во-первых, содержащиеся в них положения обязательны для исполнения не только судьями, но и другими участниками судопроизводственного процесса, во-вторых, они должны служить ориентирами для законодательной власти в правотворческой деятельности.

**Схема 6.** Принципы правосудия



Совокупность этих принципов и образует систему демократических основ правосудия. Некоторые из этих принципов правосудия можно отнести к принципам судоустройства (осуществление правосудия только судом, независимость судей, участие граждан в отправлении правосудия и др.), а другие — к принципам судопроизводства (состязательность и равенство сторон, презумпция невиновности и др.).

**Законность** — один из основных демократических принципов правового государства, который выступает в качестве универсального правового принципа, заключающегося в точном и неукоснительном соблюдении действующих в государстве законов и принятых на их основе иных правовых актов всеми участниками общественных отношений: государственными и негосударственными органами, учреждениями и организациями, их служащими и должностными лицами, гражданами и иными лицами, находящимися на территории Российской Федерации.

Основные положения данного принципа закреплены в ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, где сказано: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы».

К законам относятся федеральные законы, которые подразделяются на федеральные конституционные законы, например, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и др., и федеральные законы (ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации» и др.), а также принимаемые в субъектах РФ конституции, уставы и другие законодательные акты<sup>1</sup>.

Федеральные законы обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, а законодательные акты, издаваемые органами власти субъектов РФ, действуют на территории данного субъекта. Федеральные законы должны соответствовать Конституции РФ. Законодательные акты субъектов РФ должны соответствовать федеральному законодательству. Иные правовые акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты других органов государственной власти) применяются в пределах, установленных законами, и если они им не противоречат.



«Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом» (ч. 2 ст. 120 Конституции РФ).

**Принцип законности** предполагает возможность применения судами общепризнанных норм международного права и положений международных договоров. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Международные обязательства Российской Федерации имеют преимущество над нормами внутреннего законодательства; если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные российским законодательством, то применяются правила международного договора. Никто не вправе применять федеральный закон, противоречащий международным обязательствам Российской Федерации.

<sup>1</sup> См. подробнее: Раздел 1.3.

**Осуществление правосудия только судом.** В соответствии с Конституцией РФ (ч. 1 ст. 118) правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Только суд может разрешить по существу в пределах своей компетенции гражданское, уголовное, административное, арбитражное, а также дело, рассматриваемое в порядке конституционного судопроизводства.

Этот принцип конкретизирован в ст. 4 Закона о судебной системе РФ, где сказано, что правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учреждаемыми в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим законом, не допускается.

**Историческая справка.** Впервые принцип «осуществление правосудия только судом» был закреплен законодательно в период проведения судебно-правовой реформы в 60-х гг. XX в. в связи с обнародованием многочисленных фактов репрессий в 20–40-х гг. и начале 50-х гг. (применение мер уголовного и административного воздействия к фактически ни в чем не повинным гражданам).

Эти меры применялись в большинстве случаев не судами с соблюдением

процессуальных норм и гарантий, а внесудебными органами («особыми совещаниями», «тройками», «двойками» и другими квазисудебными органами), в действиях которых речь не шла о законности, обоснованности и справедливости принимаемых решений. Принцип осуществления правосудия только судом был провозглашен для того, чтобы в жизни нашего государства не повторялись подобные события.

Суды, уполномоченные осуществлять правосудие, указаны в ст. 4 Закона о судебной системе. К ним отнесены федеральные суды, а также суды субъектов Российской Федерации: конституционные (уставные) суды и мировые судьи. Никакие другие государственные или иные органы не вправе осуществлять данный вид деятельности, поскольку у них нет соответствующих полномочий.

Акты правосудия (приговоры и иные судебные решения) вправе отменять или изменять лишь вышестоящие суды с соблюдением установленных законом процессуальных правил и гарантий, защищающих права и законные интересы граждан, а также правомерные интересы общества и государства. Акты судов после вступления в законную силу приобретают общеобязательный характер и подлежат неукоснительному исполнению.

**Независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и федеральному закону.** Независимость судей — один из важнейших конституционных принципов правосудия, который провозглашен в ст. 120 Конституции РФ: «Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону» и получил отражение и дальнейшее развитие в законодательных актах, регламентирующих деятельность судов — в Федеральных конституционных законах: «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ст. 5 и 13), «О судах общей юрисдикции в Российской

Федерации» (п. 4 ст. 5), «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (ст. 6), «О военных судах Российской Федерации» (ст. 5), «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 5); в Федеральных законах «О мировых судьях» (ст. 1) и «О статусе судей в Российской Федерации» (ст. 1), а также в гражданском (ст. 8 ГПК РФ), административном (ст. 7 КАС РФ), арбитражном (ст. 5 АПК РФ) и уголовном процессуальном законодательстве (ст. 8.1 УПК РФ).

Деятельность суда находится в поле зрения других государственных органов, должностных лиц различного уровня и просто отдельных лиц, заинтересованных в результатах рассмотрения конкретных дел, поэтому очень важно обеспечить подлинную независимость суда при осуществлении правосудия, исключить вмешательство в деятельность суда, оказание давления на судей.

При рассмотрении дела суд руководствуется не мнением участников процесса, а законом, и принимает решение по своему внутреннему убеждению, основанному на изучении всех материалов дела, анализе исследованных в судебном заседании доказательств.

Судьи подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. Тем не менее, их независимость обеспечивается и другими гарантиями, в том числе и закрепленными в Конституции РФ: несменяемостью судей, особым порядком прекращения или приостановления полномочий, неприкосновенностью и особым порядком привлечения к уголовной и административной ответственности.

Гарантии независимости судей установлены в ст. 9 Закона о статусе судей<sup>1</sup>.

*Независимость судьи обеспечивается:* процедурой осуществления правосудия, предусмотренной законом; запретом, под угрозой ответственности, чье-го бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи; правом судьи на отставку; неприкосновенностью судьи; системой органов судебного сообщества; предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.



Всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия преследуется по закону.

Уголовная ответственность установлена за вмешательство в деятельность суда (ст. 294 УК РФ), за посягательство на жизнь судьи, присяжного заседателя или иного лица, участвующего в отправлении правосудия, а также их близких в связи с рассмотрением дел в суде (ст. 295 УК РФ); за угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия (ст. 296 УК РФ), а также за неуважение к суду (ст. 297 УК РФ).

Неисполнение законного распоряжения судьи о прекращении действий, нарушающих установленные в суде правила, оставление должностным лицом без рассмотрения частного определения суда или представления судьи либо непринятие

<sup>1</sup> См. подробнее: Глава 10.



мер по устранению указанных в определении или представлении нарушений закона влечет административную ответственность (ст. 17.3, 17.4 КоАП РФ).

Гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, распространяются на всех судей и не могут быть отменены и снижены иными правовыми актами Российской Федерации и субъектов РФ.

Закрепление в законе принципа независимости судей служит обеспечению судами законности, объективности и беспристрастности при выполнении задач правосудия.

**Обеспечение прав граждан на судебную защиту.** Права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ).

Право на судебную защиту закреплено в ст. 46 Конституции РФ, которая сформулирована в соответствии с нормами международного права, в том числе со ст. 8 Всеобщей декларации прав человека и ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

*Судебная защита* заключается в том, что любые действия (бездействие) и решения государственных органов, должностных лиц, общественных объединений, граждан и иных лиц, способные ущемить чьи-либо права и законные интересы и причинить им ущерб, могут быть оспорены и обжалованы в суд в порядке, установленном законом.

В зависимости от характера нарушенного права защита может осуществляться в порядке конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.

Правом обращения в суд обладают все без исключения участники правоотношений — граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, а также юридические лица. Физические недееспособные граждане (несовершеннолетние, больные) могут защищать свои права в суде через представителя — адвоката, родителей или иного законного представителя.

Граждане, обратившиеся в суд, должны доказать факт нарушения своих прав и свобод. Доказывание законности обжалуемых действий (или бездействия) возлагается на органы и лица, действия которых обжалуются.

В случае установления обоснованности жалобы или заявления обратившихся в суд лиц, суд признает обжалуемые действия (или бездействие) незаконными, отменяет примененные к гражданину меры ответственности или иным способом восстанавливает его нарушенные права. Когда же суд признает обжалуемые действия законными, не нарушающими права и свободы обратившихся в суд лиц, он отказывает в удовлетворении жалобы или заявления. Решение суда может быть оспорено путем обращения с жалобой в вышестоящий суд.

В соответствии с ч. 3 ст. 46 Конституции РФ, каждый вправе обратиться за защитой прав и свобод в межгосударственные органы по защите прав и свобод



человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. После присоединения России к Европейскому сообществу и Совету Европы (1998 г.) граждане России стали обращаться в Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ). Так, ежегодно гражданами стран, входящих в Европейский Союз, подается в Европейский Суд свыше 40 тыс. жалоб, в том числе свыше 10 тыс. их поступает из России. Чаще всего граждане России обращались в Европейский Суд по вопросам доступности правосудия, его публичности, гласности и открытости, о разрешении дел в разумные сроки<sup>1</sup>.

**Обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту** — один из важнейших конституционных принципов правосудия, предусмотренных ст. 48 Конституции РФ.

Содержание данного принципа складывается из двух взаимосвязанных положений: (1) Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно; (2) Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Данный принцип является наиболее актуальным для уголовного судопроизводства, в ст. 16 УПК РФ он конкретизируется. В юридической литературе принцип обеспечения обвиняемому права на защиту иногда называют как право на защиту.

**Право на защиту** — совокупность предоставленных подозреваемому и обвиняемому процессуальных прав, которые дают им возможность опровергать обвинение или подозрение в совершении преступления, отстаивать свою непричастность, добиваться смягчения ответственности.

Подозреваемый и обвиняемый могут реализовать свое право на защиту или отказаться от его реализации, защищаться самостоятельно либо с помощью защитника и (или) законного представителя.

Уголовно-процессуальный кодекс обязывает лиц, ответственных за ведение дела, разъяснять процессуальные права участникам процесса и обеспечивать возможность их осуществления. Одним из важнейших факторов обеспечения подозреваемому, обвиняемому права на защиту является допуск защитника на самых ранних этапах предварительного расследования. По действующему уголовно-процессуальному законодательству защитник может участвовать в уголовном деле: с момента вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого; с момента возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица; с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, и в ряде других случаев (ст. 49 УПК РФ).

<sup>1</sup> См. подробнее: Гайдуков Д. А., Тимофеев М. Т. Аннотированный указатель постановлений Европейского Суда по правам человека в делах против России (2002–2011). М., 2012.

В качестве защитников в уголовном процессе, наряду с адвокатом, по определению или постановлению суда могут быть допущены один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый.

Если в указанных законом случаях защитник не приглашен обвиняемым или подозреваемым, их законными представителями или другими лицами, следователь, дознаватель или суд обязаны обеспечить участие защитника.

Юридическая помощь оказывается бесплатно в случаях, предусмотренных законом (ч. 2 ст. 48 Конституции РФ).

**Осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом.** Этот принцип закреплен во многих законодательных актах. В Конституции РФ сказано: «1. Все равны перед законом и судом. 2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств» (ст. 19).

Этот принцип нашел отражение и в ст. 7 Закона о судебной системе РФ.

Равенство перед законом и судом предполагает наличие единых норм для судопроизводства, единого стандарта в применении судом законодательных норм ко всем лицам, вовлеченным в орбиту судопроизводственной деятельности, а также предоставление всем равных прав, возможностей для их реализации, возложение одинаковых обязанностей, равные возможности применения ответственности.

Закон, в частности, предполагает равные права и обязанности для лиц, имеющих одинаковый процессуальный статус — истца, ответчика, подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, эксперта и т. д.

Вместе с тем закон предусматривает некоторые исключения из правила равенства всех перед законом и судом, устанавливая особый режим ограничения неприкосновенности и привлечения к уголовной и административной ответственности в отношении отдельных лиц.

Так, Конституция РФ устанавливает неприкосновенность членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы РФ в течение всего срока их полномочий (ст. 96). Законодательство о статусе судей и о прокуратуре в Российской Федерации устанавливает отдельные гарантии неприкосновенности судей и прокурорских работников. Особый порядок привлечения к уголовной ответственности применяется и в отношении ряда других должностных лиц (ст. 447 УПК РФ).

Установленные изъятия из принципа равенства перед законом и судом обусловлены важностью выполняемых названными лицами функций и необходимостью обеспечения их независимости при осуществлении своих полномочий.

**Состязательность и равенство сторон.** Конституция РФ устанавливает, что «судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон» (ч. 3 ст. 123).

Сущность рассматриваемого принципа заключается в таком построении судебной процедуры, которое обеспечивает при рассмотрении дел сторонам равные

возможности по отстаиванию защищаемых ими интересов. Данный принцип относится ко всем видам судопроизводства и реализуется во всех стадиях процесса.

В любом судопроизводстве есть стороны, которые должны быть процессуально равны, то есть иметь равные права и юридические возможности отстаивать свои интересы:

- *стороны в уголовном судопроизводстве* (п. 46 и 47 ст. 5 УПК РФ) → сторона защиты — обвиняемый, а также его законный представитель, защитник, гражданский ответчик, его законный представитель и представитель; сторона обвинения — прокурор, а также следователь, руководитель следственного органа, дознаватель, частный обвинитель, потерпевший, его законный представитель и представитель, гражданский истец и его представитель;
- *стороны в административном судопроизводстве* (ст. 38 КАС РФ) → административный истец (лицо, которое обратилось в суд в защиту своих прав, свобод, законных интересов, либо лицо, в интересах которого подано заявление прокурором) и административный ответчик (лицо, к которому предъявлено требование по спору, возникающему из административных или иных публичных правоотношений);
- *стороны в гражданском и арбитражном судопроизводстве* (ст. 38, 48 ГПК РФ, ст. 44 АПК РФ) → истцы — организации и граждане, предъявившие иск в защиту своих прав и законных интересов; ответчики — организации и граждане, к которым предъявлен иск, и их представители;
- *стороны в конституционном судопроизводстве* (ст. 53 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ») → заявители — органы или лица, направившие в Конституционный Суд Российской Федерации обращение; органы или должностные лица, издавшие либо подписавшие акт, конституционность которого подлежит проверке; государственные органы, компетенция которых оспаривается.

*Правосудие является состязательным*, когда стороны рассмотрения дела могут активно и на равных спорить, доказывать свою правоту, собирать и представлять доказательства, свободно излагать суду свои доводы, толковать рассматриваемые в суде факты, события, делать на основе этого свои выводы и тем самым содействовать суду в поисках истины и в принятии законного, обоснованного и справедливого решения.

Так, в уголовном процессе идея состязательности выражена следующим образом: «В судебном заседании стороны обвинения и защиты пользуются равными правами на заявление отводов и ходатайств, представление доказательств, участие в их исследовании, выступление в судебных прениях, представление суду письменных формулировок по вопросам, указанным в п. 1–6 ч. 1 ст. 299 УПК РФ».

Гражданское судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Стороны пользуются равными правами по представлению доказательств и участию в их исследовании (ст. 12 ГПК РФ).

Равноправие сторон в судебном разбирательстве предполагает, что ни одной из сторон не могут создаваться какие-либо преимущества или ограничения, не зависимо от служебного положения или других обстоятельств.

Суд обязан обеспечить каждой стороне реализацию ее законных прав, создать необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей, проследить, чтобы действия стороны осуществлялись в рамках закона.

Суд, действуя в соответствии с принципом осуществления правосудия на основе состязательности и равноправия сторон, сохраняет независимость, объективность и беспристрастность, руководит процессом, разъясняет сторонам их права и обязанности, оказывает лицам, участвующим в деле, содействие в реализации их прав, создает условия для всестороннего и полного исследования доказательств, установления фактических обстоятельств и правильного применения законодательства при рассмотрении дела. Суд активно участвует в исследовании материалов дела и выносит по делу решение (приговор по уголовному делу, решение по гражданскому или арбитражному делу).

**Открытое разбирательство дел во всех судах.** Конституцией РФ установлено: «Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных Законом» (ч. 1 ст. 123).

*Принцип гласности судебного разбирательства закреплён* также в процессуальном законодательстве Российской Федерации — ст. 10 ГПК РФ, ст. 11 КАС РФ, ст. 11 АПК РФ, ст. 243 КоАП РФ и ст. 241 УПК РФ, что соответствует требованиям Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (п. 1 ст. 14) и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. (п. 6).

Суть данного принципа в том, что суд рассматривает гражданские, арбитражные, административные, уголовные и иные дела в открытом судебном заседании. Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, вправе присутствовать при судебном разбирательстве любого гражданского, уголовного и иного дела.

Значение данного принципа заключается в установлении «прозрачности», транспарентности правосудия, возможности своеобразного контроля со стороны граждан, общественности, средств массовой информации за правосудием, что является дополнительной гарантией объективности, законности и справедливости принимаемых судом решений, четкого соблюдения предусмотренной законом процедуры осуществления правосудия.



Обязательность открытого разбирательства дел распространяется на первую, апелляционную, кассационную и надзорную инстанции.

Исключение составляют случаи, когда суд в соответствии с законом принимает решение о рассмотрении дела в закрытом судебном заседании. Это может быть связано с необходимостью соблюдения охраняемых законом интересов — государственной или иной охраняемой законом тайны (частной жизни, коммерческой тайны, факта усыновления (удочерения) ребенка), когда этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного делопроизводства и в других случаях, предусмотренных законом (ст. 9 АПК РФ, ст. 10 ГПК РФ, ст. 24.3 КоАП РФ,

ст. 241 УПК РФ). В зависимости от обстоятельств дела по этим основаниям закрытым может быть все судебное заседание либо его часть. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании в отношении всего или части судебного разбирательства суд выносит мотивированное определение или постановление.

Однако во всех случаях дела в закрытых судебных заседаниях рассматриваются с соблюдением всех правил судопроизводства, а судебные решения и приговоры оглашаются публично в открытом судебном заседании.

**Презумпция невиновности.** Презумпция означает предположение, признаваемое истинным, пока не доказано обратное<sup>1</sup>. Из этого следует, что каждый человек добропорядочный, пока иное не будет доказано.

Принцип презумпции невиновности отражен в ряде международно-правовых актов. Так, в ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах сказано, что «каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону». Схожая по смыслу формулировка содержится в ст. 11 Всеобщей декларации прав человека и ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Суть принципа презумпции невиновности сформулирована в Конституции РФ: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда» (ч. 1 ст. 49).

Основные положения уголовно-процессуального законодательства о презумпции невиновности сводятся к следующему: никто не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как на основаниях и в порядке, установленном законом; виновность лица в совершении преступления должна быть доказана надлежащими субъектами уголовно-процессуальной деятельности (дознавателем, следователем, частным обвинителем, потерпевшим и др.) путем сбора, оценки и проверки доказательств, предусмотренных уголовно-процессуальным законом, с соблюдением требований всех уголовно-процессуальных норм; доказательства, полученные с нарушением требований закона, являются недопустимыми и не могут быть положены в основу обвинения; обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, он может давать показания или отказаться от этого; запрещено добиваться показаний обвиняемого путем насилия, угроз и иных незаконных мер; признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинения лишь при подтверждении признания совокупностью других собранных по делу доказательств; все неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Действие презумпции невиновности в отношении привлекаемого к уголовной ответственности гражданина прекращается с установлением его вины в совершении преступления вступившим в законную силу приговором суда. Вина лица должна быть установлена доказательствами, исследованными в судебном заседании, приговор суда не может быть основан на предположениях.

<sup>1</sup> Ожегов С. И. Словарь русского языка: 70 000 слов / Под ред. Н. Ю. Шведовой. С. 581.

В силу презумпции невиновности, если вина лица в совершении преступления не установлена рассмотренными в суде доказательствами, лицо будет считаться невиновным. В этом случае суд выносит оправдательный приговор.

**Участие граждан в отправлении правосудия.** В части 5 ст. 32 Конституции РФ говорится: «Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия». Участие граждан в разбирательстве судебных дел проявляется в выполнении обязанностей присяжных либо арбитражных заседателей.

**Присяжные заседатели** привлекаются по ходатайству обвиняемого к разбирательству только уголовных дел. При рассмотрении дел о преступлениях, указанных в п. 1 ч. 3 ст. 31 УПК РФ, в состав верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, кроме судьи, могут входить 8 присяжных заседателей.

В настоящее время основания применения институт присяжных заседателей в уголовном судопроизводстве расширены. Судья районного суда, гарнизонного военного суда может рассматривать уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 2 ст. 105, ч. 5 ст. 228.1, ч. 4 ст. 229.1, ст. 277, 295, 317 и 357 УК РФ с участием коллегии из 6 присяжных заседателей (ч. 2 и 2.1, ст. 30 УПК РФ)<sup>1</sup>.

**Историческая справка.** Впервые в России институт присяжных заседателей был введен во время судебной реформы в 1864 г. В 1917 г. Декретом советской власти «О суде» № 1 он был отменен. В ноябре 1991 г. Конституция РФ была дополнена положением о том, что разбирательство уголовных дел возможно с участием присяжных заседателей. Действующая Конституция РФ предоставляет

обвиняемому право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей (ч. 2 ст. 20). Порядок участия присяжных заседателей при рассмотрении уголовных дел федеральными судами общей юрисдикции определяется Федеральным законом от 25 августа 2004 г. № 113 «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

**Присяжные заседатели** — граждане Российской Федерации, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении дела судом.

Участие в отправлении правосудия в качестве присяжного заседателя является гражданским долгом.

Присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном

<sup>1</sup> См.: ФЗ от 29.12.2017 № 467 «О внесении изменений в ст. 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и ст. 1 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с расширением применения института присяжных заседателей».



Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела (ст. 3 ФЗ О присяжных заседателях).

Порядок и сроки составления списков кандидатов в присяжные заседатели установлен в ст. 4, 5 ФЗ о присяжных заседателях<sup>1</sup>.

*От исполнения обязанностей присяжных заседателей могут быть освобождены по их заявлению лица старше 60 лет, женщины, имеющие ребенка в возрасте до 3-х лет, и другие лица (ст. 326 УПК РФ).*

Граждане призываются к исполнению обязанностей присяжных заседателей один раз в году сроком на 10 дней, а по истечении указанного срока — до конца рассмотрения дела, начатого с их участием (ст. 10 ФЗ О присяжных заседателях).

Правила разбирательства дела с участием присяжных заседателей регулируются Уголовно-процессуальным кодексом РФ (ст. 324–353).

Особенности этой формы участия граждан в осуществлении правосудия заключаются в том, что присяжные заседатели решают три основных вопроса: доказано ли, что деяние, вмененное подсудимому, имело место; доказано ли, что это деяние совершил подсудимый; виновен ли подсудимый в совершении этого деяния. В случае признания подсудимого виновным присяжные заседатели могут высказать мнение о том, заслуживает ли он снисхождения. При этом они учитывают наличие или отсутствие обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность (ст. 339 УПК РФ). Вопросы наказания подсудимого судья решает единолично.

При рассмотрении арбитражного дела арбитражными судами субъектов РФ могут участвовать 2 арбитражных заседателя (ч. 1 ст. 17 АПК РФ).

Понятие «арбитражные заседатели» получило законодательное закрепление в ст. 8 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», ФЗ от 30 мая 2001 г. № 70 «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации». Порядок участия арбитражных заседателей в рассмотрении дел регламентируется Арбитражным процессуальным кодексом РФ (ст. 19)<sup>2</sup>.

**Национальный язык судопроизводства.** Согласно Конституции РФ «каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения» (ст. 26). С учетом этих конституционных положений решается вопрос о языке судопроизводства и делопроизводства в судах. Закон РСФСР от 25 октября 1991 г. № 1807–1 (ред. от 12.03.2014) «О языках народов РСФСР» установил, что судопроизводство и делопроизводство в судах ведется на государственном языке Российской Федерации или государственном языке республики, на территории которой находится суд (ст. 18). Эта норма конкретизирована в ст. 10 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».



Судопроизводство и делопроизводство в Верховном Суде Российской Федерации, арбитражных судах и военных судах ведутся на русском языке — государственном языке Российской Федерации.

<sup>1</sup> См. подробнее: Раздел 10.5.

<sup>2</sup> См. подробнее: Раздел 10.5.

Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд. Это положение относится также к судам субъектов РФ (мировым судьям, конституционным (уставным) судам). Лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом другом свободно выбранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Важность конституционного принципа государственного и национального языка судопроизводства в том, что без права каждого свободно пользоваться родным языком невозможно реальное осуществление многих других важнейших принципов правосудия, о которых шла речь выше. Нарушение конституционных принципов правосудия влечет, как правило, отмену судебных решений.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.
3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации».
7. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
8. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации».
9. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах Российской Федерации».
10. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. «О военных судах Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции».
12. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ».
13. Федеральный закон от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».
14. Гражданский процессуальный кодекс РФ (с изм. и доп.).
15. Уголовно-процессуальный кодекс РФ (с изм. и доп.).
16. Кодекс административного судопроизводства РФ (с изм. и доп.).
17. Кодекс РФ об административных правонарушениях (с изм. и доп.).



---

# ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

# РАЗДЕЛ III.

## СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Глава 5

#### Понятие и общая характеристика судебной системы Российской Федерации

##### 5.1. Понятие и состав судебной системы Российской Федерации

Для осуществления судебной власти в государстве создаются специальные учреждения — суды, которые и образуют его судебную систему.

**Судебная система Российской Федерации** — установленная Конституцией и федеральным конституционным законом совокупность судов всех видов и уровней, построенных в соответствии с их компетенцией и с учетом федерального и административно-территориального устройства государства в целях осуществления судебной власти.

##### *Отличительные признаки судебной системы Российской Федерации (схема 7).*

1. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ).

Конституции РФ определяет место, занимаемое высшими судами в судебной системе — Конституционным Судом РФ (ст. 125) и Верховным Судом РФ (ст. 126).

Федеральные конституционные законы: «О судебной системе Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации» — формируют правовую инфраструктуру судебной системы, создают надлежащие условия для ее эффективной деятельности.

Такой уровень законодательного регулирования судебной системы призван обеспечить стабильность судебной системы Российской Федерации, не допускает возможности её изменения путем применения иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации или других нормативных правовых актов, а также исключает возможность передачи судебных функций каким-либо иным органам, создаваемым вне рамок судебной системы.

Изменение системы судебной органов возможно только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию РФ и указанные федеральные конституционные законы.

Так, высшие судебные органы Российской Федерации (Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ) могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию РФ. Иные федеральные суды могут создаваться и упраздняться путем принятия соответствующих федеральных законов. Суды субъектов РФ могут создаваться и упраздняться путем принятия законов субъектов Российской Федерации (ст. 17 ФКЗ О судебной системе РФ).

2. Судебная система Российской Федерации построена в соответствии с национально-государственным и административно-территориальным делением страны и состоит из федеральных судов и судов субъектов РФ.

*Федеральный суд* — суд, который создается и упраздняется на основе Конституции РФ (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ) или федеральным законом (другие федеральные суды). Юрисдикция этих судов распространяется на всю территорию Российской Федерации. Судьи этих судов назначаются исключительно федеральными органами государственной власти. Финансирование и материально-техническое обеспечение федеральных судов осуществляется только из федерального бюджета.

*Суд субъекта Российской Федерации* — суд, который создается и упраздняется законами субъекта РФ, а финансовое обеспечение деятельности (за исключением обеспечения оплаты труда и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, и обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий судей жилыми помещениями) осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

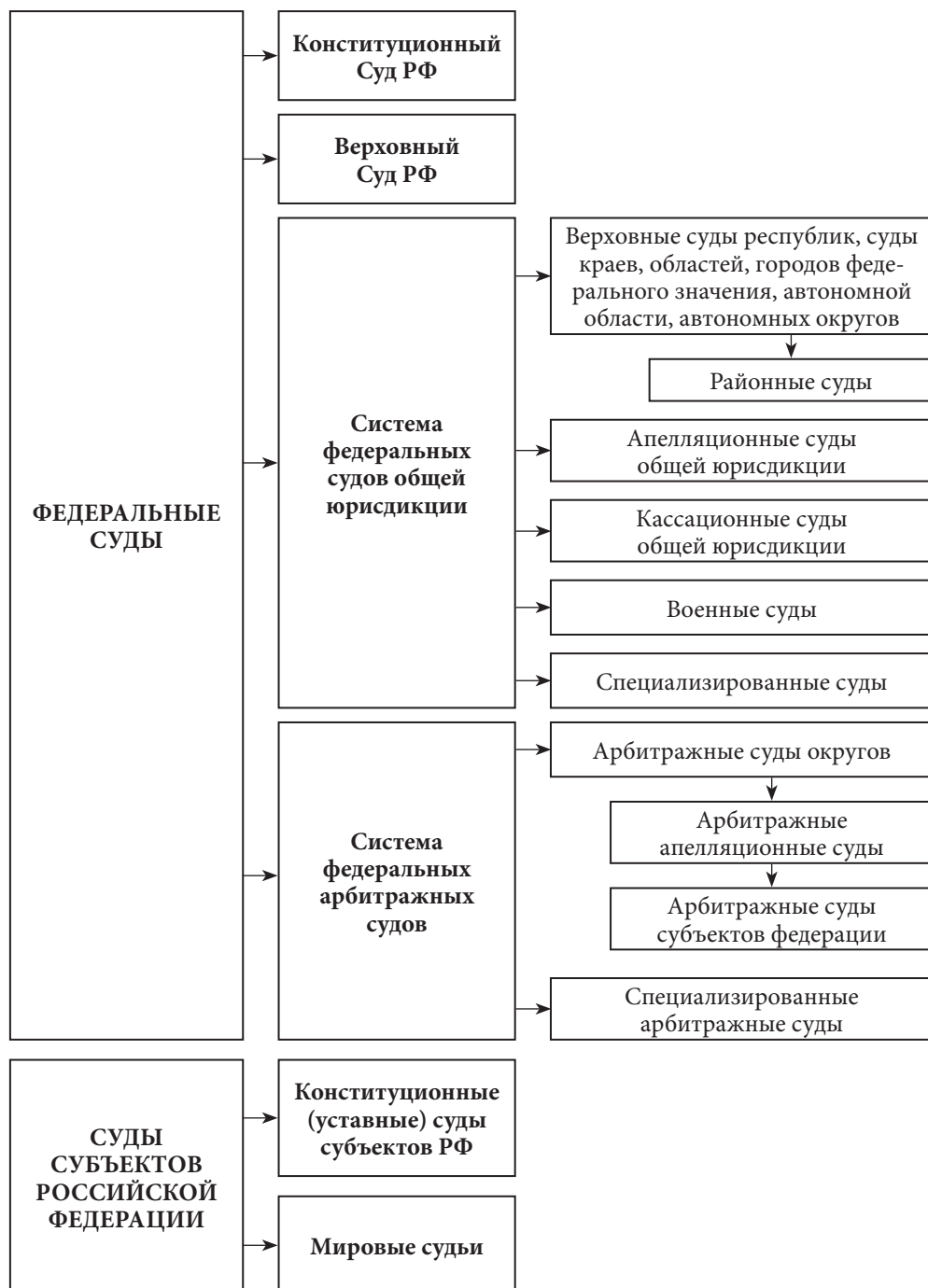
Федеральные суды и суды субъектов РФ подразделяются на виды (подсистемы) судов в зависимости от характера рассматриваемых ими дел и выполняемых функций.

*Конституционный Суд Российской Федерации* — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть по защите основ конституционного строя, прав и свобод граждан, обеспечению верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории России, посредством конституционного судопроизводства. Конституционный Суд РФ — это единственный федеральный судебный орган, призванный осуществлять функцию конституционного контроля (ст. 125 Конституции РФ). Никаких других нижестоящих судов на федеральном уровне с аналогичными функциями в России нет.

Полномочия, порядок образования и деятельность Конституционного Суда РФ определяются Конституцией РФ и ФКЗ от 21 июля 1994 г. (ред. от 29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный Суд РФ не рассматривает по существу конкретные судебные дела (уголовные, гражданские и административные). Он является судебным органом конституционного контроля и решает исключительно вопросы права.

**Схема 7.** Судебная система Российской Федерации  
(ст. 4 Закона о судебной системе РФ)



*Верховный Суд Российской Федерации* — высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом. Он осуществляет, в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах, судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ).

Полномочия, порядок образования и деятельность Верховного Суда РФ определяются Конституцией РФ и ФКЗ от 05.02.2014 г. (ред. от 29.07. 2018) «О Верховном Суде Российской Федерации»<sup>1</sup>.

*Систему федеральных судов общей юрисдикции составляют:* кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономного округа, районные суды, военные и специализированные суды (ч. 3 ст. 4 ФКЗ о судебной системе РФ)<sup>2</sup>.

**Суды общей юрисдикции** — суды, которые уполномочены рассматривать гражданские, уголовные, административные и иные дела в обычном порядке, не требующем каких-либо специальных процедур, в отличие от конституционных (уставных) судов и арбитражных судов.

*Суды общей юрисдикции рассматривают в пределах своей компетенции уголовные, гражданские, административные дела, а также различные материалы о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в процессе производства предварительного расследования уголовных дел*<sup>3</sup>.

Полномочия, порядок образования и деятельность судов общей юрисдикции устанавливается Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. (ред. от 29. 07. 2018) «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

**ПРИМЕЧАНИЕ.** По состоянию на 1 января 2017 г. на территории Российской Федерации действовало: 22 верховных суда республик в составе РФ; 9 краевых; 46 краевых и областных судов; 3 городских суда федерального значения (г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и г. Севастополя); 1 суд автономной республики; 4 суда автономных округов; 2183 районных и городских суда; 12 окружных и флотских военных судов; 107 гарнизонных военных судов; 7552 судебных участка мировых судей субъектов РФ. За пределами территории Российской Федерации действует 5 гарнизонных военных судов.

<sup>1</sup> См. подробнее: Глава 7.

<sup>2</sup> В ред. ФКЗ от 29.07.2018 г. № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции».

<sup>3</sup> См. подробнее: Глава 8.

*Военные суды*<sup>1</sup> — окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды входят в систему федеральных судов общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, путем рассмотрения уголовных, гражданских и административных дел.

Порядок образования, состав и компетенция военных судов регламентируется Федеральным конституционным законом РФ от 23 июня 1999 г. (ред. от 29.07.2018) «О военных судах Российской Федерации».

*Специализированные суды* — суды, которые рассматривают специфические категории дел, например, суды по делам несовершеннолетних — ювенальные суды, либо суды, имеющие особенности в организации и деятельности (административные суды)<sup>2</sup>.

*Систему арбитражных судов Российской Федерации составляют:* арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды (Суд по интеллектуальным правам)<sup>3</sup>.

Вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам является *Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации*.

Арбитражные суды создаются и действуют в порядке, установленном Законом «О судебной системе РФ» и ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

**Арбитражные суды** — суды, осуществляющие правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности путем разрешения споров, возникающих из гражданских и административных правоотношений.

Сторонами таких споров (истцами и ответчиками) выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели, а в отдельных случаях, определенных законом, Российская Федерация, её субъекты, муниципальные образования, государственные органы, иные организации и граждане, не имеющие статуса индивидуального предпринимателя.



Правосудие по уголовным делам арбитражные суды не осуществляют.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи (ст. 4 ФКЗ о судебной системе).

<sup>1</sup> См. подробнее: Раздел 8.5.

<sup>2</sup> См. подробнее: Петухов Н. А., Мамыкин А. С. Теоретические и практические вопросы развития административной юстиции в России // Российское правосудие. 2013. № 2 (82). С. 33–44.

<sup>3</sup> См. подробнее: Глава 8.

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом Российской Федерации целях осуществления конституционного судопроизводства на региональном уровне. *Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации* создается на основании закона соответствующего субъекта РФ. Например, Уставной суд г. Москвы создан на основании Закона г. Москвы от 13.02.2002 г. № 10 «Об уставном суде города Москвы».

**ПРИМЕЧАНИЕ.** По состоянию на 1 января 2017 г. конституционные (уставные суды) созданы в 19 субъектах Российской Федерации: конституционные суды в республиках Адыгея; Башкортостан; Республики Бурятия; Республики Дагестан; Республики Ингушетия; Кабардино-Балкарской Республики; Республики Карелия; Республики Коми; Республики Марий Эл; Республики Саха (Якутия); Республики Северная Осетия — Алания; Республики Татарстан; Республики Тыва; Чеченской Республики, уставные суды в некоторых краях, областях и в городах Москва и Санкт-Петербург.

В компетенцию конституционного (уставного) суда входит рассмотрение вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (устава) субъекта РФ, а также толкование конституции (устава) субъекта РФ.



Решения, принятые конституционным (уставным) судом субъекта РФ в пределах его полномочий, не могут быть пересмотрены каким-либо иным судом (ч. 4 ст. 27 ФКЗ о судебной системе)

Порядок судопроизводства в этих судах устанавливается законом соответствующего субъекта РФ, а финансирование осуществляется за счет бюджета субъекта (ст. 27 ФКЗ о судебной системе).

**Мировые судьи** — судьи общей юрисдикции субъектов РФ. Эти судьи рассматривают единолично в качестве суда первой инстанции наиболее простые гражданские и уголовные дела, дела об административных правонарушениях, отнесенные федеральным законом к их компетенции, а также рассматривают дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых ими и вступивших в законную силу.

Порядок организации и деятельности мировых судей устанавливается Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», другими федеральными законами, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Например, Закон г. Москвы от 31 мая 2000 г. № 15 (ред. от 31.05. 2017) «О мировых судьях в г. Москве»; Закон Московской области от 16 мая 2005 г. № 122 (ред. от 30.12. 2014) «О порядке назначения на должность и деятельности мировых судей в Московской области».

*Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ либо*



избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ<sup>1</sup>.

Конституция РФ и Закон о судебной системе РФ устанавливают исчерпывающий перечень судов, которые образуют единую судебную систему.

*Единство судебной системы, её устойчивость обеспечиваются* путем:

- создания единой правовой базы для судов Российской Федерации. Судебная система РФ определяется Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом о судебной системе РФ. Изменение перечня судов, входящих в судебную систему РФ, возможно только на основании изменений указанных актов;

- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства. Конституция РФ относит уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство к исключительному ведению Российской Федерации (п. «о» ст. 71 Конституции РФ);

- применения всеми судами РФ одних и тех же источников права: Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;

- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу. Решения, приговоры, определения, постановления, судебные приказы федеральных судов и мировых судей, вступившие в законную силу, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации (ст. 6 Закона о судебной системе);

- закрепления на законодательном уровне единого статуса судей. Федеральное законодательство устанавливает, что все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом, а особенности правового положения некоторых судей (судей Конституционного Суда РФ), определяются только законами. Единство статуса судей является важной гарантией осуществления правосудия независимым, беспристрастным и справедливым судом на равных для всех граждан началах (ст. 2 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»);

- финансирования Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных судов из федерального бюджета на основе утвержденных федеральным законом нормативов с указанием отдельной строки в федеральном бюджете.

<sup>1</sup> См. подробнее: Раздел 8.1.

Единство судебной системы Российской Федерации как принцип её организации и деятельности обеспечивает эффективную защиту прав физических и юридических лиц по единому стандарту.

## 5.2. Звено и инстанция судебной системы Российской Федерации

Суды, входящие в судебную систему, наделяются различными судебными полномочиями и выполняют различные процессуальные функции.

*Судебные полномочия* — компетенция суда.

*Процессуальные функции* — определенное направление деятельности суда по осуществлению правосудия (рассмотрение дела по существу, проверка законности и обоснованности ранее принятого решения и т. п.).

С учетом компетенции суды общей юрисдикции (в том числе и военные) и арбитражные суды подразделяются на звенья.

**Звено судебной системы** — суды, наделенные законом однородными полномочиями (например, суды, полномочные рассматривать дела только по существу, суды, рассматривающие дела по существу и в апелляционном порядке, суды, рассматривающие дела по существу, в кассационном и в надзорном порядке) и занимающие одинаковое организационное место в судебной системе.

**Система судов общей юрисдикции** включает следующие звенья:

- первое (основное) — районные, городские (в городах без районного деления) суды рассматривают все уголовные, гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к подсудности других судов, и апелляционные жалобы, представления на решения мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного района (ст. 34 ФКЗ о судах общей юрисдикции);
- второе — верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов → в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и апелляционной инстанции, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляют другие полномочия (ч. 1 ст. 20 ФКЗ о судебной системе);
- третье звено — апелляционные суды общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 19.2 ФКЗ о судебной системе);
- четвертое звено — кассационные суды общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда кассационной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 19.1 ФКЗ о судебной системе);
- высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ «О судебной системе

Российской Федерации» и федеральными законами, является Верховный Суд РФ, который → осуществляет судебный надзор за деятельностью федеральных судов, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные дела, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций. Кроме того, Верховный Суд РФ рассматривает отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

*Военные суды включают:* первое (основное) звено — гарнизонные военные суды; второе (среднее) звено — окружные (флотские) военные суды; третье звено — апелляционный военный суд; четвертое звено — кассационный военный суд.

Вышестоящей судебной инстанцией по отношению к кассационному военному суду, апелляционному военному суду, окружным (флотским) военным судам и гарнизонным военным судам является Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ (ч. 1 ст. 10 Закона о военных судах).

***Арбитражные суды Российской Федерации включают:***

- первое (нижнее, основное) звено — арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов → рассматривают подведомственные им дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельностью только по существу;



В районах арбитражные суды не образуются.

- второе звено — арбитражные апелляционные суды создаются на определенной экономико-географической территории определенных соседних субъектов РФ → проверка законности и обоснованности решений арбитражных судов субъектов РФ, не вступивших в законную силу.

Наименование этих судов дано в указанном Законе с использованием имен числительных (Первый апелляционный суд, Второй апелляционный суд и т. д.). По состоянию на 1 января 2017 г. в Российской Федерации образован 21 арбитражный апелляционный суд;

- третье звено — арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды) создаются на одной экономико-географической территории определенных соседних субъектов РФ, объединенных в соответствующий федеральный арбитражный округ → проверка законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов РФ и арбитражных апелляционных судов.

В соответствии с Законом об арбитражных судах в России учреждено 10 арбитражных судов округов: Волго-Вятский, Восточно-Сибирский,

Дальневосточный, Западно-Сибирский, Московский, Поволжский, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Уральский, Центральный.

- Вышестоящей судебной инстанцией по отношению к арбитражным судам округов является Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ. Она рассматривает в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда РФ, и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

**По характеру выполняемых процессуальных функций суды судебной системы Российской Федерации подразделяются** на: суды первой инстанции; суды второй (апелляционной) инстанции, суды кассационной инстанции; суд надзорной инстанции.

**Судебная инстанция** — суд или его структурное подразделение (судебная коллегия, президиум), выполняющие строго определенную процессуальную функцию, связанную с рассмотрением и разрешением гражданского, уголовного дела по существу, либо по проверке законности и обоснованности ранее принятого по делу судебного постановления в апелляционном, кассационном или надзорном порядке.

*Суд первой инстанции* — суд, который рассматривает дело по существу и выносит по нему первичное решение. В этой инстанции в состязательном процессе непосредственно исследуются доказательства, заслушиваются стороны (истцы и ответчики, обвинители и защитники) и от имени государства выносится судебное решение (постановление, определение, приговор).

В качестве суда первой инстанции выступают мировые судьи, районные суды, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, гарнизонные военные суды, окружные (флотские) военные суды, Судебные коллегии Верховного Суда РФ (в пределах своей компетенции).

В системе арбитражных судов в качестве суда первой инстанции выступают арбитражные суды субъектов РФ, Суд по интеллектуальным правам и Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ. Арбитражный суд округа рассматривает по первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

Каждое звено той или иной системы судов имеет свою подсудность дел по первой инстанции. Подсудность дел определяется процессуальным законодательством: Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Гражданским процессуальным кодексом РФ, Кодексом административного судопроизводства, Арбитражным процессуальным кодексом РФ.

*Суд второй инстанции* (апелляционная инстанция) — суд или его структурное подразделение (судебная коллегия, апелляционная коллегия), которые по апелляционной жалобе участников судебного разбирательства или представлению прокурора проверяет законность и обоснованность судебных постановлений суда первой инстанции, не вступивших в законную силу.

**Апелляционное рассмотрение дела** — пересмотр вышестоящим судом (апелляционной инстанцией) решения нижестоящего суда, с участием сторон, с новым исследованием ранее рассмотренных и вновь представленных доказательств с вынесением в том числе и нового судебного решения.

Судами апелляционной инстанции в системе федеральных судов общей юрисдикции являются:

- *районный суд* → рассматривает апелляционные жалобы, представления на решения мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного района;
- *судебные коллегии* верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривают в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу (ч. 3 ст. 28 ФКЗ о судах общей юрисдикции в ред. ФКЗ от 29.07.2018 № 1-ФКЗ).

*Апелляционный суд общей юрисдикции* в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу (ст. 23.10 ФКЗ о судах общей юрисдикции).

*Апелляционный военный суд* — в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты окружных (флотских) военных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу (ст. 12.10 ФКЗ о военных судах).

*Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ* → рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции дела, подсудные Верховному Суду РФ, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены Судебными коллегиями Верховного Суда РФ (ч. 2 ст. 8 ФКЗ О Верховном Суде РФ).

В системе арбитражных судов апелляционной инстанции являются арбитражные апелляционные суды. Эти суды рассматривают апелляционные жалобы на решения арбитражных судов субъектов РФ, не вступившие в законную силу, отнесенные к юрисдикции данного апелляционного арбитражного суда.

**Кассационная инстанция** — суд, который проверяет законность и обоснованность вступившего в законную силу судебного постановления нижестоящего суда.

Судами кассационной инстанции в системе судов общей юрисдикции являются:

- *кассационный суд общей юрисдикции*. Кассационный суд общей юрисдикции является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты (ст. 23.2 ФКЗ о судах общей юрисдикции в ред. ФКЗ от 29.07.2018);

- *кассационный военный суд* в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов и апелляционного военного суда (ст. 12.2 ФКЗ о военных судах).

*Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации* сохраняют полномочия по рассмотрению апелляционных и частных жалоб, представлений на судебные акты, принятые в качестве суда первой инстанции верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа, окружным (флотским) военным судом, если эти жалобы, представления поданы до начала деятельности соответствующего апелляционного суда общей юрисдикции или апелляционного военного суда, но не позднее 1 октября 2019 г. (ст. 10 ФКЗ о Верховном Суде РФ ред. ФКЗ от 29 июля 2018 г.).

**Кассационные инстанции в системе арбитражных судов:** а) арбитражные суды округов → проверяют законность и обоснованность решений арбитражных судов субъектов, вступивших в законную силу, а также постановления арбитражных апелляционных судов; б) Суд по интеллектуальным правам → проверяет в качестве кассационной инстанции рассмотренные им дела по первой инстанции и дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов РФ по первой инстанции и арбитражными апелляционными судами.

**Надзорная инстанция** — суд, наделенный полномочиями по пересмотру судебных постановлений, вступивших в законную силу, в порядке надзора по жалобам лиц, участвующих в деле, и других лиц, если их права, свободы и законные интересы нарушены этими судебными постановлениями.





В качестве суда надзорной инстанции для судов, образованных в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», выступает только Президиум Верховного Суда РФ (ст. 19 ФКЗ О судебной системе РФ).

Виды решений, которые могут быть обжалованы в Президиум Верховного Суда РФ, определены ст. 391.1 ГПК РФ, ст. 332 КАС РФ, ст. 412.1 УПК РФ.

Суды, рассматривающие дела в апелляционном порядке, считаются вышестоящими по отношению к судам первой инстанции. Например, районный суд является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района (ст. 21 Закона о судебной системе РФ).

Суды, рассматривающие дело в кассационном порядке, считаются вышестоящими по отношению к судам, принимавшим ранее решение по делу.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде РФ».
4. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
7. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».
8. Закона г. Москвы от 13 февраля 2002 г. № 10 «Об уставном суде города Москвы».
9. Закон г. Москвы от 31 мая 2000 г. № 15 «О мировых судьях в г. Москве».
10. Закон Московской области от 16 мая 2005 г. № 122 «О порядке назначения на должность и деятельности мировых судей в Московской области».



## ■ Глава 6

### Конституционный Суд Российской Федерации

#### 6.1. Понятие конституционного контроля

С принятием Конституции России 1993 г. начался новый этап в конституционно-правовом развитии страны, связанный с ролью Конституции как правового фундамента процесса реформирования российского общества.

Впервые в истории России Конституция РФ (1993) закрепила принцип высшей юридической силы и прямого действия Конституции (ч. 1 ст. 15), признание прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими (ст. 18) и гарантирование каждому судебной защиты его прав и свобод (ст. 46), что создало необходимые юридические предпосылки для превращения Конституции из декларативно-пропагандистского документа, каковым во многом были прежние советские конституции, в непосредственно действующее право.

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции на всей территории России в 1994 г. был учрежден Конституционный Суд РФ. Его полномочия, состав, порядок образования и деятельности определены Конституцией РФ (ст. 125) и Федеральным конституционным законом РФ от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации».

**Историческая справка.** Впервые конституционное установление о необходимости создания Конституционного Суда в России было внесено 15 декабря 1990 г. в Конституцию РСФСР 1978 г. В истории государства и права России такой орган появился впервые, что предполагало принятие соответствующего закона. Такой закон был принят 6 мая 1991 г., однако на его основе Конституционный Суд не был сформирован и не действовал. Законом РСФСР от 24 мая 1991 г. в Конституцию (Основной Закон) РСФСР была введена ч. 1 ст. 165, которая гласила: «Конституционный Суд РСФСР является высшим судебным органом

конституционного контроля в РСФСР, осуществляющим судебную власть в форме конституционного судопроизводства». 12 июля 1991 г. был принят закон РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР». Состав Конституционного Суда РСФСР в количестве 13 судей был сформирован Съездом народных депутатов РСФСР (октябрь – ноябрь 1991 г.)

События 1993 г. свидетельствовали о жестком противостоянии Президента РФ Б.Н. Ельцина и Верховного Совета РФ. В этот период Конституционный Суд РФ дважды признавал неконституционными нормативные акты и действия

Президента РФ как основания для отрешения его от должности. Внутренний раскол по политическим мотивам в самом Конституционном Суде РФ привел к принятию решения о приостановлении проверки конституционности нормативных правовых актов и международных договоров до принятия новой Конституции РФ.

Президент РФ в Указе от 7 октября 1993 г. № 1612 «О Конституционном Суде Российской Федерации» подтвердил наличие кризиса в Конституционном Суде РФ, констатировал

невозможность его деятельности в неполном составе и предложил рассмотреть вопрос о создании Конституционной коллегии в составе Верховного Суда РФ, то есть фактически упразднить Конституционный Суд РФ. Одновременно Президент РФ ориентировал Конституционный Суд РФ на обсуждение форм судебного конституционного контроля<sup>1</sup>. Указом Президента от 24 декабря 1993 г. № 2288 Закон РСФСР от 12 июля 1991 г. признавался недействующим «как противоречащий Конституции».

**Конституционный Суд РФ** — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства (ст. 1 ФКЗ о Конституционном Суде РФ).

Конституционный Суд РФ призван защитить Конституцию РФ, обеспечить ее верховенство и прямое действие на всей территории государства, защиту основных прав и свобод человека и гражданина, человеческого достоинства, иных конституционных ценностей, основ конституционного строя.

**Судебный конституционный контроль** — деятельность Конституционного Суда РФ по разрешению дел о соответствии Конституции РФ федеральных законов, конституций (уставов) и законов субъектов РФ, нормативных актов органов государственной власти РФ и субъектов РФ и иных актов федерального и регионального уровней, перечисленных в Конституции РФ и ФКЗ о Конституционном Суде РФ, осуществляемая посредством конституционного судопроизводства.

**Полномочия Конституционного Суда РФ** (ст. 3 ФКЗ О Конституционном Суде РФ).

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд РФ:

1) *разрешает дела о соответствии Конституции РФ*: а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной

<sup>1</sup> Витрук Н. В. Актуальные проблемы модернизации конституционного правосудия в России // Журнал российского права. 2011. № 10. С. 119–133.

власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации; в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации; г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) *разрешает споры о компетенции*: а) между федеральными органами государственной власти; б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) *по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле*;

3.1) *по запросам судов проверяет конституционность закона*, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

3.2) *по запросам федерального органа исполнительной власти*, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации, разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека;

4) *дает толкование Конституции РФ*;

5) *дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации* в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

5.1) *проверяет на соответствие Конституции РФ вопрос, выносимый на референдум* Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации;

6) *выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения*;

7) *осуществляет иные полномочия*, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Компетенция Конституционного Суда РФ может быть изменена не иначе как путем внесения изменений в настоящий Федеральный конституционный закон.



Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права.

Конституционный Суд РФ при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов (ст. 3 ФКЗ О Конституционном Суде).

Конституционный Суд РФ свои полномочия по конституционному контролю осуществляет посредством конституционного судопроизводства.

*Конституционное судопроизводство* — процессуальная форма деятельности Конституционного Суда РФ, в которой применяются и интерпретируются конституционные нормы и решаются различные юридические дела, относящиеся к его компетенции. Конституционное судопроизводство направлено на устранение неопределенности в вопросе о соответствии нормативного акта либо договора Конституции РФ, подтверждение или отрицание полномочий соответствующего органа государственной власти издать акт или совершить действие правового характера, а в необходимых случаях — толкование Конституции РФ.

**Конституционное судопроизводство** — деятельность Конституционного Суда РФ, регламентированная ФКЗ о Конституционном Суде РФ, по осуществлению целей и задач конституционного правосудия в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела (ст. 20 ФКЗ О Конституционном Суде РФ): 1) в заседаниях Конституционного Суда РФ с проведением слушаний; 2) без проведения слушаний, в случаях и порядке, установленных ст. 47.1 ФКЗ О Конституционном Суде РФ.

Конституционный Суд РФ рассматривает в заседаниях все вопросы, относящиеся к полномочиям Конституционного Суда РФ, установленным Конституцией РФ и ст. 3 ФКЗ О конституционном суде.

Конституционный Суд РФ в заседаниях также: 1) принимает послания Конституционного Суда РФ; 2) принимает Регламент Конституционного Суда РФ и вносит в него изменения и дополнения; 3) принимает решения о представлении судьи Конституционного Суда РФ к награждению государственной наградой Российской Федерации, в том числе присвоению ему почетного звания Российской Федерации, а также об обращении к Президенту РФ с ходатайством о даче им согласия на принятие судьей Конституционного Суда РФ награды или иного знака отличия иностранного государства; 4) принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ, а также о наличии оснований для досрочного прекращения Советом Федерации по представлению Президента РФ полномочий Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда РФ; 5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным конституционным законом.

Конституционный Суд РФ может рассматривать и разрешать дела о соответствии Конституции РФ указанных в п. 1 ч. 1 ст. 3 ФКЗ О Конституционном Суде РФ нормативных правовых актов, проверять по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность закона, примененного в конкретном деле, проверять по запросу суда конституционность закона, подлежащего применению в конкретном деле, или по запросу федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации

на основании международного договора Российской Федерации, разрешать вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека без проведения слушания, если придет к выводу о том, что вопрос может быть разрешен на основании содержащихся в ранее принятых постановлениях Конституционного Суда РФ правовых позиций и проведение слушания не является необходимым для обеспечения прав стороны (ст. 47.1 ФКЗ О конституционном суде).

*Правовые позиции Конституционного Суда РФ* имеют большое значение для осуществления органами публичной власти законотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности, при защите гражданами, их объединениями, предпринимателями, предприятиями, учреждениями и организациями своих прав в судах и иных органах. В конечном счете, способствуют реальному воплощению принципов и норм Конституции РФ в общественных отношениях.



Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений (ст. 6 ФКЗ О Конституционном Суде).

**Основные принципы деятельности Конституционного Суда РФ** — независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

*Судьи Конституционного Суда РФ* независимы и руководствуются при осуществлении своих полномочий только Конституцией и Законом о Конституционном Суде РФ.



Какое бы то ни было вмешательство в деятельность Конституционного Суда РФ не допускается и влечет за собой предусмотренную законом ответственность (ст. 29 ФКЗ О Конституционном Суде).

*Рассмотрение дел и принятие решений по ним* производится Конституционным Судом РФ коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании.

Рассмотрение дел в заседаниях Конституционного Суда РФ проводится открыто и устно. Проведение закрытых заседаний допускается лишь в случаях, предусмотренных законом. В ходе рассмотрения дел Конституционный Суд РФ заслушивает объяснения сторон, показания экспертов, оглашаются документы.

*Производство в Конституционном Суде РФ* ведется на русском языке. Участникам процесса, не владеющим русским языком, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика.

Участниками процесса в Конституционном Суде РФ считаются стороны, их представители, свидетели, эксперты, переводчики (ст. 52 ФКЗ О Конституционном Суде).

Стороны в конституционном судопроизводстве: 1) заявители — органы или лица, направившие в Конституционный Суд РФ; 2) органы или должностные лица, издавшие либо подписавшие акт, конституционность которого подлежит проверке; 3) государственные органы, компетенция которых оспаривается.

*Стороны в заседании Конституционного Суда РФ* пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности.

Решения Конституционного Суда РФ доводятся до всеобщего сведения различными способами. Постановления и определения Конституционного Суда РФ подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации, а также субъектов РФ, которых касается принятое решение. К федеральным официальным изданиям относятся, в частности, Собрание законодательства Российской Федерации и «Российская газета». Решения публикуются также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации», а при необходимости и в иных изданиях. Ежегодно издается сборник «Конституционный Суд Российской Федерации. Постановления. Определения».

## **6.2. Состав и организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации**

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ (ст. 4 ФКЗ О Конституционном Суде).

Конституционный Суд РФ правомочен осуществлять свою деятельность при наличии 2/3 от общего числа судей. Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда РФ число судей окажется менее 2/3 от общего числа судей, Президент РФ вносит в Совет Федерации представление о назначении другого лица на вакантное место судьи не позднее месяца со дня открытия вакансии.

В состав Конституционного Суда РФ входит Председатель Конституционного Суда, заместители Председателя и судьи.

Председатель Конституционного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на 6 лет из числа судей Конституционного Суда РФ (ст. 26 ФКЗ О Конституционном Суде).

Председатель Конституционного Суда РФ имеет 2 заместителей, которые назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на 6 лет из числа судей Конституционного Суда РФ.

Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда РФ по истечении срока их полномочий могут быть назначены на должность на новый срок.

Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда РФ могут по личному письменному заявлению сложить с себя полномочия. Сложение полномочий констатируется решением Конституционного Суда РФ.

Полномочия Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда РФ могут быть досрочно прекращены Советом Федерации по представлению



Президента РФ в случае, если решением Конституционного Суда РФ установлено, что Председатель или его заместитель не исполняет должностные обязанности или исполняет их ненадлежащим образом. Указанное решение Конституционного Суда РФ принимается большинством не менее 2/3 голосов от числа действующих судей Конституционного Суда РФ тайным голосованием в порядке, установленном Регламентом Конституционного Суда РФ. Прекращение полномочий Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации в качестве судьи Конституционного Суда Российской Федерации по основанию, предусмотренному п. 1, 6, 7 или 8 ч. 1 ст. 18 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», без прекращения его полномочий как Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ не допускается.

*Председатель Конституционного Суда Российской Федерации* (ст. 24 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»): 1) руководит подготовкой заседаний Конституционного Суда Российской Федерации, созывает их и председательствует на них; 2) вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях; 3) представляет Конституционный Суд РФ в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда РФ выступает с заявлениями от его имени; 4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ, представляет на утверждение Конституционного Суда РФ кандидатуры руководителя аппарата и руководителя Секретариата Конституционного Суда РФ, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда РФ и структуру аппарата; 5) осуществляет другие полномочия в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом и Регламентом Конституционного Суда РФ. Председатель Конституционного Суда РФ издает приказы и распоряжения.

Во всех случаях, когда Председатель Конституционного Суда РФ не в состоянии исполнять свои обязанности, их временно исполняет один из заместителей Председателя Конституционного Суда РФ по уполномочию Председателя Конституционного Суда РФ.

В случае невозможности исполнения обязанностей Председателя одним из заместителей Председателя Конституционного Суда РФ временное исполнение этих обязанностей переходит последовательно к судье, имеющему наибольший стаж работы в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации, а при равном стаже — к старейшему по возрасту судье Конституционного Суда РФ.

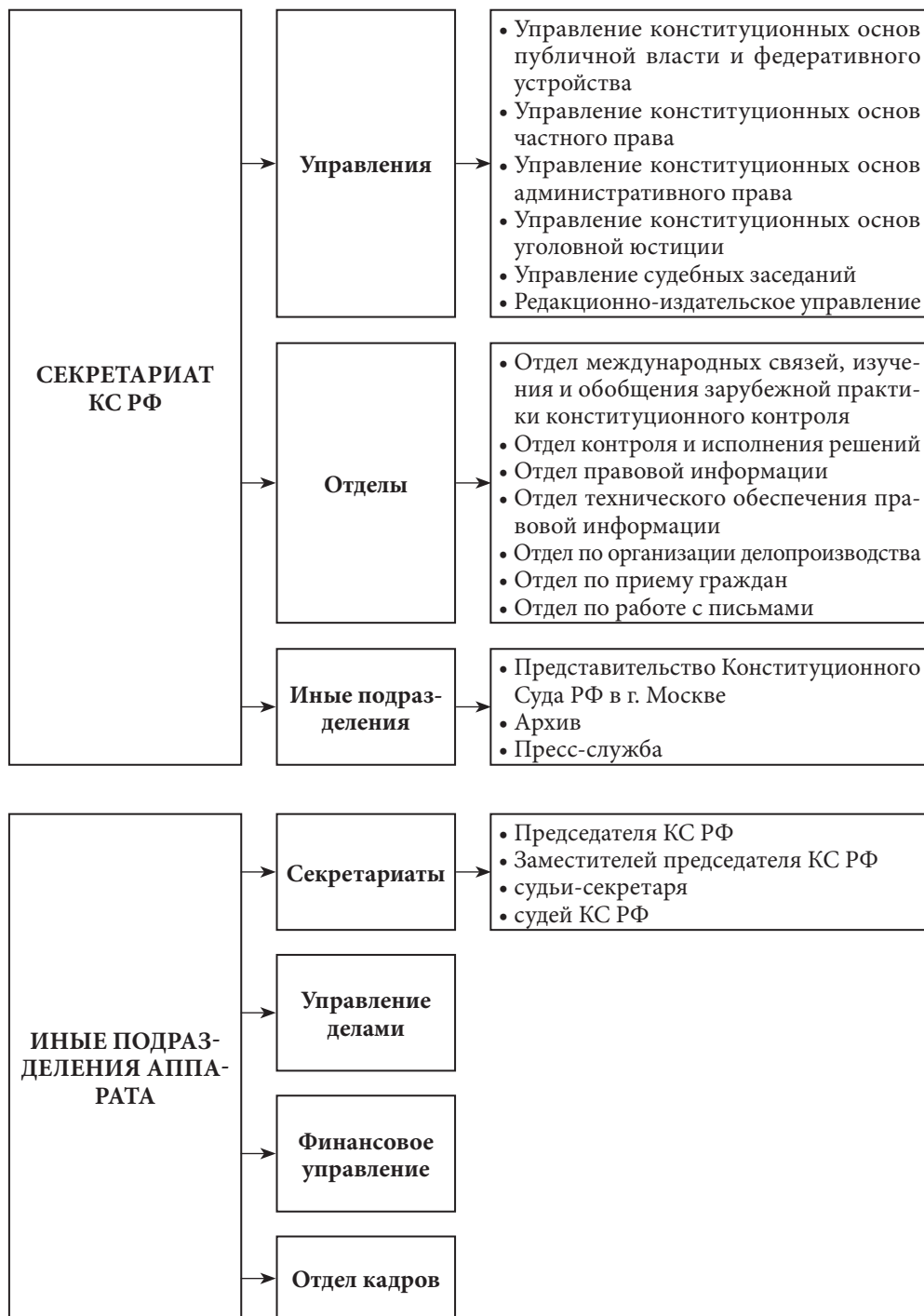
*Заместители Председателя Конституционного Суда РФ* осуществляют по уполномочию Председателя Конституционного Суда РФ его отдельные полномочия, а также выполняют иные обязанности, возложенные на них Председателем Конституционного Суда РФ.

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивает **аппарат** (схема 8), состоящий из Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации и иных подразделений (ст. 111 ФКЗ О Конституционном Суде).

*Секретариат Конституционного Суда РФ* осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда РФ, проводит прием посетителей; рассматривает обращения



**Схема 8.** Структура аппарата Конституционного Суда Российской Федерации



в адрес Конституционного Суда РФ в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Конституционного Суда РФ; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда РФ. Иные подразделения аппарата осуществляют материально-техническое и социально-бытовое обеспечение Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ (в пределах своей сметы расходов) устанавливает структуру аппарата; утверждает Положение о Секретариате Конституционного Суда РФ.

*Права, обязанности, ответственность сотрудников аппарата Конституционного Суда РФ*, а также условия прохождения ими службы определяются законами (например, ФЗ «О государственной службе Российской Федерации») и иными нормативными актами о федеральной государственной службе, нормативными актами о правовом положении работников судов, а также законодательством Российской Федерации о труде.

В составе аппарата Конституционного Суда РФ функционирует *судебный пристав* Федеральной службы судебных приставов, полномочия которого определены Регламентом Конституционного Суда РФ.

Судебный пристав в заседаниях Конституционного Суда РФ подчиняется председательствующему и оказывает ему содействие в поддержании установленного порядка в зале судебных заседаний.

При Конституционном Суде РФ образуется *Научно-консультативный совет* из числа ученых и практикующих специалистов в области права в целях обсуждения сложных проблем, возникающих перед судом, и дачи рекомендаций. Его персональный состав и положение о нем утверждается Конституционным Судом РФ.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд РФ принимает Регламент.

*Регламент Конституционного Суда РФ* регулирует вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда РФ, устанавливает порядок определения очередности рассмотрения дел в заседаниях, правила процедуры и этикета в заседаниях, особенности делопроизводства в Конституционном Суде РФ, требования к работникам аппарата и иные вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

### **6.3. Понятие и виды решений Конституционного Суда Российской Федерации**

По итогам конституционного судопроизводства Конституционный Суд РФ принимает соответствующие решения, которые можно разделить на два вида: итоговые решения и иные решения.

*Итоговое решение Конституционного Суда РФ* по существу любого из вопросов, перечисленных в п. 1, 2, 3, 3.1, 4 и 5.1 ч. 1 ст. 3 ФКЗ О Конституционном

Суде РФ, именуется постановлением. Постановления выносятся именем Российской Федерации.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется *заключением*.

Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются *определениями*.

В заседаниях Конституционного Суда РФ принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.

Решение Конституционного Суда РФ принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

*Решение Конституционного Суда РФ считается принятым* при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено Федеральным конституционным законом.

В случае если при принятии решения по делу о проверке конституционности нормативного акта, договора между органами государственной власти, не вступившего в силу международного договора Российской Федерации голоса разделились поровну, решение считается принятым в пользу конституционности оспариваемого акта. Решение по спорам о компетенции во всех случаях принимается большинством голосов.

*Решение о толковании Конституции РФ* принимается большинством не менее 2/3 от числа действующих судей.



Судья Конституционного Суда РФ не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования.

Решения Конституционного Суда РФ должны основываться на материалах, исследованных Конституционным Судом.

Конституционный Суд РФ принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов.

Конституционный Суд РФ принимает постановления и дает заключения только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта или компетенции органа, конституционность которых подвергается сомнению в обращении.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ излагаются в виде отдельных документов с обязательным указанием мотивов их принятия.

*Определения Конституционного Суда РФ* оглашаются в заседании и заносятся в протокол, если иное не установлено ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» или решением Конституционного Суда РФ.



Итоговое решение Конституционного Суда РФ подписывается всеми судьями, участвовавшими в голосовании.

Судья Конституционного Суда РФ, не согласный с решением Конституционного Суда РФ, вправе письменно изложить свое особое мнение. *Особое мнение судьи* приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации вместе с решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, за исключением постановления, принятого в порядке, предусмотренном ст. 47.1 ФКЗ О Конституционном Суде РФ, провозглашается в полном объеме в открытом заседании Конституционного Суда РФ немедленно после его подписания.

*Постановления и заключения Конституционного Суда РФ* не позднее чем в 2-недельный срок со дня их подписания направляются: судьям Конституционного Суда РФ; сторонам; Президенту РФ, Совету Федерации, Государственной Думе, Правительству РФ, Уполномоченному по правам человека; Верховному Суду РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Следственного комитета РФ, Министру юстиции РФ (ст. 77 ФКЗ О Конституционном Суде РФ).

*Решение Конституционного Суда РФ*: окончательно и не подлежит обжалованию; вынесенное по итогам рассмотрения дела, назначенного к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Постановление Конституционного Суда РФ, принятое в порядке, предусмотренном ст. 47.1 ФКЗ о Конституционном Суде РФ, вступает в силу со дня его опубликования в соответствии со ст. 78 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Иные решения Конституционного Суда РФ вступают в силу со дня их принятия.



Решение Конституционного Суда РФ действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

С момента вступления в силу постановления Конституционного Суда Российской Федерации, которым нормативный акт или отдельные его положения признаны не соответствующими Конституции РФ, не допускается применение либо реализация каким-либо иным способом нормативного акта или отдельных его положений, признанных таким постановлением Конституционного Суда РФ не соответствующими Конституции РФ.

Суды общей юрисдикции, арбитражные суды при рассмотрении дел после вступления в силу постановления Конституционного Суда РФ (включая дела, производство по которым возбуждено до вступления в силу этого постановления Конституционного Суда РФ) не вправе руководствоваться нормативным актом или отдельными его положениями, признанными этим постановлением Конституционного Суда РФ не соответствующими Конституции РФ, либо применять нормативный акт или отдельные его положения в истолковании, расходящемся с данным Конституционным Судом РФ этим постановлением истолкованием (ст. 79 ФКЗ О Конституционном Суде РФ).

## 6.4. Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации

Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права (ст. 8 ФКЗ о Конституционном Суде).

Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда РФ могут вноситься Президенту РФ членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда РФ в срок не позднее 14 дней с момента получения представления Президента РФ (ст. 9 ФКЗ О Конституционном Суде РФ).

Каждый судья Конституционного Суда РФ назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда РФ считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации (табл. 1, 2).

Председатель Совета Федерации в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность судьи Конституционного Суда РФ.

Судья Конституционного Суда РФ приносит присягу следующего содержания: «Клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности судьи Конституционного Суда Российской Федерации, подчиняясь при этом только Конституции Российской Федерации, ничему и никому более» (ст. 10 ФКЗ О Конституционном Суде).

Закон о Конституционном Суде РФ устанавливает занятия и действия, не совместимые с должностью судьи Конституционного Суда РФ.

**Таблица 1.** Занятия и действия, не совместимые с должностью судьи Конституционного Суда Российской Федерации (ст. 11 Закона о КС РФ)

Не может быть	Не вправе	Не может принадлежать
→ членом (депутатом) Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь	→ осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав	→ к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы

Не может быть	Не вправе	Не может принадлежать
частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи Конституционного Суда РФ и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда РФ.	и освобождении от обязанностей; → выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ, а также который изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом РФ, до принятия решения по этому вопросу.	государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью; входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они и не преследуют политических целей.

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда РФ — 70 лет. Судья Конституционного Суда РФ считается вступившим в должность с момента принятия им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором ему исполняется 70 лет. Судья Конституционного Суда РФ, достигший предельного возраста пребывания в должности судьи, продолжает исполнять обязанности судьи до принятия итогового решения по делу, слушание по которому проведено с его участием.

На Председателя Конституционного Суда РФ установленный федеральными конституционными законами и федеральными законами предельный возраст пребывания в должности судьи не распространяется (ст. 12 ФКЗ О Конституционном Суде).

Предельный возраст пребывания в должности заместителя Председателя Конституционного Суда РФ — 76 лет (ч. 4 ст. 12 ФКЗ о Конституционном Суде РФ).

Независимость судьи Конституционного Суда РФ обеспечивается его несменяемостью, неприкосновенностью, равенством прав судей, установленными федеральным конституционным законом порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом на отставку, обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства, запретом какого бы то ни было вмешательства в судебную деятельность, предоставлением судье материального и социального обеспечения, гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу.

Материальные гарантии независимости судьи Конституционного Суда РФ, связанные с оплатой его труда, предоставлением ежегодного отпуска, социальным обеспечением, обеспечением жильем, социально-бытовым обслуживанием, обязательным государственным страхованием жизни и здоровья судьи, а также принадлежащей ему и членам его семьи собственности, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законодательством

Российской Федерации для судей иных высших федеральных судов. В случаях, если другими правовыми актами для судей Конституционного Суда Российской Федерации предусмотрены иные нормы, повышающие уровень их правовой защиты, материального и социального обеспечения, применяются положения этих актов.

По представлению Председателя Конституционного Суда РФ судье Конституционного Суда РФ в течение 6 месяцев после его назначения на соответствующую должность Президентом РФ присваивается высший квалификационный класс судьи.

*Судья Конституционного Суда РФ несменяем.* Полномочия судьи Конституционного Суда РФ могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным ФКЗ О Конституционном Суде РФ.

**Таблица 2.** Основания приостановления и прекращения полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации (ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»)

<b>Основания приостановления полномочий судьи КС РФ (ст. 17):</b>	<b>Основания прекращения полномочий судьи КС РФ (ст. 18):</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>→ в отношении судьи возбуждено уголовное дело либо он привлечен в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;</li> <li>→ судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ нарушение порядка назначения на должность судьи КС РФ;</li> <li>→ достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи;</li> <li>→ личное письменное заявление судьи об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи;</li> <li>→ утрата судьей гражданства РФ;</li> <li>→ вынесение в отношении судьи обвинительного приговора, вступившего в законную силу;</li> <li>→ совершение судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи;</li> <li>→ продолжение судьей, несмотря на предупреждение со стороны КС РФ, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью;</li> <li>→ неучастие судьи в заседаниях КС РФ или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;</li> <li>→ признание судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;</li> <li>→ признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;</li> <li>→ неспособность судьи по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (не менее десяти месяцев подряд) исполнять обязанности судьи;</li> <li>→ объявление судьи умершим решением суда, вступившим в законную силу;</li> <li>→ смерть судьи.</li> </ul>



*Судья Конституционного Суда РФ неприкосновенен.* Судья Конституционного Суда РФ не может быть привлечен к какой-либо ответственности, в том числе после прекращения его полномочий, за мнение, выраженное им при рассмотрении дела в Конституционном Суде РФ, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность данного судьи в преступном злоупотреблении своими полномочиями.

За совершение дисциплинарного проступка (нарушение норм ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», Федерального закона о статусе судей, а также положений Кодекса судейской этики) на судью Конституционного Суда РФ по решению Конституционного Суда РФ может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения, прекращения полномочий судьи (ст. 15 ФКЗ о Конституционном Суде).

Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда РФ осуществляется по решению Конституционного Суда РФ, принимаемому не позднее месяца со дня выявления основания к их приостановлению (ст. 17 ФКЗ О Конституционном Суде РФ).

Судья Конституционного Суда РФ, полномочия которого приостановлены, не вправе участвовать в заседаниях Конституционного Суда РФ, а также направлять официальные документы в государственные органы и организации, общественные объединения, должностным лицам и гражданам и истребовать от них какие-либо документы и иную информацию.

Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда РФ не влечет за собой приостановления выплаты этому судье ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения и не лишает его гарантий, установленных настоящим Федеральным конституционным законом.

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ могут быть прекращены по основаниям, указанным ст. 18 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).

Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ осуществляется по решению Конституционного Суда РФ, которое направляется Президенту РФ, в Совет Федерации и является официальным уведомлением об открытии вакансии.

Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ по основаниям, указанным в п. 1, 6, 7 и 8 части 1 ст. 18 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» производится Советом Федерации по представлению Конституционного Суда Российской Федерации.

*Судья Конституционного Суда РФ считается ушедшим или удаленным в отставку,* если его полномочия прекращены в связи с достижением им предельного возраста пребывания в должности судьи, а также по личному письменному заявлению об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи, либо признанию судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу. Кроме того, отставкой считается прекращение полномочий судьи ввиду его неспособности по состоянию здоровья или иным

уважительным причинам в течение длительного времени (не менее десяти месяцев подряд) исполнять обязанности судьи.

Пребывающему в отставке судье Конституционного Суда РФ, имеющему стаж работы в должности судьи не менее 15 лет, независимо от возраста выплачивается по его выбору пенсия или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере 80% денежного вознаграждения работающего судьи Конституционного Суда РФ.

Порядок назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания устанавливается Правительством РФ по представлению Конституционного Суда РФ<sup>1</sup>. Средства на обеспечение пребывающих в отставке судей Конституционного Суда РФ ежемесячным пожизненным содержанием выделяются из федерального бюджета.

На пребывающего в отставке судью Конституционного Суда РФ распространяются также иные положения статуса судьи, пребывающего в отставке, установленные законодательством Российской Федерации.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
4. Регламент Конституционного Суда РФ. Решения Конституционного Суда РФ от 24 января 2011 г.
5. Постановление Правительства РФ от 27 апреля 1995 г. № 425 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда Российской Федерации, пребывающим в отставке, и ежемесячном денежном содержании и порядке его выплаты членам семьи умершего (погибшего) судьи, находившихся на его иждивении».

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 27 апреля 1995 г. № 425 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда Российской Федерации, пребывающим в отставке, и ежемесячном денежном содержании и порядке его выплаты членам семьи умершего (погибшего) судьи, находившихся на его иждивении».

## ■ Глава 7

### Верховный Суд Российской Федерации

#### 7.1. Место Верховного Суда Российской Федерации в судебной системе

**Верховный Суд Российской Федерации** — высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ).

Верховному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения (ст. 104 Конституции РФ).

Конституционные положения о месте Верховного Суда РФ в судебной системе и его полномочиях получили развитие в Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 19) и Федеральном конституционном законе от 5 февраля 2014 г. № 3-ФЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».

Верховный Суд РФ осуществляет судебную власть на всей территории страны. При этом он действует самостоятельно и не зависит от других органов государственной власти и никому не подотчетен. В своей деятельности при осуществлении правосудия Верховный Суд РФ руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами России, а также конституциями (уставами) и другими законами субъектов федерации.

Верховный Суд РФ призван обеспечить единообразную судебную практику при осуществлении правосудия, всемерную охрану прав и свобод граждан, законных интересов предприятий, учреждений и организаций.

Верховный Суд РФ обладает юрисдикцией на всей территории России и вправе пересмотреть в установленном порядке решение, приговор, определение и постановление любого суда общей юрисдикции и арбитражного суда.



Верховный Суд РФ является высшей и окончательной судебной инстанцией по всем делам, отнесенным законом к компетенции судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Решения Верховного Суда РФ по рассматриваемым делам не могут быть пересмотрены ни другими судами, ни иными органами.

## 7.2. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации

В соответствии со ст. 2 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» Верховный Суд РФ:

1) *осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, образованных в соответствии с ФКЗ «О судебной системе РФ» и федеральными законами, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций;*

2) *рассматривает отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.*

3) *рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела: об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного Комитета РФ, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Центрального банка РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, государственных внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также государственных корпораций; об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, палат Федерального Собрания РФ; об оспаривании ненормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы; об оспаривании ненормативных правовых актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры и военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации; об оспаривании решений Высшей квалификационной коллегии судей и решений квалификационных коллегий судей субъектов РФ о приостановлении или прекращении полномочий судей и иных решений этих коллегий; об оспаривании решений и действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи; о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух или более субъектов РФ; о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта*

в разумный срок по административным делам, подсудным федеральным судам общей юрисдикции за исключением районных и гарнизонных судов; иные дела, указанные в п. 4 ст. 2 Закона о Верховном Суде РФ;

5) *рассматривает в качестве суда первой инстанции дела по разрешению экономических споров* между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

6) *осуществляет принадлежащее ему право законодательной инициативы* по вопросам своего ведения, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства РФ по вопросам своего ведения. Используя свое право законодательной инициативы, Верховный Суд РФ инициировал принятие целого комплекта законопроектов, направленных на совершенствование работы судов, процедуры судопроизводства, повышение независимости, самостоятельности судей, укрепление их статуса.

По инициативе Верховного Суда РФ были приняты Законы «О статусе судей в Российской Федерации», «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», «Об исполнительном производстве», «О судебных приставах» и ряд других. Верховный Суд разрабатывает и вносит в Государственную Думу проекты законов, необходимость принятия которых обусловлена потребностями судебной практики, совершенствования судопроизводства, судебной системы и статуса судей.

7) *дает судам разъяснения по вопросам судебной практики* на основе ее изучения и обобщения в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ;

8) *обращается в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов*, иных нормативных актов и договоров, а также о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

9) *выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления* при выдвижении Государственной Думой Федерального Собрания обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

10) *принимает в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или) Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления* для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления;

11) *разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами РФ*;

12) *осуществляет иные полномочия* в соответствии с законодательством РФ.



Полномочия Верховного Суда РФ могут быть изменены не иначе как путем внесения изменений в ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (ст. 2 ФКЗ О Верховном Суде РФ).

### **7.3. Состав и организация деятельности Верховного Суда Российской Федерации**

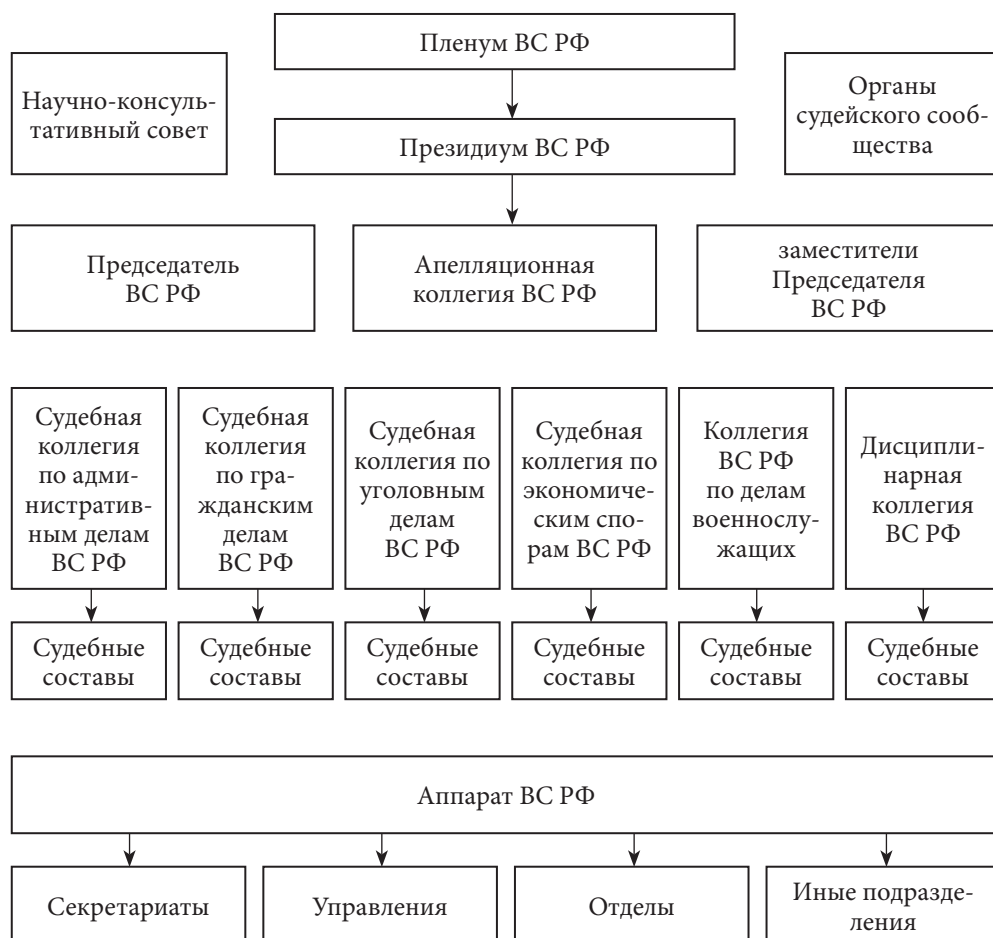
Верховный Суд РФ состоит из 170 судей Верховного Суда РФ (ст. 3 ФКЗ о Верховном Суде). Судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ (схема 9).

*Состав Верховного Суда* (ч. 2 ст. 3 ФКЗ о Верховном Суде): 1) Пленум Верховного Суда РФ; 2) Президиум Верховного Суда РФ; 3) Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ; 4) Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ; 5) Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ; 6) Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ; 7) Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ; 8) Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ; 9) Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ.

В состав Верховного Суда РФ входят (ст. 4 ФКЗ о Верховном Суде): 1) Председатель Верховного Суда РФ; 2) первый заместитель Председателя Верховного Суда РФ; 3) заместитель Председателя Верховного Суда РФ – председатель Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ; 4) заместитель Председателя Верховного Суда РФ – председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ; 5) заместитель Председателя Верховного Суда РФ – председатель Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ; 6) заместитель Председателя Верховного Суда РФ – председатель Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ; 7) заместитель Председателя Верховного Суда РФ – председатель Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ; 8) заместитель Председателя Верховного Суда РФ – председатель Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ; 9) председатель Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ и заместитель председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ; 10) судьи Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ; 11) судьи Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ; 12) судьи Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ; 13) судьи Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ; 14) судьи Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ.

**Судья Верховного Суда РФ** — гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет, отвечающий высоким нравственным требованиям, прошедший предварительное медицинское освидетельствование для подтверждения отсутствия у претендента на должность судьи заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.

**Схема 9.** Состав Верховного Суда Российской Федерации  
(ст. 3 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»)



В Верховном Суде РФ действуют **органы судейского сообщества**: общее собрание судей Верховного Суда РФ и Совет судей Верховного Суда РФ, полномочия, порядок формирования и деятельности которых регулируются положением о них, принимаемым общим собранием судей Верховного Суда РФ.

**Пленум Верховного Суда РФ** действует в составе Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и судей Верховного Суда РФ. В заседаниях Пленума Верховного Суда РФ по приглашению Председателя Верховного Суда РФ вправе принимать участие Председатель Конституционного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, Министр юстиции РФ, их заместители, судьи Конституционного Суда РФ, судьи иных судов и другие лица.

В зависимости от обсуждаемых на Пленуме вопросов в числе приглашенных лиц могут быть члены Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ,



представители министерств и ведомств, государственных комитетов, научных учреждений и других государственных и общественных организаций.

Пленум Верховного Суда созывается не реже одного раза в 4 месяца. Постановления Пленума принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании Пленума Верховного Суда РФ. Постановления Пленума подписываются Председателем Верховного Суда РФ и секретарем Пленума (п. 3.1.1 Регламента Верховного Суда РФ).

Порядок работы Пленума Верховного Суда РФ определяется Регламентом Верховного Суда РФ, который утверждается Пленумом Верховного Суда РФ<sup>1</sup>.



Пленум Верховного Суда РФ не является судебной инстанцией и не рассматривает конкретные судебные дела.

*Полномочия Пленума Верховного Суда РФ (ст. 5 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»):*

1) рассматривает материалы анализа и обобщения судебной практики и дает судам разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ; 2) решает вопросы, связанные с осуществлением принадлежащего Верховному Суду РФ права законодательной инициативы по вопросам своего ведения; 3) обращается с запросами в Конституционный Суд РФ в соответствии с частью 2 ст. 125 Конституции РФ; 4) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ секретаря Пленума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ на трехлетний срок; 5) утверждает составы судебных коллегий Верховного Суда РФ и переводы судей из одной судебной коллегии в другую судебную коллегию Верховного Суда РФ; 6) избирает по представлению Председателя Верховного суда РФ судей Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ из числа судей судебных коллегий Верховного Суда РФ; 7) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ судей Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ из числа судей судебных коллегий Верховного суда РФ; 8) утверждает по представлению Председателя Верховного Суда РФ состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ и положение о нем; 9) утверждает в связи с представлением Президента РФ состав судебной коллегии судей Верховного Суда РФ, принимающей в соответствии с УПК РФ заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или) Председателя Следственного Комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления; 10) утверждает по представлению председателя соответствующего суда количественный и персональный состав президиума кассационного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного суда общей юрисдикции, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного

<sup>1</sup> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.08.2014 № 2 «Об утверждении Регламента Верховного Суда Российской Федерации».

суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации, Суда по интеллектуальным правам; 11) заслушивает сообщения о работе Президиума Верховного Суда РФ, отчеты председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ, председателя Дисциплинарной коллегии Верховного суда РФ, председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ о деятельности соответствующих судебных коллегий; 12) утверждает Регламент Верховного Суда РФ; 13) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

**Президиум Верховного Суда РФ** состоит из 13 судей. В состав Президиума Верховного Суда РФ входят Председатель Верховного Суда РФ, его заместители (по должности) и судьи Верховного Суда РФ. Члены Президиума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на предложении Председателя Верховного Суда РФ и положительном заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Количественный состав Президиума Верховного Суда РФ определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

Полномочия, порядок образования и деятельности Президиума Верховного Суда РФ установлены ст. 6, 7 Закона о Верховном Суде РФ.

Заседание Президиума Верховного Суда РФ проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считается правомочным, если на нем присутствует большинство членов Президиума. Постановления Президиума принимаются простым большинством голосов членов Президиума, участвующих в заседании, и подписываются председательствующим в заседании Президиума Верховного Суда РФ.

**Полномочия Президиума Верховного Суда РФ** (ч. 1 ст. 7 ФКЗ о Верховном Суде): 1) в соответствии с процессуальным законодательством и в целях обеспечения единства судебной практики и законности проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты; 2) обращается в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; 3) обеспечивает координацию деятельности судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарат Верховного Суда РФ; 4) утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судей Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных судов и мировых судей, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в соответствии с законом о статусе судей в РФ; 5) утверждает положение об аппарате Верховного Суда РФ, его структуру и штатное расписание; 6) возлагает исполнение обязанностей Председателя Верховного Суда РФ на одного из заместителей в случае его отсутствия; 7) рассматривает отдельные вопросы судебной практики; 8) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

**Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ** действует в составе председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ, его заместителя и десяти членов Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ из числа судей Верховного

Суда РФ. Судьи избираются в состав Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ сроком на 5 лет в порядке, установленном Регламентом Верховного Суда РФ.

*Полномочия Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ* (ч. 2 ст. 8 ФКЗ о Верховном Суде): 1) рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела, поданные Верховному Суду РФ, решения по которым вынесены в качестве суда первой инстанции судебными коллегиями Верховного Суда РФ; 2) рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; 3) обращается в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

**Судебные коллегии Верховного Суда РФ.** Большая часть судебной деятельности Верховного Суда РФ осуществляется его судебными коллегиями: Судебной коллегией по административным делам, Судебной коллегией по гражданским делам, Судебной коллегией по уголовным делам, Судебной коллегией по экономическим спорам, Судебной коллегией по делам военнослужащих.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ формируются в составе заместителей председателя Верховного Суда РФ — председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ и судей этих коллегий. Состав судебных коллегий утверждается Пленумом Верховного Суда РФ.

Председатель Верховного Суда РФ в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии Верховного Суда РФ для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии Верховного Суда РФ.

В судебных коллегиях Верховного Суда РФ формируются Председателем Верховного Суда РФ судебные составы из числа судей, входящих в состав соответствующей судебной коллегии Верховного Суда РФ. Судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ возглавляют председатели судебных составов, назначаемые на должность Председателем Верховного Суда РФ на три года.

*Компетенция судебных коллегий Верховного Суда РФ* (ст. 10 ФКЗ о Верховном Суде): 1) рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда РФ; 2) рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством РФ апелляционные и частные жалобы, представления на судебные акты, принятые в качестве суда первой инстанции верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа, окружным (флотским) военным судом, если эти жалобы, представления поданы до начала деятельности соответствующего апелляционного суда общей юрисдикции или апелляционного военного суда, но не позднее 1 октября 2019 г. (ст. 7 ФКЗ от 29.07.2018); 3) обращаются в Конституционный Суд РФ на основании части 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности

закона, подлежащего применению в конкретном деле; 4) обобщают судебную практику; 5) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

**Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ** действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда РФ — председателя Дисциплинарной коллегии Верховного Суда и шести членов коллегии из числа судей Верховного Суда РФ, избираемых Пленумом Верховного Суда РФ сроком на 3 года по представлению Председателя Верховного Суда РФ тайным голосованием.

*Дисциплинарная коллегия рассматривает дела* (ч. 1 ст. 11 ФКЗ о Верховном Суде): 1) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков и по обращениям Председателя Верховного Суда Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в случаях, если Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации или квалификационными коллегиями судей субъектов Российской Федерации отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков; 2) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о наложении дисциплинарных взысканий на судей; 3) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о результатах квалификационной аттестации судей.

Деятельность Дисциплинарной коллегии организует председатель коллегии, являющийся заместителем Председателя Верховного Суда РФ. Председатель Дисциплинарной коллегии председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда РФ о деятельности коллегии и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами. Организация деятельности коллегии определяется положением о Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ, утверждаемым Пленумом Верховного Суда РФ<sup>1</sup>.



Организация деятельности Верховного Суда РФ, системы судов общей юрисдикции и системы арбитражных судов возлагается на Председателя Верховного Суда РФ.

**Председатель Верховного Суда Российской Федерации** назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на 6 лет по представлению Президента РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (ч. 1 ст. 12 ФКЗ о Верховном Суде).

Председатель Верховного Суда РФ, наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ и процессуальных полномочий, установленных для Председателя Верховного Суда РФ федеральными конституционными законами

<sup>1</sup> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.08.2014 № 5 «Об утверждении Положения о дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации».

и федеральными законами, осуществляет функции, указанные в ч. 3 ст. 12 ФКЗ о Верховном Суде.

**Заместители Председателя Верховного Суда РФ** (ст. 13 ФКЗ о Верховном Суде):

- *Первый заместитель* → исполняет обязанности Председателя ВС РФ в случае его отсутствия. При отсутствии, как Председателя, так и первого заместителя работой суда руководит один из заместителей Председателя ВС РФ;

- *заместители Председателя ВС РФ* → председательствуют в судебных заседаниях коллегий, осуществляют в соответствии с распределением обязанностей руководство работой судебных коллегий и структурных подразделений аппарата Верховного Суда РФ, исполняют другие полномочия, предоставленные им законодательством;

- *председатели судебных коллегий* → руководят работой соответствующих коллегий; председательствуют в судебных заседаниях руководимых ими коллегий или назначают для этого других судей; организуют составы суда для рассмотрения дел в судебных заседаниях коллегий; представляют Пленуму Верховного Суда РФ отчеты о работе коллегий; истребуют дела для изучения и обобщения судебной практики; организуют работу по повышению квалификации судей и работников аппарата коллегий; осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

**Аппарат Верховного Суда РФ** (ст. 17 ФКЗ О Верховном Суде РФ) формируется Верховным Судом РФ в целях организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Верховного Суда РФ. Общее руководство деятельностью аппарата осуществляет Председатель Верховного Суда РФ.

Численность работников аппарата Верховного Суда РФ устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Работники аппарата Верховного Суда РФ являются федеральными государственными гражданскими служащими, им присваиваются классные чины. Права и обязанности работников аппарата, порядок прохождения ими федеральной государственной гражданской службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Структура аппарата Верховного Суда РФ, задачи, функции и порядок деятельности его структурных подразделений определяется положением об аппарате Верховного Суда РФ, утверждаемым Президиумом Верховного Суда РФ.

В аппарате Верховного Суда РФ создаются структурные подразделения, управления, отделы и секретариаты: Секретариат председателя Верховного Суда; Секретариат первого заместителя Председателя Верховного Суда; Секретариат Пленума Верховного Суда; Секретариат Президиума Верховного Суда; аппараты коллегий Верховного Суда; Управление систематизации законодательства и анализа судебной практики Верховного Суда; Управление по организационному обеспечению рассмотрения обращений Верховного Суда; Управление документооборота и делопроизводства Верховного Суда; Управление кадров и государственной службы Верховного Суда; Управление информатизации

и связи Верховного Суда; Управление по взаимодействию с общественностью и средствами массовой информации Верховного Суда; Управление международного сотрудничества Верховного Суда и другие структурные подразделения<sup>1</sup>.

**Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ** (ст. 19 ФКЗ о Верховном Суде РФ) действует для подготовки научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики.

Организация и порядок деятельности Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ определяются положением о нем, утверждаемым Пленумом Верховного Суда РФ<sup>2</sup>.

**Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации** (ст. 20 ФКЗ О Верховном Суде РФ) — печатный орган Верховного Суда РФ, в котором публикуются постановления Пленума, практика Президиума, определения судебных коллегий, решения областных и приравненных к ним судов, имеющие значение для формирования судебной практики. В Бюллетене также представлены обобщения и обзоры судебной практики, статьи судей Верховного Суда РФ и ученых по различным вопросам теории права и судебной практики.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Закон РФ о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».
4. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 августа 2014 г. «Об утверждении Регламента Верховного Суда Российской Федерации».
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 августа 2014 г. «Об утверждении Положения о Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации».
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 августа 2014 г. «Об утверждении Положения о Научно-консультативном совете при Верховном Суде Российской Федерации».

<sup>1</sup> Организация судебной деятельности: Учебник / Под ред. В.В. Ершова. М.: РГУП, 2016. С. 331–343.

<sup>2</sup> Положение о Научно-консультативном совете при Верховном Суде РФ, утв. Постановлением Пленума ВС РФ от 7.08.2014 г. № 8.



## Глава 8

### Суды общей юрисдикции

#### 8.1. Мировые судьи

**Мировой судья** — физическое лицо, наделенное в установленном законом порядке полномочиями осуществления правосудия по делам, отнесенным к его компетенции.

Мировые судьи — судьи общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, входят в единую судебную систему Российской Федерации<sup>1</sup>.

**Особенность положения мировых судей в качестве структурного звена судебной системы Российской Федерации** связана с тем, что они, являясь первичным (низшим звеном) судебной системы судов общей юрисдикции, одновременно относятся в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе РФ» к судам субъектов РФ.

Мировые судьи осуществляют правосудие во всех субъектах Российской Федерации.

**Историческая справка.** Мировые судьи впервые появились в России в результате реформирования судебной системы 20 ноября 1864 г. В соответствии с судебными уставами «Об учреждении судебных установлений» и «О наказаниях, налагаемых мировыми судьями» в России были введены мировые судьи, которые должны были способствовать «водворению суда правого, скорого, милостивого и равного для всех подданных»<sup>2</sup>.

Мировые судьи избирались на 3 года уездными земскими собраниями и рассматривали единолично как гражданские, так и уголовные дела в зависимости от цены иска и размера уголовного наказания.

Решения мировых судей могли быть обжалованы или опротестованы в апелляционном порядке в вышестоящую судебную инстанцию — съезд мировых судей.

24 ноября 1917 г. декретом Совета народных комиссаров РСФСР «О суде» институт мировых судей в Российской Федерации был упразднен.

В современной России институт мировых судей воссоздан в процессе реализации Концепции судебной реформы в РСФСР 1991 г. в целях повышения доступа граждан к правосудию, максимального приближения суда к населению, снижения нагрузки федеральных судов<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> На 1 января 2017 г. в Российской Федерации штатная численность мировых судей составляла 7552 человека.

<sup>2</sup> Российское законодательство X-XX вв. Т. 8: Судебная реформа / Под ред. Б. В. Виленского. М., 1991. С. 39, 40.

<sup>3</sup> См. подробнее: *Дорошков В. В.* Мировой судья: исторические, организационные и процессуальные аспекты деятельности. М.: Норма, 2004; *Павликов С. Г.* Мировые судьи России: преемственность поколений (на примере г. Москвы) / В кн.: Суд и права личности. М.: РАП, Статут, 2005.



Согласно ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» мировые судьи входят в единую судебную систему страны, являются судами субъектов Российской Федерации, рассматривают гражданские, административные и уголовные дела. Вышестоящей судебной инстанцией для них является соответствующий районный суд, на территории которого действует мировой судья (ст. 4, 21 и 28). Эти положения Федерального конституционного закона были развиты и детализированы в Федеральном законе от 17 декабря 1998 г. № 188 — ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

В соответствии с российским законодательством мировые судьи призваны осуществлять правосудие в пределах своей компетенции по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях, отнесенным к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации.

Вступившие в законную силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения, являются обязательными для всех без исключения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации (ст. 3 Закона о мировых судьях в РФ).

Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией РФ, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом о мировых судьях в Российской Федерации и другими федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяется федеральным законом по законодательной инициативе субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом РФ<sup>1</sup>. При этом судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. Например, Закон г. Москвы от 15 октября 2003 г. № 60 (ред. от 14. 12. 2016) «О создании судебных участков и должностей мировых судей в городе Москве» регламентирует общее число судебных участков и количество должностей мировых судей, расположенных на территории г. Москвы. На 1 января 2017 г. в Москве создано 434 судебных участка и должности мировых судей.

**Судебные участки мировых судей** создаются из расчета численности населения на одном участке — от 15 тыс. до 23 тыс. человек. В административно-территориальных образованиях с численностью менее 15 тыс. человек создается один судебный участок.

<sup>1</sup> ФЗ от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

Председатель районного суда в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей в случае, если нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району, вправе мотивированным распоряжением передать часть уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях, исковых заявлений и заявлений о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района (ст. 4 Закона о мировых судьях).

**Мировым судьей может быть** гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, прошедший предварительное медицинское обследование, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ (ст. 4 ФЗ о статусе судей в РФ).

*В стаж работы по юридической профессии, необходимый для назначения (избрания) на должность мирового судьи, включается время работы:* на государственных должностях, требующих юридического образования, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных органах, в органах Судебного департамента при Верховном Суде РФ; на требующих юридического образования должностях в юридических службах организаций, не зависимо от организационно-правовых форм и форм собственности; в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования; в качестве адвоката и нотариуса (ч. 5 ст. 4 ФЗ о статусе судей в РФ).

*Не вправе претендовать на должность мирового судьи лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законом порядке, судимые либо страдающие заболеваниями, препятствующими назначению на должность судьи<sup>1</sup>.*

*Мировой судья не вправе* быть депутатом представительных органов власти или органов местного самоуправления, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности мирового судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

<sup>1</sup> Перечень таких заболеваний утверждается решением Совета судей РФ на основании представления федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения. См.: Постановление Совета судей РФ от 26.12.2002 г. № 78 «Об утверждении Перечня заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи».

Об открытии вакансии мирового судьи объявляется в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность мирового судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на 5 лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет. В случае если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается (избирается) на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи – 70 лет (ст. 7 ФЗ о мировых судьях в РФ).

В Москве для мировых судей, которые назначаются на должность впервые, устанавливается срок полномочий 3 года. По истечении указанного срока лицо, занимающее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи, срок его полномочий устанавливается законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на 5 лет. Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи 70 лет (ст. 8 Закона г. Москвы о мировых судьях в г. Москве)

На мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом РФ «О статусе судей в РФ» и иными федеральными законами. В то же время законами субъектов РФ мировым судьям могут быть установлены дополнительные гарантии материального обеспечения и социальной защиты.

**Полномочия мирового судьи** могут быть прекращены либо приостановлены на основании и в порядке, предусмотренном Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

При прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи, а также в случае временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью другого судебного участка того же судебного района постановлением председателя соответствующего районного суда. Если в данном судебном районе создана одна должность мирового судьи, то при прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи, а также в случае временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей постановлением председателя вышестоящего суда или его заместителя возлагается на мирового судью, осуществляющего свою деятельность в ближайшем судебном районе (ст. 8 ФЗ о мировых судьях в РФ).

Мировой судья, находящийся в отставке, может быть привлечен к исполнению обязанностей мирового судьи независимо от того, на каком судебном участке какого судебного района соответствующего субъекта Российской Федерации он исполнял обязанности мирового судьи до почетного ухода или почетного удаления с должности, а судья федерального суда, находящийся в отставке, — независимо от того, в суде какого уровня на территории какого субъекта Российской Федерации он осуществлял правосудие в качестве судьи федерального суда (ст. 7.1 Закона РФ о статусе судей в РФ).

*Мировой судья осуществляет правосудие* именем Российской Федерации (ст. 1 Закона о мировых судьях в РФ).

Мировые судьи рассматривают гражданские, уголовные дела и дела об административных правонарушениях единолично и только в качестве суда первой инстанции, то есть по существу. Кроме того, мировой судья вправе возобновлять производство дел по вновь открывшимся обстоятельствам, по которым он принимал решение и которые вступили в законную силу.

**Компетенция мирового судьи** определяется Законом о мировых судьях в РФ (ст. 3), а также федеральным процессуальным законодательством (УПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ).

Мировой судья рассматривает в первой инстанции: 1) *уголовные дела о преступлениях*, за совершение которых максимальное наказание не превышает 3 лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с ч. 1 ст. 31 УПК РФ. Указанные уголовные дела подсудны мировому судье в том случае, если преступление совершено на территории судебного участка, на котором мировой судья осуществляет правосудие; 2) *дела о выдаче судебного приказа*; 3) *гражданские дела* (ст. 23 ГПК РФ) (о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях; разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей 50 тыс. руб.; иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным; дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей 50 тыс. руб.; дела, возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе и дел о разрешении коллективных трудовых споров; дела об определении порядка пользования имуществом); 4) *дела об административных правонарушениях*, отнесенных к компетенции мирового судьи (ч. 1 и 2 ст. 23.1 КоАП РФ)<sup>1</sup>; 5) *дела по вновь открывшимся обстоятельствам*; 6) *жалобы на действия (бездействие) судебного пристава исполнителя*.

<sup>1</sup> В 2016 г. мировые судьи рассмотрели 12 млн 253 тыс. гражданских и административных дел. Сумма, присужденная к взысканию: по гражданским делам — 1 238 914 925 618 руб.; по административным делам — 3 719 789 руб.; в 2017 г. мировые судьи рассмотрели 6 448 732 дел об административных правонарушениях. См. подробнее: Обзор судебной статистики о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в 2016 г. URL: <http://www.cdep.ru>.

Федеральными законами к подсудности мировых судей могут быть отнесены и другие дела.

*Судопроизводство и делопроизводство у мирового судьи* ведутся на государственном языке РФ или на государственном языке республики, на территории которой находится соответствующий судебный участок.

При осуществлении правосудия мировой судья заседает в мантии и (или) имеет другой отличительный знак своей должности, предусмотренный законом соответствующего субъекта РФ.

Для обеспечения работы мирового судьи по осуществлению правосудия, обобщения судебной практики и иной деятельности действует аппарат мирового судьи.

*Аппарат мирового судьи* включает помощника мирового судьи, секретаря суда, секретаря судебного заседания и технический персонал. Работники аппарата мирового судьи являются государственными служащими соответствующего субъекта Российской Федерации (ст. 9 ФЗ о мировых судьях в РФ).

Руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка.

Перемещение работника аппарата мирового судьи на иную должность, применение к нему мер поощрения и взыскания, а также утверждение графика отпусков работников аппарата мирового судьи осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка.

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется в соответствии со ст. 10 Закона о мировых судьях.

## 8.2. Районный суд

Районный суд входит в систему федеральных судов общей юрисдикции и является её основным звеном<sup>1</sup>.

Районный суд рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции большинство уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции судов общей юрисдикции. Кроме того, районный суд является вышестоящей судебной инстанцией по отношению мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

**Полномочия, порядок образования и деятельности районного суда** регламентируются ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» от 7.02.2011 г. № 1-ФКЗ.

<sup>1</sup> По состоянию на 1 октября 2016 г. в Российской Федерации было 2183 районных, городских суда. Штатная численность судей районных, городских судов составляла 18 122 человека. См. подробнее: Информация делегату IX Всероссийского съезда судей «О состоянии судов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2016 г.». М., 2016.

*Районный суд создается* в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта РФ (например, Таганский районный суд г. Москвы, Козьмодемьянский городской суд, Горномарийского района Республики Марий Эл). В некоторых случаях районный суд может быть создан в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта РФ (например, юрисдикция Павловского районного суда Воронежской области распространяется на территорию Верхнемамонского и Павловского районов).

В зависимости от числа судей, находящихся в штате суда, районные суды подразделяются на мало составные и многосоставные.

*Мало составные суды* — суды, в составе которых находится до 3-х судей<sup>1</sup>.

Малосоставные суды не всегда имеют возможность исполнить требования ч. 3 ст. 30 УПК РФ о рассмотрении некоторых уголовных дел в составе коллегии из трех судей, в связи с чем Судебным департаментом осуществляется комплекс мероприятий по оптимизации действующей системы районных судов на основе укрупненных, не связанных с существующим административно-территориальным делением судебных районов, а также путем выравнивания служебной нагрузки судей по рассмотрению гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях, иных материалов. Эта задача решается за счет объединения нескольких мало составных (одно-, двух- и трехсоставных) судов в один или присоединения мало составного суда к многосоставному суду с перераспределением штатной численности судей и работников аппаратов судов<sup>2</sup>.

*Районные суды создаются и упраздняются* федеральными законами (например, Федеральные законы: от 23 июня 2014 г. № 154-ФЗ «О создании судов Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 5 апреля 2010 г. № 53-ФЗ «О создании Горномарийского районного суда и упразднении городского и некоторых районных судов Республики Марий Эл»; от 5 апреля 2010 г. № 49-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Чувашской Республики — Чувашии»; от 5 апреля 2010 г. № 51-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Воронежской области»).

Судебный департамент при Верховном Суде РФ вносит предложение о создании или об упразднении районных судов в Верховный Суд РФ. Это предложение и проект закона обсуждается на Пленуме Верховного Суда РФ, который принимает постановление «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О создании и упразднении некоторых районных судов».

<sup>1</sup> На 1 января 2017 г. в РФ было образовано: односоставных — 20 судов; двухсоставных — 206 судов; трехсоставных — 323 суда. См.: Информация делегату IX Всероссийского съезда судей «О состоянии судов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2016 г.».

<sup>2</sup> См.: ФЗ от 8.01.1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», решение Совета судей РФ (постановление Совета судей РФ от 15.05.2008 № 324; постановления Президиума Совета судей РФ от 26.12.2007 № 133, 26.02.2009 № 172).



**Рассмотрение уголовных дел в районном суде** по первой инстанции осуществляется судом коллегиально или судьей единолично (ч. 1 ст. 30 УПК РФ). Уголовные дела о всех преступлениях, за исключением уголовных дел, указанных в п. 2–4 ст. 30 УПК РФ, судья районного суда рассматривает единолично.

Уголовные дела о преступлениях, перечисленных в ч. 2.1 ст. 30 УПК РФ, по ходатайству обвиняемого рассматривает судья районного суда, гарнизонного военного суда и коллегия из шести присяжных заседателей.

По ходатайству обвиняемого уголовные дела о преступлениях, перечисленных в ч. 3 ст. 30 УПК РФ, рассматриваются коллегией из трех судей.

*Деятельность районных судов осуществляется на принципах, общих для всех судов общей юрисдикции* (ст. 5 Закона о судах общей юрисдикции). Вступившие в силу судебные акты районных судов, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и иные обращения являются обязательными для всех федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных служащих, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

**Компетенция районного суда** (ст. 34 ФКЗ О судах общей юрисдикции в РФ).

*Районный суд рассматривает и разрешает по первой инстанции гражданские дела (ст. 24 ГПК РФ) и административные дела (ст. 19 КАС РФ).*

Так, в 2016 г. районные суды приняли к производству 4 млн. 589 тысяч гражданских и административных дел. В порядке гражданского судопроизводства (по ГПК РФ) рассмотрено – 3 млн. 834 тыс. (82%), дела, а в порядке административного судопроизводства (по КАС РФ) составили 843 тыс. (18,0%)<sup>1</sup>.

*Судьи районных судов рассматривают по первой инстанции дела об административных правонарушениях*, производство по которым осуществляется в форме административного расследования. Такое расследование назначается при совершении административного правонарушения в области антимонопольного, валютного законодательства, законодательства о рекламе, защите прав потребителей, законодательства в области налогов и сборов и в некоторых других случаях. Кроме того, судьи районных судов рассматривают дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации или административное приостановление деятельности (ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ). В 2016 г. судьями районных судов рассмотрено почти 827,0 тыс. дел об административных правонарушениях.

*Районный суд рассматривает по первой инстанции уголовные дела обо всех преступлениях, совершенных на территории соответствующего административно-территориального образования, за исключением уголовных дел, отнесенных к подсудности вышестоящих и военных судов, а также мирового судьи (ч. 2 ст. 31 УПК РФ).*

<sup>1</sup> См. подробнее: Обзор судебной статистики о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в 2016 г. URL: <http://www.cdep.ru>.



В районные суды за 12 месяцев 2016 г. по первой инстанции поступило на рассмотрение 488,6 тыс. уголовных дел<sup>1</sup>.

*Районный суд рассматривает апелляционные жалобы и представления на решения мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного района (п. 1 ст. 320.1 ГПК РФ, ст. 389.3 УПК РФ)*<sup>2</sup>.

В суды апелляционной инстанции поступило почти 40,9 тыс. (8,7%) уголовных дел, около 162,3 тыс. (1,4%) гражданских и административных дел, рассмотренных по первой инстанции мировыми судьями в 2016 г. В 2016 г. районными судами рассмотрены апелляционные жалобы и представления на обвинительные приговоры в отношении 26,8 тыс. лиц, на оправдательные приговоры – в отношении 1,6 тыс. лиц.

*Районный суд вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ).*

*Районный суд осуществляет различные формы судебного контроля:*

а) за действиями (бездействием) и решениями государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан.

ФЗ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» предоставляет каждому гражданину право обратиться с жалобой в районный суд на неправомерные решения, действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, нарушающих его права и свободы, либо создающим препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод, либо незаконного возложения на него какой-либо обязанности или незаконное привлечение его к ответственности.

По усмотрению гражданина жалоба подается в районный суд по месту его жительства либо нахождения органа или лица, действия которого обжалуются. Такие жалобы районный суд рассматривает по правилам гражданского судопроизводства (ст. 254–258 ГПК РФ);

б) за соблюдением законов органами, производящими предварительное расследование преступлений. Постановления дознавателя, следователя, руководителя следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела, а равно иные их решения и действия (бездействие), которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участникам уголовного судопроизводства либо затрудняют доступ граждан к правосудию, могут быть обжалованы в районный суд по месту производства предварительного расследования (ст. 125 УПК РФ).

*Районный суд рассматривает ходатайства следователей и дознавателей об избрании в отношении подозреваемого либо обвиняемого в качестве меры пресечения в виде запрета определенных действий, залога, домашнего ареста и заключения под стражу (ст. 105.1, 106–108 УПК РФ). Кроме того, районный суд, по ходатайству следователя или дознавателя, может продлить срок содержания под стражей обвиняемого до 12 месяцев (ч. 2 ст. 109 УПК РФ).*

<sup>1</sup> См. подробнее: Обзор судебной статистики о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в 2016 г. URL: <http://www.cdep.ru>.

<sup>2</sup> Там же.

*Районный суд дает разрешение органам предварительного расследования на производство ряда процессуальных действий, способных нарушить или ограничить конституционные права и свободы граждан. Только на основании судебного решения производится осмотр жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц, обыск и (или) выемка в жилище, личный обыск, наложение ареста на корреспонденцию и выемка ее в учреждениях связи, контроль и запись телефонных и иных переговоров и некоторые другие действия (ч. 2 ст. 29 УПК РФ).*

*Районный суд разрешает процессуальные вопросы, связанные с исполнением приговоров и решений: обращает приговоры, вступившие в законную силу, к исполнению; рассматривает ходатайства об условно-досрочном освобождении от наказания; о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания; об освобождении от наказания по болезни; об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам; досрочное снятие судимости и ряд других вопросов (ст. 396, 397 УПК РФ).*

*Районный суд рассматривает заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в отношении приговора и постановления мирового судьи (ст. 417 УПК РФ), а также пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам решений и определений, вступивших в законную силу (ст. 393 ГПК РФ).*

*Районный суд рассматривает дела о применении принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим запрещенные УК РФ деяния в состоянии невменяемости, или к лицам, у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение наказания или его исполнение. Решает вопросы о прекращении, изменении или продлении применения принудительных мер медицинского характера (гл. 51 УПК РФ).*

**Состав и организационная структура районного суда (схема 10)**, а также штатное расписание разрабатываются в соответствии с Инструкцией по организационно-штатной работе в федеральных судах общей юрисдикции, федеральных арбитражных судах и системе Судебного департамента при Верховном Суде РФ<sup>1</sup>.

Эти документы утверждаются председателем суда по согласованию с начальником соответствующего управления Судебного департамента в субъекте РФ в соответствии с установленной штатной численностью и в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на оплату труда.

**Структура суда** — организационное построение суда, отражающее взаимодействие, подчиненность подразделений и должностей.

**Штатное расписание** — документ, который описывает структуру суда и включает перечень наименований должностей и их количество, классные чины, размеры должностных окладов, тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки (ЕТС), ежемесячного должностного поощрения, надбавок.

Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда, назначаемых на должность

<sup>1</sup> Утверждена Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 2.04.2010 г. № 61.

в количестве, достаточном для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия.

*Состав районного суда* определяется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, в районном суде может быть образовано постоянное судебной присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

*Постоянное судебное присутствие районного суда* — обособленное подразделение суда, которое осуществляет его полномочия.

Организационное обеспечение деятельности районного суда осуществляется аппаратом суда.

Состав и структура районного суда зависят от количества работников суда. Например, состав и структура районного суда с численностью работников от 15 до 25 единиц включает (см. схему 10).



Обеспечение гражданам, проживающим на территории судебного района, доступность правосудия — основной критерий при определении численного состава судей районного суда.

Штатная численность судей районного суда определяется Судебным департаментом по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

*Председатель суда* осуществляет процессуальные и административные функции, направленные на реализацию полномочий районного суда. Являясь судьей районного суда, он осуществляет полномочия судьи по рассмотрению и разрешению конкретных дел в судебных заседаниях, то есть отправляет правосудие.

Председатель суда (ст. 35, 36 ФКЗ «О судах общей юрисдикции»): организует работу суда; устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утвержденных Советом судей РФ типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением; распределяет обязанности между своими заместителями, судьями; организует работу по повышению квалификации судей; осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними; принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной

Схема 10. Состав районного суда



ответственности; организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда; регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда; осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

Кроме указанных полномочий, председатель районного суда: занимается организацией работы по изучению и обобщению судебной практики районного суда и по их результатам вносит представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений; ведет личный прием граждан и организует работу по рассмотрению заявлений и жалоб на деятельность суда; вносит представления о назначении на должность и об освобождении от должности администратора суда.

В случае временного отсутствия председателя районного суда его полномочия осуществляет по поручению председателя районного суда один из его заместителей, а при отсутствии у председателя районного суда заместителей — по поручению председателя районного суда один из судей этого суда.

При приостановлении или прекращении полномочий председателя районного суда его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда РФ один из заместителей председателя районного суда, а при отсутствии у председателя районного суда заместителей — по решению Председателя Верховного Суда РФ один из судей этого суда.

*Организационное обеспечение деятельности районного суда* — осуществление мероприятий кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия, осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ и аппаратом этого суда.

**Аппарат районного суда** (табл. 3) осуществляет организационное обеспечение деятельности суда. Положение об аппарате федерального суда общей юрисдикции утверждено приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 21.12.2012 № 238.

Структура, численность работников и штатное расписание аппарата районного суда определяются председателем районного суда по согласованию с Судебным департаментом в пределах общей численности работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на соответствующий финансовый год и плановый период.

Работники аппарата районного суда делятся на две группы (ч. 6 и 8 ст. 38 Закона о судах общей юрисдикции):

федеральные государственные гражданские служащие	работники, не замещающие должности федеральной государственной гражданской службы
<p>→ начальники отделов (общего отдела, отдела обеспечения судопроизводства по гражданским делам, отдела обеспечения судопроизводства по уголовным делам, отдела информационно-правового обеспечения и кадров), заместители начальников отделов, помощник председателя суда, помощник заместителя председателя суда, помощники судей, консультант, главный специалист, старший специалист первой, второй категории, специалист первой категории, секретари судебного заседания, секретарь суда.</p> <p>Эти работники аппарата районного суда являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания</p>	<p>→ персонал по охране и обслуживанию зданий, транспортного хозяйства, курьер, а также иные работники, принятые по трудовому договору в районный суд</p>

Численность работников аппарата районного суда, отделов и их название не везде одинаковы и зависят от организационно-штатного расписания суда. Перечень должностей сотрудников аппарата судов определен в Указе Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О реестре должностей федеральной гражданской службы».

*Функции аппарата районного суда:* принимает и выдает документы; удостоверяет копии судебных документов; производит вручение документов, уведомлений и вызовов; контролирует уплату пошлин и сборов; осуществляет организационно-подготовительные действия в связи с назначением дел к слушанию; обеспечивает ведение протоколов судебных заседаний, ведет учет движения дел и сроков их прохождения в суде; обеспечивает обращение к исполнению судебных решений; осуществляет хранение дел и документов; участвует в обобщении данных судебной практики, ведет судебную статистику, информационно-справочную работу по законодательству РФ; осуществляет прием граждан (ст. 39 ФКЗ О судах общей юрисдикции).

**Таблица 3.** Функции и полномочия работников аппарата районного суда

Функции и полномочия	Примечание
<b>Помощник председателя суда (судьи)</b>	
<p>Круг полномочий определяется с учетом вида судопроизводства (ст. 58 АПК РФ, ст. 47.1 ГПК РФ, ст. 52.1 КАС РФ).</p> <p><i>Помощник судьи районного суда в гражданском судопроизводстве оказывает помощь судье в подготовке и организации судебного процесса, а также в подготовке проектов судебных постановлений:</i></p> <p>→ изучает по поручению судьи поступившие на рассмотрение по первой инстанции заявления и приложения к нему документы с целью проверки соответствия представленных документов требованиям законодательства, их достоверности и полноты (судьей может быть составлен перечень вопросов, которые должен выяснить помощник судьи при изучении поступивших материалов);</p> <p>→ докладывает судье устно (письменно) заключение по изученному делу с предложением о вынесении одного из определений, указанных в ст. 133–136 ГПК РФ;</p> <p>→ подготавливает проекты сопроводительных писем о направлении принятых судьей судебных актов лицам, участвующим в деле;</p> <p>→ осуществляет контроль за сроками устранения обстоятельств, препятствующих возбуждению (рассмотрению) гражданского дела и послуживших основанием для оставления заявления без движения, приостановления производства по делу, со своевременным докладом об этом судье;</p> <p>→ выполняет по поручению судьи все необходимые действия для подготовки дела к судебному разбирательству, в том числе направление заявления с пакетом документов заинтересованным лицам (ответчикам), а также участвует по поручению судьи в разрешении вопросов, связанных с назначением дела к рассмотрению;</p>	<p>Назначается на должность и освобождается от должности председателем районного суда.</p> <p>Процессуальный статус не определен ни в УПК РФ, ни в ГПК РФ. Свои полномочия осуществляет на основании должностной инструкции и Типовых должностных регламентов помощника председателя суда (судьи) верховного суда республики, краевого и областного судов, суда города федерального значения, судов автономной области и автономного округа, окружного (флотского) военного суда, районного суда и гарнизонного военного суда, утв. приказом Судебного департамента от 6 декабря 2010 г. № 272.</p>

Продолжение таблицы 3 ➤



Продолжение таблицы 3

Функции и полномочия	Примечание
<p>→ контролирует получение адресатами почтовых отправок с судебными актами (судебными повестками), доклад судье о возврате указанных почтовых отправок без вручения адресату, подготовка по поручению судьи проектов запросов в соответствующие органы для установления местонахождения лица, участвующего в деле;</p> <p>→ проверяет поступившие частные жалобы, представления прокурора на определение мирового судьи на соответствие требованиям (ст. 332, 333 ГПК РФ);</p> <p>→ докладывает судье устно (письменно) заключения по проверенной частной жалобе, представлению с предложением о вынесении одного из определений, указанных в ст. 334 ГПК РФ;</p> <p>→ выполняет иные поручения судьи, связанных с рассмотрением гражданского дела в первой инстанции.</p>	
<b>Консультант</b>	
Ведет прием граждан, осуществляет справочную работу по законодательству и судебной практике, следит за текущими изменениями действующих законов, доводит эти изменения до сведения судей, участвует в повышении квалификации других сотрудников аппарата суда.	Должность предусматривается в районных судах, имеющих большой объем судебной работы
<b>Заведующий канцелярией</b>	
Организует делопроизводство в районном суде, распределяет работу между сотрудниками канцелярии и контролирует ее выполнение, оформляет служебную переписку суда с вышестоящими судебными и другими правоохранительными органами, ведет книгу приказов и распоряжений по районному суду <sup>1</sup> .	В районном суде может быть одна канцелярия, а в многосоставном суде две: канцелярия по гражданским делам и канцелярия по уголовным делам, или отдел делопроизводства.
<b>Секретарь суда</b>	
Осуществляет делопроизводство по судебным делам, подлежащим рассмотрению в суде, ведет соответствующие журналы и учетно-статистические карточки, отражающие движение дела и принятые по нему решения, обеспечивает хранение вещественных доказательств, выполняет иные полномочия.	
<b>Секретарь судебного заседания</b>	
Ведет протоколы судебных заседаний при рассмотрении конкретных дел во время судебного разбирательства. Обеспечивает техническую подготовку судебного заседания, осуществляет вызов в судебное заседание участвующих в деле лиц (прокурора, адвоката, подсудимого, потерпевшего, эксперта, переводчика, свидетелей), проверяет их явку в суд, выполняет иные поручения судьи.	

<sup>1</sup> См. подробнее: Инструкция по судебному делопроизводству в районном суде, утв. приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29.04.2003 г. № 36.



8.3. Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов

Функции и полномочия	Примечание
<b>Администратор</b>	
Призван освободить председателя суда от выполнения функций, не связанных непосредственно с осуществлением правосудия. Основная обязанность администратора суда — обеспечить организацию деятельности районного суда. В этих целях он взаимодействует с адвокатурой и правоохранительными органами, осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности суда, организует ведение судебной статистики, делопроизводство и работу архива, материально-техническое и социальное обеспечение судей и работников аппарата суда, организует охрану зданий и помещений районного суда, осуществляет другие полномочия.	В штат суда не включается. Назначается на должность и освобождается от должности начальником управления (отдела) Судебного департамента соответствующего субъекта РФ по представлению председателя районного суда. Подчиняется председателю суда и выполняет его распоряжения.

Установленный законодателем порядок деятельности районного суда обеспечивает Федеральная служба судебных приставов России в лице ее судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов<sup>1</sup>.

*Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обязан* (ст. 11 Закона о судебных приставах): обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса; обеспечивать по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания; поддерживать общественный порядок в здании, помещениях суда; выполнять распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда; осуществлять охрану здания, помещений суда; на основании постановления суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов; на основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение, предусмотренное ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», обеспечивать препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения.

### 8.3. Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов

Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов являются федеральными судами общей юрисдикции и составляют среднее звено

<sup>1</sup> См. подробнее: Глава 23.

в системе судов общей юрисдикции (схема 11, табл. 4). Эти суды образуются и действуют в пределах территории соответствующего субъекта РФ: в республиках в составе РФ (22 суда); в краях (9 судов); в областях (46 судов); в городах федерального значения (Москва, Санкт-Петербург и Севастополь) (по одному суду); в автономной области (1 суд) и в автономных округах (4 суда).

*Суды среднего звена* равнозначны между собой по положению в судебной системе и имеют одинаковые полномочия. Они рассматривают дела в качестве суда первой инстанции, апелляционной, кассационной инстанции, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Эти суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ (ст. 20 ФКЗ «О судебной системе») и осуществляют надзор за судебной деятельностью районных судов и мировыми судьями.

Суды среднего звена создаются и упраздняются на основании федерального закона. Порядок образования, состав и компетенция верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа регламентируется ФКЗ о судах общей юрисдикции.

*Структура и штатное расписание суда среднего звена*<sup>1</sup>. Штатное расписание суда среднего звена ежегодно утверждается приказом председателя соответствующего суда после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной год, издания приказов Судебного департамента об утверждении численности на очередной год и доведения соответствующих приказов до председателей верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов.

Структура верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа зависит от численности работников суда. Например, суд среднего звена с численностью работников менее 40 единиц включает: председателя суда; помощника председателя суда; заместителей председателя суда и их помощников; судей и помощников судей; администратора суда, который подчиняется председателю суда и выполняет его распоряжения, но в штат не включен; отделы: финансово-бухгалтерский; государственной службы и кадров; обеспечения судопроизводства; судебной статистики и правовой информатизации; кодификации и систематизации законодательства; обобщения судебной практики; материально-технического обеспечения, эксплуатации ремонта зданий; персонал по охране и обслуживанию зданий.

*К работникам аппарата суда среднего звена относятся:* начальники отделов, их заместители, помощник председателя суда, помощник судьи, советники, старшие консультанты, консультанты, главные специалисты, секретари судебного

<sup>1</sup> См. подробнее: Инструкция по организационно-штатной работе в федеральных судах общей юрисдикции и системе Судебного департамента, утв. приказом Судебного департамента от 2.04.2010 г. № 61.

заседания, секретари президиума, секретари судебных коллегий, ведущие специалисты, специалисты 1 и 2 категории, специалисты, заведующий хозяйством, комендант, персонал по охране и обслуживанию зданий судов, водитель, уборщик производственных и служебных помещений, сторож.

*Количественный состав судов среднего звена* определяется с учетом административно-территориального деления соответствующего субъекта РФ и расчетного объема и характера судебной работы.

*Состав верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа* включает (см. схему 11).

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне постоянного пребывания суда (ч. 3 ст. 24 ФКЗ «О судах общей юрисдикции»).

*Постоянное судебное присутствие суда среднего звена* — обособленное подразделение суда, которое осуществляет его полномочия.

Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривают дела в качестве суда первой и апелляционной инстанций, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами (ст. 25 ФКЗ «О судах общей юрисдикции»).

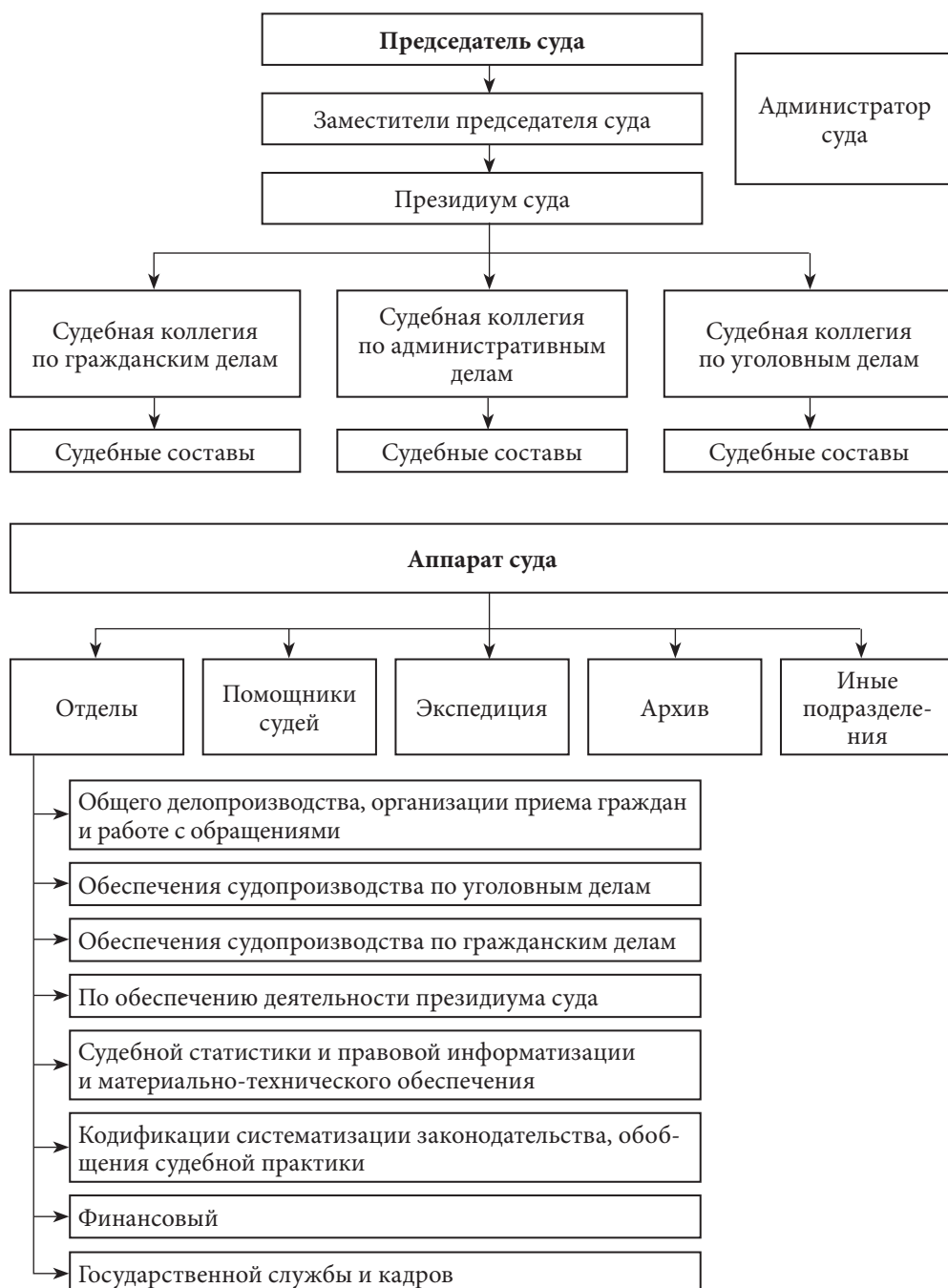
Уголовные и гражданские дела в верховном суде республики, краевом и областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области и суде автономного округа рассматриваются судьей единолично или коллегиально, в составе 3 профессиональных судей соответствующего суда. Коллегия из 3 судей рассматривает дела о тяжких и особо тяжких преступлениях при наличии такого ходатайства подсудимого.

Суды среднего звена могут рассматривать по ходатайству обвиняемого в составе судьи и коллегии из 8 присяжных заседателей уголовные дела о преступлениях, указанных в п. 1 ч. 3 ст. 31 УПК РФ, за исключением уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 5 ст. 131, ч. 5 ст. 132, ч. 6 ст. 134, ч. 1 ст. 212, ст. 275, 276, 278, 279, 281 УК РФ.

*В апелляционном порядке суды среднего звена рассматривают* дела по жалобам, представлениям на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу (ч. 3 ст. 28 Закона о судах общей юрисдикции).

Суды среднего звена дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

**Схема 11.** Состав верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (ст. 24 ФКЗ «О судах общей юрисдикции»)



**Таблица 4. Компетенция судов среднего звена**

*По первой инстанции суды среднего звена рассматривают:*

<b>Гражданские дела</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ связанные с государственной тайной;</li> <li>→ об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;</li> <li>→ о приостановлении деятельности или ликвидации региональных отделений политических партий или религиозных организаций;</li> <li>→ о приостановлении или прекращении деятельности средств массовой информации;</li> <li>→ об оспаривании решений избирательных комиссий субъектов РФ;</li> <li>→ об оспаривании решений экзаменационных комиссий субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена и решений квалификационных комиссий об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) экзаменационных комиссий, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена</li> <li>→ и некоторые другие дела (ст. 26 ГПК РФ).</li> </ul>
<b>Административные дела</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ связанные с государственной тайной;</li> <li>→ об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, представительных органов муниципальных образований;</li> <li>→ об оспаривании решений квалификационных коллегий судей субъектов РФ;</li> <li>→ о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территории одного субъекта РФ;</li> <li>→ иные дела, указанные в ст. 20 КАС РФ</li> </ul>
<b>Уголовные дела</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ об особо тяжких преступлениях: о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет или пожизненное лишение свободы. Например, убийство при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 105 УК РФ), похищение человека, совершенное организованной группой (ч. 3 ст. 126 УК РФ), изнасилование несовершеннолетней (ч. 3 и 4 ст. 131 УК РФ) и некоторые другие. Перечень таких преступлений предусмотрен ч. 3 ст. 31 УПК РФ;</li> <li>→ уголовные дела в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи Конституционного Суда Российской Федерации, судьи федерального суда общей юрисдикции или федерального арбитражного суда, мирового судьи, судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации по их ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства;</li> <li>→ уголовные дела, в материалах которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну;</li> <li>→ уголовные дела, переданные районными (городскими) судами по основаниям и в порядке, указанным в уголовно-процессуальном законодательстве (ст. 35 УПК РФ).</li> </ul>

*Судебный контроль законности и обоснованности применения заключения под стражу в качестве меры пресечения* — право судов среднего звена. Так, решение о продлении срока содержания обвиняемого под стражей свыше 12 месяцев может быть принято только судьей верховного суда республики, краевого и областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа в порядке указанном в законе (ч. 3 ст. 109 УПК РФ).

*Рассмотрение жалоб и представлений на судебные решения, принимаемые судьями районных судов в ходе досудебного производства по уголовному делу* (ст. 127 УПК РФ).

*Изучение и обобщение судебной практики, анализ судебной статистики и другие полномочия, предоставленные им законодательством.* Например, верховный суд республики в составе Российской Федерации имеет право законодательной инициативы в соответствующей республике.

*Обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле* (ст. 25 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»), — право судов среднего звена.

Компетенция структурных подразделений судов среднего звена закреплена в ФКЗ о судах общей юрисдикции (ч. 3 ст. 26 и ч. 3 ст. 28).

***Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа*** образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума по должности, и других судей соответствующего суда.

Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего суда (ст. 26 ФКЗ О судах общей юрисдикции).

*Президиум в пределах своих полномочий осуществляет судебные и организационные функции* (ч. 3 ст. 26):

1) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;

2) ежегодно представляет по предложению председателя соответствующего суда среднего звена на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта РФ, а также по другим вопросам, предусмотренным законом РФ о статусе судей в Российской Федерации;

3) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;

4) заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий; рассматривает вопросы работы аппарата суда;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами (ст. 26 ФКЗ О судах общей юрисдикции).

Заседания президиума суда среднего звена проводятся не реже 2 раз в месяц при наличии большинства членов президиума. В заседании президиума обязательно участвует прокурор субъекта РФ. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума суда, участвующих в голосовании, и подписываются председательствующим в заседании президиума суда.

Иные вопросы, касающиеся порядка работы президиума суда, регулируются регламентом соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

**Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам и судебная коллегия по уголовным делам суда среднего звена** формируется из числа судей соответствующего суда в составе председателя и членов соответствующей судебной коллегии. Составы указанных судебных коллегий утверждаются президиумом суда (ст. 28 ФКЗ О судах общей юрисдикции).

Председатель верховного суда республики, краевого и областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дела в составе другой судебной коллегии.

Для рассмотрения дел по первой и второй инстанции в судебных коллегиях по гражданским, административным и уголовным делам решением председателя соответствующей судебной коллегии могут создаваться судебные составы (в судах со значительным объемом работы). Председатель судебного состава распределяет дела для подготовки к рассмотрению между судьями данного состава и председательствует в судебном заседании.

*Судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривают (ч. 3 ст. 28):*

1) в качестве суда первой инстанции, отнесенные федеральными законами к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (ст. 26 ГПК РФ, ст. 20 КАС РФ, ч. 3 ст. 31 УПК РФ);

2) в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу;

3) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией (ст. 28 ФКЗ О судах общей юрисдикции).

**Председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного**



округа назначается на должность Президентом РФ сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа наряду с осуществлением полномочий судьи соответствующего суда, а также иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами осуществляет функции, указанные в ч. 3 ст. 29 ФКЗ О судах общей юрисдикции.

**Председатели судебных коллегий среднего звена** наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда: председательствуют на заседаниях соответствующих судебных коллегий или назначают председательствующих из числа членов судебных коллегий; осуществляют руководство работой соответствующих судебных коллегий; формируют судебные составы суда для рассмотрения судебных дел на заседаниях соответствующих судебных коллегий; представляют в президиум суда отчеты о деятельности соответствующих судебных коллегий (ст. 31 ФКЗ О судах общей юрисдикции).

Важную роль в организации обеспечения деятельности верховного суда республики, краевого и областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа играет **администратор и аппарат суда**. Аппарат суда призван осуществлять организационное обеспечение деятельности суда по осуществлению правосудия.

Положение об аппарате суда среднего звена утверждается Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Работники аппарата суда подчиняются председателю суда.

*Работники аппарата среднего звена:*

работники, занимающие государственные должности федеральной государственной службы	работники, осуществляющие техническое обеспечение деятельности суда
→ помощники председателя суда, помощники судьи, советник, консультант, главный специалист, ведущий специалист, специалисты 1 и 2 категории, специалист, секретарь президиума, секретари судебных коллегий, секретари судебных заседаний, делопроизводитель, машинистка, архивариус	→ комендант, уборщик производственных и служебных помещений, водитель автомобиля, дворник, сторож и др.

**Консультант и помощники председателя суда и судей** изучают поступившие жалобы и дела, составляют необходимые справки о действующем законодательстве, подготавливают проекты ответов на запросы, докладывают отдельные дела по поручению председателя суда, выполняют другую работу.

**Начальник соответствующего отдела (заведующий канцелярией)** руководит секретарями президиума, судебных коллегий, организует прием посетителей, докладывает председателю суда и его заместителям о поступившей

в суд корреспонденции, организует и контролирует работу секретарей в сфере делопроизводства.

*Секретари судебных коллегий* обеспечивают организацию работы судебных коллегий, хранение судебных дел и иных материалов, извещают необходимых лиц о назначенных к слушанию делах, оформляют дела после их рассмотрения, выполняют иную работу по указанию председателя судебной коллегии.

*Секретари судебных заседаний* ведут протоколы судебных заседаний, обеспечивают явку в суд участников судебного разбирательства (выписывают судебные повестки, извещают прокуроров и адвокатов о предстоящем процессе, организуют доставку подсудимых).

*Секретарь президиума суда* ведет делопроизводство президиума, оповещает его членов и иных лиц о дате заседания, оформляет результаты работы президиума.

Делопроизводство в суде среднего звена осуществляется в соответствии с Инструкцией по судебному делопроизводству в верховном суде республики, краевом и областном судах, судах городов федерального значения, суде автономной области и судах автономных округов, утвержденной приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 15. 12. 2004 г. № 161.

## **8.4. Кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции**

Апелляционные суды общей юрисдикции и кассационные суды общей юрисдикции созданы в соответствии с Федеральным конституционным законом от 29 июля 2018 г. «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции».

**Историческая справка.** До принятия настоящего закона апелляционная и кассационная инстанций существовала в рамках одного областного и ему равного суда, что «неизбежно ведет к нарушениям фундаментальных принципов независимости и беспристрастности суда и судей»<sup>1</sup>.

Судейское сообщество, ученые, юридическая общественность, понимая недопустимость со-  
вмещения в одном суде апелляционной и кассационной инстанций, предлагали создать новое звено в судебной системе судов общей юрисдикции: окружные суды.

В целях формирования независимых и самостоятельных апелляционных и кассационных инстанций IX Всероссийский съезд судей поддержал концепцию дальнейшего развития судостроительства системы судов общей юрисдикции, подготовленную Верховным Судом РФ. Съезд обратился с просьбой в Верховный Суд РФ в порядке законодательной инициативы внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы

---

<sup>1</sup> *Абросимова Е. Б.* Конституционные основы судебной власти в зарубежных странах: Конспект лекций. Тверь, 2000. С. 17.

в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции»<sup>1</sup>.

13 июля 2017 г. Пленум Верховного Суда РФ принял Постановление № 28 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта Федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции».

Эта инициатива Верховного Суда РФ была одобрена в Государственной Думе и принятым законом апелляционная и кассационная инстанции в системе судов общей юрисдикции выделены

в отдельные, обособленные суды, которые формируются по экстерриториальному принципу. Законом предусмотрено создание 10 кассационных судов, включая один кассационный военный суд, и 6 апелляционных судов, включая один апелляционный военный суд. Установлен срок на создание новых судов, формирование состава, аппарата, передачу им дел — до 1 октября 2019 г.

*Кассационный суд общей юрисдикции* является федеральным судом общей юрисдикции, который является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям.

В Российской Федерации действуют 9 кассационных судов общей юрисдикции в пределах территорий соответствующих судебных кассационных округов:

1) Первый кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Мордовия, Белгородской области, Брянской области, Воронежской области, Калужской области, Курской области, Липецкой области, Орловской области, Московской области, Нижегородской области, Пензенской области, Саратовской области, Тульской области, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

2) Второй кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Владимирской области, Ивановской области, Костромской области, Рязанской области, Смоленской области, Тамбовской области, Тверской области, Ярославской области, города Москвы, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

3) Третий кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Карелия, Республики Коми, Архангельской области, Вологодской области, Калининградской области, Ленинградской области, Мурманской области, Новгородской области, Псковской области, города Санкт-Петербурга, Ненецкого автономного округа, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

4) Четвертый кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Адыгея (Адыгея), Республики Калмыкия, Республики Крым, Краснодарского края, Астраханской области, Волгоградской области, Ростовской области, города Севастополя, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

<sup>1</sup> См.: Постановление IX Всероссийского съезда судей от 8.12.2016 г. № 1 «Об основных итогах функционирования судебной системы Российской Федерации и приоритетных направления ее развития на современном этапе».

5) Пятый кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Чеченской Республики, Ставропольского края, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

6) Шестой кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Татарстан (Татарстан), Удмуртской Республики, Чувашской Республики – Чувашии, Кировской области, Оренбургской области, Самарской области, Ульяновской области, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

7) Седьмой кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Пермского края, Курганской области, Свердловской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

8) Восьмой кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского края, Забайкальского края, Красноярского края, Иркутской области, Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

9) Девятый кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов (ст. 23.1 ФКЗ о судах общей юрисдикции).

Местами постоянного пребывания кассационных судов общей юрисдикции и кассационного военного суда являются (ст. 42 ФКЗ о судах общей юрисдикции): 1) Первого кассационного суда общей юрисдикции – город Саратов Саратовской области; 2) Второго кассационного суда общей юрисдикции – г. Москва; 3) Третьего кассационного суда общей юрисдикции – г. Санкт-Петербург; 4) Четвертого кассационного суда общей юрисдикции – город Краснодар Краснодарского края; 5) Пятого кассационного суда общей юрисдикции – город Пятигорск Ставропольского края; 6) Шестого кассационного суда общей юрисдикции – город Самара Самарской области; 7) Седьмого кассационного суда общей юрисдикции – город Челябинск Челябинской области; 8) Восьмого кассационного суда общей юрисдикции – город Кемерово Кемеровской области; 9) Девятого кассационного суда общей юрисдикции – город Владивосток Приморского края; 10) кассационного военного суда – город Новосибирск Новосибирской области.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных

местностях, федеральным законом в составе кассационного суда общей юрисдикции может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

**Постоянное судебное присутствие кассационного суда общей юрисдикции** — обособленное подразделение суда, которое осуществляет его полномочия.

Кассационный суд общей юрисдикции в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает: 1) дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты; 2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Кассационный суд общей юрисдикции в соответствии с ч. 4 ст. 125 Конституции РФ обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Кассационный суд общей юрисдикции действует в составе (ст. 23.3 ФКЗ о судах общей юрисдикции): 1) президиума суда; 2) судебной коллегии по гражданским делам; 3) судебной коллегии по административным делам; 4) судебной коллегии по уголовным делам.

*Президиум кассационного суда общей юрисдикции* образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда.

Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего суда. О полномочиях президиум суда (см.: ст. 23.4 ФКЗ о судах общей юрисдикции).

*Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам и судебная коллегия по уголовным делам кассационного суда общей юрисдикции* формируются из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Составы указанных судебных коллегий утверждаются президиумом суда.

Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции рассматривают: 1) дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты районных судов и мировых судей, судебные акты апелляционных судов общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа; 2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу судебных актов, принятых соответствующей судебной коллегией кассационного суда общей юрисдикции; 3) изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику.

*Апелляционные суды общей юрисдикции* являются федеральными судами общей юрисдикции. Апелляционные суды общей юрисдикции действуют в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа.

В Российской Федерации действуют пять апелляционных судов общей юрисдикции в пределах территорий соответствующих судебных апелляционных округов:

1) Первый апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Белгородского областного суда, Брянского областного суда, Владимирского областного суда, Воронежского областного суда, Ивановского областного суда, Калининградского областного суда, Калужского областного суда, Костромского областного суда, Курского областного суда, Липецкого областного суда, Московского областного суда, Новгородского областного суда, Орловского областного суда, Псковского областного суда, Рязанского областного суда, Смоленского областного суда, Тамбовского областного суда, Тверского областного суда, Тульского областного суда, Ярославского областного суда, Московского городского суда; 2) Второй апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Верховного Суда Республики Карелия, Верховного Суда Республики Коми, Архангельского областного суда, Вологодского областного суда, Курганского областного суда, Ленинградского областного суда, Мурманского областного суда, Свердловского областного суда, Тюменского областного суда, Челябинского областного суда, Санкт-Петербургского городского суда, суда Ненецкого автономного округа, суда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, суда Ямало-Ненецкого автономного округа; 3) Третий апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Верховного Суда Республики Адыгея (Адыгея), Верховного Суда Республики Дагестан, Верховного Суда Республики Ингушетия, Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики, Верховного Суда Республики Калмыкия, Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики, Верховного Суда Республики Крым, Верховного Суда Республики Северная Осетия — Алания, Верховного Суда Чеченской Республики, Краснодарского краевого суда, Ставропольского краевого суда, Астраханского областного суда, Волгоградского областного суда, Ростовского областного суда, Севастопольского городского суда; 4) Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Верховного Суда Республики Башкортостан, Верховного Суда Республики Марий Эл, Верховного Суда Республики Мордовия, Верховного Суда Республики Татарстан (Татарстан), Верховного Суда Удмуртской Республики, Верховного Суда Чувашской Республики, Пермского краевого суда, Кировского областного суда, Нижегородского областного суда, Оренбургского областного суда, Пензенского областного суда, Самарского областного суда, Саратовского областного суда, Ульяновского областного суда; 5) Пятый апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Верховного Суда Республики Алтай, Верховного Суда Республики Бурятия, Верховного Суда Республики Саха (Якутия), Верховного Суда Республики Тыва, Верховного Суда Республики Хакасия, Алтайского краевого суда, Забайкальского краевого суда, Камчатского краевого суда, Красноярского краевого суда, Приморского краевого суда, Хабаровского краевого суда, Амурского областного суда, Иркутского областного суда, Кемеровского областного суда, Магаданского областного суда, Новосибирского областного суда, Омского областного суда, Сахалинского областного суда, Томского областного суда, суда



Еврейской автономной области, суда Чукотского автономного округа (ст. 23.9 ФКЗ о судах общей юрисдикции).

Местами постоянного пребывания апелляционных судов общей юрисдикции и апелляционного военного суда являются: 1) Первого апелляционного суда общей юрисдикции — г. Москва; 2) Второго апелляционного суда общей юрисдикции — г. Санкт-Петербург; 3) Третьего апелляционного суда общей юрисдикции — город Сочи Краснодарского края; 4) Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции — город Нижний Новгород Нижегородской области; 5) Пятого апелляционного суда общей юрисдикции — город Новосибирск Новосибирской области; 6) апелляционного военного суда — городской округ Власиха Московской области.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе апелляционного суда общей юрисдикции может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие апелляционного суда общей юрисдикции является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

Апелляционный суд общей юрисдикции в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает: 1) дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу; 2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами; 3) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле (ст. 23.10 ФКЗ о судах общей юрисдикции).

Апелляционный суд общей юрисдикции действует в составе: 1) президиума суда; 2) судебной коллегии по гражданским делам; 3) судебной коллегии по административным делам; 4) судебной коллегии по уголовным делам.

*Президиум апелляционного суда общей юрисдикции* (далее — президиум суда) образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда.

Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего суда.

Президиум суда: 1) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда; 2) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики; 3) рассматривает вопросы работы аппарата суда; 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

*Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам и судебная коллегия по уголовным делам апелляционного суда*



общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Составы указанных судебных коллегий утверждаются президиумом суда.

Судебные коллегии апелляционного суда общей юрисдикции рассматривают: 1) дела по апелляционным жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу; 2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией апелляционного суда общей юрисдикции. 3) изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику.

## 8.5. Военные суды

**Военные суды РФ** — федеральные суды общей юрисдикции, входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба и иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами (ст. 1 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»).

**Историческая справка.** Первые упоминания о российских военных судах относятся к началу XVII в., когда регулярной постоянной армии на Руси еще не было, а имелись лишь два постоянных воинских формирования — стрелецкие и пушкарские полки. В мирное время стрельцов и пушкарей, как и других российских подданных, за совершенные преступления судили в «приказах». В случае объявления «сбора на войну» и с начала самой войны картина менялась: большая часть активного мужского населения рекрутировалась в армию, становилась ратниками. За совершенные правонарушения ратники отвечали теперь уже не перед «приказами», а судились воеводским судом или назначенным им судом полковых судей (для стрельцов — судом стрелецких сотенных голов). Поскольку вся полнота власти в армии, в том числе судебной, принадлежала командованию, то и эти суды состояли из лиц, назначаемых соответствующими

военачальниками. Это были суды временные, которые действовали в период сбора армии и ведения боевых действий. В своей деятельности они руководствовались Уставом ратных, пушкарских и иных дел (1603 г.), а позднее — Соборным уложением 1649 г. «О службе всяких ратных людей Московского государства». Наиболее распространенными преступлениями ратных людей в ту пору были уклонения от военной службы, особо жестокие насильственные действия в отношении потерпевших и преступления против дисциплины и порядка несения службы.

Воеводский суд и суды полковых судей по существу были прообразом военных судов в России. Однако эти суды нельзя было назвать судами существовавшим тогда в Европе юридическим понятием.

Особенно значимые изменения в системе военных судов произошли в годы правления Петра I. Этот период истории ознаменован

созданием в России регулярной постоянной армии и специальных военно-судебных законов. Петр I посылает за границу (в Венгрию и Германию) князя Меншикова и фельдмаршала Шереметева с задачей подыскать подходящие для российских условий военно-судебные кодексы. В результате 27 января 1702 г. появилось Уложение Шереметева (перевод с венгерского), а в 1706 г. — Краткий артикул Меншикова (на базе немецкого военно-уголовного кодекса).

Это были суровые, в духе времени, законы. Достаточно сказать, что смертная казнь предусматривалась Уложением в 52-х случаях, а Кратким артикулом — в 65-ти. Жестоко каралась трусость: за побег с поля боя виновного, независимо от чина, разрешалось убивать без суда. Как преступление рассматривалось пьянство офицеров.

Краткий артикул содержал положения военного судостроительства и судопроизводства. Действовали указанные нормативные акты недолго, до 1716 г. 30 марта этого года был принят Петром I Воинский устав, который без преувеличения стал эпохой в деле становления российской армии, а также создания новых военных судов и военно-судебных законов. В нем содержалась специальная глава «О суде и судиях». Некоторые положения и формулировки Воинского устава не потеряли своего значения и поныне.

Согласно Уставу, были предусмотрены коллегиальные военные суды (кригсрехты) трех видов: высший (генеральный кригсрехт, низший (полковой) кригсрехт), скорорешительный суд — для условий военного времени в случаях, не терпящих отлагательства. Он был правомочен рассматривать все дела, подсудные полковому суду.

Руководство военными и военно-морскими судами (учреждены в 1720 г.) первоначально осуществляли главные военно-административные органы — Военная (Сухопутная) и Адмиралтейская коллегии, а в дальнейшем их структурные подразделения, части, которые не единожды императорскими указами переименовывались.

Судебную компетенцию этих высших военно-судебных учреждений составляли основные полномочия — конфирмация приговоров (утверждение приговоров, с правом изменения их сути), кассационное производство, надзорная деятельность.

Правомочием действовать в качестве суда первой инстанции они не наделялись.

В 1867 г. в контексте знаменитых реформ Александра II был принят Военно-судебный устав, в соответствии с которым стала создаваться новая военно-судебная система. В нее входили полковые суды, военно-окружные суды и Главный военный суд с двумя его отделениями — в Сибири и на Кавказе.

Устав определил, что судебная власть в военном ведомстве принадлежит указанным судам, которые должны были действовать как установленные коллегиальные. Полковые и военно-окружные суды являлись судами первой инстанции и рассматривали дела по существу. Главный военный суд был судом второй инстанции, решал дела по кассационным жалобам и протестам прокуроров. Он также должен был наблюдать за «охранением точной силы закона и за единообразным его исполнением военными судами». Судьи полковых судов назначались командиром полка из числа офицеров (председатель на один год, члены — на 6 месяцев).

Военно-окружные суды состояли из постоянных и временных членов. Судьи военно-окружных судов и Главного военного суда должны были быть офицерами и иметь юридическое образование. Подбирались они военным министром и назначались приказом царя.

Суд присяжных, учрежденный в системе общих судов, в армии не вводился.

Данная система военных судов просуществовала до 1917 г.

Военные суды в России строились обособленно от общих судов и были в фактическом подчинении у военного начальства. Военный министр осуществлял общий надзор за военными судами

и должностными лицами военно-судебного ведомства. Военные власти имели право наказывать в дисциплинарном порядке военных судей, военных прокуроров и следователей за упущения и проступки по службе, «не касающиеся нарушения судейских обязанностей» (ст. 167, 188 Военно-судебного устава).

Полковой командир имел право осуществлять надзор над производством в полковом суде и разрешал жалобы на его действия и решения, а также утверждал приговоры суда.

Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР «О суде» № 1 от 24 ноября 1917 г. в стране были упразднены все общие судебные установления, действовавшие до дня его издания, в том числе и «военные и морские суды всех наименований», а взамен их были созданы местные суды и революционные трибуналы, в которых подлежали рассмотрению и дела в отношении военнослужащих. Создание специальных судов для Вооруженных Сил не предусматривалось, поскольку в первое время Народный комиссариат юстиции твердо проводил линию на осуществление идеи единого народного суда, и попытки создания военных судов не находили поддержки.

В то же время сложная политическая обстановка, условия гражданской войны требовали принятия особых мер по поддержанию боеспособности Красной Армии, укреплению дисциплины и правопорядка в ее рядах. Общегражданские судебные органы не могли эффективно осуществлять правосудие в войсках, не обеспечивали оперативного разрешения дел, особенно в условиях боевых действий, судьи были оторваны от армии, не знали специфики военной службы. Поэтому в войсках по инициативе Реввоенсоветов в середине 1918 г. стали образовываться военно-судебные органы: чрезвычайные тройки, полевые суды, военно-полевые сессии и др., которые в результате их преобразования стали называться военными трибуналами.

Для организации единого управления разрозненно создававшихся военных трибуналов Реввоенсовет (РВС) Республики 14 октября 1918 г. учредил в своем составе Революционный военный трибунал Республики (РВТР).

Революционные военные трибуналы в период Гражданской войны находились в политическом и организационном подчинении у политических органов и военного командования.

По Положению о судостроительстве РСФСР 1922 г. (ст. 86) военно-судебные учреждения состояли: при революционных военных советах военных округов и фронтов – военные трибуналы военных округов и фронтов; при корпусах – военные трибуналы корпусов; при дивизиях – дивизионные отделы окружных военных трибуналов. Они фактически превратились в специализированные судебные органы для осуществления правосудия в вооруженных силах.

В последующем задачи, компетенция и система военных трибуналов определилась общесоюзными Положениями о военных трибуналах 1926 г., а затем 1958 и 1980 гг.

Общее руководство деятельностью военных трибуналов принадлежало Верховному Суду СССР, а непосредственное руководство и управление военными трибуналами осуществляла Военная коллегия Верховного Суда.

По Закону о судостроительстве СССР 1938 г. военные трибуналы относились к специальным судам и рассматривали дела о воинских преступлениях и некоторых других преступлениях, отнесенных к их подсудности (ст. 58 Закона).

В связи с возникновением угрозы войны произошло расширение подсудности уголовных дел военным трибуналам. Им стали подсудны дела обо всех преступлениях военнослужащих и военнообязанных во время прохождения последними учебных сборов. Это положение о подсудности дел военным судам сохранено в законодательстве до сего времени.

Во время Великой Отечественной войны компетенция военных трибуналов в силу понятных причин существенно расширилась. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении» устанавливалось, что «в изъятие из действующих правил о рассмотрении судами уголовных дел в местностях, объявленных на военном положении, все дела о преступлениях, направленных против обороны, общественного порядка и государственной безопасности, передаются на рассмотрение военных трибуналов». Тогда же было утверждено Положение о военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и в районах военных действий. Приговоры военных трибуналов кассационному обжалованию не подлежали и могли быть изменены или отменены лишь в порядке судебного надзора.

В период войны военные трибуналы действовали при военных округах, фронтах и военно-морских флотах, при армиях, корпусах и иных воинских соединениях и военизированных учреждениях,

В связи с объявлением в г. Москве осадного положения Постановлением Государственного Комитета Обороны от 20 октября 1941 г. все гражданские суды, как и органы прокуратуры, столицы были переформированы в военные трибуналы и военные прокуратуры.

После окончания Великой Отечественной войны все военные трибуналы стали применять законодательство мирного времени. С принятием в 1957 г. Положения о Верховном Суде СССР, а в 1958 г. нового Положения о военных трибуналах существенно изменилась компетенция военных трибуналов, которая стала строго определяться общими для всех судов общей юрисдикции

целями осуществления правосудия, а также задачей борьбы с посягательствами на безопасность и боеготовность Вооруженных Сил СССР.

Закон СССР от 25 июня 1980 г. утвердил новую редакцию Положения о военных трибуналах. Система военных трибуналов состояла из военных трибуналов видов войск (военный трибунал Ракетных войск стратегического назначения), военных округов (флотов) и военных трибуналов гарнизонов.

Положение о военных трибуналах 1980 г. в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, действовало до принятия в 1999 г. Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации».

В связи с распадом Советского Союза и упразднением структур судебной власти бывшего Союза ССР военные трибуналы, дислоцированные на территории РСФСР и в группах войск за границей, постановлениями Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 декабря 1991 г. и 13 января 1992 г. были включены в судебную систему Российской Федерации, а Военная коллегия — в состав Верховного Суда РФ. Управление военных трибуналов бывшего Министерства юстиции СССР было включено в состав Министерства юстиции РСФСР.

Законом РСФСР от 21 апреля 1992 г. военные трибуналы были переименованы в военные суды и включены в судебную систему Российской Федерации путем внесения изменений и дополнений в российскую Конституцию (ст. 163, 164 прежней Конституции РСФСР), а затем такие дополнения были внесены в действующие в этот период Уголовно-процессуальный и Гражданско-процессуальный кодексы РСФСР и Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР».

Окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах.

Численность судей военных судов устанавливается Верховным Судом РФ в пределах общей численности судей федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (ст. 1 ФКЗ о военных судах).

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией РФ, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 23.06.1999 «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 23.06.1999 (ред. от 29.07.2018) «О военных судах Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Военные суды осуществляют правосудие от имени Российской Федерации, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

**Основные задачи военных судов при рассмотрении дел** — обеспечение и защита нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений; нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления; нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 4 ФКЗ о военных судах).

Судьи военных судов независимы и в своей деятельности по осуществлению правосудия никому не подотчетны.

Всякое вмешательство в деятельность судей военных судов по осуществлению правосудия недопустимо и влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом.

Судопроизводство и делопроизводство в военных судах ведутся на государственном языке Российской Федерации — русском языке. Участвующим в деле лицам, не владеющим русским языком, обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

*Военные суды в своей деятельности руководствуются*, исходя из единства судебной системы, конституционными принципами и правилами судопроизводства, установленными для всех федеральных судов общей юрисдикции РФ, положениями Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ.

*Военные суды рассматривают* (ст. 7 ФКЗ о военных судах): 1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений; 2) дела

обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранными гражданами) в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов УПК РФ; 3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы; 4) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

Компетенция по рассмотрению гражданских, административных и уголовных дел между военными судами и другими судами общей юрисдикции, а также между самими военными судами определяется с учетом правил о подсудности дел военным судам, сформулированных в законе о военных судах.

*Основной критерий для определения подсудности дел военным судам:*

по уголовным и административным делам	по гражданским делам
→ наличие статуса военнослужащего у лица, совершившего преступление (административное правонарушение)	→ правовое положение сторон (военнослужащий и орган военного управления, воинское должностное лицо)

*Военные суды выносят решения и приговоры именем Российской Федерации.*

*Вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления военных судов, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения, как и других судов общей юрисдикции, являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов военного управления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.*

*Необходимость существования военных судов, наряду с другими судами общей юрисдикции, обусловлена, прежде всего, тем, что они призваны осуществлять судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба, т. е. войсках, формированиях и органах, важнейшей обязанностью которых является обеспечение независимости и безопасности Российской Федерации как государства.*

**Другие войска, органы и формирования** — спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, Служба внешней разведки Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности, органы государственной охраны, органы военной прокуратуры, военные следственные органы Следственного комитета РФ, федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также создаваемые на военное время специальные формирования (п. 6 ст. 1 ФЗ «Об обороне»).



Осуществление правосудия в войсках требует хорошего знания жизни и деятельности войск. Военные суды и их судьи должны быть готовы действовать в соответствии с необходимостью в условиях чрезвычайных обстоятельств, в том числе в боевой обстановке. Другие суды общей юрисдикции никоим образом не связаны с воинскими частями и не могут в должной мере учитывать специфику их задач организации и деятельности.

**Историческая справка.** В ходе проходящих в России преобразований, направленных на построение правового государства, утверждение независимой судебной власти рассматривалось как ключевой аспект, поэтому первостепенная роль отводилась правовым институтам, закрепляющим эти гарантии.

Этот вопрос встал наиболее остро применительно к военным судам, поскольку они действовали в специфических условиях Вооруженных Сил и других войск, организационно были привязаны к армейским и флотским структурам, имели специальную подсудность. Многие проблемы были решены с принятием ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», который был в числе первых федеральных конституционных законов, принятых в постсоветской России по вопросам судебной реформы. С его принятием на законодательном

уровне завершились реорганизация военно-судебной системы Российской Федерации и создание самостоятельных и не зависящих от органов исполнительной власти, и в первую очередь от органов военного управления, судов, способных быть гарантом законности и справедливости в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» вывел военные суды (впервые в истории нашего государства) из-под влияния органов исполнительной власти и военного командования. Штаты военных судов и Военной коллегии переданы из военного ведомства в судебные органы, а штаты Главного Управления обеспечения деятельности военных судов переданы Судебному департаменту при Верховном Суде РФ.

*Финансирование и обеспечение военных судов и Судебной коллегии по делам военнослужащих осуществляется за счет средств федерального бюджета соответственно Судебным департаментом и Верховным Судом РФ на основании Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (ст. 32 ФКЗ о военных судах).*

В систему военных судов входят кассационный военный суд, апелляционный военный суд, окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды (ч. 1 ст. 8 ФКЗ о военных судах).

Мировых судей в системе военных судов нет. Поэтому в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса РФ» дела, отнесенные данным Кодексом к подсудности мировых судей, рассматривают судьи гарнизонных военных судов в порядке, предусмотренном для рассмотрения дел мировыми судьями.

В случае если воинская часть, предприятие, учреждение или организация Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов



дислоцируются за пределами территории Российской Федерации, по месту их дислокации могут быть созданы военные суды, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

В состав гарнизонного военного суда входят председатель, заместитель председателя и судьи военного суда. В штатах военного суда предусмотрены помощники судей, администратор суда, начальники отделов, их заместители, консультанты, специалисты, секретари суда, секретари судебных заседаний и технический персонал.

Гарнизонный военный суд в пределах, установленных Законом о военных судах РФ, рассматривает в первой инстанции не отнесенные федеральным законом к подсудности Судебной коллегии по делам военнослужащих или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных поступков, за совершение которых может быть назначен административный арест.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским и административным делам, принятых им и вступивших в законную силу.

*Гарнизонный военный суд рассматривает дела в первой инстанции в следующем составе (ст. 23 ФКЗ о военных судах): 1) гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо в случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом, коллегия, состоящая из 3-х судей; 2) уголовные дела рассматривает судья единолично, либо коллегия, состоящая из трех судей, либо суд с участием присяжных заседателей.*

В гарнизонном военном суде, дислоцирующемся за пределами территории Российской Федерации, уголовные дела в первой инстанции рассматриваются судьей единолично либо коллегией, состоящей из 3-х судей.

**Окружной (флотский) военный суд** — второе звено системы военных судов действует на определенных федеральным законом территориях одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которых дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

Окружной (флотский) военный суд действует в составе председателя, его заместителей, в также других судей.

В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам (ст. 13 ФКЗ о военных судах).

Персональный состав президиума окружного (флотского) военного суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя

окружного (флотского) суда (ст. 13 ФКЗ о военных судах). Составы судебных коллегий окружного (флотского) военного суда утверждает президиум окружного (флотского) суда по представлению председателя соответствующего окружного (флотского) военного суда из числа судей этого суда.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает (ст. 14 ФКЗ о военных судах РФ) *в первой инстанции* гражданские и административные дела, связанные с государственной тайной, уголовные дела, отнесенные к компетенции данного военного суда УПК РФ, и дела по административным исковым заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам; *в апелляционном порядке* дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу.

Окружной (флотский) военный суд при осуществлении правосудия действует в следующем составе (ст. 15 ФКЗ о военных судах): 1) при рассмотрении в первой инстанции: гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей; уголовные дела рассматривает судья единолично, либо коллегия, состоящая из трех судей, либо суд с участием присяжных заседателей; 2) при рассмотрении дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также жалобы и представления на решения гарнизонных военных судов, принятые ими в ходе подготовки к рассмотрению дела коллегией, состоящей из трех судей; 3) жалобы и представления на не вступившие в законную силу определения и постановления гарнизонных военных судов по делам об административных правонарушениях, а также по результатам рассмотрения материалов о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест, рассматривает судья окружного (флотского) военного суда единолично.

*Президиум окружного (флотского) военного суда* образуется в составе председателя, заместителя председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей соответствующего окружного (флотского) военного суда в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации.

Количественный и персональный состав президиума окружного (флотского) военного суда утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя окружного (флотского) военного суда.

Полномочия Президиума окружного (флотского) военного суда (ст. 16 ФКЗ о военных судах): утверждает по представлению председателя соответствующего окружного (флотского) военного суда составы судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда; рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики; заслушивает отчеты председателей судебных коллегий окружных (флотских) военных судов о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата военного суда, утверждает по представлению председателя окружного (флотского)

военного суда структуру и штатное расписание аппарата суда, численность его работников и положение об аппарате военного суда; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Судебные коллегии и судебные составы окружного (флотского) военного суда рассматривают (ст. 18 ФКЗ о военных судах):* 1) в первой инстанции дела, отнесенные федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к подсудности окружного (флотского) военного суда; 2) дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу; 3) дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским и административным делам, принятых соответствующими судебной коллегией, судебным составом и вступивших в законную силу.

**Апелляционный военный суд и кассационный военный суд** созданы в соответствии с Федеральным конституционным законом от 29.07.2018 г. «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции». Местом постоянного пребывания апелляционного военного суда является городской округ Власиха Московской области, а кассационного военного суда — г. Новосибирск Новосибирской области (ст. 42 ФКЗ о судах общей юрисдикции).

В соответствии с установленной федеральными законами подсудностью апелляционный военный суд рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты окружных (флотских) военных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами (ст. 12.10 ФКЗ о военных судах).

Апелляционный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей.

В апелляционном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам (ст. 12.9 ФКЗ о военных судах).

**Президиум апелляционного военного суда** образуется в составе председателя, заместителя председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей апелляционного военного суда. Количественный и персональный состав президиума апелляционного военного суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя апелляционного военного суда.

Полномочия Президиума апелляционного военного суда: 1) утверждает по представлению председателя апелляционного военного суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда; 2) рассматривает материалы по изучению

и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики; 3) рассматривает вопросы работы аппарата суда; 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами о военных судах (12.12 ФКЗ о военных судах).

**Судебные коллегии апелляционного военного суда** формируются из числа судей этого суда по представлению председателя апелляционного военного суда. Составы указанных судебных коллегий утверждаются президиумом апелляционного военного суда.

Судебные коллегии апелляционного военного суда рассматривают: 1) дела по апелляционным жалобам, представлениям на судебные акты окружного (флотского) военного суда, принятые им в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу; 2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией апелляционного военного суда; 3) изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику.

**Председатель апелляционного военного суда** назначается на должность Президентом РФ сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатель апелляционного военного суда наряду с осуществлением полномочий судьи соответствующего суда, а также иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами осуществляет функции, закрепленные в ст. 12.15 ФКЗ о военных судах.

**Заместители председателя апелляционного военного суда** наряду с осуществлением полномочий судей апелляционного военного суда осуществляют руководство работой соответствующих судебных коллегий в качестве председателей судебных коллегий.

Заместители председателя апелляционного военного суда назначаются на должность Президентом РФ сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя председателя апелляционного военного суда неоднократно, но не более двух раз подряд (ст. 12.16 ФКЗ о военных судах).

**Кассационный военный суд** образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей.

В кассационном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам (12.1 ФКЗ о военных судах).

Полномочия кассационного военного суда: 1) рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов и апелляционного военного суда; 2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; 3) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

В порядке, установленном федеральным законом, кассационный военный суд в соответствии с ч. 4 ст. 125 Конституции РФ обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

**Президиум кассационного военного суда** образуется в составе председателя, заместителя председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей кассационного военного суда.

Количественный и персональный состав президиума кассационного военного суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя кассационного военного суда.

Президиум кассационного военного суда (ст. 12.4 ФКЗ о военных судах): 1) утверждает по представлению председателя кассационного военного суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда; 2) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики; 3) рассматривает вопросы работы аппарата суда; 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

**Судебные коллегии кассационного военного суда** формируются из числа судей этого суда по представлению председателя кассационного военного суда. Составы указанных судебных коллегий утверждаются президиумом кассационного военного суда.

Судебные коллегии кассационного военного суда рассматривают: 1) дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты гарнизонных военных судов, апелляционного военного суда, окружных (флотских) военных судов; 2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу судебных актов, принятых соответствующей судебной коллегией кассационного военного суда; 3) изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику.

**Председатель кассационного военного суда** назначается на должность Президентом РФ сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатель кассационного военного суда наряду с осуществлением полномочий судьи соответствующего суда, а также иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами осуществляет функции, предусмотренные ст. 12.7 ФКЗ о военных судах.

**Судебная коллегия по делам военнослужащих** действует в составе Верховного Суда РФ и является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к кассационному военному суду, апелляционному военному суду, окружным (флотским) военным судам и гарнизонным военным судам.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ рассматривает дела, подсудные военным судам: 1) в первой инстанции административные дела; 2) в кассационном порядке дела по жалобам, представлениям на решения, приговоры, определения и постановления кассационного военного суда, апелляционного военного суда,

окружных (флотских) военных судов и гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу; 3) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, отнесенные к подсудности Верховного Суда Российской Федерации (ст. 9 ФКЗ о военных судах).

***Особенности правового статуса судей военных судов и работников аппарата военных судов.***

**Историческая справка.** В Постановлении Президиума Верховного Совета РФ от 13 января 1992 г. № 2182-1 «О военных трибуналах» указывалось: «сохранить за личным составом военных трибуналов, Управления военных трибуналов Министерства юстиции РФ, а также Военной коллегии Верховного Суда РФ правовое положение военнослужащих и все виды денежного и другого довольствия» (п. 2 Постановления).

В последующем это положение было закреплено в ФЗ от 3 декабря 1994 г. № 55-ФЗ «О некоторых вопросах организации деятельности военных судов и органов военной юстиции».

Закон «О статусе военнослужащих» приравнивал судей военных судов и Военной коллегии Верховного Суда РФ, к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту. Месячные должностные оклады и надбавки

за квалификационный класс судьям военных судов и Военной коллегии, надбавки за классный чин работникам аппарата выплачивались в размерах, установленных для судей и работников аппарата других судов общей юрисдикции.

Выплата месячных окладов по воинскому званию, выдача всех видов натурального и другого довольствия военнослужащим военных судов, Военной коллегии и Управления военных судов, а также гражданскому персоналу осуществлялись по основаниям и в размерах, установленных для военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил РФ.

Основные положения ФЗ от 3 декабря 1994 г. № 55-ФЗ, касающиеся правового статуса судей военных судов и работников аппарата военных судов, действовали до принятия ФКЗ «О военных судах в Российской Федерации» (1999).

Существенные изменения, касающиеся правового статуса судей военных судов, были внесены Федеральными конституционными законами от 29 июня 2009 г. № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» и от 28 ноября 2009 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации».

*Статус судей военных судов и судей Судебной коллегии по делам военнослужащих* определяется Конституцией РФ, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации», ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.

**Судья военного суда** — гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи в Российской Федерации Законом «О статусе судей Российской Федерации», и получивший положительное заключение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (п. 1 ст. 27 Закона о военных судах).



Из этого определения следует, что судьей военного суда может быть не только военнослужащий, но и гражданское лицо. Однако преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда обладает военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке (п. 2 ст. 27 Закона о военных судах). Это положение закона представляется обоснованным, поскольку военный судья должен знать законодательство о военной службе, задачи, решаемые войсками, жизнь и быт войск.

Для назначения на должность судьи военного суда любого уровня (окружного, флотского и гарнизонного) требуется заключение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Судьи военных судов и судьи Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ, а также члены их семей обеспечиваются социальной защитой (ст. 31 ФКЗ о военных судах).

Судьи военных судов и судьи Судебной коллегии по делам военнослужащих, члены их семей и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел, командование воинских частей либо соответствующий орган военной полиции Вооруженных Сил РФ, в том числе за пределами территории Российской Федерации, по месту нахождения военного суда обязаны принять необходимые меры по обеспечению безопасности судей военных судов и судей Судебной коллегии по делам военнослужащих, членов их семей, сохранности принадлежащего им имущества в соответствии с ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

*Материальное обеспечение судей военных судов и судей Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ* (ежемесячное денежное вознаграждение и ежеквартальное денежное поощрение) выплачивается по основаниям и в размерах, которые установлены для судей федеральным законом.

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судьи военного суда или судьи Судебной коллегии по делам военнослужащих указанным судьям по их выбору выплачивается либо не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание, предусмотренное федеральным законом для судей, либо пенсия, предусмотренная для военнослужащих, либо пенсия, предусмотренная для других граждан (ст. 30 ФКЗ о военных судах РФ).

Жилое помещение предоставляется судьям военных судов и судьям Судебной коллегии по делам военнослужащих во внеочередном порядке соответствующими органами Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов с последующей компенсацией понесенных ими расходов за счет средств федерального бюджета либо приобретается за счет средств федерального бюджета, выделяемых на эти цели в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», не позднее 6 месяцев после наделения судьи полномочиями (ч. 4 ст. 31 ФКЗ о военных судах РФ).



Медицинское обслуживание судей военных судов (в том числе судей, пребывающих в отставке) и членов их семей, включая обеспечение лекарственными средствами и санаторно-курортное лечение, осуществляется по нормам и в порядке, которые установлены для судей федеральным законом. Медицинское обслуживание судей Судебной коллегии по делам военнослужащих осуществляется в порядке, установленном для судей Верховного Суда РФ (ч. 6 ст. 31 ФКЗ о военных судах РФ).

**Аппарат военного суда** обеспечивает осуществление правосудия военным судом, обобщение судебной практики, анализ судебной статистики, систематизацию законодательства, прием граждан и выполнение других функций суда, предусмотренных федеральным законом.

Деятельностью аппарата военного суда руководит председатель военного суда.

В аппаратах военных судов устанавливаются должности помощников председателя суда, помощников судей, начальников отделов, их заместителей, советников, консультантов и специалистов.

Структура, численность работников и штатное расписание аппарата военного суда определяются в пределах общей численности работников аппарата федеральных судов общей юрисдикции и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, председателем соответствующего суда по согласованию с Судебным департаментом.

*Работники аппаратов военных судов* — федеральные государственные гражданские служащие и работники, замещают должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

Порядок прохождения федеральной государственной гражданской службы названными работниками, их материальное и иное обеспечение устанавливается Законом о военных судах, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной гражданской службе. Указанным работникам присваиваются классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации.

Права и обязанности работников аппарата военного суда, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, устанавливаются трудовым законодательством.

Штатное расписание военного суда предусматривает должность *администратора суда*, который назначается на должность и освобождается от должности начальником соответствующего подразделения Судебного департамента по представлению председателя соответствующего военного суда. Администратор военного суда осуществляет полномочия, указанные в ст. 34 ФКЗ о военных судах.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2. Закон РФ о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации».
4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 31 июля 1994 г. «О Конституционном Суде РФ».
6. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
7. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. «О военных судах Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».
9. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».
12. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».
14. Закон города Москвы от 31 мая 2000 г. № 15 «О мировых судьях в г. Москве».

## ■ Глава 9

### Арбитражные суды и иные органы по рассмотрению споров в экономической сфере

#### 9.1. Система арбитражных судов Российской Федерации, их полномочия

Арбитражные суды являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации.

Организация и деятельность арбитражных судов регулируется Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

*Система арбитражных судов в Российской Федерации* (ст. 3 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»): арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды); арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (далее — арбитражные суды субъектов Российской Федерации); специализированные арбитражные суды.

Арбитражные суды в Российской Федерации создаются федеральным законом (ст. 34 ФКЗ об арбитражных судах).

Арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции ФКЗ об арбитражных судах, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

*Основные задачи арбитражных судов* в Российской Федерации при рассмотрении подведомственных им споров (ст. 5 ФКЗ об арбитражных судах): защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Деятельность арбитражных судов в Российской Федерации строится на основе принципов законности, независимости судей, равенства организаций и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, гласности разбирательства дел.



Вступившие в законную силу судебные акты — решения, определения, постановления арбитражных судов обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Судебный надзор за деятельностью арбитражных судов в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах осуществляет Верховный Суд РФ, рассматривая дела по разрешению экономических споров в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанции.

Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов в Российской Федерации осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

Федеральные органы исполнительной власти субъектов РФ обязаны оказывать содействие в организационном обеспечении деятельности арбитражных судов.

Следует различать *процессуальный и административный аспекты системы арбитражных судов*:

в процессуальном аспекте система арбитражных судов	в административном аспекте арбитражный суд
<p>→ четырехуровневая: первая, апелляционная, кассационная, надзорная инстанции.</p> <p>Арбитражное процессуальное законодательство устанавливает порядок рассмотрения арбитражного спора в первой судебной инстанции, апелляционной, кассационной и надзорной судебной инстанции</p>	<p>→ юридическое лицо, имеет печать со своим наименованием и изображением Государственного герба РФ. Арбитражный суд как государственное учреждение имеет организационную структуру, систему органов управления, соответствующие структурные подразделения, возглавляемые председателем суда. Основные функции арбитражного суда как государственного учреждения — организационное, методологическое и материально-техническое обеспечение деятельности судей — носителей судебной власти, образующих судейский корпус данного суда, по осуществлению правосудия</p>

Современная система арбитражных судов основана на иных, чем система судов общей юрисдикции, подходах. В отличие от системы судов общей юрисдикции в каждом арбитражном суде судопроизводство осуществляется только по одной инстанции: в арбитражном суде субъекта Российской Федерации — по первой инстанции, в арбитражном апелляционном суде — по второй (апелляционной) инстанции, в арбитражном суде округа (арбитражном кассационном суде) — по третьей (кассационной инстанции). Второе принципиальное отличие системы арбитражных судов от системы судов общей юрисдикции заключается в том, что вся территория Российской Федерации разделена на 10 арбитражных кассационных округов. В каждом округе действует арбитражный суд округа (арбитражный кассационный суд). В свою очередь каждый арбитражный кассационный округ разделен на 2 арбитражных апелляционных округа (общее количество которых по России — 21). В апелляционный округ входят территории нескольких субъектов Российской Федерации, в каждом из которых действует арбитражный суд субъекта Российской Федерации (84).

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами

в отдельных местностях в составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации и арбитражного апелляционного суда, федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов (ст. 33.11 и 43.1 ФКЗ об арбитражных судах).

*Постоянное судебное присутствие арбитражного суда субъекта РФ, арбитражного апелляционного суда* — обособленное подразделение соответствующего суда вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

*Порядок судопроизводства в арбитражных судах в Российской Федерации* определяется ФКЗ об арбитражных судах, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

*Арбитражные суды разрешают:* экономические споры и иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке, а в случаях, предусмотренных АПК и иными федеральными законами, с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица, и граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя (далее — организации и граждане) (ст. 27 АПК РФ).

*В порядке искового производства арбитражные суды рассматривают* возникающие из гражданских правоотношений экономические споры и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а в случаях, предусмотренных АПК и иными федеральными законами, — другими организациями и гражданами.

*В порядке административного судопроизводства арбитражные суды рассматривают* возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности: 1) об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц; 2) об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда; 3) о взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания; 4) другие дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда (ст. 29 АПК РФ).

*В порядке особого производства арбитражные суды рассматривают дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение для возникновения, изменения и прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.*

*В порядке, предусмотренном отдельными главами АПК РФ, арбитражные суды рассматривают дела: 1) об оспаривании решений третейских судов по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности; 2) о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности; 3) дела о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Арбитражным процессуальным кодексом установлена *специальная подведомственность дел арбитражным судам* (ч. 1 ст. 33 АПК РФ).

К специальной подведомственности арбитражных судов отнесены дела: 1) о несостоятельности (банкротстве); 2) дела по корпоративным спорам; 3) по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей; 4) по спорам, вытекающим из деятельности депозитариев, связанной с учетом прав на акции и иные ценные бумаги и с осуществлением предусмотренных федеральным законом иных прав и обязанностей; 4.1) по спорам, вытекающим из деятельности государственных корпораций и связанным с их правовым положением, порядком управления ими, их созданием, реорганизацией, ликвидацией, организацией и полномочиями их органов, ответственностью лиц, входящих в их органы; 4.2) по спорам о защите интеллектуальных прав с участием организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами, а также по спорам, отнесенным к подсудности Суда по интеллектуальным правам; 5) о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; 6) другие дела, возникающие при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Дела, отнесенные к специальной подведомственности, рассматриваются арбитражным судом независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возникли спор или требование, юридические лица, индивидуальные предприниматели или иные организации и граждане.

## **9.2. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации**

В субъектах Российской Федерации действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

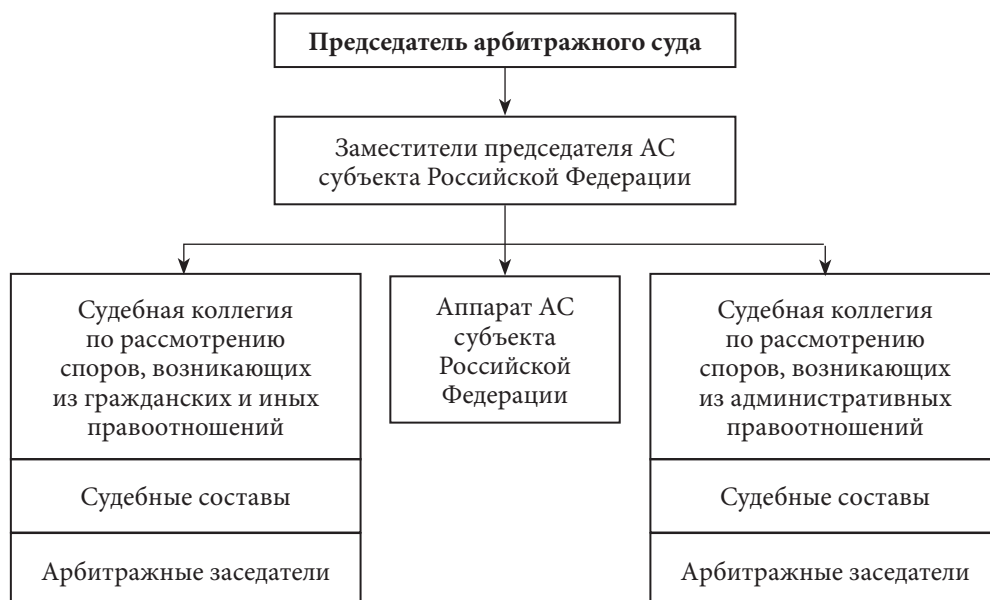
На территориях нескольких субъектов Российской Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. Судебную власть

на территории одного субъекта Российской Федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов.

В составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта Российской Федерации (схема 12).

**Арбитражные суды субъектов Российской Федерации** — суды первой инстанции, которым подведомственны все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов.

**Схема 12.** Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации  
(ст. 35, 40, 41, 43<sup>1</sup>, 45 Закона об арбитражных судах)



**Должностной состав арбитражного суда субъекта федерации**

- председатель АС
- первый заместитель председателя АС
- заместители председателя
- председатели судебных составов
- судьи
- арбитражные заседатели
- работники аппарата суда



*Полномочия арбитражного суда субъекта РФ* (ст. 36 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»: 1) рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда Российской Федерации, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов; 3) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты; 4) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции; 5) изучает и обобщает судебную практику; 6) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов; 7) анализирует судебную статистику.

В арбитражном суде субъекта Российской Федерации действует президиум в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного суда субъекта Российской Федерации, входящие в состав президиума арбитражного суда субъекта Российской Федерации, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя арбитражного суда субъекта РФ.

*Президиум арбитражного суда субъекта РФ* утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда, рассматривает другие вопросы организации работы суда и вопросы судебной практики.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ созывается председателем этого суда по мере необходимости. Он правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ принимает открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих постановлением, которые подписываются председателем суда. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В арбитражном суде могут быть образованы *судебные коллегии* по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации федеральным законом могут быть образованы *постоянные судебные присутствия*, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Состав судебных коллегий утверждается президиумом арбитражного суда субъекта РФ из числа судей этого суда по представлению председателя суда.

*Судебную коллессию* возглавляет председатель судебной коллегии — заместитель председателя арбитражного суда. Судебные коллегии состоят из судебных составов, каждый из которых специализируется на рассмотрении определенной категории экономических споров. Судебные составы формируются председателем арбитражного суда субъекта РФ.

*Судебный состав* возглавляет председатель судебного состава, утверждаемый президиумом арбитражного суда субъекта РФ сроком на 3 года. Один и тот же

судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

*Председатель арбитражного суда субъекта РФ* в случае необходимости вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Председатель арбитражного суда субъекта РФ является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ.

Председатель арбитражного суда субъекта РФ: организует деятельность арбитражного суда субъекта РФ; распределяет обязанности между своими заместителями; формирует судебные составы; созывает президиум арбитражного суда субъекта РФ и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» к ведению президиума; осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда субъекта Российской Федерации, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда; представляет арбитражный суд субъекта РФ в отношениях с государственными, общественными и иными органами; осуществляет другие полномочия, установленные ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

Председатель арбитражного суда субъекта РФ издает приказы и распоряжения.

Заместители председателя арбитражного суда субъекта РФ являются судьями, осуществляют процессуальные полномочия, установленные АПК РФ, в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного суда. В случае отсутствия председателя арбитражного суда субъекта РФ его полномочия осуществляет один из заместителей.

Организационное обеспечение деятельности арбитражного суда субъекта РФ по осуществлению правосудия осуществляет аппарат этого суда. Руководство деятельностью аппарата арбитражного суда осуществляет председатель соответствующего суда.

**Аппарат арбитражного суда** (табл. 5): 1) организует предварительный досудебный прием лиц, участвующих в деле; 2) принимает и выдает документы, удостоверяет копии документов арбитражного суда, производит рассылку и вручение документов, проверяет уплату государственной пошлины, судебных расходов, подлежащих внесению на депозитный счет арбитражного суда, а также арбитражных штрафов; 3) содействует судьям в подготовке дел к рассмотрению в судебных заседаниях; 4) ведет учет движения дел и сроков их прохождения в арбитражном суде, осуществляет хранение дел и документов; 5) изучает и обобщает судебную практику; 6) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, проводит информационно-справочную работу; 7) ведет статистический учет в сфере деятельности арбитражного суда; 8) осуществляет материально-техническое обеспечение арбитражного суда, социально-бытовое обслуживание судей и работников аппарата арбитражного суда; 9) организует работу по обращению к исполнению судебных актов арбитражного суда (ч. 3 ст. 45 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»).

Положение об аппарате арбитражного суда утверждается Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

**Таблица 5.** Аппарат арбитражного суда Российской Федерации (состав и полномочия)

Должность	Функции и полномочия	Примечание
<b>Администратор</b>	руководит аппаратом арбитражного суда, организует работу аппарата по обеспечению прохождения дел в арбитражном суде, организует работу по обращению к исполнению судебных актов арбитражных судов	осуществляет иные функции по обеспечению деятельности арбитражного суда, определяемые Председателем ВАС РФ
<b>Помощник судьи</b>	оказывает помощь судье в подготовке и организации судебного процесса	может вести протокол судебного заседания и совершать иные процессуальные действия в случаях и в порядке, которые предусмотрены АПК РФ; не вправе выполнять функции по осуществлению правосудия
<b>Секретарь судебного заседания</b>	ведет протокол судебного заседания	обязан полно и правильно излагать в протоколе действия и решения суда, а равно действия участников арбитражного процесса, имевшие место в ходе судебного заседания

Для целей изучения специальных вопросов, возникающих при рассмотрении конкретных дел, относящихся к компетенции специализированного арбитражного суда, в его аппарате формируется *группа советников*, обладающих квалификацией, соответствующей специализации данного суда.

Структура, численность работников и штатное расписание аппарата арбитражного суда определяются председателем соответствующего суда по согласованию с Судебным департаментом при Верховном Суде РФ в пределах общей численности работников аппаратов арбитражных судов и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Работники аппарата арбитражного суда являются федеральными государственными гражданскими служащими и замещают должности федеральной государственной гражданской службы. Работники аппарата арбитражного суда могут замещать должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

Права и обязанности работников аппарата арбитражного суда, являющихся федеральными государственными гражданскими служащими, и порядок прохождения ими федеральной государственной гражданской службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной службе. Указанным работникам аппарата арбитражного суда присваиваются классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации.

Права и обязанности работников аппарата арбитражного суда, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, устанавливаются трудовым законодательством Российской Федерации.

Место постоянного пребывания арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, постоянного судебного присутствия арбитражного суда, специализированного суда определяется федеральным законом.

### 9.3. Арбитражные апелляционные суды

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции и не вступивших в законную силу (ч. 1 ст. 33.1 ФКЗ об арбитражных судах).

В Российской Федерации действует 21 арбитражный апелляционный суд (по числу судебных округов).

1) в Волго-Вятском судебном округе: *Первый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Владимирской области, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Нижегородской области, Чувашской Республики – Чувашии; *Второй арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Ивановской области, Кировской области, Республики Коми, Костромской области, Ярославской области;

2) в Восточно-Сибирском судебном округе: *Третий арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Красноярского края, Республики Тыва, Республики Хакасия;

*Четвертый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Бурятия, Иркутской области, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, а также на период до 1 января 2010 года – судебных актов, принятых Арбитражным судом Читинской области;

3) в Дальневосточном судебном округе: *Пятый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Камчатского края, Приморского края, Сахалинской области, а также на период до 1 января 2009 года – судебных актов, принятых Арбитражным судом Камчатской области; *Шестой арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Амурской области, Еврейской автономной области, Магаданской области, Хабаровского края, Чукотского автономного округа;

4) в Западно-Сибирском судебном округе: *Седьмой арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Алтай, Алтайского края, Кемеровской области, Новосибирской области, Томской области; *Восьмой арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Омской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа;

5) в Московском судебном округе: *Девятый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых Арбитражным судом города Москвы; *Десятый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых Арбитражным судом Московской области;

6) в Поволжском судебном округе: *Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Пензенской области, Самарской области, Республики Татарстан (Татарстан), Ульяновской области; *Двенадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Астраханской области, Волгоградской области, Саратовской области;

7) в Северо-Западном судебном округе: *Тринадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Калининградской области, Республики Карелия, Мурманской области, города Санкт-Петербурга и Ленинградской области; *Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Архангельской области, Вологодской области, Новгородской области, Псковской области, Тверской области;

8) в Северо-Кавказском судебном округе: *Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Адыгея (Адыгея), Краснодарского края, Ростовской области; *Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия — Алания, Ставропольского края, Чеченской Республики;

9) в Уральском судебном округе: *Семнадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку: судебных актов, принятых арбитражными судами Пермского края, Свердловской области, Удмуртской Республики; судебных актов, принятых арбитражными судами Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области, — на период до 30 июня 2007 года; *Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Башкортостан, Курганской области, Оренбургской области, Челябинской области;

10) в Центральном судебном округе: *Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Белгородской области, Воронежской области, Курской области, Липецкой области, Орловской области, Тамбовской области; *Двадцатый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Брянской области, Калужской области, Рязанской области, Смоленской области, Тульской области;

*Двадцать первый арбитражный апелляционный суд*, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Крым, города Севастополя (ч. 2 ст. 33.1 ФКЗ об арбитражных судах).

Состав арбитражного апелляционного суда аналогичен составу арбитражного суда субъекта РФ.

В составе арбитражного апелляционного суда федеральным законом могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных

категорий дел, а также постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда. Для проведения аналитической работы по обобщению судебной арбитражной практики в аппарате арбитражного апелляционного суда создаются специальные подразделения.

Судьи арбитражного апелляционного суда, входящие в состав президиума арбитражного апелляционного суда, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя арбитражного апелляционного суда.

**Полномочия арбитражного апелляционного суда** (ст. 33.3 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»): 1) проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело; 2) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты; 3) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции; 4) изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику; 5) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов; 6) анализирует судебную статистику.

Каждый арбитражный апелляционный суд имеет свой номер: Первый арбитражный апелляционный суд, Второй арбитражный апелляционный суд и т. д. — до Двадцать первого арбитражного апелляционного суда.

## 9.4. Суд по интеллектуальным правам

Федеральным конституционным законом от 6 декабря 2011 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» в связи с созданием в системе арбитражных судов специализированных судов создан первый специализированный суд — Суд по интеллектуальным правам.

**Суд по интеллектуальным правам** — специализированный арбитражный суд, рассматривающий в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав (ст. 43.2 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»).

Суд по интеллектуальным правам действует в составе судей, судебных составов и президиума.

Судьи Суда по интеллектуальным правам, входящие в состав президиума Суда по интеллектуальным правам, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя Суда по интеллектуальным правам.



**Суд по интеллектуальным правам осуществляет рассмотрение дел:**

в первой инстанции	в кассационном порядке:
коллегиальным составом судей	1) президиумом — при пересмотре дел, рассмотренных Судом по интеллектуальным правам по первой инстанции; 2) коллегиальным составом судей — при пересмотре дел, рассмотренных арбитражными судами субъектов РФ, арбитражными апелляционными судами

**Полномочия Суда по интеллектуальным правам** (ст. 43.4 ФКЗ об арбитражных судах).

*Суд по интеллектуальным правам в качестве суда первой инстанции рассматривает:* 1) дела об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии; 2) дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем), в том числе: об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) федерального органа исполнительной власти по интеллектуальной собственности, федерального органа исполнительной власти по селекционным достижениям и их должностных лиц, а также органов, уполномоченных Правительством РФ рассматривать заявки на выдачу патента на секретные изобретения; об оспаривании решения федерального антимонопольного органа о признании недобросовестной конкуренцией действий, связанных с приобретением исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, товаров, работ, услуг и предприятий; об установлении патентообладателя; о признании недействительными патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец или селекционное достижение, решения о предоставлении правовой охраны товарному знаку, наименованию места происхождения товара и о предоставлении исключительного права на такое наименование, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их признания недействительными; о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования.



В качестве суда первой инстанции дела рассматриваются Судом по интеллектуальным правам независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возник спор, организации, индивидуальные предприниматели или граждане.

В Суде по интеллектуальным правам по решению Пленума Верховного Суда РФ быть созданы *судебные коллегии*. Состав судебных коллегий утверждается президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя Суда по интеллектуальным правам. Судебные коллегии возглавляют председатели — заместители председателя Суда по интеллектуальным правам.



*Суд по интеллектуальным правам в качестве суда кассационной инстанции рассматривает:* 1) дела, рассмотренные им по первой инстанции; 2) дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов Российской Федерации по первой инстанции, арбитражными апелляционными судами.

Суд по интеллектуальным правам пересматривает по новым и вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

Суд по интеллектуальным правам: обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле; изучает и обобщает судебную практику; подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов; анализирует судебную статистику.

Президиум *Суда по интеллектуальным правам* осуществляет в кассационном порядке проверку законности вступивших в законную силу судебных актов *Суда по интеллектуальным правам*, принятых им по первой инстанции.

Президиум *Суда по интеллектуальным правам*: 1) утверждает по представлению председателя *Суда по интеллектуальным правам* председателей судебных составов *Суда по интеллектуальным правам*; 2) рассматривает другие вопросы организации работы *Суда по интеллектуальным правам*; 3) рассматривает вопросы судебной практики (ст. 43.6 ФКЗ об арбитражных судах).

Президиум *Суда по интеллектуальным правам* созывается председателем этого суда по мере необходимости.

Порядок работы президиума *Суда по интеллектуальным правам* по рассмотрению в кассационном порядке законности вступивших в законную силу судебных актов *Суда по интеллектуальным правам* определяется положениями Арбитражного процессуального кодекса РФ о производстве в арбитражном суде в качестве суда кассационной инстанции.

В *Суде по интеллектуальным правам* председателем *Суда по интеллектуальным правам* образуются судебные составы из числа судей *Суда по интеллектуальным правам* с учетом специализации судей.

Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом *Суда по интеллектуальным правам* сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

Место постоянного пребывания специализированного арбитражного суда и постоянного судебного присутствия специализированного арбитражного суда определяется федеральным законом.

## 9.5. Арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды)

**Арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды)** — суды по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов, а в случаях, установленных федеральными законами, — судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено ФКЗ об арбитражных судах (ст. 24 ФКЗ об арбитражных судах).

Арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды) являются также судами первой инстанции по рассмотрению заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

В Российской Федерации действует 10 федеральных арбитражных судов округов, соответственно числу арбитражных кассационных округов: Арбитражный суд Волго-Вятского округа; Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа; Арбитражный суд Дальневосточного округа; Арбитражный суд Западно-Сибирского округа; Арбитражный суд Московского округа; Арбитражный суд Поволжского округа; Арбитражный суд Северо-Западного округа; Арбитражный суд Северо-Западного округа; Арбитражный суд Уральского округа; Арбитражный суд Центрального округа.

Арбитражный суд округа действует в составе (ст. 25 ФКЗ об арбитражных судах): президиума арбитражного суда округа; судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений; судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

**Полномочия арбитражного суда округа** (ст. 26 ФКЗ об арбитражных судах): проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, а в случаях, установленных федеральными законами, — судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено ФКЗ об арбитражных судах; пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты; обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле; изучает и обобщает судебную практику; подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов; анализирует судебную статистику; рассматривает в качестве суда первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

**Состав арбитражного суда округа** аналогичен составу арбитражного суда субъекта РФ.

Президиум арбитражного суда округа действует в составе председателя арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

Судьи арбитражного суда округа, входящие в состав президиума арбитражного суда округа, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя арбитражного суда округа.

**Президиум арбитражного суда округа:** 1) утверждает по представлению председателя арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей

судебных составов этого суда; 2) рассматривает другие вопросы организации работы суда; 3) рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум арбитражного суда округа созывается председателем этого суда по мере необходимости.

Постановления президиума арбитражного суда округа принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного суда округа. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В арбитражном суде округа создаются *судебные коллегии*, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда.

Судебные коллегии возглавляют председатели — заместители председателя суда.

Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии арбитражного суда округа проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным конституционным законом, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику.

В судебных коллегиях арбитражного суда округа могут быть образованы *судебные составы* из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию.

Судебные составы формируются председателем арбитражного суда округа.

Структура аппарата арбитражного суда округа в основном аналогична структуре аппарата арбитражного апелляционного суда.

## 9.6. Третейские суды

Гражданским кодексом РФ установлено, что защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Кроме того, в случаях, предусмотренных законом, защита гражданских прав осуществляется в административном порядке. Решение, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в суд (ст. 11 ГК РФ).

По соглашению сторон подведомственный суду (арбитражному суду и суду общей юрисдикции) спор, возникший из гражданско-правовых отношений, до принятия судом первой инстанции судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, может быть передан сторонами на рассмотрение третейского суда, если иное не предусмотрено процессуальным законодательством и федеральным законом (ст. 33 АПК РФ, ч. 3 ст. 3 ГПК РФ).

В законодательстве РФ установлены споры, подведомственные арбитражным судам и судам общей юрисдикции, которые не могут быть переданы на рассмотрение третейского суда (ч. 2 ст. 33 АПК РФ и ч. 2 ст. 22.1 ГПК РФ).

**Третейское разбирательство** — процесс разрешения спора, осуществляемый не государственным судом, а третьими по отношению к сторонам спора физическими лицами, избранными самими сторонами, либо в порядке, согласованном сторонами в соответствии с действующим законодательством.

Из этого следует, что третейское разбирательство является формой частного правоприменения, которая не связана с системой конституционных органов судебной власти и правосудием как функцией государства.

В настоящее время в Российской Федерации третейское разбирательство могут осуществлять: третейские суды; постоянно действующие арбитражные учреждения для осуществления арбитража внутренних споров и международного коммерческого арбитража, местом которого является Российская Федерация (ст. 1 ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации»).

**Третейский суд** — суд (единоличный арбитр, или коллегия арбитров) образованный сторонами для разрешения конкретного спора, который осуществляет третейское разбирательство при отсутствии администрирования со стороны постоянно действующего арбитражного учреждения.

Стороны спорного правоотношения могут обратиться к определенному специалисту или специалистам с просьбой разрешить спор между ними. Такой суд образуется сторонами для разрешения одного конкретного спора и именуется судом *ad hoc* (лат. *Ad hoc* — «по месту»).

Порядок образования и деятельности третейских судов регулирует Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».

Третейские суды образуются в составе 3 судей при отсутствии иного соглашения. Каждая сторона назначает одного судью, а двое назначенных таким образом третейских судей назначают третьего.

В третейский суд может по соглашению сторон третейского разбирательства передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено законом.

Третейский порядок разрешения споров может иметь место, как по экономическим спорам, так и по отдельным категориям споров, подведомственным судам общей юрисдикции.

Разрешение споров в третейском суде осуществляется на началах законности, равенства сторон, конфиденциальности, диспозитивности, состязательности и беспристрастности.

Решение третейского суда принимается большинством всех членов третейского суда. Если сторонами достигнуто мировое соглашение, третейский суд принимает решение о его утверждении. Решение третейского суда принимается в письменной форме и подписывается составом третейского суда.

Третейские суды являются альтернативным средством для разрешения споров в гражданском обороте, они действуют за рамками государственного механизма разрешения споров, что позволяет отнести их к специфическому правовому институту, особенностями которого является следующее.

Во-первых, это возможность для сторон выбора самого суда. Стороны не связаны местом жительства гражданина, местом нахождения юридического лица, местом нахождения недвижимости и т. п. При этом не обязательно, что судебное разбирательство будет проходить в месте нахождения третейского суда. При необходимости спор может быть рассмотрен выездной сессией третейского суда в любом месте Российской Федерации или на территории иностранного государства.

Во-вторых, стороны вправе, по согласованию с третейским судом, выбрать место рассмотрения спора, время рассмотрения и, в определенных пределах, саму процедуру рассмотрения спора.

В-третьих, спорящие стороны сами выбирают арбитров из списка лиц, являющихся членами данного третейского суда, обладающих необходимой квалификацией. Стороны вправе выбрать того судью, которому больше доверяют и компетенция которого лучше соответствует характеру возникшего спора.

В-четвертых — закрытость разбирательства дела. Рассмотрение спора в третейском суде априори закрытое, что является дополнительной гарантией сохранения конфиденциальности и коммерческой тайны. Посторонние лица допускаются к участию в третейском разбирательстве только с согласия обеих сторон, а публикация решений третейского суда (арбитража) без согласия сторон запрещена.

В-пятых — скорость и относительная дешевизна рассмотрения дел, отсутствие апелляционной, кассационной и надзорной инстанции. Третейские суды (арбитражи) не имеют вышестоящих инстанций, отсутствует процедура пересмотра решений третейских судов в апелляционном, кассационном, надзорном порядке. Решение третейского суда (арбитража) не предусматривает обжалования, но допускает оспаривание, если стороны в соглашении не оговорили иное.

Быстрота разрешения коммерческого спора и окончательность разрешения этого спора оперативно устраняют возникшую правовую неопределенность в отношениях сторон, вследствие чего у них снижается риск возникновения незапланированных убытков, снимается напряжение в деловых отношениях, сохраняются хозяйственные связи.

**Постоянно действующее арбитражное учреждение** на территории Российской Федерации — подразделение некоммерческой организации, выполняющее на постоянной основе функции третейского разбирательства.

Постоянно действующие арбитражные учреждения пришли на смену третейским судам при ОАО или ООО (коммерческим организациям), оказывающим услуги при урегулировании экономических и финансовых проблем, возникающих между партнерами.

В Российской Федерации постоянно действующие арбитражные учреждения создаются при некоммерческих организациях (НКО). Постоянно действующие арбитражные учреждения вправе осуществлять свою деятельность при условии получения некоммерческой организацией, при которой оно создано, права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения. Такое право предоставляется Правительством РФ (ст. 44 ФЗ об арбитраже (третейском разбирательстве) в РФ).

Создание постоянно действующих арбитражных учреждений федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, государственными корпорациями, государственными компаниями, политическими партиями и религиозными организациями, а также адвокатскими образованиями, адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации и Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации, нотариальными палатами и Федеральной нотариальной палатой не допускается. Не допускается создание одного постоянно действующего арбитражного учреждения одновременно при двух и более некоммерческих организациях.

Порядок образования и деятельности постоянно действующих арбитражных учреждений на территории Российской Федерации, а также арбитраже (третейском разбирательстве), регулируется ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».

Положения ст. 39 и 43, гл. 9–12 указанного закона применяются в отношении организации не только внутренних споров, но и международного коммерческого арбитража, местом которого является Российская Федерация.

В *международный коммерческий арбитраж* по соглашению сторон могут передаваться споры сторон, возникающие из гражданско-правовых отношений, при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной стороны находится за границей либо если любое место, где должна быть исполнена значительная часть обязательств, вытекающих из отношений сторон, или место, с которым наиболее тесно связан предмет спора, находится за границей, а также споры, возникшие в связи с осуществлением иностранных инвестиций на территории Российской Федерации или российских инвестиций за границей.

На территории Российской Федерации образованы постоянно действующие арбитражные учреждения, администрирующие международный коммерческий арбитраж: Международный коммерческий арбитражный суд



при Торгово-промышленной палате Российской Федерации и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате Российской Федерации<sup>1</sup>.

**Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации** — самостоятельное постоянно действующее арбитражное учреждение, осуществляющее деятельность по администрированию международного коммерческого арбитража в соответствии с настоящим Законом. Международный коммерческий арбитражный суд также может администрировать третейское разбирательство в соответствии с ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» в установленном им порядке.

**Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате Российской Федерации** — самостоятельное постоянно действующее арбитражное учреждение, осуществляющее свою деятельность по администрированию споров, предусмотренных п. 2 и 3 Положения о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации.

Морская арбитражная комиссия также может администрировать третейское разбирательство в соответствии с ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» в установленном им порядке.

Решения третейских судов и международных коммерческих арбитражей с местом арбитража на территории Российской Федерации могут быть оспорены сторонами третейского разбирательства, а также иными лицами, в отношении прав и обязанностей которых вынесено решение третейского суда (ст. 230 АПК РФ, ст. 418 ГПК РФ).

*Заявление об отмене решений третейских судов и международных коммерческих арбитражей* по спорам, возникающим из гражданских правоотношений при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, принятых на территории Российской Федерации, подается в арбитражный суд субъекта Российской Федерации, на территории которого принято решение третейского суда. По соглашению сторон третейского разбирательства заявление об отмене решения третейского суда может быть подано в арбитражный суд субъекта Российской Федерации по месту нахождения одной из сторон третейского разбирательства (ст. 230 АПК РФ).

Заявление об отмене решения третейского суда подается в районный суд, на территории которого принято решение третейского суда (ст. 418 ГПК РФ).

*Принудительное исполнение решений третейских судов и международных коммерческих арбитражей* осуществляется на основании исполнительных листов. Исполнительные листы выдаются в зависимости от характера спора — районным судом или арбитражным судом субъекта Российской Федерации.

<sup>1</sup> См.: Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 (ред. от 29.12.2015) «О международном коммерческом арбитраже» вместе с Приложением № 1 «Положение о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации» и Приложением № 2 «Положение о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации».



Заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда подается в районный суд по месту жительства или месту нахождения должника либо, если его место жительства или место нахождения неизвестно, по месту нахождения имущества должника — стороны третейского разбирательства. По соглашению сторон третейского разбирательства заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда может быть подано в районный суд, на территории которого принято решение третейского суда, либо в районный суд по месту нахождения стороны третейского разбирательства, в пользу которой принято решение третейского суда (ст. 423 ГПК РФ).

Заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда по спору, возникшему из гражданских правоотношений при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, подается в арбитражный суд субъекта Российской Федерации по месту нахождения или месту жительства должника либо, если его место нахождения или место жительства неизвестно, по месту нахождения имущества должника — стороны третейского разбирательства. По соглашению сторон третейского разбирательства заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда может быть подано в арбитражный суд субъекта Российской Федерации, на территории которого принято решение третейского суда, либо в арбитражный суд субъекта Российской Федерации по месту нахождения стороны третейского разбирательства, в пользу которой принято решение третейского суда (ст. 236 АПК РФ).

### ***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».
4. Арбитражный процессуальный кодекс РФ.
5. Гражданский процессуальный кодекс РФ.
6. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».
8. Закон Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5340–1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации».
9. Закон Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338–1 «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с «Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации», «Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации»).

## ■ Глава 10

### Правовой статус судей, присяжных и арбитражных заседателей в Российской Федерации

#### 10.1. Правовой статус судей: понятие и содержание

Основой судебной власти является судья. Судья является носителем судебной власти, лично и непосредственно осуществляя правосудие от имени государства Российской Федерации (или субъекта Российской Федерации).

**Судьями являются лица**, наделенные в порядке, определенном Конституцией РФ и законодательством, полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе (ч. 3 Закона РФ «О статусе судей в РФ», ч. 1 ст. 11 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»)

Судьи федеральных судов всех видов и уровней, а также судьи судов субъектов Российской Федерации, составляющих судебную систему Российской Федерации, образуют судейское сообщество в Российской Федерации и входят в него с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку.

**Статус судьи** — совокупность требований, предъявляемых к претенденту на должность судьи, правил отбора кандидатов в судьи, права, обязанности и ограничения, накладываемые на гражданина, наделяемого судейскими полномочиями, его гарантии и ответственность.

Конституционно-правовые основы статуса судьи Российской Федерации устанавливаются Конституцией РФ и федеральными конституционными законами, а конкретизируются и развиваются Законом РФ от 26.06.1992 г. № 3132-1 (ред. от 29.07.2018) «О статусе судей в Российской Федерации», рядом статей иных федеральных законов, подзаконными нормативными правовыми актами, принимаемыми Президентом РФ, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ и другими субъектами правотворческой деятельности в этой сфере.

В Конституции РФ закреплено: «Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону» (ст. 120), «Судьи несменяемы. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом» (ст. 121), «Судьи неприкосновенны. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом» (ст. 122).

Каждое из этих конституционных положений получило развернутую регламентацию в законодательстве о судебной власти. Особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются федеральными законами, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, в частности, ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», также законами субъектов РФ. Особенности правового положения судей Конституционного Суда РФ определяются ФЗ о Конституционном Суде РФ.

Сущностью статуса судьи является гарантирование независимости, несменяемости, неприкосновенности личности, осуществляющей правосудие, наделяемой судебскими полномочиями, в целях обеспечения конституционного права каждого на судебную защиту его прав и свобод, на справедливое судебное разбирательство.

Государство устанавливает конституционно-правовой статус судьи с целью поддержать и развить у конкретной личности чувство независимости, способность осуществлять правосудие не зависимо от любых попыток воздействия со стороны участников судебного процесса, политических, экономических, криминальных кругов, подчиняясь только Конституции РФ и федеральному закону, обеспечивает защиту его личности во всех сферах жизнедеятельности от политического, экономического, административного и криминального воздействия, гарантирует надлежащие условия жизни, работы и отдыха, соответствующие конституционному уровню судьи в иерархии государственных должностей и степени его ответственности.

**Независимость судьи** — способность личности соблюдать клятву судьи: «Честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят долг судьи и совесть», главный элемент особого правового статуса судьи, основное условие деятельности самостоятельной и авторитетной судебной власти по защите прав и законных интересов личности.

Статус судьи как личности, наделяемой судебскими правомочиями, представляет собой функциональное единство взаимодействия и взаимосвязи четырех модусов (специальных правовых статусов, особых правовых состояний личности, обусловленных ее социальной ролью) (схема 13).

Схема 13. Статус судьи



*Правовые нормы, определяющие статус судьи, можно разделить на четыре группы: нормы, определяющие права и обязанности судьи как носителя судебной власти в его процессуальной деятельности по осуществлению правосудия (профессиональный модус судьи); нормы, определяющие права и обязанности судьи как лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации (служебный модус); нормы, определяющие права и обязанности судьи как члена судейского сообщества, а также полномочия органов судейского сообщества (корпоративный модус судьи); нормы, определяющие права, обязанности и ограничения гражданина, наделенного судейскими полномочиями и занимающего обособленное положение в обществе (социально-правовой модус судьи).*

**Профессиональный модус судьи** — установленные законом профессиональные права и обязанности судьи в процедуре осуществления правосудия; запрет под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; не подотчетность судьи непосредственно при осуществлении им правосудия и др.

Профессиональный модус судьи (процессуальная составляющая статуса судьи) определяется ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», Гражданским процессуальным кодексом РФ, Арбитражным процессуальным кодексом РФ и Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Кодексом об административных правонарушениях. В учебном процессе эта составляющая статуса судьи рассматривается при изучении конституционного, гражданского, арбитражного, уголовного и административного процессов и поэтому в рамках учебного курса «Правоохранительные и судебные органы России» не изучается.

**Служебный модус судьи** — установленные законом права и обязанности судьи как лица, замещающего государственную должность РФ (субъекта РФ): порядок отбора кандидатов в судьи, гарантии обеспечения независимости, незыблемости, неприкосновенности судьи, продвижения по службе (судейская карьера), присвоения квалификационных классов, особый усложненный порядок привлечения судьи к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности, а также применения в отношении судьи оперативно-розыскных мер, приостановления и прекращения полномочий судьи и т. д.

**Корпоративный модус судьи** — установленные законом права и обязанности судьи как члена судейского сообщества: право избирать и быть избранным в органы судейского сообщества, обязанность соблюдать нормы корпоративной этики.

Корпоративный модус судьи неразрывно связан с полномочиями органов судейского сообщества. Органы судейского сообщества законодательно наделены полномочиями по самоорганизации судебной власти: по формированию судейского корпуса, по контролю за качеством кадрового состава судейского корпуса, по оценке профессионального уровня судей, по привлечению судей к ответственности, по обеспечению финансовой самостоятельности судебной власти и т. д.<sup>1</sup>

**Социально-правовой модус судьи** — установленные законом ограничения гражданских прав и свобод гражданина, наделенного судейскими полномочиями, а также льготы и преференции, предоставляемые государством судье в порядке компенсации этих ограничений.

Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, — также и законами субъектов Российской Федерации (ст. 12 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», ст. 2 Закона РФ «О статусе судей в РФ»).

## 10.2. Порядок отбора кандидатов в судьи и формирования судейского корпуса

*Судейский корпус российской судебной системы* включает судей федеральных судов и судей судов субъектов РФ.

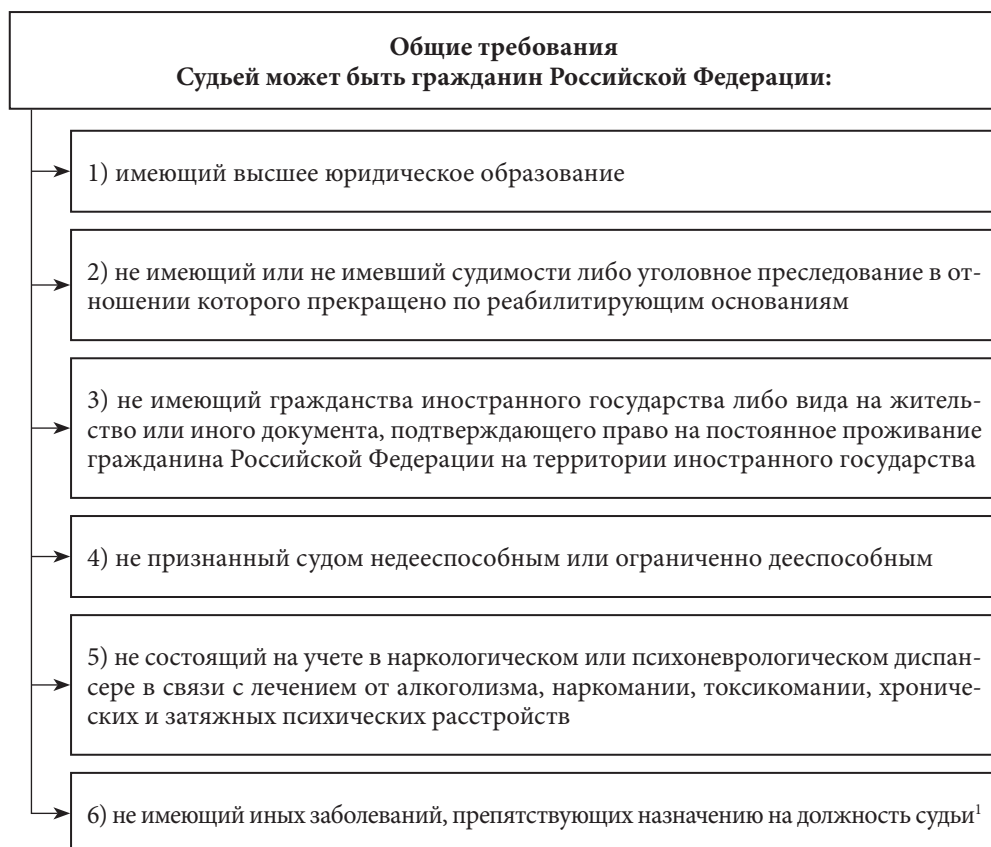
Штатную численность судейского корпуса Российской Федерации законодатель определяет на каждый год в законе о федеральном бюджете (кроме численности судей Конституционного Суда РФ).

**СПРАВКА:** штатная численность судейского корпуса РФ на 1 января 2017 г. составляла:

- Судьи Конституционного Суда РФ — 19 (ст. 4 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»).
- Судьи Верховного Суда РФ — 170 (п. 1 ст. 3 ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»).
- Судьи судов общей юрисдикции (без мировых судей) — 25549.
- Судьи военных судов — 877.
- Мировые судьи — 7552 тыс. (ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»).
- Судьи системы арбитражных судов РФ — 4319.

<sup>1</sup> См. подробнее: Глава 11.

**Схема 14.** Требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи  
(ст. 4 Закона РФ «О статусе судей в РФ»)



**Требования к гражданину, претендующему на должность судьи соответствующего суда**

Судьей Конституционного Суда РФ может быть	гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет
Судьей Верховного Суда РФ может быть	гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет

Продолжение таблицы ⇨

<sup>1</sup> Для подтверждения отсутствия у претендента на должность судьи заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, проводится его предварительное медицинское освидетельствование. Перечень заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, утвержден постановлением Совета судей Российской Федерации от 26.12.2002 № 78 (в ред. постановления президиума Совета судей от 15.04.2010 № 222).

*Продолжение таблицы*

Судьей кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа может быть	гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 7 лет
Судьей арбитражного суда субъекта РФ, конституционного (уставного) суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, мировым судьей может быть	гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет

**Отбор кандидатов на должность судьи** осуществляется на конкурсной основе (схема 14). Об открытии вакансии на должность судьи председатель суда сообщает в соответствующую квалификационную коллегия судей<sup>1</sup>.

**Квалификационная коллегия судей** после получения сообщения председателя суда объявляет об открытии вакансии в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

Гражданин, соответствующий требованиям к кандидату на должность судьи и сдавший квалификационный экзамен, вправе обратиться в соответствующую квалификационную коллегия судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи.

Претендент на судейскую должность помимо заявления в квалификационную коллегия судей должен представить и другие документы по установленному перечню. В перечень входят, в частности, характеристики с мест работы (службы) за последние пять лет трудового (служебного) стажа, сведения о доходах претендента, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера претендента, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей претендента, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей претендента по форме, установленной приложениями к Закону о статусе судей.

Квалификационная коллегия судей организует проверку достоверности представленных претендентом документов и сведений. При этом она вправе обратиться с требованием о проверке достоверности представленных ей документов и сведений в соответствующие компетентные органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки в установленный коллегией срок, но не позднее чем через 2 месяца со дня поступления указанного требования.

<sup>1</sup>См. подробнее: Глава 11.



По результатам рассмотрения заявлений всех граждан, претендующих на должность судьи, итогов проверки достоверности указанных документов и сведений и с учетом результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомендации одного или нескольких претендентов на должность судьи. Если в процессе проверки документов и сведений установлена их недостоверность, то гражданин, представивший такие документы и сведения, не может быть рекомендован на должность судьи.

В случае если ни один из граждан, претендующих на должность судьи, не соответствует требованиям к кандидатам на должность судьи, предъявляемым Законом о статусе судей, квалификационная коллегия судей принимает в отношении каждого из этих граждан мотивированное решение об отказе в рекомендации на должность судьи и объявляет в средствах массовой информации о новом времени и месте приема и рассмотрения заявлений от претендентов на должность судьи. Решение об отказе в рекомендации на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке как в связи с нарушением порядка отбора претендентов на должность судьи, так и по существу решения.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации гражданина на должность судьи направляется председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи. В случае несогласия с указанным решением председатель суда возвращает его для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегия судей (п. 9 ст. 5 Закона РФ о статусе судей). Если при повторном рассмотрении квалификационная коллегия судей двумя третями голосов членов коллегии подтверждает первоначальное решение, то председатель суда обязан внести представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи Председателю Верховного Суда РФ.

Для отбора претендентов на судейские должности указом Президента РФ создана Комиссия при Президенте РФ по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов (далее — Кадровая комиссия).

**Кадровая комиссия** на своих заседаниях, которые проводятся, как правило, один раз в месяц, рассматривает каждую кандидатуру на судейскую должность и формирует мнение о возможности или невозможности назначения данного конкретного человека на судейскую должность.

Президент РФ назначает (наделяет судейскими полномочиями) по результатам рассмотрения представления на кандидата на Кадровой комиссии.

Назначая судью, Президент РФ тем не менее не имеет права лишить его судейских полномочий. Это может сделать только соответствующая квалификационная коллегия судей, которая в свое время дала этому гражданину рекомендацию на занятие должности, и при наличии строго определенных законом оснований. Это одна из гарантий независимости судьи.

Процедура назначения судей и руководителей высших судов (Конституционного Суда, Верховного Суда) отличается от описанной тем, что по законодательству РФ правом наделять граждан судейскими полномочиями в высшие суды обладает не Президент РФ, а Совет Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

*Судья, впервые назначенный на должность, приносит присягу:* «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть».

Судьи приносят присягу на съездах (конференциях) либо на собраниях судей. Присяга приносится судьей перед Государственным флагом РФ, а в соответствующих случаях также и перед государственным флагом республики в составе Российской Федерации. Судьи Верховного Суда РФ приносят присягу судьи на собраниях судей этих судов. Судьи Конституционного Суда РФ приносят присягу судьи в порядке, установленном Советом Федерации, на заседании Совета Федерации.

Судья считается вступившим в должность с момента принесения им присяги, а лицо, ранее приносившее присягу, — со дня его назначения (избрания) на должность судьи.

*Судья федерального суда, впервые назначенный на должность судьи, проходит профессиональную переподготовку* в образовательных учреждениях высшего профессионального и дополнительного профессионального образования, осуществляющих профессиональную переподготовку и повышение квалификации судей, и стажировки в суде с сохранением на этот период заработной платы (ст. 20.1 Закона о статусе судей). Общая продолжительность профессиональной переподготовки судьи не может превышать 6 месяцев. Период прохождения профессиональной переподготовки судьи включается в стаж работы в должности судьи. По результатам прохождения профессиональной переподготовки судье федерального суда, впервые назначенному на должность судьи, присваивается квалификационный класс.

Полномочия судьи федерального суда не ограничены определенным сроком, но установлен предельный возраст пребывания в должности судьи — 70 лет (ст. 11 Закона о статусе судей в РФ). На Председателя Конституционного Суда РФ и Председателя Верховного Суда РФ установленный законодательством предельный возраст пребывания в должности судьи не распространяется (ст. 12 ФКЗ о Конституционном Суде РФ, ст. 12 ФКЗ о Верховном Суде РФ). Предельный возраст пребывания в должности заместителя Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Верховного Суда РФ и председателя арбитражного суда округа — 76 лет (ч. 4 ст. 12 ФКЗ о Конституционном Суде РФ, ч. 2.1 ст. 13 ФКЗ о Верховном Суде РФ, п. 2 ст. 8 ФКЗ об арбитражных судах в РФ).

*Мировой судья назначается (избирается)* на должность в первый раз на срок, установленный законом субъекта РФ, но не более чем на 5 лет; при повторном назначении (избрании) — на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на 5 лет (ст. 7 ФЗ о мировых судьях в РФ).

Срок полномочий и предельный возраст пребывания в должности судьи для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами соответствующих субъектов РФ.

*Полномочия судьи федерального суда прекращаются:* в последний день месяца, в котором он достигает предельного возраста пребывания в должности судьи, на следующий день после вступления в силу решения квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судьи.

Права и свободы судьи, как гражданина, замещающего государственную должность РФ, ограничиваются ФЗ «О статусе судей в РФ».

**Судья не вправе:** замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром; принадлежать к политическим партиям, материально поддерживать указанные партии и принимать участие в их политических акциях и иной политической деятельности; публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям; заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы; заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать исполнению обязанностей судьи и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании; открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Супруг (супруга) и несовершеннолетние дети судьи также не вправе открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; быть поверенным или представителем (кроме случаев законного представительства) по делам физических или юридических лиц; допускать публичные высказывания по вопросу, который является предметом рассмотрения в суде, до вступления в законную силу судебного акта по этому вопросу; использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности; разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением полномочий судьи; принимать без разрешения соответствующей квалификационной коллегии судей почетные и специальные (за исключением научных и спортивных) звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств, политических партий, иных общественных объединений и других организаций (ч. 3 ст. 3 Закона о статусе судей в РФ).

Основной объем указанных выше ограничений закон распространяет и на период пребывания судьи в отставке. Закон также запрещает судье в отставке занимать должности прокурора, следователя и дознавателя, заниматься адвокатской и нотариальной деятельностью.



Судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

В своей профессиональной деятельности и вне службы судья обязан соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, руководствоваться Законом РФ «О статусе судей в РФ», нормами процессуального законодательства, другими нормативными правовыми актами, а также принципами и правилами поведения, установленными Кодексом судейской этики, общепринятыми нормами морали и нравственности, неукоснительно следовать присяге судьи (ст. 4).

**Кодекс судейской этики**<sup>1</sup> — акт судейского сообщества, который устанавливает обязательные для каждого судьи правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия и во внесудебной деятельности, основанные на высоких нравственно-этических требованиях, положениях законодательства Российской Федерации, международных стандартах в сфере правосудия и поведения судей (ст. 1 Кодекса судейской этики).

Кодекс судейской этики установил не только обязанности судьи при осуществлении правосудия и правила поведения судьи при исполнении иных служебных обязанностей, но и правила поведения судьи во взаимоотношениях с представителями средств массовой информации, во внеслужебной деятельности.

*Порядок продвижения по службе, присвоения квалификационных классов определен Законом РФ «О статусе судей в РФ».*

**Квалификационная аттестация судьи** — оценка уровня его профессиональных знаний и умения применять их при осуществлении правосудия, результатов судебной деятельности, деловых и нравственных качеств судьи и соответствия его требованиям, предъявляемым к судьям Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Кодексом судейской этики (ст. 20.2 Закона РФ «О статусе судей в РФ»).

По результатам квалификационной аттестации судьям присваиваются высший, первый, второй, третий, четвертый, пятый, шестой, седьмой, восьмой и девятый квалификационные классы (ст. 22.2 Закона о статусе судей в РФ). *Табл. 6.*

<sup>1</sup> Утвержден VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012 г. (с изм., внесенными IX Всероссийским съездом судей 8.12.2016 г.).

**Таблица 6. Квалификационные классы судей**

Квалификационный класс	Кому присваивается	Кем присваивается	Срок пребывания в квалификационном классе
Высший и первый	Председателю, заместителям Председателя и судьям Верховного Суда РФ	ВККС РФ	В высшем квалификационном классе не устанавливается. В первом классе — 4 года.
первый, второй, третий, четвертый и пятый	председателям, заместителям председателей, судьям кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, окружных (флотских) военных судов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации и Суда по интеллектуальным правам	ВККС РФ	В первом — четвертом квалификационных классах — 4 года. В пятом квалификационном классе — 3 года.
пятый, шестой и седьмой	председателям, заместителям председателей, судьям районных, городских, межрайонных и гарнизонных военных судов	ККС субъекта РФ	В пятом и шестом квалификационных классах — 3 года. В седьмом квалификационном классе — 2 года.
седьмой, восьмой и девятый	мировым судьям	ККС субъекта РФ	В седьмом — девятом квалификационных классах — 2 года.
	.		Срок пребывания судьи в первом, пятом и седьмом квалификационных классах не устанавливается, если он является предельным по замещаемой должности.

Квалификационную аттестацию судей проводят соответствующие квалификационные коллегии судей. Порядок проведения квалификационной аттестации судей устанавливается Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации.

Квалификационные классы судьям присваиваются с соблюдением последовательности присвоения и сроков пребывания в соответствующих квалификационных классах, соответствующих замещаемой должности судьи.

Судье, внесшему значительный вклад в дело отправления правосудия, имеющему особые заслуги перед судебной системой, Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда РФ может быть присвоен более высокий квалификационный класс без соблюдения последовательности присвоения и срока пребывания в присвоенном квалификационном классе.

Судьи, имеющие высший квалификационный класс, квалификационную аттестацию не проходят.

За судьей, пребывающим в отставке, присвоенный ему квалификационный класс сохраняется пожизненно. Лишение судей квалификационных классов допускается лишь при прекращении их полномочий в порядке дисциплинарного взыскания. Присвоение судье квалификационного класса не означает изменение его статуса относительно других судей в Российской Федерации.

**Ответственность судьи.** Институт ответственности судей является неотъемлемой составляющей судейской карьеры.

Вопрос об ответственности судей — пожалуй, один из самых сложных в статусе судей, т. к. ответственностью «уравновешивается» независимость судей. Судья не может и не должен находиться в правовом и социальном вакууме, в изоляции от общества, он должен осознавать, что в отношении него могут быть задействованы процедуры, позволяющие контролировать, насколько эффективно и качественно он осуществляет свои судейские функции, и в случае необходимости наложены взыскания вплоть до прекращения полномочий судьи<sup>1</sup>.

Действующее в настоящее время законодательство предусматривает в отношении судьи такие организационно-правовые механизмы юридической ответственности, как уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная, а также (так уж сложилось практически) совпадающая с дисциплинарной неюридическая ответственность — этическая<sup>2</sup>.

Истории развития института дисциплинарной ответственности судей в Российской Федерации и проблемам дисциплинарной ответственности посвящены многие исследования ученых, в том числе и из Российской академии правосудия<sup>3</sup>.

Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка, то есть за совершение виновного действия (за виновное

<sup>1</sup> Модернизация статуса судьи: современные международные подходы / Отв. ред. Т. Н. Нешатаева. М., 2011. С. 204.

<sup>2</sup> Клеандров М. И. Конституционная ответственность судьи — дело послезавтрашнего дня? // Журнал конституционного правосудия. 2012. № 2. С. 1.

<sup>3</sup> См., например: Петухов Н. А., Мамыкин А. С. Правовое регулирование дисциплинарной ответственности судей в Российской Федерации // Российское правосудие. 2013. № 10(90). С. 38–51; Клеандров М. И. Ответственность судьи. М., Инфра-М, Норма, 2011; Ермошин Г. Т. Ответственность судьи // Российский судья. 2013. № 8; 2014. № 4 и др.

бездействием) при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебное время, в результате которого были нарушены положения Закона о статусе судей в РФ и (или) Кодекса судейской этики, утверждаемого Всероссийским съездом судей, что повлекло умаление авторитета судебной власти и причинение ущерба репутации судьи, в том числе вследствие грубого нарушения прав участников процесса.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 243-ФЗ на судью, за исключением судьи Конституционного Суда РФ, может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде: 1) замечания; 2) предупреждения; 3) понижения в квалификационном классе; 4) досрочного прекращения полномочий судьи.

При наложении дисциплинарного взыскания учитываются характер дисциплинарного проступка, обстоятельства и последствия его совершения, форма вины, личность судьи, совершившего дисциплинарный проступок, и степень нарушения действиями (бездействием) судьи прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций.

Решение о наложении дисциплинарного взыскания на судью, за исключением судьи Конституционного Суда РФ, принимается квалификационной коллегией судей, к компетенции которой относится рассмотрение вопроса о прекращении полномочий этого судьи на момент принятия решения, и может быть обжаловано в суд в порядке, установленном федеральным законом. Решение квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судьи может быть обжаловано в Дисциплинарную коллегия Верховного Суда РФ.

Если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания, за исключением дисциплинарного взыскания в виде понижения в квалификационном классе, судья не совершил нового дисциплинарного проступка, то он считается не привлекавшимся к дисциплинарной ответственности.

Судья, к которому применено дисциплинарное взыскание в виде понижения в квалификационном классе, считается не привлекавшимся к дисциплинарной ответственности в случае, если он не совершил нового дисциплинарного проступка в течение предусмотренного п. 4 ст. 20.2 Закона о статусе судей срока пребывания в квалификационном классе, присвоенном ему в результате применения указанного дисциплинарного взыскания. По истечении этого срока повторная квалификационная аттестация судьи осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 20.2 настоящего Закона (п. 8 ст. 12 Закона о статусе судей в РФ).

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности судей Конституционного Суда Российской Федерации определяется ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ст. 15 ФКЗ о Конституционном Суде РФ).

### **10.3. Приостановление, прекращение полномочий судьи и отставка судьи**

**Приостановление полномочий судьи** — временное отстранение судьи от исполнения судейских полномочий.



Полномочия судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований: признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу; возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу; участие судьи в качестве кандидата в выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган муниципального образования, а также главы муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления.

Приостановление полномочий судьи, за исключением случая, когда ему в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, не влечет за собой прекращение выплаты судье, а если он признан безвестно отсутствующим — его семье заработной платы или уменьшение ее размера, а также не влечет за собой снижение уровня иных видов материального и социального обеспечения судьи и не лишает его гарантий неприкосновенности, установленных Законом о статусе судей.

Решение о возобновлении полномочий судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостановившая его полномочия.

Законодательство о статусе судей различает два понятия, связанные с прекращением деятельности судьи по осуществлению правосудия, — прекращение полномочий судьи (ст. 14 Закон РФ «О статусе судей в РФ») и отставка судьи (ст. 15 Закон РФ «О статусе судей в РФ»).

**Таблица 7.** Основания прекращения полномочий судьи и отставки судьи  
(ст. 14 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»)

Основания прекращения полномочий	Основания отставки
<ul style="list-style-type: none"> <li>→ письменное заявление судьи об отставке;</li> <li>→ неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;</li> <li>→ письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;</li> <li>→ достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи или истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;</li> <li>→ прекращение гражданства Российской Федерации, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;</li> <li>→ занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;</li> <li>→ избрание судьи Президентом Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ письменное заявление судьи об отставке (пп. 1 п. 1 ст. 14);</li> <li>→ неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи (пп. 2 п. 1 ст. 14);</li> <li>→ истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком (пп. 4 п. 1 ст. 14);</li> <li>→ вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным (пп. 9 п. 1 ст. 14);</li> <li>→ отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда (пп. 11 п. 1 ст. 14).</li> </ul>

Основания прекращения полномочий	Основания отставки
<p>Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, а также главой муниципального образования или выборным должностным лицом местного самоуправления;</p> <p>→ вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;</p> <p>→ вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;</p> <p>→ смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;</p> <p>→ отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда.</p>	

Полномочия судьи прекращаются досрочно по основаниям, предусмотренным подп. 1–3, 6–11 п. 1 ст. 14 Закон РФ «О статусе судей в РФ». Решение соответствующей квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков может быть обжаловано в Дисциплинарную коллегию Верховного Суда РФ (табл. 7).

**Отставка судьи** — почетный уход или почетное удаление судьи с должности. За лицом, пребывающим в отставке, сохраняются звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу<sup>1</sup>.



Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста.

## 10.4. Гарантии независимости судей



Гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, предусмотренные Закон РФ «О статусе судей в РФ», распространяются на всех судей в Российской Федерации и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов РФ (п. 4 ст. 9 Закон РФ «О статусе судей в РФ»).

<sup>1</sup> См. подробнее: Ермошин Г. Т. Судья в отставке: статус, права, обязанности // Право. 2012. № 4.

**Социально-правовые гарантии независимости судьи** — установленный законом особый порядок обеспечения жизнедеятельности гражданина, облаченного судейскими полномочиями, и членов его семьи в период осуществления им судейских полномочий, а также при уходе в отставку: особая защита государством жизни и здоровья судей и членов их семей, предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу, право судьи на отставку и соответствующее материальное и социальное обеспечение в этот период и др.<sup>1</sup>

Объем социально-правовой защиты судей установлен целым рядом российских законов, иных нормативных правовых актов и включает: обеспечение жильем и компенсацию расходов, связанных с наймом жилой площади; льготы при переходе на судейскую должность в другой суд; обеспечение служебным обмундированием; медицинское и санаторно-курортное обслуживание; специальные виды государственного страхования судей и пособий; ежемесячное возмещение в случае потери трудоспособности или гибели судьи; обеспечение жильем; обеспечение судьи и членов его семьи при уходе в отставку и в период отставки, которое состоит из выходного пособия, ежемесячного пожизненного содержания, медицинского и санаторно-курортного обслуживания. Судья имеет также право работать в период отставки.

Объем отдельных мер социально-правовой защиты определяется стажем работы гражданина в должности судьи.

### 10.5. Статус присяжных и арбитражных заседателей

Одной из форм народовластия является участие граждан в отправлении правосудия. Законодательство предусматривает привлечение граждан к осуществлению правосудия в качестве присяжных и арбитражных заседателей (ч. 1 ст. 1 ФКЗ «О судебной системе в РФ»).

Конкретные формы участия заседателя в осуществлении правосудия и гарантии независимости заседателя в рамках его полномочий в судебном процессе изучаются в соответствующих курсах арбитражного и уголовного процесса.

*Рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции* (далее — присяжные заседатели) проводится в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, районных судах, окружных (флотских) военных судах и гарнизонных военных судах за исключением военных судов, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации (ст. 1 ФЗ о присяжных заседателях).

<sup>1</sup> См. подробнее: Ермошин Г. Т., Петухов Н. А. Независимость судьи Российской Федерации: современные проблемы обеспечения // Российский судья. 2013. № 3 и др.

Арбитражные заседатели привлекаются к рассмотрению дел по ходатайству стороны, при рассмотрении арбитражными судами субъектов Российской Федерации (далее также – арбитражные суды) в первой инстанции подведомственных им дел, возникающих из гражданских правоотношений (ст. 1 ФЗ об арбитражных заседателях).

Статус присяжных и арбитражных заседателей регулируется целым рядом федеральных законов, в том числе: Арбитражным процессуальным кодексом РФ; Уголовно-процессуальным кодексом РФ; ФКЗ «О судебной системе в РФ»; Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»; Федеральным законом от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации»; Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (табл. 8).

**Присяжные заседатели** → участвуют в осуществлении правосудия в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, районных судах, окружных (флотских) военных судах и гарнизонных военных судах (далее — суды), за исключением военных судов, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами первой инстанции подсудных им уголовных дел с участием присяжных заседателей. Ограничение данного права устанавливается только федеральным законом.

Участие в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей граждан, включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели, является их гражданским долгом.

В верховном суде республики, краевом или областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа, окружном (флотском) военном суде по ходатайству обвиняемого при рассмотрении уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 2 ст. 30 УПК РФ, участвует коллегия из 8 присяжных заседателей, в районном суде, гарнизонном военном суде — коллегия из 6 присяжных заседателей (ч. 2.1 ст. 30 УПК РФ).

**Присяжный заседатель** — гражданин, включенный в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванный в установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела (табл. 8).

**Таблица 8.** Требования к гражданину — кандидату в присяжные заседатели

<b>Граждане, которые могут быть присяжными заседателями</b>	<b>Граждане, которые не могут быть присяжными заседателями</b>
Граждане Российской Федерации, достигшие возраста 25 лет, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном УПК РФ порядке к участию в рассмотрении уголовного дела.	→ не достигшие к моменту составления списков кандидатов в присяжные заседатели возраста 25 лет; имеющие непогашенную или неснятую судимость; признанные судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности; состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; → в качестве присяжных заседателей не допускаются также лица: подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений; не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство; имеющие физические или психические недостатки, препятствующие полноценному участию в рассмотрении судом уголовного дела.

*Порядок привлечения граждан к осуществлению правосудия в качестве присяжных заседателей установлен ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».*

Присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела (ст. 3 ФЗ о присяжных заседателях).

Порядок и сроки составления списков кандидатов в присяжные заседатели установлен в ст. 4, 5 ФЗ о присяжных заседателях.

Председатели верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, автономной области, автономного округа не позднее чем за 3 месяца до истечения срока полномочий кандидатов в присяжные заседатели, ранее включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели, вносят в высший исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации представления о необходимом для работы соответствующих судов числе кандидатов в присяжные заседатели.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со ст. 4 ФЗ о присяжных заседателях устанавливает порядок и сроки составления списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований и уведомляет исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований о числе граждан, подлежащих включению в указанные списки от соответствующих муниципальных образований.

*Кандидаты в присяжные заседатели муниципального образования определяются путем случайной выборки с использованием Государственной*

автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» на основе содержащихся в ее информационном ресурсе персональных данных об избирателях, участниках референдума. При этом из числа отобранных граждан исключаются лица, которые не могут быть присяжными заседателями в соответствии с ч. 2 ст. 3 ФЗ о присяжных заседателях.

О составлении списка и запасного списка кандидатов в присяжные заседатели муниципального образования исполнительно-распорядительный орган муниципального образования извещает граждан, проживающих на территории муниципального образования, а также уведомляет граждан, включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели муниципального образования, в течение 2 недель предоставляет гражданам возможность ознакомиться с ними и рассматривает поступающие от граждан, включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели муниципального образования, письменные заявления об исключении их из этих списков и исправлении неточных сведений о кандидатах в присяжные заседатели, содержащихся в этих списках (ч. 5 ст. 5 ФЗ о присяжных заседателях).

Уточненные списки и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований подписываются главами муниципальных образований, скрепляются печатями и направляются в районные суды, юрисдикция которых распространяется на территории соответствующих муниципальных образований, а также в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации на основании поступивших от исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели субъекта Российской Федерации, а в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 5 ФЗ о присяжных заседателях, — списки и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели округов.

Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны ежегодно (или по представлению председателя суда в более короткие сроки) проверять и при необходимости изменять и дополнять в соответствии с положениями настоящей статьи списки кандидатов в присяжные заседатели, исключая из них граждан, утративших право быть присяжными заседателями, и включая в них тех, кто был отобран дополнительно.

*Списки и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований*, составленные исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований, а также списки и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели округов, общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели субъекта Российской Федерации, составленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации



Федерации, направляются в соответствующий суд не позднее, чем за месяц до истечения срока полномочий кандидатов в присяжные заседатели, включенных в ранее представленные в суд списки кандидатов в присяжные заседатели.

В окружной (флотский) военный суд высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых действует данный суд, на основании представления председателя соответствующего суда направляются общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели, составленные в порядке, установленном ст. 5–8 ФЗ о присяжных заседателях.

В окружном (флотском) военном суде из всех представленных списков кандидатов в присяжные заседатели составляются единый общий и единый запасной списки кандидатов в присяжные заседатели данного суда и нижестоящих по отношению к нему гарнизонных военных судов.

Кандидаты в присяжные заседатели для участия в рассмотрении уголовных дел окружным (флотским) военным судом и гарнизонным военным судом отбираются аппаратом соответствующего военного суда путем случайной выборки из единого общего и единого запасного списков кандидатов в присяжные заседатели соответствующего суда<sup>1</sup>.

*Граждане, включенные в общий или запасной список кандидатов в присяжные заседатели, исключаются из указанных списков* высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в случаях: 1) выявления обстоятельств, по которым граждане не могут быть присяжными заседателями; 2) подачи гражданином письменного заявления о наличии обстоятельств, препятствующих исполнению им обязанностей присяжного заседателя, если он является: лицом, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство; лицом, не способным исполнять обязанности присяжного заседателя по состоянию здоровья, подтвержденному медицинскими документами; лицом, достигшим возраста 65 лет; лицом, замещающим государственные должности или выборные должности в органах местного самоуправления; военнослужащим; гражданином, уволенным с военной службы по контракту из органов федеральной службы безопасности, органов государственной охраны или органов внешней разведки, — в течение пяти лет со дня увольнения; судьей, прокурором, следователем, дознавателем, адвокатом, нотариусом, должностным лицом службы судебных приставов или частным детективом — в период осуществления профессиональной деятельности и в течение пяти лет со дня ее прекращения; лицом, имеющим специальное звание сотрудником органов внутренних дел, таможенных органов или органов и учреждений уголовно-исполнительной системы; священнослужителем (ст. 7 ФЗ о присяжных заседателях).

Граждане призываются к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, один раз в год на десять рабочих дней, а если рассмотрение

<sup>1</sup> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 февраля 2018 г. № 5 «О применении судами некоторых положений Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».



уголовного дела, начатое с участием присяжных заседателей, не окончилось к моменту истечения указанного срока, — на все время рассмотрения этого дела.

Кандидаты в присяжные заседатели, вызванные в суд, но не отобранные в состав коллегии присяжных заседателей и не освобожденные от исполнения обязанностей кандидатов в присяжные заседатели по основаниям, предусмотренным ст. 3 и 7 ФЗ о присяжных заседателях, могут быть привлечены для участия в качестве присяжных заседателей в другом судебном заседании.

**Арбитражный заседатель** — гражданин Российской Федерации, наделенный в порядке, установленном Федеральным законом «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации», полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции подведомственных им дел, возникающих из гражданских правоотношений.

**Таблица 9.** Требования к гражданину — кандидату в арбитражные заседатели

Граждане, которые могут быть арбитражными заседателями:	Граждане, которые не могут быть арбитражными заседателями:
<p>достигшие 25 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее 5 лет.</p>	<p>лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном законом порядке судимость; лица, совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти; лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными вступившим в законную силу решением суда; лица, замещающие государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъектов РФ, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления; прокуроры, военнослужащие, следователи, адвокаты, нотариусы, лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов Федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов РФ, органов, исполняющих наказания, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии); лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах.</p>

*Списки арбитражных заседателей формируют арбитражные суды субъектов Российской Федерации на основе предложений о кандидатурах арбитражных заседателей, направленных в указанные суды торгово-промышленными палатами, ассоциациями и объединениями предпринимателей, иными общественными и профессиональными объединениями. Арбитражный суд субъекта Российской Федерации организует проверку достоверности сведений о кандидатурах арбитражных заседателей. При этом арбитражный суд субъекта Российской Федерации вправе обратиться с требованием о проверке достоверности представленных ему сведений в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки в установленный арбитражным судом срок, но не позднее чем через 2 месяца со дня поступления этого требования.*

Списки арбитражных заседателей представляются арбитражными судами субъектов Российской Федерации в Верховный Суд РФ и утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ (табл. 9).

Утвержденные списки арбитражных заседателей публикуются в Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации и могут быть опубликованы в иных средствах массовой информации (ч. 3 ст. 3 ФЗ об арбитражных заседателях).

**Арбитражные заседатели** → принимают участие в рассмотрении дел, подсудных арбитражному суду субъекта РФ, и решают все вопросы по делу вместе с профессиональным судьей. При осуществлении правосудия они пользуются правами и несут обязанности судьи.

Численность арбитражных заседателей в арбитражном суде субъекта РФ определяется из расчета не менее 2-х арбитражных заседателей на одного судью арбитражного суда, рассматривающего дела в первой инстанции (ч. 4 ст. 3 ФЗ об арбитражных заседателях).

Арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение 2-х лет. По истечении срока полномочий арбитражный заседатель может быть неоднократно включен в списки арбитражных заседателей в том же порядке.

**Полномочия арбитражного заседателя могут быть приостановлены и прекращены** (ст. 5 ФЗ об арбитражных заседателях).

Полномочия арбитражного заседателя приостанавливаются по следующим основаниям: 1) предъявление обвинения в совершении преступления (до вступления в законную силу приговора суда); 2) ввиду неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (более шести месяцев) исполнять обязанности арбитражного заседателя; 3) признание безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу.

Полномочия арбитражного заседателя прекращаются досрочно по следующим основаниям: 1) прекращение гражданства Российской Федерации; 2) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении арбитражного заседателя либо решения суда о применении к нему принудительных мер медицинского характера; 3) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности арбитражного заседателя либо о признании его недееспособным; 4) совершение поступка, умаляющего авторитет судебной власти; 5) неоднократное

уклонение без уважительных причин от исполнения своих обязанностей; 6) замещение должностей, указанных в подп. 4 и 5 п. 2 ст. 2 ФЗ об арбитражных заседателях, исключающих привлечение арбитражного заседателя к участию в осуществлении правосудия; 7) письменное заявление арбитражного заседателя о прекращении полномочий по уважительным причинам; 8) смерть арбитражного заседателя или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

При наличии соответствующих оснований полномочия арбитражного заседателя приостанавливаются председателем соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации, а прекращаются — Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Арбитражные заседатели привлекаются к рассмотрению дел по ходатайству стороны, разрешаемому в порядке, установленном АПК РФ. Указанное ходатайство может быть заявлено до начала рассмотрения дела по существу.

Арбитражные заседатели принимают участие в рассмотрении дела и принятии решения наравне с профессиональными судьями. При осуществлении правосудия они пользуются правами и несут обязанности судьи.

Состав арбитражного суда для рассмотрения конкретного дела с участием арбитражных заседателей формируется из одного судьи и 2 арбитражных заседателей. Судья является председательствующим в судебном заседании.

*Срок полномочий арбитражного заседателя*, истекший в процессе рассмотрения дела с его участием, может быть продлен председателем соответствующего арбитражного суда до окончания рассмотрения дела по существу.

Законодательство РФ предусматривает гарантии независимости присяжным и арбитражным заседателям от любых попыток воздействия на него со стороны и обеспечение механизма противодействия в случае такого реального воздействия. Эти гарантии можно объединить в три группы: процессуальной независимости; организационно-правовые гарантии; социально-правовые гарантии.

**Гарантии процессуальной независимости заседателей** — установленная законом процедура участия заседателей в осуществлении правосудия, предусматривающая полную независимость заседателей в рамках их полномочий в судебном процессе.

Судьи, присяжные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону. Гарантии их независимости устанавливаются Конституцией РФ и федеральным законом (ч. 2 ст. 5 ФКЗ «О судебной системе в РФ»).

Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом. Присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом (ч. 5. ст. 5 ФКЗ «О судебной системе в РФ»).

Организационно-правовые гарантии независимости присяжных и арбитражных заседателей как субъектов самостоятельной государственной судебной власти — установленный законом порядок отбора и наделения присяжных и арбитражных заседателей полномочиями по участию в правосудии, ограничения гражданских прав и свобод заседателей как граждан, неприкосновенность присяжных и арбитражных заседателей.

Законодательство Российской Федерации предусматривает также и социально-правовые гарантии независимости арбитражных и присяжных заседателей (табл. 10).

**Таблица 10.** Социально-правовые гарантии независимости арбитражных и присяжных заседателей

Арбитражные заседатели в период осуществления ими правосудия (ФЗ об арбитражных заседателях)	Присяжные заседатели в период осуществления ими правосудия (ФЗ о присяжных заседателях)
<p>→ на арбитражного заседателя и членов его семьи распространяются гарантии неприкосновенности судей и членов их семей, установленные Конституцией РФ, ФЗ «О судебной системе Российской Федерации», Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации», ФЗ «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (ст. 7);</p> <p>→ пропорционально количеству рабочих дней, в течение которых арбитражный заседатель участвовал в осуществлении правосудия, соответствующим арбитражным судом субъекта РФ за счет средств федерального бюджета выплачивается компенсационное вознаграждение в размере 1/4 части должностного оклада судьи данного арбитражного суда, но не менее пятикратного МРОТ, установленного законодательством РФ;</p> <p>→ возмещаются командировочные расходы в порядке и размере, которые установлены для судей при командировании в пределах Российской Федерации;</p> <p>→ время исполнения арбитражным заседателем полномочий по осуществлению правосудия учитывается при исчислении ему всех видов трудового стажа;</p> <p>→ за арбитражным заседателем в период осуществления им правосудия сохраняются средний заработок по основному месту работы, а также гарантии и льготы, предусмотренные законодательством РФ.</p>	<p>→ распространяются гарантии независимости и неприкосновенности судей, установленные Конституцией РФ, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», отдельными положениями Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации», ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и ФЗ о присяжных заседателях;</p> <p>→ лица, препятствующие присяжному заседателю исполнять обязанности по осуществлению правосудия, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ;</p> <p>→ соответствующий суд выплачивает ему за счет средств федерального бюджета компенсационное вознаграждение в размере 1/2 части должностного оклада судьи этого суда пропорционально числу дней участия присяжного заседателя в осуществлении правосудия, но не менее среднего заработка присяжного заседателя по месту его основной работы за такой период;</p> <p>→ возмещаются судом командировочные расходы, а также транспортные расходы на проезд к месту нахождения суда и обратно в порядке и размере, установленном законодательством для судей данного суда;</p> <p>→ по основному месту работы сохраняются гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством. Увольнение присяжного заседателя или его перевод на другую работу по инициативе работодателя в этот период не допускаются;</p> <p>→ время исполнения присяжным заседателем обязанностей по осуществлению правосудия учитывается при исчислении всех видов трудового стажа.</p>

Арбитражные и присяжные заседатели подлежат государственной защите в соответствии с Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
3. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г.
4. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г.
5. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».
10. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
11. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 февраля 2018 г. № 5 «О применении судами некоторых положений Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».
12. Положение «О порядке работы квалификационных коллегий судей», утв. Высшей квалификационной коллегией судей РФ 22 марта 2007 г.
13. Кодекс судейской этики, утвержден VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.

## Глава 11

### Органы судейского сообщества

#### 11.1. Понятие органов судейского сообщества и их система

**Судейское сообщество** — профессиональная корпорация (объединение), состоящая из всех без исключения судей федеральных судов всех видов и уровней, судей субъектов РФ, составляющих судебную систему Российской Федерации.

*Члены судейского сообщества:* судьи Конституционного Суда РФ, судьи Верховного Суда РФ, судьи всех судов общей юрисдикции, судьи всех арбитражных судов, мировые судьи и судьи конституционных (уставных) судов субъектов РФ, как действующие, так и находящиеся в отставке.

Судьи федеральных судов и судов субъектов РФ являются членами судейского сообщества с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку.

Судья, пребывающий в отставке, сохраняет свою принадлежность к судейскому сообществу до прекращения отставки и может привлекаться с его согласия к работе в органах судейского сообщества. Однако такой судья не вправе избирать членов квалификационных коллегий судей и быть избранным в состав квалификационных коллегий судей от судейского сообщества.

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти в Российской Федерации формируются органы судейского сообщества (ст. 29 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 3 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ»).

**Органы судейского сообщества в Российской Федерации** (ст. 3 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ»): Всероссийский съезд судей; конференции судей субъектов Российской Федерации; Совет судей Российской Федерации; советы судей субъектов Российской Федерации; общие собрания судей судов; Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации; квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации; Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи; экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Советы судей, квалификационные коллегии судей, Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи



и экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи формируются на принципах выборности, сменяемости и подотчетности органам, их избравшим. Квалификационные коллегии судей и экзаменационные комиссии не подотчетны органам, их избравшим, за принятые решения.

В Верховном Суде РФ действуют такие органы судейского сообщества, как общее собрание судей Верховного Суда РФ и Совет судей Верховного Суда РФ, полномочия, порядок формирования и деятельности которых регулируются положением о них, принимаемым общим собранием судей Верховного Суда РФ.

Органы судейского сообщества формируются и действуют в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами (ст. 29 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 3 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ»).

Деятельность органов судейского сообщества регламентируется Федеральным законом от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», а также актами (постановлениями, регламентами, положениями), принимаемыми этими органами.

Совет судей РФ, советы судей субъектов РФ, Высшая квалификационная коллегия судей РФ, квалификационные коллегии судей субъектов РФ, Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационные комиссии субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи являются выборными органами судейского сообщества и избираются на 4 года.

По истечении указанных сроков полномочия выборных органов судейского сообщества сохраняются до проведения очередных съезда, конференций и общих собраний судей.

Работа органов судейского сообщества регулируется соответствующими регламентами. Регламент работы Всероссийского съезда судей и регламент проведения заседаний Совета судей РФ утверждаются Всероссийским съездом судей. Регламент работы конференций судей и регламенты проведения заседаний советов судей субъектов РФ утверждаются конференциями судей субъектов РФ.

Квалификационные коллегии судей осуществляют свою деятельность в соответствии с положением о порядке работы квалификационных коллегий судей, утверждаемым Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации.

Организация работы экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи регулируется соответствующими регламентами, утверждаемыми Высшей экзаменационной комиссией (ФЗ от 03.12.2011 № 388-ФЗ ред. от 08.03.2015).

**Задачи органов судейского сообщества:** содействовать совершенствованию судебной системы и судопроизводства; защищать права и законные интересы судей; участвовать в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; утверждать авторитет судебной власти, обеспечивать выполнение судьями требований, предъявляемых Кодексом судейской этики.



В этих целях органы судейского сообщества проводят съезды, конференции, собрания, пленарные заседания, семинары-совещания, на которых решаются вопросы утверждения авторитета судебной власти, кадрового обеспечения судебной деятельности, укрепления принципов независимости, несменяемости и неприкосновенности судей, защиты прав и законных интересов судей, а также обеспечения выполнения ими требований, предъявляемых Кодексом судейской этики, вопросы судебной практики, вопросы организационного обеспечения деятельности судов. Органы судейского сообщества проводят общественную экспертизу законов и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности суда и статуса судей, участвуют в рабочих комиссиях по подготовке таких актов, представляют интересы судей в государственных и общественных объединениях, избирают соответствующие квалификационные коллегии судей.

**Основные принципы организации и деятельности органов судейского сообщества:** коллегиальность, гласность, неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

Выборность, сменяемость, подотчетность органам, их избравшим, — организационная основа формирования Совета судей, квалификационных коллегий судей, Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи (далее также — экзаменационные комиссии).



Квалификационные коллегии судей и экзаменационные комиссии не подотчетны органам, их избравшим, за принятые решения (п. 2 ст. 5 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ»).

## 11.2. Полномочия органов судейского сообщества

**Всероссийский съезд судей** — высший орган судейского сообщества, который правомочен принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий, а также правомочен утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества.

Решения Съезда принимаются простым большинством голосов, если съездом не устанавливается иной порядок принятия решений.

В компетенцию Съезда входит рассмотрение наиболее важных вопросов, касающихся всего судейского сообщества Российской Федерации. В частности, на съезде обсуждается политика в области судебной власти и правосудия, состояние правосудия в стране, вопросы укрепления гарантий статуса судей,

общие вопросы организации и обеспечения деятельности судов, реформирования законодательства, относящегося к судебной деятельности.

*Всероссийский съезд судей созывается* один раз в 4 года Советом судей РФ. По решению конференций судей не менее чем в половине субъектов РФ созывается внеочередной съезд судей.

Делегаты на съезд от судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судов избираются на общих собраниях судей этих судов, а делегаты от судей иных судов — на конференциях судей субъектов РФ. Нормы представительства делегатов на съезд от каждого суда определяются ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ» (ст. 6).

*Всероссийский съезд судей правомочен* принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей. Решения съезда принимаются простым большинством голосов, если съездом не устанавливается иной порядок принятия решений.

*Всероссийский съезд судей правомочен* утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества. На съезде формируются Совет судей РФ, Высшая квалификационная коллегия судей РФ, Высшая экзаменационная комиссия.

Председательствует на съезде председатель Совета судей Российской Федерации.

*Конференции судей субъектов Российской Федерации* (ст. 7 Закона об органах судейского сообщества) представляют интересы судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

*Конференции судей созываются* советом судей соответствующего субъекта РФ по мере необходимости, но не реже одного раза в два года. Порядок избрания делегатов на конференции судей и нормы представительства от соответствующих судов утверждаются конференциями судей.

Делегаты на конференции судей избираются с учетом необходимости представительства на них судей соответственно от верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также от мировых судей, судей районных судов и судей гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

*Конференции судей правомочны* принимать решения по вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах РФ, за исключением

вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей. На конференциях судей избираются советы судей субъектов РФ.

*Решения конференций судей* принимаются простым большинством голосов, если конференциями не устанавливается иной порядок принятия решений. Председательствует на конференции судей председатель совета судей соответствующего субъекта РФ.

**Совет судей Российской Федерации** — выборный орган судейского сообщества, подотчетный только Съезду судей РФ (ст. 9 ФЗ об органах судейского сообщества).

*Совет судей РФ формируется* Всероссийским съездом судей из числа судей всех федеральных судов, а также судей судов субъектов Российской Федерации.

Нормы представительства судей соответствующих судов в Совете судей РФ устанавливаются ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ» (ст. 8).

*Члены Совета судей РФ, представляющие судей судов всех видов и уровней,* избираются тайным голосованием делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов. Избранными считаются судьи, получившие на отдельных собраниях делегатов наибольшее число голосов делегатов съезда, принявших участие в голосовании, при условии, что в голосовании принимали участие более половины делегатов съезда от соответствующих судов.

*Члены Совета судей РФ, представляемые конференциями судей,* избираются тайным голосованием делегатами съезда. Избранными считаются судьи, получившие большинство голосов делегатов съезда, принявших участие в голосовании.

Совет судей РФ избирает из своего состава подотчетных ему председателя Совета судей РФ и его заместителей. Для организации своей работы Совет судей РФ образует по направлениям своей деятельности комиссии: финансовую; по вопросам организационно-кадровой работы; по вопросам статуса судей и правового положения работников аппарата судов; по вопросам судебной практики и совершенствования законодательства; по информатизации и автоматизации работы судов; по этике; по связям с государственными органами, общественными организациями и средствами массовой информации; по связям с советами судей субъектов РФ и дисциплинарную комиссию.

*Совет судей РФ созывается* Председателем Совета судей РФ по мере необходимости, но не реже 2-х раз в год. Рабочим органом Совета судей РФ является Президиум Совета судей РФ, который создается для оперативного коллегиального решения вопросов, определенных регламентом Совета судей РФ. Президиум Совета судей РФ избирается Советом судей РФ из числа его членов с учетом необходимости представительства в нем судей федеральных судов, в том числе судей Конституционного Суда РФ, судей судов общей юрисдикции, включая военные суды, судей арбитражных судов и судей судов субъектов РФ. В состав Президиума Совета судей РФ входят по должности председатель Совета судей РФ и его заместители.

Заседания Президиума Совета судей РФ проводятся по мере необходимости и созываются по решению председателя Совета судей РФ, но не реже 4-х раз в год. Порядок и полномочия Президиума определяются регламентом Совета судей РФ.

*Полномочия Совета судей РФ* (ч. 1 ст. 10 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ»): созывает Всероссийский съезд судей; дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ, вместо выбывших в период между съездами; избирает членов Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи, вместо выбывших в период между съездами; изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности; определяет порядок участия судей гарнизонных военных судов, действующих за пределами РФ, в работе органов судейского сообщества субъектов Федерации; осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению федеральными законами.

Представители Совета судей РФ вправе участвовать в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете в Федеральном Собрании РФ.

Совет судей РФ, а также иные органы судейского сообщества в пределах своей компетенции осуществляют прямые связи с органами судейского сообщества и профессиональными объединениями (ассоциациями) судей других государств, с международными организациями, а также со средствами массовой информации.

*Советы судей субъектов РФ* избираются конференциями судей на 2 года в количестве и порядке, которые определяются конференциями судей в соответствии с их регламентами. При формировании совета судей субъекта федерации должно быть обеспечено представительство в них судей всех видов судов, действующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

*Совет судей субъектов РФ избирает* из своего состава подотчетных ему председателя совета судей субъекта РФ и его заместителей.

В период между конференциями судей Совет судей субъектов РФ рассматривает все вопросы, отнесенные к компетенции конференции судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов РФ и заслушивания их отчетов; созывает конференции судей; избирает судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов РФ вместо выбывших в период между конференциями судей; избирает членов экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи вместо выбывших в период между конференциями судей.

*Общие собрания судей судов* могут проводиться для обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием организацией работы суда, выражения законных интересов судей, а также для проведения в случаях, установленных законом, выборов делегатов на съезд (конференцию) судей. Собрания могут созываться в каждом суде не реже одного раза в год. В судах, где имеется большое количество судей, может быть избран совет судей данного суда.

**Квалификационные коллегии судей** формируются для обеспечения независимости судей от законодательной и исполнительной властей.

Квалификационные коллегии судей призваны решать задачи кадрового обеспечения судебной системы, повышения профессионального уровня судейского корпуса, защищать законные права и интересы судей, обеспечивать чистоту судейского корпуса от недостойных высокого звания российского судьи. Квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей субъектов РФ, представителей общественности и представителей Президента РФ. Представители общественности в Высшую квалификационную коллегию судей РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ<sup>1</sup>, а в другие квалификационные коллегии судей — законодательными (представительными) органами субъектов РФ в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ<sup>2</sup>.

*Представители Президента РФ в квалификационные коллегии судей* назначаются Президентом РФ. Такой порядок формирования квалификационных коллегий судей позволяет осуществлять контроль со стороны общества и государства за деятельностью квалификационных коллегий судей и решениями, относящимися к их компетенции.

Для обеспечения самостоятельности и независимости квалификационных коллегий судей ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ» устанавливает определенные требования к членам этих коллегий (табл. 11).

**Таблица 11.** Требования к членам квалификационных коллегий судей  
(ст. 11 ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ»)

<b>Могут быть избраны членами квалификационных коллегий судей</b>	<b>Не могут быть избраны членами квалификационных коллегий судей</b>
<p>→ представители общественности — граждане РФ, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков, не замещающие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не являющиеся руководителями организаций и учреждений независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, адвокатами и нотариусами;</p> <p>Представители Президента РФ — граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков.</p>	<p>→ председатели судов и их заместители;</p> <p>→ судья не может быть избран одновременно в совет судей и квалификационную коллегию судей одного уровня, а также не может быть членом квалификационных коллегий судей разных уровней.</p>

<sup>1</sup> Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30.01.2002 г. № 33 «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания РФ».

<sup>2</sup> Закон г. Москвы от 15.05.2002 г. № 22 «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей города Москвы».

Член квалификационной коллегии судей не может быть избран на должность председателя или заместителя председателя квалификационной коллегии судей более 2-х раз подряд.

Полномочия члена квалификационной коллегии судей из числа судей, представителей общественности и представителя Президента РФ могут быть досрочно прекращены по основаниям, указанным в Законе об органах судейского сообщества (ст. 11). Решение о досрочном прекращении полномочий члена квалификационной коллегии судей принимает орган, избравший (назначивший) его членом квалификационной коллегии судей.

В соответствии с ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ» действуют Высшая квалификационная коллегия судей РФ и квалификационные коллегии судей субъектов РФ.

**Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации** формируется сроком на 4 года в количестве 29 человек: 18 судей; 10 членов коллегии — представителей общественности и 1 члена коллегии — представителя Президента РФ.

Члены коллегии из числа судей избираются тайным голосованием на съезде делегатами съезда от судей: Верховного Суда РФ; кассационных судов общей юрисдикции; апелляционных судов общей юрисдикции; кассационного, апелляционного военных судов; арбитражных судов округов; арбитражных апелляционных судов; верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов; арбитражных судов субъектов Российской Федерации; окружных (флотских) военных судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов по нормам представительства, установленным в Законе об органах судейского сообщества (ст. 11). Избранными считаются судьи, получившие на отдельных собраниях делегатов наибольшее количество голосов делегатов съезда, принявших участие в голосовании, при условии, что в голосовании принимали участие более половины делегатов съезда от соответствующих судов.



В состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ не могут быть избраны Председатель Верховного Суда РФ и его заместители.

Избрание судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации вместо выбывших в период между съездами производится Советом судей Российской Федерации.

*Представители общественности в Высшую квалификационную коллегия назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Представитель Президента РФ в коллегия назначается Президентом РФ.*

Высшая квалификационная коллегия судей РФ рассматривает вопросы, отнесенные к ее компетенции федеральными конституционными законами, федеральными законами, и принимает мотивированные решения (табл. 12).



**Таблица 12.** Компетенция Высшей квалификационной коллегии судей РФ  
и квалификационных коллегий судей субъектов РФ  
(ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ»)

Компетенция Высшей квалификационной коллегии судей РФ (ст. 17)
<p>→ рассматривает заявления кандидатов на должности Председателя Верховного Суда РФ и представляет Президенту РФ свои заключения;</p> <p>→ рассматривает заявления кандидатов на должности первого заместителя Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ — председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ, председателя и заместителя председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ, судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам, военных судов и представляет Председателю Верховного Суда РФ свои заключения;</p> <p>→ рассматривает предложения Председателя Верховного Суда РФ, касающиеся предложения Президенту РФ кандидатур судей Верховного Суда РФ для назначения в установленном порядке на должность члена Президиума Верховного Суда РФ, и представляет Председателю Верховного Суда РФ свои заключения;</p> <p>→ объявляет в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ, судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам, военных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;</p> <p>→ приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи) судей, а также приостанавливает, возобновляет либо прекращает отставку Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ, судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам, военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей совета судей и квалификационных коллегий судей судов субъектов РФ и их заместителей;</p> <p>→ осуществляет квалификационную аттестацию судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением Верховного Суда РФ и районных судов), а также судей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам и военных судов;</p> <p>→ дает заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам и военных судов;</p> <p>→ присваивает судьям первый и высший квалификационный класс;</p> <p>→ налагает дисциплинарные взыскания на судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также на судей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам и военных судов, членов Совета судей РФ и ВККС, председателей, заместителей председателей судей ККС субъектов РФ за совершение ими дисциплинарного проступка;</p>



→ рассматривает представления председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов об утверждении судей этих судов членами президиумов указанных судов и представляет Пленуму Верховного Суда РФ свои заключения;

→ утверждает положения о порядке работы квалификационных коллегий судей;

→ рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции квалификационных коллегий судей субъектов РФ, в случае невозможности их решения этими коллегиями;

→ знакомится с работой квалификационных коллегий судей субъектов РФ, заслушивает сообщений их председателей о проделанной работе и дача рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности указанных коллегий; изучает и обобщает практику работы квалификационных коллегий судей; организует учебы членов этих коллегий;

→ принимает решения о представлении судей к награждению государственными наградами РФ и присвоение им почетных званий Российской Федерации;

→ осуществляет иные полномочия, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

#### **Компетенция квалификационной коллегии судей субъекта РФ (ст. 19)**

→ рассматривает заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена, дача заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;

→ утверждает состава экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи соответствующего суда;

→ объявляет в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей районных судов, а также судей соответствующих федеральных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;

→ организует проверки достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности;

→ приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия, а также прекращение отставки судьи соответствующих федеральных судов, председателей и заместителей председателей районных судов, членов соответствующих советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ;

→ осуществляет квалификационную аттестацию судей соответствующих судов, а также мировых судей, председателей и заместителей председателей районных судов; присвоение судьям соответствующих судов, а также мировым судьям, председателям и заместителям председателей районных судов квалификационных классов (за исключением первого и высшего);

→ дает заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей соответствующих федеральных судов, а также председателей и заместителей председателей районных судов;

→ налагает дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов (в том числе на председателей и заместителей председателей районных судов) за совершение ими дисциплинарного проступка.

Для оперативного решения вопросов, связанных с организацией работы Высшей квалификационной коллегии судей РФ, избирается Президиум Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Президиум является рабочим органом этой коллегии и ей подотчетен. В состав Президиума Высшей квалификационной коллегии судей РФ входят председатель указанной коллегии и три его заместителя, избираемых Высшей квалификационной коллегией судей РФ из числа ее членов.

**Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации** формируются сроком на 2 года в составе: судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа (2 судьи), арбитражного суда субъекта РФ (5 судей), гарнизонных военных судов (1 судья), районных судов (3 судьи), конституционного (уставного) суда субъекта РФ (1 судья), мировых судей (1 судья); представителей общественности (7 чел.); представителя Президента РФ (1 чел.).

Члены коллегий из числа судей избираются тайным голосованием на конференциях судей в порядке, определяемом этой конференцией, а в период между конференциями — советом судей субъекта РФ. В состав квалификационных коллегий судей субъектов РФ не могут быть избраны председатели судов и их заместители.

Представители общественности в квалификационные коллегии судей субъектов РФ назначаются законодательными (представительными) органами государственной власти субъекта РФ, представитель Президента РФ назначается Президентом РФ.

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ рассматривают вопросы, отнесенные к их компетенции и принимают решения в отношении судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов РФ, мировых судей, судей районных судов (в том числе председателей и заместителей председателей районных судов), гарнизонных военных судов, действующих на территории соответствующего субъекта РФ, а в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов РФ, — в отношении судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Компетенция квалификационных коллегий судей субъектов РФ (табл. 13).

Квалификационные коллегии судей осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о порядке работы квалификационных коллегий судей, утвержденным Высшей квалификационной коллегией судей РФ 22 марта 2007 г.

**Экзаменационные комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи** — экзаменационные комиссии, которые формируются в целях установления наличия у кандидата на должность судьи знаний, навыков и умений, необходимых для работы в должности судьи в суде определенного вида и уровня.

В настоящее время действуют Высшая экзаменационная комиссия и экзаменационные комиссии субъектов РФ.

Высшая экзаменационная комиссия принимает квалификационный экзамен на должность судьи в случае, если заключение о рекомендации кандидата на эту должность дает Высшая квалификационная коллегия судей РФ,

а экзаменационная комиссия субъекта РФ — если заключение о рекомендации кандидата на эту должность относится к полномочиям квалификационной коллегии судей субъекта РФ.

Квалификационный экзамен на должность судьи сдает гражданин, не являющийся судьей. От сдачи квалификационного экзамена освобождаются граждане, которые имеют ученую степень кандидата юридических наук или ученую степень доктора юридических наук и которым присвоено почетное звание «Заслуженный юрист РФ».

Экзаменационные комиссии формируются судейским сообществом на принципах выборности, сменяемости и подотчетности органам, их избравшим.



Экзаменационные комиссии не подотчетны органам, их избравшим, за принятые решения.

Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи формируется: из числа Верховного Суда РФ, судей судов общей юрисдикции, судей арбитражных судов; от преподавателей юридических дисциплин образовательных организаций высшего образования и научных работников, имеющих ученую степень кандидата юридических наук или доктора юридических наук; от общероссийских общественных объединений юристов.

Экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи формируются из числа: 1) судей судов общей юрисдикции и судей арбитражных судов, при этом в составе соответствующей экзаменационной комиссии число судей судов общей юрисдикции должно быть равным числу судей арбитражных судов и вместе они должны составлять не менее трех четвертей от общего числа членов экзаменационной комиссии; 2) преподавателей юридических дисциплин образовательных организаций высшего образования, научных работников, имеющих ученую степень кандидата юридических наук или доктора юридических наук, представителей общероссийских общественных объединений юристов, которые осуществляют полномочия членов экзаменационных комиссий на платной основе.

Порядок представления кандидатур в состав экзаменационных комиссий устанавливается регламентом Всероссийского съезда судей и конференцией судей субъектов Российской Федерации.

Члены экзаменационной комиссии не могут входить в составы экзаменационных комиссий разного уровня и в состав квалификационной коллегии судей равного уровня.

Высшая экзаменационная комиссия формируется делегатами Всероссийского съезда судей в количестве 21 члена комиссии. Члены комиссии избираются тайным голосованием. Нормы представительства: от судей судов общей юрисдикции (8 членов комиссии); от судей арбитражных судов (8 членов комиссии);

от преподавателей юридических дисциплин образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных работников, имеющих ученую степень по юридической специальности (4 члена комиссии); от общероссийских общественных объединений юристов (1 член комиссии).

Избрание членов ВЭКС осуществляется: в отношении судей — на отдельных собраниях делегатов судей судов общей юрисдикции и от судей арбитражных судов по представлению Председателя Верховного Суда РФ; в отношении иных членов комиссии — по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на поступивших ему на рассмотрение предложениях образовательных организаций высшего образования, научных организаций, общероссийских общественных объединений юристов.

*Члены экзаменационных комиссий субъектов РФ* избираются конференциями судей субъектов Российской Федерации в количестве и в порядке, которые определяются конференциями судей в соответствии с их регламентами, с учетом необходимости представительства в этих комиссиях судей соответственно верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, районных судов, а также преподавателей юридических дисциплин образовательных учреждений высшего профессионального образования, научных работников, имеющих ученую степень по юридической специальности, и представителей общероссийских общественных объединений юристов.

*Полномочия члена экзаменационной комиссии* из числа судей могут быть досрочно прекращены по его инициативе, или в случае совершения им дисциплинарного проступка, или в случае его отсутствия на заседаниях экзаменационной комиссии в течение четырех месяцев без уважительных причин. Полномочия иных членов экзаменационных комиссий могут быть досрочно прекращены по их инициативе, либо в случае совершения ими преступлений или административных правонарушений, установленных вступившими в законную силу актами уполномоченного органа, либо в случае их отсутствия на заседаниях экзаменационной комиссии в течение 4 месяцев без уважительных причин. Решение о досрочном прекращении полномочий членов экзаменационных комиссий принимается съездом (конференцией) судей, а в период между съездами (конференциями) судей — соответствующим советом судей. В случае досрочного прекращения полномочий члена экзаменационной комиссии избрание в состав экзаменационной комиссии другого лица осуществляется соответствующим советом судей на срок до истечения полномочий экзаменационной комиссии.

Экзаменационные комиссии избирают из числа своих членов председателя экзаменационной комиссии и заместителя (заместителей) председателя экзаменационной комиссии. Секретарем экзаменационной комиссии является работник Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации или

работник входящего в его систему органа. Секретарь экзаменационной комиссии в принятии решений экзаменационной комиссии не участвует.

*Порядок проведения квалификационного экзамена на должность судьи и порядок определения оценки знаний кандидата на должность судьи устанавливаются регламентами экзаменационных комиссий.*

Экзаменационные комиссии принимают квалификационные экзамены у кандидатов на должность судьи по экзаменационным билетам, разрабатываемым Высшей экзаменационной комиссией по согласованию с Верховным Судом РФ.

Экзаменационные билеты составляются отдельно для кандидатов на должность судьи суда общей юрисдикции и кандидатов на должность судьи арбитражного суда, содержат три теоретических вопроса по различным отраслям права, две задачи по вопросам судебной практики и письменное задание по подготовке процессуального документа по макету дела. Подготовленные кандидатом решения задач и проект процессуального документа по макету дела приобщаются к протоколу заседания экзаменационной комиссии и хранятся в архиве экзаменационной комиссии не менее 4-х лет.

Экзаменационная комиссия выдает лицу, сдавшему квалификационный экзамен на должность судьи, удостоверение о результатах квалификационного экзамена с проставленными оценками. Результаты квалификационного экзамена действительны в течение 3-х лет после его сдачи, а после назначения гражданина на должность судьи — в течение всего времени пребывания его в качестве судьи.

Кандидат, не сдавший квалификационного экзамена на должность судьи, может обратиться в экзаменационную комиссию повторно с заявлением о допуске к сдаче квалификационного экзамена не ранее чем через 6 месяцев после проведения квалификационного экзамена. В случае отказа кандидату в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи соответствующее решение должно быть мотивировано и оформлено в письменном виде.

Кандидат на должность судьи может обжаловать решение ВЭК в судебном порядке в Верховный Суд РФ в течение 10 дней со дня получения удостоверения о результатах квалификационного экзамена на должность судьи. Решения экзаменационных комиссий субъектов РФ обжалуются в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов.



Решения экзаменационных комиссий, касающиеся оценки знаний кандидатов на должность судьи, могут быть обжалованы только по основаниям нарушения процедуры вынесения этих решений либо по основаниям нарушения иных касающихся проведения квалификационного экзамена требований.

Кандидат на должность судьи вправе обжаловать решение экзаменационной комиссии об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность

судьи, а также действия (бездействие) экзаменационной комиссии, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».
2. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества».
4. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи».
6. Постановление IX Всероссийского съезда судей от 8 декабря 2016 г. «Об основных итогах функционирования судебной системы Российской Федерации и приоритетных направления ее развития на современном этапе».
7. Положение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации от 22 марта 2007 г. «О порядке работы квалификационных коллегий судей».

## ■ Глава 12

### Органы обеспечения деятельности судов

#### 12.1. Понятие и основные направления обеспечения деятельности судов

Осуществление независимого и беспристрастного правосудия, повышение его доступности, обеспечение самостоятельности судов находится в тесной связи с организационным и материально-техническим обеспечением судебной деятельности.

Обеспечение судов кадрами, финансами, транспортом, мебелью, средствами связи, оргтехникой и другими материально-техническими и иными ресурсами относится к гарантиям самостоятельности и независимости судебной власти в системе разделения властей. Это обеспечение, с одной стороны, должно исключать материальную зависимость судов от органов законодательной и исполнительной власти, а с другой — не должно отвлекать внимание судей на выполнение не свойственных правосудию функций.

**Организационное обеспечение деятельности судов** — деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц по осуществлению мероприятий кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия (табл. 13).

Обеспечение деятельности судов осуществляется по следующим направлениям<sup>1</sup> (см. табл. 13).

**Таблица 13.** Организационное обеспечение судебной деятельности (содержание и нормативная база)

Мероприятие	Содержание	Нормативная база
<b>1. Организационно-правовое обеспечение судебной деятельности</b>	→ законодательное обеспечение судебной деятельности (разработка и внесение в соответствующие органы предложений, проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам функционирования судебной системы);	ФЗ «О Судебном департаменте при ВС РФ» (ст. 6)

Продолжение таблицы 13 ➤

<sup>1</sup> См. также: Организация судебной деятельности: Учебник / Под ред. В. В. Ершова. М.: РГУП, 2016. С. 58–62.



Продолжение таблицы 13

Мероприятие	Содержание	Нормативная база
	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ разработка предложений по вопросам организации судов (создание новых судов, упразднение или реорганизация уже существующих судов, образование постоянных присутствий и др.);</li> <li>→ разработка научно обоснованных нормативов нагрузки судей и работников аппарата судов;</li> <li>→ разработка и внесение предложений по вопросам увеличения или сокращения штатной численности судей;</li> <li>→ ведение статистического и персонального учета судей и работников аппаратов судов;</li> <li>→ организация повышения квалификации судей и работников аппарата судов;</li> <li>→ сбор, обработка и анализ судебной статистики;</li> <li>→ организационно-методическое обеспечение делопроизводства и работы судебных архивов;</li> <li>→ оснащение судов правовой информацией, необходимой для осуществления правосудия и иной судебной деятельности (обеспечение судов официальными текстами законов, новейшими изданиями кодексов, решениями высших судебных инстанций, ведение кодификационной работы и др.);</li> <li>→ информатизация деятельности судов, органов судебного сообщества и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей;</li> <li>→ взаимодействие с органами судебного сообщества, федеральными органами государственной власти и иными организациями по вопросам организационно-правового обеспечения деятельности судов;</li> <li>→ обеспечение безопасности судебной деятельности.</li> </ul>	
<b>2. Мероприятия кадрового характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ определение потребностей судов в кадрах;</li> <li>→ осуществление работы по отбору и подготовке кандидатов на должности судей, взаимодействие с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов;</li> <li>→ ведение статистического и персонального учета судей и работников аппаратов судов, органов и учреждений Судебного департамента;</li> <li>→ обеспечение судов различной информацией правового характера (законами, иными нормативными правовыми актами, судебными решениями, специальной литературой и т. п.);</li> <li>→ методическое и организационное обеспечение психологического сопровождения судебной деятельности, психодиагностического опроса кандидатов на должность судей;</li> <li>→ создание нормативной базы прохождения государственной гражданской службы в системе Судебного департамента и в судах общей юрисдикции;</li> <li>→ контроль за исполнением законов и нормативных актов о государственной гражданской службе;</li> <li>→ аттестация государственных гражданских служащих и присвоение им классных чинов.</li> </ul>	ФЗ «О Судебном департаменте при ВС РФ» (ст. 6)

## 12.1. Понятие и основные направления обеспечения деятельности судов

Мероприятие	Содержание	Нормативная база
<b>3. Финансово-экономическое обеспечение судебной деятельности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ разработка и представление в Правительство РФ согласованных с Председателем Верховного Суда РФ и Советом судей РФ предложений о бюджетных ассигнованиях федеральных судов, мировых судей, Судебного департамента и органов судейского сообщества;</li> <li>→ обеспечение судей и сотрудников аппаратов судов и Судебного департамента денежным содержанием;</li> <li>→ внесение в Минфин России предложений о выделении бюджетных ассигнований по различным направлениям расходов (оплата коммунальных услуг и услуг по содержанию и обслуживанию зданий судов, техническое обслуживание технических систем и средств защиты, оплата услуг связи при проведении судебных заседаний, уплата налога на имущество организаций и земельного налога и др.);</li> <li>→ обеспечение государственных гарантий судей в части выплаты пожизненного содержания судьям в отставке;</li> <li>→ реализация финансирования строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий судов и других мероприятий;</li> <li>→ контроль использования средств федерального бюджета.</li> </ul>	<p>ФКЗ «О судебной системе РФ» (ст. 33),</p> <p>ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» (ст. 37),</p> <p>ФКЗ «О Верховном Суде РФ» (ст. 15, 16),</p> <p>ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ» (ст. 6)</p>
<b>4. Обеспечение судов материально-техническими средствами</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ приобретение основных средств и пополнение материальных запасов;</li> <li>→ обеспечение судов транспортом, мебелью, средствами связи, предметами государственной символики, оргтехникой;</li> <li>→ организация и проведение ремонта и технического обслуживания закрепленного автотранспорта и оргтехники;</li> <li>→ разработка и внедрение программно-аппаратных средств, необходимых для ведения судопроизводства, а также информационного обеспечения судебной деятельности;</li> <li>→ создание надлежащих условий для размещения судов (строительство новых зданий, реконструкция, ремонт имеющихся зданий (помещений), техническое оснащение зданий и помещений судов).</li> </ul>	<p>ФКЗ «О судебной системе РФ» (ст. 33),</p> <p>ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» (ст. 37),</p> <p>ФКЗ «О Верховном Суде РФ» (ст. 15, 16),</p> <p>ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ» (ст. 6)</p>
<b>5. Формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ для федеральных судов: осуществление мероприятий по созданию совокупности баз данных и банков данных, разработка единых технологий их ведения и использования, создание информационных систем и использование информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил;</li> <li>→ для мировых судей: осуществление мероприятий по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки данных, установление единых технических требований к функционированию информационных систем и использованию информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил.</li> </ul>	<p>ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ» (ст. 6)</p>

Продолжение таблицы 13 ➤

Продолжение таблицы 13

Мероприятие	Содержание	Нормативная база
<b>6. Обеспечение социальных прав и гарантий судей и государственных гражданских служащих аппаратов</b>	→ разработка и внесение предложений о порядке и условиях определения выслуги лет судей для установления ежемесячной доплаты за выслугу лет, размерах ежемесячного и ежеквартального денежного поощрения судей; → разработка предложений по повышению уровня оплаты труда работников аппаратов федеральных судов; → обеспечение указанных лиц благоустроенным жильем; → организация медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения судей, в том числе пребывающих в отставке, членов их семей и работников аппарата судов; → защита социальных прав и гарантий судей и государственных служащих федеральных судов; → организация страхования имущества, жизни и здоровья судей.	ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде РФ» (ст. 6)
<b>7. Организационное и техническое обеспечение деятельности органов судейского сообщества</b>	→ координация мероприятий по подготовке и проведению совместно с органами судейского сообщества, структурными подразделениями Судебного департамента пленарных заседаний Совета судей РФ, заседаний Президиума Совета судей РФ, заседаний Высшей квалификационной коллегий судей РФ, совещаний, семинаров и иных мероприятий с органами судейского сообщества; → анализ информации о потребностях в области организации материально-технического обеспечения органов судейского сообщества субъектов РФ, о состоянии работы территориальных управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах РФ в части организационного и технического обеспечения деятельности органов судейского сообщества; → контроль выполнения структурными подразделениями Судебного департамента при Верховном Суде РФ поручений органов судейского сообщества.	ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде РФ» (ст. 6)
<b>8. Иные направления обеспечения деятельности судов</b>	→ формирование общественного мнения о деятельности судов и органов судейского сообщества в целях повышения авторитета судебной власти и престижа профессии судьи; → организация взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам судебной проблематики, с адвокатурой, другими правоохранительными органами по вопросам обеспечения деятельности судов; → обеспечение установленного порядка деятельности судов, принудительное исполнение судебных решений; → организация охраны и конвоирования лиц, находящихся под стражей; → развитие международного сотрудничества в сфере правосудия и повышения его эффективности.	ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде РФ» (ст. 6)

### **Принципы организационного обеспечения деятельности судов:**

- законность → обеспечение деятельности судов осуществляется только на основе закона, в рамках, установленных законами, и в порядке, предусмотренном законами;
- невмешательство → органы и должностные лица, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов, не вправе оказывать какое-либо воздействие на судей и принимаемые ими решения;

- создание условий для полного и независимого осуществления функций судебной власти;
- полное и всестороннее удовлетворение судов в кадровых, финансовых и иных ресурсах.

## **12.2. Система органов обеспечения деятельности судов и их полномочия**

**Историческая справка.** Функция обеспечения деятельности судов в России в разные периоды характеризовалась и как организационное руководство, и как организационное управление, и как организационное обеспечение судебной деятельностью. Это определяло сущность и содержание самой деятельности, а также органы, её осуществляющие.

В советский период суды находились в прямом подчинении органов юстиции, которые создавали и ликвидировали судебные учреждения, издавали предписания, регулирующие все стороны организации работы по осуществлению правосудия, и проверяли деятельность судов.

После принятия Конституции СССР 1936 г., которая декларировала принцип независимости судей, органы юстиции по-прежнему наделялись полномочиями по руководству судами, ревизовали деятельность судов и давали им указания по вопросам применения закона.

С 1971 по 1998 г. организационное обеспечение деятельности судов осуществляло Министерство юстиции и его органы в краях, областях и республиках. В их полномочия входило кадровое и материально-техническое обеспечение судебной деятельности, обобщение

судебной практики, ведение судебной статистики, контроль за соблюдением судами процессуальных сроков, вынесением частных определений, подготовкой к судебным заседаниям и т. д. На коллегиях Министерства юстиции обсуждались вопросы применения судами законодательства, в том числе и практика назначения наказаний.

Все это позволяло исполнительной власти оказывать воздействие на различные аспекты судебной деятельности, в том числе и непосредственно на осуществление беспристрастного и независимого правосудия.

В процессе реализации Концепции судебной реформы 1991 г. из подведомственности органов юстиции были изъяты вопросы организационного, кадрового, материально-технического и иного ресурсного обеспечения деятельности судов и переданы самой судебной власти.

Для осуществления этой функции судебной власти в соответствии с Конституцией РФ, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» был создан федеральный орган Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

Основы современного организационного обеспечения деятельности судов заложены в Конституции РФ, которая провозгласила разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную власти, органы которых являются самостоятельными. Реализуя эти конституционные положения, в процессе осуществления Концепции судебной реформы из подведомственности органов юстиции изъяты вопросы кадрового, ресурсного и организационного обеспечения деятельности судов и переданы самой судебной власти.

*Организационное обеспечение деятельности Конституционного Суда РФ* осуществляется непосредственно самим судом в лице Председателя этого суда, его заместителей и аппарата суда (ст. 7, 111 ФКЗ О Конституционном Суде РФ).

Финансирование Конституционного Суда РФ производится за счет федерального бюджета и обеспечивает возможность независимого осуществления конституционного судопроизводства в полном объеме. В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной статьей необходимые для обеспечения деятельности Конституционного Суда РФ средства, которыми он распоряжается самостоятельно. Смета расходов Конституционного Суда РФ не может быть уменьшена по сравнению с предыдущим финансовым годом.

Информационное и кадровое обеспечение своей деятельности Конституционный Суд РФ осуществляет самостоятельно и независимо.

Имущество, необходимое Конституционному Суду РФ для осуществления его деятельности и находящееся в его оперативном управлении, является федеральной собственностью. Конституционный Суд Российской Федерации может наделять правом оперативного управления указанным имуществом структурные подразделения, входящие в состав его аппарата.



Какое бы то ни было ограничение правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических, кадровых и других условий деятельности Конституционного Суда РФ, установленных федеральным конституционным законом, не допускается (ст. 7 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).

*Обеспечение деятельности Верховного Суда РФ* осуществляется непосредственно самим судом. В целях организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Верховного Суда РФ формируется аппарат Верховного Суда РФ (ст. 17 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»).

Структура аппарата Верховного Суда РФ, задачи, функции и порядок деятельности его структурных подразделений определяются Положением об аппарате Верховного Суда РФ, утверждаемым Президиумом Верховного Суда РФ.

Смета расходов в пределах средств федерального бюджета, выделенных на его содержание, определяется Верховным Судом РФ самостоятельно.

*Безопасность деятельности Верховного Суда РФ* обеспечивается соответствующими государственными службами. Так, для обеспечения установленного порядка деятельности Верховного Суда РФ действует Служба судебных приставов, полномочия которой установлены Федеральным законом «О судебных приставах».

*Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов* до 6 августа 2014 г. осуществлял Высший Арбитражный Суд РФ, который через соответствующие подразделения и с помощью аппаратов арбитражных судов производил подбор и подготовку кандидатов в судьи, организовывал работу

по повышению квалификации судей и работников аппаратов арбитражных судов, осуществлял финансирование и контроль расходов финансовых средств арбитражными судами. Вопросы материально-технического снабжения и обеспечение служебными помещениями арбитражных судов, медицинское, жилищное и социально-бытовое обслуживание судей и работников аппарата этих судов ВАС РФ осуществлял во взаимодействии с органами исполнительной власти по месту нахождения арбитражного суда за счет средств федерального бюджета.

Однако в связи с упразднением Высшего Арбитражного Суда РФ и передачей вопросов осуществления правосудия, отнесенных к его ведению, в юрисдикцию Верховного Суда РФ<sup>1</sup>, организационное обеспечение деятельности арбитражных судов возложено на Судебный департамент при Верховном Суде РФ<sup>2</sup>.

Организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных судов и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирования мировых судей с января 1998 г. осуществляет Судебный департамент при Верховном Суде РФ<sup>3</sup>.

**Судебный департамент при Верховном Суде РФ** является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, районных, городских, межрайонных судов, окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализированных федеральных судов, органов судейского сообщества, финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей (ст. 1 ФЗ о Судебном департаменте).

Судебный департамент при Верховном Суде РФ осуществляет материальное и социальное обеспечение судей, которые назначены (избраны) от Российской Федерации в Суд Евразийского экономического союза, Экономический суд СНГ и полномочия которых прекращены, в части выплаты выходного пособия, ежемесячного пожизненного содержания, компенсации на приобретение проездных документов на все виды общественного транспорта городского, пригородного

<sup>1</sup> См.: Закон РФ о поправке к Конституции Российской Федерации от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».

<sup>2</sup> См.: ФЗ от 12.03.2014 г. № 29-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».

<sup>3</sup> См.: ФЗ от 8.01.1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».



и местного сообщения, предоставления медицинской помощи и санаторно-курортного лечения, а также предоставление иных гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации с учетом положений законодательства Российской Федерации, определяющего порядок исчисления стажа работы в должности судьи. Порядок материального и социального обеспечения указанных судей устанавливается Президентом РФ (ч. 2 ст. 1 ФЗ о Судебном департаменте).

Судебный департамент не входит в структуру Верховного Суда РФ. Это самостоятельное ведомство, действующее на правах федерального министерства. Финансирование Судебного департамента осуществляется за счет средств федерального бюджета и указывается в нем отдельной строкой. Материальное и социальное обеспечение Генеральному директору Судебного департамента предоставляется на условиях, установленных для федерального министра.

***Систему Судебного департамента при Верховном Суде РФ образуют*** центральный аппарат, управления Судебного департамента в субъектах РФ и создаваемые им учреждения.

Судебный департамент и управления Судебного департамента в субъектах Российской Федерации являются юридическими лицами, имеют гербовые печати со своими наименованиями и счета в банках, в том числе валютные (ст. 2 ФЗ о Судебном департаменте).

Судебный департамент осуществляет функции и полномочия учредителя и собственника имущества федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие».

В своей деятельности Судебный департамент и его органы руководствуются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ», указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, распоряжениями Председателя Верховного Суда РФ, а также решениями органов судебного сообщества, принятыми ими в пределах их полномочий.

Судебный департамент и его органы призваны способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей, укреплению авторитета судебной власти. При этом он не вправе вмешиваться в осуществление правосудия.

***Судебный департамент при Верховном Суде РФ осуществляет полномочия***, указанные в ст. 6 ФЗ о Судебном департаменте, в том числе: 1) организационно обеспечивает деятельность федеральных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества; 2) управляет органами и учреждениями Судебного департамента; 3) разрабатывает по вопросам своего ведения проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов; 4) разрабатывает и представляет в Правительство РФ согласованные с Советом судей РФ предложения о финансировании федеральных судов, мировых судей и органов судейского сообщества; 5) изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения о ее совершенствовании; 6) вносит в установленном порядке в Верховный



Суд РФ предложения о создании либо об упразднении судов; 7) определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов; 8) обеспечивает отбор и организует работу по профессиональной подготовке и повышению квалификации работников аппарата Судебного департамента и работников органов и учреждений Судебного департамента; 9) разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов.

*В пределах своих полномочий Судебный департамент вправе:* запрашивать в установленном порядке у государственных и иных органов, должностных лиц и получать от них необходимые документы и материалы; контролировать расходование бюджетных средств судами, а также органами и учреждениями Судебного департамента; проводить ревизии их финансово-хозяйственной деятельности; привлекать в установленном порядке для выполнения законопроектных, экспертных, исследовательских работ и дачи консультаций научные организации, работников государственных и иных органов, учреждений и организаций, специалистов и экспертов; вносить в Верховный Суд РФ и Правительство РФ предложения об улучшении условий труда, материального и социального обеспечения судей, работников аппаратов судов и аппарата судебного департамента, а также работников органов и учреждений Судебного департамента (ч. 2 ст. 6 ФЗ О судебном департаменте).

Судебный департамент при Верховном Суде возглавляет *Генеральный директор Судебного департамента*, который назначается и освобождается от должности Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ. Генеральный директор несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Судебный департамент. Полномочия Генерального директора Судебного департамента закреплены в ст. 5, 7, 8, 10 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ».

Генеральный директор Судебного департамента имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Верховного Суда РФ по представлению Генерального директора Судебного департамента.

Структура Судебного департамента при Верховном Суде РФ и перечень его подразделений утверждается решением коллегии Судебного департамента по согласованию с Советом судей РФ (см. схему 15).

По представлению Генерального директора Судебного департамента коллегия Судебного департамента может принимать решение об образовании в Судебном департаменте иных подразделений.

В Судебном департаменте при Верховном Суде РФ образуется *коллегия Судебного департамента* в составе Генерального директора Судебного департамента (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента. Члены коллегии, за исключением входящих в её состав по должности, утверждаются Председателем

**Схема 15. Структура Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации**  
(ст. 7–9 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»)



Верховного Суда РФ. В работе коллегии могут принимать участие Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и члены Совета судей РФ.

Решения коллегии Судебного департамента реализуются в приказах и распоряжениях Генерального директора Судебного департамента.

В субъектах Российской Федерации образуются управления Судебного департамента. Управления Судебного департамента в субъектах РФ подчиняются Генеральному директору Судебного департамента при Верховном Суде РФ и подотчетны совету судей субъекта Российской Федерации.

**Управление Судебного департамента в субъекте РФ** возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности Генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателем суда соответствующего субъекта и советом судей субъекта РФ.

О полномочиях начальника управления Судебного департамента (см.: ст. 16 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»).

Начальник управления имеет заместителей, которые назначаются и освобождаются от должности по его представлению Генеральным директором Судебного департамента.

Управление Судебного департамента в субъекте РФ осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, гарнизонных военных судов, органов судейского сообщества субъекта РФ, а также финансирование мировых судей. О полномочиях Управления Судебного департамента в субъекте РФ см.: ст. 14 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ».

Деятельность верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта РФ, гарнизонного военного суда, специализированного федерального суда или районного суда организационно обеспечивает администратор соответствующего суда<sup>1</sup>.

*Администратор верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации, гарнизонного военного суда, специализированного федерального суда* осуществляет свои полномочия под контролем соответствующих подразделений Судебного департамента и во взаимодействии с ними, а администратор районного суда — под контролем управления Судебного департамента и во взаимодействии с ним (ст. 17 Закона о Судебном департаменте).

Одновременно администратор суда подчиняется председателю соответствующего суда и выполняет его распоряжения.

В соответствии с действующим законодательством администратор верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного

<sup>1</sup> См.: Приказ Судебного департамента от 22.08.2006 г. № 80 «Об утверждении Типовых должностных регламентов администратора верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, автономного округа, окружного (флотского) военного суда, районного суда, гарнизонного военного суда».

(флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта РФ, гарнизонного военного суда, специализированного федерального суда назначается на должность и освобождается от должности соответствующего структурного подразделения Судебного департамента начальником главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов, по представлению председателя соответствующего суда.

Администратор районного суда назначается на должность и освобождается от должности начальником управления Судебного департамента в субъекте РФ по представлению председателя районного суда. Полномочия администратора суда установлены ст. 19 Закона о Судебном департаменте при Верховном Суде РФ.

*Полномочия администратора суда* определены в ст. 19 ФЗ «О Судебном департаменте». В частности, администратор суда принимает меры по организационному обеспечению деятельности суда, подготовке к проведению судебных заседаний, взаимодействует с адвокатурой, правоохранительным и другими государственными органами по вопросам обеспечения деятельности суда, принимает меры по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда, а также их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения, обеспечивает судей и работников аппарата суда нормативными правовыми актами, юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами, организует ведение судебной статистики, делопроизводства и работу архива, организует охрану здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время, обеспечивает бесперебойную работу транспорта суда и средств связи, работу хозяйственной службы, организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений суда.

*Работники аппарата Судебного департамента* и его органов являются федеральными государственными гражданскими служащими. Права, обязанности указанных работников, а также порядок прохождения ими федеральной государственной гражданской службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной гражданской службе.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».

2. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

3. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации».

4. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в РФ».

5. Федеральный закон от 12 марта 2014 г. № 29-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 8 января 1998 г. «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ».

7. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в РФ».

8. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. «Об органах судейского сообщества в РФ».

9. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

12. Указ Президента РФ от 20 августа 2014 г. «Об обеспечении деятельности Верховного Суда РФ».

13. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 306 «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда РФ и членам их семей».

14. Приказ Судебного департамента от 22 августа 2006 г. № 80 «Об утверждении Типовых должностных регламентов администратора верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, автономного округа, окружного (флотского) военного суда, районного суда, гарнизонного военного суда».

# РАЗДЕЛ IV. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ■ Глава 13

### Прокуратура Российской Федерации

#### 13.1. Понятие, задачи и основные направления деятельности прокуратуры

**Прокуратура Российской Федерации** — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Прокуратура РФ выполняет и иные функции, установленные федеральными законами (ч. 1 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

**Историческая справка.** Образование прокуратуры в России неразрывно связано с масштабными государственными реформами, проведенными Петром I. В его Именном Высочайшем Указе от 12 января 1722 г. провозглашалось: «Надлежит быть при Сенате Генерал-прокурору и Ober-прокурору, также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать Генерал-прокурору». Вскоре Государем был издан Указ «Об установлении должности прокуроров в надворных судах и в пределах компетенции надворных судов в делах по доносам фискальных и прочих людей». Перед прокурорами ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах неправосудия, взяточничества и беззакония». Так произошло формирование прокурорского корпуса, а сами прокуроры стали занимать важное место в государственном аппарате.

Первым Генерал-прокурором при Правительствующем Сенате стал ближайший сподвижник Петра I — граф Павел Иванович Ягужинский.

Функции прокуроров в тот период состояли в осуществлении контроля за деятельностью центральных и местных учреждений, с последующим докладом генерал-губернатору о выявленных недостатках.

В дальнейшем прокуроры получили более широкие полномочия: следили за соблюдением интересов казны, правильностью сбора налогов, за местами содержания арестантов и осужденных уголовников.

Примерно в то же время наряду с центральной была образована губернская прокуратура. В губерниях и уездах на прокуроров возлагался надзор за правильным применением законов всеми государственными органами. Они участвовали в рассмотрении уголовных и казенных (гражданских) дел, проверяли соответствие законам их приговоров и постановлений, опротестовывали неправомерные судебные акты.

В 1755 г. Екатерина II своим Указом утвердила «Учреждения для управления губерний

Всероссийской Империи» — документ, оказавший существенное влияние на все дальнейшее развитие прокуратуры. Так, глава «О прокурорской и стряпческой должности» закрепила задачи и функции прокуратуры, которые стали классическими и действуют в наши дни. В документе говорилось, что губернский прокурор и губернские стряпчие «смотрят и бдение имеют о сохранении везде всякого порядка, законами определенного, и в производстве и отправлении самих дел. Они сохраняют целостность власти, установлений и интереса Императорского Величества, наблюдают, чтоб запрещенных сборов с народа никто не собирал, и долг имеют истреблять повсюду зловредные взятки».

«Губернскому прокурору для совета определяются губернский стряпчий уголовных дел и губернский стряпчий казенных дел и почитается, что они все трое едиными устами говорят. Никто не вправе перебивать речь прокурора и стряпчего, все должны терпеливо и в молчании выслушивать их заключения и предложения. Губернский прокурор попечение имеет о прокормлении под стражей содержащихся, и чтоб дела сих людей скорее решение получили, и они бы скорее отправлены или выпущены были: и для того губернский прокурор должен ходить чаще по тюрьмам, по крайней мере единожды в неделю, а именно: по пятницам после обеда, дабы посмотреть состояние в тюрьме содержащихся, и доходит ли до них все то, что им определено, и содержать ли их сходственно их состоянию и человеколюбию»<sup>1</sup>.

1802 г. ознаменовался образованием нового органа — Министерства юстиции, вследствие чего прокуратура стала его составной частью. Министр юстиции одновременно совмещал должность Генерал-прокурора.

Судебная реформа 1864 г. проводилась в соответствии с «Основными началами судебных

преобразований», установившими, что «при судебных местах необходимы особые прокуроры, которые по множеству и трудности возлагаемых на них занятий, должны иметь товарищей». Таким образом, на обер-прокуроров, прокуроров и их товарищей было возложено выполнение надзорных функций в судах. Прокуратура из института, осуществлявшего только надзор за исполнением законов, превратилась в орган уголовного преследования в структуре исполнительной власти. За прокуратурой сохранилось руководство расследованием преступлений и осуществление надзора за законностью его производства<sup>2</sup>. Именно в этот период были заложены основы организации прокуратуры как государственного учреждения, единоначального и независимого от влияния местных, административных и судебных органов, базирующегося при этом на жесткой иерархической дисциплине.

В подобном виде прокуратура существовала до 1917 г. После провозглашения Советской власти прокуратура, как государственный институт, была упразднена. Декретом № 1 (О суде), опубликованным 24 ноября 1917 г., Совет Народных Комиссаров — высший исполнительный орган Советской власти распустил существовавшие ранее институты судебных следователей и прокурорского надзора, а вместе с ними суды, присяжную и частную адвокатуру. Однако первые четыре года существования советской власти показали необходимость возрождения института прокуратуры.

28 мая 1922 г. ВЦИК РСФСР утвердил Положение о прокурорском надзоре, в соответствии с которым учреждалась Государственная прокуратура, во главе которой «в качестве Прокурора Республики стоит Народный Комиссар Юстиции»<sup>3</sup>. Воссозданная прокуратура длительное время не была самостоятельным органом,

<sup>1</sup> Судебная власть в России (История и документы). М.: Мысль, 2003. С. 352, 353.

<sup>2</sup> Учреждение судебных установлений // Свод законов Российской Империи. Т. XVI. Ч. 1. С. 252.

<sup>3</sup> СУ. 1922. № 36. Ст. 424.



поскольку частично находилась в составе Наркомюста, а частично — при Верховном Суде. На прокуратуру в тот период возлагалось:

- осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций, частных организаций и частных лиц и опротестование нарушений законов, постановлений и распоряжений;
- непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного политического управления;
- поддержание обвинения на суде;
- наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей<sup>1</sup>.

С образованием Союза ССР 23 ноября 1923 г. прокуратура Российской Федерации была преобразована и получила статус общесоюзной прокурорской системы.

20 июня 1933 г. ЦИК и СНК СССР издали совместное постановление «Об учреждении Прокуратуры Союза ССР», а 17 декабря 1933 г. постановлением указанного высшего органа государственной власти было утверждено «Положение о Прокуратуре Союза ССР». Поскольку Прокуратура Верховного Суда СССР была ликвидирована и одновременно вышла из состава Наркомата Юстиции, новый орган прокуратуры получил полную независимость от судебной и исполнительной власти. Вследствие этих преобразований произошло обособление органов прокуратуры, их централизация и превращение в самостоятельный институт прокурорского надзора. В систему прокуратуры, наряду с ее территориальными органами, входили военная и транспортная прокуратуры, а в 1936 г. в систему органов прокуратуры СССР были включены следственные органы.

Следующим важным этапом в развитии прокуратуры явилось принятие 24 мая 1955 г.

Положения о прокурорском надзоре в СССР, в котором были определены задачи, полномочия прокуроров, средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов в уголовном и гражданском судопроизводстве.

14 декабря 1966 г. было издано Положение о военной прокуратуре, внесшее преобразования в систему, структуру, полномочия военных прокуроров. В соответствии с Положением военная прокуратура входила в систему органов прокуратуры, была подотчетна Генеральному прокурору СССР.

30 ноября 1979 г. был принят Закон СССР «О прокуратуре СССР». В нем были закреплены основополагающие принципы организации и деятельности органов прокуратуры, определялись задачи прокуратуры. Подчеркивалось, что деятельность прокуратуры должна быть направлена на укрепление социалистической законности, правопорядка, охрану от всяких посягательств на закрепленный Конституцией СССР общественный строй государства, его экономическую и политическую систему; прокурорам предписывалось обеспечивать социально-экономические, политические и личные права и свободы граждан, провозглашенные и гарантированные Конституцией СССР и советскими законами, права и законные интересы государственных предприятий, учреждений и организаций, колхозов, кооперативных и иных общественных организаций.

4 августа 1981 г. было утверждено новое Положение о военной прокуратуре, внесшее коррективы в организацию и деятельность органов военной прокуратуры.

Однако придание в 70-е и 80-е гг. прокурорам дополнительных полномочий не решило всех проблем, стоящих перед прокуратурой.

После распада СССР и провозглашения Российской Федерации большинство действовавших в стране правоохранительных органов,

<sup>1</sup> Там же.

включая прокуратуру, были сохранены. Однако цели и задачи их деятельности существенно скорректированы на реализацию основополагающего конституционного принципа, закрепленного в ст. 2 Конституции РФ, в соответствии с которым человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита — обязанностью государства.

В стране развернулась широкомасштабная судебная реформа, концепция которой была

одобрена Постановлением Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. № 18001-1, в котором отдельная глава была посвящена вопросам реформирования органов прокуратуры.

С учетом концептуальных положений судебной реформы 17 января 1992 г. был принят Федеральный закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» № 2202-1, действующий, с изменениями и дополнениями, до настоящего времени.

**Нормативное правовое регулирование организации и деятельности российской прокуратуры определяют:** Конституция РФ, ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», другие федеральные законы, международные договоры, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты Генерального прокурора РФ (приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции).

Деятельность прокуратуры подразделяется на прокурорский надзор (основная функция прокуратуры) и отдельные направления, по которым действуют прокуроры.

**Прокурорский надзор** — специфический вид государственной деятельности, осуществляемой от имени государства специально уполномоченными должностными лицами — прокурорами в различных урегулированных законом сферах правовых отношений. Действуя в пределах предоставленных полномочий, прокуроры осуществляют надзор за соблюдением различными органами и их должностными лицами Конституции РФ, исполнением правоприменителями законов, действующих на территории Российской Федерации, а также соответствием законам издаваемых ими нормативных правовых актов (табл. 14).

От иных форм социального контроля, осуществляемого другими государственными органами, прокурорский надзор отличается своим целевым назначением и специфическими правовыми средствами.

**Цели прокурорского надзора** — обеспечение верховенства закона; обеспечение единства и укрепления законности; защита прав и свобод человека и гражданина; защита охраняемых законом интересов общества и государства (ч. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Указанные цели прокуроры реализуют посредством осуществления самостоятельного обособленного вида государственной деятельности, направленной на: обеспечение соблюдения Конституции РФ, точного исполнения и единообразного применения законов на территории государства; своевременное выявление нарушений законов, причин и условий, им способствующих; установление лиц, виновных в этом, и привлечение их к установленной ответственности; принятие мер по устранению нарушений и восстановлению прав, свобод и законных

интересов человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства; предупреждение нарушений законов.

Поскольку законодательство насчитывает десятки тысяч нормативных правовых актов, регулирующих различные сферы деятельности общества и государства, надзорная функция прокуратуры подразделяется на отрасли.

*Отрасли прокурорского надзора* — законодательно закрепленные, относительно самостоятельные и в то же время находящиеся в системной взаимосвязи и взаимообусловленности отдельные части единой надзорной функции прокуратуры. Поскольку каждая отрасль имеет обособленные предмет, объект и субъекты, постольку указанные критерии позволяют классифицировать отрасли по группам.

В соответствии с Законом о прокуратуре РФ (ч. 2 ст. 1) прокурорский надзор осуществляется по соответствующим направлениям (отраслям) (табл. 14).

Действуя по отраслям, прокуроры вступают в определенные правоотношения с должностными лицами контролируемых ими органов (объектами проверки). В результате между прокурором, с одной стороны, и субъектом надзорной проверки, с другой, формируются прокурорско-надзорные правоотношения.

*Прокурорско-надзорные правоотношения* — правовые связи, возникающие между прокурором, осуществляющим свои полномочия, и субъектом прокурорского надзора. При этом участники таких правоотношений обладают субъективными правами и юридическими обязанностями.

*Объекты прокурорского надзора* — это органы — правоприменители, вовлеченные в сферу прокурорско-надзорных правоотношений.

*Субъекты прокурорского надзора* — это должностные лица, представляющие указанные органы.

Для осуществления своих функций прокуроры наделяются соответствующими полномочиями.

*Полномочия прокурора* — совокупность законодательно предусмотренных специальных прав и возложенных на него обязанностей, что образует правовую основу деятельности прокурора. Полномочия рассчитаны на инициативное их использование прокурорами, т. е. вне зависимости от обращений к ним заинтересованных лиц.

Различают универсальные и специальные полномочия прокурора.

*Универсальные (характерные для всех отраслей надзорной деятельности) полномочия наделяют прокурора правом:*

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения проверяемых органов, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей информацией о фактах нарушения закона;
- требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых органов представления необходимых документов и материалов или их копий, статистических и иных сведений в сроки и порядке, определенных ФЗ «О прокуратуре»; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения

**Таблица 14.** Отрасли (направления) прокурорского надзора  
(ч. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре РФ)

Отрасль (направление) прокурорского надзора	Предмет прокурорского надзора	Полномочия прокурора при осуществлении надзора
1. За исполнением законов органами исполнительной власти, органами законодательной власти субъектов РФ и местного самоуправления, органами контроля, военного управления, их должностными лицами, их должностными и коммерческими организациями, а также за ответствием законам издаваемых ими правовых актов;	→ соблюдение Конституции РФ, исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; → соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.	Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно войти на территорию и в помещения органов, указанных в Федеральном законе о прокуратуре, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов. Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предотвращает о недопустимости нарушения закона.
2. За соблюдением прав и свобод человека и гражданина	→ соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля,	Прокурор: рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба; использует полномочия, предусмотренные ст. 22 ФЗ о прокуратуре РФ. При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает

Продолжение таблицы 14 ➤

Продолжение таблицы 14

Отрасль (направление) прокурорского надзора	Предмет прокурорского надзора	Полномочия прокурора при осуществлении надзора
	их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.	<p>меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.</p> <p>В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.</p> <p>В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.</p>
3. За исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность	→ соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	<p>Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами.</p>
4. За исполнением законов судебными приставами	→ соблюдение судебными приставами-исполнителями требований действующего законодательства об исполнении производств, законность принимаемых решений, своевременное совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения	<p>Прокуроры вправе беспрепятственно посещать подразделения службы судебных приставов, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов должностными лицами службы судебных приставов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона, изучать неоконченные исполнительные производства в подразделениях судебных приставов по месту их нахождения</p>



Отрасль (направление) прокурорского надзора	Предмет прокурорского надзора	Полномочия прокурора при осуществлении надзора
<p>5. За исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные меры медицинского характера, мест содержания задержанных и заключенных под стражу.</p>	<p>→ законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.</p>	<p>Прокурор вправе: посещать в любое время органы и учреждения, указанные в ст. 32 ФЗ о прокуратуре РФ; опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами; требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Российской Федерации приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в ст. 32 настоящего Федерального закона, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрации учреждения приостанавливается; отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освободить их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.</p> <p>Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.</p> <p>Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрации, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.</p>

проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Помимо этого прокурор (его заместитель) по основаниям, установленным законом, уполномочен возбуждать производство об административном правонарушении, требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегать их о недопустимости нарушения закона.

Вместе с тем, осуществляя надзор в некоторых отраслях, прокуроры наделяются дополнительными — специальными полномочиями. Например, при осуществлении надзорной проверки исполнения законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, прокурор вправе немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в таких учреждениях, либо, в нарушение закона, подвергнутого административному задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение на основании решений несудебных органов.

По результатам надзорной проверки, в целях устранения выявленных нарушений, прокуроры уполномочены применять правовые средства прокурорского надзора — письменные акты прокурорского реагирования.

**Акты прокурорского реагирования** — установленные ФЗ «О прокуратуре РФ» обязательные для исполнения письменные правовые документы, адресуемые прокурорами соответствующим должностным лицам в целях устранения ими нарушений в собственной деятельности. Иными словами, акты прокурорского реагирования — это форма применения прокурорами своих полномочий в отношении индивидуальных случаев выявленных нарушений закона.

Установлено несколько форм таких документов.

**Протест прокурора** — документ, внесенный в поднадзорный объект, с требованием отменить противоречащий закону правовой акт полностью или частично либо о приведении его в соответствие с законом.

Сфера применения протеста ограничена только правовыми актами, а его принесение направлено на оперативное устранение выявленного в таком акте правового дефекта.

Протест на противоречащий закону правовой акт прокурор (его заместитель) приносит в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации (ст. 23 ФЗ «О прокуратуре»).

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих



немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом (ст. 23 ФЗ «О прокуратуре»).

**Представление прокурора** — комплексный акт прокурорского надзора, основанный на результатах обобщения материалов проверки и содержащий анализ выявленных правонарушений, причин и условий, им способствовавших, а также указывающий конкретных лиц, допустивших нарушение норм права.

Представление вносится прокурором (его заместителем) в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания (ст. 24 ФЗ о прокуратуре РФ).

В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ (ст. 24 ФЗ «О прокуратуре»).

**Постановление прокурора** — письменный акт, в котором изложены правовые мотивы принятого прокурором решения о возбуждении производства об административном правонарушении.

Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении выносится исходя из характера нарушения закона в сроки, установленные ст. 28.5 КоАП РФ, и должно содержать сведения, предусмотренные ст. 28.2 указанного Кодекса.

При этом закон наделяет прокурора исключительными полномочиями по возбуждению дел определенных категорий, а при осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, — правом возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации (ст. 28.4 КоАП РФ).

Постановление прокурора об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента вынесения постановления об административном правонарушении (ч. 1 ст. 28.8 КоАП РФ).

Постановление прокурора об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, передается на рассмотрение судьбе немедленно после его составления (вынесения) (ч. 2 ст. 28.8 КоАП РФ).

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным

лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме (ст. 25 ФЗ «О прокуратуре»).

**Предостережение о недопустимости нарушения закона** — документ, направляемый в письменной форме в адрес соответствующего лица, при наличии сведений о готовящихся им противоправных деяниях либо готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности.

Предостережение имеет превентивный характер, нацелено на заблаговременное предупреждение лица о том, что за совершение противоправного деяния оно будет привлечено к установленной законом ответственности.

Субъектами выносимого прокурором (его заместителем) предостережения являются должностные лица, а также руководители общественных (религиозных) объединений.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке (ст. 25.1 ФЗ «О прокуратуре»).

Наряду с прокурорским надзором прокуратура осуществляет и некоторые другие виды деятельности. Так, прокуратура осуществляет уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ (ст. 2 ФЗ «О прокуратуре»).

**Уголовное преследование** — процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления (п. 55 ст. 5 УПК РФ).

Сущность уголовного преследования состоит в том, что в каждом случае обнаружения признаков преступления прокурор, следователь и дознаватель принимают предусмотренные УПК РФ меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления (п. 2 ст. 21 УПК РФ).

Существуют **две процессуальные формы осуществления прокурорами уголовного преследования**:

- **на стадии досудебного производства.** Уголовное преследование в отношении подозреваемого или обвиняемого на досудебном производстве осуществляют прокурор, следователь и дознаватель.

При этом прокурор, являясь должностным лицом прокуратуры, в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществляет от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов следствия (ст. 21 УПК РФ).

При осуществлении уголовного преследования, помимо УПК РФ, прокурор руководствуется требованиями Генерального прокурора РФ, изложенными в приказах от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия», а также от 26.01.2017 № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания»;

- *непосредственное участие прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства.* Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством РФ.

Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства (ст. 35 ФЗ «О прокуратуре»).

Участие прокурора в рассмотрении дел судами регулируется УПК РФ, а также приказом Генерального прокурора РФ от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

***Прокуроры участвуют в гражданском и административном судопроизводстве, а также в рассмотрении судами арбитражных дел.***

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов (ч. 3 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре»).

Правовой основой участия прокурора в рассмотрении судами гражданских и административных дел являются ГПК РФ, КАС РФ, ФЗ «О прокуратуре», иные федеральные законы, а также нормативные правовые акты Генерального прокурора РФ (см. Приказ Генерального прокурора РФ от 10 июля 2017 г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве»).

Правовое регулирование участия прокурора в арбитражном процессе составляют АПК РФ, ФЗ «О прокуратуре», а также нормативные правовые акты Генерального прокурора РФ (см. Приказ Генерального прокурора РФ от 7 июля 2017 г. № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе»).

В целях повышения эффективности борьбы с преступностью Генеральный прокурор РФ, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов и другие территориальные прокуроры, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры в пределах компетенции осуществляют координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

***Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью*** — одна из функций Прокуратуры РФ (ч. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре»).

***Субъекты этой деятельности*** — органы внутренних дел Российской Федерации, органы Федеральной службы безопасности, Федеральной службы охраны, Службы внешней разведки, войска Национальной гвардии, органы

уголовно-исполнительной системы, таможенные органы Российской Федерации, органы Следственного комитета РФ и других правоохранительных органов<sup>1</sup>.

*Правовая основа деятельности прокуратуры по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью* — Конституция, ФЗ «О прокуратуре», другие федеральные законы, в том числе ФЗ «О полиции», «О федеральной службе безопасности», «О Следственном комитете», «О внешней разведке» и др.

Прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой РФ порядке и согласно методике, определенной Правительством РФ, **проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.**

При выявлении в нормативном правовом акте коррупционных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупционных факторов либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа.

О результатах рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование (ст. 9.1 ФЗ «О прокуратуре»).

При проведении антикоррупционной экспертизы прокурор руководствуется ФЗ «О прокуратуре», а также приказом Генерального прокурора РФ от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».

**Генеральная прокуратура РФ ведет государственный единый статистический учет заявлений и сообщений о преступлениях**, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы и прокурорского надзора, а также устанавливает единый порядок формирования и представления отчетности в органах прокуратуры. Приказы Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам указанного статистического учета обязательны для органов государственной власти (ст. 51 ФЗ «О прокуратуре»).

**В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения**, содержащие сведения о нарушении законов (ст. 10 ФЗ «О прокуратуре»).

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью».

**Прокуратура участвует в правотворческой деятельности.** При установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов прокуратура вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов (ст. 1 ФЗ «О прокуратуре»).

Вопросы организации этой деятельности регулирует Положение об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры РФ, утвержденное приказом Генерального прокурора РФ от 17.09.2007 № 141 (в ред. приказа Генерального прокурора РФ от 06.02.2013 № 56).

**Генеральная прокуратура РФ в пределах своей компетенции осуществляет международное сотрудничество** — прямые связи с соответствующими компетентными органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров РФ (ст. 2 ФЗ «О прокуратуре»).

### 13.2. Принципы организации и деятельности прокуратуры

**Принципы организации и деятельности прокуратуры** — основанные на Конституции РФ и федеральных законах основные руководящие положения, определяющие место и роль прокуратуры в государственном механизме страны, организационное построение и деятельность по осуществлению возложенных на прокуратуру функций и стоящих перед органами прокуратуры задач.

Все основополагающие начала организации и деятельности прокуратуры делятся на общие и внутриорганизационные.

Общими являются принципы: законности, централизации, единства, независимости, гласности.

**Законность** — основополагающий принцип деятельности прокуратуры и необходимое условие реализации всех иных принципов прокурорского надзора.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции РФ органы государственной власти и местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. Приведенное требование в полной мере относится как к субъектам прокурорского надзора, так и ко всем без исключения органам прокуратуры и прокурорским работникам. Противопоставление законности и целесообразности недопустимо, поскольку именно в законах проявляется высшая целесообразность.

Принцип законности в деятельности прокуратуры означает, что прокуроры обязаны действовать исключительно в пределах определенных законом полномочий, каждое требование прокурора, каждый исходящий от него правовой акт должны основываться на законе и выполняться в формах, предусмотренных законом.

**Централизация** — основной организационный принцип построения органов прокуратуры и отношений внутри прокурорской системы (ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Согласно этому принципу прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются (п. 2, 3 ст. 11 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокурор субъекта Российской Федерации назначается на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектом Российской Федерации (ст. 15.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокуроры городов и районов, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры (далее — прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры) назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ (ст. 16.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Вышестоящий прокурор наделен полномочиями давать нижестоящим прокурорам обязательные к исполнению указания и поручения, контролировать их исполнение. Он наделен правом отменять нормативные акты, изданные нижестоящим прокурором. Вышестоящий прокурор несет ответственность перед Генеральным прокурором РФ за положение дел и состояние работы, как в возглавляемой им прокуратуре, так и в нижестоящих прокуратурах.

**Единство** — выражается прежде всего в том, что как территориальные, так и специализированные прокуратуры организационно входят в единую систему органов прокуратуры.

Прокуратура РФ составляет единую федеральную централизованную систему органов и организаций и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ (ст. 4 ФЗ «О прокуратуре»).

Кроме того, этот принцип означает единство правового поля прокурорского надзора, общность целей, задач, правовых средств и методов осуществления надзора в стране. Этот принцип также находит свое выражение в установлении на уровне ФЗ «О прокуратуре РФ» единства статуса прокурорских работников, единого срока полномочий для прокуроров каждого звена.

**Независимость** означает, что прокуроры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами (п. 2 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре»).

**Гласность** — организационный принцип деятельности прокуратуры, в соответствии с которым органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод



граждан, а также законодательства о государственной и иной специально охраняемой законом тайне (п. 1 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Реализация принципа гласности организационно обеспечивается созданием в органах прокуратуры специальных структурных подразделений, отвечающих за связь со средствами массовой информации.

### 13.3. Система и организационная структура органов прокуратуры Российской Федерации

Прокуратура РФ представлена в виде независимой и самостоятельной системы — совокупности органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на ее территории, а также выполняющих иные функции, возложенные на органы прокуратуры федеральным законом (схема 16).

**Прокурорская система** — упорядоченное построение прокурорских органов различных уровней и компетенции, объединенных единой подчиненностью, общностью целей и задач, приемов и способов их достижения.

**Схема 16.** Система органов прокуратуры в Российской Федерации  
(ст. 11 ФЗ «О прокуратуре РФ»)





Образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.



Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускается.

**Генеральную прокуратуру РФ** возглавляет Генеральный прокурор РФ. Генеральный прокурор и его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации РФ по представлению Президента РФ.

В соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации в республиках, краях, областях, городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе и в автономных образованиях учреждены и действуют **прокуратуры субъектов Российской Федерации** — нижестоящее по отношению к Генеральной прокуратуре РФ звено. Они являются территориальными органами прокуратуры.

**Прокуроры субъектов Российской Федерации** назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов РФ освобождаются от должности Президентом РФ.

В субъектах Российской Федерации действуют **прокуратуры городов и районов**, прокуроры которых назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ.

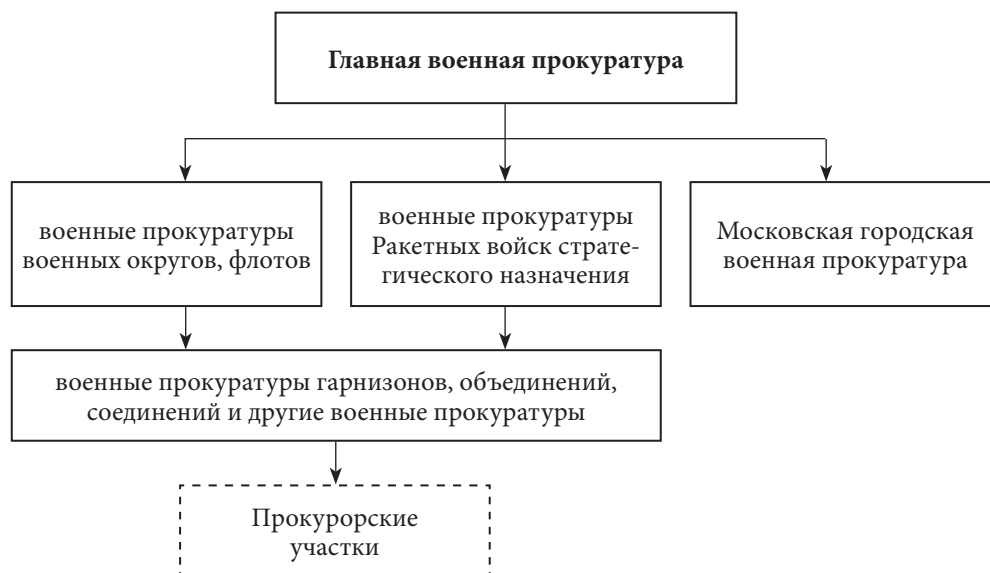
Следует отметить, что в одних субъектах Российской Федерации действуют только территориальные прокуратуры городов и районов, в других (главным образом с небольшой численностью населения) созданы межрайонные прокуратуры, осуществляющие свои полномочия на территории нескольких районов. В крупных городах с районным делением наряду с прокуратурой города созданы и действуют прокуратуры районов (межрайонные прокуратуры), также входящие в систему территориальных прокуратур.

Составной частью прокуратуры Российской Федерации является **военная прокуратура** (схема 17), которая относится к специализированным, но в силу того, что она имеет свою автономную систему, которая замыкается непосредственно на заместителя Генерального прокурора РФ — Главного военного прокурора, а также ввиду специфики сферы надзора и статуса военных прокуроров, ее особо выделяют из общего перечня специализированных прокуратур.

Систему органов военной прокуратуры возглавляет **Главный военный прокурор** — заместитель Генерального прокурора Российской Федерации. Он обеспечивает выполнение военными прокурорами возложенных на них задач по осуществлению от имени Российской Федерации надзора за соблюдением Конституции РФ и федеральных законов в Вооруженных Силах РФ,

других войсках и воинских формированиях, где законом предусмотрено прохождение военной службы. Надзорная компетенция органов военной прокуратуры распространяется на органы военного управления, воинские части, учреждения, военные комиссариаты, военно-учебные заведения, предприятия, организации и учреждения Министерства обороны РФ, органы и подразделения Федеральной службы безопасности, войска Национальной гвардии, Федеральной службы охраны, Службы внешней разведки, а также на воинские формирования других министерств и ведомств. В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры, а также за пределами Российской Федерации, где в соответствии с международными договорами находятся войска Российской Федерации, на военных прокуроров могут возлагаться надзорные функции (ст. 46 ФЗ о прокуратуре РФ)

**Схема 17.** Система органов военной прокуратуры в Российской Федерации



Наряду с военной прокуратурой в системе органов прокуратуры Российской Федерации функционируют другие *специализированные прокуратуры*, к которым относятся транспортные; природоохранные; прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, а также следственных изоляторах; прокуратуры в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо режимных объектах. Их создание обусловлено необходимостью осуществления функций прокуратуры в специфических сферах правовых отношений, не зависящих от административно-территориального деления страны.

**Специализированные прокуратуры Российской Федерации** — выделенная по принципу специализации неотъемлемая часть единой федеральной централизованной системы государственных органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории России, в строго определенной сфере.

Деятельность специализированных прокуратур основана на общих для органов прокуратуры принципах; они руководствуются теми же законами, что и территориальные прокуратуры; перед ними стоят общие для всех органов прокуратуры задачи; они используют те же средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Однако в их системно-структурном построении, а также в объектах и предмете надзора за исполнением законов есть некоторые особенности и свойственная им специфика.

*Транспортные прокуратуры* осуществляют надзор за исполнением законов администрациями предприятий и учреждений железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта по вопросам безопасности движения, соблюдения прав человека и гражданина, а также органами таможни и внутренних дел на транспорте.

*Природоохранные прокуратуры* призваны обеспечить надзор за единообразным исполнением законов, направленных на охрану окружающей среды. Цель прокурорского надзора за исполнением природоохранительного законодательства — выявление нарушений экологического законодательства, допускаемых как юридическими, так и физическими лицами; установление обстоятельств, способствующих этим нарушениям и принятие мер к их устранению, принятие мер по привлечению к установленной законами ответственности лиц, допустивших нарушения природоохранительного законодательства; предупреждение нарушений природоохранительного законодательства. Природоохранная деятельность органов прокуратуры предусматривает надзор за исполнением международных обязательств России по охране биоресурсов морей, мигрирующих видов животных, борьбы с трансграничным загрязнением атмосферного воздуха, а также по гармонизации юридико-технических мер по возмещению вреда, причиненного воздействием на природную среду.

*Прокуратуры по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемых судом мер принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу* созданы в отдельных регионах в целях усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом. Эти прокуратуры осуществляют свои полномочия на правах районных прокуратур с подчинением прокурорам субъекта РФ.

В закрытых административно-территориальных образованиях, на особо режимных объектах и в специальных воинских формированиях надзор

за исполнением законов осуществляют специализированные прокуратуры — *прокуратуры ЗАТО*. Это обусловлено спецификой оборонного промышленного комплекса Российской Федерации, предприятия и объекты которого расположены на территории нескольких субъектов Российской Федерации либо за пределами страны.

### 13.4. Управление органами прокуратуры

**Генеральный прокурор РФ** руководит деятельностью всей системы прокуратуры Российской Федерации. Он издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников. Генеральный прокурор Российской Федерации несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры.

Генеральный прокурор РФ в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, определяет полномочия структурных подразделений, устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и организаций прокуратуры.

В Генеральной прокуратуре РФ образуется **коллегия** в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ, а также действует **научно-консультативный совет** для рассмотрения вопросов, связанных с деятельностью органов прокуратуры.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют **главные управления, управления и отделы** (на правах управлений, в составе управлений), в том числе, например, главные управления: организационно-аналитическое; кадров; по надзору за исполнением федерального законодательства; по надзору за следствием и др. Среди управлений можно выделить управления: по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере; по надзору за расследованием особо важных дел; по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью; по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму; по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе; по взаимодействию со средствами массовой информации и другие.

Особое место в структуре Генеральной прокуратуры РФ отводится управлениям Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах — Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Сибирском, Дальневосточном, Южном и Северо-Кавказском, которые являются самостоятельными структурными

подразделениями, находящимися непосредственно в центрах соответствующих федеральных округов. Компетенция указанных управлений не ограничивается каким-либо одним конкретным направлением деятельности и осуществляется по широкому кругу вопросов.

**Управления Генеральной прокуратуры** в федеральных округах не подменяют другие подразделения Генеральной прокуратуры РФ и прокуратуры субъектов Российской Федерации. Управления в федеральных округах возглавляют начальники управлений — старшие помощники Генерального прокурора РФ (схема 18).

*Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений* Генеральной прокуратуры РФ являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов управлений — помощниками Генерального прокурора Российской Федерации.

**Схема 18.** Структура прокуратуры субъекта Российской Федерации (ст. 15, 17, 18, 20 Закона о прокуратуре)



В прокуратурах субъектов Российской Федерации создаются и функционируют управления и отделы по направлениям деятельности органов прокуратуры, которые возглавляют их начальники — старшие помощники и помощники прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации. Им подчиняются старшие прокуроры и прокуроры отделов. Прокуроры субъектов Российской Федерации руководят деятельностью прокуратур городов и районов, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками.

Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

По решению Генерального прокурора Российской Федерации в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы.

### 13.5. Служба в органах прокуратуры и правовой статус прокурорских работников

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является федеральной государственной службой (табл. 15).

Прокурорами могут быть только граждане России, имеющие высшее юридическое образование, полученное в учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

**Таблица 15.** Требования к кандидатам на должность прокуроров  
(ст. 40.1, 40.2 Закона о прокуратуре РФ)

Должность/необходимые качества	Ограничения
Прокурор района (приравненные к нему прокуроры) — лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем не менее 3-х лет.	<p>Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• имеет гражданство иностранного государства;</li> <li>• признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным;</li> <li>• лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;</li> <li>• имело или имеет судимость;</li> <li>• имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;</li> </ul>

Продолжение таблицы 15 ➤

Продолжение таблицы 15

Должность/необходимые качества	Ограничения
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;</li> <li>• отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.</li> </ul>
<p>Прокурор субъекта РФ (приравненные к нему прокуроры) — лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем не менее 5 лет.</p>	<p>Прокурорским работникам запрещено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;</li> <li>• быть депутатом законодательного (представительного) органа Российской Федерации, законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;</li> <li>• заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;</li> <li>• состоять членом управления коммерческой организации;</li> <li>• быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему;</li> <li>• использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное имущество и служебную информацию;</li> <li>• получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего;</li> <li>• получать от физических и юридических лиц вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей.</li> </ul> <p>Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности.</p>
<p>Прокурор района (приравненные к нему прокуроры специализированных прокуратур) — Генеральный прокурор РФ вправе в исключительных случаях назначать лиц, имеющих опыт работы по юридической специальности на руководящих должностях в органах государственной власти</p>	



На должности помощников прокуроров прокуратур городов, районов, приравненных к ним прокуратур в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в учреждениях высшего профессионального образования и окончившие третий курс указанного высшего учебного заведения.

На прокурорских работников распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О противодействии коррупции». Лица, претендующие на замещение прокурорских должностей, представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до 6 месяцев. Продолжительность испытания определяется руководителем соответствующего органа прокуратуры по соглашению с лицом, принимаемым на службу.

**Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает Присягу прокурора:** «Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь: свято соблюдать Конституцию РФ, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления; непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора; активно защищать интересы личности, общества и государства; чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей; строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну; постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры. Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры» (ст. 40.4 ФЗ «О прокуратуре РФ).

Прокурорам, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины, порядок присвоения которых определяется Положением о классных чинах прокурорских работников, утверждаемым Президентом РФ. Для определения соответствия занимаемой должности и в целях повышения квалификации прокурорских работников, укрепления служебной дисциплины проводится их аттестация.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорских работников, руководители органов и организаций прокуратуры имеют право налагать на них дисциплинарные взыскания, виды которых и порядок их наложения установлены ФЗ «О прокуратуре РФ».

**Служба в органах и учреждениях прокуратуры прекращается** при увольнении прокурорского работника. Помимо оснований, предусмотренных законодательством РФ о труде, прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры в случаях: достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и учреждениях прокуратуры; прекращения гражданства РФ; нарушения Присяги прокурора, а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника; несоблюдения ограничений, связанных со службой в органах прокуратуры; разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и организациях прокуратуры — 65 лет. Решением соответствующего органа или организации прокуратуры допускается продление срока нахождения на службе работников, достигших предельного возраста. Однократное продление срока допускается не более чем до 70 лет (ст. 43 ФЗ о прокуратуре РФ).

Прокуроры имеют *право на выход в отставку*. Отставка Генерального прокурора Российской Федерации, его первого заместителя и заместителей признается принятой после принятия решения об этом Советом Федерации Федерального Собрания РФ, а прокуроров субъекта РФ и приравненных к ним прокуроров, а также прокуроров городов и районов признается принятой после принятия решения об этом Генеральным прокурором РФ.

**Денежное содержание прокурорских работников** состоит из должностного оклада; доплат за классный чин, за выслугу лет, за особые условия службы, за сложность, напряженность и высокие достижения по службе; процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, за почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации»; премий по итогам службы за квартал и год; других выплат, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение прокуроров, научных и педагогических работников и членов их семей осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством Российской Федерации для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей (ст. 44 ФЗ о прокуратуре РФ).

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации, принята 12 декабря 1993 г.
2. Закон РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ О поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.
6. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
8. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.
9. Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью».
10. Приказ Генерального прокурора РФ от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».
11. Приказ Генерального прокурора РФ от 26 января 2017 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».
12. Приказ Генерального прокурора РФ от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».
13. Приказ Генерального прокурора РФ от 10 июля 2017 г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве».
14. Приказ Генерального прокурора РФ от 7 июля 2017 г. № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе».
15. Приказ Генерального прокурора РФ от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия».
16. Приказ Генерального прокурора РФ от 31 мая 2011 г. № 153 «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации».
17. Приказ Генерального прокурора РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».
18. Приказ Генерального прокурора РФ от 11 мая 2016 г. № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации».

---

## **РАЗДЕЛ V. ОРГАНЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

### **■ Глава 14**

#### **Органы предварительного расследования преступлений**

##### **14.1. Понятие и система органов предварительного расследования**

Одной из функций правоохранительной деятельности, реализуемой в форме предварительного следствия, дознания и оперативно-розыскной деятельности, является выявление, раскрытие и расследование преступлений специально созданными государственными органами, уполномоченными осуществлять уголовное преследование. Поскольку выявление, раскрытие и расследование преступлений осуществляется на досудебной стадии уголовного судопроизводства, постольку этот вид деятельности является предварительным, т. е. предшествующим рассмотрению уголовного дела в суде. Указанная стадия имеет решающее значение для справедливого, законного и обоснованного разрешения уголовного дела в суде, поскольку позволяет решить важнейшие задачи уголовного процесса: обнаружить и зафиксировать следы преступления; установить подозреваемого и изобличить его в совершении противоправного деяния; произвести ряд процессуальных действий, направленных на пресечение или превентивное предупреждение преступной деятельности, а по результатам расследования — прийти к предварительным выводам о виновности конкретного лица в совершении преступления и предъявлении ему обвинения со стороны государства.

**Предварительное расследование** — деятельность уполномоченных государством органов (органов предварительного следствия и органов дознания) и их должностных лиц по раскрытию, пресечению и расследованию совершенных (готовящихся) преступлений, розыску и изобличению лица (лиц) в совершении преступления, привлечению виновных к уголовной ответственности, принятию мер по возмещению вреда, причиненного преступлением, установлению обстоятельств, способствовавших совершению преступления и принятию мер, направленных на предупреждение причин и условий преступлений.

Для производства предварительного следствия и дознания государство создает специализированные органы, которые наделяются компетенцией осуществлять уголовное преследование. Указанные органы в своей совокупности образуют систему органов предварительного расследования в Российской Федерации (схема 19).

**Система органов предварительного расследования** — органы предварительного следствия и органы дознания, уполномоченные осуществлять от имени государства уголовное преследование в форме предварительного следствия или дознания (в зависимости от тяжести совершенного преступления)

*Цель предварительного расследования* — обеспечить защиту прав и свобод лиц, потерпевших от преступления, охраняемых законом интересов общества и государства, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства в качестве потерпевшей стороны, а также защиту личности от незаконного и необоснованного ограничения ее прав и свобод, предъявления подозрения и обвинения.

*Задачи предварительного расследования* — оперативное раскрытие совершенного в условиях неочевидности преступления по «горячим следам», то есть быстрое установление лиц, его совершивших, и их изобличение в содеянном либо планомерный сбор и закрепление доказательств, подтверждающих виновность конкретной личности в совершении криминального деяния, с последующим предъявлением подозрения и обоснованном привлечении таких лиц в качестве обвиняемых (при недопустимости привлечения к ответственности невиновных),

**Схема 19.** Система органов предварительного расследования



выявление причин и условий, способствовавших правонарушению, обеспечение возмещения ущерба, причиненного преступлением.

Предварительное следствие реализуется в двух процессуальных формах: в форме предварительного следствия и в форме дознания.

*Предварительное следствие* — основная форма предварительного расследования, которая обязательна по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 150 УПК РФ.

Предварительное следствие производится следователями — должностными лицами, уполномоченными государством осуществлять предварительное следствие по уголовному делу (ст. 38 УПК РФ).

*Дознание* — предварительное расследование преступлений небольшой или средней тяжести, совершенных, как правило, в условиях очевидности.

Дознание производится специально уполномоченными государством и указанными в УПК РФ правоохранительными органами, которые в силу предназначения призваны обеспечивать охрану правопорядка и осуществлять борьбу с преступностью. По своей процессуальной сущности дознание представляет собой более упрощенную, по сравнению с предварительным следствием, форму расследования преступлений, характеризующуюся сокращенным порядком, объемом совершения следственных действий, а также сроками, предусмотренными законом для их производства.

Круг органов дознания установлен ст. 40 УПК РФ, а перечень уголовных дел, относящихся к компетенции дознания, — ч. 3 ст. 150.

Дознаватель — должностное лицо, которому начальник органа дознания поручил производство дознания по уголовному делу.

Предварительное следствие отличается от оперативно-розыскной деятельности.

*Оперативно-розыскная деятельность* — специальный вид деятельности, осуществляемой исключительно органами дознания, располагающими оперативными службами.

Эта деятельность реализуется гласно и негласно путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, установленных Законом РФ «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации». Результаты этой деятельности могут использоваться для подготовки и проведения следственных действий<sup>1</sup>.

## **14.2. Органы, осуществляющие предварительное следствие, их компетенция**

Предварительное следствие в соответствии с законом производится следователями следственных органов: Следственного комитета РФ, следственных органов Федеральной службы безопасности и Министерства внутренних дел России.

Компетенция указанных органов по расследованию уголовных дел подразделяется в зависимости от такого критерия, как подследственность.

<sup>1</sup> См. подробнее: раздел 14.4.

*Подследственность* — система указанных в законе юридических признаков уголовного дела и характеристик полномочий органов расследования, в совокупности устанавливающих правоохранный орган, в компетенцию которого входит расследование конкретного уголовного дела.

С учетом этого для каждого органа, осуществляющего предварительное следствие, установлен конкретный перечень уголовных дел, которые, в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, границ обслуживаемой территории и личностных характеристик субъекта преступления, относятся к подследственности следователей именно данного правоохранный органа.

**Следственный комитет Российской Федерации** — федеральный государственный орган, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства (ч. 1 ст. 1 ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»).

Следственный комитет — единая федеральная централизованная система следственных органов и учреждений, действующих на основе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим и Председателю Следственного комитета.

Следственные органы и учреждения Следственного комитета осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, иных органов и в соответствии с законодательством Российской Федерации, действуют гласно в той мере, в какой это не нарушает права и свободы человека и гражданина, не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, законодательства РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне.

**Основные задачи Следственного комитета РФ** (ч. 4 ст. 1 ФЗ «О Следственном комитете РФ»): оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной УПК РФ; обеспечение законности при приеме, регистрации проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производство предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина; осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц; организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств; осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства; разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве; совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности; определение порядка формирования и представления статистических отчетов и отчетности о следственной работе, процессуальном контроле.

Помимо этого Следственный комитет РФ выполняет и иные функции: участвует в заседаниях органов государственной власти, органов местного самоуправления и в рассмотрении представлений (ст. 8 ФЗ «О следственном



комитете РФ»); является субъектом координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (ст. 9 ФЗ «О следственном комитете РФ»); участвует в правотворческой деятельности (ст. 10 ФЗ «О следственном комитете РФ»); обеспечивает рассмотрение в следственных органах и учреждениях Следственного комитета заявлений, иных обращений и жалоб (ст. 11 ФЗ «О следственном комитете РФ»).

Правовой основой деятельности Следственного комитета являются Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Закон о Следственном комитете РФ и другие федеральные законы, Положение о Следственном комитете РФ, а также иные нормативные правовые акты РФ (ст. 2 ФЗ «О Следственном комитете РФ»).

**Полномочия Следственного комитета:** осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации проверку содержащихся в заявлениях и иных обращениях сообщений о преступлениях; производство предварительного расследования по уголовным делам; осуществляет процессуальный контроль, криминалистическую, судебно-экспертную и ревизионную деятельность, а также проверку деятельности следственных органов и учреждений Следственного комитета; обобщает практику применения законодательства и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает меры по ее совершенствованию; разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента РФ и Правительства РФ, по вопросам своего ведения; принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере его деятельности; обеспечивает системе Следственного комитета собственную безопасность; обеспечивает физическую защиту сотрудников Следственного комитета, а также защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну и другие полномочия (ст. 7 Положения о Следственном комитете РФ)<sup>1</sup>.

Организация и деятельность Следственного комитета РФ основывается на следующих основополагающих принципах: законности; единства и централизации; независимости и недопустимости вмешательства в деятельность Следственного комитета РФ; гласности.

**Система органов Следственного комитета** построена с учетом территориального и предметного принципов.

*Территориальный принцип*, базирующийся на административно-территориальном устройстве России, обуславливает трехзвенную систему построения органов и учреждений Следственного комитета: федеральный уровень (*высшее звено*) — центральный аппарат Следственного комитета РФ; региональный (*среднее звено*) — главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам РФ (подразделения по административным

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации».

округам); местный уровень (*нижнее звено*) — межрайонные следственные отделы, следственные отделы по районам, городам (административным округам, административно-территориальным образованиям), следственные отделения.

*Центральный аппарат Следственного комитета РФ* осуществляет общее руководство деятельностью нижестоящих органов и учреждений, организует и осуществляет предварительное расследование наиболее важных, резонансных и имеющих большую общественную значимость уголовных дел, входящих в компетенцию Следственного комитета РФ.

В центральном аппарате создаются главные управления и управления (в том числе управления в составе главных управлений), отделы (в том числе в составе главных управлений и управлений), отделения (в том числе в составе главных управлений, управлений и отделов).

В составе центрального аппарата Следственного комитета РФ действуют, например: *следственные управления* по Центральному, Северо-Западному, Приволжскому, Уральскому, Сибирскому, Дальневосточному, Южному федеральным округам, Главное следственное управление в составе: Управление по расследованию особо важных дел о преступлениях против личности и общественной безопасности; Управление по расследованию особо важных дел о преступлениях против государственной власти и в сфере экономики; Управление методико-аналитического и документационного обеспечения; Отдел по расследованию преступлений, совершенных должностными лицами правоохранительных органов; *Главное управление процессуального контроля* в составе: Управление процессуального контроля за следственными органами; Управление процессуального контроля в сфере противодействия коррупции; Управление процессуального контроля за расследованием особо важных дел; Отдел документационного обеспечения; *Главное управление криминалистики в составе*: Методико-криминалистическое управление; Техничко-криминалистическое управление; Управление организации экспертно-криминалистической деятельности; Отдел криминалистического сопровождения следствия и внедрения специальной техники; Организационно-аналитический отдел; Отдел документационного обеспечения; *Главное следственное управление по Северо-Кавказскому федеральному округу* в составе: Управление по расследованию особо важных дел; Контрольно-криминалистическое управление; Отдел межведомственного взаимодействия и физической защиты; Организационно-аналитический отдел; Отдел документационного обеспечения; Отдел обеспечения деятельности; Отдел по приему граждан и рассмотрению обращений; Главное военное следственное управление (возглавляет заместитель Председателя Следственного комитета — руководитель Главного военного следственного управления); другие структурные подразделения (ст. 9 Положения о Следственном комитете РФ).

*Общее руководство деятельностью Следственного комитета осуществляет Президент РФ*, который утверждает Положение о Следственном комитете РФ, устанавливает штатную численность этого правоохранительного органа, назначает на должность и освобождает от должности лиц, для должностей которых предусмотрено присвоение высших специальных званий.

*Возглавляет Следственный комитет РФ Председатель*, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ, несет

персональную ответственность за выполнение стоящих перед Следственным комитетом РФ задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности (ст. 13 ФЗ «О Следственном комитете»). Председатель Следственного комитета может иметь восемь заместителей, в том числе одного первого заместителя и одного заместителя Председателя Следственного комитета РФ — руководителя Главного военного следственного управления<sup>1</sup>.

В центральном аппарате Следственного комитета РФ учреждаются должности советников, старших помощников и помощников Председателя Следственного комитета, помощников первого заместителя и заместителей Председателя Следственного комитета, руководителей соответствующих структурных подразделений центрального аппарата Следственного комитета, их первых заместителей и заместителей, помощников, старших помощников и помощников по особым поручениям, следователей, старших следователей, старших следователей по особо важным делам, старших следователей по особо важным делам при Председателе Следственного комитета РФ, следователей-криминалистов, старших следователей-криминалистов, инспекторов, старших инспекторов, экспертов, старших экспертов, ревизоров, старших ревизоров, помощников следователя и другие должности.

*В Следственном комитете образуется коллегия* в составе Председателя Следственного комитета (председатель коллегии), его первого заместителя и заместителей, входящих в нее по должности, а также других лиц.

*На уровне среднего звена* в системе Следственного комитета РФ действуют главные следственные управления, следственные управления по субъектам РФ, а также приравненные к ним военные следственные и иные специализированные следственные управления Следственного комитета РФ.

Возглавляют указанные управления соответствующие руководители, имеющие первых заместителей и заместителей. В составе указанных управлений создаются отделы и отделения. Учреждаются должности руководителей отделов и отделений, их первых заместителей и заместителей, старших помощников и помощников руководителей указанных следственных органов, следователей по особо важным делам, старших следователей и следователей, старших следователей-криминалистов, следователей-криминалистов, старших инспекторов (инспекторов), старших экспертов (экспертов) и др. должности.

В системе военных следственных органов среднего звена действуют военные следственные управления по военным округам, флотам, Ракетным войскам стратегического назначения.

*Военные следственные управления* возглавляют их руководители, назначаемые на должности и освобождаемые от должности, по которой предусмотрено присвоение воинского звания высшего офицера (от генерал-майора юстиции и выше), Президентом РФ, а также руководители, назначаемые на должности

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации».

и освобождаемые от должности, по которой предусмотрено присвоение воинского звания старшего офицера (до полковника юстиции включительно), Председателем Следственного комитета. Руководители военных следственных управлений окружного звена имеют первых заместителей, заместителей, старших помощников и помощников.

В состав военных следственных управлений Следственного комитета окружного звена входят отделы и отделения, создаваемые по решению председателя Следственного комитета. В них предусматриваются воинские должности (руководитель отдела и его заместитель, старший следователь-криминалист, следователь по особо важным делам, следователь-криминалист, старший инспектор, инспектор, старший следователь и следователь), а также должности федеральной государственной гражданской службы (начальник отдела и его заместитель, главный специалист и др.).

*Низовое звено Следственного комитета РФ* представлено межрайонными следственными отделами, следственными отделами по районам, городам (административным округам, закрытым административно-территориальным образованиям) и приравненными к ним военными и иными специализированными следственными отделами Следственного комитета РФ. В следственных отделах создаются отделения.

Следственные отделы (отделения) возглавляют их руководители, имеющие первых заместителей и заместителей, учреждаются должности старших помощников и помощников руководителей указанных следственных органов, следователей по особо важным делам, старших следователей и следователей, старших следователей-криминалистов, следователей-криминалистов, старших инспекторов (инспекторов), старших экспертов (экспертов) и др. должности.

Военные следственные отделы Следственного комитета РФ возглавляют руководители, имеющие первых заместителей и заместителей. В этих подразделениях предусмотрены воинские должности (старший следователь-криминалист, следователь по особо важным делам, следователь-криминалист, старший следователь и следователь), должности федеральной государственной гражданской службы, а также должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы (главный специалист, ведущий специалист, старший специалист, специалист и др.).

*Состав специализированных органов Следственного комитета РФ:* следственные органы на транспорте (всего 8 управлений, в том числе Московское межрегиональное следственное управление на транспорте, Северо-Западное следственное управление на транспорте и др. В состав каждого управления входят отделы, действующие в аэропортах, морских, речных, воздушных портах, на отдельных участках железной дороги); Волжское межрегиональное природоохранное следственное управление (в него входят шесть следственных отделов, действующих в Волжском бассейне); следственный отдел (на правах управления) на территории ЗАТО комплекса «Байконур»; следственный отдел (на правах управления) на территории ЗАТО г. Межгорье.

Следственный комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями; обобщает практику применения законодательства РФ, проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию деятельности следственных органов Следственного комитета; организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ производство предварительного следствия по уголовным делам и экспертно-криминалистическую деятельность, а также процессуальный контроль и проверку деятельности следственных органов Следственного комитета.

Вне зависимости от принадлежности к органу, осуществляющему уголовное преследование, центральной процессуальной фигурой предварительного расследования является следователь.

**Следователь** — гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, способный по состоянию здоровья исполнять возложенные на него служебные обязанности.

В порядке исключения на должности следователей следственных отделов (отделений) Следственного комитета РФ по районам, городам и приравненным к ним следственным подразделениям, в том числе специализированным, могут назначаться граждане, обучающиеся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе высшего образования по специальности или направлению подготовки в области юриспруденции не менее половины срока получения образования, установленного федеральным государственным образовательным стандартом, и не имеющие академической задолженности.

При расследовании уголовного дела следователь обладает широкими полномочиями, в том числе: возбуждает уголовное дело по основаниям и в порядке, установленным в законе; принимает уголовное дело к своему производству или передает его руководителю следственного органа для направления по подследственности; самостоятельно определяет ход расследования, принимает решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ требуется получение судебного решения или согласие руководителя следственного органа; дает органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, аресте, производстве иных процессуальных действий; обжалует с согласия руководителя

следственного органа некоторые решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением (о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и др.).

*Требования (запросы), поручения следователя*, предъявленные (направленные) при проверке сообщения о преступлении, проведении предварительного расследования или осуществлении других полномочий, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными и иными лицами незамедлительно или в указанный в требовании (запросе, поручении) срок. Неисполнение законных требований следователя или уклонение от явки по его вызову влечет за собой ответственность, установленную законом.

В соответствии с законом следователи Следственного комитета РФ производят предварительное следствие по уголовным делам в отношении: члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица органа местного самоуправления; судьи Конституционного Суда РФ, судьи федерального суда общей юрисдикции или федерального арбитражного суда, мирового судьи и судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ, присяжного или арбитражного заседателя в период осуществления им правосудия; Председателя Счетной палаты РФ, его заместителя и аудиторов Счетной палаты РФ; Уполномоченного по правам человека в РФ; Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, а также кандидата в Президенты РФ; прокурора; Председателя Следственного комитета РФ; руководителя следственного органа; следователя; адвоката; члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса; зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы, зарегистрированного кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ (ст. 447 УПК РФ).

При реализации указанных процессуальных полномочий сотрудник Следственного комитета вправе (ст. 7 ФЗ «О следственном комитете РФ»): 1) беспрепятственно входить на территории и в помещения, занимаемые федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и иметь доступ к их документам и материалам в целях проверки находящегося у него в производстве сообщения о преступлении или расследовании уголовного дела; 2) входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки при пресечении совершения преступления, преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления, либо наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление; 3) требовать от руководителей и других должностных лиц органов, предприятий, учреждений и организаций представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших в ходе проверки сообщения о преступлении и проведения предварительного расследования вопросов; требовать от должностных лиц соответствующих органов,



предприятий, учреждений и организаций производства в этих целях документальных проверок, ревизий, исследования документов, предметов, трупов и привлекать к участию в этих проверках, ревизиях, исследованиях специалистов; 4) вызывать должностных и иных лиц для объяснений и производства следственных действий при осуществлении досудебного производства.

Наименование должностного положения не отражается на содержании процессуальных прав и обязанностей следователя, реализуемых при производстве предварительного следствия. Закон (ч. 2 ст. 39 УПК РФ) наделяет руководителя следственного органа (управления, отдела) процессуальными полномочиями следователя, в частности, правом возбудить уголовное дело, принять его к своему производству и произвести предварительное следствие в полном объеме.

**Служба в системе органов Следственного комитета** является федеральной государственной службой. Сотрудники Следственного комитета — федеральные государственные служащие, исполняющие обязанности по замещаемой должности с учетом особенностей, предусмотренных ФЗ «О Следственном комитете РФ», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правовое положение сотрудников военных следственных органов Следственного комитета содержит специфику, обусловленную тем, что с 1.01.2017 г. офицеры военных следственных органов Следственного комитета проходят военную службу в Следственном комитете и имеют статус военнослужащих.

На сотрудников и федеральных государственных служащих Следственного комитета распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральными законами «О противодействии коррупции», «О системе государственной службы Российской Федерации» и «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

**Органы предварительного следствия Федеральной службы безопасности РФ представляют собой двухзвенную структуру:** следственное управление ФСБ (центральный аппарат) и следственные отделы, действующие на местах — в территориальных органах безопасности.

В соответствии с установленной подследственностью, следователи органов ФСБ осуществляют расследование уголовных дел определенной категории, установленной ст. 151 УПК РФ, в том числе о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства: государственная измена, шпионаж, разглашении государственной тайны и утрата документов, содержащих государственную тайну, диверсия, вооруженный мятеж и др.

**Органы предварительного следствия органов внутренних дел.** В МВД РФ общее руководство системой следственных органов осуществляет Следственный департамент, возглавляемый заместителем Министра внутренних дел — начальником Следственного департамента. Это самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД РФ, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативному регулированию,



а также правоприменительные полномочия в сфере расследования преступлений, отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел.

*Следственный департамент МВД РФ* возглавляет систему органов предварительного следствия в системе Министерства и выполняет функции головного подразделения по организации в МВД расследования преступлений, отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел. Следователи Следственного департамента осуществляют расследование наиболее сложных, носящих международный и межрегиональный характер, а также представляющих повышенную общественную опасность и значимых преступлений. Департамент осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью подчиненных органов предварительного расследования преступлений в целях обеспечения проведения по ним всестороннего, полного и объективного следствия.

В структуру следственных органов МВД также входят *главные следственные управления* (управления, отделы) министерств внутренних дел в субъектах Российской Федерации, следственные управления (отделы, отделения, группы) в составе управлений, отделов МВД по районам, городам и иным муниципальным образованиям, управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, а также в линейных отделах МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

### 14.3. Органы и должностные лица, осуществляющие дознание, их задачи и функции

**Органы дознания** — государственные органы и их должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).

К органам дознания относятся (ст. 40 УПК РФ): органы внутренних дел РФ и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения) полиции; органы Федеральной службы судебных приставов; органы Федеральной службы исполнения наказаний; командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов; органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы; начальники органов военной полиции Вооруженных Сил РФ; органы ФСБ России; органы ФСО России; органы СВР России; таможенные органы РФ.

*На органы дознания возлагается:* дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно (ст. 223 УПК РФ); выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно (ст. 157 УПК РФ); исполнение письменных поручений следователей о проведении оперативно-розыскных

мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий (ч. 2 ст. 38 УПК РФ).



Полномочия органов дознания при производстве расследования преступлений определяются характером уголовного дела.

*Если по уголовному делу предварительное следствие обязательно* (круг таких дел определяется ч. 2 ст. 150 УПК РФ), то в их полномочие входит возбуждение уголовного дела и производство по нему неотложных следственных действий. После производства неотложных следственных действий и не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела, орган дознания направляет уголовное дело руководителю следственного органа по подследственности. После направления уголовного дела руководителю следственного органа, орган дознания может производить по нему следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия только по поручению следователя (ч. 4 ст. 157 УПК РФ).

*По уголовному делу, по которому предварительное следствие не обязательно* (ч. 3 ст. 150 УПК РФ), орган дознания правомочен возбудить уголовное дело и произвести по нему необходимые следственные и процессуальные действия, предусмотренный УПК РФ, в полном объеме, применить к лицу установленные законом меры процессуального принуждения, а по окончании дознания составить обвинительный акт или обвинительное постановление и направить материалы уголовного дела прокурору, для последующего направления их в суд.

**Дознаватель** — должностное лицо органа дознания, которому начальник органа дознания или его заместитель поручил производство расследования уголовного дела.

Дознаватель уполномочен принимать дело к своему производству, самостоятельно производить по нему процессуальные действия, оценивать по своему внутреннему убеждению доказательства по уголовному делу, принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ на это требуется согласие начальника органа дознания, согласие прокурора, осуществлять иные полномочия (ст. 41 УПК РФ).

**Дознание производится** (ч. 3 ст. 151 УПК РФ): дознавателями органов внутренних дел Российской Федерации — по всем уголовным делам, указанным в ч. 3 ст. 150 УПК РФ, за исключением уголовных дел, указанных в пунктах 3–6 настоящей части; дознавателями пограничных органов федеральной службы безопасности — по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 253 и 256 (в части, касающейся незаконной добычи водных животных и растений, обнаруженной пограничными органами федеральной службы безопасности), ч. 1 и 2 ст. 322, ч. 1 ст. 323 УК РФ; дознавателями органов Федеральной службы судебных приставов — по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 157 и 177, ч. 1 ст. 294, ст. 297, ч. 1 ст. 311, ст. 312 и 315 УК РФ; дознавателями органов Государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы — по уголовным делам о преступлениях,

предусмотренных ст. 168, ч. 1 ст. 219, ч. 1,2 ст. 261 УК РФ; следователями Следственного комитета РФ — по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 3 ст. 150 УПК РФ, совершенных лицами, указанными в пп. «б» и «в» п. 1 ч. 2 настоящей статьи.

Непосредственное руководство дознанием осуществляет начальник подразделения дознания, который возглавляет соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель (ст. 40.1 УПК РФ).

*Начальник подразделения дознания*, по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям, уполномочен: поручать дознавателю проверку сообщений о преступлениях, принятие по нему решений, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу; изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю; отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу; вносить прокурору ходатайства об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела (ст. 40.1 УПК РФ).

При осуществлении этих полномочий начальник подразделения дознания вправе проверять материалы уголовного дела, давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения.

**Начальник органа дознания** — должностное лицо органа дознания, в том числе заместитель начальника органа дознания, уполномочен давать поручения начальнику подразделения дознания и дознавателю о производстве дознания и неотложных следственных действий, а также осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

В органах и учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний руководителями органов дознания являются начальники исправительных колоний, воспитательных колоний, тюрем, лечебных исправительных учреждений, следственных изоляторов. Они своими приказами назначают на должности дознавателей специально выделенных работников из числа начальствующего состава возглавляемых ими учреждений.

Ряд должностных лиц: капитаны морских (речных) судов, находящиеся в дальнем плавании, руководители геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, — не являясь органами дознания, тем не менее, уполномочены, при наличии повода и оснований, возбуждать уголовные дела по факту установления преступления, совершенного на морских (речных) судах, находящихся в дальнем плавании, по месту дислокации партий и зимовок, а также в пределах территорий консульских учреждений и дипломатических представительств. Кроме того, уголовно-процессуальный закон возлагает на них обязанности по выполнению неотложных следственных действий (ч. 3 ст. 40 УПК РФ).

#### 14.4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

**Оперативно-розыскная деятельность** — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их компетенции посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 Закона об ОРД).

**Задачи оперативно-розыскной деятельности** (ст. 2 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»): выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; добытие информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют Конституция РФ, ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, в том числе Федеральные законы «О полиции», «Об органах ФСБ», «О государственной тайне», «О прокуратуре Российской Федерации» и другие, а также указы Президента РФ.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством РФ нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий. В этом их отличие от органов дознания и предварительного следствия, которые в своей деятельности руководствуются уголовно-процессуальным законодательством.

На территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям следующих государственных органов: органов внутренних дел, органов Федеральной службы безопасности, федеральных органов государственной охраны, таможенных органов Российской Федерации, Службы внешней разведки, Федеральной службы исполнения наказаний.

Оперативно-розыскную деятельность по выявлению преступлений осуществляют и оперативные подразделения органа внешней разведки Министерства обороны России, но только в целях обеспечения безопасности данного органа

и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий иных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Перечень органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, решают возложенные на них задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

**Задачи органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность:** принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства; исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа дознания, следователя, руководителя следственного органа о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, принятым ими к производству, а также решения суда по уголовным делам; выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств; информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность на территории Российской Федерации, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь; соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (ст. 14 ФЗ об ОРД).

Оперативно-розыскная деятельность проводится соответствующими органами самостоятельно, а также по поручению следователя, органа дознания или на основании определения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве.

*Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, вправе* (ст. 15 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»): проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, перечисленные в ст. 6 Закона об оперативно-розыскной деятельности; устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность; использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц; использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, помещений и транспортных средств организаций, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе; создавать в установленном порядке предприятия, учреждения и организации, необходимые для решения задач, установленных законом.

*При осуществлении оперативно-розыскной деятельности могут проводиться следующие оперативно-розыскные мероприятия* (ст. 6 Закона об оперативно-розыскной деятельности): опрос граждан; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации.

Приведенный перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

**Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий** (ст. 6. 7 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»): наличие возбужденного уголовного дела; ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о: признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела; событиях или действиях, создающих угрозу государственной военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации; лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания; лицах без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов; поручения следователя, органа дознания или определения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве; запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в настоящей статье; постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств, в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров с подключением к станционной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи, со снятием информации



с технических каналов связи, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов Федеральной службы безопасности и органов внутренних дел в порядке, определяемом межведомственными нормативными актами или соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.



Запрещается проведение оперативно-розыскных мероприятий и использование специальных и иных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, не уполномоченными Законом об оперативно-розыскной деятельности физическими и юридическими лицами.

Результаты оперативно-розыскной деятельности оформляются справкой, докладом, представляемыми проводившими их оперативными работниками, либо другими документами, установленными ведомственными нормативными актами. Они могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания и без вести пропавших, имущества, подлежащего конфискации, для принятия решений о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами требований.

**Результаты оперативно-розыскной** деятельности могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующими собрание, проверку и оценку доказательств, и в иных случаях, установленных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

**Надзор за исполнением федерального законодательства об оперативно-розыскной деятельности** осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры. Приказом от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации



прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» Генеральный прокурор РФ определил задачи и требования к подчиненным прокурорам по организации и осуществлению прокурорского надзора в указанной сфере деятельности.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

3. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

4. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

6. Указ Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации».

7. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)».

8. Приказ Следственного департамента МВД России от 8 ноября 2011 г. № 58 «О процессуальных полномочиях руководителей следственных органов».

9. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».

10. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».

11. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности».

# РАЗДЕЛ VI. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ■ Глава 15

### Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

#### 15.1. Общие положения, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

*Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации* (далее — Уполномоченный) учреждена в Российской Федерации в 1997 г. в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами (табл. 16).

*Основные задачи Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:* 1) содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина в России; 2) подготовка и внесение предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, приведению их в соответствие с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными принципами и нормами международного права; 3) содействие обеспечению условий и гарантий соблюдения прав и свобод человека на территории Российской Федерации; 4) осуществление правового просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; 5) участие в межрегиональном и международном сотрудничестве в области прав человека и содействие его развитию; 6) информирование Президента РФ, высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти, общества в целом о состоянии прав и свобод человека и гражданина в России и предложение направлений развития этого важнейшего сектора общественной жизни в нашей стране (ст. 1 ФКЗ об УПЧ).

За время своего существования государственный институт правозащиты помог тысячам граждан восстановить свои права, внес вклад в развитие правового просвещения и борьбу с правовым нигилизмом, в совершенствование законодательства о правах и свободах, в укрепление авторитета России на международной арене<sup>1</sup>.

Деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности,

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 г.

открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти и органами местного самоуправления, их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина.



Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией РФ, ФКЗ об Уполномоченном, законодательством Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации (ст. 2 ФКЗ об Уполномоченном).

**Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации может быть** гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты (ст. 6 ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в РФ»).

Уполномоченный назначается на должность Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственную Думу Президентом РФ, Советом Федерации Федерального Собрания РФ, депутатами Госдумы и депутатскими объединениями в Госдуме. Такие предложения вносятся в Государственную Думу в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

Каждая кандидатура, выносимая на тайное голосование при назначении Уполномоченного, соответствующая требованиям закона, включается в список для тайного голосования двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Государственная Дума принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного (ст. 8 ФКЗ об УПЧ).

Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги: «Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, справедливостью и голосом совести» (ст. 9 ФКЗ об УПЧ).

Присяга приносится на заседании Государственной Думы непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

Уполномоченный назначается на должность сроком на 5 лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным. Истечение срока полномочий Государственной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного. Кроме того, введение режима чрезвычайного или военного положения на всей территории Российской Федерации либо на ее части не прекращает и не приостанавливает деятельности Уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции (ст. 4 и 10 Закона об Уполномоченном).



Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

**Таблица 16.** Требования, предъявляемые к Уполномоченному  
по правам человека в Российской Федерации

<p>→ не может являться депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации или депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности;</p> <p>→ не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;</p> <p>→ не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели;</p> <p>→ обязан прекратить деятельность, не совместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются, и Государственная Дума назначает нового Уполномоченного (ст. 10 ФКЗ об Уполномоченном).</p>	<p>→ не может быть привлечен без согласия Государственной Думы к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Уполномоченного распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.</p> <p>→ В случае задержания Уполномоченного на месте преступления должностное лицо, производшее задержание, немедленно уведомляет об этом Государственную Думу, которая должна принять решение о даче согласия на дальнейшее применение этой процессуальной меры. При получении в течение 24 часов согласия Государственной Думы на задержание Уполномоченный должен быть немедленно освобожден (ст. 12 ФКЗ об Уполномоченном).</p>
---	---

Уполномоченный освобождается от должности по истечении срока исполнения его полномочий, возможно также досрочное прекращение его полномочий в случаях: нарушения предъявляемых к нему законом требований; вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного.

Кроме того, его полномочия могут быть прекращены Государственной Думой также: ввиду его неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности; в случае подачи им заявления о сложении полномочий.

В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности новый Уполномоченный должен быть назначен Государственной Думой в течение 2-х месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного от должности в соответствующем порядке. Уполномоченный освобождается от должности Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием (ст. 14 ФКЗ об УПЧ).

## 15.2. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. В 2017 г. к Уполномоченному поступило 41 840 жалоб и других обращений граждан, что на 46% больше, чем в 2015 г.<sup>1</sup> (табл. 17).

Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.



Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Жалоба должна отвечать следующим требованиям:** подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении; содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

Жалоба, направляемая Уполномоченному, не облагается государственной пошлиной. Подача жалобы Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не является основанием для отказа в принятии аналогичной жалобы к рассмотрению Уполномоченным.

Жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному (ст. 19 ФКЗ об УПЧ).

Уполномоченный, получив жалобу, имеет право: принять жалобу к рассмотрению; разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод; передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу; отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

Отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию не подлежит (ст. 20 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ»).

<sup>1</sup> См.: Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 г.

О принятом решении Уполномоченный в 10-дневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, а также направить запрос уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Проверка не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются (ст. 22 ФКЗ об УПЧ).

**Таблица 17.** Полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (ст. 23 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ»)

Действия Уполномоченного
<p><i>При проведении проверки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации не зависимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;</li> <li>→ запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;</li> <li>→ получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;</li> <li>→ проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;</li> <li>→ поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;</li> <li>→ знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.</li> </ul> <p><i>При рассмотрении жалобы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ обязан предоставить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом;</li> <li>→ обязан о результатах рассмотрения жалобы известить заявителя;</li> <li>→ обязан принять меры в пределах его компетенции в случае установления факта нарушения прав заявителя;</li> <li>→ обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод.</li> </ul>

Продолжение таблицы 17 ➤

Продолжение таблицы 17

Действия государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица
→ бесплатно и беспрепятственно обязаны предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий; → запрошенные материалы и документы и иная информация должны быть направлены Уполномоченному не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок; → получив заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

При этом он вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением его обязанностей.

**По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:** обратиться в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах; обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина; обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи; изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе внести протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора; обращаться в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле (ст. 29 ФКЗ об УПЧ).

Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение.

Периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого являются государственные или муниципальные органы, органы местного



самоуправления, государственные предприятия, учреждения и организации либо которое финансируется полностью или частично за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, не вправе отказывать в публикации заключений и иных документов Уполномоченного.

**Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции** при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты.

В случае грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе: выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы; обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, принимать участие в работе указанной комиссии непосредственно либо через своего представителя, а также участвовать в заседаниях палат Федерального Собрания РФ при рассмотрении ими вопроса об утверждении итогового доклада указанной комиссии; вправе обратиться в Государственную Думу с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в проводимых парламентских слушаниях (ст. 32 ФКЗ об УПЧ).

Уполномоченный по окончании календарного года представляет доклад Президенту РФ, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания РФ, в Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Генеральному прокурору РФ и Председателю Следственного комитета РФ (п. 1 ст. 33 ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»).

В докладе анализируются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека в России, приводится информация о рассмотрении Уполномоченным индивидуальных и коллективных жалоб и обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод граждан, а также для совершенствования законодательства, правоприменительной практики и административных процедур<sup>1</sup>.

Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления, в том числе о реакции государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц на его рекомендации и предложения, а также статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Российской Федерации Уполномоченный может направлять в Государственную Думу специальные доклады.

<sup>1</sup> См., например: Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 г.

Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете», специальные доклады по отдельным вопросам могут быть опубликованы по решению Уполномоченного в «Российской газете» и в других изданиях.

### **15.3. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации**

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается рабочий аппарат, который осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом (схема 20).

Уполномоченный утверждает структуру рабочего аппарата, положение о нем и его структурных подразделениях и непосредственно руководит его работой.

*Основные должности в аппарате Уполномоченного:* управляющий делами Уполномоченного; руководитель Секретариата Уполномоченного; заместитель управляющего делами Уполномоченного; заместитель начальника управления; начальник отдела; помощник (советник) Уполномоченного; начальник отдела в управлении; заместитель начальника отдела (отдела в управлении); работники отделов — советник, консультант, специалист-эксперт, ведущий специалист, специалист I категории.

Управляющий делами Уполномоченного руководит аппаратом.

При Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может создаваться экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина, также существуют должности помощника и советника Уполномоченного.

*Права, обязанности и ответственность работников рабочего аппарата Уполномоченного*, а также условия прохождения ими государственной службы определяются законодательством Российской Федерации о федеральной государственной службе, а также о труде.

Формирование единой системы государственной защиты прав человека на всей территории Российской Федерации, начало которому было положено более 20 лет назад, завершилось в 2018 г. Во всех 85 субъектах Российской Федерации в настоящее время действуют специальные законы об уполномоченных по правам человека, на основании которых прошли необходимые назначения (выборы) должностных лиц органами законодательной власти субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См. например: Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 г.; Закон г. Москвы от 15.04.2009 г. № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве».

**Схема 20.** Организация института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации  
(ст. 37 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ»)



Уполномоченный осуществляет взаимодействие с государственными органами и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и свобод граждан в субъектах Российской Федерации.

*В целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Уполномоченный вправе:* 1) оказывать уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий; 2) создать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека, включив в его состав по одному представителю от каждого федерального округа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (ст. 36.2 ФКЗ об уполномоченном).

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
3. Закон г. Москвы от 15 апреля 2009 г. № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве».
4. Соглашение Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан».

---

# РАЗДЕЛ VII. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ■ Глава 16

### Органы внутренних дел Российской Федерации

#### 16.1. Понятие и основные направления деятельности органов внутренних дел

Одно из центральных мест в системе правоохранительных органов Российской Федерации занимают органы внутренних дел, которые выполняют значительный объем работы по охране общественного порядка, защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, охране законных интересов государственных и негосударственных предприятий и организаций различных форм собственности и трудовых коллективов, по борьбе с преступностью и обеспечению законности.

Органы внутренних дел в пределах своих полномочий оказывают содействие в защите прав и законных интересов другим органам государственной власти, органам местного управления и муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности и должностным лицам этих органов и организаций.

**Органы внутренних дел** — федеральные органы исполнительной власти, реализующие в рамках предоставленных полномочий на территории Российской Федерации защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Органы внутренних дел в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», иными федеральными законами, актами Президента РФ (Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации

по субъекту Российской Федерации»), постановлением Правительства РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202–1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации», законами соответствующего субъекта РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России.

Органы внутренних дел возглавляет **Министерство внутренних дел Российской Федерации**, которое подчиняется Президенту РФ по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией РФ, а также Правительству РФ.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через входящие в его систему главные управления по федеральным округам, министерства внутренних дел республики, главные управления внутренних дел других субъектов РФ (ГУВД РФ, УВД РФ), управления (отделы) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (УВДТ РФ), управления (отделы) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, представительства (представители) МВД РФ за рубежом, иные организации и подразделения, созданные в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач, возложенных на органы внутренних дел.

**Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям.**

**Административно-правовая** → обеспечение порядка на улицах, площадях, в парках и других общественных местах городов и иных населенных пунктов; обеспечение безопасности дорожного движения (предупреждение и учет дорожно-транспортных происшествий, контроль и надзор за соблюдением правил, стандартов, технических и иных нормативов, допуск автотранспортных средств и прицепов к ним, а также водителей к участию в дорожном движении); лицензионно-разрешительная деятельность в сфере занятия видами деятельности, производствами работ (оказание услуг), подлежащих лицензированию в системе МВД РФ, контроль за их осуществлением; производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел; исполнение административных наказаний в случаях, установленных законом (содержание арестованных в административном порядке лиц в специальных приемниках ОВД и другие полномочия); деятельность по вопросам гражданства РФ, свободы передвижения, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства (выдача и замена паспортов, регистрация по месту пребывания и жительства в РФ, оформление иностранным гражданам и лицам без гражданства документов на въезд и пребывание и проживание в РФ, предупреждение и пресечение незаконной миграции и другие полномочия).

**По борьбе с преступностью** → производство предварительного расследования по уголовным делам, отнесенным к компетенции ОВД; содержание подозреваемых,

обвиняемых в изоляторах временного содержания, их охрана и конвоирование; розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания уголовных наказаний, без вести пропавших, идентификация неопознанных трупов, а также розыск похищенного имущества; экспертно-криминалистическая деятельность; оперативно-розыскная деятельность.

*Иные направления:* оказание в пределах своих полномочий содействия государственным органам, а также предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности и общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов; организация и осуществление неотложных мер по спасанию людей, оказанию им первой медицинской помощи, по охране имущества, оставшегося без присмотра, при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях; охрана на основе договоров с физическими и юридическими лицами принадлежащего им имущества; справочно-информационная деятельность.

По решению Президента РФ сотрудники внутренних дел могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Деятельность органов внутренних дел строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности, на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов оперативно-служебной деятельности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника, работника, подчиненных органов внутренних дел, подразделений и организаций за состояние дел на порученном участке, а также взаимодействия с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами.

## 16.2. Система органов внутренних дел и их структура

**Система органов внутренних дел Российской Федерации** — совокупность государственных органов исполнительной власти, призванных осуществлять функцию по реализации государственной политики в сфере внутренних дел.

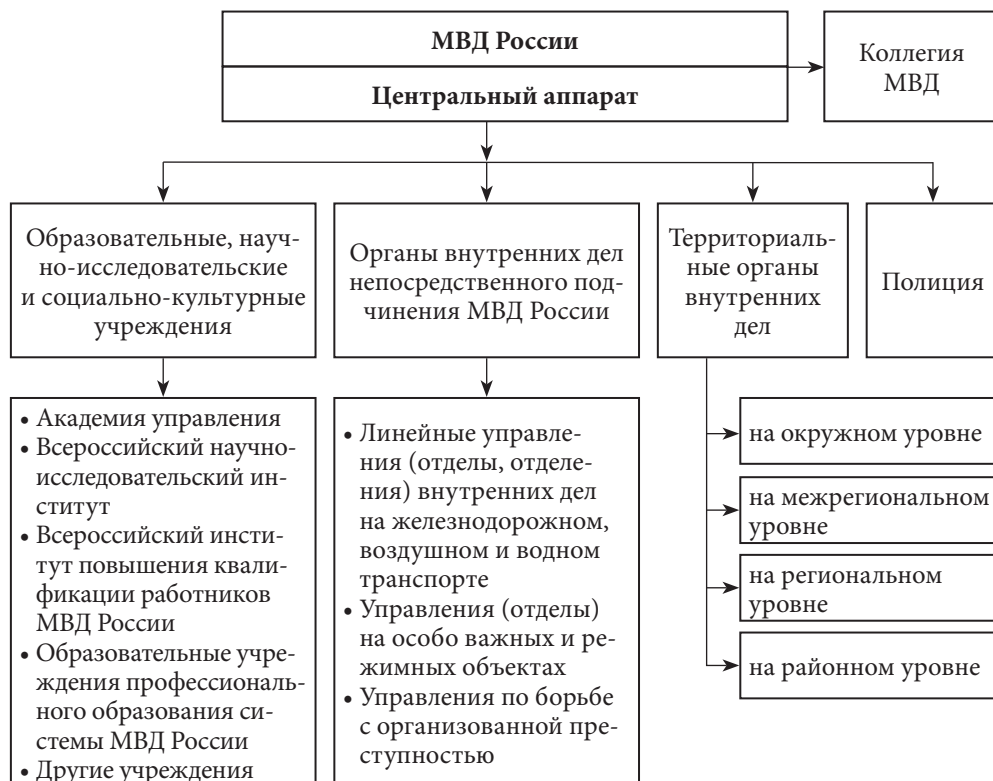
В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России (*схема 21*).

В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, загранаппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные



организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел (п. 14 Положения).

**Схема 21.** Система органов внутренних дел Российской Федерации



**Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоохранные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел (Положение «О Министерстве внутренних дел Российской Федерации», утв. Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699).

**Основные задачи МВД России** (п. 2 Положения): 1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел; 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел; 3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора)

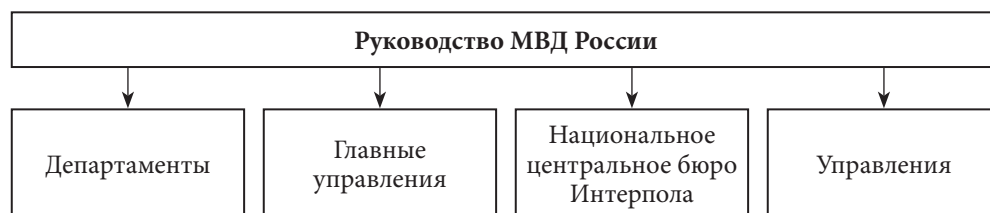
в сфере внутренних дел; 4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел; 5) управление органами внутренних дел Российской Федерации (далее — органы внутренних дел); 6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

**Министр внутренних дел Российской Федерации** возглавляет МВД России, назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ (схема 22).

**Министр внутренних дел РФ** имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Количество заместителей Министра устанавливается Президентом РФ.

В настоящее время в Министерстве внутренних дел РФ разрешено иметь 6 заместителей Министра, в том числе первого заместителя Министра, статс-секретаря — заместителя Министра, заместителя Министра — начальника Следственного департамента Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу, пользующегося правами заместителя Министра (Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 15.07.2017) «Вопросы Министерства внутренних дел. Российской Федерации»).

**Схема 22.** Структура центрального аппарата МВД России  
(Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248)



**Руководство МВД России:** Министр внутренних дел Российской Федерации, Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, Статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации и Заместители Министра внутренних дел Российской Федерации.

В Министерстве внутренних дел образуется *коллегия* в составе Министра (председатель коллегии), заместителей Министра, начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, входящих в нее по должности, а также других сотрудников органов внутренних дел,

федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России. Состав коллегии МВД России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом РФ.

Коллегия МВД в своих заседаниях рассматривает наиболее важные вопросы, связанные с деятельностью органов внутренних дел. Решения коллегии МВД принимаются большинством голосов ее членов, оформляются протоколами и проводятся в жизнь приказами Министра внутренних дел РФ.

Департаменты, главные управления и управления в центральном аппарате МВД образованы по направлениям деятельности органов внутренних дел.

В центральном аппарате МВД РФ создано:

*8 департаментов:* Следственный департамент; Департамент государственной службы и кадров; Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций; Департамент информационных технологий, связи и защиты информации; Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению; Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий; Договорно-правовой департамент; Организационно-аналитический департамент;

*12 главных управлений:* Главное управление по вопросам миграции; Главное управление по контролю за оборотом наркотиков; Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения; Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; Главное управление по противодействию экстремизму; Главное управление собственной безопасности; Главное управление на транспорте; Главное управление уголовного розыска; Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции;

*9 управлений:* Контрольно-ревизионное управление; Оперативное управление; Организационно-штатное управление; Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации; Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий; Управление оперативно-розыскной информации; Управление по организации дознания (Положение о МВД РФ)<sup>1</sup>.

Положения о структурных подразделениях центрального аппарата МВД России утверждает Министр внутренних дел РФ.

### **Территориальные органы МВД России<sup>2</sup>:**

а) *на окружном уровне* – Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам;

б) *на межрегиональном уровне* – оперативные бюро Министерства внутренних дел Российской Федерации, центры специального назначения Министерства внутренних дел

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации».

<sup>2</sup> См.: Указ Президента РФ от 01.03. 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Российской Федерации, линейные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

в) *на региональном уровне* — министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации;

г) *на районном уровне* — управления, отделы, отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы, отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управления, отделы, отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы, отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур».

**Территориальные органы МВД России на региональном уровне** — МВД по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации, входят в систему органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняются МВД России.

Территориальный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, законами субъекта РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также положением о территориальном органе.

**Задачи, полномочия, организация деятельности территориального органа МВД РФ** определены Типовым положением, утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699.

Территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов (далее — подчиненные органы и организации). Перечни органов внутренних дел, подразделений и организаций, подчиненных территориальным органам, утверждаются Министром.

**Основные задачи территориального органа МВД России:** обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее также — граждане; лица), противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности

на территории субъекта Российской Федерации; управление подчиненными органами и организациями; осуществление социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел (далее — сотрудники), федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России (далее — государственные служащие) и работников территориального органа, подчиненных органов и организаций, социальной защиты членов семей указанных сотрудников, государственных служащих и работников, а также граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел, а также иных лиц, обеспечение которых возложено на МВД России (ст. 6 Типового Положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту РФ)<sup>1</sup>.

Территориальный орган МВД осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также с иными государственными органами, с органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

Деятельность территориального органа является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации. При территориальном органе и подчиненных ему органах внутренних дел действуют *общественные советы*, формируемые в соответствии с ФЗ «О полиции».

В территориальном органе в целях обеспечения его полномочий в пределах установленной штатной численности вводятся должности, подлежащие замещению сотрудниками, государственными служащими и работниками (схема 23).

МВД по республике, ГУВД (УВД) по субъекту создается, реорганизуется и ликвидируется МВД России в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

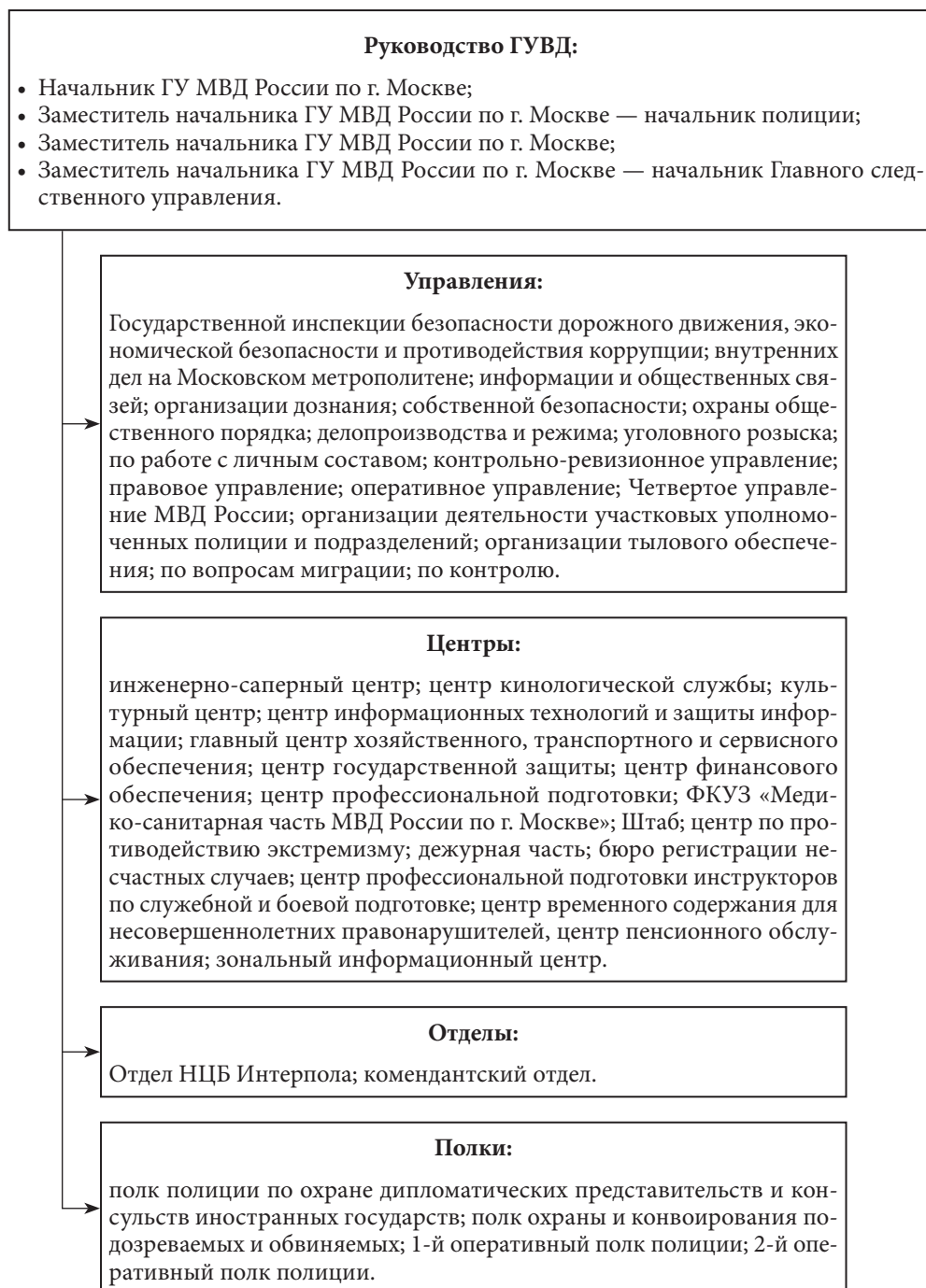
МВД по республике, ГУВД (УВД) по субъекту возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту Российской Федерации (далее — руководитель территориального органа), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Министра.

*Руководитель территориального органа* осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач.

Руководитель территориального органа внутренних дел по субъекту имеет 3 заместителей (одного заместителя — начальника полиции, одного заместителя — начальника главного следственного управления (следственного управления, отдела) и одного заместителя, курирующего иные вопросы), за исключением руководителей территориальных органов по Краснодарскому краю, по Московской области, по г. Москве, по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел».

**Схема 23.** Структура УВД по субъекту Российской Федерации  
(на примере ГУВД г. Москвы)



Заместители руководителей территориальных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Министра или Министром в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Назначение сотрудников на должности высшего начальствующего состава, для которых штатом предусмотрены специальные звания высшего начальствующего состава, и освобождение от этих должностей осуществляет Президент РФ по представлению Министра внутренних дел РФ, если иное не предусмотрено федеральным законом (ст. 19 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту РФ).

В МВД по республике, ГУВД (УВД) по субъекту образуется *коллегия* в составе руководителя территориального органа (председатель коллегии), заместителей, руководителей территориальных органов, входящих в нее по должности, а также других сотрудников органов внутренних дел, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Состав коллегии МВД по республике, ГУВД (УВД) по субъекту (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Министром по представлению руководителя территориального органа. Коллегия УВД по субъекту в своих заседаниях рассматривает наиболее важные вопросы деятельности территориального органа внутренних дел.

МВД по республике, ГУВД (УВД) по субъекту является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки, самостоятельный баланс, лицевой счет, выступает истцом и ответчиком в суде.

*Территориальными органами МВД России на районном уровне* являются управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (включая управления внутренних дел по административным округам Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел по г. Сочи Главного управления МВД России по Краснодарскому краю), управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах.

Территориальные органы МВД России на районном уровне входят в состав органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняются соответствующим министерствам внутренних дел по республикам, главным управлениям, управлениям МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

*Территориальные органы создаются в целях:* обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства; противодействия преступности; охраны общественного порядка и собственности; обеспечения общественной безопасности на территории соответствующего муниципального образования (нескольких



муниципальных образований), части территории административного центра субъекта Российской Федерации, особо важного и режимного объекта<sup>1</sup>.

В своей деятельности территориальный орган МВД РФ на районном уровне руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», иными федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, законами соответствующего субъекта Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне, а также Положением о территориальном органе.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами внутренних дел, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (их структурными подразделениями), иными государственными органами. При решении совместных задач территориальный орган обеспечивает взаимодействие с органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

*Территориальный орган возглавляет* начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем (начальником) соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне либо Президентом РФ по представлению Министра при назначении на должность высшего начальствующего состава, для которой предусмотрено специальное звание высшего начальствующего состава, или при освобождении от этой должности.

Начальник территориального органа осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач, состояние служебной дисциплины и законности среди подчиненных, эффективность профилактической и воспитательной работы с ними.

Начальник территориального органа имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне в установленном МВД России порядке.

*Структура территориального органа МВД на районном уровне* устанавливается правовым актом руководителя соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне в соответствии с типовой структурой территориального органа.

В состав управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе нескольким муниципальным образованиям,

<sup>1</sup> См.: Приказ МВД России от 5.06.2017 № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ на районном уровне».

по административным округам г. Москвы, на Московском метрополитене, города Сочи, части территорий административных центров субъектов РФ, по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, на комплексе «Байконур», в качестве структурных подразделений входят подразделения полиции, отдел (отделение) паспортно-визовой службы, следственный отдел (отделение, группа), отдел (отделение, группа) кадровой и воспитательной работы, штаб, дежурная часть ГОВД (РОВД) и другие подразделения.

**Полиция** — составная часть централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Полиция включает систему государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы гражданина, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применять меры принуждения в пределах, установленных законами.

Подразделения и службы полиции создаются, реорганизуются и ликвидируются: а) в центральном аппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации, Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу, территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на межрегиональном уровне Министром внутренних дел Российской Федерации; б) в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном и районном уровнях — руководителями соответствующих территориальных органов Министерства на региональном уровне на основе типовых структур и в пределах нормативов штатной численности этих органов, утверждаемых Министром внутренних дел Российской Федерации; в) в управлениях на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам, линейных управлениях, отделах, отделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте — начальниками соответствующих управлений на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам, начальниками линейных управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте на основе типовых структур, типовых штатных расписаний и в пределах нормативов штатной численности этих управлений, отделов, отделений, утверждаемых Министром внутренних дел Российской Федерации (ст. 3 Указа Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции»).

*Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Указом Президентом РФ<sup>1</sup> (схема 24).*

Общие положения, полномочия и организационная деятельность отделов (отделений, пунктов) полиции определяются Типовым положением об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа МВД РФ на районном уровне, утвержденным Приказом МВД РФ от 1 сентября 2017 г. № 690.

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции».

*Правовая основа деятельности полиции* — Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, ФЗ «О полиции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, МВД РФ. Полиция в своей деятельности руководствуется также законами

**Схема 24.** Состав полиции (подразделения, организации и службы)

по вопросам миграции  (см. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156)	по контролю за оборотом наркотиков  (см. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156)	по обеспечению безопасности дорожного движения	по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации
по противодействию экстремизму	собственной безопасности	на транспорте	уголовного розыска
экономической безопасности и противодействия коррупции	Национальное центральное бюро Интерпола	Оперативного управления	по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите
организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних	организации охраны и конвоирования спецучреждений полиции	организации применения административного законодательства	оперативно-розыскной информации
по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий	охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых	организации дознания	временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел
ДПС ГИБДД	ДПС ГИБДД оперативного реагирования	Межрайонный регистрационно-экзаменационный отдел ГИБДД	Дежурная часть

субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

*Руководство деятельностью полиции* осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и руководители подразделений полиции.

*Отдел (отделение, пункт) полиции* возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке. Он осуществляет руководство на основе единоначалия и несет персональную ответственности за выполнение возложенных на отдел (отделение, пункт) полиции задач, состояние служебной дисциплины и законности среди подчиненных, эффективность профилактической и воспитательной работы с ними.

На подразделения, организации и службы полиции возлагаются: а) прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях; б) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, совершивших преступления, а также иных лиц в соответствии с федеральными законами; в) выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; г) обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки; д) обеспечение безопасности дорожного движения; е) производство дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к подведомственности полиции; ж) осуществление оперативно-разыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий; з) противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности; и) обеспечение собственной безопасности; л) осуществление экспертно-криминалистической деятельности; м) охрана дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации; н) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц; о) сбор, анализ и хранение оперативно-розыскной информации; п) содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации; р) контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы; с) подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников полиции; т) обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Международной

организации уголовной полиции – Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола (ст. 1 Указа Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции»).

Деятельность полиции строится в соответствии с принципами соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества (табл. 18).

**Таблица 18. Обязанности и права полиции**  
(ФЗ «О полиции»)

Обязанности (ст. 12)	Права (ст. 13)
<p>1) принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;</p> <p>2) прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;</p> <p>3) оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;</p> <p>4) выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу</p> <p>5) обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;</p>	<p>1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий,</p> <p>2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;</p> <p>3) вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции; получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в том числе по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяснения, справки, документы (их копии); подвергать приводу в полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;</p> <p>4) запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок получения информации;</p> <p>5) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи</p>

Продолжение таблицы 18 ➤

Обязанности (ст. 12)	Права (ст. 13)
<p>6) обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий (далее — публичные мероприятия) безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий (далее — массовые мероприятия) в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;</p> <p>7) принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;</p> <p>8) в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;</p> <p>9) исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении;</p> <p>10) осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом;</p> <p>11) пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;</p> <p>12) осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или</p>	<p>с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;</p> <p>6) патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;</p> <p>7) требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан;</p> <p>8) составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;</p> <p>9) производить в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, следственные и иные процессуальные действия;</p> <p>10) проводить оперативно-розыскные мероприятия; производить при осуществлении оперативно-розыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, пропавших без вести, иных лиц, розыск которых возложен на полицию настоящим Федеральным законом, а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного или имущества, имущества, подлежащего конфискации;</p>



Обязанности (ст. 12)	Права (ст. 13)
<p>специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации;</p> <p>13) оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок; в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации;</p> <p>14) содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий; исполнять решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством, о возмездном изъятии или конфискации оружия и боеприпасов, о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;</p> <p>15) принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;</p> <p>16) принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;</p>	<p>11) осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;</p> <p>12) производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным, а также других лиц в соответствии с федеральным законом;</p> <p>13) останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях;</p> <p>14) применять, в случаях предусмотренных законом, меры государственного принуждения: задержание, входжение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов, формирование и ведение банков данных о гражданах, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия Статьей 13 ФЗ о полиции предусмотрены и другие права, в частности:</p>

Продолжение таблицы 18 ➤



Обязанности (ст. 12)	Права (ст. 13)
<p>17) участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;</p> <p>18) проводить в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам оперативно-розыскной деятельности;</p> <p>19) осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения; регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автомобилем транспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; регистрировать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, автомобилем транспортные средства и прицепы к ним и выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске их к перевозке опасных грузов; осуществлять по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Правительством Российской Федерации, сопровождение транспортных средств; согласовывать маршруты транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных грузов, а в установленных законодательством Российской Федерации случаях — тяжеловесных грузов;</p> <p>20) охранять на договорной основе имущество граждан и организаций, а также объекты, подлежащие обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации; обеспечивать во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации;</p> <p>21) осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом</p>	<p>→ доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения, безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания;</p> <p>→ истребовать для проведения экспертиз от организаций предоставление образцов и каталогов своей продукции, техническую и технологическую документацию, проводить экспертизу (исследование) изъятых документов, веществ;</p> <p>→ осуществлять личный осмотр граждан, а при отказе на осмотр не допускать граждани-на на публичные массовые мероприятия;</p> <p>→ производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино и видеосъемку, дактилоскопирование, задержанных лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному аресту и в других случаях;</p> <p>→ останавливать транспортные средства, если это необходимо обеспечивать безопасность дорожного движения;</p> <p>→ требовать от органов, общественных объединений и организаций проведение мероприятий, если это не обеспечивает безопасность дорожного движения;</p> <p>→ проводить проверку мест производства, хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия и его частей, мест производства патронов к оружию и составных частей патронов, а также проверки объектов, где они обращаются, мест утилизации;</p> <p>→ устанавливать достоверность сведений, содержащихся в документах, представленных для решения вопроса о выдаче лицензий либо разрешений;</p> <p>→ входить беспрепятственно при предъявлении удостоверения в помещения занимаемые частными детективами и частными охранниками и осуществлять там проверки в целях выполнения обязанностей по контролю за соблюдением законодательства в области честной детективной и охранной деятельности;</p> <p>→ требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектов; осуществлять досмотр (ли осмотр) граждан, находящихся на них вещей, транспортных средств;</p> <p>→ выдавать руководителям и должностным лицам объектов, находящихся по охране полиции, предписаний о соблюдении требований инженерно-технической укреплённости объектов и об обеспечении безопасности граждан;</p> <p>→ проводить при осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности в области гражданской авиации проверки правил предполетного досмотра, пропускного и внутриобъектового режимов;</p>

Обязанности (ст. 12)	Права (ст. 13)
<p>в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;</p> <p>22) проводить в соответствии с федеральным законом государственную дактилоскопическую регистрацию и государственную геномную регистрацию;</p> <p>23) осуществлять в соответствии с федеральным законом государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;</p> <p>24) участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях;</p> <p>30) исполнять иные обязанности, установленные законом.</p>	<p>→ участвовать в налоговых проверках, а в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений получать сведения, составляющую налоговую тайну;</p> <p>→ применять меры государственной защиты потерпевших, свидетелей, иных участникам уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;</p> <p>→ применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период контртеррористической операции меры и временные ограничения;</p> <p>→ использовать в деятельности информационные системы, видеотехнику, кино и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде;</p> <p>→ привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству;</p> <p>→ беспрепятственно пользоваться средствами связи государственных предприятий, учреждений и организаций, а в случаях, не терпящих отлагательств, средствами связи негосударственных предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений и граждан;</p> <p>→ в случаях, не терпящих отлагательств и в исключительных случаях, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставки граждан в медицинские организации, нуждающихся в срочной медицинской помощи, имеют право использовать транспортные средства государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям, представительствам международных организаций), а также граждан.</p>

### 16.3. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел

В МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации о службе в органах внутренних дел введены должности сотрудников органов внутренних дел, в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе — должности федеральных государственных гражданских служащих, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации — должности работников.

Сотрудники органов внутренних дел являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства.

Правовую основу службы в органах внутренних дел составляют Конституция РФ, ФЗ «О полиции», ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», индивидуальный контракт о службе в органах внутренних дел, другие нормативные акты Министерства внутренних дел РФ.

**Сотрудник органов внутренних дел** — лицо, состоящее на службе или в кадрах органов внутренних дел, которому в установленном порядке присвоено специальное звание.

*Специальные звания в системе МВД* присваиваются в зависимости от подразделения, в котором проходит службу сотрудник, и могут быть званиями полиции, внутренней службы или юстиции. При переходе сотрудника из одного подразделения в другое ему может быть присвоено аналогичное специальное звание в порядке переаттестации. Перечень специальных званий сотрудников органов внутренних дел и порядок их присвоения определяется законодательством (Законом о полиции, Законом о службе в органах внутренних дел).

Сотрудникам органов внутренних дел в подтверждение их личности и полномочий выдаются удостоверения и жетоны установленного образца. К сотрудникам органов внутренних дел трудовое законодательство применяется в той мере, в какой оно не противоречит Положению о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Трудовые отношения специалистов и рабочих органов внутренних дел регулируются законодательством Российской Федерации о государственной службе и труде.

Сотрудник органов внутренних дел выполняет обязанности и пользуется правами в пределах своей компетенции по занимаемой должности в соответствии с законодательством, Присягой и контрактом.

Сотрудник органов внутренних дел в своей служебной деятельности руководствуется требованиями законов и не может быть ограничен решениями политических партий, общественных объединений и массовых общественных движений, преследующих политические цели.

За противоправные действия или бездействие при исполнении служебных обязанностей, ненадлежащее исполнение служебных обязанностей сотрудник органов внутренних дел несет ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Вред, причиненный физическим и юридическим лицам противоправными действиями или бездействием сотрудника органов внутренних дел, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

На службу в органы внутренних дел принимаются в добровольном порядке граждане Российской Федерации, которые должны соответствовать установленным в законе требованиям (табл. 19).

**Таблица 19.** Требования и ограничения для сотрудников органов внутренних дел  
(ФЗ «О службе в органах внутренних дел»)

Требования для поступления на службу (ст. 9)	Ограничения для поступления на службу (ст. 14)
<p>→ не моложе 18 и не старше 40 лет (на службу в полицию — не старше 35 лет) независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, способные по своим деловым личным и нравственным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности. В учебные заведения МВД России могут приниматься лица, не достигшие 18 лет, имеющие среднее образование;</p> <p>→ на должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел принимаются граждане, имеющие образование не ниже среднего;</p> <p>→ на должности среднего и старшего начальствующего состава принимаются граждане, имеющие соответствующее среднее специальное или высшее образование. В порядке исключения на должности среднего начальствующего состава принимаются граждане, окончившие специальные курсы по программе, утвержденной министром внутренних дел Российской Федерации;</p> <p>→ должности рядового и начальствующего состава органов внутренних дел замещаются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации путем заключения индивидуальных контрактов, по конкурсу, а также посредством назначения на должность.</p>	<p>→ признан недееспособным или ограниченно дееспособным; имел или имеет судимость вступившим в силу решением суда;</p> <p>→ не подлежит уголовному преследованию за истечением сроков давности, в связи с примирением сторон, за исключением уголовных дел частного обвинения, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;</p> <p>→ не отвечает требованиям, предусмотренным ст. 8 Положения о службе в органах внутренних дел РФ;</p> <p>→ сотрудникам органов внутренних дел, состоящим между собой в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов), не разрешается проходить службу в одном и том же органе внутренних дел, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.</p>

Прием на службу сотрудников органов внутренних дел оформляется приказом начальника соответствующего органа внутренних дел согласно компетенции, определяемой министром внутренних дел Российской Федерации. Приказ объявляется сотруднику органа внутренних дел под расписку.

На сотрудников органов внутренних дел распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и ФЗ от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе РФ», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению сотрудником органов внутренних дел обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

Сотрудники органов внутренних дел при поступлении на службу принимают присягу: «Я, поступив на службу в органы внутренних дел, присягаю на верность народу РФ, клянусь соблюдать Конституцию и законы РФ, уважать и соблюдать права и свободы человека и гражданина, добросовестно выполнять приказы начальников и возложенные на меня служебные обязанности. Клянусь достойно переносить связанные со службой в органах

внутренних дел трудности, быть честным, мужественным, бдительным сотрудником, хранить государственную и служебную тайну. Клянусь, не щадя своей жизни, охранять установленный Конституцией и законами РФ правовой порядок. Если же я нарушу принятую мной Присягу, то готов нести ответственность, установленную законами РФ. Служу закону – служу народу!».

Другие вопросы, регулирующие порядок приема на службу в органы внутренних дел, перемещение по службе, увольнение со службы, материальное, социальное, пенсионное обеспечение сотрудников внутренних дел, детально регулируются федеральными законами и другими нормативными правовыми актами.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2. Декларация прав и свобод человека и гражданина. Принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.

3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

4. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (в ред. от 28.06.2017 г.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

6. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции».

7. Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации».

8. Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту Российской Федерации».

9. Постановление Правительства РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202–1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации».

10. Приказ Министра внутренних дел РФ, Министра юстиции РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной таможенной службы от 6 октября 2006 г. № 786/310/470/454/333/971 «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола».

11. Приказ Министра внутренних дел Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ на районном уровне».

12. Приказ Министра внутренних дел Российской Федерации от 1 сентября 2017 г. № 690 «Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел РФ на районном уровне».

## ■ Глава 17

### Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации

#### 17.1. Понятие, система органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, их структура

**Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации** (органы ФСБ России) — единая централизованная система государственных органов Федеральной службы безопасности, осуществляющих решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Структура органов Федеральной службы безопасности утверждена Указом Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

ФСБ России возглавляет все органы Федеральной службы безопасности, в том числе пограничные органы (схема 25).

**Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России)** — федеральный орган исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющий государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление (п. 1 Положения о Федеральной службе безопасности РФ)<sup>1</sup>.

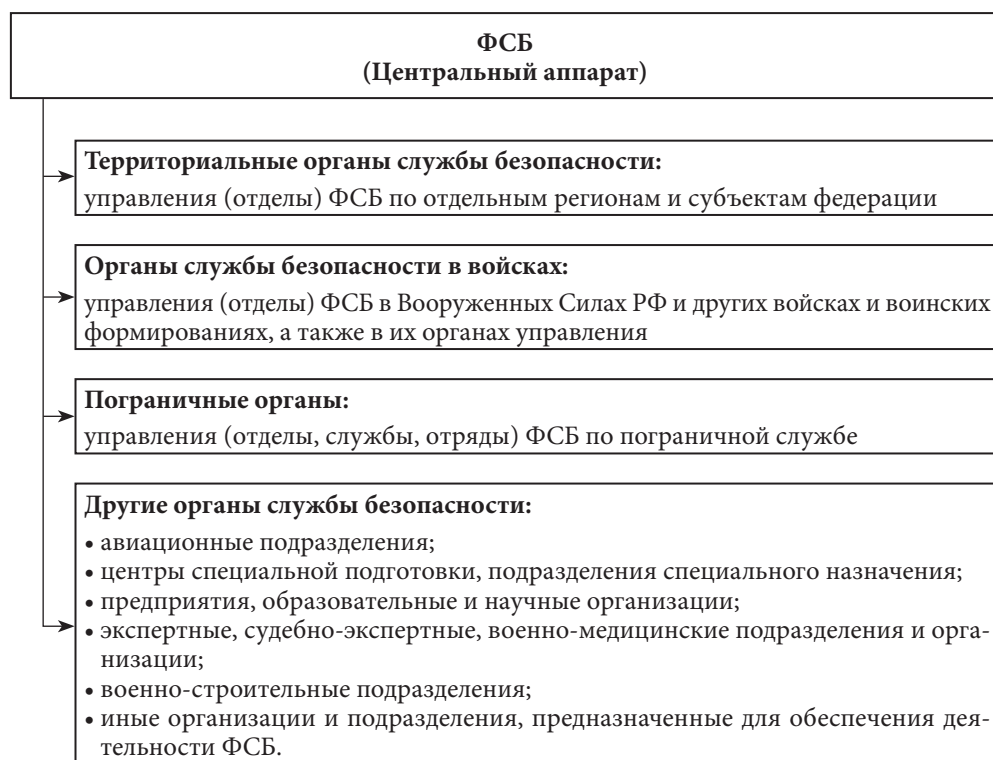
*Руководство деятельностью Федеральной службы безопасности* осуществляется Президентом РФ.

Президент РФ утверждает Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, структуру органов Федеральной службы безопасности, назначает на должность и освобождает от должности руководителей ФСБ России, штатную численность центрального аппарата.

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».



**Схема 25.** Система органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации  
(ст. 2 Закона о ФСБ)



Правительство РФ в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ координирует деятельность ФСБ России в части, касающейся взаимодействия ФСБ России с федеральными органами исполнительной власти, а также определяет порядок финансового, материального и социально-бытового обеспечения официальных представителей, советников и специалистов органов Федеральной службы безопасности (далее именуются — органы безопасности) в иностранных государствах.

Управление Федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы.

Непосредственно возглавляет ФСБ России ее *директор*. К руководству ФСБ относятся также заместители директора этой Службы (руководитель Пограничной службы — первый заместитель директора, статс-секретарь, руководитель Национального антитеррористического комитета), которые также назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ.



Все подразделения ФСБ России, в том числе в ее службах, подразделяются на два вида: подразделения, исполняющие управленческие функции (их можно назвать аппаратом управления); подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов Федеральной службы безопасности.

**Высшее структурное подразделение ФСБ России** — центральный аппарат — руководство ФСБ России; Аппарат Национального антитеррористического комитета (НАК); Центр информационной безопасности (ЦИБ); департамент контрразведывательных операций (ДКРО), службы ФСБ России (например, служба по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом, служба экономической безопасности (СЭБ), служба оперативной информации и международных связей (СОИМС); пограничная служба) и управления по направлениям деятельности (например, управление по противодействию терроризму и политическому экстремизму (УПТПЭ), управление по борьбе с международным терроризмом (УБМТ), управление специальных мероприятий (УСМ), оперативно-розыскное управление (ОРУ), управление собственной безопасности (УСБ), управление военной контрразведки).

В ФСБ России образуется *коллегия* в составе директора ФСБ России (председатель коллегии), его заместителей, а также руководящих работников органов и войск. Численность и состав этой коллегии утверждаются директором ФСБ России. Коллегия ФСБ России на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы деятельности органов и войск и принимает по ним большинством голосов решения, которые оформляются приказами ФСБ России. В случае разногласий между Директором ФСБ России и коллегией директор Службы реализует свое решение и докладывает о возникших разногласиях Президенту РФ. Члены коллегии ФСБ России также могут сообщить свое мнение Президенту РФ.

**Территориальные органы безопасности.** К их числу относятся управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации, например, управление ФСБ по Смоленской области, управление ФСБ по Псковской области, управление ФСБ по Республике Северная Осетия. В их составе есть как подразделения, исполняющие управленческие функции (аппарат управления), так и подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов ФСБ на территории соответствующего региона, субъекта Российской Федерации (ст. 2 ФЗ о ФСБ).

**Органы безопасности в войсках** — управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления.

**Система органов безопасности в войсках:** Управление военной контрразведки (3 Управление) ФСБ России; управления и отделы ФСБ России по военным округам и флотам (например, управления ФСБ по Западному военному округу, управление ФСБ по Северному флоту), войскам Росгвардии России, региональным управлениям Пограничной службы, группам войск, объединениям центрального подчинения; отделы ФСБ России по объединениям,

соединениям, воинским частям, гарнизонам, военным образовательным учреждениям профессионального образования и организациям (ст. 2 ФЗ о ФСБ).

Структура и штаты органов безопасности в войсках устанавливаются и изменяются директором ФСБ России.

**Пограничные органы** — Пограничная служба, пограничные региональные управления по федеральным округам, пограничные управления по субъектам Российской Федерации (по направлениям), отряды, отделы ФСБ России по пограничной службе.

Головным подразделением в системе пограничных органов и войск является Пограничная служба ФСБ России, которую возглавляет первый заместитель директора ФСБ России — руководитель Пограничной службы.

Пограничные органы охраняют Государственную границу, а также осуществляют пропуск через Государственную границу.

**Государственная граница Российской Федерации** — линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета (ст. 1 Закона РФ «О Государственной границе РФ»).

Пограничные органы обеспечивают всеми имеющимися мерами: недопущение противоправного изменения прохождения Государственной границы на местности; осуществляют контроль соблюдения имеющих разрешительный или уведомительный характер правил режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу; проводят войсковую, разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную, режимное — пропускную и военнотехническую деятельность; осуществляют производство по делам об административных правонарушениях, отнесенным к их ведению законодательством Российской Федерации, в пределах своей компетенции рассматривают эти дела и исполняют постановления по ним; ведут дознание по делам, отнесенным законодательством Российской Федерации к их ведению; осуществляют профилактику правонарушений, борьба с которыми входит в компетенцию пограничных органов; участвуют в деятельности пограничных представителей Российской Федерации; проводят при необходимости пограничные поиски и операции (ст. 11.1 ФЗ о ФСБ РФ).

**Другие органы безопасности** — иные управления (отделы) ФСБ России, осуществляющие отдельные полномочия ФСБ России или обеспечивающие деятельность органов Федеральной службы безопасности и пограничных войск. К их числу относятся: авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации, военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности ФСБ.

**Контроль деятельности органов ФСБ** осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Надзор за исполнением органами ФСБ законов Российской Федерации осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

## **17.2. Задачи, принципы и основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности России**

**Органы ФСБ России призваны решать следующие задачи** (ст. 8 Положения о ФСБ): выявлять, предупреждать и пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации; координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности; выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, осуществлять досудебное производство по которым отнесено к ведению органов безопасности; осуществлять в пределах своих полномочий во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбу с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также противодействовать экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, насильственный захват или насильственное удержание власти; осуществлять борьбу с терроризмом и с диверсионной деятельностью; осуществление в пределах своих полномочий разведывательную деятельность; в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации добывать и обрабатывать разведывательную информацию; осуществлять меры, отнесенных федеральным законодательством к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области защиты и охраны государственной границы; обеспечивать в пределах своих полномочий защиту сведений, составляющих государственную тайну, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено КоАП РФ к ведению органов безопасности; оказывать содействие федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации в реализации мер, осуществляемых в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала; в пределах своих полномочий обеспечивать криптографическую и инженерно-техническую безопасность информационно-телекоммуникационных систем,

а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в Российской Федерации и ее учреждениях за рубежом.

*ФСБ России для выполнения задач, возложенных на органы безопасности, и обеспечения их деятельности:* 1) создает в установленном порядке структурные подразделения ФСБ России, территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы, другие органы безопасности, подразделения и организации, необходимые для реализации задач, возложенных федеральным законодательством на органы безопасности, центры специальной подготовки, авиационные подразделения, а также подразделения специального назначения; 2) организует исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти и международных договоров Российской Федерации в органах безопасности; 3) информирует Президента РФ, Председателя Правительства РФ, а также по их поручениям — федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации (ст. 3, 12 ФЗ о ФСБ РФ).

**Органы Федеральной службы безопасности имеют право** (ст. 12 ФЗ о ФСБ): устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие; использовать специальные методы и средства при осуществлении контрразведывательной и разведывательной деятельности, а также при проведении мероприятий по борьбе с терроризмом; проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, и в иных случаях, предусмотренных федеральным законом; использовать подразделения специального назначения органов федеральной службы безопасности и применять боевую технику, оружие, специальные средства, принятые на вооружение органов федеральной службы безопасности, а также физическую силу против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации; осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к ведению органов Федеральной службы безопасности; составлять протоколы об административных правонарушениях, выносить определения и постановления по делам об административных правонарушениях, назначать административные наказания по делам об административных правонарушениях, вносить представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, и осуществлять иные полномочия по делам об административных правонарушениях, отнесенным КоАП РФ к ведению органов Федеральной службы безопасности; осуществлять административное задержание лиц, совершивших

правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных объектов, закрытых административно-территориальных образований и иных охраняемых объектов, а также проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие их вещей и документов; осуществлять внешние сношения со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами в пределах полномочий органов федеральной службы безопасности и порядке, установленном нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности; заключать в установленном порядке и пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации; осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению проникновения специальных служб и организаций иностранных государств, преступных групп и отдельных лиц с использованием технических средств к защищаемым органами Федеральной службы безопасности сведениям, составляющим государственную тайну; реализовывать иные права, предоставляемые федеральным законодательством органам федеральной службы безопасности.

Деятельность ФСБ России осуществляется на основе принципов законности, централизации управления органами безопасности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их границ, мирного разрешения пограничных споров, взаимовыгодного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности (ст. 4 Положения о ФСБ).

Деятельность органов ФСБ, применяемые ими методы и средства не должны причинять ущерб жизни и здоровью людей и наносить вред окружающей среде.

Обеспечение деятельности Федеральной службы безопасности, включая материально-техническое, финансовое обеспечение и создание обеспечивающей инфраструктуры, является расходным обязательством Российской Федерации.

Органы Федеральной службы безопасности без лицензирования разрабатывают, создают, приобретают и используют средства вооружения и оснащения, включая специальные технические и иные средства, приобретают и используют боевую технику, боевое ручное стрелковое и холодное оружие, принятое на вооружение органов Федеральной службы безопасности в установленном законодательством Российской Федерации порядке, другое служебное и гражданское оружие и боеприпасы к нему (ст. 7.1 ФЗ о ФСБ РФ).

**Основные направления деятельности органов ФСБ России:** контрразведывательная деятельность; борьба с преступностью, в том числе террористической, диверсионной и экстремистской деятельностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность; обеспечение информационной безопасности; иные направления деятельности в соответствии с законодательством РФ.

**Контрразведывательная деятельность** (ст. 9 ФЗ о ФСБ) – деятельность, осуществляемая органами Федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями (далее в настоящей статье – органы контрразведки), а также должностными лицами указанных

органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

*Основания для осуществления контрразведывательной деятельности:* наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации; необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну; необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам ФСБ на конфиденциальной основе; необходимость обеспечения собственной безопасности.

В процессе контрразведывательной деятельности органы Федеральной службы безопасности могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности.

Порядок использования негласных методов и средств при осуществлении контрразведывательной деятельности определяется нормативными актами ФСБ России. При этом осуществление контрразведывательных мероприятий, затрагивающих тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений граждан, допускается только на основании судебного решения; деятельности, затрагивающей неприкосновенность жилища граждан, допускается только в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.



Сведения об организации, о тактике, методах и средствах осуществления контрразведывательной деятельности составляют государственную тайну.

**Борьба с терроризмом** (ст. 9.1 ФЗ о ФСБ) — деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Основания для проведения органами по борьбе с терроризмом мероприятий по борьбе с терроризмом: а) необходимость пресечения террористического акта; б) необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта; в) необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

В борьбе с терроризмом проводятся гласные и негласные, оперативно-боевые и иные мероприятия, особый характер которых определяется условиями борьбы с терроризмом. Порядок проведения указанных мероприятий устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.



Органы по борьбе с терроризмом осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством, настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

*Проведение мероприятий по борьбе с терроризмом*, ограничивающих права граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений граждан, допускается только на основании постановления судьи, получаемого в порядке, предусмотренном для получения судебного решения о допустимости проведения контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища, и на основании мотивированного ходатайства руководителя органа по борьбе с терроризмом или его заместителя (ст. 9.1 ФЗ о ФСБ РФ).

**Борьба с преступностью.** Органы Федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации проводят: оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений; дознание и предварительное следствие по делам, которые отнесены законом к их ведению; выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации (ст. 10 ФЗ о ФСБ).

На органы Федеральной службы безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью.

Деятельность органов Федеральной службы безопасности в сфере борьбы с преступностью осуществляется в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, а также Федеральным законом о ФСБ.

**Разведывательная деятельность** (ст. 11 ФЗ о ФСБ) осуществляется органом внешней разведки ФСБ, в пределах своих полномочий и, во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации, в целях получения информации об угрозах безопасности Российской Федерации в соответствии с ФЗ «О внешней разведке».

Порядок и условия взаимодействия органов федеральной службы безопасности и органов внешней разведки Российской Федерации устанавливаются на основании соответствующих соглашений между ними или совместных нормативных актов.

Порядок проведения разведывательных мероприятий, а также порядок использования негласных методов и средств при осуществлении разведывательной деятельности определяются нормативными актами ФСБ России.



Сведения об организации, о тактике, методах и средствах осуществления разведывательной деятельности составляют государственную тайну.

**Пограничная деятельность** (ст. 11.1 ФЗ о ФСБ) направлена на: защиту и охрану Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы РФ, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации; защиту и охрану экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрану за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации.

**Обеспечение информационной безопасности** (ст. 11.2 ФЗ о ФСБ) — деятельность органов ФСБ, осуществляемая ими в пределах своих полномочий: при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств; при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами России.

### **17.3. Правовой статус сотрудников органов Федеральной службы безопасности России**

Органы ФСБ России комплектуются военнослужащими и гражданским персоналом. Военнослужащие органов ФСБ России (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), а также лица из числа гражданского персонала, назначенные на должности военнослужащих, являются сотрудниками органов Федеральной службы безопасности.

**Сотрудником органов ФСБ России может быть** гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства, способный по своим личным, профессиональным и психологическим качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

**Квалификационные требования** к уровню образования, стажу, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей сотрудника органов ФСБ России, устанавливаются руководителем этой Службы или уполномоченными им должностными лицами<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: приказ ФСБ России от 05.04.2010 г. № 159 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей военнослужащими и федеральными государственными гражданскими служащими органов Федеральной службы безопасности».

*Для определения соответствия кандидата названным выше требованиям проводятся проверочные мероприятия: медицинское освидетельствование для определения пригодности лица к военной службе (работе); профессиональный психологический отбор → оцениваются уровень интеллектуального развития, психологическая готовность к прохождению военной службы, быстрота мышления, коммуникабельность и другие профессионально важные для военной службы (работы) качества обследуемых граждан; проверка физической подготовки.*



Проверочные мероприятия проводятся с согласия кандидата на должность сотрудника органов ФСБ и после оформления на него личного дела органами ФСБ России.

Поступающий на работу (службу) в ФСБ России должен знать о том, что все предоставленные им данные (в том числе и в части, касающейся близких родственников) будут тщательно проверены. Такая проверка, в соответствии с требованиями ФЗ «О государственной тайне», необходима в целях оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Отказ от прохождения проверки рассматривается как нежелание и неготовность работать в органах Федеральной службы безопасности.

Кроме того, гражданин, поступающий на службу в органы ФСБ, должен иметь соответствующий уровень образования — высшее, среднее (полное) общее или среднее профессиональное — в зависимости от вида предполагаемой работы, должности.

*Не может быть принят на службу (работу) в органы ФСБ гражданин РФ в случае, если он (ст. 16 ФЗ о ФСБ): имеет вид на жительство или иной документа, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства; отказался от прохождения обязательной государственной дактилоскопической регистрации, процедуры проверки или оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, обязательного опроса с использованием технических и иных средств, не наносящих ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющих вреда окружающей среде, обязательного обследования на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ; имеет судимость в настоящее время или в прошлом, в том числе снятой или погашенной, если в отношении их прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием; не представил документы или сведения, подлежащие обязательному представлению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами ФСБ России, либо представил подложные документы или заведомо ложные сведения; имеет зарегистрированное за пределами Российской Федерации право собственности на имущество, если это не обусловлено решением задач оперативно-служебной деятельности; является членом политических партий и иных общественных объединений, преследующих*

политические цели, и (или) участвует в их деятельности; употреблял наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Контракт о прохождении военной службы не может быть заключен с гражданами, в отношении которых вынесен обвинительный приговор, и которым назначено наказание, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд, гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также с гражданами, отбывавшими наказание в виде лишения свободы.

Военнослужащие органов ФСБ проходят военную службу в соответствии с законодательством РФ о прохождении военной службы с учетом установленных законом особенностей, обусловленных спецификой выполняемых ими обязанностей.

Обязанности, права и льготы гражданского персонала органов ФСБ России определяются законодательством РФ.

Сотрудники органов ФСБ в служебной деятельности руководствуются федеральными законами и не могут быть связаны решениями политических партий, общественных движений и общественных организаций.

Им также запрещается заниматься предпринимательской деятельностью, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении такой деятельности, совмещать военную службу с иной оплачиваемой деятельностью, кроме занятий научной, преподавательской и иной творческой деятельностью, если она не препятствует исполнению служебных обязанностей (за исключением случаев, когда это вызвано служебной необходимостью).

При исполнении сотрудником органов ФСБ служебных обязанностей не допускаются его привод, задержание, личный досмотр и досмотр его вещей, а также досмотр личного и используемого им транспорта без официального представителя органов Федеральной службы безопасности или решения суда.

**Для сотрудников органов ФСБ установлены социальные гарантии** (ст. 18 ФЗ о ФСБ РФ). Так, военнослужащие органов ФСБ на всей территории Российской Федерации пользуются правом бесплатного проезда на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), а в сельской местности — на попутном транспорте (за исключением личного) при предъявлении служебного удостоверения. Кроме того, им по месту жительства устанавливаются телефоны в срок, не превышающий одного года со дня подачи заявления.

Органы ФСБ могут привлекать отдельных лиц с их согласия к содействию в решении возложенных на органы ФСБ обязанностей на гласной и негласной (конфиденциальной) основе, в том числе в качестве внештатных сотрудников.

Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам Федеральной службы безопасности содействие на конфиденциальной основе, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с письменного согласия этих лиц и в случаях, предусмотренных федеральными законами.

### **Нормативные правовые акты**

1. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. «О Государственной границе Российской Федерации».
2. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485–1 «О государственной тайне».
3. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».
4. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О Внешней разведке».
5. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
6. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
7. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
8. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)».
9. Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».
10. Приказ ФСБ России от 5 апреля 2010 г. № 159 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей военнослужащими и федеральными государственными гражданскими служащими органов Федеральной службы безопасности».

## Органы внешней разведки Российской Федерации

### 18.1. Понятие разведывательной деятельности, ее цели и принципы

В систему национальной безопасности России входят специально создаваемые государством органы — органы внешней разведки Российской Федерации<sup>1</sup>.

*Внешняя разведка Российской Федерации* как совокупность специально создаваемых государством органов — органов внешней разведки РФ — является составной частью сил обеспечения безопасности РФ и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных федеральным законом методов и средств (ст. 1 ФЗ «О внешней разведке»)<sup>2</sup>.

*Основные направления работы российской внешней разведки:*

политическая разведка	экономическая разведка	научно-техническая разведка
→ поиск и получение данных упреждающего характера о внешнеполитических намерениях зарубежных держав, международных и общественно-политических организаций, ведущих иностранных политических лидеров; проведение операций и мероприятий, способствующих целям российской внешней политики на международной арене	→ получение информации по всем вопросам экономической деятельности внешнеполитических игроков и их экономических и финансовых структур, конъюнктуре рынков валют, сырья, драгметаллов и т. п., представляющих интерес для России, а также организация и проведение мероприятий, направленных на создание благоприятной обстановки для российских внешнеэкономических интересов, для развития эффективного внешнеэкономического сотрудничества, заключения выгодных торгово-экономических сделок и соглашений	→ получение данных о зарубежных научно-технических достижениях с приоритетом в сфере осуществления контроля за деятельностью иностранных государств в разработке принципиально новых видов оружия, для поддержания на современном уровне российской научно-технической мысли, обоснованного выделения наиболее многообещающих направлений разработок и программ национальных научно-исследовательских центров, повышения технологической оснащенности промышленности

Необходимость осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий Президент РФ и Федеральное Собрание, исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности Российской Федерации иными способами (ст. 2 ФЗ о внешней разведке).

<sup>1</sup> См.: ФЗ от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»; Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 638 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

<sup>2</sup> См.: ФЗ от 10.01.1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке».

**Разведывательная деятельность** — комплекс мероприятий, проводимых органами внешней разведки с целью добывания и обработки информации о событиях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

**Разведывательная деятельность осуществляется в целях** (ст. 5 ФЗ «О внешней разведки»): обеспечения Президента РФ, Федерального Собрания и Правительства РФ разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях; обеспечения условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности; содействия экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

**Разведывательная деятельность осуществляется на основе принципов** (ст. 4 ФЗ о внешней разведке): разделения полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации; законности; уважения прав и свобод человека и гражданина; подконтрольности Президенту РФ и Федеральному Собранию; сочетания гласных и негласных методов и средств.

*Для достижения целей разведывательной деятельности органам внешней разведки Российской Федерации предоставляются следующие полномочия* (ст. 6 ФЗ «О внешней разведке»): 1) установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие; 2) осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности; 3) использование в целях конспирации документов, зашифровывающих сведения о сотрудниках кадрового состава, ведомственной принадлежности подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки Российской Федерации, и обработка указанных сведений, содержащихся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов; 4) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и органами государственной охраны; 5) заключение с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями Российской Федерации соглашений, необходимых для осуществления разведывательной деятельности; 6) организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, включая определение порядка осуществления физической и инженерно-технической защиты указанных учреждений, мероприятия по предотвращению утечки по техническим каналам сведений, составляющих государственную тайну; 7) обеспечение безопасности сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания; 8) обеспечение безопасности командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации,

имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей; 9) взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном законом; 10) создание специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий; 11) обеспечение собственной безопасности, то есть защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз; 12) создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки Российской Федерации.

В процессе разведывательной деятельности органы внешней разведки Российской Федерации могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. Так, они вправе использовать информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку, снятие информации с технических каналов связи, а также другие методы и средства. Эти методы и средства не должны причинять вред жизни и здоровью людей и наносить ущерб окружающей среде.



Применение методов и средств разведывательной деятельности в отношении граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации не допускается (ст. 13 ФЗ о внешней разведке).

Порядок использования негласных методов и средств разведывательной деятельности определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами органов внешней разведки Российской Федерации, содержание которых по вопросам применения негласных методов и средств разведывательной деятельности составляет государственную тайну.

Получаемая органами внешней разведки разведывательная информация предоставляется Президенту РФ, палатам Федерального Собрания, Правительству РФ и определяемым Президентом РФ федеральным органам исполнительной и судебной власти, предприятиям, учреждениям и организациям.

**Общее руководство органами внешней разведки Российской Федерации** осуществляет Президент РФ (ст. 12 ФЗ о внешней разведке): определяет задачи разведывательной деятельности; контролирует и координирует деятельность органов внешней разведки Российской Федерации; принимает в пределах полномочий, определяемых федеральными законами, решения по вопросам, связанным с внешней разведкой Российской Федерации, в том числе по вопросам целесообразности заключения договоров межведомственного характера между органами внешней разведки Российской Федерации и разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств; назначает руководителей органов внешней разведки Российской Федерации; утверждает Положения об органах внешней разведки Российской Федерации.

За деятельностью органов внешней разведки Российской Федерации осуществляется парламентский контроль (ст. 24 ФЗ о внешней разведке).



**ПРИМЕЧАНИЕ.** Парламентский контроль осуществляется Государственной Думой, Советом Федерации и Счетной палатой РФ. К его осуществлению допускаются только лица, имеющие доступ к сведениям, составляющим государственную тайну. Действия членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, сотрудников аппаратов палат Федерального Собрания не должны создавать угрозу разглашения сведений о лицах, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки Российской Федерации, о принадлежности конкретных лиц к кадровому составу органов внешней разведки Российской Федерации, а также об используемых этими органами методах и средствах (ст. 24 ФЗ о внешней разведке).

⚠ Разведывательная деятельность не может осуществляться для достижения антигуманных целей, а также иных, не предусмотренных ФЗ «О внешней разведке» целей.

*Прокурорский надзор за исполнением федеральных законов органами внешней разведки* осуществляется Генеральным прокурором РФ и уполномоченными им прокурорами. При этом сведения о лицах, оказывающих (оказывавших) органам внешней разведки Российской Федерации конфиденциальное содействие, а также об организации, о методах и средствах осуществления деятельности органов внешней разведки Российской Федерации в предмет прокурорского надзора не входят.

## 18.2. Система органов внешней разведки

Разведывательная деятельность в пределах своих полномочий осуществляется (ст. 12 ФЗ о внешней разведке): *Службой внешней разведки Российской Федерации* – в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами Российской Федерации, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности доступ к сведениям, составляющим государственную тайну; *органом внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации* – в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах.

*Разведывательная деятельность органов федеральной службы безопасности* осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации и в соответствии с ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

Разведывательная деятельность осуществляется как самостоятельными органами Службы внешней разведки, так и органами внешней разведки, входящими в структуру других федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: Главным разведывательным управлением Минобороны России и органами ФСБ России (схема 26).

Порядок взаимодействия этих органов в области обеспечения безопасности определяется федеральным законодательством и заключаемыми на его основе соглашениями между ними и (или) совместными нормативными актами.

Служба внешней разведки РФ является самостоятельным органом внешней разведки.

**Историческая справка.** В связи с ратификацией Верховным Советом РСФСР Соглашения о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. и в целях обеспечения безопасности РФ был издан Указ Президента РСФСР от 18 декабря 1991 г. «Об образовании Службы внешней разведки РСФСР». Она была образована на базе Центральной службы разведки СССР. В соответствии с законодательством все здания и сооружения, материальная база, информационные банки и системы, служебная документация и иное имущество Центральной службы разведки перешли в государственную собственность РСФСР и переданы Службе внешней разведки

РСФСР. В дальнейшем создание, реорганизация и упразднение самостоятельного органа внешней разведки РФ (Служба внешней разведки РФ – СВР России) осуществлялись в порядке, устанавливаемом Законом РФ от 8 июля 1992 г. № 3245–1 «О внешней разведке». 10 января 1996 г. принят новый закон «О внешней разведке», который определяет статус, основы организации и функционирования внешней разведки Российской Федерации, порядок контроля и надзора за ее деятельностью.

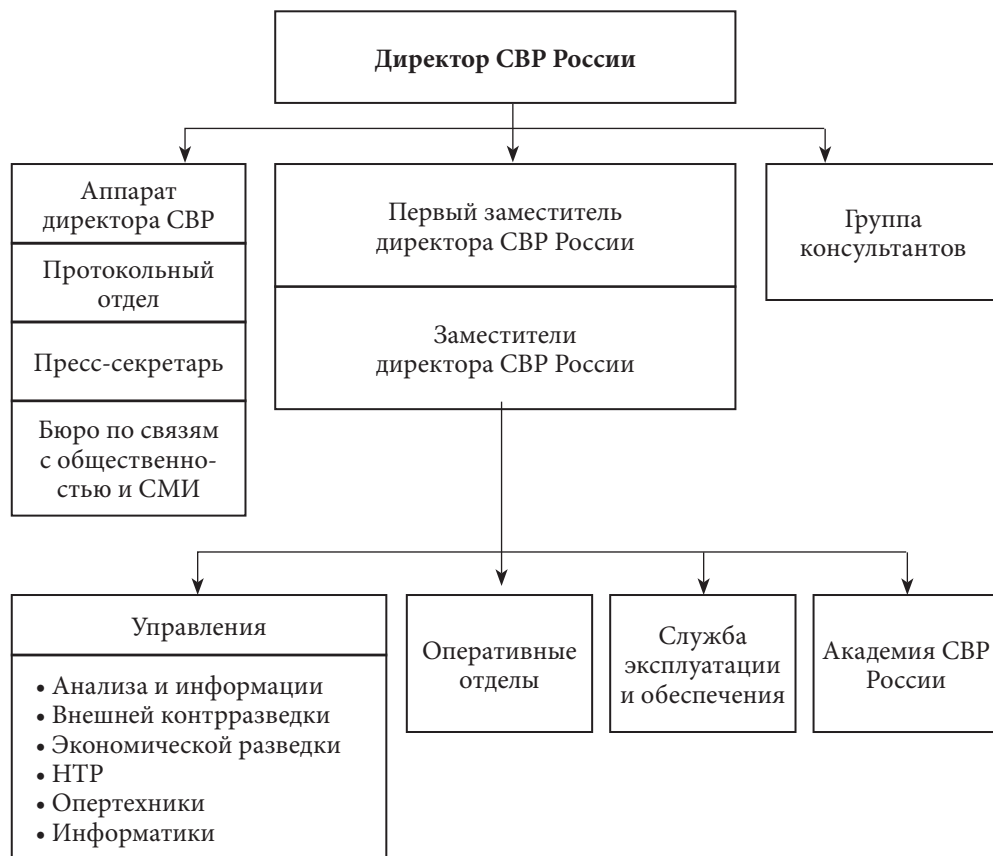
В настоящее время Службе внешней разведки Российской Федерации придан статус федеральной службы.

Службу внешней разведки РФ возглавляет директор. В пределах своей компетенции Служба внешней разведки РФ издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнении Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента и Правительства РФ.

**Главное разведывательное управление (ГРУ)**, являясь органом внешней разведки Министерства обороны РФ, осуществляет разведывательную деятельность в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах.

Полномочия по разведывательной деятельности ГРУ определены Положением о Министерстве обороны РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1082 (ред. от 09.02.2018). Кадровый аппарат ГРУ, а также его зарубежные резидентуры укомплектованы офицерами, прошедшими подготовку в специальных учебных заведениях военной разведки, включая Военно-дипломатическую академию. Возможности ГРУ используются в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах.

Разведывательную деятельность осуществляют также **органы ФСБ России**, но только во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом «О Федеральной службе безопасности». При этом для органов ФСБ России разведывательная деятельность является одним из основных видов деятельности.

**Схема 26.** Структура Службы внешней разведки Российской Федерации

### 18.3. Правовой статус сотрудников органов внешней разведки

**Сотрудники органов внешней разведки РФ** — военнослужащие и государственные гражданские служащие кадрового состава, а также не входящие в кадровый состав военнослужащие, государственные гражданские служащие и работники, добровольно поступившие соответственно на военную службу либо государственную гражданскую службу или на работу в эти органы (ст. 17 ФЗ о внешней разведке).

Сотрудником органа внешней разведки РФ может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства и способный по своим профессиональным и личным качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

Граждане, проходящие военную службу в органах внешней разведки, являются военнослужащими и имеют статус, устанавливаемый ФЗ «О статусе военнослужащих». К военнослужащим относятся граждане, проходящие военную службу по контракту: офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту.

**Служебный контракт** — соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на государственную службу, или государственным служащим о прохождении государственной службы и замещении должности государственной службы. Служебным контрактом устанавливаются права и обязанности сторон.

Условия контрактов, порядок их заключения, а также основания и порядок прекращения их действия устанавливаются только федеральным законом о виде государственной службы.

Руководитель органа внешней разведки, которому предоставлено право заключать контракт с кандидатом и назначать на конкретную воинскую должность, после проведения соответствующих мероприятий по отбору кандидата заключает с ним контракт, издает приказ по личному составу об объявлении вступления в силу контракта и о назначении военнослужащего на воинскую должность. В случае если назначение на воинскую должность производится вышестоящим должностным лицом, то руководитель после проведения мероприятий по отбору кандидата готовит и представляет по команде представление с ходатайством о заключении с кандидатом контракта и назначении военнослужащего на воинскую должность. К представлению прилагается личное дело кандидата и другие необходимые документы, которые после принятия решения соответствующим должностным лицом пересылаются в воинскую часть, проводившую мероприятия по отбору кандидата. В случае принятия положительного решения соответствующее должностное лицо заключает с кандидатом контракт, издает приказ об объявлении вступления в силу контракта и о назначении военнослужащего на данную воинскую должность.

**Гражданин, поступающий на военную службу по контракту**, должен также соответствовать: медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям. Для определения соответствия этим требованиям проводятся медицинское освидетельствование и мероприятия по профессиональному психологическому отбору; требованиям по уровню образования, профессиональной подготовки; физической подготовки.

Несоответствие лица требованиям, установленных федеральными законами, служит основанием для отказа в приеме (переводе) его на военную службу, либо государственную гражданскую службу, или на работу в органы внешней разведки РФ, а также для расторжения с ним контракта о прохождении военной службы (служебного контракта, трудового договора) в органе внешней разведки РФ.

***Контракт о прохождении военной службы не может быть заключен с гражданином***, в отношении которого вынесен обвинительный приговор с назначением наказания, в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело, в отношении которого передано в суд, а также с гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, отбывавшими наказание в виде лишения свободы; лишенным на определенный срок вступившим в законную силу решением суда права занимать воинские должности, в течение указанного срока.

На военнослужащих органов внешней разведки РФ распространяется действие федеральных законов, регулирующих прохождение военной службы, с учетом установленных ФЗ «О внешней разведке» и иными федеральными законами особенностей, обусловленных спецификой выполняемых указанными военнослужащими функций. Особенности прохождения военной службы военнослужащими, являющимися сотрудниками органов внешней разведки РФ, и обеспечения их всеми видами довольствия, дополнительные гарантии и меры правовой и социальной поддержки указанных военнослужащих и членов их семей устанавливаются федеральным законодательством.

Государственные гражданские служащие органов внешней разведки являются государственными служащими, им присваиваются классные чины. Их статус работников устанавливается ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Для достижения целей разведывательной деятельности органы внешней разведки РФ могут привлекать на безвозмездной либо возмездной основе к сотрудничеству совершеннолетних дееспособных лиц, добровольно давших согласие оказывать конфиденциальное содействие органам внешней разведки РФ. Мотивация сотрудничества таких лиц может быть связана с их личным отношением к политическим событиям, исполнением гражданского долга, материальной заинтересованностью и т. д. Порядок взаимоотношений с такими лицами определяется нормативными правовыми актами органов внешней разведки РФ.

Сведения о лицах, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки Российской Федерации, составляют государственную тайну и рассекречиванию в связи с истечением максимально допустимого срока засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не подлежат. Доступ к этим сведениям имеют только руководитель и уполномоченные им на то сотрудники соответствующего органа внешней разведки РФ.

В целях обеспечения безопасности лиц, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки РФ, и членов их семей могут проводиться мероприятия по их защите, не нарушающие права и законные интересы других лиц.



Военнослужащие, государственные гражданские служащие и работники органов внешней разведки РФ находятся под защитой государства.

**Основные ограничения сотрудников внешней разведки выражаются, прежде всего, в том, что им запрещается:** 1) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом; 2) замещать должность в случае: а) избрания или назначения на государственную должность; б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления; в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе; 3) осуществлять предпринимательскую деятельность; 4) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход; 5) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта РФ и передаются по акту в государственный орган, в котором он замещает должность, за исключением случаев, установленных ГК РФ; 6) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами РФ или на взаимной основе по договоренности между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и государственными органами других государств, международными и иностранными организациями; 7) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам; 8) разглашать или использовать в целях, не связанных со службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей; 9) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности; 10) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями; 11) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности; 12) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности)

и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур; 13) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора (ст. 17 ФЗ о внешней разведке).

Правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, социальных гарантий и компенсаций указанным лицам и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Федеральный закон РФ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
2. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».
3. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке».
4. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».
5. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
6. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
7. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
8. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 638 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».



## Глава 19

### Федеральные органы государственной охраны

#### 19.1. Понятие, задачи и состав федеральных органов государственной охраны

**Государственная охрана** — деятельность специализированных федеральных органов государственной охраны по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер (ст. 1 ФЗ «О государственной охране»).

*Объекты государственной охраны:*

**1) лица, подлежащие государственной охране в соответствии ФЗ О государственной охране:**

- *Президент РФ* (со дня официального опубликования общих результатов выборов Президента России), *члены его семьи*, проживающие совместно с ним или сопровождающие (ст. 7 ФЗ о ФСО).

- *Лица, замещающим государственные должности Российской Федерации* – Председатель Правительства РФ; Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ; Председатель Госдумы РФ; Председателю Конституционного Суда РФ; Председатель Верховного Суда РФ; Генеральный прокурор РФ; Председатель Следственного комитета РФ (ст. 8 ФЗ о ФСО).

- *Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, федеральные государственные служащие и иные лица* (ст. 9 ФЗ о ФСО). Государственная охрана указанным лицам предоставляется в исключительных случаях при наличии соответствующей угрозы их жизни или здоровью по решению Президента РФ на основании представления по подведомственности Председателя Правительства РФ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Председателя Госдумы РФ и Председателя Конституционного Суда РФ.

- *Главы иностранных государств и правительств, члены их семей* в период пребывания на территории Российской Федерации обеспечивается в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также соглашениями между федеральными органами государственной охраны и уполномоченными органами иностранных государств (ст. 11 ФЗ о ФСО).

При необходимости безопасность иных иностранных государственных, политических и общественных деятелей в период пребывания на территории Российской Федерации обеспечивается на основании распоряжений Президента РФ;

**2) охраняемые объекты** — здания, строения, сооружения (в том числе отдельные помещения), прилегающие к ним земельные участки (водные объекты), территории (акватории), защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения, сооружения (в том числе отдельные помещения), земельные участки и водные объекты, предоставленные органам государственной охраны в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 1 ФЗ о ФСО).

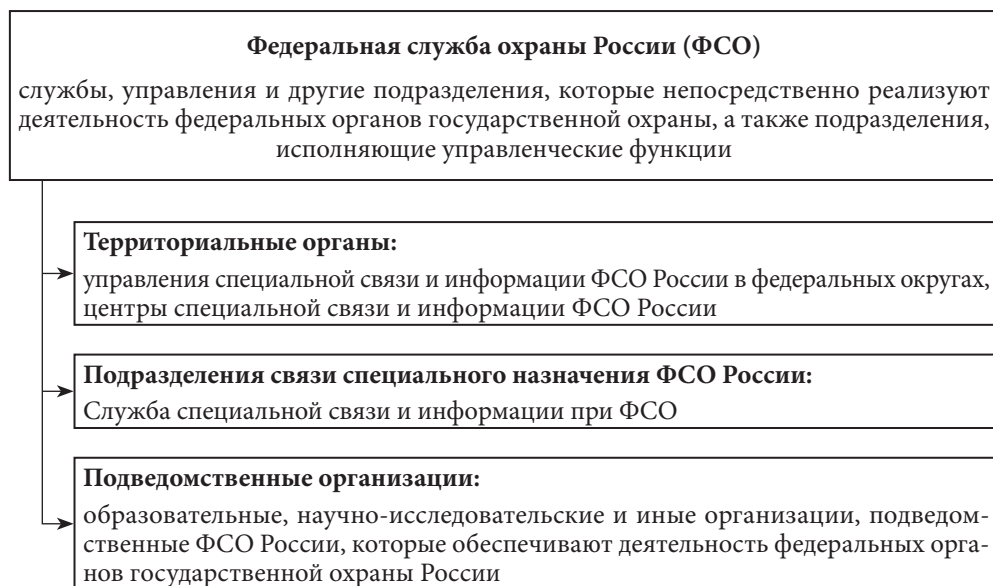
*Государственная охрана осуществляется на основе следующих принципов* (ст. 3 ФЗ о ФСО): законности; уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина; централизованного руководства; взаимодействия государственных органов обеспечения безопасности; непрерывности, системности и комплексности применения правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер; сочетания гласных и негласных методов деятельности; подконтрольности и поднадзорности; приоритета предупредительных мер.

*Государственная охрана осуществляется путем* (ст. 4 ФЗ «О государственной охране»): 1) предоставления объекту государственной охраны персональной охраны, информации об угрозе его безопасности, транспортного обслуживания, бытового обслуживания и обеспечения, безопасного питания, а также обеспечение его санитарно-эпидемиологического благополучия; 2) предупреждения, выявления и пресечения преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты; 3) проведения мероприятий, обеспечивающих поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны; 4) защиты охраняемых объектов, обеспечения на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов; 5) организации связи для нужд органов государственной власти, обеспечения надежного функционирования и информационной безопасности связи при ее предоставлении Президенту РФ, Правительству РФ, иным государственным органам, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях; 6) организации федеральных информационных систем для информационно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, иных государственных органов, а также обеспечение надежного функционирования этих систем и их информационной безопасности, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях.

Государственную охрану осуществляют специализированные федеральные органы государственной охраны, которые входят в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации.

К органам государственной охраны относится федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны (ФСО России), а также подразделения ФСО, осуществляющие отдельные полномочия указанного органа, и военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны (схема 27).

**Схема 27.** Система федеральных органов государственной охраны Российской Федерации  
(ст. 12 ФЗ о ФСО)



**Руководство федеральными органами государственной охраны** осуществляет Президент РФ, который утверждает Положение о федеральных органах государственной охраны<sup>1</sup>.

Правительство РФ координирует деятельность ФСО России в части, касающейся взаимодействия ФСО России с федеральными органами исполнительной власти.

В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы Федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

**Основные задачи органов государственной охраны** (ст. 13 ФЗ о ФСО):

1) прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз; 2) обеспечение безопасности объектов государственной охраны; 3) обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи; 4) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом; 5) обеспечение защиты охраняемых объектов; 6) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны; 7) обеспечение организации

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 07.08.2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации».

и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны (далее – федеральные информационные системы); 8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации; 9) обеспечение защиты персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей.

## **19.2. Федеральная служба охраны Российской Федерации: понятие, основные задачи, структура**

*Федеральная служба охраны Российской Федерации* (ФСО России) — федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, связи для нужд органов государственной власти (далее – специальная связь), а также функции по информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов (ст. 1 Положения о ФСО)<sup>1</sup>.

Создание, реорганизацию и упразднение федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны (ФСО России) осуществляет Президент РФ в соответствии с федеральным законодательством.

**Основные задачи ФСО России:** 1) прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз; 2) обеспечение безопасности объектов государственной охраны; 3) обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи; 4) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом; 5) обеспечение защиты охраняемых объектов; 6) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны; 7) обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны (далее – федеральные информационные системы); 8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации; 9) обеспечение защиты персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей (ст. 4 Положения о ФСО).

**Общее руководство деятельностью ФСО России** осуществляет Президент РФ, который назначает на должность и освобождает от должности Директора ФСО России и его заместителей, утверждает Положение о ФСО России и структуру федеральных органов государственной охраны.

Возглавляет ФСО России ее Директор, который имеет заместителей. Количество заместителей Директора ФСО, а также назначение их на должность и освобождение от должности определяются Президентом РФ.

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 07.08. 2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации».

*Директор ФСО России* (ст. 15, 16 Положения о ФСО) организует работу ФСО России, руководит деятельностью федеральных органов государственной охраны, при этом, в том числе, устанавливает полномочия должностных лиц федеральных органов государственной охраны по решению ими оперативных, организационно-штатных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности; вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты нормативных правовых актов, другие документы по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности; утверждает структуру ФСО России, штаты федеральных органов государственной охраны и определяет порядок функционирования федеральных органов государственной охраны.

**Структура ФСО России.** ФСО России имеет в своем составе службы, управления и другие подразделения (Служба безопасности Президента РФ; Служба специальной связи и информации; Гараж особого назначения; Служба коменданта Московского Кремля; Пресс-центр и др.), которые образуют ее *центральный аппарат*.

Важнейшим структурным подразделением центрального аппарата ФСО России является ее *коллегия*, состав которой утверждается директором ФСО (председателем коллегии). Эта коллегия рассматривает наиболее важные вопросы, отнесенные к установленной сфере деятельности ФСО России. Решения на ней принимаются большинством голосов ее членов. На основании решений коллегии издаются приказы ФСО России. В случае разногласий между председателем коллегии и ее членами окончательное решение принимает директор. На основании решений, принятых на совместных заседаниях коллегий ФСО России и других федеральных органов исполнительной власти, издаются совместные приказы ФСО России и соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

**Полномочия ФСО России** (ст. 12 Положения о ФСО): осуществляет персональную охрану Президента Российской Федерации, членов семьи Президента Российской Федерации, проживающих совместно с ним или сопровождающих его, Председателя Правительства РФ и других объектов государственной охраны; осуществляет в пределах своих полномочий транспортное обслуживание, бытовое обслуживание и обеспечение, безопасное питание Президента РФ, членов семьи Президента РФ, проживающих совместно с ним или сопровождающих его, Председателя Правительства РФ и других объектов государственной охраны; обеспечивает Президента РФ специальной связью, в том числе с главами иностранных государств и главами правительств иностранных государств; организует и проводит охранные, режимные, технические и иные мероприятия на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны; обеспечивает в установленном порядке специальной связью объекты государственной охраны и других лиц; обеспечивает объекты государственной охраны средствами звукоусиления, оповещения и иными техническими средствами; обеспечивает защиту официальных резиденций Президента РФ, официальных резиденций Правительства РФ, зданий Совета Федерации Федерального Собрания РФ и Государственной Думы Федерального

Собрания РФ, иных государственных резиденций, государственных дач и особняков в г. Москве, Московской области и других субъектах Российской Федерации, прилегающих к ним территорий и акваторий, а также по распоряжению Президента РФ осуществляет защиту зданий, строений и сооружений, в которых размещаются государственные органы и организации; осуществляет защиту зданий, строений и сооружений, прилегающих к ним территорий и акваторий, находящихся в оперативном управлении органов государственной охраны или предоставленных им в пользование; организует и проводит во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности мероприятия по защите информации в сетях связи специального назначения, федеральных информационных системах для специального информационного обеспечения государственных органов и на охраняемых объектах, работы по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, а также специальные исследования оборудования и технических средств, находящихся в ведении ФСО России.

*В целях реализации своих полномочий ФСО имеет права* (ст. 13 Положения о ФСО): проводить оперативно-разыскные мероприятия, в том числе на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, в организациях, привлекаемых к обеспечению и обслуживанию объектов государственной охраны, а также в подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации, принимающих участие в обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, по перечню, утверждаемому ФСО России и Министерством внутренних дел Российской Федерации, и в Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации; принимать меры по защите персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей; давать согласие на обработку персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей, за исключением персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральными законами; задерживать и доставлять в служебные помещения органов внутренних дел Российской Федерации (полиции), помещения муниципальных органов или в иные служебные помещения лиц, подозреваемых в совершении преступлений или иных правонарушений, совершающих (совершивших) такие преступления или правонарушения на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенным КоАП РФ к подведомственности ФСО России; обмениваться со специальными службами, с правоохранительными органами и организациями иностранных государств в пределах своих полномочий оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами, а также договариваться об условиях и порядке обеспечения личной безопасности объектов государственной охраны при их выезде за пределы территории Российской Федерации.

ФСО России является юридическим лицом, имеет действительное и условное наименования, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 22 Положения о ФСО).

### 19.3. Правовой статус сотрудников органов государственной охраны

В органах государственной охраны предусмотрены военная служба и федеральная государственная гражданская служба.

Органы государственной охраны комплектуются военнослужащими и гражданским персоналом (федеральными государственными гражданскими служащими и работниками) из числа граждан Российской Федерации, не имеющих гражданства (подданства) иностранного государства (ст. 18 Закона о государственной охране).

Военнослужащие федеральных органов государственной охраны (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), а также лица из числа гражданского персонала, назначенные на воинские должности, являются сотрудниками федеральных органов государственной охраны.



Все военнослужащие, проходящие службу в федеральных органах государственной охраны, имеют общий статус военнослужащего и вправе рассчитывать на все правовые гарантии, предусмотренные законодательством в отношении военнослужащего, и пользоваться объемом прав, закрепленных за военнослужащим.

Директор ФСО России уполномочен заключать контракты о прохождении военной службы в ФСО, а также самостоятельно определять порядок заключения контрактов о прохождении военной службы с военнослужащими федеральных органов государственной охраны, являющимися высококвалифицированными специалистами и достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, на период до достижения ими 65-летнего возраста (пп. 29 п. 16 Положения о ФСО).

Для граждан, поступающих на военную службу по контракту в федеральные органы государственной охраны, установлены определенные требования и ограничения (см. табл. 20).

**Таблица 20.** Требования и ограничения для граждан, поступающих на военную службу в органы ФСО

Требования
Приказ ФСО России от 22. 07. 2005 г. № 284 «О требованиях, предъявляемых к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в федеральные органы государственной охраны» (п. 1)
→ по уровню образования — наличие образования не ниже среднего (полного) общего. Для граждан, поступающих на военную службу на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания старших и высших офицеров, на предусмотренные штатом воинские должности, исполнение обязанностей по которым предполагает работу с лицами, оказывающими содействие федеральным органам государственной охраны на конфиденциальной основе, — высшее профессиональное образование;
→ по уровню профессиональной подготовки — наличие знаний, умений, навыков и деловых качеств, необходимых для успешного выполнения должностных обязанностей по воинской должности, на которую предполагается назначение;



→ по уровню физической подготовки — выполнение нормативных требований, предусмотренных в федеральных органах государственной охраны;  
 → по состоянию здоровья — медицинское освидетельствование кандидата проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утверждаемым Правительством РФ.

#### Ограничения (ст. 18 Закона о ФСО)

не могут быть приняты на военную службу, федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы государственной охраны, а военнослужащие и гражданский персонал органов государственной охраны могут быть уволены со службы или с работы по основаниям, предусмотренным законодательством РФ, либо в случае:

- наличия вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства;
- выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;
- отказа от прохождения государственной дактилоскопической регистрации, процедуры проверки или оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, опроса с использованием технических и иных средств, не наносящих ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющих вреда окружающей среде, обследования на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ;
- если они имеют судимость либо имели судимость, которая снята или погашена, если в отношении их осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием либо они освобождены от уголовного наказания;
- непредставления документов или сведений, подлежащих представлению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации или правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, либо представления подложных документов или заведомо ложных сведений; наличия зарегистрированного за пределами Российской Федерации права собственности на имущество;
- если они являются членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, и (или) участвуют в их деятельности;
- если они занимаются предпринимательской деятельностью; употребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Граждане РФ, поступающие на военную службу, федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы государственной охраны, проходят отбор, а также проверку в целях определения их пригодности к военной службе<sup>1</sup>, федеральной государственной гражданской службе или к работе в органах государственной охраны, включающую исследование достоверности сообщаемых ими сведений и выявление обстоятельств, препятствующих приему на военную службу, федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы государственной охраны, в том числе посредством проведения психофизиологического исследования, в порядке, устанавливаемом Директором ФСО России.

<sup>1</sup> При этом с гражданами Российской Федерации, являющимися высококвалифицированными специалистами, достигшими возраста 40 лет, может быть заключен первый контракт о прохождении военной службы.

Поступление гражданина на гражданскую службу в подразделения федеральных органов государственной охраны для замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется, как правило, по результатам конкурса. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы.

Сотрудники органов государственной охраны при исполнении ими служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства.

Законные требования сотрудников органов государственной охраны обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами. Воспрепятствование исполнению сотрудниками служебных обязанностей, оскорбление их чести и достоинства, оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении сотрудников органов государственной охраны, посягательство на их жизнь, здоровье и имущество в связи с исполнением указанными сотрудниками служебных обязанностей влекут за собой ответственность, установленную федеральным законодательством.



Государство гарантирует правовую и социальную защиту сотрудникам федеральных органов государственной охраны (ст. 20 ФЗ «О государственной охране»).

**Правовая защита** — установление и гарантирование государством прав сотрудникам федеральных органов государственной охраны для осуществления ими своих должностных обязанностей, а также для охраны их и близких им лиц от преступных посягательств, если эти посягательства связаны с деятельностью сотрудника федеральных органов государственной охраны.

**Социальная защита** — установление законодательно гарантий государства по обеспечению прав сотрудников федеральных органов государственной охраны в отношении уровня жизни, например, права на занятость и вознаграждение за труд, на отдых, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, безработицы, при потере кормильца, на воспитание детей, образование, охрану здоровья, участие в культурной жизни, право на жилище.

**Гражданский персонал федеральных органов государственной охраны** — граждане, работающие по найму, то есть заключившие с федеральными органами государственной охраны трудовой договор.

На гражданский персонал федеральных органов государственной охраны распространяется действие федерального законодательства о труде — Трудового кодекса РФ, а также действие нормативных правовых актов, устанавливающих особенности государственной службы и работы в федеральных органах государственной охраны.

*Сотрудников федеральных органов государственной охраны запрещается* привлекать для выполнения функций, не относящихся к их служебным обязанностям. Никто, кроме прямых и непосредственных начальников, не вправе вмешиваться в служебную деятельность сотрудников федеральных органов государственной охраны.

*Сотрудники федеральных органов государственной охраны* в своей служебной деятельности не могут быть связаны решениями политических партий и других общественных объединений. Им также запрещается: заниматься предпринимательской деятельностью или оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении такой деятельности; совмещать военную службу с другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению ими служебных обязанностей, за исключением случаев, если это вызвано служебной необходимостью (ст. 17 ФЗ «О государственной гражданской службе»).

### ***Нормативные правовые акты***

1. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране».
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
3. Указ Президента РФ от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации».
4. Приказ Федеральной службы охраны Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 284 «О требованиях, предъявляемых к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в федеральные органы государственной охраны».

---

## ■ Глава 20

### Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия)

#### 20.1. Понятие, задачи и правовые основания деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

В конце 2014 — начале 2015 г. в стране активизировались радикальный терроризм и организованная преступность. Эти обстоятельства обусловили необходимость усиления борьбы с терроризмом, проведения крупных контртеррористических операций в стране и постановку под особый контроль оборота оружия в стране.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина Указом Президента РФ от 05.04.2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» была образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно Положению о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации (утверждено Указом Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510) *Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия)* — федеральный орган исполнительной власти. Эта служба призвана осуществлять функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации; в сфере оборота оружия; в сфере частной охранной деятельности; в сфере вневедомственной охраны.

Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 15.05.2018) на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации было возложено решение следующих основных задач:

а) *участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения.* Задачу по охране общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и режима чрезвычайного положения Росгвардия осуществляет совместно с органами внутренних дел РФ. Охрана общественного порядка осуществляется патрульно-постовыми нарядами, через сети стационарных постов полиции, патрульных участков, путем комплексного привлечения к охране общественного порядка сотрудников полиции и военнослужащих войск национальной гвардии. При обеспечении общественной безопасности используются специальные силы и средства Росгвардии и МВД, которые действуют в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством;

б) *участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции.* Эта задача осуществляется путем пресечения террористических актов в Российской Федерации, на объектах производственной деятельности, участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном законом;

в) *участие в борьбе с экстремизмом* путем выявления, предупреждения и пресечения экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц. Это направление деятельности регулируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности»;

г) *участие в территориальной обороне Российской Федерации* путем осуществления в период действий военного положения мероприятий по охране и обороне военных, важных государственных и специальных объектов;

д) *охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации.* Эта задача осуществляется Росгвардией путем проведения комплекса организационных, инженерно-технических мероприятий и войсковых действий с целью надежной охраны и обороны объектов и грузов;

е) *оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации* путем обеспечения по представлениям пограничных органов временного ограничения или воспреещения доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи Государственной границы во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию Российской Федерации или воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям Государственной границы;

ж) *осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны.*

Контроль за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства РФ в области оборота оружия регулируется Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

Росгвардия организует и осуществляет выдачу в установленном порядке гражданам и организациям лицензий, разрешений, иных документов, связанных с оборотом оружия, ведет в соответствии с законодательством РФ учет оружия и патронов к нему.

Контроль соблюдения законодательства РФ в сфере частной охранной деятельности регулируется Законом РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Росгвардия организует и осуществляет выдачу лицензий на частную детективную (сыскную) деятельность, на частную охранную деятельность, выдает удостоверение частного детектива и частного охранника, организует и осуществляет федеральный государственный контроль за соблюдением законодательства РФ

---

<sup>1</sup> См. подробнее: Глава 26.

в сфере частной охранной деятельности, организует участие территориальных органов Росгвардии в осуществлении контроля за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций.

Росгвардия осуществляет вневедомственную охрану на договорной основе важных и режимных объектов, объектов на коммуникациях, объектов, подлежащих обязательной охране в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ, имущества граждан и организаций.

В целях обеспечения решения этих задач внутренние войска МВД России были преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации и вошли в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Структура Федеральной службы войск национальной гвардии РФ: а) органы управления и подразделения МВД России, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственную охрану, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны МВД России; б) специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов МВД России; в) отряды мобильные особого назначения территориальных органов МВД России; г) Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД России и авиационные подразделения МВД России.

В ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации было передано федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации (п. 5 Указа Президента РФ от 05.04.2016 № 157)

Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляет **директор Федеральной службы войск национальной гвардии РФ** — главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющий управление войсками национальной гвардии Российской Федерации. Директор Федеральной службы войск национальной гвардии РФ — главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, его первые заместители и заместители приравняются по статусу, размерам оплаты труда, условиям социального и медицинского обеспечения соответственно к федеральному министру, его первому заместителю и заместителям (п. 3 Указа Президента РФ от 05.04.2016 № 157).

Руководство деятельностью Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации осуществляет **Президент РФ**, который: определяет задачи войск национальной гвардии; утверждает структуру и состав войск национальной гвардии; штатную численность военнослужащих войск национальной гвардии; назначает на должность главнокомандующего войсками национальной гвардии и освобождает его от должности; утверждает положение об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии, Устав войск национальной гвардии, знамя и флаг войск национальной

гвардии, положения о них, их описание и рисунки; осуществляет иные полномочия, в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (ст. 6 Закона о войсках национальной гвардии).

**Правительство РФ:** осуществляет выделение финансовых средств для обеспечения деятельности войск национальной гвардии; обеспечивает оснащение войск национальной гвардии вооружением, боеприпасами, боевой и специальной техникой, специальными средствами; утверждает перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии; осуществляет в пределах своих полномочий мероприятия по социальной защите, материальному и бытовому обеспечению военнослужащих войск национальной гвардии, граждан уволенных с военной службы, членов их семей и гражданского персонала; осуществляет иные полномочия (п. 22 Указа Президента РФ от 05.04.2016 № 157).

В своей деятельности Росгвардия руководствуется: Конституцией РФ; общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации; федеральными конституционными законами; Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (в ред. от 29.07.2018) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», другими федеральными законами; нормативными правовыми актами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны; иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии (ст. 3 ФЗ о войсках национальной гвардии РФ).

Штаб-квартира Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации расположена в г. Москве по адресу: улица Красноказарменная, дом 9а. Для подачи обращений можно воспользоваться электронной формой, расположенной на официальном сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (<http://rosgvard.ru>)

## **20.2. Состав Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации**

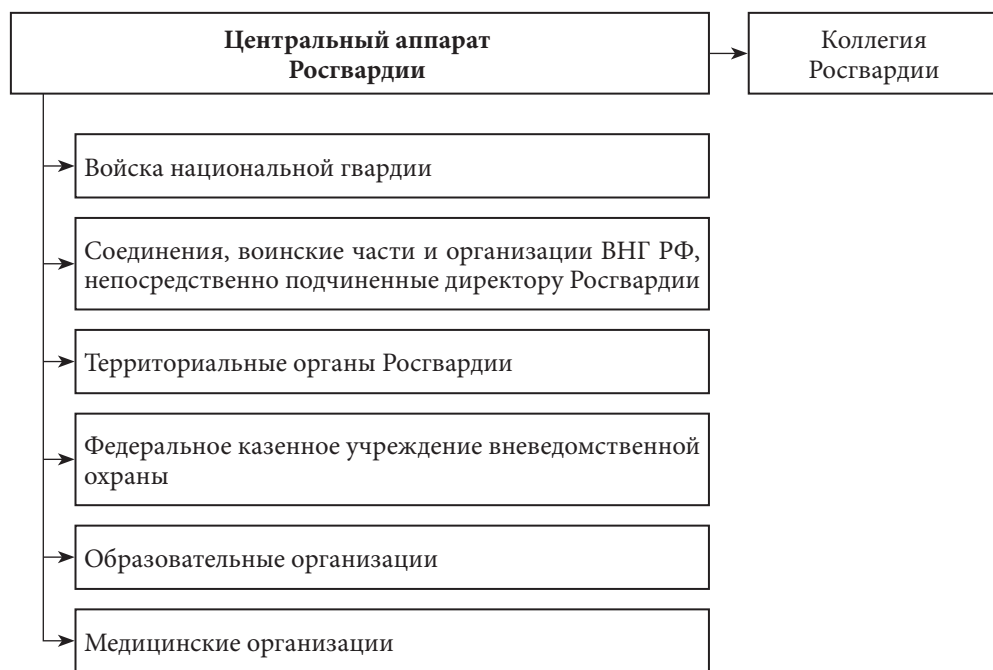
Росгвардия осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы управления оперативно-территориальных объединений, иные органы управления войск национальной гвардии и территориальные органы Росгвардии, а также руководит деятельностью организаций, созданных в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке для выполнения задач в установленных сферах деятельности (п. 5 Положения о Росгвардии).

Состав Федеральной службы войск национальной гвардии РФ включает (см. схему 28).

*Центральный аппарата Росгвардии* возглавляет руководство, включающее директора ФСВНГ — главкома ВНГ, первого заместителя директора ФСВНГ — главкома войск НГ, начальника Главного штаба войск НГ и 4-х заместителей



**Схема 28.** Система органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации



директора ФСВНГ. В составе Центрального аппарата Росгвардии имеются главные управления, департаменты, управления, отделы и службы по направлениям деятельности, а также подразделения управления. В их числе: главное управление по противодействию экстремизму, главное управление вневедомственной охраны, главное командование войск НГ, главное управление государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы, управление по обеспечению деятельности подразделений специального назначения, департамент медицинского обеспечения и др.

*Коллегия ФСВНГ* — совещательный орган, который рассматривает актуальные аспекты деятельности и развития Росгвардии. В состав Коллегии ФСВНГ входят: председатель (директор Росгвардии) и члены коллегии: первый зам. директора Росгвардии, начальник Главного штаба войск НГ, все заместители директора Росгвардии, начальник Главного организационного управления Росгвардии (руководитель аппарата ее директора) и 7 командующих округами войск НГ.

*Войска национальной гвардии РФ* включают командование округов, соединения и воинские части оперативного назначения, специальные моторизованные соединения и части, соединения и части по охране важных государственных объектов и специальных грузов, части и подразделения специального назначения и разведки, авиационные и морские части, части и учреждения обеспечения (связи, учебные, тыла и др.), учреждения медицинские и культуры, учебные заведения.

Соединения, воинские части и организации ВНГ располагаются в 7 военных округах: Центральном, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Южном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Восточном округах.

В состав ФСВНГ входят *соединения, воинские части и организации ВНГ РФ, непосредственно подчиненные директору Росгвардии*. В их числе: отдельная дивизия оперативного назначения; академический ансамбль песни и пляски; образцовый показательный оркестр; центральный музей; центр инженерно-технического обеспечения; научный центр стратегического исследования; центральный архив; центр государственной экспертизы объектов; главный центр автоматизированной системы управления.

*Территориальные органы ФСВНГ* создаются на региональном и межрегиональном уровне. Основные задачи территориальных органов Росгвардии: участие в охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в обеспечении правового режима контртеррористической операции; участие в территориальной обороне Российской Федерации; осуществление федерального государственного контроля (надзора) за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций; контроль (надзор) за частной охранной деятельностью в РФ, за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса; обеспечение социальной и правовой защиты лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальные звания полиции, военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих, работников и членов их семей территориального органа и подчиненной организации (ст. 9 Закона о нацгвардии).

На региональном уровне (по субъектам РФ) образовано 84 органа ФСВНГ: 4 главных управления (Главное управление ФСВНГ по г. Москве, Главное управление ФСВНГ по г. Санкт-Петербург, Главное управление ФСВНГ по Краснодарскому краю, Главное управление ФСВНГ по Московской области); 56 управлений (управление ФСВНГ по Алтайскому краю, управление ФСВНГ по Архангельской области и др.); 24 отдела (отдел ФСВНГ по Камчатскому краю, отдел ФСВНГ по Еврейской автономной области и др.)

На межрегиональном уровне образованы центр специального назначения (ЦСН) сил оперативного реагирования и авиации ВНГ, специальные отряды быстрого реагирования ВНГ (СОБР), отряды мобильного особого назначения ВНГ (ОМОН), подразделения вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы ВНГ.

В соответствии с Указом Президента РФ от 05.04.2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии» *подразделения вневедомственной охраны* включены в структуру войск национальной гвардии РФ.

Систему вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ составляют: *на федеральном уровне* – Главное управление вневедомственной охраны Росгвардии; *на межрегиональном уровне* – Центр специального назначения вневедомственной охраны

Росгвардии; на региональном уровне — управления (отделы) вневедомственной охраны Росгвардии; в районах вневедомственная охрана Росгвардии представлена соответствующими филиалами<sup>1</sup>.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» (ФГУП «Охрана» Росгвардии) частично действует на основании Федерального закона «О ведомственной охране» (ст. 26). В отличие от ведомственной охраны, предприятие «Охрана» Росгвардии имеет право осуществлять на договорной основе охрану объектов всех форм собственности и независимо от ведомственной принадлежности. Работники ФГУП «Охрана» Росгвардии используют специальные средства и боевое ручное стрелковое оружие, принятое на вооружение войск Росгвардии, а также служебное и гражданское оружие, разрешенное к обороту на территории РФ.

К образовательным организациям ФСВНГ относятся: Пермский военный институт ВНГ; Санкт-Петербургский военный институт ВНГ; Саратовский военный краснознаменный институт ВНГ; Московское президентское кадетское училище им. М. А. Шолохова.

В структуру медицинского центра обеспечения войск НГ входят: Главный военный клинический госпиталь, 7 военных госпиталей, 2 отдельных медико-санитарных батальона, 6 гарнизонных лазаретов, Центральная военно-врачебная экспертиза, 226 медицинских рот и медпунктов, Главный государственный центр санитарно-эпидемиологического надзора.

### **20.3. Войска национальной гвардии Российской Федерации: задачи, состав и полномочия**

**Войска национальной гвардии РФ** — государственная военная организация, предназначенная для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Войска национальной гвардии РФ входят в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии РФ.

ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» определяют предназначение, задачи войск национальной гвардии, принципы их деятельности, состав войск национальной гвардии, руководство и управление войсками национальной гвардии, места их дислокации, полномочия войск национальной гвардии, порядок применения военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, порядок комплектования войск национальной гвардии личным составом и прохождения военной службы и службы в войсках национальной гвардии, гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих

<sup>1</sup> См.: Приказ Росгвардии от 17.11.2016 № 359 «О некоторых вопросах организации федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» ФСВНГ РФ вместе с Уставом федерального государственного унитарного предприятия «Охрана».

(сотрудников) войск национальной гвардии, финансовое и материально-техническое обеспечение войск национальной гвардии.

На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач (ст. 2 Закона о нацгвардии): 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности; 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством РФ; 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом; 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции; 5) участие в территориальной обороне Российской Федерации; 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации; 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны; 8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Иные задачи на войска национальной гвардии могут быть возложены решениями Президента РФ, принятыми в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

*В состав войск национальной гвардии входят* (ст. 5 Закона о нацгвардии): 1) органы управления; 2) объединения, соединения и воинские части; 3) подразделения (органы), в том числе, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции; 4) образовательные организации высшего образования и иные организации.

Для выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии, создаются оперативно-территориальные объединения войск национальной гвардии. Решение о создании, реорганизации и ликвидации оперативно-территориального объединения принимается Президентом РФ по представлению директора Федеральной службы войск национальной гвардии РФ — главнокомандующего войсками национальной гвардии<sup>1</sup>.

Воинские части и подразделения войск национальной гвардии создаются, реорганизуются и упраздняются (ликвидируются) решением директора Федеральной службы войск национальной гвардии — главнокомандующего войсками национальной гвардии.

Места дислокации объединений, соединений, воинских частей и подразделений войск национальной гвардии определяются в соответствии с задачами войск национальной гвардии и с учетом социально-экономических условий мест дислокации. Места дислокации воинских частей и подразделений войск национальной гвардии определяются решением директора

<sup>1</sup> См.: Положение об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 24.05. 2017 № 236 (в ред. от 04.06.2018).

Федеральной службы войск национальной гвардии, а от соединения и выше — решением Президента РФ (ст. 7 Закона о нацгвардии).

**Войска национальной гвардии в целях выполнения возложенных на них задач осуществляют:** (ст. 8 Закона о нацгвардии): 1) общие полномочия; 2) специальные полномочия (меры принуждения); 3) полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции; 4) иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, Федеральным законом о войсках национальной гвардии, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Общие полномочия войск национальной гвардии** закреплены в ст. 9 Закона о войсках национальной гвардии. В их числе право: требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка и прекращения противоправных действий; пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия; проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях; принимать необходимые меры по охране места происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания, требовать от граждан покинуть место происшествия; доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом; осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного или найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ; выдавать гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия; контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию; выдавать при наличии оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, лицензии на осуществление частной охранной деятельности или частной детективной деятельности; пресекать массовые беспорядки в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе осуществлять задержание (ст. 10 Закона о нацгвардии): 1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу; 2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся

от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок; 3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста; 4) лиц, находящихся в розыске; 5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии; 6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа; 7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов.

Войска национальной гвардии имеют право производить *вскрытие транспортного средства*, в том числе проникновение в него при несении боевой службы (службы): 1) для спасения жизни граждан; 2) для обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; 3) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления; 4) для пресечения преступления; 5) для проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные; 6) для проверки сообщения об угрозе террористического акта; 7) для установления обстоятельств несчастного случая (ст. 11 Закона о нацгвардии).

О вскрытии транспортного средства не позднее 24 часов с момента вскрытия транспортного средства информируется собственник транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе осуществлять *вхождение (проникновение) военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки*, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями независимо от форм собственности (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), в акватории (ст. 12 Закона о нацгвардии).

Такое вхождение (проникновение) допускается во время несения боевой службы для: 1) защиты (спасения) жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; 2) осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом; 3) задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; 4) пресечения преступления.

О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в жилое помещение помимо воли проживающих (находящихся) в нем граждан письменно уведомляется прокурор в течение 24 часов.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе *производить оцепление (блокирование) участков местности (акватории)*: 1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий



и (или) эпизоотий; 2) при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций; 3) при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания; 4) при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления; 5) при проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ (ст. 13 Закона о нацгвардии).

При оцеплении (блокировании) участков местности (акватории) может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, плавучих средств (судов) и пловцов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, охраны места совершения преступления или административного правонарушения, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.

Войска национальной гвардии имеют *право формирования и ведения банков данных о гражданах*, необходимые для выполнения возложенных на войска национальной гвардии задач (ст. 14 Закона о нацгвардии). Внесению в банки данных подлежит информация: 1) о лицах, получивших удостоверение частного охранника; 2) о лицах, владеющих оружием; 3) о лицах, получивших лицензию на осуществление частной детективной (сыскальной) деятельности.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии в целях обеспечения режима чрезвычайного положения вправе (ст. 15 Закона о Росгвардии): 1) временно запрещать или ограничивать движение транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, плавучих средств (судов) и пловцов на акватории, осуществлять их досмотр в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан; 2) использовать в неотложных случаях транспортные средства, принадлежащие организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительством и консульским учреждениям иностранных государств, представительством международных организаций, а также транспортных средств специального назначения), транспортные средства и плавучие средства (суда), принадлежащие организациям или гражданам, для проезда к месту чрезвычайных ситуаций и при других чрезвычайных обстоятельствах, для доставления в медицинские организации лиц, нуждающихся в скорой медицинской помощи, а также для преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, и доставления их в полицию; 3) не допускать граждан в целях защиты их жизни, здоровья и имущества на отдельные участки местности и объекты; обязывать их покинуть указанные участки местности и объекты; 4) осуществлять проверку у граждан документов, удостоверяющих их личность, при наличии данных о том, что у граждан имеется оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, специальные средства, производить личный досмотр граждан, досмотр их вещей, жилых и иных помещений, транспортных средств, плавучих средств (судов); 5) задерживать граждан, нарушивших правила комендантского часа, установленные в соответствии с федеральным законодательством, до его окончания, а лиц, не имеющих при себе документов, удостоверяющих их личность, задерживать до установления их личности, но не более чем на срок, предусмотренный федеральным законодательством, с последующим их доставлением в полицию; 6) осуществлять иные полномочия.



Военнослужащим (сотрудникам) войск национальной гвардии в целях обеспечения режима военного положения, правового режима контртеррористической операции, а также участия в контртеррористической операции предоставляется право на применение мер и временных ограничений, предусмотренных соответственно федеральным законодательством о военном положении и о противодействии терроризму.

Военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии имеет право на применение физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники лично или в составе подразделения (группы) (ст. 18 Закона о нацгвардии).

Перед применением физической силы, специальных средств, оружия обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств, оружия, о том, что он является военнослужащим (сотрудником) войск национальной гвардии, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии.

*Физическая сила*, в том числе боевые приемы борьбы, если не силовые способы не обеспечивают выполнения возложенных на войска национальной гвардии задач, применяется в следующих случаях: 1) для пресечения преступлений и административных правонарушений; 2) для задержания и доставления в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении; 3) для преодоления противодействия законным требованиям военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии.

*Специальные средства* (палки специальные, средства раздражающего действия, средства ограничения подвижности, водометы, специально окрашивающие и маркирующие средства, ударно-шоковые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, средства разрушения преград, средства принудительной остановки транспортного средства, средства сковывания движения, служебные животные) применяются военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии лично или в составе подразделения (группы): 1) для отражения нападения на гражданина или военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии; 2) для пресечения преступления или административного правонарушения; 3) для пресечения сопротивления, оказываемого военнослужащему (сотруднику) войск национальной гвардии; 4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться; 5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление или воспрепятствовать исполнению военнослужащим (сотрудником) войск национальной гвардии возложенных на него обязанностей; 6) для доставления в полицию, а также в целях пресечения попытки побега в случае оказания лицом сопротивления военнослужащему (сотруднику) войск национальной гвардии, причинения вреда окружающим или себе; 7) для освобождения заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств, плавучих средств (судов) и земельных участков; 8) для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций; 9) для остановки транспортного средства, плавучего

средства (судна), если лицо, управляющее этим транспортным средством, плавучим средством (судном), не выполнило законное требование сотрудника полиции или военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии об остановке; 10) для защиты охраняемых войсками национальной гвардии объектов, сооружений, блокирования движения групп, совершающих противоправные действия; 11) для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые войсками национальной гвардии объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, а также собственные объекты войск национальной гвардии. (ст. 20 Закона о Росгвардии).

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни или здоровью граждан или военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии.

Военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии имеет право лично или в составе подразделения (группы) *применять оружие* в следующих случаях: 1) для защиты граждан, военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии, должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления; 2) для пресечения попытки завладеть оружием, боевой, специальной и иной техникой, собственными объектами войск национальной гвардии; 3) для освобождения заложников, пресечения террористических и иных преступных посягательств; 4) для задержания лиц, застигнутых при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающихся скрыться либо оказывающих вооруженное сопротивление; 5) для производства предупредительного выстрела, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении; 6) для пресечения попыток лиц незаконно проникнуть на территории (акватории) (покинуть территории (акватории) охраняемых войсками национальной гвардии объектов, а также постов и других мест несения войсками национальной гвардии боевой службы, если невозможно пресечь эти попытки иным способом; 7) для остановки транспортного средства, плавучего средства (судна) путем его повреждения, если водитель (капитан) отказывается остановиться, несмотря на законные требования сотрудников полиции или военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии; 8) для обезвреживания животного, угрожающего жизни или здоровью граждан или военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии; 9) для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности по основаниям, предусмотренным ст. 12 Закона о Росгвардии.

Запрещается применять оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни или здоровью граждан или военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии.

## **20.4. Правовое положение личного состава войск национальной гвардии Российской Федерации**

Личный состав войск национальной гвардии включает в себя военнослужащих, сотрудников, лиц гражданского персонала (федеральных государственных гражданских служащих) и работников войск национальной гвардии.

Комплектование войск национальной гвардии осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации: 1) военнослужащими — путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации на военную службу; 2) сотрудниками — путем добровольного поступления граждан Российской Федерации на службу в войска национальной гвардии; 3) федеральными государственными гражданскими служащими; 4) работниками.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии должны иметь необходимую профессиональную, правовую и физическую подготовку, умело владеть табельным оружием, специальными средствами и закрепленными за ними вооружением и техникой.

Граждане, поступающие на военную службу по контракту, на службу в войска национальной гвардии, проходят медицинское освидетельствование,

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Военнослужащим (сотрудникам) и гражданскому персоналу войск национальной гвардии выдаются служебные удостоверения, подтверждающие личность, должность, права и полномочия, предоставленные военнослужащему (сотруднику) войск национальной гвардии.

Военнослужащим (сотрудникам) войск национальной гвардии предоставляются *гарантии правовой и социальной защиты* (ст. 26–29 Закона о Росгвардии).

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии при несении боевой службы, выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных, служебных, боевых) задач являются представителями власти и находятся под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации. Никто, за исключением государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность.

Защита жизни и здоровья, чести и достоинства, а также имущества военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии и членов его семьи от преступных посягательств в связи с исполнением им служебных обязанностей осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

При исполнении военнослужащим (сотрудником) войск национальной гвардии служебно-боевых (оперативно-служебных, служебных, боевых) задач не допускаются его привод, задержание, личный досмотр и досмотр его вещей,

а также досмотр личного и используемого им транспорта, плавучих средств (судов) без официального представителя войск национальной гвардии или решения суда.

Сведения о военнослужащих (сотрудниках) войск национальной гвардии, выполнявших (выполняющих) специальные задания по противодействию терроризму, обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, составляют государственную тайну.

Отдельным категориям военнослужащих войск национальной гвардии предоставляется жилые помещения (ст. 27 Закона о нацгвардии). В частности, военнослужащие войск национальной гвардии, проходящие военную службу по контракту в воинских частях, выполняющие задачи по охране важных государственных объектов, и (или) специальных грузов, и (или) сооружений на коммуникациях, и не имеющие жилого помещения в населенном пункте по месту военной службы, а также проживающие совместно с ними члены их семей на период прохождения военной службы в этих воинских частях, обеспечиваются служебными жилыми помещениями или жилыми помещениями в общежитии, относящимися к жилым помещениям специализированного жилищного фонда и находящимися в хозяйственном ведении или оперативном управлении данных организаций.

При невозможности предоставления указанным лицам жилых помещений в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 27 Закона о войсках нацгвардии им предоставляется служебное жилое помещение или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете указанному федеральному органу исполнительной власти на эти цели.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии, граждане, уволенные с военной службы (службы), и члены их семей имеют право на медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для военнослужащих (сотрудников), граждан, уволенных с военной службы (службы), и членов их семей (ст. 28 Закона о войсках НГ).

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии имеют право на бесплатный проезд (ст. 29 Закона о нацгвардии). Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии, участвующие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности в служебных целях, обеспечиваются проездными документами на все виды транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии при осуществлении полномочий по доставлению задержанных лиц пользуются правом проезда и провоза задержанных лиц на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения

без приобретения проездных документов, а в сельской местности на попутном транспорте по предъявлении служебного удостоверения.

### ***Нормативные правовые акты***

1. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
3. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».
4. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
5. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».
6. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 158 «О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».
7. Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации».
8. Постановление Правительства РФ от 6 декабря 2016 г. № 1303 «О порядке определения тарифов на оказываемые национальной гвардией Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
9. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2017 г. № 1669 «О порядке использования авиации войск национальной гвардии в интересах других федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в Правила осуществления взаимных расчетов между главными распорядителями средств федерального бюджета по основаниям, предусмотренным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».
10. Приказ Росгвардии от 17 октября 2016 г. № 312 «Об отдельных полномочиях должностных лиц службы войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальных органов».
11. Приказ Росгвардии от 17 ноября 2016 г. № 359 «О некоторых вопросах организации деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации вместе с Уставом федерального государственного унитарного предприятия «Охрана».
12. Приказ Росгвардии от 30 марта 2018 г. № 107 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по представлению государственной услуги по выдаче отдельным категориям военнослужащих и сотрудников государственных военизированных организаций, находящихся на пенсии, а также должностным лицам государственных органов, которым разрешено хранение и ношение оружия, разрешения на хранение и ношение огнестрельного короткоствольного оружия и патронов к нему либо разрешений на хранение отдельных моделей боевого холодного клинкового оружия (кортиков), полученных в порядке на следования, или хранение и ношение отдельных моделей боевого холодного клинкового оружия (кортиков) с военной формы одежды гражданам Российской Федерации».

### Таможенные органы Российской Федерации

#### 21.1. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации

*Таможенное дело в Российской Федерации* — совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.

Таможенное дело в Российской Федерации регулируется правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

11 апреля 2017 г. Государства — члены Евразийского экономического союза (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация) заключили в рамках Евразийского экономического союза международный договор о принятии Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, который содержится в приложении № 1 к настоящему Договору<sup>1</sup>.

В соответствии с этим Кодексом в Евразийском экономическом союзе осуществляется единое таможенное регулирование, включающее в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Официально опубликованные международные договоры, составляющие договорно-правовую базу Евразийского экономического союза, и решения его органов действуют в Российской Федерации непосредственно, если не содержат требований по изданию внутригосударственных актов для их применения. В случаях, предусмотренных таможенным законодательством Евразийского

---

<sup>1</sup> См.: Договор Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г. «О принятии Таможенного кодекса Евразийского экономического союза».



экономического союза, Правительство РФ вправе определять порядок применения актов таможенного законодательства Евразийского экономического союза в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Законодательство Российской Федерации о таможенном деле состоит из Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов. Порядок фактического пересечения товарами и транспортными средствами Государственной границы Российской Федерации регулируется законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, а в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, — законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

*Таможенное регулирование в Российской Федерации* заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации (ст. 2 ФЗ о таможенном регулировании).

Деятельность в сфере таможенного дела в Российской Федерации осуществляют специально уполномоченные государственные органы — Федеральная таможенная служба, ее таможенные органы и лица, включенные в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (ст. 464).

**Таможенная деятельность** — особый вид государственной деятельности, которая направлена на решение особых задач, осуществляется особым кругом субъектов, в особом порядке, специфическими способами и средствами. Деятельность таможенных органов преследует как экономические, так и правоохранные цели.

*Экономические цели таможенной деятельности* направлены на пополнение доходной части государственного бюджета за счет обеспечения движения товаров и транспортных средств через таможенную границу и взимания таможенных платежей; стимулирование развития отечественной экономики и защиту интересов национальных производителей посредством установления таможенных тарифов, запретов, ограничений, установления квот; обеспечение привлечения иностранных инвестиций. Осуществление этой деятельности связано с соблюдением установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, охраной прав и законных интересов граждан, организаций и государства, то есть с правоохраной.

*Правоохранные цели таможенных органов* направлены на обеспечение безопасности России, защиту общественного порядка, жизни и здоровья людей, защиту прав интеллектуальной собственности, охрану окружающей природной среды, пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения.



Для осуществления этих целей таможенные органы уполномочены проводить оперативно-розыскную деятельность, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, а также уголовное преследование по делам о преступлениях, отнесенных к их компетенции. Поэтому таможенные органы относятся к правоохранительным органам.

Правовые отношения в области таможенного дела в Российской Федерации могут регулироваться также указами Президента РФ. На основании и во исполнение федеральных законов в области таможенного дела в РФ, указов Президента РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения в области таможенного дела в РФ.

Законодательные акты Российской Федерации о таможенном деле, а также иные правовые акты Российской Федерации в области таможенного дела действуют на всей территории Российской Федерации, а также на территориях, находящихся в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

*Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации* осуществляет Правительство РФ. Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, — Федеральная таможенная служба (ст. 3 ФЗ о таможенном регулировании).

Федеральная таможенная служба в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством РФ осуществляет функцию по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области таможенного дела, обеспечивает единообразное применение всеми таможенными органами на территории РФ таможенного законодательства Евразийского экономического союза и законодательства РФ о таможенном деле.

## 21.2. Понятие таможенных органов и их система

Таможенные органы Российской Федерации являются федеральными органами исполнительной власти, призванными осуществлять таможенное дело в Российской Федерации.

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему.

**Система таможенных органов** — иерархически построенная совокупность таможенных органов в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними едиными целями и задачами в области таможенного дела.

В соответствии с ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» таможенные органы (ФТС России, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты) составляют единую федеральную централизованную систему (схема 29).

ФТС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через подчиненные таможенные органы<sup>1</sup>.

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов осуществляется в порядке, определенном Правительством РФ<sup>2</sup>.

**Схема 29.** Система таможенных органов в Российской Федерации



<sup>1</sup> По состоянию на 1 января 2018 г. в систему таможенных органов входят: 8 региональных таможенных управлений; 4 специализированных таможенных управления; 84 таможни (в том числе 11 непосредственно подчиненных ФТС России); 538 таможенных постов.

<sup>2</sup> См.: Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 г. № 539 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений».

Федеральная таможенная служба вправе создавать специализированные таможенные органы, а также свои структурные подразделения (департаменты, управления), компетенция которых ограничивается отдельными полномочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров.

В ведении Федеральной таможенной службы находятся таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, информационно-вычислительные центры, печатные издания и другие учреждения, а также государственные унитарные предприятия. Эти учреждения и предприятия обеспечивают деятельность таможенных органов, способствуют решению задач, возложенных на таможенные органы, но правоохранными органами не являются.

Федеральная таможенная служба имеет свои представительства в иностранных государствах.

**Региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты** действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых Федеральной таможенной службой. В общих положениях о региональном таможенном управлении, таможне, таможенном poste и в индивидуальном положении о таможенном органе определяются: полномочия таможенного органа в установленной сфере деятельности; права, предоставленные таможенному органу с целью реализации своих полномочий; порядок организации деятельности; полномочия начальника таможенного органа.

Все звенья системы таможенных органов являются федеральными органами, их финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета. Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественные объединения не могут вмешиваться в деятельность таможенных органов при осуществлении ими своих функций (ч. 2 ст. 9 Закона о таможенном регулировании).

Деятельность таможенных органов основана на принципах (ст. 11 ФЗ «О таможенном регулировании»): законности; равенства лиц перед законом, уважении и соблюдении их прав и свобод; единства системы таможенных органов и централизованного руководства; профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов; ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности.

Таможенные органы находятся в пунктах пропуска через Государственную границу РФ. Другие места нахождения таможенных органов определяются Федеральной таможенной службой, исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов.

Таможенным органам свойственна строгая иерархичная подчиненность. Каждый нижестоящий таможенный орган подчинен вышестоящим таможенным органам, которые контролируют и направляют деятельность нижестоящих, их решения носят обязательный характер.

Федеральная таможенная служба находится в непосредственном подчинении Правительства РФ (ст. 114 Конституции РФ, Указ Президента РФ от 11 мая 2006 г. № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы»).

**Историческая справка.** Таможенная служба как единая государственная структура появилась 25 октября 1653 г., когда царь Алексей Михайлович подписал первый Таможенный устав. В 1699 г. Петр I учредил особую Бурмистерскую палату, названную затем Ратушей. Таможенное управление на местах сосредотачивалось в руках таможенных бурмистров, которые избирались от купечества и ничем не отличались от таможенных голов прежнего времени. В 1762 г. была учреждена Главная над таможенными сборами Канцелярия, в руках которой сосредоточилось управление таможенным делом. В 1827 г. была учреждена Таможенная пограничная стража с военной организацией, на местах она подчинялась таможенным округам, а в центре — Департаменту внешней торговли Минфина. В 1918 г. советское правительство приняло Декрет о таможенных сборах и учреждениях. Таможня стала подчиняться комиссариату торговли и промышленности. В 1924 г. управление

таможней было закреплено за комиссариатом внешней торговли.

С 1986 г. таможенная система страны была выведена из подчинения министерства внешней торговли. Было создано Главное управление государственного таможенного контроля (ГУ ГТК) при Совете Министров СССР. Правопреемником ГУ ГТК стал в 1991 г. Таможенный комитет СССР — до распада СССР. Указом президента России 25 октября 1991 г. был создан Государственный таможенный комитет, который в 2004 г. в ходе административной реформы был преобразован в Федеральную таможенную службу<sup>1</sup>.

В соответствии с Указом Президента РФ «Вопросы Федеральной таможенной службы» от 11 мая 2006 г. № 473 функции Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела переданы Федеральной таможенной службе.

**Федеральная таможенная служба России (ФТС)** — федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела. ФТС является функциональным и организационным центром данной системы, возглавляет ее, объединяет и направляет деятельность всех звеньев системы, способствуя развитию и укреплению ее единства и целостности.

Руководство деятельностью ФТС осуществляет Правительство РФ. Правовое положение, задачи и функции, права и обязанности, структура центрального таможенного ведомства определены в Постановлении Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе» и в Приказе ФТС России от 26.12.2012 г. № 2656 «Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы».

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 9.03.2004 г. № 314 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии с Регламентом ФТС России осуществляет функции по разработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска) и специальные функции по борьбе с преступлениями и административными правонарушениями, отнесенными законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, а также иными связанными с ними преступлениями и правонарушениями.

ФТС России осуществляет координацию и контроль деятельности региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов, специализированных таможенных органов, представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации за рубежом и организаций, находящихся в ведении ФТС России.

**Федеральную таможенную службу возглавляет** руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ.

Руководитель ФТС имеет **заместителей**, количество которых устанавливается Правительством РФ. Заместители руководителя ФТС назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ по представлению руководителя ФТС.

Организационная структура ФТС включает (схема 30).

**Структура и штатное расписание центрального аппарата ФТС России** утверждаются руководителем ФТС России в пределах установленной Правительством РФ численности должностных лиц и утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

**Структура центрального аппарата ФТС России** включает руководство (руководителя и его заместителей) ФТС России, помощников (советников) руководителя и главные управления (управления).

В главных управлениях (управлениях) ФТС России образуются отделы. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в главных управлениях (управлениях) могут быть образованы иные структурные подразделения.

Направления деятельности и компетенции главных управлений (управлений) определяются в положениях о главных управлениях (управлениях), утверждаемых руководителем ФТС России.

Сферы деятельности и компетенции отделов и иных структурных подразделений, входящих в главные управления (управления) ФТС России, определяются в положениях о них, утверждаемых начальниками главных управлений (управлений) по представлению начальника структурного подразделения, согласованному с заместителем начальника главного управления (управления),

**Схема 30.** Структура Федеральной таможенной службы Российской Федерации

координирующим и контролирующим деятельность соответствующего структурного подразделения.

В штатное расписание центрального аппарата ФТС России включаются должности сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих, предусмотренные законодательством РФ, правовыми актами ФТС России.

Перечень структурных подразделений Федеральной таможенной службы может изменяться в связи с развитием таможенного дела.

В ФТС России образуется *коллегия ФТС России в составе руководителя ФТС, его заместителей (входят по должности), а также руководящих работников*

таможенных органов, таможенных лабораторий и других подведомственных учреждений и организаций. Члены коллегии ФТС России утверждаются Правительством РФ по представлению руководителя ФТС.

Представители таможенных служб других государств входят в состав коллегии ФТС России в соответствии с действующими международными соглашениями. Представители иных федеральных органов исполнительной власти и организаций, находящихся в ведении ФТС России, могут входить в состав коллегии ФТС России по согласованию с руководителем ФТС России. Члены коллегии ФТС России не имеют полномочий, не предусмотренных занимаемой должностью.

Коллегия ФТС России является постоянно действующим совещательным органом при руководителе ФТС России и возглавляется им. Принятые на заседании коллегии ФТС России решения отражаются в протоколе, который оформляется ответственным секретарем коллегии ФТС России и утверждается руководителем ФТС России. Решение коллегии ФТС России, как правило, объявляется приказом ФТС России.

При Федеральной таможенной службе действует *Консультативный совет по таможенной политике*. Персональный состав этого совета утверждается руководителем ФТС.

ФТС имеет право создавать, реорганизовывать и ликвидировать региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты, в том числе специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными полномочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров. Указанные подразделения создаются исходя из целесообразности их создания. Развертывание сети таможенных органов в местах наиболее интенсивной внешнеэкономической деятельности обеспечивает ускорение прохождения таможенных формальностей, сокращение времени перемещения через таможенную границу товаро- и пассажиропотоков. Правила создания, реорганизации и ликвидации региональных управлений, таможен и таможенных постов регламентируются Постановлением Правительства РФ от 20 октября 2012 г. № 1071 «Об утверждении Правил создания, реорганизации и ликвидации региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов».

Представительства (представители) ФТС России за рубежом учреждаются и осуществляют свою деятельность за рубежом в порядке, установленном Указом Президента РФ от 14 июня 1997 г. № 582 «Об организации и порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти и российскими государственными учреждениями функций, связанных с деятельностью за рубежом», международными договорами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Региональные таможенные управления (РТУ)** входят в единую систему таможенных органов и осуществляют руководство таможенным делом на территории подведомственного региона под непосредственным руководством ФТС. Они



являются промежуточным руководящим звеном между ФТС России и таможенными органами, непосредственно осуществляют управление и контроль таможен и таможенных постов, находящихся в их подчинении, по вопросам таможенных операций, взимания платежей и иным вопросам; доводят до их сведения команды вышестоящего руководителя. В подчинении регионального управления находятся расположенные на территории подведомственного региона таможенные органы, за исключением таможен, непосредственно подчиненных ФТС, и таможенных постов, подчиненных РТУ, находящихся в их регионе деятельности.

Региональные таможенные управления создаются, реформируются и ликвидируются на основании приказов руководителя ФТС. Структура, полномочия и организация деятельности регионального таможенного управления определяются Приказом ФТС России от 14.09.2014 № 1700 «Об утверждении общего положения о региональном таможенном управлении и общего положения о таможне».

Региональное таможенное управление *возглавляет начальник*, который назначается на должность и освобождается от должности приказом руководителя Федеральной таможенной службы России. Начальник РТУ имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем ФТС России по представлению начальника РТУ.

В структуру регионального таможенного управления входят *службы*: служба организации таможенного контроля, служба федеральных таможенных доходов, организационно-инспекторская служба, служба таможенной инспекции, служба собственной безопасности, службы по противодействию коррупции РТУ, информационно-техническая служба, правовая служба, кадровая служба и др. В каждой службе имеются *отделы и отделения (группы)*, которые осуществляют на территории таможенного региона деятельность по тем же направлениям, что и управления ФТС.

В региональном таможенном управлении *образуется коллегия* в составе начальника регионального таможенного управления, заместителей начальника (по должности), а также руководящих работников регионального таможенного управления, таможен и таможенных постов. Состав коллегии РТУ утверждается, кроме лиц, входящих в её состав по должности, Федеральной таможенной службой по представлению начальника регионального таможенного управления.

Наряду с региональными таможенными управлениями в системе таможенных органов могут создаваться по решению руководителя ФТС специализированные региональные таможенные управления. Эти управления призваны решать задачи, общие для всех таможенных органов, но не входящие в состав центрального аппарата ФТС. К числу специализированных региональных таможенных управлений относятся: региональное таможенное управление по материально-техническому обеспечению таможенных учреждений Российской Федерации, оперативно-поисковые, радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры, специальных операций.

**Таможня** — таможенный орган, который непосредственно осуществляет таможенный контроль, взимание таможенных сборов и налогов, предотвращает контрабанду и выполняет иные функции в сфере таможенного дела.

Под таможней понимается федеральный орган исполнительной власти, входящий в единую централизованную систему таможенных органов РФ и обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС в своем регионе деятельности в пределах законодательно определенной компетенции. Таможня является важнейшим звеном системы таможенных органов, руководит деятельностью подведомственных таможенных постов и контролирует эту деятельность. Компетенция таможни обусловлена ее видом и особенностями, территорией подведомственного таможене региона, объемом и масштабом ее деятельности, численностью аппарата и другими факторами.

Таможня входит в состав регионального таможенного управления и работает под его непосредственным руководством. На территории одного регионального таможенного управления могут создаваться несколько таможен. Таможни подразделяются на пограничные и внутренние, которые в свою очередь в зависимости от географического расположения могут быть сухопутными, морскими, речными и воздушными. Таможня осуществляет руководство деятельностью подчиненных таможенных постов и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

Задачи, функции и права таможен определяются приказом Приказом ФТС России от 14.09.2014 № 1700 «Об утверждении общего положения о региональном таможенном управлении и общего положения о таможне».

**Таможню возглавляет** начальник, который назначается на должность и освобождается от должности руководителем Федеральной таможенной службы по представлению начальника регионального таможенного управления. Начальник таможни непосредственно подчиняется начальнику регионального таможенного управления, а в некоторых случаях по решению руководителя ФТС таможня может подчиняться непосредственно Федеральной таможенной службе. Начальник таможни имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем ФТС России по представлению начальника таможни.

В структуру таможни входят подразделения по направлениям деятельности, которые в свою очередь включают отделы и отделения. Например, правоохранительное подразделение таможни имеет: оперативно-розыскной отдел, отдел по борьбе с особо опасными видами контрабанды, отдел по борьбе с контрабандой наркотиков, отдел административных расследований, отдел дознания, оперативно-аналитическое отделение (по правоохранительной работе), оперативно-техническое отделение, учетно-регистрационное отделение, кинологический отдел, оперативно-поисковое отделение, криминалистический отдел.

Таможня является юридическим лицом и правоохранительным органом.

**Таможенные посты** — подразделения таможни, уполномоченные в полном объеме проводить таможенное оформление и таможенный контроль в определенном пункте. Таможенные посты входят в систему таможенных органов и осуществляют деятельность под непосредственным руководством таможни.

Таможенные посты входят в единую систему таможенных органов РФ и осуществляют свою деятельность под общим руководством ФТС, руководством РТУ и непосредственным руководством таможни. Таможенные посты являются наиболее разветвленной низовой ступенькой системы таможенных органов, его первичным звеном, что, однако, совершенно не умаляет их роли в вопросах реализации стоящих перед таможенными органами задач. В основном компетенция таможенного поста аналогична компетенции таможни.

Таможенные посты создаются, реорганизуются и ликвидируются региональными таможенными управлениями, а таможенные посты со статусом юридического лица — Федеральной таможенной службой.

Состав, основные задачи и полномочия таможенных постов определены приказом ФТС России от 04.09.2014 № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste».

Во главе таможенного поста находится начальник, который назначается и освобождается от должности приказом начальника регионального таможенного управления. Начальник таможенного поста имеет двух заместителей. В состав таможенного поста входят: информационно-аналитическое отделение, отделение контроля за доставкой и транзитом товаров, отделение таможенного обеспечения доставки транспортных средств, документационного обеспечения и архива и др.

Таможенный пост непосредственно осуществляет таможенное дело в пределах своей компетенции на территории подведомственного региона. Он призван обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации и защиту прав и интересов должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций и физических лиц при производстве таможенного оформления и проведения таможенного контроля, осуществление таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств и иных товаров, обеспечить полноту и своевременность взимания таможенных платежей, сбор и обработку информации по направлениям, определяемым Федеральной таможенной службой и соответствующим региональным таможенным управлением, вести борьбу с нарушениями таможенных правил и налогового законодательства.

ФТС России имеет в ведении научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, учреждения здравоохранения, печатные издания и информационно-вычислительные центры.

**Российская таможенная академия** — головной учебный, научный и методический центр профессионального образования кадров для таможенной службы

России. Академия осуществляет подготовку кадров для таможенных органов Российской Федерации, а также для таможенных служб государств — участников СНГ (в соответствии со специальными соглашениями) по очной и заочной формам обучения по программам высшего профессионального образования, а также подготовку научно-педагогических кадров высшей квалификации по десяти специальностям.

**Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России** (ГНИВЦ) — самостоятельное структурное подразделение, которое находится в прямом подчинении Федеральной таможенной службы. Основной целью его деятельности является содействие таможенным органам Российской Федерации в повышении эффективности их работы в деле защиты экономического суверенитета и безопасности Российской Федерации путем создания, развития и эксплуатации Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС).

В целях предоставления государственной услуги по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов», ФТС России имеет официальные издания: Бюллетень таможенной информации «Таможенные ведомости», информационно-аналитическое обозрение «Таможня» и иные печатные издания. ФТС России публикует свои правовые акты, используя информационные технологии (Интернет-сайт ФТС России: [www.customs.ru](http://www.customs.ru)).

*Служба в таможенных органах* является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

Правовую основу службы в таможенных органах составляют Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации о таможенном деле, Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 114-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) «О службе в таможенных органах Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения службы в таможенных органах.

**Должностные лица таможенных органов** — граждане, замещающие должности сотрудников в указанных органах, которым присвоены специальные звания, и федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов (ст. 3 ФЗ О службе в таможенных органах РФ).

В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются соответствующие должности работников таможенных органов. Перечень указанных должностей определяется руководителем Федеральной таможенной службы.

**Сотрудники таможенных органов** — граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы (ст. 6 ФЗ О службе в таможенных органах РФ).

Гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в случаях признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда либо наличия у него неснятой или непогашенной судимости, а также в случае лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

**Поступление на службу в таможенные органы** граждан является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах.

Назначение на должность и освобождение от нее осуществляются приказом начальника соответствующего таможенного органа. Порядок замещения должностей таможенной службы различается в зависимости от того, к какой категории относится вакантная должность: должность сотрудника или должность гражданского служащего таможенного органа.

Порядок прохождения службы в таможенных органах и основы правового положения должностных лиц таможенных органов определены ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 18 июня 1997 г. № 114-ФЗ.

Трудовые отношения работников таможенных органов регулируются законодательством РФ о труде.

### 21.3. Правоохранительная деятельность таможенных органов

Правоохранительная деятельность является одной из функций таможенных органов. Эта деятельность направлена на борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела в целях защиты безопасности страны, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья людей, на охрану окружающей природной среды, пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и др.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> В 2017 г. на основании оперативных материалов оперативных подразделений таможенных органов возбуждено 1953 уголовных дела. По результатам таможенного контроля, проведенного по материалам оперативных подразделений таможенных органов, доначислено денежных средств на сумму более 4,9 млрд рублей, взыскано в федеральный бюджет около 2,85 млрд рублей. В ходе таможенного контроля лиц, транспортных средств и грузов, следующих через таможенную границу, а также оперативно-розыскных мероприятий, изъято из незаконного оборота в 1314 случаях более 2689 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, задержаны более 1430 кг прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. См. подробнее: Результаты правоохранительной деятельности подразделений ФТС за 2017 г. Режим доступа: [www.customs.ru](http://www.customs.ru).

Правоохранительная деятельность подразделений ФТС России осуществляется в форме: производства по делам об административных правонарушениях; производства дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам, отнесенным к компетенции таможенных органов; производства оперативно-розыскной деятельности.

Для осуществления правоохранительной деятельности в центральном аппарате Федеральной таможенной службе созданы: главное управление по борьбе с контрабандой, управление таможенных расследований и дознания и управление собственной безопасности. Во всех региональных таможенных управлениях, таможнях и таможенных постах созданы соответствующие подразделения (управления, отделы, отделения) для производства по делам о нарушении таможенных правил и проведения оперативно-розыскных действий.

**Таможенные органы являются органами дознания** и имеют право осуществлять уголовно-процессуальную деятельность в соответствии с УПК РФ. Таможенные органы проверяют заявления и сообщения о преступлениях и принимают по ним соответствующие решения<sup>1</sup>, проводят в полном объеме предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам, отнесенным к компетенции таможенных органов, производят неотложные следственные действия по уголовным делам, по которым обязательно предварительное следствие, исполняют отдельные поручения органов предварительного следствия.

В соответствии с действующим законодательством *таможенные органы России производят дознание по делам, отнесенным к их компетенции*: о контрабанде, то есть о незаконном перемещении в крупном размере через таможенную границу РФ товаров или иных предметов, совершенном с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов, либо сопряженным с недекларированием или недостоверным декларированием (ч. 1 ст. 188 УК РФ); — по незаконному экспорту технологий, научной информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189 УК РФ); по невозвращению на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов РФ и зарубежных стран (ст. 190 УК РФ); об уклонении от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица, совершенном в крупном размере (ст. 194 УК РФ).

Материалы дознания являются основанием для рассмотрения дела в суде.

Неотложные следственные действия производятся таможенными органами по уголовным делам, по которым обязательно предварительное следствие, в порядке, предусмотренном ст. 157 УПК РФ. Производство неотложных следственных действий осуществляется таможенными органами в течение 10 суток после возбуждения уголовного дела в целях обнаружения и закрепления следов преступления и обнаружения лица, его совершившего. После этого таможенный

<sup>1</sup> См.: Приказ ФТС от 12.01.2007 г. № 23 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и проведения в таможенных органах сообщений о преступлениях».



орган направляет уголовное дело по подследственности в соответствующий следственный орган для дальнейшего производства предварительного следствия.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ таможенные органы как органы дознания обязаны исполнять письменные поручения следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также оказывать содействие при их осуществлении (ст. 38 УПК РФ).

**Таможенные органы вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность**, то есть гласно и негласно проводить оперативно-розыскные мероприятия в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (п. 5 ст. 19 Закона о таможенном регулировании в РФ).

*Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов включает:* выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений; выявление и установление лиц, их подготавливающих или совершающих; осуществление розыска лиц, скрывшихся от органов предварительного расследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания; розыск без вести пропавших; добывание информации о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности.

Оперативно-поисковые подразделения таможенных органов вправе проводить следующие оперативно-розыскные мероприятия: опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочную закупку; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент (ст. 6 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Результаты оперативно-розыскной деятельности после их процессуального закрепления могут использоваться при производстве дознания таможенными органами. Порядок представления сведений, полученных в ходе оперативно-розыскной деятельности, определен в Инструкции «О порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, или в суд» от 27.09.2013 г.<sup>1</sup>

**Таможенные органы вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.** Полномочия таможенных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях определяются Кодексом РФ об административных правонарушениях (ст. 23.8).

КоАП РФ устанавливает категорию административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил — ст. 16.1–16.23)

<sup>1</sup> См.: приказы МВД РФ № 776, МО РФ 703, ФСБ РФ № 509, ФСО РФ № 507, ФТС РФ № 1820, СВР РФ № 42, 184, ФСКН № 398, СК РФ № 68 от 27 сентября 2013 г.



и круг субъектов, которым предоставлено право рассматривать дела об административных правонарушениях (ст. 23.8).

*К числу нарушений таможенных правил КоАП РФ, в частности, относит:* незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки (ст. 16.1), недекларирование либо недостоверное декларирование товаров (ст. 16.2), несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза или из Российской Федерации (ст. 16.3), недекларирование либо недостоверное декларирование физическими лицами иностранной валюты или валюты Российской Федерации (ст. 16.4), представление недействительных документов при совершении таможенных операций (ст. 16.7), несоблюдение порядка таможенного транзита (ст. 16.10), несоблюдение сроков подачи таможенной декларации или представления документов и сведений (ст. 16.12), совершение грузовых или иных операций с товарами, находящимися под таможенным контролем, без разрешения или уведомления таможенного органа (ст. 16.13), несоблюдение таможенной процедуры (ст. 16.19), нарушение сроков уплаты таможенных платежей (ст. 16.22), незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела (ст. 16.23).

Перечень должностных лиц таможенных органов РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание, определяется приказом руководителя Федеральной таможенной службы РФ.

*Дела об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами, рассматривают:* руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела; его заместители; руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, его заместители; начальники региональных таможенных управлений, их заместители; начальники таможен, их заместители; начальники таможенных постов (ст. 23.8 КоАП РФ)<sup>1</sup>.



Должностные лица таможенных органов имеют право применять физическую силу, специальные средства, оружие и использовать служебных собак в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом (ст. 26–30 Закона «О таможенном регулировании в РФ»).

При применении физической силы, специальных средств и оружия в зависимости от характера и степени опасности правонарушения, а также степени оказываемого противодействия должностные лица таможенных органов обязаны

<sup>1</sup> См.: Письмо ФТС РФ от 20.03.2013 г. № 18–12/11 516 «О направлении обзора» вместе с Обзором о законодательных основах привлечения лиц к административной ответственности в государствах-членах Таможенного союза после вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза.

исходить из того, что ущерб, причиненный при устранении опасности, должен быть минимальным.

В случае применения физической силы, специальных средств и оружия, использования служебных собак с нарушением установленного порядка должностные лица таможенных органов несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ФТС России и ее органы взаимодействуют с полномочным представителем Президента РФ в федеральном округе, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, физическими и юридическими лицами, налоговыми органами, Федеральной службой судебных приставов, пограничными контрольно-пропускными пунктами, со следователями территориальных и транспортных прокуратур, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Пограничной службой ФСБ России и др.

Одной из форм взаимодействия является заключение соглашений о взаимодействии (информационном взаимодействии) ФТС России с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями. Порядок заключения вышеуказанных соглашений определяется Приказом ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1981 «Об утверждении Регламента организации работ по соглашениям о взаимодействии (информационном взаимодействии) ФТС России с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями».

*Ведомственный контроль* — это деятельность таможенных органов, направленная на устранение нарушений требований права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, совершенных таможенными органами и (или) их должностными лицами при реализации ими задач и функций в области таможенного дела.

Вышестоящий таможенный орган или вышестоящее должностное лицо таможенного органа в любое время в порядке ведомственного контроля вправе отменить или изменить не соответствующее требованиям права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле решение, а также признать незаконным действие (бездействие) нижестоящего таможенного органа или нижестоящего должностного лица таможенного органа в области таможенного дела<sup>1</sup>.

Ведомственный контроль деятельности таможенных органов осуществляется вышестоящими органами системы таможенных органов по отношению к нижестоящим звеньям в форме инспекторских проверок, ревизий финансово-хозяйственной деятельности и юридического контроля со стороны правового отделения, юрисконсульта таможенного органа.

<sup>1</sup> Приказ ФТС от 01.07.2016 г. № 1310 «Об утверждении порядка проведения ведомственного контроля решений, действий (бездействия) в области таможенного дела».

Судебный контроль осуществляется путем рассмотрения жалоб на незаконные решения и действия таможенных органов.

Надзор за соблюдением и исполнением законов таможенными органами, а также за соответствием законам правовых актов, издаваемых таможенными органами, осуществляется органами прокуратуры (прокурорский надзор).

**Ответственность таможенных органов и их должностных лиц** наступает за нарушение законодательства и служебной дисциплины, неисполнение либо ненадлежащее исполнение ими своих должностных обязанностей. За неправомерные решения, действия (бездействие) должностные лица таможенных органов несут дисциплинарную, административную, уголовную и гражданско-правовую ответственность. Условия наступления каждого вида ответственности закрепляются в соответствующем законодательстве.

### **Нормативные правовые акты**

1. Договор Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. «О принятии Таможенного кодекса Евразийского экономического союза».
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, утвержден 11 апреля 2017 г.
3. Федеральный закон от 24 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».
5. Указ Президента РФ от 11 мая 2006 г. № 473. «Вопросы Федеральной таможенной службы».
6. Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе».
7. Постановление Правительства РФ от 20 октября 2012 г. № 1071 «Об утверждении Правил создания, реорганизации и ликвидации региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов».
8. Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 «Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы».
9. Приказ ФТС от 4 сентября 2014 г. № 1700 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне».
10. Приказ ФТС от 4 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste».
11. Приказ ФТС от 12 января 2007 г. № 23 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и проведения в таможенных органах сообщений о преступлениях».
12. Приказ ФТС от 1 июля 2016 г. № 1310 «Об утверждении порядка проведения ведомственного контроля решений, действий (бездействия) в области таможенного дела».

## ■ Глава 22

### Налоговые органы Российской Федерации

#### 22.1. Понятие, задачи и полномочия налоговых органов

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ).

**Налог** — обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований (ч. 1 ст. 8 НК РФ).

**Сбор** — обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление прав или выдачу разрешений (лицензий) либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности. (ч. 2 ст. 8 НК РФ).

Взимание налогов — необходимое условие существования государства и его органов. В Российской Федерации налоговые платежи составляют основную долю (более 80%) доходной части федерального бюджета.

В целях обеспечения стабильности поступления в казну государства установленных налогов и иных платежей, выплачиваемых налогоплательщиками, необходим контроль и надзор со стороны государственных органов за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов. В России эти функции осуществляют налоговые органы.

**Налоговые органы РФ** — федеральные органы исполнительной власти, призванные осуществлять контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты

(перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов, сборов и страховых взносов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации (ст. 1 Закона о налоговых органах РФ).



Субъекты Российской Федерации не имеют права создавать собственные налоговые органы.

Правовой статус налоговых органов определяет Закон РФ «О налоговых органах Российской Федерации» от 21.03.1991 № 943–1 (ред. от 03.07.2016).

Налоговые органы составляют единую централизованную систему контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов, сборов, страховых взносов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей. В указанную систему входят федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов, сборов, страховых взносов, и его территориальные органы (ч. 1 ст. 30 НК РФ).

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов (ФНС), в целях осуществления своей деятельности вправе создавать подведомственные организации в форме государственных учреждений либо унитарных предприятий.

*Налоговые органы в своей деятельности руководствуются* Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, Налоговым кодексом РФ и другими федеральными законами, настоящим Законом и иными законодательными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента РФ и нормативными правовыми актами Правительства РФ, международными договорами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принимаемыми в пределах их полномочий по вопросам налогов и сборов (ст. 3 Закона о налоговых органах).

*Не являются налоговыми органами:* таможенные органы → пользуются правами и несут обязанности налоговых органов по взиманию налогов при перемещении товаров через таможенную границу, но в соответствии с таможенным законодательством; органы государственных внебюджетных фондов (ПФР, ФСС, ФОМС и др.) → в некоторых случаях пользуются правами налоговых органов. Однако контроль правильности исчисления, полноты и своевременности внесения взносов в государственные социальные внебюджетные фонды осуществляют налоговые органы.

*Налоговые органы России по своей правовой природе* — органы государственного контроля в сфере финансово-экономической деятельности за соблюдением налогового законодательства, за правильностью, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет государственных налогов, сборов и иных обязательных платежей.

В процессе осуществления своей деятельности налоговые органы вправе применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, а также санкции, направленные на недопущение или ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими и физическими лицами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения налогового законодательства. О правах налоговых органов см. ст. 7 Закона о налоговых органах.

**Историческая справка.** До 1 июля 2003 г. в систему налоговых органов входила Федеральная служба налоговой полиции, которая первоначально (с 18 марта 1992 г.) функционировала в качестве Главного управления налоговых расследований при Государственной налоговой службе РФ. Федеральная служба налоговой полиции имела право возбуждать уголовные дела, отнесенные к её компетенции, проводить по ним дознание и предварительное следствие,

осуществляла оперативно-розыскную деятельность, то есть являлась правоохранительным органом. Однако Указом Президента РФ «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации» Федеральная служба налоговой полиции была упразднена. Вместо неё в структуре Министерства внутренних дел была образована Федеральная служба по экономическим и налоговым преступлениям (ФСЭНП).



Налоговые органы в настоящее время не являются правоохранительными органами, в собственном смысле слова. Они не осуществляют функции по охране государственной и общественной безопасности, не занимаются выявлением, предупреждением и пресечением налоговых преступлений и правонарушений. Публичное предназначение налоговых органов — финансовое обеспечение деятельности государства и его органов. Контрольная функция налоговых органов является частной разновидностью охранительной функции финансового права.

**Главная задача налоговых органов** — контроль соблюдения законодательства о налогах и сборах, правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации.

Налоговые органы осуществляют также иные функции в случаях, предусмотренных Законом о налоговых органах РФ, иными федеральными законами



и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ (ст. 6 Закона о налоговых органах РФ).

*Налоговые органы в своей деятельности руководствуются* Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, Налоговым кодексом РФ и другими федеральными законами, Законом РФ о налоговых органах, иными законодательными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принимаемыми в пределах их полномочий по вопросам налогов и сборов (табл. 21).

Налоговые органы осуществляют свою деятельность непосредственно, с привлечением организаций, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному по контролю и надзору в области налогов и сборов, а также во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Для решения стоящих задач налоговые органы России наделяются правами и обязанностями в установленной сфере деятельности.

**Таблица 21.** Права и обязанности налоговых органов Российской Федерации

Права налоговых органов (ст. 31 НК РФ)	Обязанности налоговых органов (ст. 32 НК РФ)
<ul style="list-style-type: none"> <li>→ требовать в соответствии с законодательством о налогах и сборах от налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента документы по формам и (или) форматам в электронной форме, установленным государственными органами и органами местного самоуправления, служащие основаниями для исчисления и уплаты (удержания и перечисления) налогов, сборов, а также документы, подтверждающие правильность исчисления и своевременность уплаты (удержания и перечисления) налогов, сборов;</li> <li>→ проводить налоговые проверки в порядке, установленном Налоговым кодексом РФ; контролировать исполнение банками обязанностей, установленных настоящим Кодексом. Порядок контроля за исполнением банками обязанностей, установленных настоящим Кодексом, утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, по согласованию с Центральным банком Российской Федерации;</li> <li>→ производить выемку документов у налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента при проведении налоговых проверок у налогоплательщика или налогового агента, в случаях, когда есть достаточные основания полагать, что эти документы будут уничтожены, сокрыты, изменены или заменены;</li> <li>→ вызывать на основании письменного уведомления в налоговые органы налогоплательщиков, плательщиков</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ соблюдать законодательство о налогах и сборах;</li> <li>→ осуществлять контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов;</li> <li>→ вести в установленном порядке учет организаций и физических лиц;</li> <li>→ бесплатно информировать (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также представлять формы налоговой отчетности и разъяснять порядок их заполнения;</li> <li>→ руководствоваться письменными разъяснениями Министерства финансов РФ по вопросам применения законодательства РФ о налогах и сборах;</li> <li>→ сообщать налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам</li> </ul>



Права налоговых органов (ст. 31 НК РФ)	Обязанности налоговых органов (ст. 32 НК РФ)
<p>сборов или налоговых агентов для дачи пояснений в связи с уплатой (удержанием и перечислением) ими налогов либо в связи с налоговой проверкой, а также в иных случаях, связанных с исполнением ими законодательства о налогах и сборах;</p> <p>→ приостанавливать операции по счетам налогоплательщика, плательщика сборов и налогового агента в банках и налагать арест на имущество налогоплательщика, плательщика сборов и налогового агента в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом РФ;</p> <p>→ осматривать (обследовать) любые используемые налогоплательщиками для извлечения дохода либо связанные с содержанием объектов налогообложения независимо от места их нахождения производственные, складские, торговые и иные помещения и территории, проводить инвентаризацию принадлежащего налогоплательщику имущества. Порядок проведения инвентаризации имущества налогоплательщика при налоговой проверке утверждается Министерством финансов РФ;</p> <p>→ определять суммы налогов, подлежащие внесению налогоплательщиками в бюджет (внебюджетные фонды), расчетным путем на основании имеющейся у них информации о налогоплательщике, а также данных об иных аналогичных налогоплательщиках в случаях отказа налогоплательщика допустить должностных лиц налогового органа к осмотру (обследованию) производственных, складских, торговых и иных помещений и территорий, используемых налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанных с содержанием объектов налогообложения, непредставления в течение более двух месяцев налоговому органу необходимых для расчета налогов документов, отсутствия учета доходов и расходов, учета объектов налогообложения или ведения учета с нарушением установленного порядка, приведшего к невозможности исчислить налоги;</p> <p>→ требовать от налогоплательщиков, налоговых агентов, их представителей устранения выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах и контролировать выполнение указанных требований;</p> <p>→ взыскивать недоимки, а также пени, проценты и штрафы в случаях и порядке, которые установлены настоящим Кодексом;</p> <p>→ требовать от банков документы, подтверждающие факт списания со счетов налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента и с корреспондентских счетов банков сумм налогов, сборов, пеней и штрафов и перечисления этих сумм в бюджетную систему Российской Федерации;</p> <p>→ привлекать для проведения налогового контроля специалистов, экспертов и переводчиков;</p> <p>→ вызывать в качестве свидетелей лиц, которым могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для проведения налогового контроля;</p> <p>→ заявлять ходатайства об аннулировании или о приостановлении выданных юридическим и физическим лицам лицензий на право осуществления определенных видов деятельности;</p>	<p>при их постановке на учет в налоговых органах сведения о реквизитах соответствующих счетов Федерального казначейства, а также в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, доводить до налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов сведения об изменении реквизитов этих счетов и иные сведения, необходимые для заполнения поручений на перечисление налогов, сборов, пеней и штрафов в бюджетную систему РФ;</p> <p>→ принимать решения о возврате налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту сумм излишне уплаченных или излишне взысканных налогов, сборов, пеней и штрафов, направлять оформленные на основании этих решений поручения соответствующим территориальным органам Федерального казначейства для исполнения и осуществлять зачет сумм излишне уплаченных или излишне взысканных налогов, сборов, пеней и штрафов в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом;</p> <p>→ соблюдать налоговую тайну;</p> <p>→ направлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту копии акта налоговой проверки и решения налогового органа, а также в случаях, предусмотренных НК РФ, налоговое уведомление и (или) требование об уплате налога и сбора;</p> <p>→ представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням и штрафам на основании данных налогового органа;</p> <p>→ осуществлять по заявлению налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента совместную сверку расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам. Результаты совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам оформляются актом. Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам вручается (направляется по почте заказным письмом) или передается налогоплательщику (плательщику сбора, налоговому агенту) в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи в течение следующего дня после дня составления такого акта;</p>

Продолжение таблицы 22 ➤

Продолжение таблицы 22

Права налоговых органов (ст. 31 НК РФ)	Обязанности налоговых органов (ст. 32 НК РФ)
<p>→ предъявлять в суды общей юрисдикции, Верховный Суд Российской Федерации или арбитражные суды иски (заявления):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• о взыскании недоимки, пеней и штрафов за налоговые правонарушения в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;</li> <li>• о возмещении ущерба, причиненного государству и (или) муниципальному образованию вследствие неправомерных действий банка по списанию денежных средств со счета налогоплательщика после получения решения налогового органа о приостановлении операций, в результате которых стало невозможным взыскание налоговым органом недоимки, задолженности по пеням, штрафам с налогоплательщика в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом;</li> <li>• о досрочном расторжении договора об инвестиционном налоговом кредите;</li> </ul>	<p>→ при выявлении обстоятельств, позволяющих предполагать совершение нарушения законодательства о налогах и сборах, содержащих признаки преступления, обязаны в десятидневный срок со дня выявления указанных обстоятельств направить материалы в органы внутренних дел для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.</p>

Вышестоящие налоговые органы вправе отменять и изменять решения нижестоящих налоговых органов в случае несоответствия указанных решений законодательству о налогах и сборах.

Формы предусмотренных Налоговым кодексом документов, которые используются налоговыми органами при реализации своих полномочий, а также порядок заполнения форм указанных документов и порядок представления таких документов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, если иной порядок их утверждения не предусмотрен законодательством.

**Должностные лица налоговых органов** — государственные служащие. На должности сотрудников налоговых органов могут быть назначены граждане России, способные по своим деловым и личным качествам исполнять служебные обязанности.

Порядок назначения лиц на руководящие должности территориальных органов Федеральной налоговой службы России определяется приказом ФНС «О порядке назначения лиц на руководящие должности территориальных органов Федеральной налоговой службы» от 3 июня 2005 г. № САЭ-3-15/231@<sup>1</sup>.



Граждане, назначенные на государственные должности в налоговые органы, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ (ст. 19 Закона о налоговых органах РФ).

Все работники налоговых органов подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета (ст. 16 Закона о налоговых органах).

<sup>1</sup> Режим доступа: ИПС «Гарант».

В случае гибели работника налогового органа в связи с осуществлением служебной деятельности семье погибшего или его иждивенцам выплачивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания погибшего из средств федерального бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц. При нанесении работнику налогового органа тяжких телесных повреждений, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему выплачивается единовременное пособие в размере пятилетнего денежного содержания за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц, а также в течение десяти лет — разница между размерами его должностного оклада и пенсией.

При нанесении работнику налогового органа менее тяжких телесных повреждений ему выплачивается единовременное пособие в размере пяти месячных заработков из средств федерального бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Ущерб, причиненный имуществу работника налогового органа (или его близкого родственника) в связи со служебной деятельностью, возмещается в полном объеме из средств федерального бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Руководящим работникам и специалистам налоговых органов присваиваются в соответствии с занимаемой должностью, квалификацией и стажем работы классные чины и выдается форменная одежда. Положение о классных чинах работников налоговых органов и размерах доплат за классные чины утверждается Президентом РФ<sup>1</sup>.

Граждане, назначенные на государственные должности в налоговые органы, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Налоговые органы всех уровней являются юридическими лицами, имеют бланк и печать с изображением Государственного герба РФ и своим полным и сокращенным наименованием, иные печати и бланки установленного образца, а также счета, открываемыми в соответствии с законодательством РФ.

## **22.2. Система налоговых органов Российской Федерации**

Налоговые органы Российской Федерации составляют единую централизованную систему контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и иных обязательных платежей. В указанную систему входят федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов (Федеральная налоговая служба), и его территориальные органы.

---

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 09.06.2006 г. № 577 «О классных чинах федеральных государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов».

Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы в установленной сфере деятельности являются правопреемниками Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, а также Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству по всем правоотношениям, связанным с представлением интересов Российской Федерации в процедурах банкротства (ст. 2 Положения о ФНС).

**Основополагающие принципы организации налоговых органов** — единство, независимость, централизация и иерархичность построения.

*Принцип единства* обусловлен принципом единства налоговой политики в государстве. Обеспечение единообразного применения налогового законодательства в РФ требует наличия единого контрольного органа в установленной сфере деятельности. Федеральная налоговая служба России и её территориальные органы осуществляют свои полномочия в отношении как государственных, так и местных налогов.

*Принцип независимости* налоговых органов выражается прежде всего в независимости от местных органов власти. Федеральная налоговая служба России осуществляет свою деятельность в установленной сфере непосредственно и через свои территориальные органы. Местные органы власти и администрация не имеют права вмешиваться в деятельность налоговых органов, изменять или отменять их решения, а также давать им оперативные руководящие указания. Назначение лиц на руководящие должности территориальных органов ФНС происходит не зависимо от мнения органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Вместе с тем, свою деятельность налоговые органы осуществляют во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами.

*Принцип централизации* проявляется в том, что налоговые органы представляют единую централизованную систему налоговых органов, которую можно разделить на четыре уровня (звена): общефедеральный уровень (высшее звено) представляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов — Федеральная налоговая служба России, которая возглавляет систему налоговых органов; межрегиональный уровень (второе звено) представляют межрегиональные инспекции ФНС России; региональный уровень (третье звено) — это управления ФНС по субъектам Российской Федерации; местный уровень (четвертое звено) — территориальные инспекции ФНС по районам, районам в городах, городах без районного деления, а также межрайонные налоговые инспекции,

*Принцип иерархичности* выражается в том, что нижестоящие налоговые органы находятся в подчинении вышестоящих налоговых органов и подконтрольны им. Вышестоящие налоговые органы имеют право отменять решения нижестоящих в случае их несоответствия Конституции РФ, федеральным законам и иным нормативным правовым актам. Решения нижестоящих налоговых

органов могут быть обжалованы налогоплательщиком в вышестоящие налоговые органы.

Возглавляет систему налоговых органов *Федеральная налоговая служба (ФНС России)*.

**Федеральная налоговая служба (ФНС России)** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции контроля и надзора за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов и страховых взносов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за применением контрольно-кассовой техники, а также функции органа валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов (ст. 1 Положения о ФНС).

Служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим аккредитацию филиалов, представительств иностранных юридических лиц (за исключением представительств иностранных кредитных организаций), а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам.

ФНС России находится в ведении Минфина России. В своей деятельности ФНС России руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ, а также Положением «О Федеральной налоговой службе», утвержденным Правительством РФ от 30 сентября 2004 г. № 506.

ФНС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями.

ФНС России и ее территориальные органы — управления Службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспекции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления,

инспекции Службы межрайонного уровня (далее — налоговые органы) составляют единую централизованную систему налоговых органов.

*ФНС России возглавляет* руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению Министра финансов РФ. Руководитель ФНС имеет 10 заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности Министром финансов РФ по представлению руководителя ФНС (ст. 8 Положения о ФНС).

***Структура ФНС России:***

*Центральный аппарат* → руководитель ФНС, заместители руководителя и 27 управлений по основным направлениям деятельности Службы, в том числе: управление администрирования налогов с доходов физических лиц; управление администрирования налога на прибыль; управление администрирования единого социального налога; управление налогового контроля; управление администрирования косвенных налогов; управление контроля и лицензирования госрегулируемых видов деятельности; управление государственной регистрации и учета юридических и физических лиц; управление налогового аудита; организационно-инспекторское управление; управление контроля налоговых органов и др.;

*Коллегия ФНС* → совещательный орган ФНС, который рассматривает важнейшие вопросы деятельности налоговых органов. Решения Коллегии принимаются большинством голосов её членов и проводятся в жизнь приказами ФНС.

Персональный состав Коллегии и порядок участия членов Коллегии в её заседаниях определяется и утверждается отдельным приказом руководителя ФНС;

*Центральная экспертная комиссия ФНС* → постоянно действующий орган ФНС, осуществляющий организацию и проведение методической и практической работы по экспертизе ценности и подготовке к передаче на государственное хранение управленческой и другой специальной документации Архивного фонда РФ, находящейся на ведомственном хранении в ФНС и налоговых органах РФ.

Персональный состав ЦЭК назначается приказом руководителя ФНС из наиболее квалифицированных сотрудников подразделений под председательством одного из заместителей руководителя;

*Подведомственные ФНС учреждения и организации*, которые обеспечивают деятельность налоговых органов.

***Полномочия ФНС России в установленной сфере деятельности*** (ст. 5 Положения о ФНС).

1. *Осуществляет контроль и надзор за:* соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов и страховых взносов,

2. *Выдает в установленном порядке:* свидетельства о регистрации лица, совершающего операции с прямогонным бензином; свидетельства о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом.



3. *Осуществляет:* государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств; выдачу специальных марок для маркировки табака и табачных изделий, производимых на территории Российской Федерации; федеральный государственный надзор в области организации и проведения азартных игр.

4. *Регистрирует в установленном порядке* контрольно-кассовую технику, используемую организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. *Ведет в установленном порядке:* учет всех налогоплательщиков; Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и Единый государственный реестр налогоплательщиков; Государственный реестр контрольно-кассовой техники.

6. *Бесплатно информирует* (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также предоставляет формы налоговой отчетности и разъясняет порядок их заполнения.

7. *Осуществляет возврат или зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов.*

8. *Принимает решения об изменении сроков уплаты налогов, сборов и пеней.*

9. *Устанавливает (утверждает) формы различных налоговых документов;*

10. *Разрабатывает формы и порядок заполнения расчетов по налогам, формы налоговых деклараций и иные документы и направляет их на утверждение в Министерство финансов РФ.*

11. *Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности.*

*Федеральная налоговая служба с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право* (п. 6 Положения о ФНС): организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности; запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности; давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности; осуществлять контроль деятельности территориальных органов Службы и подведомственных организаций; привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов; применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, а также санкции, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими и физическими лицами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства Российской Федерации; создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.



Федеральная налоговая служба осуществляет общее руководство, контроль и координацию деятельности налоговых органов России. Она издает приказы, инструкции, методические указания и другие нормативные документы, связанные с применением законодательных актов о налогах и других обязательных платежах.

***К территориальным органам ФНС России относятся<sup>1</sup>: Межрегиональные инспекции Федеральной налоговой службы; Управления Федеральной налоговой службы по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа)*** (Приложение № 5); инспекции ФНС по району, району в городе, городу без районного деления и инспекции Федеральной налоговой службы межрайонного уровня (приложение № 1 к настоящему приказу); межрайонные налоговые инспекции ФНС.

В основе построения системы налоговых органов находится федеративное устройство Российской Федерации и её административно-территориальное деление. При образовании межрегиональных инспекций ФНС принимаются во внимание и определенные сферы деятельности, требующие специализации инспекций.

*Межрегиональная инспекция* — территориальный орган, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации крупнейшими налогоплательщиками.

В настоящее время действуют: Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам (Приложение № 2 к Приказу Минфина от 17.07.2014 № 61н); Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по централизованной обработке данных (Приложение № 3); Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по федеральному округу (Приложение № 4); Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по ценообразованию для целей налогообложения (Приложение № 6); Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по камеральному контролю (Приложение № 7).

Межрегиональные инспекции находятся в непосредственном подчинении ФНС России и ей подконтрольны.

*Межрегиональную инспекцию возглавляет* начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФНС России. Начальник Межрегиональной инспекции имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Руководителем ФНС России по представлению начальника Межрегиональной инспекции. Межрегиональные инспекции

<sup>1</sup> См. подробнее: Приказ Минфина России от 17.07.2014 г. № 61н «Об утверждении типовых Положений о территориальных органах Федеральной налоговой службы».

осуществляют функции налоговых органов на определенной территории или в определенной сфере деятельности.

*Полномочия соответствующей Межрегиональной инспекции* в установленной сфере деятельности определяются Приказом Министра финансов РФ от 17.07.2014 г. № 61н «Об утверждении типовых положений о территориальных органах федеральной налоговой службы» (Приложения № 2–4).

*Межрегиональная инспекция является* юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим полным и сокращенным наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Управление Федеральной налоговой службы по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации)** находится в границах федерального округа, является территориальным органом ФНС России в соответствующем субъекте (субъектах) Российской Федерации и входит в единую централизованную систему налоговых органов. Сокращенное наименование УФНС России по \_\_\_\_\_.

*УФНС по субъекту РФ находятся* в непосредственном подчинении ФНС России и ей подконтрольны. Управление возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром финансов РФ по представлению руководителя ФНС России. Руководитель Управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем ФНС по представлению руководителя Управления.

*УФНС по субъекту РФ осуществляет* функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядка и условий ее регистрации и применения, полнотой учета выручки денежных средств и использованием специальных банковских счетов платежными агентами (субагентами), банковскими платежными агентами (субагентами) и поставщиками, а также функции агента валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.

*УФНС по субъекту РФ осуществляет* государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, представляет в делах о банкротстве и в процедурах о банкротстве требования об уплате обязательных платежей и требования Российской Федерации по денежным обязательствам.

*УФНС по субъекту РФ осуществляет* свою деятельность непосредственно и через инспекции по районам, районам в городах, городам без районного

деления, инспекции межрайонного уровня и во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами.

Полномочия УФНС по субъекту РФ определяются Приказом Министра финансов РФ от 17.07. 2014 г. № 61н «Об утверждении типовых положений о территориальных органах федеральной налоговой службы» (Приложение № 5).

**Инспекции Федеральной налоговой службы по району, району в городе, городу без районного деления и инспекции ФНС межрайонного уровня (ИФНС)** — основное звено в системе налоговых органов. ИФНС находятся в непосредственном подчинении Управления ФНС России по субъекту РФ и подконтрольны ФНС России и Управлению. Инспекция имеет сокращенное наименование: ИФНС России № \_\_\_\_ по \_\_\_\_, Межрайонная ИФНС России № \_\_\_\_ по \_\_\_\_.

ИФНС — территориальный орган, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядка и условий ее регистрации и применения, полнотой учета выручки денежных средств и использованием специальных банковских счетов платежными агентами (субагентами), банковскими платежными агентами (субагентами) и поставщиками, а также функции агента валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.

ИФНС осуществляет государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, представляет в делах о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требования об уплате обязательных платежей и требования Российской Федерации по денежным обязательствам.

Инспекция может осуществлять все или отдельные полномочия в установленной сфере деятельности, которые определяются в Типовом Положении об Инспекции.

*Правовой статус ИФНС*, их полномочия, организация деятельности определяются Приказом Министра финансов РФ от 17.07. 2014 г. № 61н. «Об утверждении типовых положений о территориальных органах федеральной налоговой службы» (Приложение № 1).

*Полномочия ИФНС по району, району в городе, городу без районного деления и ИФНС межрайонного уровня в установленной сфере деятельности:*

осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов, иных обязательных платежей; осуществляет государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств; ведет в установленном порядке учет налогоплательщиков на подведомственной территории: Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и Единый государственный реестр налогоплательщиков, а также учет (по каждому налогоплательщику и виду платежа) сумм налогов и сборов, подлежащих уплате и фактически поступивших в бюджет, а также сумм пени, налоговых санкций; осуществляет возврат или зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, пеней и штрафов; осуществляет проверку деятельности юридических и физических лиц в установленной сфере деятельности; взыскивает в установленном порядке недоимки и пени по налогам и сборам, предъявляет в суды иски о взыскании налоговых санкций с лиц, допустивших нарушения законодательства о налогах и сборах, а также в иных случаях, установленных законодательством РФ; осуществляет иные функции, предусмотренные федеральными законами и другими нормативными правовыми актами (п. 6 Типового положения об Инспекции ФНС по району, району в городе, городу без районного деления и Инспекции федеральной налоговой службы межрайонного уровня).

*ИФНС возглавляет* начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФНС России. Начальник Инспекции имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем Управления ФНС по представлению руководителя Инспекции. Другие работники инспекции назначаются на должности приказом руководителя инспекции.

*Начальник Инспекции:* организует и осуществляет на принципах единоначалия общее руководство и контроль за деятельностью Инспекции; распределяет обязанности между своими заместителями; представляет на утверждение в Управление структуру Инспекции и смету доходов и расходов на ее содержание, утверждает в пределах установленной численности и фонда оплаты труда штатное расписание, а также положения о структурных подразделениях Инспекции и должностные инструкции ее работников; издает приказы, распоряжения и дает указания по вопросам деятельности Инспекции, обязательные для исполнения всеми работниками Инспекции; назначает на должность и освобождает от должности в установленном порядке работников Инспекции; представляет в установленном порядке и в надлежащие сроки в Управление отчеты о проделанной работе за соответствующий отчетный период; решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Инспекции; привлекает в соответствии с законодательством Российской Федерации к дисциплинарной ответственности работников Инспекции за нарушения, допущенные ими в работе, если за эти нарушения не предусмотрена административная или уголовная ответственность (п. 9 Типового положения об Инспекции ФНС по району, району в городе, городу без районного деления и Инспекции федеральной налоговой службы межрайонного уровня).

*ИФНС является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением Государственного герба РФ со своим полным и сокращенным наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ (п. 12. Типового положения об Инспекции ФНС по району, району в городе, городу без районного деления и Инспекции федеральной налоговой службы межрайонного уровня).*

### ***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Закон РФ от 21 марта 1991 г. № 943–1 «О налоговых органах Российской Федерации».
3. Налоговый кодекс РФ (часть первая).
4. Указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 301 «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации».
5. Указ Президента РФ от 11 марта 2006 г. № 577 «О классных чинах федеральной гражданской службы Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов».
6. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».
7. Приказ Министерства финансов РФ от 17 июля 2014 г. № 61н «Об утверждении Типовых Положений о территориальных органах Федеральной налоговой службы».
8. Приказ Федеральной налоговой службы от 3 июня 2005 г. № САЭ-3-15/231@ «О порядке назначения лиц на руководящие должности территориальных органов Федеральной налоговой службы».
9. Приказ Федеральной налоговой службы от 17 февраля 2014 г. ММВ-7-7/53 «Об утверждении Регламента Федеральной налоговой службы».

## ■ Глава 23

### Органы юстиции Российской Федерации

#### 23.1. Понятие, основные задачи и полномочия Министерства юстиции Российской Федерации и его органов

*Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России)* — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики (государственное управление) и нормативно-правовое регулирование в сфере юстиции, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти<sup>1</sup>.

Согласно Указу Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 и в соответствии с иными нормативными правовыми актами, Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сферах: исполнения уголовных наказаний; регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, а также предоставления информации о них; адвокатуры и адвокатской деятельности; нотариата и нотариальной деятельности; государственной регистрации актов гражданского состояния; легализации и апостиля; обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов; оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения; противодействия коррупции и антикоррупционной экспертизы; деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц, деятельности коллекторов; территориального устройства РФ; организации местного самоуправления; разграничения полномочий между органами власти (государственными, субъектов федерации и местного самоуправления); правоприменения, надзора и контроля — в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации; в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния (п. 1 Положения о Минюсте России).

Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему ФСИН России и ФССП России (табл. 22).

*Минюст России решает задачи* по: 1) разработке общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности; 2) нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности; 3) обеспечению в пределах своих полномочий защиты

---

<sup>1</sup> Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации утверждено Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313.

прав и свобод человека и гражданина; 4) обеспечению деятельности Уполномоченного РФ при Европейском Суде по правам человека — заместителя Министра юстиции Российской Федерации; 5) организации деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций; 6) осуществлению контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (п. 3 Положения о Минюсте).

**Таблица 22.** Полномочия органов юстиции по сферам их деятельности  
(п. 7 Положения о Минюсте России).

Сфера деятельности	Полномочия
<b>Принятие и контроль нормативных правовых актов (НПА)</b>	→ координация и участие в нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации; проведение юридической экспертизы на предмет соответствия Конституции РФ и федеральному законодательству: проектов законодательных и иных НПА, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ; законов и иных НПА субъектов Российской Федерации; — государственная регистрация НПА федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ; ведение государственного реестра (регистра) НПА федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации; осуществление контроля за правильностью и своевременностью опубликования зарегистрированных НПА; представление в Правительство РФ предложений об отмене или приостановлении действия НПА федеральных органов исполнительной власти в случае их несоответствия НПА большей юридической силы (Конституции РФ, международным договорам РФ, федеральным законам и т. д.).
<b>Государственная регистрация</b>	→ НПА федеральных органов исполнительной власти, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ; общественных и религиозных объединений, отделений иностранных некоммерческих неправительственных объединений (кроме того, контроль за соответствием деятельности их уставным целям); разработка методических материалов по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния (рождение ребенка, заключение брака, расторжение брака, смерть человека и др.).
<b>Служба судебных приставов</b>	→ принудительное исполнение актов судебных и других органов; обеспечение установленного порядка деятельности судов; дознание — производство по уголовным делам, отнесенным к подсудности службы судебных приставов.



Сфера деятельности	Полномочия
<b>Учреждения уголовно-исполнительной системы</b>	→ оперативно-розыскная деятельность в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, и в следственных изоляторах; — обеспечение исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, их охрана, этапирование и конвоирование; контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.
<b>Контроль и надзор в сфере нотариата<sup>1</sup></b>	→ выдача лицензий на право осуществления нотариальной деятельности и ведение их реестра; наделение нотариусов полномочиями; открытие и упразднение государственных нотариальных контор; контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей; участие в работе квалификационных комиссий при нотариальных палатах; утверждение формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей.
<b>Контроль и надзор в сфере адвокатуры</b>	→ ведение реестров адвокатов субъектов РФ, реестра адвокатов иностранных государств; утверждение формы и выдача удостоверений адвокатов; участие в работе квалификационных комиссий при адвокатских палатах; утверждение формы ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием.
<b>Международно-правовая деятельность</b>	→ представление по поручению Уполномоченного РФ при Европейском суде по правам человека необходимых материалов и заключений в связи с поступившими в этот Суд обращениями о нарушении РФ положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод; исполнение в пределах своей компетенции обязательств РФ по международным договорам РФ о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам; выдача разрешения на открытие представительств иностранных юридических организаций на территории РФ; осуществление обмена правовой информацией с иностранными государствами.
<b>Иные направления деятельности</b>	→ деятельность по созданию и ведению баз данных правовой информации в сфере юстиции и представлению правовой информации иным федеральным органам государственной власти; производство по делам об административных правонарушениях, отнесенным КоАП РФ к компетенции органов юстиции; судебно-экспертная деятельность.

*Общее руководство деятельностью Минюста России* осуществляет Президент РФ, который, в частности, утверждает положение о Минюсте России, его структуру (основные положения), предельную численность работников центрального аппарата и территориальных органов и фонд оплаты труда государственных служащих, назначает на должность и освобождает от должности Министра юстиции РФ и его заместителей.

<sup>1</sup> См. также: Глава 24.

*Минюст России возглавляет* Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр имеет заместителей, определение количества которых, а также назначение на должность и освобождение от должности осуществляется Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через зарубежный аппарат и (или) через свои территориальные органы, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений и организаций, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности (схема 31).

**Схема 31.** Система органов Министерства юстиции Российской Федерации  
(п. 2, 6 Указа Президента РФ «Вопросы Министерства юстиции РФ»;  
п. 10, 11 Положения о Министерстве юстиции РФ)



Структура и штатное расписание центрального аппарата Минюста России утверждаются Министром в пределах численности (без персонала по охране и обслуживанию зданий) и фонда оплаты труда государственных служащих, установленных Президентом РФ с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений (схема 32).

**Схема 32.** Структура центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации (Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции РФ», Положение о Минюсте РФ)



Министр юстиции распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия других должностных лиц Минюста России, утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Минюста России, его территориальных органах и федеральных государственных учреждениях, назначает на должности и освобождает от должности руководителей территориальных органов федеральных служб, подведомственных Минюсту, вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты

нормативных актов, другие документы по вопросам, относящимся к компетенции Минюста, выполняет иные функции (см. подробнее п. 12 Положения о Минюсте России).

*Аппарат Минюста России* осуществляет организационное обеспечение деятельности министра, состоит из руководителя аппарата и помощников министра, иных федеральных государственных гражданских служащих.

*Департаменты Минюста России* — структурные подразделения Минюста России, создаются по основным направлениям деятельности министерства, в их состав могут входить отделы.

*Коллегия Минюста России* — совещательный орган при Министре юстиции. В ее состав входят министр (председатель коллегии), его заместители, руководители подведомственных Минюсту России федеральных служб, а также другие лица. Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом РФ. Коллегия рассматривает вопросы, связанные с реализацией возложенных на министерство задач, а также вырабатывает управленческие решения. Принятые на заседании коллегии решения оформляются протоколом и, как правило, объявляются приказами министра.

*Учреждения центрального подчинения* (федеральные государственные учреждения): Российский федеральный центр судебной экспертизы; Российская правовая академия; Научный центр правовой информации; Государственное учреждение «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения при Министерстве юстиции Российской Федерации».

*Территориальные органы Минюста России*: Управления Минюста России по федеральным округам (например, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Центральному федеральному округу, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу); Управления и отделы Минюста по субъекту (субъектам) Российской Федерации (например, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Камчатской области и Корякскому автономному округу).

*Руководитель территориального органа Минюста России* назначается на должность и освобождается от должности приказом Минюста России, имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности приказом Минюста России по его представлению.

Положение о территориальном органе Минюста России, его структура и штатное расписание утверждаются Министром юстиции России.

*Структура территориального органа Минюста России*: руководство (руководитель и его заместители); структурные подразделения по основным направлениям деятельности — управления либо отделы. Их правовой статус и объем полномочий определяются положениями, утверждаемыми руководителем территориального органа Минюста России.

При территориальных органах Минюста России, действующих в пределах федерального округа, образуются *координационные советы* руководителей территориального органа и учреждений Минюста России, территориальных органов федеральных служб, подведомственных министерству.

## 23.2. Федеральная служба исполнения наказаний

*Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)* — федеральный орган исполнительной власти. Служба призвана осуществлять: правоприменительные функции; функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию; функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений (ст. 1 Указа Президента РФ «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»).

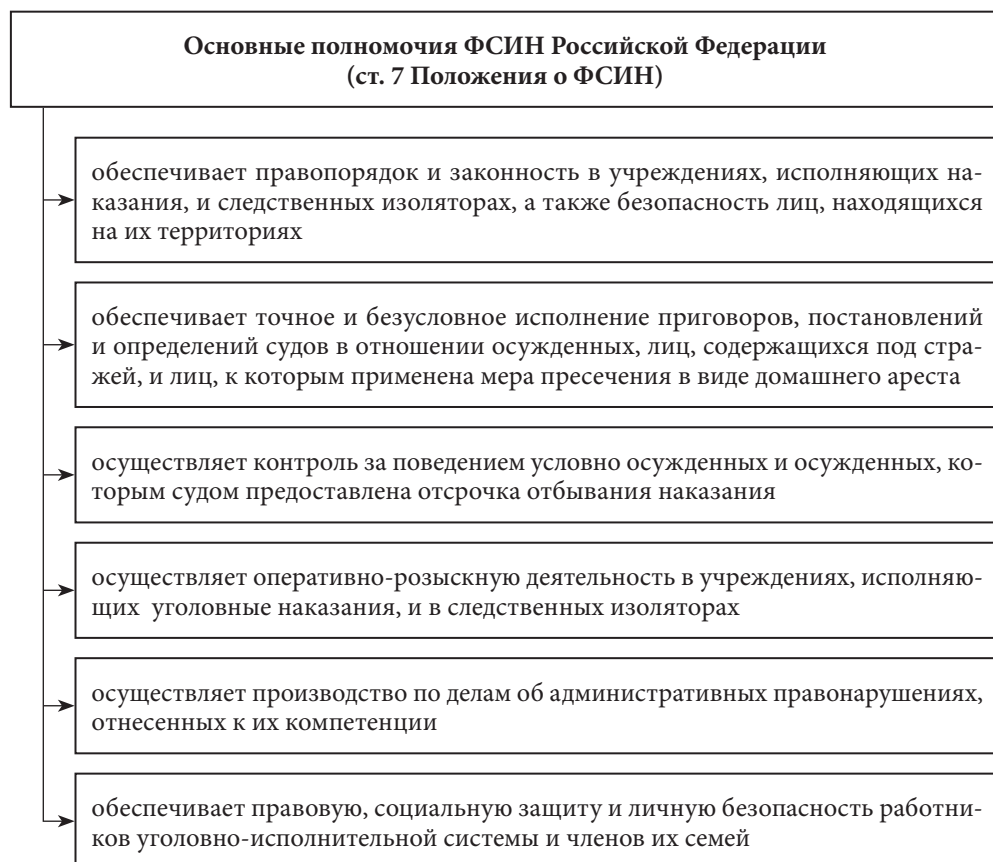
*Основные задачи ФСИН России* (ст. 3 Положения о ФСИН): исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее — лица, содержащиеся под стражей); контроль за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений; контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания; обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей; обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее — учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов; охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции; охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи; создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров

Российской Федерации и федеральных законов; организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации; управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями (см. схему 33).

ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы. Эти органы и учреждения образуют уголовно-исполнительную систему.

**Уголовно-исполнительная система (УИС)** включает: федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний — ФСИН России; подразделения уголовно-исполнительной системы центрального подчинения (учреждения, предприятия, научно-исследовательские, лечебные и иные организации); территориальные органы уголовно-исполнительной системы (управления уголовно-исполнительной системы по федеральным округам

**Схема 33.** Основные полномочия Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации



и управления (отделы) исполнения наказаний в субъектах РФ; учреждения и органы, исполняющие наказания (ст. 16 УИК РФ)<sup>1</sup>.

*Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) как центральный аппарат управления уголовно-исполнительной системой* подведомственна Минюсту России. Положение о ФСИН России и предельная численность работников центрального аппарата утверждаются Президентом РФ.

*ФСИН России возглавляет* Директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности, а также определяемых по количеству Президентом РФ.

Назначение на должности высшего начальствующего состава сотрудников уголовно-исполнительной системы и освобождение от указанных должностей осуществляется Президентом РФ по представлению Минюста РФ, если иное не установлено федеральным законом.

*ФСИН России является юридическим лицом*, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, счета, а также геральдический знак — эмблему, флаг и знамена, учреждаемые Президентом РФ.

*Территориальные органы уголовно-исполнительной системы (УИС)* создаются ФСИН России на территориях субъектов РФ и осуществляют руководство подведомственными учреждениями, исполняющими наказания, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию<sup>2</sup>.

Охрана объектов уголовно-исполнительной системы, предназначенных для содержания и труда осужденных, и других объектов уголовно-исполнительной системы осуществляется специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы, создаваемыми для этих целей при учреждениях, исполняющих наказания.

Конвоирование осужденных и заключенных, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осуществляется полицией, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию по плановым маршрутам, установленным соответствующим перечнем. Конвоирование подсудимых на судебные заседания Верховного Суда РФ осуществляется внутренними войсками Министерства внутренних дел РФ.

<sup>1</sup> По состоянию на 1 мая 2018 г. уголовно-исполнительная система РФ включала: 713 исправительных колоний; 126 колоний-поселений; 7 исправительных колоний для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы; 215 следственных изоляторов и 96 помещений, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях; 8 тюрем; 3 воспитательных колонии для несовершеннолетних // Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы РФ. Официальный сайт ФСИН.

<sup>2</sup> См.: Приказ Минюста России от 01.04.2015 г. № 77 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний»; Приказ ФСИН России от 11.06.2015 г. № 518 «Об утверждении положений о территориальных органах Федеральной службы исполнения наказаний».



При территориальных органах УИС могут создаваться специальные подразделения для обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России. Порядок деятельности этих подразделений устанавливается Министром юстиции Российской Федерации.

*Учреждения, исполняющие наказания* (ст. 16 УИК РФ): уголовно-исполнительные инспекции; исправительные центры; арестные дома; колонии-поселения; воспитательные колонии; лечебные исправительные учреждения; исправительные колонии общего, строгого или особого режима; тюрьмы, следственные изоляторы; дисциплинарные воинские части; гауптвахты.

Решения о создании и ликвидации учреждений, исполняющих наказания, принимает Правительство РФ по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ.

*Следственный изолятор* предназначен для содержания подозреваемых и обвиняемых (подсудимых и осужденных) в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также для исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их письменного согласия.

Следственный изолятор создается, реорганизуется и ликвидируется Минюстом России. Структура и штаты следственного изолятора утверждаются территориальным органом УИС в соответствии с нормативами, устанавливаемыми Правительством РФ, типовыми структурами и штатами.

*Научно-исследовательские и образовательные учреждения УИС*: 8 учреждений высшего профессионального образования с 7 филиалами, в том числе Академия права и управления, 74 учебных центра и пункта, институт повышения квалификации, Научно-исследовательский институт уголовно-исполнительной системы, Научно-исследовательский институт информационных технологий.

*Лечебные учреждения УИС*. Медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают 133 больницы различного профиля, а также медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, 59 лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом, 9 лечебных исправительных учреждений для больных наркоманией.

**Работники уголовно-исполнительной системы** — сотрудники УИС — лица, имеющие специальные звания рядового, сержантского и офицерского состава внутренней службы; рабочие и служащие органов и учреждений, входящих в уголовно-исполнительную систему.

Порядок прохождения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы и деятельность должностных лиц по вопросам, отнесенным к компетенции Минюста России, регламентируется Указом Президента РФ от 13.10.2004

№ 1313 (ред. от 28.05. 2018) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 (ред. от 08.09.2017) «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», Приказом Минюста России от 06.06.2005 № 76 (ред. от 12.12.2013) «Об утверждении Инструкции о порядке применения положений о службе в органах внутренних дел в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».

Условия приема на службу в уголовно-исполнительную систему, порядок и условия заключения контракта, порядок прохождения испытательного срока, порядок и условия проведения конкурса на замещение должностей в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, порядок принятия Присяги регламентируются ст. 4–7 Инструкции «О порядке применения положений о службе в органах внутренних дел в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».

**На службу в уголовно-исполнительную систему принимаются** в добровольном порядке граждане Российской Федерации не моложе 18 и не старше 40 лет (в учебные заведения могут приниматься лица, не достигшие 18 лет), имеющие среднее образование, независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, способные по своим деловым, личным и нравственным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности. Возрастные ограничения для граждан, ранее уволенных из учреждений, органов УИС и вновь принимаемых на службу, определяются с учетом имеющегося у гражданина специального звания; деловых, личных, нравственных качеств, образования и состояния здоровья, позволяющих выполнять служебные обязанности; дееспособности; отсутствия судимости, в том числе снятой или погашенной.

На должности рядового и младшего начальствующего состава принимаются граждане, имеющие образование не ниже среднего.

На должности среднего и старшего начальствующего состава принимаются граждане, имеющие соответствующее среднее специальное или высшее образование. В порядке исключения на должности среднего начальствующего состава принимаются граждане, окончившие специальные курсы по программе, утвержденной Минюстом России.

При приеме граждан на службу в УИС проводятся их психофизиологическое исследование, тестирование в отношении наличия алкогольной, наркотической и иной токсической зависимости, оформляется личное поручительство за них сотрудниками УИС.

Сотрудникам учреждений и органов УИС, состоящим между собой в близком родстве или свойстве, не разрешается проходить службу в одном и том же учреждении или органе УИС, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Прием на службу сотрудников оформляется приказом начальника соответствующего учреждения, органа УИС согласно компетенции, определяемой Минюстом России. Приказ объявляется сотруднику под расписку.

Лица, впервые поступающие на службу в учреждения и органы УИС на должности рядового и начальствующего состава, проходят специальное первоначальное обучение, принимают присягу.



Сотрудники органов УИС, а также члены их семей находятся под защитой государства.

Сотрудникам УИС выплачивается денежное довольствие, в отношении их осуществляется социальное страхование, они обеспечиваются социальными гарантиями и компенсациями в соответствии с Инструкцией о порядке применения положений о службе в органах внутренних дел в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Денежное довольствие сотрудников УИС осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30 июня 2002 г. № 78-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)» (п. 16.1 Инструкции).

Сотрудники УИС подлежат обязательному государственному личному страхованию. Вопросы возмещения ущерба в случае гибели или увечья сотрудников, а также порядок и условия выплаты единовременных пособий и страховых сумм сотрудникам и их семьям регулируются законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 16.2 Инструкции).

Сотрудники УИС имеют право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей в медицинских учреждениях МВД России.

Члены семей сотрудников (супруг (супруга), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с сотрудниками, имеют право на медицинскую помощь в медицинских учреждениях системы МВД России в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (п. 16.6 Инструкции).

Сотрудники и члены их семей имеют право на санаторно-курортное лечение или оздоровительный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах и других соответствующих учреждениях МВД России за плату. При этом сотрудники оплачивают 25 процентов, а члены их семей — 50 процентов стоимости путевки,

за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации определены иные условия оплаты (п. 16.7 Инструкции).

Сотрудники, прослужившие в уголовно-исполнительной системе 20 лет и более, сотрудники — участники войны, воины-интернационалисты, а также члены семей погибших сотрудников или сотрудников, умерших вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, связанных с осуществлением служебной деятельности, получают в собственность занимаемые ими жилые помещения (за исключением служебного жилья) независимо от их размера в домах государственного и муниципального жилищного фонда, в том числе переданного в полное хозяйственное ведение предприятий или в оперативное управление учреждений в порядке, определяемом Правительством РФ.

В случае гибели сотрудника в связи с осуществлением служебной деятельности за семьей погибшего сохраняется право на получение жилой площади на тех основаниях, которые имелись при постановке на учет, при этом жилая площадь предоставляется не позднее одного года со дня гибели сотрудника (п. 16.10 Инструкции).

В интересах обеспечения личной безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы и членов их семей не допускается обнародование в средствах массовой информации сведений о месте жительства сотрудников уголовно-исполнительной системы. Сведения о прохождении службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы могут предоставляться только с разрешения начальников учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов.

Рабочие и служащие УИС состоят в трудовых отношениях с соответствующими учреждениями, их правовой статус регламентируется законодательством Российской Федерации о труде и правилами внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания.

### **23.3. Федеральная служба судебных приставов**

**Федеральная служба судебных приставов (ФССП России)** — федеральный орган исполнительной власти. ФССП России подведомственна Минюсту России, которое осуществляет координацию и контроль деятельности ФССП России (схема 34).

**Функции ФССП:** обеспечение установленного порядка деятельности судов; исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц; правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Служба уполномочена на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности (далее — государственный реестр), и на осуществление федерального государственного контроля (надзора)

за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр (п. 1 Положения о ФССП России).

*Правовое положение ФССП* определено Федеральным законом от 2 октября 2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» и Приказом ФССП России от 29.05.2012 № 256 «Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов».

**Основные задачи ФССП России** (п. 2 Положения о ФССП): обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов; организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве; управление территориальными органами ФССП России; ведение государственного реестра; осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

*ФССП России возглавляет* Директор службы — главный судебный пристав РФ, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ. Директор службы имеет заместителей, которых назначает и освобождает от должности Президент РФ.

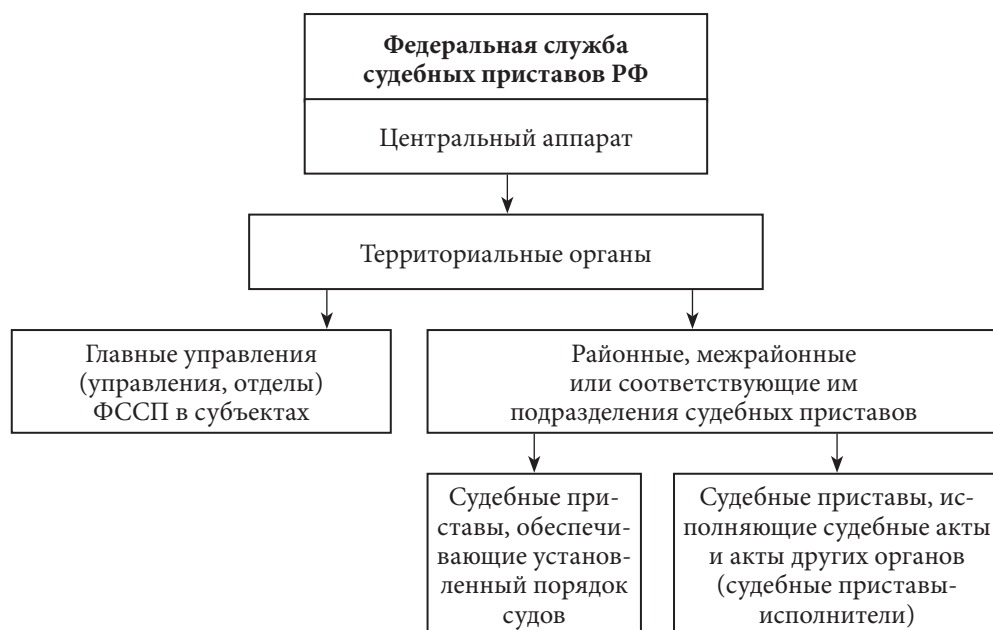
ФССП России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ.

ФССП России осуществляет деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы.

*Структура центрального аппарата ФССП России* включает:

- руководство ФССП России (директора Федеральной службы судебных приставов — главного судебного пристава Российской Федерации, первого заместителя директора Федеральной службы судебных приставов — первого заместителя главного судебного пристава Российской Федерации, заместителей директора Федеральной службы судебных приставов — заместителей главного судебного пристава Российской Федерации, помощников (советников) Директора);
- структурные подразделения по основным направлениям деятельности ФССП России (управления, самостоятельные отделы) (например, Управление организации исполнительного производства; Управление организации обеспечения установленного порядка деятельности судов; Управление организации работы по розыску и реализации имущества должников; Управление организации дознания и административной практики и др.). В управлениях образуются отделы.

**Схема 34.** Система Федеральной службы судебных приставов  
Российской Федерации



Структура и штатное расписание центрального аппарата ФССП России утверждаются приказом ФССП России в пределах численности и фонда оплаты труда (без персонала по обслуживанию зданий), установленных Президентом Российской Федерации, с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений.

Территориальным органом Федеральной службы судебных приставов является управление (отдел) Федеральной службы судебных приставов, действующее на территории субъекта Российской Федерации. Решение о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов принимается директором Федеральной службы судебных приставов — главным судебным приставом Российской Федерации по согласованию с Минюстом России<sup>1</sup>.

Территории субъектов Российской Федерации, на которых действуют территориальные органы Федеральной службы судебных приставов, и местонахождение территориальных органов Федеральной службы судебных приставов определяются Минюстом России.

Структура и штатные расписания территориальных органов Федеральной службы судебных приставов утверждаются приказами ФССП России в пределах установленных численности и фонда оплаты труда (без персонала

<sup>1</sup> См.: Приказ Минюста РФ от 21.05.2013 г. № 74 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе ФССП». Этим же приказом утвержден перечень территориальных органов ФССП.



по обслуживанию зданий) на основе утверждаемого Минюстом России перечня территориальных органов, с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов ФССП России, определяющих численность территориальных органов и их подразделений.

На основании Типового положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов Директор Федеральной службы судебных приставов — главный судебный пристав Российской Федерации утверждает положения о каждом территориальном органе Федеральной службы судебных приставов.

Управление территориальным органом Федеральной службы судебных приставов (далее — территориальный орган ФССП России) и контроль за его деятельностью осуществляет центральный аппарат Федеральной службы судебных приставов.

**Основные задачи территориального органа ФССП России** (п. 1.4 Типового положения о территориальном органе): обеспечение установленного порядка деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов, охраны зданий и помещений судов, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее — судебные акты), а также актов других органов и должностных лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве; управление районными, межрайонными и специализированными отделами (структурные подразделения территориального органа ФССП России); ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности (государственный реестр); осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

**Территориальный орган ФССП России руководствуется** в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Минюста России, правовыми актами ФССП России и настоящим Положением.

**Территориальный орган ФССП России осуществляет** свою деятельность во взаимодействии с полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

**Полномочия территориального органа ФССП России** (п. 2.1 Типового положения): обеспечивает установленный порядок деятельности судов; осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц; применяет меры принудительного исполнения и иные меры на основании соответствующего исполнительного документа; обеспечивает проведение



оценки и учета арестованного и изъятого имущества; организует хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества; организует исполнительный розыск должника, его имущества, исполнительный розыск ребенка, а также на основании судебного акта по гражданскому делу — розыск гражданина-ответчика и (или) ребенка, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией; организует и осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), судебного пристава-исполнителя, дознавателя службы судебных приставов; на основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение организует препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения, а также препровождение указанных лиц до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации; осуществляет производство дознания по уголовным делам, отнесенным к подследственности дознавателей Федеральной службы судебных приставов, осуществляет неотложные следственные действия в соответствии со ст. 157 УПК РФ; осуществляет производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции Федеральной службы судебных приставов; руководит деятельностью структурных подразделений, осуществляет иные полномочия.

**В территориальный орган ФССП России входят:** аппарат управления территориального органа ФССП России; структурные подразделения территориального органа ФССП России, состоящие из государственных служащих и работников, возглавляемые начальниками отделов — старшими судебными приставами.

*Территориальный орган ФССП России возглавляет* руководитель — главный судебный пристав субъекта Российской Федерации (далее — руководитель), назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом Министерства юстиции Российской Федерации по предложению директора ФССП России — главного судебного пристава Российской Федерации, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации.

Руководитель несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган ФССП России задач.

Руководитель имеет заместителей руководителя территориального органа ФССП России — заместителей главного судебного пристава субъекта Российской Федерации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности приказом ФССП России по согласованию с Министром юстиции Российской Федерации.

Количество заместителей руководителя устанавливается приказом ФССП России.

*Структурными подразделениями территориальных органов службы* являются ее районные отделы, межрайонные отделы и специализированные отделы.

Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных и иных актов и обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов возлагается на судебных приставов.

*Судебные приставы подразделяются в зависимости от исполняемых ими обязанностей на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей (ст. 4 Закона о судебных приставах).*

**Судебный пристав** — должностное лицо, состоящее на государственной службе. Лицо, назначаемое на должность судебного пристава, должно отвечать и требованиям, предъявляемым к государственным служащим (ст. 1–3 ФЗ о судебных приставах).

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года, имеющий среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава, заместителя старшего судебного пристава, судебного пристава-исполнителя обязательно наличие высшего образования), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности (ч. 1 ст. 3 ФЗ о судебных приставах).

При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу следующего содержания: «Я, вступая в ряды Федеральной службы судебных приставов, присягая на верность народу России и Закону, торжественно клянусь: беспрекословно соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации; настойчиво и честно защищать права граждан, интересы общества и государства; достойно переносить трудности, связанные с исполнением служебных обязанностей; неукоснительно соблюдать дисциплину, установленный порядок служебных взаимоотношений; хранить государственную и иную охраняемую законом тайну; дорожить своей профессиональной честью, беречь и развивать лучшие традиции Федеральной службы судебных приставов. Служу России, служу Закону!»

*На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, который был осужден за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, имеет судимость либо имел судимость, которая снята или погашена, в отношении которого осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием.*

При назначении граждан Российской Федерации на отдельные должности Федеральной службы судебных приставов проводятся психофизиологическое исследование, тестирование на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ, наличия у них алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости. Порядок проведения психофизиологического исследования, тестирования на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ, наличия алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости и перечень должностей, при назначении на которые проводятся указанные психофизиологическое исследование, тестирование, определяются Министерством юстиции Российской Федерации.

На судебных приставах распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные ФЗ «О противодействии коррупции» и ст. 17, 18 и 20 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

*Судебные приставы обязаны* хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие им известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан, другую конфиденциальную информацию (ст. 13 ФЗ о судебных приставах).



Судебные приставы подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 3 ст. 4 ФЗ о судебных приставах).

Судебные приставы и иные должностные лица Федеральной службы судебных приставов при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду, имеют знаки различия и эмблему, образцы и (или) описание которых, а также нормы обеспечения форменной одеждой утверждаются Правительством РФ (ч. 5 ст. 4 ФЗ о судебных приставах).

Судебным приставам выдаются служебные удостоверения единого образца, утверждаемого министром юстиции Российской Федерации, и нагрудные знаки, образцы и (или) описание которых утверждаются главным судебным приставом Российской Федерации.

*Должности судебных приставов:* главный судебный пристав РФ; заместитель главного судебного пристава РФ; главный судебный пристав субъекта РФ; заместитель главного судебного пристава субъекта РФ; старшие судебные приставы Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ; старший судебный пристав подразделения судебных приставов (в районных, межрайонных и соответствующих им подразделениях); судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов; судебный пристав-исполнитель.

*Порядок назначения на должность и освобождения от должности судебных приставов* определяется Президентом РФ.

Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции: юрист РФ 3 класса; юрист РФ 2 класса; юрист РФ 1 класса; советник юстиции РФ 3 класса; советник юстиции РФ 2 класса; советник юстиции РФ 1 класса; государственный советник юстиции РФ 3 класса; государственный советник юстиции РФ 2 класса; государственный советник юстиции РФ 1 класса; действительный государственный советник юстиции РФ 3 класса; действительный государственный советник юстиции РФ 2 класса; действительный государственный советник юстиции РФ 1 класса<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Приказ ФССП России от 24.12.2007 № 648 «Об организации работы по присвоению классных чинов юстиции и государственной гражданской службы РФ государственным гражданским служащим Федеральной службы судебных приставов».

**Полномочия судебных приставов** по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей закреплены в ст. 11 и 12 Закона о судебных приставах (табл. 23, 24).

**Таблица 23.** Обязанности и права судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (ст. 11 Закона о судебных приставах)

Обязанности	Права
<ul style="list-style-type: none"> <li>→ обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;</li> <li>→ обеспечивать по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания;</li> <li>→ поддерживать общественный порядок в здании, помещениях суда;</li> <li>→ выполнять распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда;</li> <li>→ осуществлять охрану здания, помещений суда;</li> <li>→ осуществлять охрану зданий, помещений Федеральной службы судебных приставов;</li> <li>→ в случае принятия решения об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме осуществлять такую охрану;</li> <li>→ на основании постановления суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов;</li> <li>→ на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом, осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя;</li> <li>→ по поручению старшего судебного пристава обеспечивать безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц ФССП России при исполнении служебных обязанностей;</li> <li>→ при исполнении служебных обязанностей предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, а в случае необходимости передавать правонарушителей в органы внутренних дел;</li> <li>→ на основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение, создаваемое в установленном порядке органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивать препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения;</li> <li>→ при выявлении признаков преступления составить сообщение об этом и направить его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя, входить на территории, в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться указанное лицо;</li> <li>→ при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи);</li> <li>→ в целях обеспечения безопасности при совершении исполнительных действий входить на территории, в помещения совместно с судебным приставом-исполнителем в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «Об исполнительном производстве»;</li> <li>→ проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданий и помещениях Федеральной службы судебных приставов, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя;</li> <li>→ в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданий и помещениях Федеральной службы судебных приставов, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства;</li> </ul>

<p>→ на основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение, предусмотренное Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», обеспечивать препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения;</p> <p>→ на основании постановления судебного пристава-исполнителя препровождать иностранного гражданина или лицо без гражданства, которым назначено административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;</p> <p>→ взаимодействовать с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц;</p> <p>→ проходить специальную подготовку, военно-врачебную экспертизу, а также периодическую проверку (не реже одного раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;</p> <p>→ оказывать органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда;</p> <p>→ по поручению старшего судебного пристава или его заместителя оказывать содействие судебному приставу-исполнителю при осуществлении исполнительного производства и розыска, а также дознавателю служб судебных приставов при осуществлении дознания.</p>	<p>→ не допускать в здание, помещения суда, здания и помещения Федеральной службы судебных приставов лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы (за исключением лиц, осуществляющих конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей), взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства, в случае необходимости задерживать указанных лиц и передавать их в органы внутренних дел;</p> <p>→ осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;</p> <p>→ при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов Федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск;</p> <p>→ применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.</p>
---	--

**Таблица 24. Обязанности и права судебных приставов-исполнителей**  
(ст. 12 Закона о судебных приставах)

Обязанности	Права
<p>→ принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;</p> <p>→ предоставляет сторонам исполнительного производства (далее — стороны) или их представителям возможность ознакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;</p> <p>→ рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;</p>	<p>→ получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, в том числе персональные данные, объяснения и справки;</p> <p>→ проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;</p> <p>→ давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;</p> <p>→ входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия</p>

Продолжение таблицы 24 ➤



Продолжение таблицы 24

Обязанности	Права
<p>→ обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности;</p> <p>→ получает и обрабатывает персональные данные при условии, что они необходимы для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов, в объеме, необходимом для этого;</p> <p>→ объявляет розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации, и осуществляет такой розыск в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>→ осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;</p> <p>→ при выявлении признаков преступления составляет сообщение об этом и направляет его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.</p>	<p>в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;</p> <p>→ арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;</p> <p>→ налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;</p> <p>→ использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;</p> <p>→ в случае неясности положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения обратиться в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения;</p> <p>→ объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;</p> <p>→ вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;</p> <p>→ при совершении исполнительных действий проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, участвующих в исполнительном производстве;</p> <p>→ при производстве розыска должника, его имущества, розыска ребенка (исполнительного розыска) или при производстве на основании судебного акта розыска гражданина — ответчика по гражданскому делу и (или) ребенка проводить исполнительно-разыскные действия: запрашивать из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации и обрабатывать необходимые для производства розыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе, проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, если имеются основания полагать, что он и (или) его имущество находятся в розыске или он удерживает ребенка, находящегося в розыске, осуществлять отождествление личности, опрашивать граждан, наводить справки, изучать документы, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооружения, участки местности, занимаемые разыскиваемыми лицами или принадлежащие им, а также транспортные средства, принадлежащие указанным лицам;</p> <p>→ при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск;</p> <p>→ совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном производстве».</p>

Действия судебного пристава могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суд. Обращение с жалобой к вышестоящему должностному лицу не является препятствием для обращения в суд.

Судебный пристав несет ответственность за проступки и правонарушения в соответствии с законодательством РФ.

**Ущерб, причиненный судебным приставом** гражданам и организациям, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации. Закон предусматривает страховые гарантии судебным приставам и право на возмещение ущерба, а также меры по материальному обеспечению и иные меры социальной защиты судебных приставов.

### **Нормативные правовые акты**

1. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473–1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».
2. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».
3. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».
4. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».
5. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».
6. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов».
7. Приказ Министерства юстиции РФ от 21 мая 2013 г. № 74 «Об утверждении Типового положения «О территориальном органе Федеральной службы судебных приставов».
8. Приказ Минюста России от 1 апреля 2015 г. № 77 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний».
9. Приказ Министерства юстиции РФ от 27 января 2010 г. № 8 «Об утверждении Регламента Министерства юстиции Российской Федерации».
10. Приказ Министерства юстиции РФ от 3 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации».
11. Приказ ФССП России от 29 мая 2012 г. № 256 «Об утверждении Регламента ФССП».
12. Приказ ФССП России от 7 октября 2013 г. № 408 «Об утверждении Положения об Управлении ФССП по Москве».



# РАЗДЕЛ VIII. ОРГАНЫ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ■ Глава 24

### Нотариат в Российской Федерации<sup>1</sup>

#### 24.1. Понятие и система органов нотариата

**Нотариат** — правоприменительный, правозащитный институт, который является частью правовой системы любого современного государства.

Нотариат призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, Конституциями республик в составе Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами и другими уполномоченными на то должностными лицами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени государства.

**Нотариат** — система должностных лиц, на которых действующим законодательством возложено совершение нотариальных действий от имени Российской Федерации: нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах; нотариусы, занимающиеся частной практикой; главы местных администраций поселений и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления или главы местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления муниципального района, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции для учета в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса; должностные лица консульских учреждений РФ в целях защиты прав и интересов граждан и юридических лиц в сфере бесспорной юрисдикции, направленных на юридическое закрепление гражданских прав и обязанностей и предупреждение их возможного нарушения в будущем.

В России существует параллельно и независимо два вида нотариата — государственный (нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах) и не бюджетный (нотариусы, занимающиеся частной практикой).

<sup>1</sup> См. подробнее: Цымбаренко А. Г. Нотариат: Курс лекций. М.: РАП, 2012.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности (ст. 2 Основ о нотариате). Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу. Государственных контор в России практически не осталось, менее 5 контор.



Нотариальная деятельность не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли.

В случаях, предусмотренных законодательством, нотариальные действия совершаются бесплатно. На нотариусов распространяются такие же ограничения, как и на других государственных служащих: это запрет на самостоятельную предпринимательскую деятельность. К числу специальных запретов относятся посреднические услуги при заключении договоров.

**Нотариат организован и действует на основе следующих принципов:** законности, независимости, тайны нотариальной деятельности, бесспорности прав и юридических фактов, диспозитивности, объективной истинности нотариальных актов, предупреждения правонарушений и споров, национального языка нотариального производства, а для частнопрактикующих нотариусов — самофинансирования деятельности и материальной ответственности за каждое нотариальное действие.

Правовое регулирование нотариата закреплено в Основях законодательства Российской Федерации о нотариате<sup>1</sup>.

Министерство юстиции или по его поручению органы юстиции в субъектах Российской Федерации открывают и упраздняют государственные нотариальные конторы. В государственные нотариальные конторы назначаются приказом Управления Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту на должность нотариуса государственной нотариальной конторы лица, имеющие лицензию на право нотариальной деятельности, по трудовому договору. Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, получает заработную плату, как и любой государственный служащий.

Увольнение нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, производится в соответствии с трудовым законодательством (ст. 12 Основ о нотариате) приказом Управления Министерства юстиции субъекта.

*Назначение на должность нотариуса, занимающегося частной практикой*, производится на конкурсной основе на основании рекомендации нотариальной палаты приказом Управления Министерства юстиции субъекта из числа лиц, имеющих лицензии на право заниматься нотариальной деятельностью.

Частнопрактикующий нотариус не получает заработную плату. Источником финансирования деятельности нотариуса является его доход, получаемый за совершение нотариальных действий, услуги правового и технического характера на территории того нотариального округа, в который он назначен приказом.

<sup>1</sup> См.: Закон РФ от 11.02.1993 г. № 4462–1 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате».

Нотариус, занимающийся частной практикой, не может быть уволен приказом Управления Министерства юстиции по субъекту. Он может быть освобожден от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях, определенных в законодательстве.

Нотариус осуществляет свою деятельность на определенной территории, которая именуется нотариальным округом.

**Нотариальный округ в Российской Федерации** — территория деятельности нотариуса, на которой он имеет право совершать нотариальные действия.

Нотариальный округ устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением в Российской Федерации и закрепляется в приказе органа юстиции. Нотариальный округ также указан на именной гербовой печати каждого нотариуса. В городах, имеющих районное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, и нотариусы, занимающиеся частной практикой, вправе совершать все виды нотариальных действий, предусмотренные Основами о нотариате и другими федеральными законами, взыскивать государственную пошлину и тариф соответственно в размерах, предусмотренных действующим законодательством.

Разграничение в деятельности нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, и частнопрактикующих нотариусов устарело с 01.07.2015 г. Все нотариусы России вправе совершать нотариальные действия, предусмотренные ст. 35 Основ о нотариате.

**Виды нотариальных действий, совершаемых нотариусами** (ст. 35 Основ):

1) удостоверяют сделки; 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества; 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них; 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах; 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой; 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых; 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте; 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии; 10) удостоверяют время предъявления документов; 11) передают заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам; 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги; 13) совершают исполнительные надписи; 14) совершают протесты векселей; 15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков; 16) принимают на хранение документы; 17) совершают морские протесты; 18) обеспечивают доказательства; 19) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; 20) регистрируют уведомления о залоге движимого имущества; 21) выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества; 22) выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок; 23) удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе; 24) удостоверяют

равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу; 25) представляют документы на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним; 26) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи; 27) выдают свидетельства о праве на наследство; 28) принимают меры по охране по охране наследственного имущества; 29) удостоверяют решения органов управления юридических лиц; 30) представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; 31) вносят сведения в реестр списков участников общества с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата; 32) выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата.

Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, в силу закона объединяются в профессиональные объединения — *нотариальные палаты*. Нотариальные палаты образуются в каждой республике в составе Российской Федерации, автономной области, автономном округе, крае, области, городах Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

**Нотариальная палата** — некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой на территории одного или нескольких нотариальных округов.

Деятельность нотариальных палат регулируется Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Основами законодательства РФ о нотариате, Уставом Федеральной нотариальной палаты и Уставами нотариальных палат субъектов.

Нотариальные палаты городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя объединяют по профессиональному принципу всех нотариусов города Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя соответственно. Московская областная нотариальная палата объединяет всех нотариусов Московской области, нотариальная палата Тверской области объединяет всех нотариусов г. Твери и Тверской области, назначаются нотариусы в нотариальные округа соответственно г. Твери и нотариальные округа каждого района Тверской области.

Таким образом, нотариальная палата субъекта объединяет по профессиональному принципу нотариусов одного (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь) или нескольких нотариальных округов (палаты областей, краев, республик), что определяется соглашением или протоколом между соответствующей нотариальной палатой и Управлением Министерства юстиции субъекта.

**Основные полномочия нотариальной палаты субъекта:** организация стажировки лиц, претендующих на должность нотариуса; повышение квалификации нотариусов; организация и проведение проверок профессиональной деятельности нотариусов; защита прав и интересов нотариусов.

*Высший орган нотариальной палаты субъекта — собрание членов палаты, исполнительный орган — Президент и Правление нотариальной палаты, избираемые на общем собрании членов палаты сроком на три года.*

*Финансирование деятельности нотариальной палаты субъекта осуществляется за счет членских взносов членов нотариальной палаты, размер которых определяет собрание членов палаты, и других поступлений, не противоречащих действующему законодательству.*

**Федеральная нотариальная палата** — профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономных областей, автономных округов, краев, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, является некоммерческой организацией, организует свою деятельность на принципах самоуправления.

Федеральная нотариальная палата финансируется за счет взносов нотариальных палат субъектов, размер которых определяется на собрании представителей нотариальных палат, являющемся высшим органом ФНП.

**Основные функции Федеральной нотариальной палаты:** осуществление координации деятельности нотариальных палат; представительство интересов нотариальных палат в органах государственной власти и управления; защита социальных и профессиональных прав нотариусов; участие в проведении экспертиз проектов законов РФ по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью; обеспечение повышения квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов; представительство интересов нотариальных палат в международных организациях (ст. 30 Основ законодательства о нотариате).

Помимо нотариусов, *12 видов нотариальных действий от имени Российской Федерации* имеют право совершать главы местных администраций и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса (ст. 37 Основ о нотариате): 1) удостоверение завещаний; 2) удостоверение доверенностей; принятие мер к охране наследственного имущества; 3) свидетельствование верности копий документов и выписок из них; 4) свидетельствование подлинности подписи на документах; 5) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; 6) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых; 7) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи; 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте; 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии; 10) удостоверяют время предъявления документов; 11) удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе; 12) удостоверяют равнозначность бумажного документа электронному документу.

За совершение указанных нотариальных действий должностные лица взыскивают государственную пошлину в размерах, установленных ст. 333<sup>24</sup> Налогового кодекса РФ.

За границей Российской Федерации должностные лица консульских учреждений Российской Федерации совершают следующие нотариальные действия (ст. 38 Основ о нотариате): 1) удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации; 2) принимают меры к охране наследственного имущества; 3) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них; 4) свидетельствуют подлинность подписи на документах; 5) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой; 6) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых; 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте; 8) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии; 9) удостоверяют время предъявления документов; 10) совершают морские протесты; 11) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; 12) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

За совершение нотариальных действий должностные лица консульских учреждений РФ взыскивают *консульский сбор* в валюте страны пребывания, размер которого определяется Правительством РФ.

Гражданский кодекс РФ также определяет круг должностных лиц, имеющих право на совершение доверенностей и завещаний, приравненных к нотариальным, которые совершаются бесплатно.



Должностные лица, указанные в ст. 185, 1127 и 1128 ГК РФ, государственную пошлину не взыскивают.

Действующее гражданское законодательство возлагает на ряд руководителей государственных учреждений удостоверение доверенностей и завещаний, свидетельствование подлинности подписи на заявлениях, приравненных к нотариальным, в случаях, когда граждане не могут обратиться к нотариусу или должностному лицу, имеющему право на совершение нотариальных действий.

**К нотариально удостоверенным доверенностям приравниваются** (п. 2 ст. 185<sup>1</sup> ГК РФ): 1) доверенности военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, удостоверенные начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, старшим или дежурным врачом; 2) доверенности военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также доверенности рабочих и служащих, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командиром (начальником) этих частей, соединения, учреждения или заведения; 3) доверенности лиц, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальником соответствующего места лишения свободы;

4) доверенности совершеннолетних дееспособных граждан, находящихся в учреждениях социальной защиты населения, удостоверенные администрацией этого учреждения или руководителем (его заместителем) соответствующего органа социальной защиты населения.

**Завещания, приравняемые к нотариально удостоверенным завещаниям** (п. 2 ст. 1127 ГК РФ): 1) завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных учреждениях или проживающих в домах престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов; 2) завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов; 3) завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических или других подобных экспедициях, удостоверенных начальниками этих экспедиций; 4) завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей; 5) завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.

Завещание, приравняемое к нотариально удостоверенному, должно быть обязательно подписано в присутствии лица, удостоверяющего завещание, и свидетеля, также подписывающего завещание, под страхом его недействительности (п. 2 ст. 1127 ГК РФ).

Права на денежные средства, находящиеся на счете гражданина в банке, могут быть завещаны посредством совершения завещательного распоряжения в письменной форме в том филиале банка, в котором находится этот счет (ст. 1128 ГК РФ).

Данные доверенности и завещания имеют одинаковую юридическую силу с доверенностями и завещаниями, удостоверенными нотариально.

В целях обеспечения гарантированного ст. 35 Конституции РФ права на наследование должностные лица, уполномоченные удостоверить доверенности в соответствии с п. 3 ст. 185 ГК РФ, имеют также право свидетельствовать подлинность подписи на заявлениях о принятии наследства (абз. 3 п. 1 ст. 1153 ГК РФ) и на заявлениях об отказе от наследства (ст. 1159 ГК РФ).

При совершении нотариальных действий нотариусы и должностные лица, имеющие право на совершение отдельных видов нотариальных действий и отдельных видов действий, приравненных к нотариальным, применяют правовые нормы, содержащиеся в Конституции РФ, Основах законодательства Российской Федерации о нотариате, Гражданском кодексе РФ, Гражданско-процессуальном кодексе РФ, Налоговом кодексе РФ, Семейном кодексе РФ, Жилищном кодексе РФ, Земельном кодексе РФ, в Федеральных законах «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О гражданстве», «Об оружии», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Законе «О записи актов гражданского состояния» и других федеральных законах.



В некоторых субъектах Российской Федерации имеются законы, регулирующие нотариальную деятельность на территории субъекта. Например, в г. Москве принят 19 апреля 2006 г. № 15 Закон г. Москвы «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве».

## 24.2. Правовой статус нотариуса

**Нотариусом в Российской Федерации может быть** гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, о чем вносится запись в реестр нотариусов с присвоением номера. На сайте Минюста России имеется список нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен.

Срок стажировки лиц, имеющих стаж по юридической специальности не менее 3-х лет, может быть сокращен до 6 месяцев совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты субъекта, где стажер проходит практику (ст. 19 Основ о нотариате).

Гражданин, сдавший квалификационный экзамен, но не приступивший к работе в должности помощника нотариуса или к его замещению в течение 3-х лет, допускается к должности нотариуса или ВРИО нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Если гражданин работает в нотариальной конторе в должности помощника нотариуса или лица, исполняющего обязанности нотариуса, повторно квалификационный экзамен сдавать не нужно (ст. 3.1 Основ о нотариате).

При наличии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы и вакансии в ней нотариус назначается на должность в государственную нотариальную контору приказом Управления Министерства юстиции субъекта по трудовому договору на государственную службу.

В случае если в нотариальном округе государственная нотариальная контора имеется наряду с нотариусами, занимающимися частной практикой, лицо, сдавшее квалификационный экзамен, может быть назначено как в государственную нотариальную контору, так и на должность нотариуса, занимающегося частной практикой в конкретном нотариальном округе.

Для назначения на должность нотариуса, занимающегося частной практикой, лицо, сдавшее квалификационный экзамен, должно подать заявление в конкурсную комиссию при нотариальной палате субъекта, в которой объявляется конкурс в связи с наличием вакансий.

После решения конкурсной комиссии Управление Министерства юстиции соответствующего субъекта издает приказ о назначении лица, сдавшего квалификационный экзамен, нотариусом, занимающимся частной практикой в данном нотариальном округе без ограничения срока. Нотариус, занимающийся частной

практикой, обязан заключить договор страхования своей нотариальной деятельности и не вправе осуществлять нотариальную деятельность без страхования на сумму менее 5 млн руб. (ст. 18 Основ о нотариате).

Нотариус, занимающийся частной практикой, относится к категории так называемого самозанятого населения. Источником финансирования нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, других финансовых поступлений, не противоречащих законодательству РФ.

*Денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой*, после расходов на обеспечение нотариальной деятельности (заработная плата сотрудников, страхование, аренда или приобретение офиса в собственность, расходы по содержанию офиса, приобретение необходимой оргтехники и расходных материалов), уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса. Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан подавать ежегодно декларацию о доходах и другие декларации, предусмотренные действующим налоговым законодательством.

При этом размеры нотариальных тарифов, взыскиваемых нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, и нотариусами, занимающимися частной практикой, одинаков и определяется Налоговым кодексом РФ и ст. 22<sup>1</sup> Основ законодательства РФ о нотариате.

При совершении нотариального действия за пределами нотариальной конторы тариф взыскивается в полуторном размере.



Нотариусы, занимающиеся частной практикой, обязаны быть членами нотариальной палаты субъекта РФ, в состав которого входит нотариальный округ, в который они назначены приказом.

В случае временного отсутствия нотариуса (отпуск, болезнь и другие уважительные причины), которые могут возникнуть в течение календарного года, совместным решением Управления Минюста субъекта по предложению нотариуса полномочиями конкретного нотариуса наделяется лицо, отвечающее требованиям ст. 2 Основ о нотариате, которое будет исполнять обязанности временно отсутствующего нотариуса.

К помощнику нотариуса и лицу, исполняющему обязанности нотариуса, предъявляются такие же требования, как и к гражданину, претендующему на должность нотариуса (см. ст. 2 Основ о нотариате). Помимо этих требований, помощник нотариуса или лицо, исполняющее обязанности нотариуса, должно состоять в трудовых отношениях с нотариусом. На помощника нотариуса распространяются те же ограничения в трудовой деятельности: он может заниматься, помимо нотариальной деятельности на период замещения нотариуса, только научной и преподавательской деятельностью.

Помощник нотариуса приступает к исполнению полномочий нотариуса после вынесения приказа Управлением Минюста субъекта об исполнении обязанностей временно отсутствующего по уважительным причинам нотариуса при условии соблюдения требований ч. 1 и 2 ст. 2 Основ о нотариате (ст. 19.1 Основ о нотариате).

Между нотариусом и лицом, исполняющим его обязанности, составляется Акт передачи полномочий или делается запись в специальной книге учета передачи полномочий и в *Единой информационной системе нотариата* с указанием даты передачи полномочий и с какого номера нотариального действия по каждому реестру нотариальные действия будут совершаться временно исполняющим обязанности нотариуса.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь стажера. Нотариальные палаты ежегодно определяют количество стажеров, необходимых в данной нотариальной палате. Обучение стажеров проводится нотариусом и нотариальными палатами бесплатно.

*Стажером* может быть гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование. Стажер при прохождении практики числится в штате нотариальной палаты субъекта, о чем в трудовой книжке производится запись, и получает стипендию, выплачиваемую региональной нотариальной палатой. Стажировка проходит в течение года, по окончании стажировки стажер сдает квалификационный экзамен и при условии его внесения в Список нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен. Если лицо, проходящее стажировку, имеет стаж по юридической специальности (с высшим образованием) больше трех лет, то срок стажировки может быть сокращен до шести месяцев совместным решением органа юстиции и нотариальной палатой. Назначение на должность стажера и помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется Управлением Минюста субъекта на основании трудового договора (ст. 19 Основ о нотариате).

### 24.3. Основные правила совершения нотариальных действий

**Нотариальные действия** — юридически значимые действия, совершаемые нотариусами, занимающимися частной практикой, нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, должностными лицами местных органов исполнительной власти (при отсутствии нотариуса в данной местности), уполномоченными должностными лицами консульских учреждений.

Совершение нотариальных действий составляет сущность профессии нотариуса. Каждое нотариальное действие совершается в соответствии с действующим законодательством и облечено в установленную законом форму (договор, доверенность, копия, завещание, свидетельство и т. д.), выдается обратившимся гражданам

и юридическим лицам в виде документа, зарегистрированного в реестре для регистрации нотариальных действий конкретного нотариуса или государственной нотариальной конторы. Каждый нотариальный документ заканчивается удостоверительной надписью, утвержденной для каждого вида нотариального действия с указанием места и даты совершения нотариального действия, указанием должности, фамилии, имени, отчества и нотариального округа лица, совершившего нотариальное действие, указанием индивидуального порядкового номера и размера тарифа, взысканного за данное нотариальное действие. Удостоверительная надпись скрепляется подписью и личной печатью нотариуса с изображением герба Российской Федерации и вносится в Единую информационную систему нотариата.

*Регистрация документа в реестре* для регистрации нотариальных действий с присвоением индивидуального порядкового номера и наличие специальной удостоверительной надписи на документе являются отличительными признаками от других документов, выдаваемых нотариусами. Так, постановление об отказе в совершении нотариального действия является процессуальным документом, выносимым нотариусом, и не является нотариальным действием. Нотариус также выдает различные запросы и отвечает на запросы, поступающие в адрес нотариуса. Данные документы составляются, подписываются нотариусом, на них проставляется гербовая именная печать, эти документы регистрируются в книгах входящей и исходящей корреспонденции, но относятся к обычным документам, а не к нотариальным действиям.

*Нотариус имеет право* совершать нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

При осуществлении своих полномочий нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о правовых последствиях совершаемых нотариальных действий с тем, чтобы юридическая неосведомленность обратившихся к нотариусу лиц не могла быть использована им во вред.

Следует отметить, что граждане и юридические лица могут обратиться к нотариусу за удостоверением любых бесспорных прав и фактов, сделок, даже если удостоверение таких фактов, прав и сделок не требует обязательной нотариальной формы.



Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами о нотариате (ст. 5 Основ о нотариате).

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершались эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов.

*Основные правила совершения нотариальных действий* касаются всех должностных лиц, имеющих право совершать нотариальные действия от имени государства, и установлены в Основах законодательства Российской Федерации о нотариате. Порядок и процедура совершения некоторых нотариальных действий регламентированы Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимый нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утвержденным Приказом Минюста России от 30.08.2017 г. № 156 и Правилами нотариального делопроизводства, утвержденными приказом Министерства юстиции РФ от 16.04.2014 г. № 78 с изменениями, внесенными Приказом Минюста от 21.12.2016 г. № 297.

При совершении нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившегося лица, проверяет дееспособность граждан и правоспособность юридических лиц, при обращении представителя — проверяет полномочия представителя по закону, по доверенности или на основании акта уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

Содержание подписываемых или выдаваемых документов должно быть прочитано вслух участниками, документы должны подписываться участниками в присутствии нотариуса. В случае невозможности подписания документа лично гражданином вследствие физических недостатков, болезни или по каким-либо иным причинам, по поручению такого гражданина в его присутствии и после прочтения ему текста подписываемого документа в присутствии нотариуса, документ может быть подписан другим лицом с указанием причин, что удостоверяется специальной удостоверительной надписью.



Все нотариальные действия, совершаемые нотариусами, регистрируются в реестрах для регистрации нотариальных действий и вносятся в Единую информационную систему нотариата.

Форма реестров утверждена приказом Министра юстиции РФ от 27.12.2016 г. № 313. Выдача реестров нотариусам производится по поручению Управления Министерства юстиции субъекта нотариальной палатой субъекта. В нотариальной палате каждому реестру присваивается порядковый номер, каждый реестр нумеруется по количеству листов, проставляется печать нотариальной палаты.

Каждому нотариальному действию нотариус присваивает порядковый номер по мере совершения нотариальных действий, порядковый номер ставится после регистрационного номера каждого нотариуса России из Списка нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, по возрастающей, с первого рабочего дня в текущем году до последнего рабочего дня и вносятся в ЕИС, при этом сканобразы некоторых нотариальных актов прикрепляются к записи Реестру нотариальных действий ЕИС.

По окончании календарного года после внесения записи о последнем нотариальном действии в текущем году в реестре оставшиеся незаполненные страницы прочеркиваются, нотариус заполняет на лицевой странице, с какого номера нотариального действия начинался данный реестр и каким номером закончился.

По письменному заявлению лиц, от имени или по поручению которых совершались нотариальные действия, нотариус обязан выдавать выписки из реестра о совершенном нотариальном действии.

В случае утраты юридическими или физическими лицами документов, экземпляры которых хранятся в делах нотариальной конторы, по их письменному заявлению или по заявлению их представителей или правопреемника нотариусом выдаются дубликаты утраченных документов.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Закон РФ от 11 февраля 1993 г. № 4462–1 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате».
4. Семейный кодекс Российской Федерации.
5. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».
6. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
7. Приказ Минюста РФ от 30 августа 2017 г. № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимый нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».
8. Приказ Министерства юстиции РФ от 16 апреля 2014 г. № 78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».
9. Приказ Министерства юстиции от 27 декабря 2016 г. № 313 «Об утверждении формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».
10. Закон г. Москвы 19 апреля 2006 г. № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве».

### Адвокатура в Российской Федерации

#### 25.1. Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности

Адвокатура от лат. *advocates* — «призванный», т. е. призванный защищать на суде, вести дело.

**Историческая справка.** В Древнем Риме адвокатами называли родственников и друзей тяжущегося, которых он просил сопровождать его на суд. Во времена Римской империи этим термином стали называть судебных защитников. В Европе под термином «адвокатура» подразумевается функционирование специального сословия профессиональных юристов.

В России понятие «адвокат» стало широко использоваться с 1864 г. Судебными уставами 1864 г. была введена *присяжная адвокатура* в лице присяжных поверенных, которые состояли при судах и имели право принять на себя ведение уголовного или гражданского дела во всех судебных местах округа. Профессиональные объединения присяжных поверенных организовывались по территориальному признаку и имели свои органы самоуправления — совет присяжных заседателей и общее собрание. Присяжные поверенные по решению совета присяжных поверенных могли иметь помощников присяжных поверенных.

25 мая 1874 г. в России был введен дополнительно институт *частных поверенных*, которые занимались адвокатской практикой индивидуально. Свидетельства на право быть частным поверенным выдавались мировыми съездами, окружными судами и судебными палатами. Частные поверенные могли принимать поручения тяжущегося или подсудимого только в том суде, который выдавал им свидетельства.

22 ноября 1917 г. Декретом о суде № 1 институт присяжной и частной адвокатуры был упразднен. Интересы личности в суде было разрешено представлять любому обладающему гражданскими правами, неопороченному гражданину. Одновременно с этим советская власть принимала попытки по учреждению новых форм адвокатуры.

7 марта 1918 г. Декретом о суде № 2 при местных советах создавались *коллегии правозащитников*, для которых устанавливались государственные оклады.

30 ноября 1918 г. ВЦИК принял Положение о народном суде, которое заменило коллегии правозащитников на *коллегии обвинителей, защитников и представителей сторон в гражданском процессе*. Члены новых коллегий назначались советами, им устанавливались размеры окладов, они становились государственными служащими.

29 июня 1920 г. Третий Всероссийский съезд работников юстиции утвердил план привлечения адвокатов к трудовой повинности. Вместо коллегии обвинителей и защитников была введена система, в соответствии с которой юристы, работавшие в частных или государственных учреждениях, периодически привлекались к ведению дел на основе обязательной трудовой повинности, что означало ликвидацию адвокатской корпорации.

5 июля 1922 г. было принято Положение о коллегии защитников, по которому в каждой губернии при судах создавались коллегии защитников.



Коллегии защитников являлись общественными организациями. Руководство коллегией осуществлялось президиумом, избираемым общим собранием. Президиум имел широкий круг полномочий, в том числе по приему и исключению членов коллегии, организации юридических консультаций.

Надзор за деятельностью коллегий защитников осуществлялся судами, прокуратурой и исполкомами местных советов.

16 августа 1939 г. было принято Положение об адвокатуре в СССР, по которому в краях,

областях, автономных республиках, союзных республиках, не имеющих областного деления, образовывались областные, краевые и республиканские *коллегии адвокатов*, а в районах и городах создавались юридические консультации для оказания юридической помощи населению. Эта модель адвокатуры в России фактически действовала до вступления в силу в мае 2002 г. Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

**Адвокатура** — негосударственное и некоммерческое добровольное профессиональное объединение квалифицированных юристов, обладающих статусом адвоката, созданное для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и законных интересов.

**Сущность адвокатуры** заключается в том, что это:

- *негосударственная структура* → не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, не создается государством и не финансируется государством;
- *добровольное объединение юристов-профессионалов, обладающих статусом адвоката*, организованное на основании закона, в целях оказания юридической помощи всем, кто в ней нуждается;
- *некоммерческая организация* → не преследует цель извлечения прибыли. Вознаграждение адвокатов — это не прибыль, а оплата их труда. Кроме того, в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь адвокатами оказывается бесплатно (ст. 26 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре);
- *институт гражданского общества* — защитник гражданского общества → призвана представлять и защищать не государственный, а частный интерес. Свои функции она осуществляет путем оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и свобод.



Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления (ст. 3 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»).

<sup>1</sup> См. подробнее: История адвокатуры в России / В кн.: Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие / Под ред. В. Н. Буробина. М.: Статут. 2005. С. 39–62.

**Адвокатура организована и действует на основе следующих принципов:** законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

*Принцип законности* — организация и деятельность адвокатуры должны соответствовать действующему законодательству. Органы адвокатуры и формы адвокатских образований создаются в строгом соответствии с Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре. Адвокат обязан осуществлять защиту и представительство своего доверителя только законными средствами, добиваться восстановления нарушенного права доверителя законными средствами.

*Принцип независимости* — органы государства (в том числе Министерство юстиции, прокуратура, Министерство внутренних дел, суд) не вправе вмешиваться в организацию и функционирование адвокатских образований. Численный состав, штаты, смета доходов и расходов являются компетенцией органов самоуправления адвокатуры. Адвокатские образования и органы самоуправления адвокатуры организованы не при судах, а по территориальному принципу.

Адвокатские образования и органы самоуправления адвокатуры также не могут вмешиваться в производство по конкретному делу. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам. Он самостоятельно принимает решения и осуществляет действия, входящие в круг его профессиональных полномочий.

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

*Принцип самоуправления* — адвокатское сообщество управляет своими делами самостоятельно, через свои органы самоуправления (съезды, конференции, собрания, советы адвокатских палат, ревизионные комиссии, квалификационные комиссии, президентов). Наиболее важные вопросы адвокатской деятельности обсуждаются на Всероссийском съезде адвокатов России, конференциях (собраниях) адвокатов адвокатских палат субъектов Российской Федерации, решения которых являются обязательными для исполнения адвокатским сообществом. Органы самоуправления адвокатуры формируются адвокатами самостоятельно, без вмешательства извне.

*Принцип корпоративности* — адвокатура представляет единый социальный институт, основанный на добровольном союзе лиц, объединенных общими интересами, задачами и целью обеспечить профессиональную защиту доверителей. Все лица, занимающиеся адвокатской деятельностью, состоят членами профессиональной единой корпорации. Каждый адвокат — член одной адвокатской палаты субъекта РФ, а адвокатская палата субъекта является членом Федеральной

палаты адвокатов Российской Федерации. Адвокаты обязаны соблюдать правила, установленные адвокатской корпорацией (Кодекс профессиональной этики адвоката, устав и решения органов адвокатуры). Корпоративность как принцип организации и деятельности адвокатуры оберегает ее от возможного вмешательства извне, обеспечивает адвокатам уверенность и защищенность своей деятельности.

*Принцип равноправия адвокатов* — лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и избравшее форму адвокатского образования, становится полноправным членом профессиональной корпорации. Адвокат вправе осуществлять любой вид юридической помощи, предусмотренной законом, представлять доверителя в любых органах государственной власти, судах, в органах местного самоуправления на всей территории РФ. При этом объем полномочий адвоката не зависит от стажа его работы по юридической специальности, продолжительности его адвокатской практики. Адвокат вправе по своему усмотрению избрать любую форму адвокатского образования, предусмотренную законом.

**Адвокатская деятельность** — квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката, физическим и юридическим лицам, в порядке, установленном законом, в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокатская деятельность включает различные виды юридической помощи: дача консультаций и справок по правовым вопросам, как в устной, так и письменной форме; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представление интересов доверителя в конституционном судопроизводстве; участие в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве; участие в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях; участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов; представление интересов доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях; представление интересов доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставами документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации; участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания; участие в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях (ч. 2. ст. 2 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре)

Адвокат вправе оказывать и иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации могут осуществлять и адвокаты иностранного государства, которые вправе оказывать юридическую помощь на территории РФ при условии их регистрации Минюстом России в специальном реестре<sup>1</sup>.

**Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь**, оказываемая: работниками юридических служб юридических лиц, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления; участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями; нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности (ст. 1 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ).

Действие указанного Федерального закона не распространяется на органы и лица, которые осуществляют представительство в силу закона (родители, усыновители, опекуны, попечители или иные лица, которым это право предоставлено федеральным законом) и руководствуются отраслевым законодательством (ст. 52 ГПК РФ, п. 12 ст. 5 УПК РФ и др.).

Адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем.

**Соглашение между адвокатом и доверителем** — гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом (адвокатами), на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу.

**Вознаграждение, выплачиваемое адвокату** доверителем, и компенсация адвокату расходов, связанных с исполнением поручения, подлежат обязательному внесению в кассу соответствующего адвокатского образования либо перечислению на расчетный счет адвокатского образования в порядке и сроки, которые предусмотрены соглашением.

**Размер вознаграждения адвоката**, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, устанавливается Правительством РФ, а порядок расчета такого вознаграждения утвержден совместным приказом Минюста РФ № 174 и Минфина России № 122н от 5 сентября 2012 г.

**Адвокаты могут быть участниками государственной системы бесплатной юридической помощи** и оказывать бесплатную юридическую помощь гражданам,

<sup>1</sup> См. подробнее: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 31 июля 2012 г. № 151 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по ведению реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации».

имеющим право на получение такой помощи (ст. 15, 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи»). Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в субъекте РФ осуществляется адвокатской палатой субъекта РФ.

Адвокатская палата субъекта РФ ежегодно не позднее 15 ноября направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, с указанием регистрационных номеров адвокатов в реестре адвокатов субъекта РФ, а также адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность. Этот список адвокатов ежегодно размещается в Интернете. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ заключает с адвокатской палатой субъекта РФ соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

*Размер, порядок оплаты труда адвокатов*, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ<sup>1</sup>.

Адвокатская палата субъекта РФ определяет размер дополнительного вознаграждения, выплачиваемого за счет средств адвокатской палаты адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и (или) участвующему в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда, и порядок выплаты такого дополнительного вознаграждения (п. 6 ч. 3 ст. 31 Закона об адвокатской деятельности).

## 25.2. Система органов адвокатуры в Российской Федерации

Адвокатура в Российской Федерации организована по территориальному принципу (см. схему 35). Возглавляет адвокатуру в России Федеральная палата адвокатов Российской Федерации. В каждом субъекте РФ может быть образована одна адвокатская палата этого субъекта. На местах, в районах, городах и иных административно-территориальных образованиях адвокаты могут создавать предусмотренные законодателем адвокатские образования.

<sup>1</sup> См., например: Закон г. Москвы от 4.10.2006 г. № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в г. Москве»; постановление правительства г. Москвы от 15.10.2013 г. № 687-ПП «О мерах по обеспечению оказания адвокатами бесплатной юридической помощи в г. Москве (вместе с «Размерами и условиями оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в г. Москве и компенсации их расходов на оказание такой помощи)».

**Формы адвокатских образований** — адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация (ст. 20 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ)<sup>1</sup>.

Адвокат вправе в соответствии с настоящим Федеральным законом самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранных форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Коллегия адвокатов и адвокатское бюро вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства.

В целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов РФ могут создавать *негосударственные центры бесплатной юридической помощи* (ст. 24 Закона о бесплатной юридической помощи в Российской Федерации). Негосударственные центры бесплатной юридической помощи вправе оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

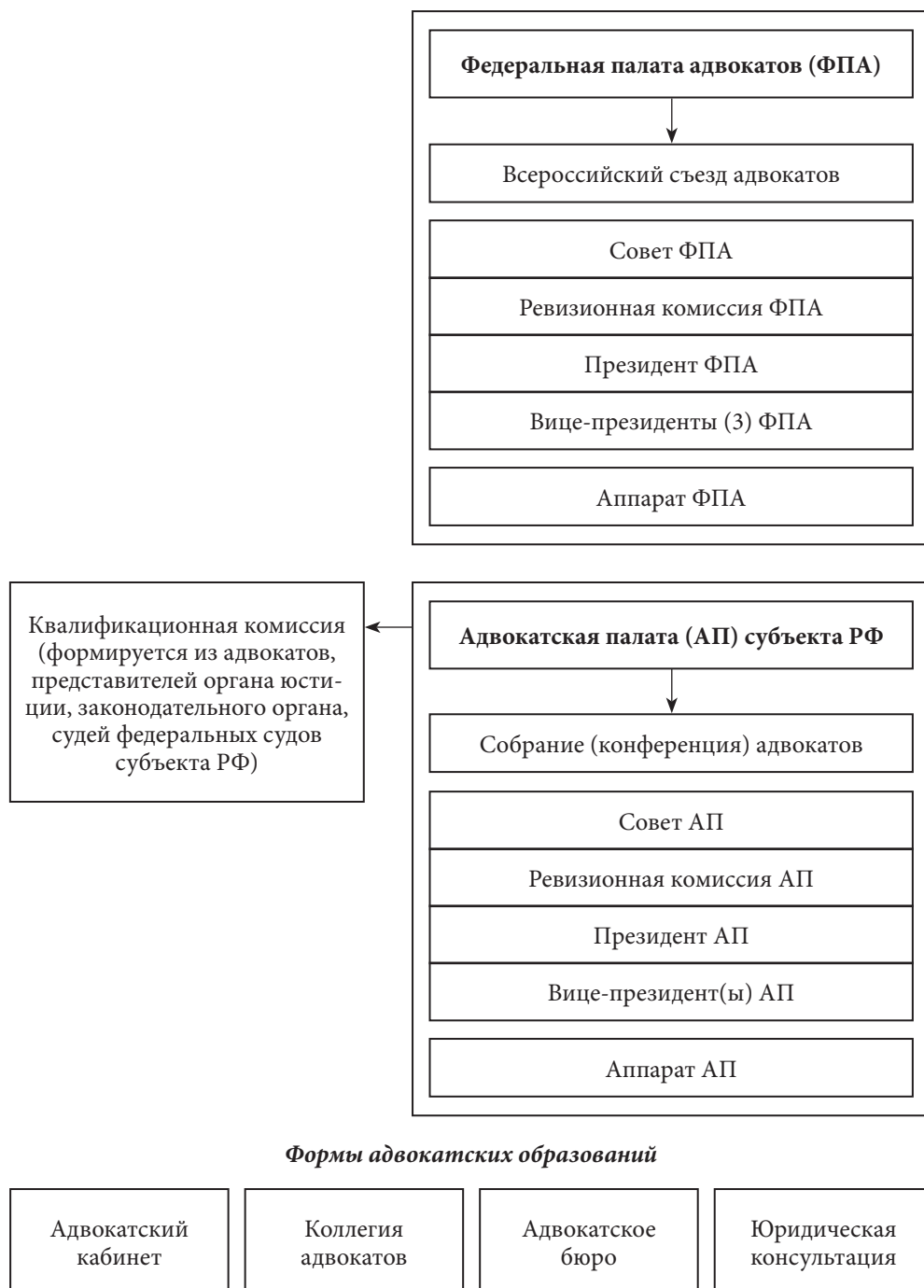
Адвокаты вправе объединяться в союзы или ассоциации и (или) быть членами (участниками) этих общественных организаций, создаваемых для защиты прав адвокатов, их чести и достоинства, совершенствования деятельности адвокатуры и представительства интересов адвокатуры в государственных органах и общественных организациях. Общественные объединения адвокатов не вправе осуществлять функции адвокатских образований, а также функции адвокатских палат субъектов РФ или Федеральной адвокатской палаты РФ либо их органов. В числе общественных объединений адвокатов можно назвать: Федеральный союз адвокатов России, созданный на учредительном съезде 12–13 сентября 1994 г.; Международный союз (содружество) адвокатов, созданный в 1994 г. и объединяющий адвокатов и их коллегии стран СНГ.

*Федеральная палата адвокатов Российской Федерации* — общероссийская негосударственная некоммерческая организация, объединяющая адвокатские палаты субъектов РФ на основе обязательного их членства (п. 1 ст. 35 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»).

<sup>1</sup> По состоянию на 1 января 2018 г. в РФ учреждено и действует 26 648 адвокатских образований, в том числе 3006 коллегий адвокатов, 856 адвокатских бюро, 22 688 адвокатских кабинетов и 98 юридических консультаций, которые объединяют 73 542 адвокатов, имеющих действующий статус. См. Информационную справку о состоянии адвокатуры и адвокатской деятельности в 2017 г. // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов РФ.



**Схема 35.** Система органов адвокатуры в Российской Федерации  
(ст. 20–24, 29–33, 35–37 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»)



Федеральная палата адвокатов — орган адвокатского самоуправления, который создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат субъектов, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Федеральная палата адвокатов является юридическим лицом, имеет смету, расчетный и другие счета в банках, печать, штампы со своим наименованием, образуется Всероссийским съездом адвокатов и подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Федеральная палата адвокатов действует на основе Устава, который принимается Всероссийским съездом адвокатов.



Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их полномочий, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Органами управления Федеральной палаты адвокатов являются: Всероссийский съезд адвокатов, совет Федеральной палаты адвокатов, президент Федеральной палаты адвокатов и ревизионная комиссия.

*Всероссийский съезд адвокатов* — высший орган управления Федеральной палаты адвокатов, созывается не реже одного раза в 2 года. Всероссийский съезд адвокатов принимает устав Федеральной палаты адвокатов и утверждает внесение в него изменений и дополнений; принимает кодекс профессиональной этики адвокатов и утверждает внесение в него изменений и дополнений; утверждает обязательные для всех адвокатов стандарты оказания квалифицированной юридической помощи и другие стандарты адвокатской деятельности; формирует составы совет Федеральной палаты адвокатов; определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов; утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов, утверждает отчет совета Федеральной палаты адвокатов; избирает членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов сроком на два года и утверждает ее отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности Федеральной палаты адвокатов; осуществляются другие функции (ст. 36 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ).

*Совет Федеральной палаты адвокатов* — исполнительный коллегиальный орган Федеральной палаты адвокатов, избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более 30 человек и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть. Совет Федеральной палаты адвокатов избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов сроком на 4 года и по его представлению — одного или несколько вице-президентов сроком на 2 года (ст. 37 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).

Совет Федеральной палаты адвокатов: представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных российских организациях и за пределами Российской Федерации; определяет

порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, и поручает советам адвокатских палат организацию его исполнения; координирует деятельность адвокатских палат, в том числе по вопросам оказания адвокатами юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи; содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов; защищает социальные и профессиональные права адвокатов; участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности; организует информационное обеспечение адвокатов; обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации; осуществляет методическую деятельность; созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня; распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества; утверждает норму представительства от адвокатских палат на Съезд; утверждает регламент совета Федеральной палаты адвокатов и штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов; выполняет иные функции (ч. 3 ст. 37 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»).

Заседания совета Федеральной палаты адвокатов созываются ее президентом по мере необходимости, но не реже одного раза в 2 месяца.



Совет Федеральной палаты адвокатов не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

В случае неисполнения советом адвокатской палаты субъекта требований ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» либо решений Всероссийского съезда адвокатов или совета Федеральной палаты адвокатов, принятых в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе в случае принятия решения, противоречащего указанным требованиям или решениям, неуплаты более шести месяцев обязательных отчислений на общие нужды Федеральной палаты адвокатов, совет Федеральной палаты адвокатов по представлению не менее половины членов адвокатской палаты, представлению территориального органа юстиции или по собственной инициативе направляет совету адвокатской палаты предписание об отмене решения, нарушающего требования настоящего Федерального закона или противоречащего решениям органов Федеральной палаты адвокатов, либо об исполнении требований настоящего Федерального закона или решений органов Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов вправе отменить решение, нарушающее требования настоящего Федерального закона или противоречащее решениям органов Федеральной палаты адвокатов, в случае неисполнения в течение двух месяцев советом адвокатской палаты предписания, содержащего требование об отмене этого решения, и вправе по представлению не менее половины членов адвокатской палаты, представлению территориального органа юстиции или по собственной инициативе созвать внеочередное

собрание (конференцию) адвокатов для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий совета адвокатской палаты, а также приостановить полномочия президента адвокатской палаты и назначить исполняющего его обязанности до принятия внеочередным собранием (конференцией) адвокатов соответствующих решений.

В случае неисполнения в течение 2 месяцев советом адвокатской палаты предписания об исполнении требований настоящего Федерального закона или решений органов Федеральной палаты адвокатов совет Федеральной палаты адвокатов вправе по представлению не менее половины членов адвокатской палаты, представлению территориального органа юстиции или по собственной инициативе созвать внеочередное собрание (конференцию) адвокатов для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий совета адвокатской палаты, а также приостановить полномочия президента адвокатской палаты и назначить исполняющего его обязанности до принятия внеочередным собранием (конференцией) адвокатов соответствующих решений (ч. 4 ст. 37 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).

*Комиссия по этике и стандартам* является коллегиальным органом Федеральной палаты адвокатов. Комиссия разрабатывает стандарты оказания квалифицированной юридической помощи и другие стандарты адвокатской деятельности, обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и в связи с этим разрабатывает для утверждения советом Федеральной палаты адвокатов необходимые рекомендации; дает обязательные для всех адвокатских палат и адвокатов разъяснения по вопросам применения кодекса профессиональной этики адвоката, а также осуществляет в соответствии с кодексом профессиональной этики адвоката и регламентом комиссии по этике и стандартам иные полномочия (ст. 37.1 Закона об адвокатуре).

Порядок деятельности комиссии по этике и стандартам определяется Федеральным законом об адвокатуре и адвокатской деятельности, Кодексом профессиональной этики адвоката и регламентом комиссии по этике и стандартам.

*Комиссия по этике и стандартам формируется* на 4 года в количестве 16 членов по следующим нормам представительства: 1) от адвокатов – президент Федеральной палаты адвокатов, а также девять адвокатов, избираемых Всероссийским съездом адвокатов; 2) от федерального органа юстиции – два представителя; 3) от Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – два представителя; 4) от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – два представителя (ст. 37.1 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).

*Президент Федеральной палаты адвокатов* представляет Федеральную палату адвокатов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени Федеральной палаты адвокатов без доверенности, выдает доверенности и заключает сделки от имени Федеральной палаты адвокатов, распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов по решению совета Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата Федеральной палаты адвокатов, созывает заседания совета Федеральной палаты адвокатов, обеспечивает исполнение решений совета Федеральной палаты адвокатов и решений Всероссийского съезда адвокатов.

В исключительных случаях в целях обеспечения единообразного применения норм настоящего Федерального закона, кодекса профессиональной этики адвоката и единства дисциплинарной практики, а также соблюдения решений Федеральной палаты адвокатов и ее органов президент Федеральной палаты адвокатов по собственной инициативе или по представлению вице-президента возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвоката при получении сведений о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм настоящего Федерального закона, кодекса профессиональной этики адвоката, неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей и направляет дисциплинарное дело в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, членом которой является адвокат, для рассмотрения квалификационной комиссией и советом в порядке, предусмотренном кодексом профессиональной этики адвоката (ч. 7.1 ст. 37.1 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).

Президент и вице-президенты, а также другие члены совета Федеральной палаты адвокатов могут совмещать работу в совете с адвокатской деятельностью.

*Адвокатская палата субъекта Российской Федерации* — негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта РФ, создается для оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдения адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката (ст. 29 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).

Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов и имеет свое наименование, содержащее указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована. На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территории других субъектов.

Адвокатская палата не подлежит реорганизации. Ликвидация адвокатской палаты субъекта Российской Федерации может быть осуществлена на основании федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в порядке, который устанавливается федеральным законом.

Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет свой баланс, открывает расчетный и другие счета в банках, имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием.



Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех ее членов.

Адвокатская палата субъекта не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Органами управления адвокатской палаты субъекта являются: собрание (конференция) адвокатов, совет адвокатской палаты, президент адвокатской палаты, квалификационная комиссия и ревизионная комиссия.

*Собрание (конференция) адвокатов* — высший орган управления адвокатской палаты субъекта РФ и созывается не реже одного раза в год. Собрание (конференция) адвокатов формирует совет адвокатской палаты субъекта, избирает членов ревизионной комиссии и членов квалификационной комиссии из числа адвокатов, избирает делегатов на Всероссийский съезд адвокатов, определяет размеры обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты, утверждает смету расходов на содержание адвокатской палаты, устанавливает меры поощрения и ответственности адвокатов в соответствии с кодексом профессиональной этики адвокатов, осуществляет иные функции (ст. 30 Закона об адвокатуре).

*Совет адвокатской палаты* — постоянно действующий, коллегиальный, исполнительный орган адвокатской палаты. Он избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть.

Совет адвокатской палаты: избирает из своего состава президента адвокатской палаты сроком на 4 года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов; определяет норму представительства на конференцию и порядок избрания делегатов; обеспечивает доступность юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных федеральным законом; определяет порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда; определяет размер дополнительного вознаграждения, выплачиваемого за счет средств адвокатской палаты адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и (или) участвующему в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда, и порядок выплаты такого дополнительного вознаграждения; представляет адвокатскую палату в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях; содействует повышению профессионального уровня адвокатов; рассматривает жалобы на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии; защищает социальные и профессиональные права адвокатов; ведет реестр адвокатских образований и их филиалов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; дает в пределах своей компетенции по запросам адвокатов разъяснения по поводу возможных действий адвокатов в сложной ситуации, касающейся соблюдения этических норм, на основании кодекса профессиональной этики адвоката; осуществляет иные полномочия (п. 3 ст. 31 Закона об адвокатуре).

Заседания совета адвокатской палаты созывается президентом адвокатской палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.



*Президент адвокатской палаты субъекта РФ* представляет ее в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, обеспечивает исполнение решений совета и решений собраний (конференций) адвокатов, возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвокатов в случаях, предусмотренных Кодексом профессиональной этики адвоката, выполняет иные функции, предусмотренные законом об адвокатской деятельности и адвокатуре.

*Ревизионная комиссия* избирается из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта Российской Федерации в целях осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов.

Об итогах своей деятельности ревизионная комиссия отчитывается перед собранием (конференцией) адвокатов.

Члены ревизионной комиссии могут совмещать работу в ревизионной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в ревизионной комиссии в размере, определяемом советом адвокатской палаты. Члены ревизионной комиссии не вправе занимать иную выборную должность в адвокатской палате (ст. 32 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).

*Квалификационная комиссия* создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов создается. Эта комиссия формируется на 2 года в количестве 13 человек: от адвокатской палаты — 7 чел.; от территориального органа юстиции — 2 чел.; от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта — 2 чел.; от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа — один судья и от арбитражного суда субъекта РФ — один судья (ст. 33 Закона об адвокатуре).

Председателем квалификационной комиссии является президент адвокатской палаты по должности. Заседания квалификационной комиссии созываются председателем по мере необходимости, но не реже 4-х раз в месяц.

Адвокаты — члены квалификационной комиссии могут совмещать работу в квалификационной комиссии с адвокатской деятельностью.



Адвокаты вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности.

Об избранной форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты в установленный законом срок. Если в течение 4-х месяцев с момента приобретения статуса адвоката в адвокатскую палату не поступят сведения об избрании адвокатом формы адвокатского образования, это является основанием для прекращения статуса адвоката.

**Адвокатский кабинет** — форма индивидуального осуществления адвокатской деятельности (ст. 21 Закона об адвокатуре).

Адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности не менее 5 лет и принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, вправе учредить адвокатский кабинет (ст. 21 Закона об адвокатуре).

Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом.

Адвокат, учредивший адвокатский кабинет, обязан встать на учет в местной налоговой инспекции, пенсионном фонде и фонде обязательного медицинского страхования. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Однако адвокат, учредивший адвокатский кабинет, открывает счета в банках, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием адвокатского кабинета.

Соглашение об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключается между адвокатом и доверителем и регистрируется в документах адвокатского кабинета.

Адвокат вправе использовать для размещения адвокатского кабинета жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних.

**Коллегия адвокатов** — некоммерческая организация, учрежденная двумя и более адвокатами. Она действует на основании устава, утвержденного ее учредителями, и заключенного ими учредительного договора (ст. 22 Закона об адвокатуре).

Об учреждении коллегии адвокатов ее учредители направляют в совет адвокатской палаты письменное уведомление, в котором указываются сведения об учредителях, место нахождения коллегии адвокатов, порядок осуществления связи между советом адвокатской палаты и коллегией адвокатов. К этому уведомлению прилагаются нотариально заверенные копии учредительного договора и устава.

Коллегия адвокатов считается учрежденной с момента ее государственной регистрации.

Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства. Адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, являются членами коллегии адвокатов, создавшей соответствующий филиал (ст. 22 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).

Соглашения об оказании юридической помощи в коллегии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документах коллегии адвокатов.

**Адвокатское бюро** — некоммерческая организация, учрежденная двумя и более адвокатами на основе заключенного между ними партнерского договора, по которому адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров (ст. 23 Закона об адвокатуре).

Партнерский договор заключается в простой письменной форме, в нем указывается: срок действия партнерского договора; порядок принятия партнерами решений; порядок избрания управляющего партнера и его компетенция; иные существенные условия. Об учреждении адвокатского бюро его учредители направляют в совет адвокатской палаты письменное уведомление, в котором указываются сведения об учредителях, место нахождения адвокатского бюро и порядок осуществления связи с ним.

Адвокатское бюро является юридическим лицом. Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей.

После прекращения партнерского договора адвокаты вправе заключить новый партнерский договор. Если новый партнерский договор не заключен в течение месяца со дня прекращения прежнего договора, то адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегию адвокатов либо ликвидации (ст. 23 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).

**Юридические консультации** — некоммерческая организация, учрежденная по решению совета адвокатской палаты субъекта РФ для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам в труднодоступных или малонаселенных местностях (ст. 24 Закона об адвокатуре).

Юридические консультации учреждаются в тех судебных районах, на территории которых число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью.

Решение об учреждении юридической консультации принимает совет адвокатской палаты на основании представления органа исполнительной власти субъекта. Адвокаты направляются для работы в юридические консультации советом адвокатской палаты только с их согласия. Финансирование деятельности юридической консультации и работающих в ней адвокатов осуществляет

адвокатская палата субъекта РФ в соответствии со сметой, утвержденной собранием (конференцией) адвокатов.

Вопросы материально-технического обеспечения деятельности юридических консультаций, в том числе о предоставлении конкретных помещений, мебели, оргтехники и другого оборудования и материалов, обеспечение их содержания, эксплуатации и ремонта осуществляется по согласованию с органами исполнительной власти субъекта за счет бюджетных и внебюджетных средств.

### 25.3. Правовой статус адвоката

**Адвокат** — лицо, получившее в установленном ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Адвокат — независимый профессиональный советник по правовым вопросам. Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности (ст. 2 Закона об адвокатуре).

Адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Российской Федерации, Федеральной палате адвокатов Российской Федерации, общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов.

**Статус адвоката** — его правовое положение (состояние) в обществе, которое определяется: требованиями, предъявляемые к претенденту на статус адвоката; порядком приобретения статуса адвоката; полномочиями адвоката, а также гарантиями независимости адвокатской деятельности и адвокатской неприкосновенности.

*Статус адвоката* присваивается квалификационной комиссией адвокатской палаты субъекта РФ после сдачи претендентом квалификационного экзамена и принятия им присяги адвоката.

Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена и оценки знаний претендентов, а также перечень вопросов, предлагаемых претендентам, разрабатываются и утверждаются советом Федеральной палаты адвокатов.

Квалификационный экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования.

Претендент, успешно сдавший квалификационный экзамен, приносит присягу следующего содержания: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности адвоката, защищать права, свободы и интересы доверителей, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законом и кодексом профессиональной этики адвоката» (ст. 13 Закона об адвокатуре).

Со дня принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты.

Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

Претендент, не сдавший квалификационного экзамена, допускается к повторной процедуре сдачи квалификационного экзамена, установленной настоящим Федеральным законом, не ранее чем через год.

Право осуществлять адвокатскую деятельность адвокат получает с момента внесения сведений об адвокате в региональный реестр управлением Министерства юстиции по субъекту РФ и выдачи адвокату соответствующего удостоверения<sup>1</sup>.

**Удостоверение** — единственный документ, подтверждающий статус адвоката, за исключением случая, предусмотренного п. 5 ст. 15 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре. Удостоверение подтверждает право беспрепятственного доступа адвоката в здания районных судов, гарнизонных военных судов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, в здания, в которых правосудие осуществляется мировыми судьями, в здания прокуратур городов и районов, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур в связи с осуществлением профессиональной деятельности.

Лицо, статус адвоката которого прекращен или приостановлен, после принятия соответствующего решения советом адвокатской палаты обязано сдать свое удостоверение в территориальный орган юстиции, который выдал данное удостоверение.

Адвокат может одновременно являться членом адвокатской палаты только одного субъекта Российской Федерации, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр. Адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании, учрежденном в соответствии с настоящим Федеральным законом.

**Статус адвоката может быть приостановлен или прекращен** по основаниям, указанным в Законе об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ.

Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате, по следующим основаниям (ст. 16 Закона): 1) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе; 2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности; 3) призыв адвоката на военную службу; 4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 23.04.2014 г. № 85 «Об утверждении Порядка ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации».

Лицо, статус адвоката которого приостановлен, не вправе осуществлять адвокатскую деятельность, а также занимать выборные должности в органах адвокатской палаты или Федеральной палаты адвокатов. Нарушение положений настоящего пункта влечет за собой прекращение статуса адвоката.

Статус адвоката прекращается советом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об адвокате, по следующим основаниям (ст. 17 Закона об адвокатуре): 1) подача адвокатом заявления о прекращении статуса адвоката в совет адвокатской палаты; 2) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным; 3) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим; 4) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления; 5) выявление обстоятельств, предусмотренных п. 2 ст. 9 настоящего Федерального закона; 6) нарушение положений пункта 3.1 ст. 16 Закона об адвокатуре.

**Требования к лицу, претендующему на статус адвоката** (ст. 9 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»).

*Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо*, которое имеет высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре.

В стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа: 1) в качестве судьи; 2) на требующих высшего юридического образования государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органах; 3) на требовавших высшего юридического образования должностях в существовавших до принятия действующей Конституции РФ государственных органах СССР, РСФСР и Российской Федерации, находившихся на территории Российской Федерации; 4) на требующих высшего юридического образования муниципальных должностях; 5) на требующих высшего юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном Суде РФ; 6) на требующих высшего юридического образования должностях в юридических службах организаций; 7) на требующих высшего юридического образования должностях в научно-исследовательских учреждениях; 8) в качестве преподавателя юридических дисциплин в профессиональных образовательных организациях, образовательных организаций высшего профессионального и послевузовского профессионального образования; 9) в качестве адвоката; 10) в качестве помощника адвоката; 11) в качестве нотариуса (ст. 9 Закона об адвокатуре).

*Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лицо*, признанное недееспособным или ограниченно дееспособным, имеющее непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления (ч. 2 ст. 9 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).



**Полномочия адвоката**, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации и ст. 6 и 7 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ». О правах и обязанностях адвоката (см. табл. 25).

Для осуществления полномочий представителя доверителя или защитника в случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, который выдается ему тем адвокатским образованием, членом которого он является. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи для вступления адвоката в дело.



Адвокату запрещается негласное сотрудничество с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

**Таблица 25.** Права и обязанности адвокатов  
(ст. 6, 7 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»)

Права	Обязанности
<p><i>Адвокат вправе:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и иных организаций. Указанные органы и организации в порядке, установленном законодательством, обязаны выдать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии не позднее чем в месячный срок со дня получения запроса адвоката;</li> <li>→ опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;</li> <li>→ собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;</li> <li>→ привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;</li> <li>→ беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;</li> </ul>	<p><i>Адвокат обязан:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;</li> <li>→ исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;</li> <li>→ постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;</li> </ul>

Права	Обязанности
<p>→ фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;</p> <p>→ совершать иные действия, не противоречащие законодательству РФ.</p> <p><i>Адвокат не вправе:</i></p> <p>→ принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;</p> <p>→ принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он: имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица; участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица; состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица; оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;</p> <p>→ занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя;</p> <p>→ делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;</p> <p>→ разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;</p> <p>→ отказаться от принятой на себя защиты.</p>	<p>→ соблюдать Кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта РФ, Федеральной палаты адвокатов РФ, принятые в пределах их компетенции;</p> <p>→ ежемесячно отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в порядке и в размерах, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта РФ, а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро в порядке и в размерах, которые установлены адвокатским образованием;</p> <p>→ осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.</p>

Адвокат вправе направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, официальное обращение по входящим в компетенцию указанных органов и организаций вопросам о предоставлении справок, характеристик и иных документов, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи (далее — адвокатский запрос).

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации, которым направлен адвокатский запрос, должны дать на него ответ в письменной форме в тридцатидневный срок со дня его получения. В случаях, требующих дополнительного времени на сбор и предоставление запрашиваемых сведений, указанный срок может быть продлен, но не более чем на тридцать дней, при этом адвокату, направившему адвокатский запрос, направляется уведомление о продлении срока рассмотрения адвокатского запроса (ст. 6.1 Закона)

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения.

Иностранные граждане и лица без гражданства, получившие статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ, допускаются к осуществлению адвокатской деятельности на всей территории Российской Федерации в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом (ст. 9 Закона).

**Гарантии независимости адвоката** (ст. 18 Закона об адвокатуре). Закон запрещает какое бы то ни было вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности.

Адвокат не может быть привлечен к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством (п. 10 ст. 448 УПК РФ).

Закон не допускает истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам.



Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства.

В случае угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество адвоката или членов его семьи органы внутренних дел обязаны по просьбе адвоката принимать необходимые меры по обеспечению их безопасности, сохранности принадлежащего им имущества.

Адвокат осуществляет в соответствии с федеральным законом страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности за нарушение условий заключенного с доверителем соглашения об оказании юридической помощи.

Неотъемлемая часть конституционного права каждого на квалифицированную юридическую помощь, необходимое условие существования адвокатуры — адвокатская тайна (ст. 8 Закона об адвокатуре).

**Адвокатская тайна** — любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.

Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения.

Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей. Указанные ограничения не распространяются на орудия преступления, а также на предметы, которые запрещены к обращению или оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 8 ФЗ об адвокатской деятельности и адвокатуре).

### ***Нормативные правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.

2. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи».

4. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2012 г. № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением арбитражным судом гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации» (вместе с Положением о возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением арбитражным судом гражданского дела, административного дела).

5. Постановление Правительства РФ от 25 мая 2012 г. № 515 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

6. Постановление Правительства РФ от 23 июля 2005 г. № 445 «О порядке оказания адвокатами юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами».

7. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2012 г. № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда РФ и признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации».

8. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2003 г. № 584 «Об утверждении Положения о ведении реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации».

9. Закон г. Москвы от 4 октября 2006 г. № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в г. Москве».

10. Постановление правительства г. Москвы от 15 октября 2013 г. № 687-ПП «О мерах по обеспечению оказания адвокатами бесплатной юридической помощи в г. Москве» (вместе с «Размерами и условиями оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в г. Москве и компенсации их расходов на оказание такой помощи»).

11. Приказ Министерства юстиции РФ от 31 июля 2012 г. № 151 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по ведению реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации».

12. Приказ Минюста России от 23 апреля 2014 г. № 85 «Об утверждении Порядка ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации».

13. Кодекс профессиональной этики адвоката. Принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.

## ■ Глава 26

### Частная детективная и охрannая деятельность в Российской Федерации

#### 26.1. Понятие и виды частной детективной и охрannой деятельности

Возникновение и развитие частной детективной (сыскной) и охрannой деятельности в Российской Федерации вызвано объективными обстоятельствами. В условиях либерализации правовых преобразований в стране и расширения сферы частного предпринимательства Россия столкнулась с ростом преступности, криминализацией бизнеса, с вопросами экономической безопасности. На повестку дня встала проблема обеспечения безопасности граждан с помощью телохранителей, защита их от шантажа, вымогательства, поиска пропавших без вести, сбор сведений по гражданским и уголовным делам. Возникла необходимость в защите фирм, предприятий и организаций от промышленного шпионажа, незаконной конкуренции, сборе информации от некредитоспособных и ненадежных деловых партнеров.

**Частная детективная (сыскная) и охрannая деятельность** — оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с Законом «О частной детективной и охрannой деятельности», в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охрannую деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

**Правовая основа частной детективной (сыскной) и охрannой деятельности** — Конституция РФ, Закон РФ о частной детективной и охрannой деятельности от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017), другие федеральные законы (ГК, КоАП, УК, УПК РФ и др.) и иные правовые акты Российской Федерации.

**Признаки частной детективной (сыскной) и охрannой деятельности:**

- это правоохранительная деятельность → услуги частных детективных и охранных предприятий направлены на защиту прав и интересов граждан и организаций, охрану имущества собственников, поиск без вести пропавших лиц, сбор сведений по гражданским и уголовным делам. В этом смысле частная



детективная и охранная деятельность дополняет правоохранительную деятельность государственных органов;

- не является государственной деятельностью → так как осуществляется не государственными органами и не в силу установленных законом обязанностей. На граждан, занимающихся частной детективной и охранной деятельностью, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется;

- это предпринимательская деятельность → результат проявления частной инициативы, осуществляется на возмездной коммерческой основе и рассчитана на получение прибыли теми лицами и предприятиями, которые ее осуществляют;

- эта деятельность направлена на оказание охранно-сыскных услуг не всем физическим и юридическим лицам, а только индивидуально определенным заказчикам. Обязательным условием осуществления частной детективной (сыскной) и охранной деятельности является предварительное заключение частным детективом или частной охранной организацией с каждым из своих заказчиков письменного договора о содержании оказываемых охранных и сыскных услуг;

- эта деятельность осуществляется только организациями, специально учрежденными для оказания услуг, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности, и гражданами Российской Федерации, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей и имеющими специальное разрешение (лицензию) органов Службы войск национальной гвардии.

Иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются граждане и лица, могут осуществлять частную и охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, только на основании и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации (ст. 1 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**Принципы частной правоохранительной деятельности:** законность, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, сочетание частных и публичных интересов, получение прибыли, государственное регулирование частной правоохранительной деятельности.

Частную детективную (сыскную) и охранную деятельность необходимо отличать от оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов и специальных служб, а также от уголовно-процессуальной деятельности. Так, граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено (ч. 3 ст. 1 Закона о частной детективной и охранной деятельности). Оперативно-розыскная и уголовно-процессуальная деятельность, в отличие от частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, осуществляется исключительно государственными органами и не преследует цели извлечения прибыли от своей деятельности. Органы и должностные лица, осуществляющие оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, обладают властными полномочиями.

Закон о частной детективной и охранной деятельности устанавливает два вида частной правоохранительной деятельности:

частная детективная деятельность (сыск) (ч. 1 ст. 3 ФЗ)	частная охранная деятельность (ч. 2 ст. 3 ФЗ)
→ деятельность гражданина Российской Федерации, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, получившего в установленном порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и оказывающего на договорной основе услуги, предусмотренные ч. 2 ст. 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности»	→ деятельность организации, специально учрежденной для оказания услуг по охране личных и имущественных прав физических и юридических лиц на основе заключенного договора, зарегистрированной в установленном законом порядке и имеющей лицензию на осуществление частной охранной деятельности

Охранная деятельность частных охранных предприятий не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране. Перечень таких объектов утвержден постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Частными детективами и частными охранными предприятиями предоставляются следующие виды услуг (см. табл. 26).

**Таблица 26.** Виды охранных и сыскных услуг  
(ч. 2, 3 ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»)

Услуги в целях сыска (ч. 2 ст. 3 ФЗ)	Услуги в целях охраны (ч. 3 ст. 3 ФЗ)
→ сбор сведений по гражданским и уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. Такая информация может быть необходима как участникам процесса (истцу, ответчику, потерпевшему, обвиняемому, подсудимому и др.), так и иным	→ защита жизни и здоровья граждан от различного рода противоправных посягательств. Для оказания этой услуги между клиентом и частной охранной организацией

Продолжение таблицы 26 ⇨

Продолжение таблицы 26

Услуги в целях сыска (ч. 2 ст. 3 ФЗ)	Услуги в целях охраны (ч. 3 ст. 3 ФЗ)
<p>лицам, например, родственникам указанных лиц для защиты их законных прав и интересов. Сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса допускается при условии, что частный детектив в течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений уведомит в письменной форме об этом дознавателя, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело;</p> <p>→ сбор информации в сфере предпринимательской деятельности (бизнеса): изучение рынка (спрос, предложение, цена и т. д.), сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров, установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну.</p> <p>В процессе сыскной деятельности могут устанавливаться обстоятельства недобросовестной конкуренции: распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации; введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей; некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами; продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг; незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну (п. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции»);</p> <p>→ выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;</p> <p>→ поиск без вести пропавших граждан. Данная услуга оказывается частным детективом по инициативе обратившихся граждан и организаций с целью найти человека, удостовериться, жив или</p>	<p>заключается договор, содержащий условия защиты жизни и здоровья клиента. По желанию клиента охранная организация выделяет ему определенного охранника для оказания данной услуги. В случае если клиенту безразлично, кто именно из сотрудников будет защищать его жизнь и здоровье, частная охранная организация самостоятельно распределяет рабочие нагрузки между своими сотрудниками;</p> <p>→ охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся (находящегося) в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения, перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством РФ;</p> <p>→ охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством РФ, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;</p> <p>→ консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;</p> <p>→ обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий (на основе договора с организаторами таких мероприятий: съездов, конференций, собраний, спортивно-массовых мероприятий и др.). Обязанность по обеспечению порядка при проведении массовых мероприятий возложена законом</p>

Услуги в целях сыска (ч. 2 ст. 3 ФЗ)	Услуги в целях охраны (ч. 3 ст. 3 ФЗ)
<p>мертв данный гражданин, и намерении представить полученные сведения в суд для установления юридических фактов: признания гражданина безвестно отсутствующим или объявлении гражданина умершим;</p> <p>→ поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;</p> <p>→ выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов. Эта услуга оказывается частным детективом работодателю при заключении им трудового соглашения с потенциальным работником с целью рассеять сомнения в предоставленных характеристиках и других документах с прежнего места работы;</p> <p>→ поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации, на договорной основе с взыскателем.</p>	<p>на полицию. Поэтому при оказании этой услуги частными охранниками необходимо взаимодействие их с государственными правоохранительными органами. Формы такого взаимодействия закрепляются в соответствующем договоре;</p> <p>→ охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения. Перечень объектов, подлежащих государственной охране, устанавливается Правительством РФ. К таким объектам относятся: здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти; объекты, занимаемые федеральными судами, конституционными (уставными) судами и мировыми судьями субъектов РФ; объекты органов прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Центрального банка РФ и др.</p>

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством РФ (ст. 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

На практике используются и другие формы взаимодействия между государственными и негосударственными органами правоохранительной деятельности (проведение совместных совещаний, информационный обмен, личный контакт руководителей и др.).



Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, предусмотренные ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности».

Частная детективная и охранная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию при условии уплаты взносов в Пенсионный фонд РФ и Фонд государственного социального страхования РФ.

## 26.2. Организационно-правовые формы частной детективной и охранной деятельности

Частная детективная и охранная деятельность в Российской Федерации может осуществляться в двух формах: 1) частная (сыскная) деятельность осуществляется частным детективом *в индивидуальном порядке*; 2) оказание охранных услуг, перечисленных в ч. 3 ст. 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности», разрешается *только организациям*, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности (Федеральной службой войск национальной гвардии), или его территориальным органом (ст. 11 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

**Частный детектив** — гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном законом порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и оказывающий сыскные услуги, предусмотренные Законом о частной детективной и охранной деятельности (п. 4 ст. 1.1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности»).

**Лицензия на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности** предоставляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности (Службой войск национальной гвардии) или его территориальным органом.

Лицензия предоставляется сроком на 5 лет и действительна на всей территории РФ. Правительством Российской Федерации утверждено положение о лицензировании частной детективной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований<sup>1</sup>.

Для получения лицензии на осуществление частной детективной деятельности гражданин обязан лично представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган заявление, в котором указываются его фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 г. № 498 «Об утверждении Положения о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности».

предпринимателей, предполагаемая территория осуществления частной детективной деятельности.

Вместе с заявлением представляются следующие документы: 1) анкета; 2) фотографии; 3) медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности; 4) документы, подтверждающие его гражданство, наличие среднего профессионального юридического образования или высшего юридического образования или прохождение профессионального обучения для работы в качестве частного детектива либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет; 5) сведения о потребности в технических средствах и намерении их использовать.

Орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган вправе устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах, необходимых для принятия решения о выдаче лицензии, в том числе путем собеседования с гражданином, претендующим на ее получение, а также запрашивать соответствующие правоохранительные, лицензирующие, контролирующие и надзорные органы.

Гражданину, получившему лицензию, одновременно с предоставлением лицензии на срок ее действия выдается удостоверение частного детектива.

**Лицензирующий орган отказывает в предоставлении лицензии гражданам:** не достигшим 21 года; состоящим на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании; имеющим судимость за совершение умышленного преступления; которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопросов об их виновности в установленном законом порядке); уволенным с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим их основаниям; бывшим работникам правоохранительных органов, осуществлявшим контроль за частной детективной и охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошел год; в отношении, которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством РФ, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности; не прошедшим обязательной государственной дактилоскопической регистрации (ч. 4 ст. 6 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

В случае отказа в выдаче лицензии орган внутренних дел обязан письменно информировать об этом гражданина, направившего заявление, с указанием мотивов отказа. Это решение или нарушение срока рассмотрения заявления могут быть обжалованы в вышестоящий орган внутренних дел или в суд.



Сыскная деятельность должна быть основным видом занятости частного детектива, совмещение ее с государственной службой либо муниципальной службой или с замещением выборной оплачиваемой должности в общественном объединении не разрешается.



Частная охранная деятельность разрешается только частным охранным организациям. Непосредственно услуги в сфере охраны оказывают частные охранники, которые работают по трудовому договору с частной охранной организацией.

**Частная охранная организация** — организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности (п. 1 ст. 1.1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности»).

*Частная охранная организация может быть создана* только в форме общества с ограниченной ответственностью и должна соответствовать требованиям, указанным в ст. 15.1 Закона о частной детективной и охранной деятельности.

Частная охранная организация не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной. Уставной капитал частной охранной организации не может быть менее 100 тыс. руб. Для частной охранной организации, оказывающей услуги по вооруженной охране имущества и (или) охране объектов и имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны уставной капитал не может быть менее 250 тыс. руб. (ст. 15.1 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

*Учредителями (участниками) частной охранной организации не могут быть:* общественные объединения; граждане, состоящие на государственной службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях; граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица; иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора РФ (ст. 15.1 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

Закон о частной детективной и охранной деятельности запрещает создавать собственные службы безопасности и охранные структуры юридическим лицам, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной. Однако некоторые организации получили такое право, например, юридическое лицо, отнесенное законодательством РФ к стратегическим предприятиям, либо которое является субъектом естественных монополий, либо которое является государственной корпорацией или государственной компанией, либо войсковым казачьим обществом, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (Правила предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, утв. постановлением Правительства РФ от 24 февраля 2010 г. № 82).

**Порядок лицензирования частной охранной деятельности**, осуществляемой организациями, специально учрежденными для оказания охранных

услуг, а также перечень лицензионных требований и условий по каждому виду охранных услуг установлен Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

*Лицензия на осуществление частной охранной деятельности предоставляется* федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности (Федеральной службой войск национальной гвардии), или его территориальным органом сроком на 5 лет и действует на всей территории РФ. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.

Для получения лицензии на осуществление охранной деятельности руководитель частной охранной организации обязан предоставить в соответствующий орган внутренних дел: заявление о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности, в котором указывается полное наименование юридического лица, его организационно-правовая форма, место нахождения, предполагаемые виды охранных услуг, намерение использовать технические и иные средства, оружие, специальные средства и потребность в них; документы по каждому виду охранных услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности; копии учредительных документов и копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица; копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и другие документы (ст. 11.3 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

Частная охранная организация не может быть дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Для учредителя частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным. Частная охранная организация может создавать свои филиалы, но только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована.

*Руководитель частной охранной организации* должен иметь высшее профессиональное образование и пройти повышение квалификации для руководителей частных охранных организаций. Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника. Руководитель частной охранной организации не вправе замещать государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности государственной службы, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях, а также вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением осуществления им научной, преподавательской и иной творческой деятельностью.

*В случае продления срока действия лицензии, намерения лицензиата осуществлять новый вид (виды) охранных услуг, не указанный в предоставленной лицензии, реорганизации охранной организации, изменения наименования охранной организации или места ее нахождения необходимо переоформление*

документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности вправе приостановить действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий, указанных в Законе о частной детективной и охранной деятельности (ст. 11.5).

*Лицензия может быть аннулирована* решением суда на основании заявления Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ, а также в случае не устранения лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений (ст. 11.5 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

### **26.3. Правовой статус частного детектива и частного охранника**

На статус частного детектива могут претендовать граждане РФ, достигшие 21 года, годные по состоянию здоровья для занятия соответствующей деятельностью, имеющие профессиональную подготовку, прошедшие обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию и не имеющие судимости за совершение умышленного преступления.

*Перечень заболеваний, препятствующих осуществлению частной детективной деятельности*, определяется Правительством РФ. Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Частные детективы обязаны ежегодно представлять в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган, выдавшие лицензию на осуществление частной детективной деятельности, медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности.

*Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций* осуществляются в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам (ст. 15.2 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций в заочной форме и в форме самообразования не допускаются.

Для занятия сыскной деятельностью гражданин должен зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, получить в установленном законом порядке лицензию на осуществление частной детективной деятельности и удостоверение частного детектива.

Гражданину, получившему лицензию на осуществление частной детективной деятельности, одновременно выдается удостоверение частного детектива.



Для занятия сыскной деятельностью частный детектив обязан заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание сыскных услуг в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения. Договор на оказание сыскных услуг и акт о выполнении работ подлежат хранению в течение пяти лет (ст. 9 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

В ходе частной сыскной деятельности допускается устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия), наведение справок, изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев), внешний осмотр строений, помещений и других объектов, наблюдение для получения необходимой информации в целях оказания услуг, перечисленных в Законе РФ «О частной детективной и охранной деятельности» (ст. 3).

При осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в соответствии с законодательством РФ.

В ходе осуществления своей деятельности частный детектив обязан соблюдать законодательство РФ в части защиты информации, затрагивающей личную жизнь и имущество граждан.

**Частным детективам запрещается** (ст. 7 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности»): скрывать от правоохранительных органов ставшие ему известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений; выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов; собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц; осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных и иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц; прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан; совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан; фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента; разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся вопросов обеспечения защиты жизни и здоровья

граждан и охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, кроме как на основаниях, предусмотренных законодательством РФ; использовать документы и иные сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности органами, уполномоченными в данной сфере деятельности; получать и использовать информацию, содержащуюся в специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством РФ; передавать свою лицензию для использования ее другими лицами.

Проведение сыскных действий, нарушающих тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений либо связанных с нарушением гарантий неприкосновенности личности или жилища, влечет за собой установленную законом ответственность.

Незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении или средствах массовой информации влечет уголовную ответственность (ст. 137 УК РФ).

Превышение полномочий частным детективом может быть основанием для привлечения его к уголовной ответственности (ст. 203 УК РФ).

Незаконное осуществление частной детективной (сыскной) деятельности может служить основанием для привлечения к административной ответственности (ст. 20.16 КоАП РФ).

**Частный охранник** — гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией (п. 2 ст. 1.1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности»).

*Право на приобретение правового статуса частного охранника* предоставляется гражданам, прошедшим профессиональную подготовку и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника.

*Профессиональная подготовка и повышение квалификации частных охранников* осуществляется в образовательных учреждениях дополнительного профессионального, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством РФ. Для частных охранников предусмотрены три разряда: 4-й — с правом пользоваться специальными средствами (наручниками и резиновой палкой), 5-й — специальными средствами и гражданским оружием, 6-й разряд — специальными средствами, гражданским и служебным оружием. Каждый частный охранник обязан в ходе повторных проверок подтверждать присвоенный ему разряд. У охранника,

не прошедшего периодическую проверку, личной карточки охранника изымается до тех пор, пока он не пересдаст экзамен<sup>1</sup>.

При наличии обстоятельств, указанных в ч. 2 ст. 11.1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности», лицо не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника.

*Удостоверение частного охранника* выдается сроком на 5 лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством РФ, и только после повышения квалификации в образовательных учреждениях (ч. 3 ст. 11.1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности»).

Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством. Частный охранник пользуется правами, предусмотренными Законом о частной детективной и охранной деятельности, только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника. Медицинские заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника передаются частной охранной организацией в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган, выдавшие лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Работники частной охранной организации имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. Оказание работниками частной охранной организации услуг в специальной форменной одежде должно позволять определить их принадлежность к конкретной частной охранной организации. Специальная форменная одежда и знаки различия работников частной охранной организации не могут быть аналогичными форме одежды и знакам различия сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходными с ними до степени смешения. Специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах частных охранных организаций подлежат согласованию с органами ФСБНГ.

В ходе осуществления частной охранной деятельности разрешается применять физическую силу (ст. 16.1), специальные средства (ст. 17) и огнестрельное оружие (ст. 18 Закона о частной детективной и охранной деятельности). Виды, типы, модели, количество огнестрельного оружия и патронов к нему, порядок их приобретения и обращения, а также виды и модели специальных средств, порядок их приобретения, учета, хранения и ношения регламентируются Правительством РФ.

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».



Частные охранники обязаны проходить проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

⚠ На граждан, осуществляющих частную детективную и охрannую деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется. Однако в отношении этих лиц действуют гарантии социальной и правовой защиты (ст. 19 Закона о частной детективной и охрannой деятельности»).

Частная детективная и охрannая деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию при условии уплаты взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и в Фонд государственного социального страхования Российской Федерации.

Граждане, занимающиеся частной охрannой деятельностью, подлежат страхованию на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Указанное страхование граждан, занимающихся частной охрannой деятельностью, осуществляется за счет средств соответствующей охрannой организации и включается в состав ее затрат.

⚠ Оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении лиц, занимающихся оказанием охранных услуг в связи с исполнением ими своих обязанностей, влечет ответственность в соответствии с законом.

Нарушение частным детективом, частным охранником или частной охрannой организацией лицензионных требований и условий, указанных в ст. 11.5 Закона РФ «О частной детективной и охрannой деятельности в РФ», если оно повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ, является основанием для принятия решения о приостановлении действия лицензии либо об ее аннулировании. Решение о приостановлении действия лицензии принимается в порядке, установленном Правительством РФ. Аннулирование лицензии осуществляется решением суда на основании заявления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охрannой деятельности, и его территориальных органов.

Контроль за частной детективной деятельностью и частной охрannой деятельностью на территории Российской Федерации осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охрannой деятельности, и его территориальные органы, а также иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения в пределах, установленных настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ч. 1 Федерального закона от 05.12.2017 № 391-ФЗ).

*Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью частных детективов, охранных организаций, организаций,*

осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, вправе требовать от них в рамках своей компетенции представления соответствующих документов и получать письменную или устную информацию, необходимую для выполнения контрольных функций (Федеральные законы: от 22.12.2008 № 272-ФЗ; от 02.07.2013 № 185-ФЗ; от 03.07.2016 № 227-ФЗ; от 05.12.2017 № 391-ФЗ).

*Надзор за исполнением Закона «О частной детективной и охранной деятельности»* осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении частной детективной деятельности или частной охранной деятельности федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальные органы проводят плановую и внеплановую проверки. Указанные проверки проводятся на основании соответствующих распоряжений (приказов) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориальных органов (ст. 20 Закона «О частной детективной и охранной деятельности»).

### ***Нормативные правовые акты***

1. Закон Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

3. Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 «Об утверждении Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии».

4. Постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», вместе с «Положением о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности», «Положением о лицензировании частной охранной деятельности», «Правилами ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности и представления сведений из него», «Правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменения состава учредителей (участников)».

5. Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2010 г. № 82 (в ред. от 27.09.2011) «Об утверждении Правил предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной».

6. Постановление Правительства РФ от 19 мая 2007 г. № 300 «Об утверждении Перечня заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника».

7. Приказ Росгвардии от 17 ноября 2016 г. № 359 «О некоторых вопросах организации деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации вместе с Уставом федерального государственного унитарного предприятия «Охрана».

---

## ■ Заключение

В процессе преподавания и самостоятельного изучения студентами учебной дисциплины «Правоохранительные органы» достигаются следующие цели:

- *образовательная* — усвоить теоретические положения о целях, задачах и основных направлениях правоохранительной деятельности, современную систему правоохранительных и судебных органов Российской Федерации, их задачи, функции, структуру, состав, полномочия, правовой статус сотрудников этих органов, тенденции и перспективы их развития;

- *практическая* — выработать уже на самых начальных этапах профессиональной подготовки умения искать и находить необходимые нормативные правовые акты, а также навыки работы с ними. Это поможет студенту определиться в дальнейшем с направлением юридической специализации;

- *воспитательная* — формирование правового мировоззрения будущих юристов в соответствии с принципами, вытекающими из Конституции Российской Федерации, из приоритета защиты основополагающих прав и свобод человека и гражданина, с основами правовой теории, практики, социальными и нравственными началами российского права.

Уровень подготовки студентов должен соответствовать требованиям Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки Юриспруденция (квалификация «бакалавр»).

**В результате изучения дисциплины «Правоохранительные органы» студенты должны**

- **знать:** понятие, признаки, полномочия судебной власти и место ее в системе других ветвей государственной власти, соотношение и взаимодействие с ними; судебную систему в целом и ее основные компоненты: суды федеральные и суды субъектов Российской Федерации, суды общей юрисдикции, арбитражные суды, специализированные суды, правовые основы и пути совершенствования их организации и функционирования; понятие правоохранительной деятельности, ее основные признаки и функции, соотношение с другими видами государственной деятельности; систему правоохранительных органов, их организацию и правовые основы функционирования; основы правового статуса судей и сотрудников других правоохранительных органов; современные проблемы

совершенствования правоприменительного механизма в целом и отдельных его компонентов, в том числе совершенствования правовой регламентации в сфере судебной власти и правоохранительной деятельности;

- **уметь:** ориентироваться в законодательстве в сфере организации и функционирования органов и учреждений, осуществляющих правоохранительную деятельность; разграничивать функции и сферы деятельности различных правоохранительных органов; самостоятельно изучать и анализировать нормативные правовые акты в данной сфере;

- **быть ознакомленным:** с историческим и зарубежным опытом осуществления правоохранительной деятельности; основными тенденциями развития законодательства в этой сфере.

---

## ■ Литература

### Основная

- Божьев В. П.* Правоохранительные органы России: Учебник. М.: Юрайт, 2015.
- Гуценко К. Ф.* Правоохранительные органы. М.: КноРус, 2015.
- Рыжаков А. П.* Правоохранительные органы в тестах и задачах. М., 2015.
- Суд и правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник. В 2-х т. / Под ред. В. В. Ершова. М.: Юрайт, 2016.

### Дополнительная

- Адвокатская практика: Учебник. М.: Статут, 2016.
- Адвокатура в России. М.: Юнити-Дана, 2015.
- Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие / Под ред. В. Н. Буробина. М.: Статут, 2005.
- Адвокатура в России: Учебник / Под ред. Л. А. Демидовой и В. И. Сергеева. М.: Юстицинформ, 2005.
- Адвокатура: Сборник лекций. М., 2005.
- Адвокатура в России: Учебник / Под ред. В. И. Смирнова. М.: Юстицинформ, 2011.
- Александров С. В., Бурдина Е. В.* Оптимизация системы районных судов в Российской Федерации: историко-теоретические и практические аспекты // Российское правосудие. 2009. № 8(40).
- Александров С. В., Бурдина Е. В.* Проблемные аспекты рассмотрения и разрешения административных дел о наложении дисциплинарных взысканий на судей // Российское правосудие. 2016. № 8(124).
- Антология научной мысли: К 10-летию Российской академии правосудия: Сб. статей. М.: РАП; Статут, 2008.
- Антология научной мысли: К 15-летию Российской академии правосудия: Сб. статей. М.: РАП, 2013.
- Антология научной мысли: К 20-летию Российского государственного университета правосудия: Сб. статей. М.: РГУП, 2018.
- Безруков А. В.* Конституционный Суд в зеркале конституционно-правового развития России [Интервью с М. А. Митюковым] // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 10.
- Бондарь Н. С.* Правовая определенность — универсальный принцип конституционного нормоконтроля (практика Конституционного Суда РФ) // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 10.

- Бойков А. Д., Капинус Н. И., Тарло Е. Г. Адвокатура России: Учебное пособие. М., 2005.
- Бурдина Е. В. Стандарты этического поведения судей в современной концепции судебной власти // Российское правосудие. (20 лет РГУП). 2018.
- Военная юстиция России: история и современность / Под ред. В. В. Ершова, В. В. Хомчика, С. Н. Фридинского. М., 2013.
- Витрук Н. В. Актуальные проблемы модернизации конституционного правосудия в России // Журнал российского права. 2011. № 10.
- Гаджиев Г. А. Закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»: новеллы конституционного судопроизводства 2010 г. // Журнал российского права. 2011. № 10.
- Голиков К. Н. Деятельность мировых судей: некоторые организационно-правовые аспекты // Российское правосудие. 2018. № 5(145).
- Ермошин Г. Т. Статус судьи в Российской Федерации. Социально-правовые аспекты: Монография. М.: РАП, 2010.
- Квалификационные коллегии судей: вчера, сегодня, завтра: Сб. статей. М.: Высшая квалификационная коллегия судей РФ, 2012.
- Клеандров М. И. Статус судьи: правовой и смежные компоненты / Под ред. М. М. Славина. М.: НОРМА, 2008.
- Клеандров М. И. Правовые основы статуса судьи: Курс лекций. М.: РАП, 2010.
- Клеандров М. И. Ответственность судьи. М.: Норма, 2011.
- Клеандров М. И. Совершенствование системы комплектования судейского корпуса современной России // Российское правосудие. 2012. Спец. вып.
- Клеандров М. И. Конституция Российской Федерации и системные проблемы судебной власти // Российское правосудие. 2014. № 2(94).
- Крохина Ю. А. Налоговое право: Учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006.
- Кряжков В. А. Законодательная модернизация статуса Конституционного Суда Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 10.
- Лебедев В. М. Современная российская модель правосудия // Российское правосудие. 2012. Спец. вып.
- Лебедев В. М. Становление и развитие судебной власти в Российской Федерации. М.: РАП, 2000.
- Мамыкин А. С. Проблемы инстанционного устройства судов общей юрисдикции // Российское правосудие. 2018. № 1 (141).
- Модернизация статуса судьи: современные международные подходы / Под ред. Т. Н. Нешатаевой. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.
- Организация деятельности судов: Учебник / Под ред. В. М. Лебедева. М.: Норма, 2007.
- Организация деятельности военных судов: Учебное пособие / Под ред. Н. А. Петухова, П. Н. Украинцева. М.: РАП, 2007.
- Организация работы аппаратов судов общей юрисдикции по обеспечению судебной деятельности: Научно-практическое пособие / Под ред. В. В. Ершова. М.: РАП, 2011.
- Петухов Н. А. История военных судов России: Монография / Под ред. В. М. Лебедева. Норма, 2003.
- Петухов Н. А., Мамыкин А. С. Современные правовые и организационные проблемы деятельности мировых судей и судов в Российской Федерации // Российское правосудие. 2008. № 11(31).
- Петухов Н. А., Мамыкин А. С. Обеспечение единства судебной системы Российской Федерации // Российское правосудие. 2012. № 2(70).



*Петухов Н. А., Мамыкин А. С.* Состояние судебной системы Российской Федерации и основные направления ее развития // Российское правосудие. 2013. № 5(85).

*Петухов Н. А., Мамыкин А. С.* Теоретические и практические вопросы развития административной юстиции в России // Российское правосудие. 2013. № 2.

*Петухов Н. А., Рябцева Е. В.* Проблема конфликта интересов в судебной системе Российской Федерации // Российское правосудие. 2018. № 2(142).

Нотариальное право России: Учебник / Под ред. В. В. Яркова. М., 2003.

Настольная книга нотариуса: Учебно-методическое пособие. В 2-х т. М., 2004.

Судебная власть и правосудие в Российской Федерации: Курс лекций / Под ред. В. В. Ершова. М.: РАП, 2011.

*Цымбаренко А. Г.* Нотариат: Курс лекций. М.: РАП, 2012.

### **Интернет-ресурсы**

Сайт Российского государственного университета правосудия: <http://www.raj.ru>.

Информационно-образовательный портал РГУП: <http://www.op.raj.ru>.

Официальный интернет-портал правовой информации: <http://pravo.gov.ru>.

Официальный сайт Федеральной службы судебных приставов <http://www.fssprus.ru>.

Конституционный Суд Российской Федерации: <http://ks.rfnet.ru>.

Верховный Суд Российской Федерации: <http://www.supcourt.ru>.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ: <http://www.cdep.ru>.

Интернет-портал ГАС «Правосудие»: <http://www.sudrf.ru>.

Система автоматизации судопроизводства: <http://www.arbitr.ru/e-Justice/doc/23390.html>.

---

## ■ Тестовые задания

### **для студентов по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция квалификация бакалавр по дисциплине «Правоохранительные органы»**

#### **Тема 1: Предмет, система, основные понятия и правовые источники дисциплины «Правоохранительные органы»**

##### **1. Предметом дисциплины «Правоохранительные органы» является:**

- 1) особенности делопроизводства в государственных учреждениях;
- 2) деятельность государственных органов по борьбе с преступностью;
- 3) устройство, организация и основные направления деятельности органов и организация, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства, укрепление законности и правопорядка;
- 4) порядок принятия нормативных актов в сфере борьбы с преступностью.

##### **2. Система дисциплины «Правоохранительные органы» включает:**

- 1) общую и специальную часть;
- 2) общую специальную и дополнительную части;
- 3) общую и особенную часть;
- 4) общую, особенную и специальную части.

##### **3. Правоохранительная деятельность — это деятельность:**

- 1) специальных органов государства по социальному обеспечению граждан;
- 2) законодательных органов власти по принятию нормативных правовых актов, направленных на борьбу с преступностью;
- 3) специально уполномоченных органов по защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов общества и государства;
- 4) государственных органов в области здравоохранения, направленная на защиту жизни и здоровья граждан.

##### **4. Основные функции (направления) правоохранительной деятельности:**

- 1) конституционный контроль;
- 2) прокурорский надзор;
- 3) исполнение судебных решений;
- 4) принятие нормативных правовых актов законодательными органами власти;
- 5) борьба с ростом инфляции в стране.

##### **5. Правоохранительные органы — это:**

- 1) органы законодательной власти;
- 2) органы исполнительной власти;

- 3) должностные лица, уполномоченные применять меру принуждения к лицам, совершившим правонарушения;
- 4) специальные органы, созданные государством в целях охраны прав и свобод личности, охраны государства, его конституционного строя и наделенные правом применять к лицам меры юридического воздействия.

**6. К числу правоохранительных органов Российской Федерации относятся:**

- 1) законодательные органы РФ и субъектов Российской Федерации;
- 2) все органы исполнительной власти в Российской Федерации;
- 3) органы прокуратуры;
- 4) органы Федеральной службы безопасности;
- 5) органы предварительного следствия и дознания.

**7. Источниками права о правоохранительной деятельности являются:**

- 1) федеральные законы;
- 2) указы Президента РФ;
- 3) постановления Правительства РФ;
- 4) обычаи и традиции;
- 5) судебный прецедент.

**8. Последовательность нормативных правовых актов по их юридической силе в порядке убывания — правильная?**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральные конституционные законы.
3. Федеральные законы.
4. Подзаконные нормативные правовые акты.
5. Нормативные правовые акты субъектов федерации.
6. Официальные акты высших судебных органов.

**9. Правоохранительная деятельность осуществляется в правовых формах, в порядке, установленном законом, с соблюдением определенных процедур. Это \_\_\_\_\_ правоохранительной деятельности.**

- 1) признак.

**10. Деятельность специально уполномоченных органов по защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, путем применения мер юридического воздействия в установленном законом порядке — это \_\_\_\_\_ деятельность.**

- 1) правоохранительная.

**11. Законы и иные нормативные правовые акты применяются правоохранительными органами:**

- 1) только после их вступления в законную силу;
- 2) после опубликования их в официальных источниках;
- 3) с момента принятия закона;
- 4) после вступления их в законную силу и опубликования в официальных источниках.

**12. Порядок вступления в силу и опубликования законов установлены:**

- 1) федеральным конституционным законом;
- 2) федеральным законом;
- 3) постановлением Правительства РФ;
- 4) указом Президента РФ;
- 5) постановлением Федерального Собрания.

**13. Порядок вступления в силу нормативных правовых актов субъектов РФ устанавливается:**

- 1) федеральным законом;
- 2) федеральным конституционным законом;
- 3) постановлением Правительства РФ;
- 4) указом Президента РФ;
- 5) соответствующим органом субъекта федерации.

**14. Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат опубликованию в течение \_\_\_\_\_ дней после их подписания Президентом РФ.**

- 1) семи;
- 2) восьми.

**15. В Российской Федерации федеральные законы вступают в силу на всей территории страны, по общему правилу, через \_\_\_\_\_ дней со времени их опубликования в официальном издании.**

- 1) десять;
- 2) семь.

**Тема 2. Судебная власть и система органов,  
осуществляющих ее в Российской Федерации**

**1. Судебная власть — это**

- 1) суд;
- 2) система судебных органов;
- 3) должностные лица судебных органов;
- 4) предоставленные судам полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов.

**2. Независимость, самостоятельность и обособленность судебной власти — это \_\_\_\_\_ судебной власти.**

- 1) признак;
- 2) принцип.

**3. Функции судебной власти:**

- 1) осуществление правосудия;
- 2) конституционный контроль;
- 3) надзор за соблюдением и исполнением законов;
- 4) судебный контроль за законностью действий (бездействия) органов исполнительной власти и должностных лиц.

**4. Судебная власть реализуется посредством:**

- 1) конституционного судопроизводства;
- 2) гражданского судопроизводства;
- 3) прокурорского надзора;
- 4) уголовного судопроизводства;
- 5) рассмотрения споров в третейских судах.

**5. Судебную власть в Российской Федерации осуществляют:**

- 1) федеральные суды;
- 2) мировые судьи;
- 3) конституционные (уставные) суды субъектов федерации;
- 4) третейские суды;
- 5) органы прокуратуры.

**6. Судебную власть посредством конституционного судопроизводства осуществляют:**

- 1) Верховный Суд РФ;
- 2) Конституционный Суд РФ;
- 3) конституционные (уставные) суды субъектов РФ;
- 4) Генеральная прокуратура РФ.

**7. Судебная власть реализуется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного \_\_\_\_\_.**

- 1) судопроизводства.

**8. Судебную систему Российской Федерации образуют:**

- 1) федеральные суды;
- 2) высшая квалификационная коллегия судей РФ;
- 3) высшая экзаменационная коллегия судей РФ;
- 4) суды субъектов федерации;
- 5) третейские суды.

**9. Судебная система Российской Федерации устанавливается:**

- 1) Конституцией РФ;
- 2) федеральным конституционным законом;
- 3) федеральным законом;
- 4) указам Президента РФ;
- 5) постановлением Правительства РФ.

**10. Суды, имеющие одинаковую предметную компетенцию и аналогичную структуру, образуют \_\_\_\_\_ судебной системы:**

- 1) инстанцию;
- 2) звено;
- 3) уровень;
- 4) основу;
- 5) ступень.

**11. Суд или его структурное подразделение, выполняющие строго определенную процессуальную функцию, связанную с осуществлением правосудия, называется:**

- 1) судебным звеном;
- 2) судебной инстанцией;
- 3) судебным органом;
- 4) судебным учреждением;
- 5) судебной ступенью.

**12. Федеральные суды в Российской Федерации учреждаются путем принятия соответствующего:**

- 1) указа Президента РФ;
- 2) постановления Правительства РФ;
- 3) приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ;
- 4) федерального закона;
- 5) приказа Министерства юстиции РФ.

**13. Суд, который рассматривает дело по существу и выносит по нему первичное решение, называется \_\_\_\_\_ инстанцией:**

- 1) первоначальной;
- 2) судебной;
- 3) основной;
- 4) первой.

**14. Судом второй инстанции является:**

- 1) мировой судья;
- 2) районный суд;
- 3) судебная коллегия по гражданским делам областного суда;
- 4) президиум областного суда.

**15. К первому звену федеральных судов общей юрисдикции относятся:**

- 1) мировые судьи;
- 2) районные суды;
- 3) городские суды в городах без районного деления;
- 4) третейские суды;
- 5) суды автономных округов.

**16. К судам среднего звена в системе судов общей юрисдикции относятся:**

- 1) мировой суд;
- 2) межрайонный суд;
- 3) окружной военный суд;
- 4) суд автономного округа.

**17. По первой инстанции могут рассматривать дела:**

- 1) арбитражные суды субъектов;
- 2) арбитражные апелляционные суды;
- 3) арбитражные суды округов.



**18. Суд второй инстанции — это суд, который по \_\_\_\_\_ жалобе участника судебного разбирательства проверяет законность и обоснованность судебных постановлений, не вступивших в законную силу:**

- 1) кассационной;
- 2) надзорной;
- 3) апелляционной;
- 4) новой.

**19. В качестве суда надзорной инстанции в системе арбитражных судов выступает:**

- 1) арбитражный суд округа;
- 2) президиум арбитражного суда округа;
- 3) судебная коллегия по рассмотрению экономических споров Верховного Суда РФ;
- 4) президиум Верховного Суда РФ.

**20. Правосудие в Российской Федерации осуществляется:**

- 1) арбитражными судами;
- 2) мировыми судьями;
- 3) военными судами;
- 4) третейскими судами;
- 5) морской арбитражной комиссией при Торгово-промышленной палате РФ.

**21. Принципами правосудия являются:**

- 1) законность;
- 2) установленный порядок судебного разбирательства;
- 3) осуществление правосудия только судом;
- 4) участие прокурора в судебном разбирательстве;
- 5) презумпция невиновности.

**22. Судья при осуществлении правосудия подчиняется:**

- 1) председателю соответствующего суда;
- 2) председателю вышестоящего суда;
- 3) Председателю Верховного Суда РФ;
- 4) Конституции РФ и федеральному закону.

**23. Независимость судьи обеспечивается:**

- 1) предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;
- 2) неприкосновенностью судьи;
- 3) презумпцией невиновности;
- 4) состязательностью сторон;
- 5) правом судьи на отставку.

**24. Судья оценивает доказательства при разрешении дела:**

- 1) по формальным критериям;
- 2) с учетом личности подсудимого;
- 3) с учетом мнения председателя суда;
- 4) по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в деле доказательств.

**25. Уголовное судопроизводство в судебном заседании ведется:**

- 1) на языке, которым владеет подсудимый;
- 2) на русском языке;
- 3) с учетом пожеланий участников судебного разбирательства;
- 4) на государственных языках входящих в Российскую Федерацию республик.

**26. Граждане Российской Федерации могут участвовать в отправлении правосудия в качестве:**

- 1) присяжных заседателей;
- 2) народных заседателей;
- 3) общественных обвинителей;
- 4) общественных защитников;
- 5) арбитражных заседателей.

**27. Правом обращения в суд обладают:**

- 1) все без исключения участники правоотношений;
- 2) только граждане Российской Федерации;
- 3) иностранные граждане;
- 4) лица без гражданства;
- 5) юридические лица.

**28. Слушание дела в закрытом судебном заседании осуществляется:**

- 1) по ходатайству одной из сторон судебного разбирательства;
- 2) по просьбе подсудимого;
- 3) при рассмотрении уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- 4) если этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников;
- 5) при рассмотрении уголовного дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими возраста 16 лет.

### **Тема 3. Конституционный Суд Российской Федерации**

**1. Конституционный Суд РФ является:**

- 1) высшим судебным органом в системе судебной власти Российской Федерации;
- 2) судебным органом конституционного контроля Российской Федерации;
- 3) высшим судебным органом судебной власти в сфере прав человека и гражданина;
- 4) высшим судом Российской Федерации по рассмотрению гражданских, уголовных и административных дел посредством конституционного судопроизводства.

**2. Конституционный Суд РФ осуществляет судебную власть посредством:**

- 1) общего судопроизводства;
- 2) конституционного судопроизводства;
- 3) уголовного, гражданского и административного судопроизводства;
- 4) уголовного, гражданского и конституционного производства.

**3. Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ:**

- 1) приговоров и постановлений Верховного Суда Российской Федерации, вступивших в силу;
- 2) вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;
- 3) приговоров Верховного Суда РФ по делам, связанным с обвинением Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- 4) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ.

**4. Местом постоянного пребывания Конституционного Суда РФ является:**

- 1) г. Москва;
- 2) г. Санкт-Петербург;
- 3) территория каждого субъекта Российской Федерации;
- 4) территория каждого федерального округа Российской Федерации.

**5. Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в:**

- 1) составе пленума;
- 2) составе президиума;
- 3) заседаниях Конституционного Суда РФ.

**6. Председатель Конституционного Суда РФ назначается:**

- 1) Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- 2) Президентом РФ;
- 3) Правительством РФ;
- 4) избирается судьями Конституционного Суда РФ.

**7. Судьи Конституционного Суда РФ назначаются на должность:**

- 1) Президентом РФ;
- 2) Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- 3) Государственной Думой Федерального Собрания РФ;
- 4) Председателем Конституционного Суда РФ.

**8. Полномочия судьи Конституционного Суда РФ:**

- 1) ограничены сроком в 5 лет;
- 2) ограничены сроком в 3 года;
- 3) ограничены сроком в 10 лет;
- 4) не ограничены сроком.

**9. Правом на обращение в Конституционный Суд РФ обладает:**

- 1) Президент РФ;
- 2) депутат Государственной Думы РФ;
- 3) член Совета Федерации РФ;
- 4) любой гражданин Российской Федерации.

**10. Конституционный Суд РФ вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее:**

- 1) 3/4 от общего числа судей;
- 2) 1/2 от общего числа судей;
- 3) 1/3 от общего числа судей;
- 4) 2/3 от общего числа судей.

**11. По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд РФ принимает:**

- 1) Регламент Конституционного Суда РФ;
- 2) Устав Конституционного Суда РФ;
- 3) Постановление общего собрания судей Конституционного Суда РФ;
- 4) Правила внутреннего распорядка Конституционного Суда РФ.

**12. По итогам рассмотрения жалобы на нарушение законом конституционных прав и свобод граждан Конституционный Суд Российской Федерации принимает одно из следующих постановлений:**

- 1) о признании закона либо отдельных его положений соответствующими Конституции РФ;
- 2) о признании закона либо отдельных его положений не соответствующими Конституции Российской Федерации;
- 3) об отмене приговора Верховного Суда Российской Федерации, признанного постановлением Конституционного Суда Российской Федерации неправосудным.

**13. Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее \_\_\_\_\_ лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.**

- 1) 40;
- 2) 50;
- 3) 25;
- 4) 35.

#### **Тема 4. Конституционные (уставные) суды субъектов в Российской Федерации. Мировые судьи**

**1. Конституционные (уставные) суды субъектов осуществляют конституционный контроль за соответствием:**

- 1) нормативных правовых актов субъектов федерации Конституции РФ;
- 2) принятых в субъектах федерации законов Конституции или уставам субъектов федерации;
- 3) нормативных правовых актов органов местного самоуправления Конституции или уставам субъектов федерации;
- 4) нормативных правовых актов законодательной и исполнительной власти субъекта федерации Конституции или Уставу субъекта федерации.

**2. Порядок деятельности конституционного (уставного) суда субъекта федерации регламентируется:**

- 1) федеральным законом;
- 2) Конституцией РФ;
- 3) приказами Министерства юстиции РФ;
- 4) законом субъекта федерации.

**3. Решения, принимаемые конституционным (уставным) судом субъекта федерации:**

- 1) являются окончательными и не подлежат пересмотру;
- 2) могут быть обжалованы в законодательный орган субъекта федерации;
- 3) могут быть обжалованы в Конституционный Суд РФ;
- 4) могут быть обжалованы в Верховный Суд, областной (краевой) суд субъекта федерации.

**4. К функциям конституционного (уставного) суда субъекта федерации относятся:**

- 1) рассмотрение вопросов о соответствии нормативных правовых актов, принятых в субъектах федерации, Конституции РФ;
- 2) толкование Конституции (устава) субъекта федерации;
- 3) рассмотрение вопросов о соответствии законов, принятых в субъектах федерации, конституции (уставу) субъекта федерации;
- 4) рассмотрение вопросов о соответствии нормативных правовых актов органов местного самоуправления конституции (уставу) субъекта федерации.

**5. Конституционные (уставные) суды субъектов учреждаются на основании:**

- 1) Конституции РФ;
- 2) федерального конституционного закона;
- 3) федерального закона;
- 4) приказа Министерства юстиции РФ;
- 5) закона субъекта федерации.

**6. Количественный состав конституционного (уставного) суда субъекта федерации определяется:**

- 1) Конституцией РФ;
- 2) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- 3) Министерством юстиции РФ;
- 4) законом субъекта федерации.

**7. Срок полномочий конституционного (уставного) суда субъекта устанавливается:**

- 1) Конституцией РФ;
- 2) федеральным конституционным законом;
- 3) федеральным законом;
- 4) законом субъекта федерации;
- 5) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

**8. Мировые судьи осуществляют правосудия именем:**

- 1) Российской Федерации;
- 2) субъекта федерации;
- 3) Министерства юстиции РФ;
- 4) управления юстиции субъекта федерации.

**9. Общее число мировых судей субъекта федерации определяется:**

- 1) законом субъекта федерации;
- 2) федеральным законом;
- 3) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- 4) Министерством юстиции РФ;
- 5) Верховным Судом РФ.

**10. Количество судебных участков в субъекте федерации определяется:**

- 1) законом субъекта федерации;
- 2) федеральным законом;
- 3) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- 4) Министерством юстиции РФ;
- 5) Верховным Судом РФ.

**11. Судебные участки мировых судей создаются и упраздняются:**

- 1) законом субъекта федерации;
- 2) федеральным законом;
- 3) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- 4) Министерством юстиции РФ;
- 5) Верховным Судом РФ.

**12. Судебные участки мировых судей создаются из расчета численности населения на одном участке:**

- 1) до 15 тыс. чел.;
- 2) от 15 до 20 тыс. чел.;
- 3) от 15 до 30 тыс. чел.;
- 4) от 15 до 23 тыс. чел.

**13. Мировым судье может быть гражданин:**

- 1) Российской Федерации;
- 2) достигший 21 лет;
- 3) имеющий высшее юридическое образование;
- 4) имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 3 лет;
- 5) сдавший квалификационный экзамен.

**14. Мировой судья не вправе:**

- 1) быть депутатом представительных органов власти;
- 2) принадлежать к политическим партиям;
- 3) осуществлять предпринимательскую деятельность;
- 4) заниматься научной работой;
- 5) заниматься литературной деятельностью.



**15. Мировой судья назначается на должность:**

- 1) Президентом РФ;
- 2) Министром юстиции РФ;
- 3) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- 4) законодательным или исполнительным органом государственной власти субъекта федерации.

**16. Срок полномочий мирового судьи, впервые назначенного на должность мирового судьи, не должен превышать \_\_\_\_\_.**

- 1) 5 лет;
- 2) 3-х лет.

**17. Срок полномочий мирового судьи при повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи должен быть не менее чем \_\_\_\_\_.**

- 1) 5 лет;
- 2) 3 года.

**18. Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи \_\_\_\_\_ лет.**

- 1) 70 лет;
- 2) 60 лет.

**19. Мировой судья рассматривает подсудные ему уголовные дела:**

- 1) с участием народных заседателей;
- 2) с участием присяжных заседателей;
- 3) единолично;
- 4) в составе трех судей уголовные дела о преступлениях средней тяжести.

**20. В компетенцию мирового судьи входит рассмотрение:**

- 1) уголовных дел о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает 3-х лет;
- 2) уголовных дел частного обвинения;
- 3) заявлений о выдаче судебного приказа;
- 4) всех дел о расторжении брака;
- 5) дел по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 100 тыс. руб.

**21. Полномочия мирового судьи могут быть прекращены либо приостановлены по решению:**

- 1) Президента РФ;
- 2) Министерства юстиции РФ;
- 3) Судебного департамента при Верховном Суде РФ;
- 4) законодательного или исполнительного органа государственной власти субъекта федерации;
- 5) квалификационной коллегией судей субъекта федерации.

## **Тема 5. Федеральные суды общей юрисдикции**

### **1. Районные (городские) суды создаются и упраздняются:**

- 1) постановлением Пленума Верховного Суда РФ;
- 2) приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ;
- 3) приказом Министра юстиции РФ;
- 4) федеральным законом;
- 5) законом субъекта федерации.

### **2. Численный состав районного (городского) суда определяет:**

- 6) Пленум Верховного Суда РФ;
- 7) Судебный департамент при Верховном Суде РФ;
- 8) Министерство юстиции РФ;
- 9) федеральный закон;
- 10) закон субъекта федерации.

### **3. Правосудие в районном (городском) суде может осуществляться:**

- 1) судьей единолично;
- 2) коллегиально в составе судьи и двух народных заседателей;
- 3) коллегиально в составе трех профессиональных судей;
- 4) коллегиально в составе судьи и 12 присяжных заседателей.

### **3. Районный суд рассматривает уголовные и гражданские дела:**

- 1) по первой инстанции;
- 2) в апелляционном порядке;
- 3) в кассационном порядке;
- 4) в надзорном порядке;
- 5) по вновь открывшимся обстоятельствам.

### **4. В состав районного суда входят:**

- 1) председатель районного суда;
- 2) заместитель председателя районного суда;
- 3) все судьи;
- 4) судебные коллегии по гражданским и уголовным делам.
- 5) аппарат суда.

### **5. Судьи районных судов назначаются на должность \_\_\_\_\_ РФ:**

- 1) Государственной думой;
- 2) Советом Федерации;
- 3) Правительством;
- 4) Президентом.

### **6. Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов создаются и упраздняются:**

- 1) Председателем Верховного Суда РФ;
- 2) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;

- 3) Министерством юстиции РФ;
- 4) федеральным законом;
- 5) законом субъекта федерации.

**7. Областные, краевые и им равные суды рассматривают гражданские дела:**

- 1) по первой инстанции;
- 2) в апелляционном порядке;
- 3) в кассационном порядке;
- 4) в порядке надзора;
- 5) по вновь открывшимся обстоятельствам.

**8. Верховные суды республик, областные и краевые суды (среднего звена) включают следующие структурные подразделения:**

- 1) пленум;
- 2) президиум;
- 3) судебную коллегия по уголовным делам;
- 4) судебную коллегия по гражданским делам;
- 5) судебную коллегия по административным делам.

**9. Судебная коллегия по гражданским делам суда среднего звена рассматривает в пределах своих полномочий судебные дела:**

- 1) по первой инстанции;
- 2) в апелляционном порядке;
- 3) в кассационном порядке;
- 4) в надзорном порядке;
- 5) по вновь открывшимся обстоятельствам.

**10. Президиум областного и краевого суда рассматривает уголовные и гражданские дела:**

- 1) по первой инстанции;
- 2) в апелляционном порядке;
- 3) в кассационном порядке;
- 4) в надзорном порядке;
- 5) вообще не вправе осуществлять правосудие.

**11. Заседания президиума областного, краевого и им равного суда проводятся не реже \_\_\_\_\_ в месяц:**

- 1) трех раз;
- 2) четырех раз;
- 3) двух раз.

**12. Решения президиума областного, краевого и им равного суда принимаются в форме:**

- 1) определения;
- 2) постановления;
- 3) заключения;
- 4) решения;
- 5) приговора.

**13 Судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ формируются:**

- 1) Пленумом Верховного Суда РФ;
- 2) Председателем Верховного Суда РФ;
- 3) председателем соответствующей судебной коллегии;
- 4) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

**14. Состав судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам суда среднего звена утверждается:**

- 1) Председателем Верховного Суда РФ;
- 2) пленумом Верховного Суда РФ;
- 3) председателем суда среднего звена;
- 4) президиумом суда среднего звена;
- 5) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

**15. Председатель суда среднего звена назначается на должность:**

- 1) Советом Федерации РФ;
- 2) Президентом РФ;
- 3) Председателем Верховного Суда РФ
- 4) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

**16. Судьей Верховного Суда РФ может быть гражданин РФ:**

- 1) имеющий высшее юридическое образование;
- 2) достигший возраста 30 лет;
- 3) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет;
- 4) отвечающий высоким нравственным требованиям;
- 5) прошедший предварительное медицинское освидетельствование.

**17. Срок полномочий судей Верховного Суда РФ:**

- 1) 10 лет;
- 2) 15 лет;
- 3) 20 лет;
- 4) законом не ограничен.

**18. Предельный возраст пребывания в должности судьи Верховного Суда РФ \_\_\_\_\_ лет:**

- 1) 55;
- 2) 60;
- 3) 70.

**19. Верховный Суд РФ действует в составе:**

- 1) Пленума Верховного Суда;
- 2) президиума Верховного Суда;
- 3) кассационной коллегии;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам;
- 5) судебной коллегии по гражданским делам;

- 6) судебной коллегии по административным делам;
- 7) судебной коллегии по трудовым делам;
- 8) судебной коллегии по делам военнослужащих.

**20. Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность \_\_\_\_\_ по представлению Президента РФ.**

- 1) Советом Федерации;
- 2) Государственной Думой.

**21. Верховный Суд РФ может рассматривать судебные дела по первой инстанции в составе:**

- 1) судьей единолично;
- 2) коллегиально, в составе трех профессиональных судей;
- 3) коллегиально, в составе одного судьи и двух народных заседателей;
- 4) коллегиально, в составе одного судьи и 12 присяжных заседателей.

**22. Дача разъяснений судам общей юрисдикции по вопросам применения законодательства является полномочием:**

- 1) Председателя Верховного Суда РФ;
- 2) Пленума Верховного Суда РФ;
- 3) президиума Верховного Суда РФ;
- 4) судебных коллегий Верховного Суда РФ.

**23. Пленум Верховного Суда РФ действует в составе:**

- 1) Председателя Верховного Суда РФ;
- 2) заместителей председателя Верховного Суда РФ;
- 3) всех судей Верховного Суда РФ;
- 4) членов Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ;
- 5) министра юстиции РФ;
- 6) Генерального прокурора РФ.

**24. Пленум Верховного Суда РФ созывается не реже \_\_\_\_ раз(а) в \_\_\_\_ месяца:**

- 1) двух;
- 2) одного;
- 3) четыре.

**25. Решения Пленума Верховного Суда РФ принимаются \_\_\_\_\_ голосованием.**

- 1) закрытым;
- 2) открытым.

**26. Решения Пленума Верховного Суда РФ принимаются в форме:**

- 1) определения;
- 2) постановления;
- 3) заключения;
- 4) решения;
- 5) приговора.

**27. Президиум Верховного Суда РФ состоит из \_\_\_\_\_ судей Верховного Суда РФ.**

- 1) 15 судей;
- 2) 9 судей;
- 3) 13 судей.

**28. Состав президиума Верховного Суда РФ утверждается:**

- 1) Государственной Думой;
- 2) Советом Федерации;
- 3) Президентом РФ;
- 4) Пленумом Верховного Суда РФ;
- 5) Председателем Верховного Суда РФ.

**29. Президиум Верховного Суда РФ в пределах своих полномочий:**

- 1) рассматривает судебные дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- 2) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики;
- 3) утверждает Регламент Верховного Суда РФ;
- 4) избирает членов Дисциплинарного судебного присутствия из числа судей Верховного Суда РФ;
- 5) утверждает по представлению Председателя Верховного Суда РФ Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ.

**30. Состав апелляционной коллегии Верховного Суда РФ формируется:**

- 1) председателем Верховного Суда РФ;
- 2) пленумом Верховного Суда РФ;
- 3) Президентом РФ;
- 4) Советом Федерации.

**31. Судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ формируются:**

- 1) Президентом РФ;
- 2) Председателем Верховного Суда РФ;
- 3) Советом Федерации;
- 4) Пленумом Верховного Суда РФ.

**32. Судебные коллегии Верховного Суда РФ рассматривают отнесенные к их компетенции гражданские дела:**

- 1) в качестве судов первой инстанции;
- 2) в апелляционном порядке;
- 3) в кассационном порядке;
- 4) в надзорном порядке;
- 5) по вновь открывшимся обстоятельствам.

**33. Судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ формируются сроком на:**

- 1) один год;
- 2) 2 года;
- 3) 3 года;
- 4) 4 года.



**34. Организационное обеспечение деятельности Верховного Суда РФ по осуществлению правосудия выполняет \_\_\_\_\_ Верховного Суда РФ:**

- 1) судьи Верховного Суда РФ;
- 2) Председатель Верховного Суда РФ;
- 3) Аппарат Верховного Суда РФ.

**35. Численность, структура и штатное расписание аппарата Верховного Суда РФ устанавливаются:**

- 1) Председателем Верховного Суда РФ;
- 2) Пленумом Верховного Суда РФ;
- 3) Президиумом Верховного Суда РФ;
- 4) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

**36. Порядок деятельности структурных подразделений в аппарате Верховного Суда РФ определяется положениями, инструкциями, утверждаемыми \_\_\_\_\_ Верховного Суда РФ:**

- 1) Президиумом Верховного Суда РФ;
- 2) Пленумом Верховного Суда РФ;
- 3) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- 4) Председателем Верховного суда РФ.

**37. Военные суды являются \_\_\_\_\_ судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах.**

- 1) федеральными;
- 2) региональными;
- 3) местными.

**38. Военные суды создаются:**

- 1) командованием Вооруженных Сил РФ;
- 2) Судебной коллегией по делам военнослужащих Верховного Суда РФ;
- 3) Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил РФ;
- 4) Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ;
- 5) федеральным законом.

**39. Военные суды осуществляют правосудие в порядке:**

- 1) гражданского судопроизводства;
- 2) административного судопроизводства;
- 3) уголовного судопроизводства;
- 4) арбитражного судопроизводства;
- 5) конституционного судопроизводства.

**40. В систему военных судов входят:**

- 1) окружные военные суды;
- 2) флотские военные суды;
- 3) гарнизонные военные суды;
- 4) суды воинских частей;
- 5) военные суды субъектов федерации.

**41. Гарнизонные военные суды действуют в качестве судов:**

- 1) первой инстанции;
- 2) апелляционной инстанции;
- 3) кассационной инстанции;
- 4) надзорной инстанции.

**42. Окружные (флотские) военные суды действуют в качестве судов:**

- 1) первой инстанции;
- 2) апелляционной инстанции;
- 3) кассационной инстанции;
- 4) надзорной инстанции.

**43. Военным судам подсудны:**

- 1) дела о преступлениях, совершенных военнослужащими;
- 2) дела о преступлениях, совершенные гражданами, проходящими военные сборы;
- 3) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав и свобод военнослужащих;
- 4) дела о преступлениях, совершенных гражданскими лицами против военнослужащих;
- 5) дела о преступлениях, совершенных лицами, уволенными с военной службы.

**44. В окружном (флотском) военном суде могут образовываться:**

- 1) пленум;
- 2) президиум;
- 3) судебные коллегии;
- 4) судебные составы.

**45. Судьи военных судов назначаются на должность:**

- 1) Министром обороны РФ;
- 2) Председателем Верховного Суда РФ;
- 3) Президентом РФ;
- 4) Советом Федерации РФ.

**46. Организационное обеспечение деятельности военных судов осуществляется:**

- 1) Министерством обороны РФ;
- 2) Министерством юстиции РФ;
- 3) Генеральным штабом МО;
- 4) аппаратом Верховного Суда РФ;
- 5) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

**Тема 6. Арбитражные суды и иные органы  
по рассмотрению споров в экономической сфере**

**1. В систему арбитражных судов Российской Федерации входят:**

- 1) районный арбитражный суд;
- 2) Конституционный Суд РФ;

- 3) мировые судьи;
- 4) арбитражный надзорный суд;
- 5) арбитражный апелляционный суд.

**2. Арбитражные суды Российской Федерации осуществляет судебную власть посредством:**

- 1) общего судопроизводства;
- 2) конституционного судопроизводства;
- 3) уголовного и административного судопроизводства;
- 4) гражданского судопроизводства;
- 5) арбитражного судопроизводства.

**3. Арбитражные суды Российской Федерации рассматривают:**

- 1) уголовные дела об экономических спорах;
- 2) экономические споры и иные дела, отнесенные законодательством к их компетенции;
- 3) гражданские споры;
- 4) трудовые споры.

**4. Экономические споры между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации рассматривает в первой инстанции:**

- 1) Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 2) Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 3) судья Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 4) арбитражный суд округа, в котором расположен субъект Российской Федерации, подавший иск;
- 5) Судебная коллегия по рассмотрению экономических споров Верховного Суда РФ.

**5. Экономические споры между субъектами Российской Федерации рассматривает в первой инстанции:**

- 1) Федеральный арбитражный суд округа, в котором расположен субъект Российской Федерации, подавший иск;
- 2) арбитражный суд, в котором расположен субъект Российской Федерации, подавший иск;
- 3) Судебная коллегия по рассмотрению экономических споров Верховного Суда РФ.

**6. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации действуют в составе:**

- 1) судебной коллегии по рассмотрению экономических споров, возникающих из гражданско-правовых отношений;
- 2) судебной коллегии по рассмотрению экономических споров, возникающих из административно-правовых отношений;
- 3) пленума арбитражного суда субъекта Российской Федерации;
- 4) кассационной коллегии суда субъекта Российской Федерации.

**7. Арбитражный суд в первой инстанции может рассматривать дела в составе:**

- 1) одного судьи;
- 2) одного судьи и двух арбитражных заседателей;

- 3) двух судей;
- 4) судебного состава соответствующей специализации;
- 5) председателя судебного состава соответствующей специализации и двух судей.

**8. К иным органам по рассмотрению споров в экономической сфере в Российской Федерации относятся:**

- 1) третейские суды;
- 2) мировые судьи;
- 3) Совет арбитров при Торгово-промышленной палате РФ;
- 4) медиаторы;
- 5) арбитражные заседатели.

**9. Судьей арбитражного суда субъекта Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее \_\_\_\_\_ лет:**

- 1) 50;
- 2) 40;
- 3) 35;
- 4) 25.

**10. Судья арбитражного суда субъекта Российской Федерации впервые назначается на срок \_\_\_\_\_ лет:**

- 1) 3 года;
- 2) 10;
- 3) 20;
- 4) без ограничения срока.

## **Тема 7. Правовой статус судей судов Российской Федерации, присяжных и арбитражных заседателей**

**1. Судьями являются лица:**

- 1) наделенные Президентом РФ судебскими полномочиями;
- 2) наделенные в соответствии с Конституцией РФ и ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе;
- 3) наделенные Советом Федерации Федерального Собрания РФ полномочиями осуществлять правосудие;
- 4) наделенные высшим судебным органом судебной власти в сфере прав человека и гражданина полномочиями осуществлять правосудие.

**2. Предельный возраст пребывания в должности судьи федерального суда:**

- 1) это возраст, установленный законом для получения права на ежемесячное пожизненное содержание судьи в отставке;
- 2) 70 лет, если иное не установлено соответствующим федеральным конституционным законом;

- 3) устанавливается законом в зависимости от уровня судебной инстанции, в которой судья осуществляет правосудие;
- 4) 55 лет — для женщин и 60 лет — для мужчин.

### **3. Судьи Верховного Суда РФ:**

- 1) назначаются на должность Президентом РФ;
- 2) назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- 3) назначаются на должность Председателем Верховного Суда РФ;
- 4) избираются судьями на заседании Пленума Верховного Суда РФ.

### **4. Председатель Конституционного Суда РФ:**

- 1) назначается Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- 2) назначается Президентом РФ;
- 3) назначается Правительством РФ;
- 4) избирается судьями Конституционного Суда РФ.

### **5. Судьи Конституционного Суда РФ назначаются на должность:**

- 1) Президентом РФ;
- 2) Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- 3) Государственной Думой Федерального Собрания РФ;
- 4) Председателем Конституционного Суда РФ.

### **6. Полномочия судьи Конституционного Суда РФ:**

- 1) ограничены сроком в 5 лет;
- 2) ограничены сроком в 3 года;
- 3) ограничены сроком в 10 лет;
- 4) не ограничены сроком.

### **7. Арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение:**

- 1) одного года;
- 2) двух лет;
- 3) трех лет;
- 4) пяти лет.

### **8. Судья считается вступившим в должность с момента:**

- 1) издания Указа Президента РФ о назначении судьи в конкретный суд;
- 2) принесения гражданином присяги судьи;
- 3) издания приказа о приеме на работу судьей в конкретный суд;
- 4) принятия квалификационной коллегией судей решения о рекомендации гражданина на должность судьи.

### **9. Решение о наложении на судью дисциплинарного взыскания принимается:**

- 1) Председателем Верховного Суда РФ по представлению квалификационной коллегии судей, к компетенции которой относится рассмотрение вопроса о рекомендации этого гражданина на должность судьи;

- 2) квалификационной коллегией судей, к компетенции которой относится рассмотрение вопроса о прекращении полномочий этого судьи на момент принятия решения;
- 3) Президентом РФ по рекомендации Председателя Верховного Суда РФ;
- 4) Советом судей Российской Федерации при наличии соответствующего представления Высшей квалификационной коллегии судей.

**10. Присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела:**

- 1) достигшие к моменту призыва к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей возраста 40 лет;
- 2) достигшие к моменту призыва к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей возраста 50 лет;
- 3) достигшие к моменту составления списков кандидатов в присяжные заседатели возраста 25 лет;
- 4) достигшие к моменту призыва к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей возраста 25 лет.

**11. Судья не вправе:**

- 1) состоять в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с лицами, занимающими государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, являющимися третейскими судьями, арбитрами;
- 2) иметь в собственности недвижимое имущество стоимостью свыше 3 млн руб.;
- 3) замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром;
- 4) принадлежать к политическим партиям, материально поддерживать указанные партии и принимать участие в их политических акциях и иной политической деятельности.

**12. За совершение дисциплинарного проступка на судью, за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации, может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде:**

- 1) выговора;
- 2) предупреждения;
- 3) предупреждения о служебном несоответствии;
- 4) досрочного прекращения полномочий судьи;
- 5) перевода на другую работу;
- 6) предупреждения о прекращении судейских полномочий.

**13. Требованиями, соответствующими предъявляемым к арбитражным заседателям, являются:**

- 1) достижение 25-летнего возраста;
- 2) наличие основного общего образования;
- 3) занятие выборной должности в органах местного самоуправления;

- 4) стаж работы в сфере юридической деятельности не менее 3 лет;
- 5) стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности;
- 6) не менее 5 лет.

**14. За лицом, пребывающим в отставке, \_\_\_\_\_ звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу:**

- 1) сохраняются;
- 2) не сохраняются;
- 3) приостанавливаются;
- 4) прекращаются.

## **Тема 8. Органы судейского сообщества**

**1. Членами судейского сообщества Российской Федерации считаются судьи:**

- 1) Конституционного Суда РФ;
- 2) судов общей юрисдикции;
- 3) судьи судов субъектов федерации;
- 4) постоянно действующих третейских судов;
- 5) судьи арбитражных судов.

**2. Судья становится членом судейского сообщества с момента:**

- 1) указа президента РФ о назначении на должность судьи;
- 2) преступления к исполнению своих обязанностей;
- 3) получения удостоверения судьи;
- 4) принятия им присяги.

**3. В систему органов судейского сообщества входят:**

- 1) Пленум Верховного Суда РФ;
- 2) Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 3) Дисциплинарное судебное присутствие;
- 4) Всероссийский съезд судей;
- 5) Совет судей РФ;
- 6) Экзаменационные комиссии судей.

**4. Органы судейского сообщества формируются для выражения \_\_\_\_\_ судей как носителей судебной власти:**

- 1) запросов;
- 2) интересов;
- 3) требований.

**5. Органы судейского сообщества призваны:**

- 1) утверждать авторитет судебной власти;
- 2) осуществлять судебную власть;
- 3) защищать права и законные интересы судей;



- 4) отправлять правосудие;
- 5) обеспечивать выполнение судьями требований, предъявляемых Кодексом судейской этики.

**6. Высшим органом судейского сообщества является \_\_\_\_\_ судей:**

- 1) собрание;
- 2) конференция;
- 3) Всероссийский съезд.

**7. Всероссийский съезд судей созывается:**

- 1) ежегодно;
- 2) один раз в 2 года;
- 3) один раз в 3 года;
- 4) один раз в 4 года.

**8. Нормы представительства делегатов от состава судей на Всероссийский съезд судей определяются:**

- 1) Конституционным Судом РФ;
- 2) Верховным Судом РФ;
- 3) судами субъектов федерации;
- 4) федеральным законом.

**9. Конференция судей субъектов федерации созывается по решению:**

- 1) председателя Верховного Суда РФ;
- 2) директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ;
- 3) председателя суда соответствующего субъекта федерации;
- 4) совета судей субъекта федерации.

**10. Совет судей РФ формируется:**

- 1) на Пленуме Верховного Суда РФ;
- 2) Председателем Верховного Суда РФ;
- 3) Всероссийским съездом судей.

**11. Рабочим органом Совета судей РФ является \_\_\_\_\_ Совета Судей РФ:**

- 1) Пленум;
- 2) собрание;
- 3) конференция;
- 4) президиум.

**12. Совет судей РФ созывается Председателем Совета судей по мере необходимости, но не реже \_\_\_\_\_ раз в год:**

- 1) трех;
- 2) четырех;
- 3) двух.

**13. Совет судей РФ обладает следующими полномочиями:**

- 1) созывает Всероссийский съезд судей;
- 2) избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей вместо вышедших в период между съездами;
- 3) дает заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей;
- 4) присваивает судьям первый и высший квалификационный класс;
- 5) изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества.

**14. Квалификационные коллегии судей формируются из числа:**

- 1) судей федеральных судов;
- 2) судей субъектов федерации;
- 3) представителей Президента РФ;
- 4) представителей Правительства РФ;
- 5) представителей Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

**15. Членами квалификационных коллегий судей могут быть:**

- 1) судьи судов общей юрисдикции;
- 2) судьи арбитражных судов;
- 3) судьи субъектов федерации;
- 4) председатели судов;
- 5) заместители председателей судов.

**16. Представителями общественности в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане РФ:**

- 1) не достигшие 25 лет;
- 2) имеющие высшее юридическое образование;
- 3) имеющие статус адвоката;
- 4) не совершившие порочащих проступков;
- 5) не замещающие государственные или муниципальные должности.

**17. Высшая квалификационная коллегия судей формируется сроком на 4 года в количестве \_\_\_\_\_ человек:**

- 1) 21;
- 2) 27;
- 3) 29.

**18. Для оперативного решения вопросов, связанных с организацией работы Высшей квалификационной коллегии судей, избирается \_\_\_\_\_ Высшей квалификационной коллегии судей:**

- 1) совет;
- 2) президиум.

**19. Нормы представительства в состав квалификационной коллегии судей субъекта федерации устанавливаются:**

- 1) Всероссийским съездом судей;
- 2) конференциями судей субъектов федерации;

- 3) Советом судей РФ;
- 4) Высшей квалификационной коллегий судей;
- 5) федеральным законом.

**20. Судьи в состав квалификационной коллегии судей субъекта федерации избираются:**

- 1) на отдельных собраниях судей субъектов федерации;
- 2) на Совете судей РФ;
- 3) на совете судей субъекта федерации;
- 4) на конференциях судей субъектов федерации.

**21. Полномочия члена квалификационной коллегии судей из числа судей могут быть досрочно прекращены:**

- 1) по его инициативе;
- 2) в случае совершения им дисциплинарного проступка;
- 3) в случае отсутствия его на заседаниях квалификационной коллегии судей в течение 2 месяцев;
- 4) в случае назначения его на должность председателя соответствующего суда.

## **Тема 9. Органы обеспечения деятельности судов**

**1. Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов осуществляется:**

- 1) Судебным департаментом;
- 2) судебными коллегиями;
- 3) органами судейского сообщества;
- 4) аппаратом арбитражных судов.

**2. Аппаратом арбитражного суда руководит:**

- 1) наиболее опытный судья;
- 2) администратор арбитражного суда;
- 3) начальник канцелярии;
- 4) судебный пристав по обеспечению порядка в суде.

**3. Аппарат арбитражного суда:**

- 1) организует предварительный прием лиц, участвующих в деле;
- 2) рассматривает экономические споры;
- 3) осуществляет прием квалификационных экзаменов;
- 4) организует работу органов судейского сообщества.

**4. Организационное обеспечение деятельности Судебной коллегии по делам военнослужащих осуществляет:**

- 1) аппарат Верховного Суда РФ;
- 2) Судебный департамент при Верховном Суде РФ;
- 3) Правительство РФ;
- 4) Президент РФ.

**5. В понятие «организационное обеспечение деятельности судов» включаются:**

- 1) осуществление правосудия;
- 2) административное взыскание;
- 3) мероприятия финансового характера;
- 4) уголовное преследование.

**6. Обеспечение деятельности Конституционного Суда РФ осуществляет:**

- 1) Судебный департамент при Верховном Суде РФ;
- 2) Главный судебный пристав РФ;
- 3) аппарат Конституционного Суда РФ;
- 4) Научно-консультативный совет.

**7. Основным принципом деятельности органов, осуществляющих организационное обеспечение деятельности судов, является:**

- 1) независимость;
- 2) невмешательства;
- 3) состязательности;
- 4) справедливости.

**8. Сотрудники Судебного департамента по статусу не вправе:**

- 1) заниматься предпринимательской деятельностью;
- 2) повышать квалификацию на курсах английского языка;
- 3) участвовать в забастовках;
- 4) заниматься творческой деятельностью.

**9. Какой орган осуществляет организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных судов, органов судейского сообщества:**

- 1) председатель соответствующего суда;
- 2) аппарат соответствующего суда;
- 3) Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

## **Тема 10. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации**

**1. Уполномоченный назначается и освобождается от должности:**

- 1) Президентом РФ по представлению Государственной Думы;
- 2) Генеральным прокурором РФ;
- 3) Государственной Думой;
- 4) Советом Федерации.

**2. Уполномоченный при рассмотрении жалоб может:**

- 1) вызвать заявителя и дать ему правовую консультацию;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать;
- 3) разрешить жалобу по своему усмотрению.

**3. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному опубликованию в:**

- 1) «Российской газете»;
- 2) Бюллетене Верховного Суда РФ;
- 3) в отдельном издании.

**4. Рабочим аппаратом Уполномоченного руководит:**

- 1) Администрация Президента РФ;
- 2) администратор аппарата;
- 3) сам Уполномоченный;
- 4) заместитель Уполномоченного.

**5. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий и принятии решений перед государственными органами и должностными лицами:**

- 1) свободен;
- 2) не ограничен;
- 3) независим;
- 4) неподотчетен;
- 5) самостоятелен.

**6. Уполномоченный при поступлении к нему жалобы имеет право:**

- 1) возратить жалобу;
- 2) принять жалобу к рассмотрению;
- 3) передать жалобу компетентному органу;
- 4) рассмотреть жалобу незамедлительно;
- 5) отказать рассматривать жалобу.

**7. Полномочия Уполномоченного ограничены:**

- 1) периодом срока полномочий Государственной Думы;
- 2) периодом срока полномочий Президента РФ;
- 3) сроком назначения;
- 4) моментом принесения присяги;
- 5) моментом принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным.

**8. В обязанности Уполномоченного при рассмотрении обоснованной жалобы входит:**

- 1) сообщить о результатах заявителю;
- 2) опубликовать заключение по итогам рассмотрения обращения;
- 3) возбудить уголовное дело;
- 4) принять меры в пределах компетенции;
- 5) возместить ущерб потерпевшему.

**9. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий может:**

- 1) обращаться с запросами в различные органы;
- 2) обращаться с ходатайствами;
- 3) выступать с докладами;
- 4) направлять замечания должностным лицам;
- 5) отменить принятое решение.

**10. Уполномоченный направляет ежегодные доклады о своей деятельности:**

- 1) палатам Федерального Собрания;
- 2) Европейскому Суду по правам человека;
- 3) Президенту РФ;
- 4) Генеральному прокурору РФ.

**11. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации может быть гражданин РФ в возрасте от \_\_\_\_\_ лет, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина:**

- 1) 40;
- 2) 50;
- 3) 35.

## **Тема 11. Прокуратура Российской Федерации**

**1. Прокуратура — единая централизованная система органов, которая относится:**

- 1) к органам исполнительной власти;
- 2) к органам министерства внутренних дел;
- 3) не входит ни в одну из ветвей власти;
- 4) относится к судебной власти.

**2. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов:**

- 1) только федеральных законов;
- 2) только законов субъектов РФ;
- 3) федеральных законов и законов субъектов РФ;
- 4) постановлений Правительства РФ;
- 5) указов Президента РФ.

**3. Организация и ликвидация органов прокуратуры осуществляется:**

- 1) Генеральным прокурором РФ;
- 2) Генеральным прокурором по согласованию с субъектами РФ;
- 3) Советом Федерации РФ;
- 4) Указами Президента РФ.

**4. Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности:**

- 1) Государственной Думой РФ;
- 2) Советом Федерации по представлению Председателя Правительства РФ;
- 3) Президентом РФ;
- 4) Советом Федерации по представлению Президента РФ.

**5. Прокуроры субъектов РФ назначаются на должность:**

- 1) Президентом РФ;
- 2) Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ;
- 3) органами государственной власти субъектов РФ;
- 4) Генеральным прокурором по согласованию с органами власти субъектов РФ.

**6. Предметом прокурорского надзора является:**

- 1) соблюдение Конституции РФ;
- 2) соблюдение Конституции и законов, действующих на территории РФ;
- 3) соблюдение Конституции, законов, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ.

**7. На противоречащий закону правовой акт прокурор вносит протест:**

- 1) в орган, должностному лицу, издавшему этот акт;
- 2) в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу);
- 3) в арбитражный суд или суд общей юрисдикции;
- 4) в Конституционный Суд РФ.

**8. Протест прокурора рассматривается:**

- 1) в срок до 10 дней;
- 2) в срок до одного месяца;
- 3) в течение 3-х месяцев;
- 4) в срок до 3-х дней.

**9. Что не вправе предпринимать прокурор при выявлении нарушения закона:**

- 1) возбудить уголовное дело;
- 2) внести представление;
- 3) наложить на нарушителя штраф;
- 4) внести протест.

**10. На должности прокурора района назначаются:**

- 1) лица не моложе 30 лет;
- 2) лица не моложе 25 лет;
- 3) лица не моложе 30 лет со стажем работы прокурором или следователем не менее 5 лет;
- 4) лица не моложе 25 лет со стажем работы прокурором или следователем не менее 3 лет.

**11. Помощником прокурора района не назначаются:**

- 1) лица, не достигшие 20 лет;
- 2) лица, имеющие снятую судимость;
- 3) лица, окончившие 3-й курс вуза по юридической специальности;
- 4) лица, имеющие двойное гражданство.

**12. Образование и ликвидация военных прокуратур осуществляется**

- 1) приказами Министра обороны РФ;
- 2) приказами Генерального прокурора РФ;
- 3) Указами Президента РФ;
- 4) Постановлениями Правительства РФ.

## **Тема 12. Органы выявления и расследования преступлений**

**1. Следственный комитет РФ входит в систему:**

- 1) прокуратуры РФ;
- 2) в судебную систему;



- 3) в систему органов полиции;
- 4) является самостоятельным федеральным органом.

**2. Руководство деятельностью Следственного комитета осуществляет:**

- 1) Генеральный прокурор РФ;
- 2) Министр внутренних дел РФ;
- 3) Президент РФ;
- 4) Министр юстиции РФ.

**3. Председатель Следственного комитета РФ назначается:**

- 1) Генеральным прокурором РФ;
- 2) Советом Федерации РФ по представлению Генерального прокурора;
- 3) Президентом РФ;
- 4) Советом Федерации по представлению Генерального прокурора РФ.

**4. Должности следователей имеются в структуре:**

- 1) в Федеральной службе безопасности;
- 2) в Федеральной службе судебных приставов;
- 3) в Прокуратуре РФ;
- 4) в Министерстве внутренних дел;
- 5) в Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков.

**5. Органы дознания не создаются:**

- 1) в Министерстве обороны РФ;
- 2) в Прокуратуре РФ;
- 3) в органах внутренних дел;
- 4) в Следственном комитете;
- 5) в органах пожарного надзора;
- 6) в Федеральной службе безопасности.

**6. Для ведения расследования преступлений дознаватель назначается:**

- 1) прокурором;
- 2) командиром воинской части;
- 3) следователем;
- 4) начальником районного отдела полиции.

**7. Закон не наделяет дознавателя полномочиями:**

- 1) допрашивать свидетелей и потерпевших;
- 2) принимать решение о производстве обыска в жилище;
- 3) предъявлять подозреваемому обвинение;
- 4) заключать обвиняемого под стражу в качестве меры пресечения;
- 5) возбуждать уголовное дело.

**8. Оперативно-розыскную деятельность не осуществляют:**

- 1) органы внутренних дел;
- 2) судебные приставы;
- 3) таможенные органы;

- 4) следователи;
- 5) органы Федеральной службы исполнения наказаний.

**9. К оперативно-розыскной деятельности запрещено привлекать:**

- 1) военнослужащих;
- 2) прокуроров;
- 3) следователей;
- 4) студентов;
- 5) священнослужителей;
- 6) судебных приставов.

**10. К оперативно-розыскным мероприятиям не относятся:**

- 1) задержание подозреваемого;
- 2) наблюдение;
- 3) прослушивание телефонных переговоров;
- 4) допрос свидетеля и потерпевшего;
- 5) наведение справок.

**11. При осуществлении оперативно-розыскной деятельности органы вправе:**

- 1) обязывать граждан участвовать в проводимых мероприятиях;
- 2) привлекать к участию граждан только с их согласия;
- 3) предупреждать об ответственности за отказ от участия в сотрудничестве.

### **Тема 13. Органы внутренних дел Российской Федерации**

**1. Систему внутренних дел возглавляет:**

- 1) Генеральная прокуратура РФ;
- 2) Правительство РФ;
- 3) Министерство внутренних дел РФ;
- 4) Совет безопасности.

**2. Одна из основных задач органов внутренних дел:**

- 1) надзор за исполнением законов;
- 2) конституционный контроль;
- 3) охрана собственности;
- 4) оказание квалифицированной юридической помощи по уголовным делам.

**3. Полиция предназначается:**

- 1) для противодействия преступности;
- 2) для таможенного контроля;
- 3) для надзора в области общественного порядка и безопасности;
- 4) для борьбы с контрабандой.

**4. В систему Министерства внутренних дел входят:**

- 1) внутренние войска;
- 2) следственные органы;
- 3) районные прокуратуры;

- 4) мировые судьи;
- 5) органы полиции;
- 6) органы судебных приставов.

**5. В структуру полиции по борьбе с преступностью входят подразделения:**

- 1) оперативно-поисковые;
- 2) отряды полиции специального назначения;
- 3) участковые уполномоченные полиции;
- 4) лицензионно-разрешительной системы;
- 5) паспортно-визовой службы.

**6. В структуру полиции по охране общественного порядка и безопасности входят подразделения:**

- 1) уголовного розыска;
- 2) по борьбе с экономическими преступлениями;
- 3) по борьбе с организованной преступностью;
- 4) изоляторы временного содержания;
- 5) дежурные части;
- 6) отряды полиции особого назначения.

**7. На службу в полицию могут быть приняты граждане в возрасте:**

- 1) от 16 до 35 лет;
- 2) от 18 до 40 лет;
- 3) от 20 до 45 лет;
- 4) от 18 до 35 лет.

**8. Гражданин Российской Федерации НЕ может быть принят на службу в полицию, если он:**

- 1) не имеет юридического образования;
- 2) наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;
- 3) лишен родительских прав по решению суда;
- 4) приобрел или имеет гражданства (подданства) иностранного государства.

**9. Принципами деятельности полиции являются:**

- 1) открытость и публичность;
- 2) состязательность сторон;
- 3) равенство граждан перед законом и судом;
- 4) обязательность принимаемых решений;
- 5) общественное доверие и поддержка граждан.

**10. Сотрудники полиции имеют право применять огнестрельное оружие:**

- 1) для освобождения заложников;
- 2) при задержании лица, совершившего административное правонарушение;
- 3) при невыполнении законных требований сотрудника милиции во время митингов и шествий;
- 4) при задержании лица, совершившего тяжкое и особо тяжкое преступление;
- 5) для задержания лица, оказавшего вооруженное сопротивление.

## **Тема 14. Органы Федеральной службы безопасности в Российской Федерации**

### **1. Руководство деятельностью Федеральной службы безопасности осуществляется:**

- 1) Президентом РФ;
- 2) Генеральным прокурором РФ;
- 3) Государственной Думой Федерального Собрания;
- 4) Правительством РФ;
- 5) Следственным комитетом РФ.

### **2. Граждане, поступающие на работу в органы Федеральной службы безопасности, проходят:**

- 1) процедуру оформления допуска к законопроектам;
- 2) процедуру оформления допуска к коммерческой тайне;
- 3) процедуру оформления допуска к государственной тайне;
- 4) процедуру оформления допуска к тайне личной жизни.

### **3. Контрразведывательная деятельность является одним из направлений деятельности:**

- 1) Администрации Президента РФ;
- 2) Министерства иностранных дел РФ;
- 3) Органов Федеральной службы безопасности;
- 4) Органов внешней разведки.

### **4. Финансовое и материально-техническое обеспечение органов федеральной безопасности осуществляется:**

- 1) за счет средств федерального бюджета и иных средств;
- 2) за счет доходов от деятельности самих органов;
- 3) за счет использования жилищного фонда;
- 4) за счет средств федерального бюджета;
- 5) за счет бюджетов субъектов РФ и финансирования из федерального бюджета.

### **5. Федеральная служба безопасности действует на основании принципов:**

- 1) свободы;
- 2) единоначалия;
- 3) гуманизма;
- 4) законности;
- 5) конспирации.

### **6. Деятельность органов Федеральной службы безопасности осуществляется по направлениям:**

- 1) разведывательная деятельность;
- 2) пограничная деятельность;
- 3) обеспечение информационной безопасности;
- 4) цензорская деятельность;
- 5) лицензионная деятельность.

**7. Органы Федеральной службы безопасности обладают правами по делам, отнесенным к их ведению:**

- 1) осуществлять дознание;
- 2) составлять административные протоколы;
- 3) осуществлять судебное следствие;
- 4) осуществлять предварительное следствие.

**8. Сотрудником органов Федеральной службы безопасности может быть гражданин Российской Федерации, если он:**

- 1) может лично принять решение по любому вопросу;
- 2) владеет не менее чем тремя иностранными языками;
- 3) по состоянию здоровья может исполнить возложенные обязанности;
- 4) имеет образование не ниже среднего;
- 5) не имеет права проживания постоянно на территории иностранного государства.

**9. Контроль и надзор за деятельностью органов Федеральной службы безопасности осуществляют:**

- 1) Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры;
- 2) Министерство иностранных дел РФ;
- 3) Уполномоченный по правам человека в РФ;
- 4) Президент РФ;
- 5) Правительство РФ;

## **Тема 15. Органы внешней разведки Российской Федерации**

**1. Общее руководство органами внешней разведки осуществляет:**

- 1) Президент РФ;
- 2) Генеральный прокурор РФ;
- 3) Государственная Дума;
- 4) Центральный аппарат Федеральной службы безопасности РФ.

**2. Осуществление разведывательной деятельности в пределах полномочий осуществляется:**

- 1) Министерством обороны РФ;
- 2) Министерством иностранных дел РФ;
- 3) органами полиции;
- 4) органами пожарной охраны.

**3. Сотрудники органов внешней разведки в обязательном порядке должны иметь:**

- 1) имущество только на территории РФ;
- 2) воинское звание;
- 3) гражданство РФ;
- 4) высшее юридическое образование.

**4. Разведывательная деятельность осуществляется на основе принципов;**

- 1) коллегиального руководства;
- 2) не ограниченных полномочий;
- 3) законности;
- 4) сочетания гласных и негласных методов и средств;
- 5) подконтрольности Правительству РФ.

**5. Целями разведывательной деятельности являются:**

- 1) завоевание неосвоенных территорий;
- 2) содействие экономическому развитию страны;
- 3) содействие научно-техническому прогрессу страны;
- 4) организация пропаганды расового неравенства;
- 5) обеспечение разведывательной информацией.

**6. Полномочиями органов внешней разведки являются:**

- 1) внесение предложений об изменении законодательства в Государственную Думу;
- 2) обеспечение безопасности сотрудников;
- 3) сотрудничество с лицами, давшими на это согласие;
- 4) создание специальных учебных заведений;
- 5) зашифровка кадрового состава.

**7. Разведывательная информация предоставляется:**

- 1) Правительству РФ;
- 2) Счетной палате РФ;
- 3) «Российской газете»;
- 4) Президенту РФ;
- 5) предприятиям и учреждениям.

**8. Сотрудники кадрового состава органов внешней разведки не вправе:**

- 1) заниматься оплачиваемой деятельностью, если это не вызвано служебной необходимостью;
- 2) принимать негласное участие в деятельности законодательных органов;
- 3) принимать негласное участие в деятельности общественных объединений;
- 4) принимать негласное участие в религиозных организациях;
- 5) заниматься творческой деятельностью с разрешения руководителя органа внешней разведки.

**9. Контроль и надзор за деятельностью органов внешней разведки осуществляют:**

- 1) палаты Федерального Собрания;
- 2) Генеральный прокурор РФ;
- 3) Президент РФ;
- 4) Министерство обороны РФ;
- 5) Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры;

**10. Руководители органов внешней разведки несут персональную ответственность за достоверность, объективность и своевременность разведывательной информации перед:**

- 1) Правительством РФ;
- 2) Государственной Думой;
- 3) Президентом РФ.

**11. Все сотрудники органов внешней разведки подлежат обязательному государственному личному страхованию в размере \_\_\_\_ окладов денежного содержания, установленных на день выплаты:**

- 1) 100;
- 2) 150;
- 3) 180.

## **Тема 16. Федеральные органы государственной охраны**

**1. Правовое положение федеральных органов государственной охраны установлено:**

- 1) Конституцией РФ;
- 2) положением о Министерстве внутренних дел РФ;
- 3) Федеральным законом «О государственной охране»;
- 4) Федеральным законом «О полиции»;
- 5) Федеральным законом «О Государственной границе Российской Федерации».

**2. Государственная охрана предоставляется:**

- 1) Председателю правительства РФ;
- 2) Генеральному прокурору РФ;
- 3) министру внутренних дел;
- 4) председателям всех судов РФ;
- 5) председателю Совета Федерации.

**3. Директор Федеральной службы охраны РФ подчиняется:**

- 1) Государственной Думе;
- 2) Совету Федерации;
- 3) Президенту РФ.

**4. В состав Федеральной службы охраны входит:**

- 1) президентский оркестр;
- 2) служба безопасности президента РФ;
- 3) служба внешней разведки;
- 4) совет безопасности РФ;
- 5) президентский полк.

**5. Основными принципами осуществления государственной охраны являются:**

- 1) законность;
- 2) справедливость;
- 3) гуманность;



- 4) централизованное руководство;
- 5) уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

**6. Государственная охрана предоставляется пожизненно:**

- 1) Генеральному прокурору РФ;
- 2) Председателю Верховного Суда РФ;
- 3) Президенту РФ;
- 4) Председателю Правительства РФ;
- 5) Председателю Конституционного Суда РФ.

**7. Федеральные органы государственной охраны являются:**

- 1) органами законодательной власти;
- 2) органами судебной власти;
- 3) органами местного самоуправления;
- 4) органами исполнительной власти;
- 5) общественными организациями.

**8. Основными задачами федеральных органов государственной охраны являются:**

- 1) защита охраняемых объектов;
- 2) организация специальной связи и информации;
- 3) обеспечение безопасности дипломатических представительств РФ;
- 4) участие в борьбе с терроризмом;
- 5) обеспечение безопасности членов семьи президента РФ.

## **Тема 17. Федеральная служба войск национальной гвардии РФ**

**1. Основным правовым актом, определяющим полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, является:**

- 1) Уголовно-процессуальный кодекс РФ;
- 2) Кодекс об административных правонарушениях РФ;
- 3) Указ Президента РФ «О Федеральной службе войск национальной гвардии РФ».

**2. Основными задачами Федеральной службы войск национальной гвардии РФ являются:**

- 1) координация деятельности органов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту наркотических средств;
- 2) обеспечение контроля за оборотом наркотических средств;
- 3) выявление, предупреждение, пресечение и расследование преступлений;
- 4) участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- 5) обеспечение применения мер безопасности в отношении судей.

**3. Федеральную службу войск национальной гвардии РФ возглавляет \_\_\_\_\_ ФСВНГ РФ:**

- 1) руководитель ФСВНГ РФ;
- 2) президент ФСВНГ РФ;

- 3) уполномоченный ФСВНГ РФ;
- 4) директор ФСВНГ РФ — главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации.

**4. Систему органов ФСВНГ РФ возглавляет:**

- 1) Федеральная служба безопасности;
- 2) Федеральная пограничная служба;
- 3) Федеральная служба войск национальной гвардии;
- 4) коллегия ФСВНГ РФ;
- 5) Правительство РФ.

**5. Руководство деятельностью Росгвардии осуществляет:**

- 1) Правительство РФ;
- 2) Директор Федеральной службы войск национальной гвардии;
- 3) Президент РФ;
- 4) Министерство внутренних дел РФ.

**6. Директора Федеральной службы войск национальной гвардии назначает на должность и освобождает от должности:**

- 1) Председатель Правительства РФ;
- 2) Министр внутренних дел;
- 3) Президент РФ по представлению Правительства РФ;
- 4) Государственная Дума РФ.

**7. Войска национальной гвардии непосредственно подчиняются:**

- 1) Министру внутренних дел РФ;
- 2) Президенту РФ;
- 3) Председателю Правительства РФ;
- 4) Директору Федеральной службы войск национальной гвардии.

**8. Места дислокации воинских частей и подразделений войск национальной гвардии определяются:**

- 1) Председателем Правительства РФ;
- 2) Президентом РФ;
- 3) Министром внутренних дел;
- 4) Директором Федеральной службы войск национальной гвардии.

**9. Лицензии на осуществление частной охранной деятельности или частной детективной деятельности выдает:**

- 1) Правительство РФ;
- 2) Органы внутренних дел;
- 3) Войска национальной гвардии.

**10. Надзор за соблюдением законодательства Федеральной службы войск национальной гвардии осуществляет:**

- 1) Президент РФ;
- 2) директор ФСВНГ РФ;
- 3) Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры;

- 4) Федеральная служба безопасности;
- 5) Правительство РФ.

## **Тема 18. Правоохранительная деятельность таможенных органов Российской Федерации**

### **1. Руководство деятельностью Федеральной таможенной службой осуществляет:**

- 1) Президент РФ;
- 2) Государственная Дума РФ;
- 3) Правительство РФ;
- 4) Министерство экономического развития РФ;
- 5) Верховный Суд РФ.

### **2. Деятельность таможенных органов преследует:**

- 1) экономические цели;
- 2) правоохранительные цели;
- 3) статистические цели;
- 4) экономические и правоохранительные цели;
- 5) экономические, статистические, правоохранительные цели.

### **3. Полномочия таможенных органов по расследованию дел об административных правонарушениях устанавливаются:**

- 1) Таможенным кодексом РФ;
- 2) Кодексом субъекта РФ об административных правонарушениях;
- 3) Кодексом РФ об административных правонарушениях;
- 4) Уголовным кодексом РФ.

### **4. В систему таможенных органов Российской Федерации входят:**

- 1) Правительство РФ, Федеральная таможенная служба, региональные таможенные управления, таможенные посты;
- 2) Федеральная таможенная служба, региональные таможенные управления;
- 3) Федеральная таможенная служба, региональные таможенные управления, таможенные посты;
- 4) Правительство РФ, Федеральная таможенная служба, управление федеральной таможенной службы в округах, региональные таможенные управления, таможенные посты.

### **5. Федеральная таможенная служба осуществляет следующие полномочия:**

- 1) ведет в установленном порядке Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;
- 2) ведет в установленном порядке Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- 3) осуществляет взимание таможенных пошлин;
- 4) контролирует правильность исчисления и своевременность уплаты таможенных пошлин;
- 5) осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль.

**6. Правоохранительная деятельность таможенных органов осуществляется в формах:**

- 1) производства предварительного следствия;
- 2) дисциплинарного расследования;
- 3) производства дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам, отнесенным к компетенции таможенных органов;
- 4) производства по делам об административных правонарушениях;
- 5) производства оперативно-розыскной деятельности.

**7. В соответствии со ст. 6 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» таможенные органы вправе производить следующие оперативно-розыскные мероприятия:**

- 1) изъятие предметов;
- 2) конфискацию предметов;
- 3) опрос;
- 4) проверочную закупку;
- 5) оперативный эксперимент.

**8. Должностные лица таможенных органов имеют право применять:**

- 1) опрос с пристрастием;
- 2) физическую силу для пресечения правонарушения, задержания лиц, совершивших правонарушение;
- 3) специальные средства — наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, устройства для вскрытия помещений;
- 4) оружие в состоянии необходимой обороны и крайней необходимости.

## **Тема 19. Органы юстиции Российской Федерации**

**1. Руководство деятельностью Минюста России осуществляет:**

- 1) Государственная Дума РФ;
- 2) Верховный Суд РФ;
- 3) Президент РФ;
- 4) Правительство РФ.

**2. Требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на должность судебного пристава:**

- 1) Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 год, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава — высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности;
- 2) Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование; достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет;
- 3) Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной

службы в органах Федеральной службы судебных приставов и которому в установленном порядке присвоено специальное звание, предусмотренное федеральным законом;

- 4) Судебным приставом могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами и способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

### **3. Федеральную службу судебных приставов возглавляет:**

- 1) Главный судебный пристав РФ;
- 2) Министр юстиции РФ;
- 3) Президент РФ;
- 4) Председатель Верховного Суда РФ;
- 5) Старший судебный пристав РФ.

### **4. Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности следующих служб:**

- 1) ФНС России;
- 2) ФТС России;
- 3) ФСИН России;
- 4) ФССП России.

### **5. Минюст России осуществляет следующие полномочия:**

- 1) самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- 2) обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию своей деятельности;
- 3) участвует в организации работы по систематизации законодательства Российской Федерации и подготовке Свода законов Российской Федерации;
- 4) осуществляет государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 5) организует взимание таможенных пошлин и налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу России;
- 6) прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы.

### **6. Основными задачами ФССП России являются:**

- 1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- 2) организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

- 3) исполнение законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подсудности федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов;
- 4) контроль и надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах;
- 5) обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах постоянного и временного пребывания и на трассах проезда.

#### **7. Судебные приставы подразделяются:**

- 1) судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- 2) судебных приставов-исполнителей;
- 3) судебных приставов, осуществляющих уголовное преследование должников;
- 4) частных и государственных.

#### **8. Судебные приставы имеют следующие права:**

- 1) арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;
- 2) налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;
- 3) входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;
- 4) требовать вознаграждения с взыскателя за совершение исполнительных действий;
- 5) получать разъяснения от судебных органов относительно законности совершаемых ими действий.

#### **9. ФСИН России обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:**

- 1) правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях;
- 2) безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Министром юстиции России;
- 3) точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- 4) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- 5) обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, противодействие их незаконному обороту.

#### **10. Министр юстиции России назначается на должность и освобождается от должности:**

- 1) Президентом РФ;
- 2) Правительством РФ;

- 3) Государственной Думой;
- 4) Советом Федерации.

**11. ФСИН России возглавляет:**

- 1) руководитель ФСИН;
- 2) директор ФСИН;
- 3) начальник ФСИН;
- 4) президент ФСИН.

## **Тема 20. Нотариат в Российской Федерации**

**1. Нотариальные действия от имени Российской Федерации имеют право совершать:**

- 1) капитаны водных судов, плавающих под флагом РФ;
- 2) нотариусы;
- 3) командиры воинских частей;
- 4) начальники исправительно-трудовых учреждений;

**2. Исполнительным органом региональной нотариальной палаты является:**

- 1) Совет Президентов палаты;
- 2) Правление палаты;
- 3) общее собрание членов палаты;
- 4) управляющий делами палаты.

**3. Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является:**

- 1) Правление ФНП;
- 2) Собрание представителей региональных палат;
- 3) Совет Президентов региональных палат;
- 4) общее собрание нотариусов РФ.

**4. Проверка профессиональной деятельности нотариусов проводится:**

- 1) один раз в 3 года;
- 2) один раз в 4 года;
- 3) ежегодно;
- 4) один раз в 5 лет.

**5. Укажите, каким видом деятельности не вправе заниматься нотариус:**

- 1) нотариальной;
- 2) предпринимательской;
- 3) преподавательской;
- 4) научной.

**6. Нотариальные действия от имени Российской Федерации имеют право совершать:**

- 1) начальники военных госпиталей;
- 2) командиры экипажей воздушных судов;
- 3) нотариусы;



- 4) должностные лица консульских учреждений;
- 5) начальники исправительно-трудовых учреждений.

**7. Действия, приравненные к нотариальным, в Российской Федерации имеют право совершать:**

- 1) мировые судьи;
- 2) командиры экипажей воздушных судов;
- 3) командиры воинских частей;
- 4) начальники исправительно-трудовых учреждений;
- 5) руководители органов внутренних дел.

**8. Обязательной нотариальной форме подлежит удостоверение:**

- 1) договора дарения квартиры;
- 2) договора купли-продажи земельного участка;
- 3) брачного договора;
- 4) договора ренты всех видов;
- 5) согласия супруга.

**9. Срок стажировки на должность нотариуса составляет \_\_\_\_\_:**

- 1) 6 месяцев;
- 2) 1 год;
- 3) 2 года.

**10. При принятии нотариусом закрытого завещания должно присутствовать \_\_\_\_\_ свидетеля:**

- 1) 1;
- 2) 2;
- 3) 3.

**11. Максимальный срок доверенности на территории РФ составляет \_\_\_\_\_ года:**

- 1) 1;
- 2) 2;
- 3) 3.

**12. Завещание, удостоверяемое нотариусом, составляется в \_\_\_\_\_ экземплярах:**

- 1) 1;
- 2) 3;
- 3) 2.

## **Тема 21. Адвокатура и адвокатская деятельность в Российской Федерации**

**1. Адвокатура в Российской Федерации — это:**

- 1) коммерческая организация квалифицированных юристов, получивших статус адвоката и объединившихся для оказания юридической помощи;
- 2) защитник гражданского общества;

- 3) добровольное объединение юристов-профессионалов, обладающих статусом адвоката, организованное на основании закона в целях оказания юридической помощи;
- 4) орган Министерства юстиции РФ, созданный для оказания квалифицированной юридической помощи гражданам и юридическим лицам.

**2. К принципам организации и деятельности адвокатуры относятся:**

- 1) законность;
- 2) централизм;
- 3) корпоративность;
- 4) независимость;
- 5) самоуправление.

**3. Адвокатская деятельность включает следующие виды юридической помощи:**

- 1) дача консультаций и справок по правовым вопросам;
- 2) розыск лиц без вести пропавших;
- 3) составление заявлений, жалоб, ходатайств правового характера;
- 4) предупреждение правонарушений;
- 5) содействие суду в постановлении законного и обоснованного решения;
- 6) участие в качестве представителя доверителя в гражданском и уголовном судопроизводстве.

**4. Размер оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению следователя, дознавателя или суда, устанавливается:**

- 1) судом;
- 2) следователем;
- 3) дознавателем;
- 4) постановлением Правительства РФ;
- 5) приказом Министра юстиции РФ.

**5. Статус адвоката присваивается:**

- 1) министерством юстиции РФ;
- 2) управлением юстиции соответствующего субъекта федерации;
- 3) Правительством РФ;
- 4) советом адвокатской палаты субъекта;
- 5) квалификационной комиссией адвокатской палаты субъекта.

**6. Право осуществлять адвокатскую деятельность адвокат получает с момента:**

- 1) сдачи квалификационного экзамена;
- 2) принятия присяги адвоката;
- 3) внесения сведений об адвокате в региональный реестр адвокатов;
- 4) выдачи адвокату соответствующего удостоверения.

**7. Лицо, претендующее на статус адвоката, должно соответствовать следующим требованиям:**

- 1) иметь высшее юридическое образование;
- 2) иметь ученую степень по юридической специальности;

- 3) стаж работы по юридической специальности не менее двух лет;
- 4) опыт работы в правоохранительных органах.

**8. Лицо не вправе претендовать на статус адвоката, если оно:**

- 1) признано недееспособным;
- 2) имеет близких родственников в судебной системе;
- 3) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;
- 4) уволено из правоохранительных органов;
- 5) работало в органах прокуратуры или следствия.

**9. Претендент на статус адвоката, не сдавший квалификационный экзамен, допускается к повторной процедуре сдачи квалификационного экзамена не ранее чем через \_\_\_\_\_:**

- 1) 6 месяцев;
- 2) год;
- 1) 2 года;
- 2) 3 года.

**10. Статус адвоката присваивается претенденту:**

- 1) первый раз на 5 лет, а повторный не менее чем на 5 лет;
- 2) пожизненно;
- 3) на неопределенный срок;
- 4) до достижения пенсионного возраста.

**11. Полномочия адвоката прекращаются по решению:**

- 1) Министерства юстиции РФ;
- 2) управления юстиции соответствующего субъекта Российской Федерации;
- 3) Федеральной палаты адвокатов РФ;
- 4) Президента Федеральной палаты адвокатов;
- 5) совета адвокатской палаты субъекта федерации.

**12. По результатам разбирательства материалов дисциплинарного производства в отношении адвоката квалификационная комиссия вправе вынести следующее решение:**

- 1) заключение о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушений норм Кодекса профессиональной этики адвоката;
- 2) постановление о прекращении дисциплинарного производства по жалобе вследствие примирения лица, подавшего жалобу, и адвоката;
- 3) заключение о необходимости прекращения дисциплинарного производства;
- 4) постановление о прекращении дисциплинарного производства вследствие истечения сроков возбуждения дисциплинарного производства.

**13. Федеральная палата адвокатов РФ образуется:**

- 1) Министерством юстиции РФ;
- 2) Указом Президента РФ;
- 3) Всероссийским съездом адвокатов;
- 4) Постановлением Правительства РФ.

**14. Федеральная палата адвокатов создается в целях:**

- 1) представительства и защиты интересов адвокатов;
- 2) координации деятельности адвокатских палат субъектов федерации;
- 3) обеспечения высокого уровня оказания адвокатами юридической помощи;
- 4) приема новых членов в адвокатское сообщество;
- 5) привлечения адвокатов к дисциплинарной ответственности за нарушения норм Кодекса профессиональной этики адвоката.

**15. Органами управления Федеральной палаты адвокатов являются:**

- 1) Всероссийский съезд адвокатов;
- 2) совет Федеральной палаты адвокатов;
- 3) президент Федеральной палаты адвокатов;
- 4) ревизионная комиссия;
- 5) квалификационная комиссия.

**16. Всероссийский съезд адвокатов созывается не реже одного раза в \_\_\_\_ года:**

- 1) 1;
- 2) 3;
- 3) 2.

**17. Совет Федеральной палаты адвокатов избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более \_\_\_\_\_ человек:**

- 1) 15;
- 2) 20;
- 3) 30.

**18. Адвокатская палата субъекта федерации образуется:**

- 1) Министерством юстиции РФ;
- 2) управлением юстиции соответствующего субъекта федерации;
- 3) Федеральной адвокатской палатой;
- 4) учредительным собранием (конференцией) адвокатов субъекта федерации.

**19. Квалификационная комиссия формируется в количестве \_\_\_\_\_ человек:**

- 1) 5;
- 2) 7;
- 3) 11;
- 4) 13.

**20. Формами адвокатских образования на места являются:**

- 1) адвокатский кабинет;
- 2) собрание адвокатов;
- 3) коллегия адвокатов;
- 4) конференции адвокатов;
- 5) адвокатское бюро;
- 6) юридические консультации.

**21. Формы адвокатских образований образуются на местах по решению:**

- 1) Министерства юстиции РФ;
- 2) управления юстиции соответствующего субъекта федерации;
- 3) совета Федеральной палаты адвокатов;
- 4) совета адвокатской палаты субъекта федерации;
- 5) адвокатов.

## **Тема 22. Частная детективная и охранная деятельность в Российской Федерации**

**1. Частная детективная и охранная деятельность характеризуется следующими признаками:**

- 1) это правоохранительная деятельность;
- 2) осуществляется государственными и негосударственными органами;
- 3) это предпринимательская деятельность;
- 4) эта деятельность осуществляется на основе права;
- 5) эта деятельность направлена на оказание охранных и сыскных услуг всем физическим и юридическим лицам.

**2. Частная детективная и охранная деятельность осуществляется на основе принципов:**

- 1) законности;
- 2) получения прибыли;
- 3) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 4) презумпции невиновности;
- 5) государственного регулирования.

**3. К видам частной правоохранительной деятельности относятся:**

- 1) частная детективная деятельность (сыск);
- 2) оперативно-розыскная деятельность;
- 3) адвокатская деятельность;
- 4) частная охранная деятельность (охрана);
- 5) вневедомственная охрана.

**4. Лицензия на осуществление частной детективной деятельности предоставляется:**

- 1) Правительством РФ;
- 2) Федеральной службы охраны РФ;
- 3) Министерством юстиции РФ;
- 4) соответствующим подразделением органов внутренних дел;

**5. Лицензия на осуществление частной охранной деятельности предоставляется:**

- 1) Правительством РФ;
- 2) Президентом РФ;
- 3) Министерством юстиции РФ;
- 4) органами внутренних дел.

**6. Лицензия на осуществление частной детективной и охранной деятельности предоставляется сроком на:**

- 1) один год;
- 2) 3 года;
- 3) 5 лет;
- 4) без указания срока.

**7. В целях сыска могут предоставляться следующие виды услуг:**

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) установление лица, совершившего преступление;
- 3) поиск без вести пропавших граждан;
- 4) сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- 5) установление причин совершенного преступления.

**8. Частным детективом могут быть граждане РФ, достигшие \_\_\_\_\_:**

- 1) 18 лет;
- 2) 20 лет;
- 3) 21 года;
- 4) 25 лет.

**9. Частным охранником может быть гражданин РФ, достигший \_\_\_\_\_:**

- 1) 18 лет;
- 2) 20 лет;
- 3) 21 года;
- 4) 25 лет.

**10. Учредителями (участниками) частной охранной организации могут быть:**

- 1) общественные объединения;
- 2) иностранные граждане;
- 3) лица без гражданства;
- 4) граждане, состоящие на государственной службе;
- 5) граждане, не имеющие судимости за совершение умышленное преступление.

**11. Уставной капитал частной охранной организации не может быть менее \_\_\_\_\_ тысяч рублей.**

- 1) 50;
- 2) 150;
- 3) 200;
- 4) 100.

**12. Руководитель частной охранной организации должен иметь:**

- 1) профессиональное образование;
- 2) удостоверение частного охранника;
- 3) высшее юридическое образование;
- 4) стаж по юридической специальности не менее 3-х лет.

**13. Лицензия на осуществление частной детективной и охранной деятельности может быть аннулирована за нарушение лицензиатом лицензионных требований на основании решения:**

- 1) соответствующего органа внутренних дел;
- 2) Правительства РФ;
- 3) Министерства юстиции РФ;
- 4) суда.

**14. Действие лицензии на осуществление частной детективной и охранной деятельности может быть приостановлено решением:**

- 1) органа внутренних дел;
- 2) Министерства юстиции РФ;
- 3) Правительства РФ;
- 4) суда.

**15. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается:**

- 1) территориальным органом внутренних дел;
- 2) Министерством внутренних дел;
- 3) Правительством РФ;
- 4) Министерством юстиции РФ.

**16. Удостоверение частного охранника выдается сроком на:**

- 1) 1 год;
- 2) 3 года;
- 3) 5 лет;
- 4) неопределенный срок.

**17. Надзор за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих частную детективную и охранную деятельность, осуществляют:**

- 1) Министерство внутренних дел;
- 2) территориальные органы Министерства внутренних дел;
- 3) Министерство юстиции РФ и ее территориальные органы;
- 4) Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры.



---

## Приложение

### **Программа дисциплины «Правоохранительные органы»**

#### **Раздел I. Основные понятия, предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»**

##### **Тема 1. Правоохранительная деятельность, ее признаки, понятие и задачи. Органы, осуществляющие правоохранительную деятельность.**

Понятие правоохранительной деятельности, ее отличительные признаки. Задачи и основные направления правоохранительной деятельности.

Понятие, система и общая характеристика правоохранительных и судебных органов. Функции правоохранительных и судебных органов. Общая характеристика и классификация нормативных правовых актов о правоохранительных и судебных органах и их деятельности.

##### **Тема 2. Понятие, предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»**

Предмет дисциплины «Правоохранительные органы», его содержание и система. Соотношение дисциплины «Правоохранительные органы» с другими юридическими науками и дисциплинами. Источники права о правоохранительных и судебных органах.

#### **Раздел II. Судебная власть и правосудие в Российской Федерации**

##### **Тема 3. Понятие и основные признаки судебной власти**

Судебная власть: понятие и основные признаки. Ее соотношение с законодательной и исполнительной ветвями власти. Общая характеристика полномочий судебной власти. Органы, осуществляющие судебную власть. Суд как орган судебной власти.

##### **Тема 4. Правосудие и его демократические основы (принципы)**

Понятие правосудия и его признаки. Отличие правосудия от других форм государственной деятельности. Формы и способы осуществления правосудия. Понятие и система принципов правосудия. Принцип законности. Осуществление правосудия только судом. Принцип независимости судей и подчинение их только Конституции РФ и закону. Принцип обеспечения прав граждан на судебную защиту. Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту. Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом. Принцип состязательности и равноправия сторон. Открытое разбирательство дел во всех судах. Принцип презумпции невиновности. Принцип участия граждан в осуществлении правосудия. Национальный язык судопроизводства.

Содержание принципов правосудия и их юридическое значение.

## **Раздел III. Судебная система в Российской Федерации**

### **Тема 5. Понятие и общая характеристика судебной системы Российской Федерации**

Общее понятие судебной системы. Судебная система Российской Федерации, ее структура. Система федеральных судов. Система судов субъектов Российской Федерации. Место в судебной системе Конституционного Суда Российской Федерации. Понятие звена судебной системы. Суды основного звена, суды среднего звена и высшие суды. Понятие судебной инстанции. Суды первой инстанции. Суды второй (апелляционной) инстанции. Суды, рассматривающие гражданские и уголовные дела в кассационном и надзорном порядке. Суды, пересматривающие дела по вновь открывшимся или новым обстоятельствам. Вышестоящие и высшие судебные инстанции. История становления и развития судебной системы в России.

### **Тема 6. Конституционный Суд Российской Федерации**

Понятие конституционного контроля и его основные задачи. Место и роль Конституционного Суда РФ в судебной системе РФ. Основы организации Конституционного Суда РФ, его полномочия и задачи. Состав Конституционного Суда РФ. Председатель Конституционного Суда РФ, его заместители и судья секретарь: порядок наделения их полномочиями. Судья Конституционного Суда РФ, его основные права и обязанности. Принципы и общие правила конституционного судопроизводства. Решения Конституционного Суда РФ, их виды, содержание, порядок принятия и юридическое значение.

### **Тема 7. Верховный Суд Российской Федерации**

Место Верховного Суда Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации. Полномочия Верховного Суда РФ. Состав Верховного Суда РФ. Пленум Верховного Суда РФ, его состав и полномочия. Президиум Верховного Суда РФ, его состав, порядок формирования и полномочия. Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ. Судебная коллегия по экономическим спорам, Судебная коллегия по уголовным делам, Судебная коллегия по делам военнослужащих, Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ. Организация деятельности Верховного Суда РФ. Полномочия Председателя Верховного Суда РФ. Аппарат Верховного Суда РФ. Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ, его состав и задачи.

### **Тема 8. Суды общей юрисдикции**

Мировой судья — судья общей юрисдикции, его место в единой системе Российской Федерации. Компетенция мирового судьи. Судебные участки. Правовой статус мирового судьи. Аппарат мирового судьи.

Районный (городской) суд — основное звено системы федеральных судов общей юрисдикции. Порядок формирования, структура и состав районного суда. Компетенция районного суда Организация работы районного суда. Аппарат суда, его состав и полномочия.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа. Место суда субъекта Российской

Федерации в системе судов общей юрисдикции. Порядок формирования, состав и структура суда среднего звена. Полномочия и организация работы данных судов. Аппарат суда среднего звена, его состав и функции.

Кассационные суды общей юрисдикции. Апелляционные суды общей юрисдикции. Порядок формирования, состав и структура кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции. Полномочия и организация работы данных судов.

Военные суды, их место в системе судов общей юрисдикции. Задачи, система, порядок формирования и состав военных судов. Полномочия военных судов.

### **Тема 9. Арбитражные суды и иные органы по рассмотрению споров в экономической сфере в Российской Федерации**

Место и роль арбитражных судов в системе правоохранительных органов Российской Федерации. Система и полномочия арбитражных судов. Задачи арбитражных судов. Принципы организации и деятельности арбитражных судов. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации, их состав и полномочия. Арбитражные апелляционные суды, их состав, порядок образования и полномочия. Суд по интеллектуальным правам, состав, порядок образования и полномочия. Арбитражные суды округов, порядок образования, состав, структура и полномочия. Третейские суды.

### **Тема 10. Правовой статус судей, присяжных и арбитражных заседателей в Российской Федерации**

Правовой статус судьи: понятие и содержание. Порядок отбора кандидатов в судьи и формирования судейского корпуса. Приостановление, прекращение полномочий судьи. Отставка судьи. Гарантии независимости судей. Несменяемость судей. Квалификационная аттестация судей и присвоение квалификационных классов. Статус присяжных и арбитражных заседателей, их права и обязанности, порядок наделения полномочиями.

### **Тема 11. Органы судейского сообщества**

Понятие судейского сообщества и его члены. Органы судейского сообщества и их система. Всероссийский съезд судей. Конференции судей субъектов Российской Федерации. Совет судей Российской Федерации. Советы судей субъектов Российской Федерации. Общие собрания судей судов. Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации. Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации. Экзаменационные комиссии судей. Порядок формирования органов судейского сообщества и их полномочия.

### **Тема 12. Органы обеспечения деятельности судов**

Понятие организационного обеспечения деятельности судов. Задачи и основные направления организационного обеспечения деятельности судов. Эволюция организационного обеспечения деятельности судов. Органы, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов. Судебный департамент при Верховном Суде РФ, система его органов и учреждений. Организационное обеспечение деятельности Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных судов и органов судейского сообщества.

## **Раздел IV. Прокуратура Российской Федерации**

### **Тема 13. Прокуратура Российской Федерации**

Понятие, задачи и основные функции (направления деятельности) прокуратуры. Прокурорский надзор как одно из направлений деятельности прокуратуры. Виды прокурорского надзора. Средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона.

Принципы организации и деятельности прокуратуры. Принцип единства прокуратуры. Принцип централизация органов прокуратуры. Принцип независимости. Принцип законности. Принцип гласности в организации и деятельности прокуратуры. Принцип политической независимости

Система, структура и порядок образования органов прокуратуры в РФ. Генеральная прокуратура РФ, ее функции. Прокуратуры субъектов РФ, районные (городские) прокуратуры. Военная прокуратура и система ее органов. Другие специализированные прокуратуры: транспортная, природоохранительная, по надзору за исполнением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, по надзору за исполнением законов в закрытых административно-территориальных учреждениях и на особорежимных объектах.

Кадры органов и учреждений прокуратуры. Правовой статус прокурорских работников. Требования, предъявляемые к работникам прокуратуры и кандидатам на должность прокуроров и следователей. Их классные чины и аттестация. Гарантии неприкосновенности прокуроров и следователей.

## **Раздел V. Органы выявления и расследования преступлений**

### **Тема 14. Органы выявления и расследования преступлений**

Выявление и расследование преступлений как одна из правоохранительных функций. Система органов выявления и расследования преступлений. Понятие предварительного расследования, его виды.

Предварительное следствие как вид предварительного расследования. Органы предварительного следствия. Следственный комитет Российской Федерации, его состав. Система и функции Следственного комитета Российской Федерации. Следственные аппараты прокуратуры, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности и Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков. Следователи этих следственных аппаратов, их права и обязанности.

Дознание как вид предварительного расследования. Понятие, задачи, и система органов дознания. Полномочия органов дознания, начальника подразделения дознания, дознавателя.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность и их полномочия.

## **Раздел VI. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации**

### **Тема 15. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации**

Понятие, общая характеристика и организация института Уполномоченного по правам человека в РФ. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного по правам человека. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека. Компетенция Уполномоченного по правам человека. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ.

Аппарат Уполномоченного по правам человека. Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека и его рабочего аппарата.

## **Раздел VII. Государственные органы обеспечения охраны порядка и безопасности**

### **Тема 16. Органы внутренних дел Российской Федерации**

**Понятие и основные направления деятельности органов внутренних дел РФ. Задачи и система органов внутренних дел. Министерство внутренних дел Российской Федерации: система органов, основные задачи и функции. Структура Министерства внутренних дел РФ.**

Полиция как орган Министерства внутренних дел РФ. Организация полиции в РФ. Состав, структура и задачи полиции.

Иные структурные подразделения Министерства внутренних дел РФ.

Правовой статус сотрудников Министерства внутренних дел.

### **Тема 17. Органы обеспечения безопасности в Российской Федерации**

Общая характеристика безопасности Российской Федерации, ее система. Правовая основа обеспечения безопасности в РФ. Принципы и основные направления деятельности по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Органы Федеральной службы безопасности и их назначение. Система органов федеральной службы безопасности: Федеральная служба безопасности РФ; территориальные органы безопасности; органы безопасности в войсках; пограничные органы и войска; другие органы Федеральной службы безопасности. Основные направления деятельности органов ФСБ: разведывательная, контрразведывательная, борьба с преступностью. Правовая основа и принципы деятельности органов федеральной службы безопасности.

### **Тема 18. Органы внешней разведки Российской Федерации**

Понятие разведывательной деятельности, ее цели и принципы. Органы внешней разведки и их система. Служба внешней разведки: понятие, предназначение, основные задачи и функции. Правовой статус сотрудников внешней разведки.

### **Тема 19. Федеральные органы государственной охраны**

Понятие и задачи государственной охраны. Основные принципы осуществления государственной охраны. Объекты государственной охраны. Федеральные органы государственной охраны, их состав. Федеральная служба охраны Российской Федерации: понятие, основные задачи, функции состав и структура. Правовой статус сотрудников и иных работников федеральных органов государственной охраны.

### **Тема 20. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации**

Понятие, задачи и правовые основания деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Состав Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Войска национальной гвардии РФ: задачи, состав и полномочия. Основания и порядок применения военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии физической силы, специальных средств,

оружия, боевой и специальной техники. Гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии.

### **Тема 21. Таможенные органы Российской Федерации**

Понятие таможенного дела в РФ. Цели таможенной деятельности. Место таможенных органов в системе правоохранительных органов в РФ. Правовая регламентация деятельности таможенных органов. Система таможенных органов. Федеральная таможенная служба РФ. Региональные таможенные управления РФ. Таможни Российской Федерации. Таможенные посты РФ. Основные правоохранительные функции таможенных органов РФ.

### **Тема 22. Налоговые органы Российской Федерации**

Место органов налоговой службы в системе правоохранительных органов государства. Правовая регламентация деятельности органов налоговой службы.

Органы государственной налоговой службы, их задачи и система. Федеральная налоговая служба России. Управления федеральной налоговой службы по субъектам Российской Федерации. Инспекции Федеральной налоговой службы по районам и городам. Основные направления деятельности органов налоговой службы. Учет налогоплательщиков. Контроль за соблюдением налогового законодательства. Применение налоговых санкций. Требования, предъявляемые к сотрудникам Федеральной налоговой службы.

### **Тема 23. Органы юстиции Российской Федерации**

Место органов юстиции в системе правоохранительных органов Российской Федерации. Правовая регламентация деятельности органов юстиции РФ.

Министерство юстиции РФ, система его органов и учреждений. Структура Министерства юстиции РФ. Территориальные органы юстиции: Федеральные управления Министерства юстиции по федеральным округам; Министерства юстиции республик в составе РФ; управления (отделы) юстиции других субъектов РФ; отделы юстиции районов, городов, районов в городах. Иные органы и учреждения юстиции. Основные направления деятельности органов юстиции. Участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности. Координация деятельности центральных органов исполнительной власти. Разработка проектов нормативных актов. Экспертиза законов, дача заключений. Систематизация законодательства. Регистрация нормативных актов. Организация и развитие системы юридических услуг.

Федеральная служба исполнения наказаний, система ее органов и учреждений. Задачи и функции этой Службы.

Система службы судебных приставов Министерства юстиции РФ. Федеральная служба судебных приставов. Территориальные органы Федеральной службы судебных приставов. Полномочия органов Федеральной службы судебных приставов.

## **Раздел VIII. Органы по правовому обеспечению и правовой помощи в Российской Федерации**

### **Тема 24. Нотариат в Российской Федерации**

Нотариат как институт, призванный содействовать реализации правоохранительной деятельности. Понятие нотариата в РФ. Место нотариата в системе правоохранительных органов РФ. Правовая регламентация деятельности нотариата. Функции, организация и руководство деятельностью нотариата.

Система государственных органов нотариата в РФ. Государственные нотариальные конторы, организация и полномочия. Другие организации и должностные лица, совершающие нотариальные действия, их права и обязанности. Система органов нотариата, объединяющих нотариусов, занимающихся частной практикой. Федеральная нотариальная палата. Собрание представителей нотариальных палат. Нотариальные палаты субъектов РФ. Собрание членов нотариальной палаты. Нотариальные округа. Частные нотариусы, их права и обязанности. Требования, предъявляемые к нотариусам. Порядок назначения на должность нотариуса. Контроль за деятельностью нотариусов.

### **Тема 25. Адвокатура в Российской Федерации**

Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности. Место адвокатуры в системе правоохранительных органов РФ. Правовая регламентация организации и деятельности адвокатуры. Принципы организации и деятельности адвокатуры. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами.

Профессиональные объединения адвокатов и их органы. Адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро, юридическая консультация, порядок образования и полномочия. Адвокат и его правовой статус.

### **Тема 26. Частная детективная и охрannая деятельность в Российской Федерации**

Понятие, правовая основа и принципы частной правоохранительной деятельности. Виды частной правоохранительной деятельности: частная сыскная (детективная) деятельность и частная охрannая деятельность. Характеристика и понятие сыскной деятельности. Понятие охрannой деятельности. Отличительные признаки этих видов деятельности от правоохранительной деятельности, осуществляемой государственными органами. Общая характеристика частных детективных и охранных предприятий. Субъекты частной детективной и охрannой деятельности. Правовое положение частного детектива и частного охрannика.



---

## ■ Ответы на тестовые задания

- Тема 1:** 1 (+3); 2 (+3); 3 (+3); 4 (+1-3); 5 (+4); 6 (+3-5); 7 (+1-3); 8 (правильная); 9 (+1); 10 (+1); 11 (+4); 12 (+2); 13 (+5); 14 (+1); 15 (+1).
- Тема 2:** 1 (+4); 2 (+1); 3 (+1, 2, 4); 4 (+1, 2, 4); 5 (+1-3); 6 (+2); 7 (+1); 8 (+1, 4); 9 (+1,); 10 (+2); 11 (+2); 12 (+4); 13 (+4); 14 (+2, 3); 15 (+2, 3); 16 (+3, 4); 17 (+1, 3); 18 (+3); 19 (+4); 20 (+1-3); 21 (+1, 3, 5); 22 (+4); 23 (+1, 2, 5); 24 (+4); 25 (+2, 4); 26 (+1, 5); 27 (+1, 3-5); 28 (+3-5).
- Тема 3:** 1 (+2); 2 (+2); 3 (+4); 4 (+2); 5 (+3); 6 (+1); 7 (+2); 8 (+4); 9 (+4); 10 (+1); 11 (+1); 12 (+1, 2); 13 (+1).
- Тема 4:** 1 (+2-4); 2 (+4); 3 (+1); 4 (+2-4); 5 (+5); 6 (+4); 7 (+4); 8 (+1); 9 (+2); 10 (+2); 11 (+6); 12 (+4); 13 (+1, 3, 5); 14 (+1-3); 15 (+4); 16 (+1); 17 (+1); 18 (+1); 19 (+3); 20 (+1-3); 21 (+5).
- Тема 5:** 1 (+4); 2 (+7); 3 (+1); 4 (+1-3, 5); 5 (+4); 6 (+4); 7 (+1, 2, 5); 8 (+2-5); 9 (+1, 2, 5); 10 (+5); 11 (+3); 12 (+2); 13 (+2); 14 (+4); 15 (+2); 16 (+1, 4, 5); 17 (+4); 18 (+3); 19 (+1, 2, 4-6); 20 (+1); 21 (+1, 2); 22 (+2); 23 (+1-3); 24 (+2, 3); 25 (+2); 26 (+2); 27 (+3); 28 (+2); 29 (+1, 2); 30 (+2); 31 (+2); 32 (+1, 5); 33 (+3); 34 (+3); 35 (+3); 36 (+4); 37 (+1); 38 (+5); 39 (+1-3); 41 (+1); 42 (+1, 2); 43 (+1-3); 44 (+2-4); 45 (+3); 46 (+5).
- Тема 6:** 1 (+5); 2 (+2); 3 (+2); 4 (+1); 5 (+2); 6 (+4); 7 (+2); 8 (+2); 9 (+2) 10 (+3); 11 (+3, 4); 12 (+2, 4); 13 (+1, 5); 14 (+1).
- Тема 7:** 1 (+2); 2 (+2); 3 (+2) 4 (+1); 5 (+2); 6 (+4); 7 (+2); 8 (+2) 9 (+2) 10 (+3); 11 (+3, 4); 12 (+2, 4); 13 (+1, 5); 14 (+1).
- Тема 8:** 1 (+1-3, 5); 2 (+4); 3 (+4-6); 4 (+2); 5 (+1, 3, 5); 6 (+3); 7 (+4); 8 (+4); 9 (+4); 10 (+3); 11 (+4); 12 (+3); 13 (+1, 2, 5); 14 (+1-3); 15 (+1-3); 16 (+2, 4, 5); 17 (+3); 18 (+2); 19 (+5); 20 (+4); 21 (+1, 2, 4).
- Тема 9:** 1 (+1); 2 (+2); 3 (+1); 4 (+1); 5 (+3); 6 (+3); 7 (+2); 8 (+1, 3); 9 (+3).
- Тема 10:** 1 (+3); 2 (+2); 3 (+1); 4 (+3); 5 (+3, 4); 6 (+2, 3); 7 (+3-5); 8 (+1, 4); 9 (+1-4); 10 (+1, 3, 4).
- Тема 11:** 1 (+3); 2 (+3); 3 (+1); 4 (+4); 5 (+2); 6 (+2); 7 (+1, 2); 8 (+1); 9 (+2); 10 (+4); 11 (+2, 4); 12 (+2).
- Тема 12:** 1 (+4); 2 (+3); 3 (+3); 4 (+1, 4, 5); 5 (+1, 3, 5, 6); 6 (+2, 4); 7 (+2-4); 8 (+2, 4); 9 (+2, 3, 5); 10 (+1, 4); 11 (+2).

---

**Тема 13:** 1 (+3); 2 (+3); 3 (+1); 4 (+2, 5); 5 (+1, 1); 6 (+5, 6); 7 (+4); 8 (+2, 4); 9 (+1); 10 (+1, 5).

**Тема 14:** 1 (+1); 2 (+3); 3 (+3); 4 (+1); 5 (+3-5); 6 (+1-3); 7 (+1, 2, 4); 8 (+3-5); 9 (+1, 4, 5).

**Тема 15:** 1 (+1); 2 (+1); 3 (+3); 4 (+3, 4); 5 (+2, 3, 5); 6 (+2-5); 7 (+1, 4); 8 (+1-4); 9 (+1, 3, 5); 10 (+3); 11 (+3).

**Тема 16:** 1 (+3); 2 (+1, 2, 5); 3 (+3); 4 (+1, 2, 5); 5 (+1, 4, 5); 6 (+3); 7 (+4); 8 (+1, 2, 4, 5).

**Тема 17:** 1 (+3); 2 (+4); 3 (+4); 4 (+3); 5 (+3); 6 (+3); 7 (+4); 8 (+4); 9 (+3); 10 (+3).

**Тема 18:** 1 (+3); 2 (+4); 3 (+3); 4 (+3); 5 (+3-5); 6 (+3-5); 7 (+3-5); 8 (+2-4).

**Тема 19:** 1 (+3); 2 (+1); 3 (+1); 4 (+3, 4); 5 (+1-3); 6 (+1, 2); 7 (+1, 2); 8 (+1-3); 9 (+1-3); 10 (+1); 11 (+2).

**Тема 20:** 1 (+2); 2 (+2); 3 (+2); 4 (+2); 5 (+2); 6 (+3, 4); 7 (+3, 4); 8 (+3-5); 9 (+2); 10 (+2); 11 (+3); 12 (+3).

**Тема 21:** 1 (+2, 3); 2 (+1, 3-5); 3 (+1, 3, 6); 4 (+4); 5 (+5); 6 (+4); 7 (+1); 8 (+1); 9 (+2); 10 (+3); 11 (+5); 12 (+1, 3); 13 (+3); 14 (+1-3); 15 (+1-4); 16 (+3); 17 (+3); 18 (+4); 19 (+4); 20 (+1, 3, 5, 6); 21 (+5).

**Тема 22:** 1 (+1, 3, 4); 2 (+1, 2, 3, 5); 3 (+1, 4); 4 (+4); 5 (+4); 6 (+3); 7 (+1, 3, 4); 8 (+3); 9 (+1); 10 (+5); 11 (+4); 12 (+1, 2); 13 (+4); 14 (+1); 15 (+3); 16 (+3); 17 (+4).

---

Учебное издание

# **ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ И СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ РОССИИ**

**Учебник**

Редактор О. В. Лужина  
Корректор Л. А. Запылаева  
Оформление, верстка: А. А. Грач

Подписано в печать 16.01.2019. Формат 70×100 1/16.  
Усл. печ. л. 42,25. Тираж 350 экз.

Российский государственный университет правосудия  
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69

Издательство  
Российского государственного университета правосудия  
Тел.: +7 (495) 332-51-44, 332-53-30



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ**

**БАКАЛАВРИАТ**



Раскрываются общие и специальные вопросы организации и осуществления правосудия арбитражными судами, процессуальный порядок рассмотрения и разрешения экономических споров, других дел, отнесенных к их компетенции АПК РФ и другими федеральными законами.

Соответствует требованиям ФГОС высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавр).

Рекомендуется студентам юридических вузов и факультетов, может быть полезен практикующим юристам.

**АРБИТРАЖНЫЙ  
ПРОЦЕСС**

Учебник

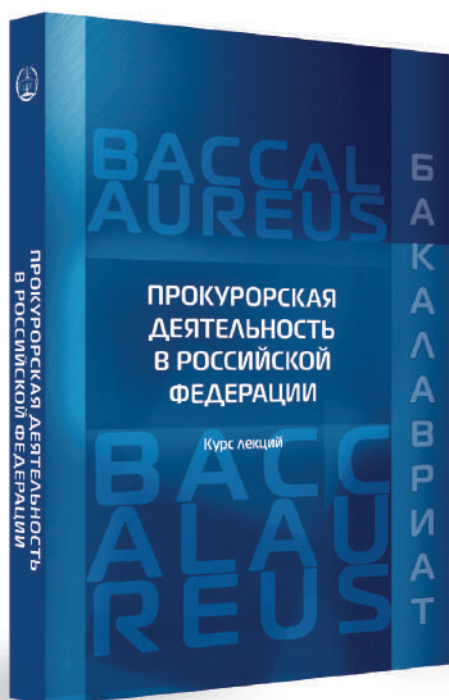
Под ред. С.В. Никитина

ISBN 978-5-93916-556-3



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ**

---



## **ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Под редакцией А.С. Мамыкина

ISBN 978-5-93916-642-3

---

В Курсе лекций рассматриваются основные понятия, цели, задачи, функции прокурорской деятельности в Российской Федерации, анализируются структура и структура органов Прокуратуры РФ, управление и прохождение службы в органах Прокуратуры РФ, широко используются нормативные правовые акты.

Предназначен для обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (квалификация — бакалавр), может быть использован обучающимися по специальности «Право и судебное администрирование» (400203).