

Правоохранительные органы Российской Федерации

Учебник

ИЗДАТЕЛЬСТВО
НОРМА



Москва 2018 г.

Аннотация

Воронцов С.А., Ляхов Ю.А., Чупилкин Ю.Б. и др. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник. – М.: Норма, 2018. – 416 с.

Учебник отвечает требованиям государственного образовательного стандарта по дисциплине «Правоохранительные органы», содержит сведения о государственных органах, осуществляющих правоохранительную деятельность, а также о негосударственных организациях, призванных ей содействовать, отражает изменения законодательства о судоустройстве, адвокатуре, нотариате, прокуратуре, органах дознания и предварительного следствия, органах юстиции, внутренних дел и федеральной службы безопасности.

Для студентов высших учебных заведений, аспирантов, преподавателей, сотрудников правоохранительных органов, работников частных детективных и охранных служб, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, безопасности и правопорядка от преступных посягательств.

Оглавление

Предисловие

Раздел 1. Общие положения учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

Глава 1. Предмет, система и основные понятия учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации», его соотношение с другими юридическими дисциплинами

1.1. Предмет и система учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

1.2. Основные понятия учебного курса

1.3. Соотношение учебного курса с другими юридическими дисциплинами

Глава 2. Правовые основы учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

2.1. Конституционные основы законодательства о суде и правоохранительных органах

2.2. Классификация законодательства о правоохранительных органах

Раздел 2. Судебная система Российской Федерации

Глава 3. Общая характеристика судебной власти и правосудия

3.1. Понятие судебной власти и правосудия

3.2. Понятие и система конституционных принципов правосудия

3.3. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации

3.4. Понятия звена судебной системы и инстанции

Глава 4. Суды общей юрисдикции

4.1. Мировые судьи

4.2. Районный (городской) суд

4.3. Верховный Суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа

4.4. Военные суды

Глава 5. Арбитражные суды

5.1. Место арбитражных судов в судебной системе Российской Федерации

5.2. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации

5.3. Арбитражные апелляционные суды

5.4. Федеральные арбитражные суды округов

5.5. Суд по интеллектуальным правам

5.6. Негосударственные арбитражные органы (коммерческий арбитраж)

Глава 6. Верховный Суд Российской Федерации

Глава 7. Конституционный Суд Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

7.1. Понятие, история создания, принципы деятельности и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

7.2. Порядок образования Конституционного Суда Российской Федерации и организационные формы конституционного судопроизводства

7.3. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Глава 8. Органы судейского сообщества

8.1. Понятие, формы и задачи органов судейского сообщества

8.2. Характеристика и полномочия органов судейского сообщества

Глава 9. Правовой статус судей в Российской Федерации

9.1. Понятие правового статуса судей и порядок отбора кандидатов на должности судей

9.2. Порядок наделения судей полномочиями. Гарантии независимости судей

Раздел 3. Органы, обеспечивающие деятельность судов. Прокуратура

Глава 10. Организационное обеспечение деятельности судов. Органы юстиции

10.1. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

10.2. Министерство юстиции Российской Федерации

10.3. Федеральная служба исполнения наказаний

10.4. Федеральная служба судебных приставов

Глава 11. Органы прокуратуры Российской Федерации

11.1. Система органов и учреждений прокуратуры

11.2. Функции органов прокуратуры

11.3. Правовое положение и условия службы прокурорских работников

Раздел 4. Органы, обеспечивающие правопорядок и безопасность

Глава 12. Органы выявления и расследования преступлений

12.1. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

12.2. Органы, осуществляющие предварительное следствие

12.3. Органы, осуществляющие дознание

Глава 13. Органы внутренних дел Российской Федерации

13.1. Система, основные задачи, полномочия и структура органов внутренних дел

13.2. Полиция в Российской Федерации: задачи, структура, полномочия сотрудников

Глава 14. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия): задачи, структура, полномочия, личный состав

Глава 15. Система органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Глава 16. Система органов внешней разведки Российской Федерации

Глава 17. Система органов Федеральной службы государственной охраны

Глава 18. Система таможенных органов Российской Федерации

Раздел 5. Государственные органы, призванные содействовать правоохранительной деятельности

Глава 19. Совет Безопасности Российской Федерации

Глава 20. Федеральная служба по финансовому мониторингу

Глава 21. Национальный антитеррористический комитет

Раздел 6. Негосударственные организации по обеспечению правовой помощи

Глава 22. Адвокатура в Российской Федерации

22.1. Понятие адвокатуры. Принципы организации адвокатской деятельности

22.2. Система адвокатуры и организация адвокатской деятельности

22.3. Правовой статус адвоката

Глава 23. Нотариат в Российской Федерации

23.1. Понятие и организационные основы нотариата

23.2. Права, обязанности и ответственность нотариуса

Глава 24. Субъекты, осуществляющие частную детективную и охранную деятельность в Российской Федерации

24.1. Субъекты, осуществляющие частную детективную деятельность

24.2. Организации, осуществляющие частную охранную деятельность

Краткий словарь специальных терминов

Предисловие

Учебник подготовлен сотрудниками кафедры процессуального права Южно-Российского института управления (филиала) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и кафедры уголовного процесса и криминалистики Южного федерального университета.

Необходимость подготовки настоящего учебника вызвана совершенствованием законодательства о правоохранительных органах и изменениями, произошедшими в системе правоохранительных органов. Авторы учебника стремились рассмотреть максимальное количество правоохранительных органов, учли значительный объём принятых в последние годы законодательных и нормативных актов об изменениях в судостроительстве, адвокатской деятельности, организации и деятельности органов внутренних дел, юстиции, федеральной службы безопасности, прокуратуры, следственного комитета, частных детективных и охранных служб. В связи с этим в тексте подробно раскрыты назначение, структура и полномочия судебных и правоохранительных органов, действующих в Российской Федерации.

Рассмотрение в учебнике о правоохранительных органах суда и системы судебных органов отнюдь не означает, что авторы относят суды к правоохранительным органам. Чёткое конституционное разделение единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции РФ) не оставляет сомнений в различном содержательном характере правоохранительных органов и судов. Изучение в рамках одного учебника судебных и правоохранительных органов — это не только дань сложившейся за многие годы традиции в юридическом образовании, не только следование вузовским учебным программам, но и методологически оправданный процесс. Обеспечение правового порядка в государстве и обществе достигается эффективной работой всей государственной власти, в которой деятельность исполнительных органов и деятельность судебных органов тесно связаны.

В учебнике учтены новые задачи, поставленные перед сотрудниками судебных и правоохранительных органов антикоррупционными законами.

Раздел 1. Общие положения учебного курса

«Правоохранительные органы Российской Федерации»

Глава 1. Предмет, система и основные понятия учебного курса

«Правоохранительные органы Российской Федерации», его соотношение с другими юридическими дисциплинами

1.1. Предмет и система учебного курса

«Правоохранительные органы Российской Федерации»

Под предметом какой-либо учебной дисциплины понимается круг вопросов, изучаемых в рамках этой учебной дисциплины и определяющих ее основное содержание. Содержание учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» построено таким образом, чтобы дать представление не только о правоохранительной деятельности в целом, но и о судебной власти, правосудии, не входящих в систему правоохранительных органов, но тесно связанных с ней. В учебнике рассмотрены конкретные направления, построение, назначение и принципы деятельности правоохранительных органов и спецслужб, их структура и взаимосвязи, основные полномочия и задачи, взаимодействие и координация друг с другом, а также со всем государственным механизмом. Исходя из данных соображений предмет учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» можно рассматривать:

- в *широком понимании* как изучение истории и современного устройства, организации, структурного построения и основ деятельности правоохранительных органов и их системы на территории РФ; как изучение нормативных правовых актов о правоохранительных органах и соответствующего понятийного аппарата; как изучение организации службы в правоохранительных органах и кадрового обеспечения правоохранительной деятельности;
- в *узком понимании* как исследование норм ряда отраслей права — конституционного, уголовного, административного и др., определяющих построение, полномочия и особенности функционирования отдельных правоохранительных органов.

В настоящем издании в качестве предмета учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» рассматриваются назначение, структура и система построения суда и правоохранительных органов, принципы их организации, правовая основа деятельности, основные задачи и полномочия, кадровое обеспечение, особенности контроля их деятельности и надзора за ними.

Содержание предмета учебного курса определяет систему его построения, призванную обеспечить последовательное изложение материала, выделение как основных понятий, так и особенностей деятельности суда, правоохранительных органов и спецслужб.

Учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» состоит из двух частей: общей части (раздел I) и особенной части (разделы II—VI).

В общей части рассматриваются основные понятия, предмет и система учебного курса, основные правовые источники курса, а также конституционные принципы правосудия. Определения базисных понятий учебного курса сформулированы на основе положений действующих нормативных правовых актов.

В особенной части рассматриваются судебная система РФ; органы прокурорского надзора; органы юстиции; органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; органы, обеспечивающие правопорядок и безопасность; органы, призванные содействовать правоохранительной деятельности; органы по обеспечению правовой помощи и частные организации, призванные содействовать правоохранительной деятельности.

Завершает учебный курс краткий словарь, содержащий основные термины, которые соотнесены с использованным понятийным аппаратом.

1.2. Основные понятия учебного курса

Понятия правопорядка и безопасности

Во все исторические периоды посредником в отношениях человека и общества выступало и выступает государство, генезис и развитие которого со всей очевидностью обнаруживают возникновение у него своеобразного «инстинкта самосохранения». Стремление государства обеспечить статус-кво существующего режима, безопасность общества и правящей элиты вызвало появление специальной функции — обеспечение правопорядка и безопасности, а в последующем повлекло организационное оформление государственных и общественных правоохранительных структур, ответственных за это важное дело. Характерной чертой органов, обеспечивающих безопасность и правопорядок, стала опора в необходимых случаях на меры государственного принуждения и насилие.

Основанием для применения насилия являлось и является право, под которым понимается любая непротиворечивая система императивов, каждый из которых подкреплён реальной силой. Право содержит особый принцип причинности, в соответствии с которым запрещённые действующим законодательством действия, если они становятся известными органам власти, вызывают их реакцию в виде наказания. Поэтому человек должен либо не совершать такие действия, либо совершать так, чтобы органы безопасности и правопорядка не узнали о них. Последние же стараются раскрыть любые действия, за совершение которых предусмотрены наказания, и сделать эти наказания неотвратимыми, как если бы они были естественными последствиями, вызванными естественными причинами.

На протяжении истории человечества проблемы обеспечения правопорядка и безопасности всегда находились в центре внимания историков, правоведов, философов, политиков, общественных деятелей и руководителей правоохранительных органов. Концепции, ключевые понятия, организационно-структурные образования и правовая основа деятельности правоохранительных структур многократно изменялись в зависимости от конкретных соци-

ально-экономических условий, криминальной ситуации, развития научно-технического прогресса, политической конъюнктуры и других факторов. Однако в современной научной литературе по многим позициям отсутствует единый терминологический ряд теории обеспечения правопорядка и безопасности, что приводит к разным пониманию и трактовке содержания тех или иных понятий. Поэтому, прежде чем приступить к изложению материала об органах, обеспечивающих правопорядок и безопасность, следует определиться с ключевым понятийным аппаратом.

Под *правопорядком* следует понимать закрепленный правовыми нормами порядок общественных отношений. Это одна из основных составных частей общественного порядка, складывающегося в результате осуществления различных видов социальных норм, регулирующих разнообразные сферы общественной жизни, различающихся между собой характером и несовпадающим способом воздействия на поведение людей (обычаи, нормы морали, внутренние правила организации и др.). Правопорядок регламентируется правовыми нормами, принятыми в соответствии с установленным в данном государстве порядком. Как определенное состояние регулируемых правом общественных отношений правопорядок характеризуется реальным уровнем соблюдения законности, обеспечения и реализации субъективных прав, соблюдения юридических обязанностей всеми гражданами, органами и организациями.

Термин «*безопасность*» как спокойное состояние человека, уверенного в своей защищенности от любой опасности, со стародавних времен использовался государственными деятелями и учеными.

Томас Гоббс в известном произведении «*Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного или гражданского*» указывал, что обеспечение безопасности является главной целью государства. Подобное отношение к проблеме обеспечения безопасности было присуще не только Гоббсу. В VII—XVIII вв., несмотря на определенные различия философско-правовых теорий и взглядов, в большинстве европейских стран утвердилась точка зрения, согласно которой государство имеет своей главной целью общее благо-

состояние и безопасность. Причем именно государство посредством системы юридических предписаний и механизма их реализации является гарантом безопасности. Поэтому безопасность стала пониматься как обеспечение состояния отсутствия реальной опасности соответствующими органами и организациями.

К XIX в. сложились две основные концепции обеспечения безопасности: первая имела в своей основе постоянный и тотальный надзор за гражданами со стороны политической полиции, наделенной широкими правами, позволявшими ей вмешиваться во все сферы жизни общества, зачастую нарушая права и свободы личности; вторая отражала буржуазные отношения и сводилась к тому, что государство обязано создавать условия для безопасности и благосостояния своих граждан и достигать подобного состояния за счет инициативы каждого из них.

В начале XX в. появляется термин *«национальная безопасность»*, который впервые был использован в послании Президента США Конгрессу в разделе об обосновании захвата зоны Панамского канала. В дальнейшем национальная безопасность стала трактоваться, как способность страны сохранять территориальную целостность, суверенность, политические, экономические, социальные и другие основы общества и выступать в качестве самостоятельного субъекта системы международных отношений.

Современное определение национальной безопасности было дано в Концепции национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24; утратил силу): «Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации».

В советский период истории России получил распространение термин *«государственная безопасность»*. Он отражал состояние незыблемости политических и экономических основ государства и общества, неприкосновенности границ страны. Авторы данного понятия исходили из того, что в СССР инте-

рессы личности были подчинены интересам общества и государства, поэтому обеспечение безопасности пролетарского государства должно было содержать надежную защиту прав и интересов трудящихся, т.е. класса, которому принадлежит власть. Любое покушение на государственные интересы, как и в эпоху Петра I, преследовалось согласно закону более сурово по сравнению с аналогичными действиями против личности. Законодательное закрепление в июле 1934 г. понятия «государственная безопасность» стало ярким признаком огосударствления общества.

В XX в. был выработан ряд определений безопасности, касающихся различных сфер:

— *безопасность внешняя* — состояние защищенности жизненно важных интересов государства, т.е. конституционного строя, территориальной целостности, суверенитета, неприкосновенности и обороноспособности, от внешних угроз;

— *безопасность внутренняя* — состояние защищенности от негативных социальных процессов, сил и явлений, создающих опасность для функционирования государственной власти, гармоничного развития общества, самореализации личности, экологии;

— *безопасность военная* — способность государства и общества развиваться в условиях возникновения и разрешения военных конфликтов, угроз применения военной силы, развязывания военной агрессии;

— *безопасность информационная* — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства в информационной среде, т.е. в сфере деятельности субъектов, связанное с созданием, преобразованием и потреблением информации (среда включает информационно-вычислительные системы разного уровня, а сфера — информационные процессы в обществе);

— *безопасность культуры* — состояние защищенности системы ценностей (идей, идеалов, традиций, норм поведения и т.д.), играющих ведущую роль в процессах формирования безопасности в целом;

- *безопасность общественная* — способность и возможность гражданского общества развиваться в условиях конфликтов, неопределенности, риска и реализация этих способности и возможности в реальной действительности;
- *безопасность экономическая* — способность экономики нормально функционировать и развиваться в неблагоприятных условиях;
- *безопасность экологическая* — сохранение и обеспечение для человека и общества здоровой окружающей среды;
- *безопасность собственная* — состояние защищенности правоохранительных органов, армии, органов власти и т.д. от противоправной деятельности спецслужб иностранных государств, организованных преступных формирований и отдельных лиц во всех ее формах, способность противостоять внешним и внутренним угрозам, сохраняя работоспособность, оперативный и технический потенциал.

Если не принимать во внимание отдельные незначительные изменения, подобные подходы к определению понятия безопасности просуществовали до марта 1992 г. С принятием Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» *безопасность* стала трактоваться как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Таким образом, личность, ее права и жизненно важные интересы были выдвинуты на первое место, а лишь затем следуют интересы общества и государства. Жизненно важные интересы представляют совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Под угрозой безопасности понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

28 декабря 2010 г. в Российской Федерации принят новый Федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности». Данный Закон определил основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства,

общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ. В самом Законе не дано понятия безопасности. Вместе с тем по смыслу Закона можно сделать вывод, что законодатель придает одинаковое значение понятиям «безопасность Российской Федерации» и «национальная безопасность Российской Федерации».

В п. 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537, под национальной безопасностью понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ, оборону и безопасность государства.

25 декабря 2014 г. Президентом РФ утверждена Военная доктрина Российской Федерации (№ Пр-2976), в которой закреплено понятие военной безопасности РФ как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.

В указанных документах понятие безопасности получило более полное толкование. По смыслу данных документов получается, что граждане РФ могут быть защищены, их конституционные права и свободы могут быть гарантированы только в суверенном, имеющем свою территориальную целостность и постоянно развивающемся государстве. От уровня экономического развития государства зависит достойное качество и уровень жизни его граждан.

В Конституции РФ — Основном законе страны употребляются термины «*безопасность государства*» и «*государственная безопасность*». Так, отмечается, что одна из важных задач Президента РФ — принятие мер по охране независимости и государственной целостности РФ (ч. 2 ст. 80). Принося присягу, вновь избранный Президент РФ клянется защищать безопасность и целостность государства (ч. 1 ст. 82). Правительство РФ обязано осуществлять меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ (п. «д» ч. 1 ст. 114). Безопасность государства представляет собой систему таких его свойств, которые обеспечивают ему возможность для развития и процветания в условиях конфликтов, неопределенности и рисков. Данные свойства охватывают все сферы жизнедеятельности государства: духовную, политическую, экономическую, военную, национальную, общественную, экологическую. Объектом безопасности государства является система ценностей, целей и интересов государства, которые отражают объективные потребности в духовном, политическом, социальном и экономическом развитии с сохранением экологического равновесия. К постоянным жизненно важным интересам государства относятся целостность территории и неприкосновенность границ, стабильность государственного и политического строя, суверенитет, гармоничное развитие общества, военная достаточность, возможности для всесторонней реализации личности.

В содержательном плане безопасность государства раскрывается через свойства составных частей государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной власти), его функций (внутренних и внешних) и их реализацию в различных сферах, а также свойства процессов, обеспечивающих государству суверенитет, стабильность конституционного строя, территориальную целостность. Составными элементами безопасности государства являются военная, государственная, информационная, политическая, экономическая, общественная и экологическая безопасность.

Понятие правоохранительной деятельности

Согласно Конституции РФ приоритетными задачами государства являются защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, обеспечение правопорядка и безопасности, охрана законных интересов организаций и предприятий, выявление, предупреждение, пресечение и расследование преступлений, восстановление нарушенных прав. Данными проблемами занимаются в той или иной мере все государственные органы и многие общественные организации. Однако существует система органов, которые изначально создавались для осуществления правоохранительной деятельности и имеют своей основной целью деятельность в сфере охраны права, защиты личности, общества, государства от преступных посягательств.

В законодательстве РФ отсутствует специально сформулированное понятие «правоохранительная деятельность». В то же время это понятие может быть выведено через *признаки* правоохранительной деятельности, ее характерные черты, которые перечислены ниже.

1. Правоохранительная деятельность является разновидностью государственной деятельности, осуществляемой специально уполномоченными законом государственными органами, наделенными соответствующими правами и обязанностями для охраны права, защиты личности, общества и государства от преступных посягательств. Отдельные правоохранительные функции могут реализовывать общественные организации, но под определенным контролем государства (лицензирование органами МВД РФ частной детективной и охранной деятельности, привлечение казачьих и иных дружин к охране общественного порядка совместно с полицией и т.д.).

2. Правоохранительная деятельность осуществляется посредством мер юридического воздействия, в том числе с использованием мер государственного принуждения, регламентированных законом. К данным мерам следует отнести:

— меры юридической ответственности (уголовной, административной, имущественной, дисциплинарной);

— меры пресечения (подписка о невыезде, личное поручительство, заключение под стражу, домашний арест, залог и т.д.);

— меры предупредительного характера (наложение ареста на имущество, банковский счет и т.д.).

3. Правоохранительная деятельность осуществляется на основе закона, а в указанных законодателем случаях — в установленной процессуальной форме. Иными словами, государственный орган или общественная организация, занимающиеся правоохранительной деятельностью, должны быть указаны в Конституции РФ, федеральном законе, указе Президента РФ, специальном положении и т.д. Меры юридического воздействия, применяемые в ходе правоохранительной деятельности, должны соответствовать нормам действующего законодательства. Сотрудники правоохранительных органов, нарушающие требования закона при осуществлении правоохранительной деятельности, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

4. Лица, осуществляющие правоохранительную деятельность, как правило, должны иметь юридическое образование, а в отдельных случаях специальную подготовку для решения возложенных на них задач (например, для борьбы с терроризмом, обезвреживания взрывных устройств и т.д.).

5. Стратегическими целями правоохранительной деятельности являются защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, законных интересов общества и государства, обеспечение законности, безопасности и правопорядка.

6. Законные требования и решения, принятые субъектами правоохранительной деятельности, подлежат безусловному исполнению должностными лицами и гражданами. Противодействие правоохранительной деятельности может повлечь дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

Решения правоохранительных органов, затрагивающие конституционные права граждан и организаций, могут быть обжалованы в установленном порядке по линии ведомства, в прокуратуру и в суд.

На основе изложенных выше признаков можно сформулировать понятие правоохранительной деятельности: это правовая деятельность государственных органов исполнительной ветви власти, уполномоченных на то действующим законодательством, а также деятельность общественных организаций, санкционированная государством, которая осуществляется путем применения мер юридического воздействия с целью охраны жизни, здоровья, собственности, прав и законных интересов граждан, юридических лиц, общества и государства, обеспечения законности, безопасности и правопорядка.

Несмотря на разнообразие правоохранительной деятельности, можно выделить ее следующие основные направления:

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, осуществляемые в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия нарушений законности и правопорядка;
- охрана государственной безопасности, осуществляемая в целях своевременного выявления, предупреждения и пресечения угроз безопасности РФ;
- охрана экономической безопасности государства;
- выявление и расследование преступлений, осуществляемые в целях раскрытия преступлений, установления, задержания и изобличения лиц, их совершивших, совершающих или планирующих, для предания суду и обеспечения принципа неотвратимости наказания;
- прокурорский надзор за исполнением законов РФ, уголовное преследование, а также поддержание государственного обвинения в суде;
- исполнение судебных решений, определений и постановлений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий, мировых соглашений, утвержденных судом, исполнительных надписей нотариальных органов, решений арбитражных судов и др.

Направления правоохранительной деятельности лежат в основе распределения компетенции правоохранительных органов.

Некоторые авторы к правоохранительной деятельности в широком смысле относят и правосудие.

Однако, как мы уже отмечали в предисловии, суды не относятся к правоохранительным органам и их деятельность не сводится к правоохранительной. Судебная деятельность — это деятельность по реализации судебной власти, самостоятельной, независимой от двух других ветвей единой государственной власти — законодательной и исполнительной. Ее сущность — в разрешении социальных конфликтов правового характера, осуществляемом путем правосудия. Правосудие в Российской Федерации относится к исключительной компетенции судов и не может осуществляться никакими другими государственными органами (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ).

К тому же использование понятия «правоохранительная деятельность» в широком и узком смысле лишает определенности это понятие, размывает его границы, обесценивает его использование в правовой литературе.

Рассмотрение в одном учебнике правоохранительных органов, относящихся к исполнительной ветви власти, и судебных органов, относящихся к судебной власти, объясняется учебно-методическими целями и тесной связью деятельности судов и правоохранительных органов в обеспечении правового порядка в государстве и обществе.

Понятие и общая характеристика правоохранительных органов

Посредником в отношениях человека с обществом выступало и выступает государство. В теории права под государством понимается определенный способ организации общества, основной элемент политической системы, организация публичной власти, распространяющаяся на все общество и опирающаяся в необходимых случаях на меры принуждения и насилие. При этом, если негосударственное насилие стихийно по своей природе и масштабов не

знает, то государственное принуждение и насилие организовано и всегда имеет пределы, очерченные законом. Поэтому само существование государства оправдано уже тем, что оно сдерживает разрушительную энергию большого общества.

Для регулирования наиболее значимых отношений между людьми государство устанавливает систему юридических норм и формирует систему правоохранительных органов, призванных охранять эти нормы от нарушения. Характер деятельности правоохранительных органов определяется сущностью государства. От последней во многом зависят сущность правовых норм, форм и методов правовой охраны общественных отношений, диапазон прав и свобод граждан, ибо сущность государства и сущность права — взаимосвязанные категории.

Основным законом РФ, имеющим высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории страны, является Конституция РФ, закрепляющая основы конституционного строя государства, права и свободы человека и гражданина, федеральное устройство и организацию высших органов государственной власти, обеспечивающих защиту конституционных прав граждан.

Права и свободы человека в соответствии с Конституцией РФ (ст. 2) являются высшей ценностью и отражают правовой статус человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. Права и свободы человека носят естественный и неотчуждаемый характер и принадлежат каждому от рождения. Свободное и эффективное осуществление прав и свобод человека и гражданина, не нарушающее прав и свобод других лиц, — один из основных признаков гражданского общества и правового государства.

Обязанность государства защищать права и свободы граждан является одной из важнейших задач государства. Если нарушение прав и свобод граждан государственными органами, учреждениями, организациями или другими гражданами будет сопряжено с нарушением конкретных правовых норм об

ответственности за преступление (правонарушение), задачи выявления, предупреждения и пресечения подобных действий, защиты жизни, здоровья и имущества граждан, государственной, общественной или частной собственности, а также восстановление нарушенных прав или наказание правонарушителя, когда восстановить нарушенное право невозможно, возлагаются на правоохранительные органы.

В законодательстве нет специально сформулированного понятия «правоохранительные органы». Тем не менее, есть понятия, сложившиеся в ходе многолетней практики, которые достаточно широко используются в документах ненормативного характера, в публикациях, теле- и радиопередачах. Обычно правоохранительными органами считают государственные органы, основной функцией которых является специализированная деятельность по охране законности и правопорядка, защите прав и свобод человека, общественных и государственных институтов, по борьбе с преступностью. К правоохранительным органам относятся некоторые общественные организации, созданные для охраны права, такие как, например, адвокатура, частные детективные и охранные организации, частные нотариусы и т.д., которые не являются государственными органами и не обладают отмеченными выше признаками, но по своему предназначению призваны защищать права и законные интересы физических и юридических лиц.

Правоохранительные органы представляют собой обособленную группу государственных и негосударственных органов, которым присущи задачи по восстановлению нарушенного права и наказанию его нарушителя. При решении этих задач правоохранительные органы защищают жизнь, здоровье, права и законные интересы человека и гражданина, безопасность государства, правопорядок и общественную безопасность.

Выполняются данные задачи путем реализации ряда функций правоохранительных органов:

- 1) прокурорского надзора;
- 2) расследования преступлений;

- 3) оперативно-розыскной деятельности;
- 4) исполнения судебных решений;
- 5) оказания юридической помощи населению;
- 6) предупреждения и пресечения правонарушений.

Наряду с термином «правоохранительные органы» широко используется термин «специальные службы». Под специальными службами принято понимать государственные органы, обеспечивающие защиту национальных интересов и безопасности РФ как внутри страны, так и на международной арене.

Спецслужбы представляют собой часть правоохранительных органов, использующих в своей практической деятельности специальные формы и методы, которые не применяются другими правоохранительными органами. Речь идет прежде всего об использовании агентуры, т.е. лиц, «которые конспиративно (тайно), добровольно, инициативно либо вынужденно, на постоянной или временной основе выполняют поручения спецслужб, не являясь их кадровыми сотрудниками. Именно вербовка и использование агентуры позволяют спецслужбам проникнуть к важнейшим секретам другой стороны. Эта деятельность называется агентурно-оперативной».

Спецслужбы получают информацию не только агентурным путем, но и с использованием специфических методов, присущих только секретным службам, таких как перлюстрация корреспонденции, негласный обыск, досмотр помещений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, перехват и дешифрование электронных сообщений, проникновение в компьютерные системы и т.д.

Характерной особенностью спецслужб является осуществление негласного контроля террористических, бандитских и иных враждебных государству и обществу инфраструктур, направленного на определение их криминальной активности, и последующего проведения против них специальных операций оперативными средствами или ограниченными контингентами подготовлен-

ных для этого сотрудников в целях пресечения противоправной деятельности.

Еще одной характерной особенностью спецслужб является признание их головным органом в сфере обеспечения безопасности страны, отсюда наделение этих органов межведомственными функциями, правом давать обязательные рекомендации другим министерствам и ведомствам в этой области, официально контролировать определенные виды ведомственной деятельности (например, обеспечение режима секретности). В ряде случаев спецслужбы уполномочены принимать меры административного воздействия, например требовать обязательного согласования кадровых вопросов, зарубежных командировок и т.п.

Правоохранительные органы можно систематизировать по направленности их деятельности и предмету устремлений.

Так, в числе основных органов, вектор деятельности которых направлен вовне государства, выделяются Служба внешней разведки РФ и орган внешней разведки Министерства обороны РФ. Они добывают, систематизируют и анализируют широкий спектр политической, экономической, военной, научно-технической и иной информации об угрозах безопасности страны.

Службы внутренней безопасности представлены полицией, национальной гвардией, органами Федеральной службы безопасности, Федеральной службой охраны, Федеральной таможенной службой, органами юстиции.

Органы прокуратуры ведут надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов. Органы предварительного расследования выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления.

Обладая организационной самостоятельностью, правоохранительные органы и спецслужбы активно взаимодействуют друг с другом, координируют свои усилия для достижения общих целей, представляя в широком смысле слова *систему правоохранительных органов* — совокупность взаимосвязанных государственных органов и общественных организаций, создаваемых для охраны права путем применения соответствующих санкций.

Понятие «система правоохранительных органов» следует отличать от понятия «правоохранительная система», которая представляет собой совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защиту общественных отношений от противоправных посягательств. Правоохранительная система — более широкое понятие. В его основе лежит система юридических норм, в которых контрастно выделяется правоохранительная функция, а правоохранительные органы и спецслужбы появляются лишь тогда, когда имеет место нарушение правовых норм и возникает необходимость в применении соответствующих санкций.

1.3. Соотношение учебного курса с другими юридическими дисциплинами

Учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации», содержащий базовые сведения о суде и правоохранительной деятельности, государственных органах и иных организациях, ее осуществляющих, является вводным курсом для изучения ряда непосредственно связанных с ним других юридических дисциплин. Построение курса по указанной выше системе предполагает его освоение в тесной взаимосвязи с другими отраслями права. Так, конституционное (государственное) право России, являющееся основой правовой системы страны, имеет предметом своего регулирования принципы организации и порядок функционирования институтов государственной власти, правовое положение граждан и принципы их взаимоотношений с государством. Конституционное право дает возможность более предметно представить место и роль судебной власти и правоохранительных органов в системе государственных и общественных институтов, уяснить задачи и принципы построения деятельности правоохранительных органов, закрепленные в Конституции РФ, определить порядок их взаимодействия с органами государственной власти и управления.

Учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» тесно связан с административным правом. Эта связь очевидна, так как правоохранительные органы широко применяют нормы административного права, регулирующего общественные отношения, возникающие в процессе исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов, и определяющего систему и структуру органов государственного управления, принципы их организации и деятельности, полномочия, в том числе и в области охраны общественного порядка.

Рассматриваемый учебный курс не менее тесно связан с такими отраслями права, как уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное и административное процессуальное, которые регламентируют порядок отправления правосудия по уголовным, гражданским и административным делам, определяют соответствие прав и обязанностей субъектов процессуальной деятельности.

Правоохранительные органы широко применяют в своей деятельности уголовное, гражданское, земельное, таможенное, финансовое, а также ряд других отраслей права, которые содержат информацию о признаках преступлений и правонарушений, о видах наказания или иных мерах правового воздействия.

Учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» связан с такими дисциплинами, как криминалистика, криминология, правовая статистика, которые содержат информацию о преступности, ее качественных и количественных характеристиках, тактике и методике борьбы с преступностью.

Методологической основой учебного курса выступают теория и история государства и права, устанавливающие многие ключевые понятия, используемые в правоохранительной деятельности, и основные методологические подходы к изучению функций государства, сущности права.

Таким образом, юридические основы правоохранительной деятельности формируются как результат тесной взаимосвязи, взаимодействия и взаимо-

влияния различных отраслей права, регламентирующих рассматриваемую сферу деятельности государства.

Учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» опирается на обширную теоретическую и нормативную базу, которая позволяет последовательно и логично изложить общую и особенную части в их единстве и взаимосвязи, обеспечить гармоничное сочетание теоретических и прикладных аспектов правоохранительной деятельности.

Глава 2. Правовые основы учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

2.1. Конституционные основы законодательства о суде и правоохранительных органах

Правовую основу регулирования деятельности судов и правоохранительной деятельности, устройства и функционирования органов, ее осуществляющих, составляют Конституция РФ и принятые на ее основе нормативные правовые акты о правоохранительных органах и порядке их деятельности.

Конституция РФ, закрепляющая основополагающие общественные и экономические отношения, является ключевым элементом правовой основы, на которой строится законодательство о правоохранительных органах. Как Основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории РФ, она создает предпосылки к принятию законов, охватывающих весь комплекс мер по образованию, реформированию и упразднению правоохранительных органов. Федеральные законы, правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15 Конституции).

В Конституции РФ изложен механизм образования и формирования Конституционного Суда РФ (ст. 125), Верховного Суда РФ (ст. 126), установлен порядок назначения судей указанных судов (ст. 128), определен порядок назначения Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ и иных прокуроров (ст. 129).

В соответствии с Конституцией в Российской Федерации признаются и гарантируются права человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ст. 17). Конституцией РФ определено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2). Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Они определяют смысл, содержание и применение

законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18).

Права человека носят естественный и неотчуждаемый характер, принадлежат каждому от рождения. Их принято делить на абсолютные и относительные. К абсолютным правам относятся такие фундаментальные личные права человека, как право на жизнь (ст. 20), право не подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому, унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию (ст. 21), право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 22 и 23), свободу совести, свободу вероисповедания (ст. 28), а также право на судебную защиту, правосудие и связанные с ними важнейшие процессуальные права (ст. 46—48). В Конституции РФ указан ряд значимых для судопроизводства и правосудия положений, вытекающих из презумпции невиновности. Так, обвиняемый не должен доказывать свою невиновность; неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ст. 49). При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50). Весьма значимой является конституционная норма, устанавливающая, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (ч. 1 ст. 51).

Ограничение или временное приостановление абсолютных прав человека не допускается в демократическом государстве ни при каких обстоятельствах.

Все остальные права являются относительными и могут быть ограничены или приостановлены на определенный срок в случае введения режимов чрезвычайного или военного положения, контртеррористической операции, а также в случаях, установленных законом при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (ОРД). При этом в ходе проведения ОРД ограничения прав человека могут применяться лишь по решению суда в отношении лица, в действиях которого имеются признаки тяжкого или особо тяжкого преступления, и в иных случаях, предусмотренных действующим законода-

тельством в целях защиты прав и свобод других лиц, безопасности общества и государства. Данные ограничения носят исключительный и временный характер. Законодателем предусмотрен механизм защиты своих прав физическими и юридическими лицами, полагающими, что их права и законные интересы нарушены: они могут требовать от правоохранительных органов письменного объяснения по поводу ограничения их прав и свобод и обжаловать эти действия в вышестоящий орган, прокурору или в суд.

На основе конституционных положений разработаны, приняты Федеральным Собранием РФ и вступили в действие федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и другие правовые акты, регламентирующие порядок образования и деятельности правоохранительных органов.

Таким образом, Конституция РФ представляет собой исходную базу, на которой конструируется специализированное законодательство о правоохранительных органах.

2.2. Классификация законодательства о правоохранительных органах

Деятельность правоохранительных органов РФ регламентируется многочисленными нормативными правовыми актами.

Законодательство о судах и правоохранительных органах представляет собой совокупность законов и иных нормативных правовых актов РФ и ее субъектов, а также общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, которые являются составной частью правовой системы России.

Для удобства рассмотрения совокупности нормативных правовых актов, определяющих организацию и деятельность правоохранительных органов, следует использовать общепринятые в теории права классификации: систематизацию актов по их юридическому значению (юридической силе) и по

предмету (по содержанию группируемых актов, независимо от их юридической силы).

По юридическому значению все нормативные правовые акты располагаются в строгом иерархическом порядке, место конкретного акта зависит от того, какой орган его принял и в каком порядке это было сделано.

Главенствующее место в системе нормативных правовых актов принадлежит Конституции РФ. В ней закреплены основные принципиальные вопросы государственной и общественной жизни. Действующая Конституция РФ была принята 12 декабря 1993 г. Конституция РФ обладает высшей юридической силой на территории РФ. Все нормативные правовые акты России должны соответствовать Конституции РФ (ст. 15). Изменения в нормы Конституции РФ могут вноситься в особом, установленном законом порядке.

В гл. 7 Конституции РФ определены место и роль, порядок образования и формирования Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, требования к кандидатам на должность судьи, закреплены основные принципы осуществления правосудия, определен порядок назначения на должность Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов, городов и районов.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо.

Общепризнанные принципы и нормы международного права находят закрепление в международных пактах, конвенциях и иных документах.

Среди международных договоров РФ, содержащих положения об организации и деятельности судебных и правоохранительных органов, особо следует выделить:

- Всеобщую декларацию прав человека, одобренную Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах человека, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.;
- Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, одобренную Советом Европы 4 ноября 1950 г. и ратифицированную Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» (далее — Закон о ратификации).

Как следует из положений ст. 46 Конвенции, ст. 1 Закона о ратификации, правовые позиции Европейского Суда по правам человека, которые содержатся в окончательных постановлениях Суда, принятых в отношении РФ, являются обязательными для судов.

Вместе с тем Конституционный Суд РФ в постановлении от 14 июля 2015 г. № 21-П фактически сделал следующий вывод: Россия имеет право не исполнять решения Европейского Суда по правам человека, если они идут вразрез с собственной Конституцией.

Во исполнение данного постановления был принят Федеральный конституционный закон от 14 декабря 2015 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Конституционном Суде Российской Федерации”», согласно которому по запросу федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора, Конституционный Суд РФ разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека.

Ниже в иерархическую структуру правовых актов включены федеральные законы.

Законы, в свою очередь, делятся на федеральные, в том числе конституционные, которые принимаются по указанным в Конституции РФ вопросам, и законодательство субъектов РФ (конституции, уставы и законы субъектов РФ). Все законы должны соответствовать Конституции РФ. Если законы полностью или частично противоречат Конституции РФ, то Конституционным Судом РФ они могут быть признаны противоречащими Конституции РФ, в силу чего они применяться не должны.

Пределы полномочий законодательных органов субъектов РФ в регламентации вопросов, связанных с организацией и деятельностью правоохранительных органов, значительно уже. Они ограничены компетенцией субъектов РФ в данной сфере. Например, они вправе издавать законы, дополняющие и развивающие Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, по вопросам организации адвокатуры.

Следующая нижестоящая ступень в иерархической структуре правовых актов отведена указам и распоряжениям Президента РФ. Указом может быть утверждено положение о каком-то органе, о возложении на него дополнительных полномочий либо об освобождении его от таковых. Примерами могут служить: Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567; Указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 306 «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации», в соответствии с которым была упразднена Федеральная служба налоговой полиции (ФСНП); Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Об учреждении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», в соответствии с которым внутренние войска МВД России были преобразованы в войска национальной гвардии РФ; Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психо-

тропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», согласно которому упразднены две федеральные службы: ФМС России и ФСКН России.

На более низкой ступени иерархической лестницы находятся постановления и распоряжения Правительства РФ. Эти акты не могут противоречить ни Конституции РФ, ни законам, ни указам и распоряжениям Президента РФ.

Правительство РФ регламентирует только те вопросы, которые отнесены к его компетенции актами более высокого уровня. Оно обычно уточняет и дополняет то, что сказано в законах и президентских указах.

В качестве нормативного правового акта, регулирующего организацию и деятельность судебных и правоохранительных органов, следует выделить постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1406 «О федеральной целевой программе “Развитие судебной системы России на 2013—2020 годы”».

Многие вопросы организации и деятельности правоохранительных органов регламентируются актами министерств и ведомств (ведомственными актами). Издаются они руководителями соответствующего уровня. Главное их свойство — они обязательно должны согласовываться с предписаниями законов, президентских и правительственных актов. Называться они могут приказами, инструкциями, указаниями, положениями и т.д.

По ряду вопросов ведомственные акты утверждаются одновременно несколькими руководителями правоохранительных и других органов. В качестве примера межведомственного акта можно привести Инструкцию о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд.

По предмету (по содержанию группируемых актов, независимо от их юридической силы) нормативные правовые акты можно представить в виде указанных ниже групп.

1. Нормативные правовые акты общего характера:

- Конституция РФ;
- ГК РФ;

- УК РФ;
- УПК РФ;
- ГПК РФ;
- КоАП РФ;
- КАС РФ;
- Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»;
- федеральные законы:
 - от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»;
 - от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»;
 - от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»; от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;
 - от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;
 - от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
 - от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»;
 - от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»; от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
 - от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
 - от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
 - от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;

от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма” и Федерального закона “О противодействии терроризму”»;

от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. и принятием Федерального закона “О противодействии коррупции”»;

от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;

— Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

— постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина».

2. Нормативные правовые акты о судебной власти, правосудии и судах:

— Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;

— федеральные конституционные законы:

от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»;

от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»;

от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;

от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»;

от 9 ноября 2009 г. № 4-ФКЗ «О дисциплинарном судебном присутствии»;

от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»;

от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»;

— федеральные законы:

от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»;

от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»;

от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»;

от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации»;

от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»;

от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации»;

от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»;

от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;

от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»;

от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;

от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О противодействии коррупции”».

3. Нормативные правовые акты об органах юстиции:

— Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об организациях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы»;

— федеральные законы:

от 15 июля 1995 г. № ЮЗ-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»; от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

— Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1315 «Вопросы Федеральной регистрационной службы».

4. Нормативные правовые акты о прокурорском надзоре и прокуратуре:

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

5. Нормативные правовые акты об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие:

— УПК РФ;

— федеральные законы:

от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

6. Нормативные правовые акты об организации и деятельности правоохранительных органов, обеспечивающих государственную безопасность и общественный порядок:

— федеральные законы: от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»;

от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке»; от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»; от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»;

от 11 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

— указы Президента РФ:

от 2 августа 1996 г. № 1136 «Об утверждении Положения о федеральной службе охраны Российской Федерации»;

от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы федеральной службы безопасности Российской Федерации»;

от 22 ноября 2012 г. № 1575 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации»;

от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;

от 5 апреля 2016 г. № 159 «О внесении изменения в состав Совета Безопасности Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 25 мая 2012 г. № 715»;

— постановление Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации»;

— постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе».

7. Нормативные правовые акты об организации и деятельности негосударственных организаций по обеспечению юридической помощи:

— Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1;

— федеральные законы:

от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;

от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».

8. Нормативные правовые акты о государственных органах, призванных содействовать правоохранительной деятельности:

— Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

— Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»;

— указы Президента РФ:

от 28 марта 1998 г. № 294 «Об Аппарате Совета безопасности Российской Федерации»;

от 13 июня 2012 г. № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» (вместе с Положением о Федеральной службе по финансовому мониторингу).

9. Нормативные правовые акты о частных организациях, призванных содействовать правоохранительной деятельности.

Характер изложенных выше нормативных правовых актов показывает, что учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» опирается на обширную теоретическую и нормативную базу, которая позволяет последовательно и логично изложить общую и особенную части в их единстве и взаимосвязи, обеспечить гармоничное сочетание теоретических и прикладных аспектов правоохранительной деятельности.

Раздел 2. Судебная система Российской Федерации

Глава 3. Общая характеристика судебной власти и правосудия

3.1. Понятие судебной власти и правосудия

Понятие судебной власти непосредственно связано с общим понятием власти. Власть в широком смысле слова — это способность и возможность оказывать определяющее воздействие на деятельность и поведение людей посредством чего-либо. Источник власти без сомнения составляет свойство всякого живого существа влиять на другое существо. Такое влияние может быть для последнего приятным или неприятным, сознаваемым или несознаваемым, может проходить все градации от тончайшего нравственного до грубейшего физического насилия; но во всех случаях перед нами одинаково оказывается то, что один человек заставил или не допустил другого сделать нечто в противность собственному стремлению последнего.

В узком смысле власть можно рассматривать как разновидность социального управления, свойственного любой системе, стремящейся к самосохранению и устойчивости, приводящего общество в состояние организованного единства. В то же время власть не сводима к процессу собственно управления, в котором согласование действий и позиций элементов достигается механически, без участия воли и активности сознания. Поэтому, чтобы обеспечить властное управление государством и обществом, необходимо подключить к данному процессу если не всех, то хотя бы значительную часть граждан, предварительно оговорив с ними допустимые с точки зрения власти и права варианты их выбора и применив меры принуждения к тем, кто добровольно не хочет соблюдать установленный властью правопорядок.

Таким образом, власть, выражаемая в официальных формах, опирающаяся на аппарат принуждения и распространяющая свое влияние на все население, является государственной властью.

Для демократического государства характерен принцип разделения (распределения) власти на три самостоятельные ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Как известно, данный принцип был выдвинут одним из

ярких представителей французского Просвещения, выдающимся юристом и политическим мыслителем Шарлем Луи Монтескье (1689—1755) в целях предупреждения злоупотребления властью и создания условий, при которых «различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга».

Разделение властей имеет как *политические*, так и *естественные* предпосылки. Политическое обоснование разделения властей состоит в опасности концентрации власти одним органом, в необходимости контроля трех независимых властей друг другом. Естественные предпосылки необходимы для принятия законов, их исполнения, осуществления правосудия.

В Российской Федерации рассматриваемый принцип организации власти закреплён в Конституции РФ (ст. 10). Так, законодательный орган (Федеральное Собрание РФ) принимает законы; исполнительный орган (Правительство РФ и подчиненные ему государственные правоохранительные органы) осуществляет исполнение законов; суды рассматривают правовые конфликты, порождаемые столкновением различных интересов государственных органов, граждан и их объединений, обеспечивая законность, правопорядок и безопасность.

Таким образом, *судебная власть* — это самостоятельная и независимая сфера публичной власти, реализующая посредством судопроизводства особые государственно-властные отношения между судом и участниками судопроизводства. Она создается для разрешения посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства социальных конфликтов между государством и гражданами, между гражданами, между юридическими лицами, для контроля за конституционностью законов, защиты прав граждан в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти и должностными лицами, контроля за соблюдением прав граждан при проведении оперативно-розыскной деятельности и расследовании преступлений, установления наиболее значимых юридических фактов и состояний.

Вместе с тем судебная власть осуществляет правовой контроль и законодательной ветви государственной власти, проверяя по жалобам граждан и по

запросам судов конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ).

Судебная власть полностью самостоятельна в вынесении судебных решений и приговоров, но их исполнение относится к обязанностям исполнительной власти. Возможность судебного обжалования гражданами действий (бездействия) должностных лиц и органов исполнительной власти позволяет судебной власти противостоять возможным незаконным действиям исполнительной власти. Функции и полномочия судебных органов, таким образом, служат своеобразным противовесом в отношении двух других ветвей власти, а в совокупности с ними образуют единую государственную власть.

Судебная власть характеризуется рядом *признаков*, которые позволяют выделить ее среди других форм государственной деятельности:

- исключительность — судебная власть осуществляется только судами (ст. 118 Конституции РФ);
- самостоятельность и независимость — судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной власти;
- осуществляется посредством судопроизводства — конституционного, гражданского, административного и уголовного;
- процессуальный порядок реализации судебных действий, решений и документов, определенный законом;
- обязательность судебных решений — требования и распоряжения суда обязательны для всех без исключения государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан;
- подзаконность — полномочия судов определяются Конституцией РФ и федеральными законами, которые строго соблюдаются судами.

К числу *полномочий* судебной власти следует отнести:

- *правосудие* — деятельность независимого суда по рассмотрению и разрешению в установленном законом порядке уголовных, гражданских и административных дел и применение к нарушителям закона мер государственного

принуждения в условиях соблюдения законности, обоснованности и справедливости в интересах охраны конституционного строя, прав и свобод граждан, интересов общества и государства;

— *конституционный правовой контроль* — особый вид правоохранительной деятельности, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов Конституции РФ;

— *судебный контроль* за законностью действий и принимаемых решений государственных органов, должностных лиц местного самоуправления, нарушающих права и свободы граждан, в случае их обращения с соответствующим заявлением в суд;

— *организацию деятельности судейского сообщества*, которое образуют судьи федеральных судов всех уровней и судьи судов субъектов РФ.

Судебная власть базируется на следующих *принципах*:

— верховенство Конституции РФ и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами;

— приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия;

— единство системы судебной власти;

— разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и её субъектами;

— разделение законодательной, исполнительной и судебной власти;

— обязательность для нижестоящих судов решений, принятых вышестоящими судами в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством РФ;

— ответственность судей за подготавливаемые и принимаемые решения;

— внепартийность судебной власти;

— конкурсный отбор кандидатов на должности судей в соответствии с уровнем профессиональной подготовки.

Судебная власть реализуется специальными государственными органами — судами. Суды в Российской Федерации стоят в одном ряду с Президентом

РФ, Федеральным Собранием РФ, Правительством РФ, осуществляющими государственную власть в стране (ч. 1 ст. 11 Конституции РФ). Суд представляет собой государственный орган, осуществляющий судебную власть путем отправления правосудия в форме рассмотрения и разрешения уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях, экономических споров и других категорий дел в порядке, установленном процессуальным законом.

Правосудие является одной из важнейших форм государственной деятельности, заключающейся в надлежащем рассмотрении и разрешении независимым судом в процессуальном порядке уголовных, гражданских, административных дел и правовых вопросов, применении на основе закона государственного принуждения к правонарушителям или оправдании невиновных в целях укрепления законности и правопорядка, предупреждении правонарушений, охране конституционного строя, прав и интересов граждан, организаций, общества и государства.

Правовые основы (принципы) правосудия установлены Конституцией РФ:

- закрепившей, что правосудие в Российской Федерации осуществляется от имени государства только судом (ч. 1 ст. 118);
- указавшей формы судопроизводства, в которых осуществляется правосудие (ч. 2 ст. 118);
- определившей, что главная задача правосудия заключается в обеспечении прав и свобод человека и гражданина (ст. 18);
- предоставившей право гражданам участвовать в отправлении правосудия (ст. 32);
- запретившей при осуществлении правосудия использовать доказательства, полученные с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50);
- обеспечившей потерпевшим доступ к правосудию (ст. 52).

Правовая основа правосудия получила дальнейшее развитие в федеральных конституционных и федеральных законах (о судебной системе, о судостроительстве, о статусе судей, о мировых судьях и др.).

Правосудие в Российской Федерации осуществляется путем рассмотрения конкретных дел *в судебных заседаниях* и принятия судом решений в соответствии с законом. Основная задача правосудия состоит в том, чтобы по каждому делу была установлена объективная истина при обеспечении конституционных гарантий для всех участников процесса.

Рассмотрение дел в судах осуществляется в порядке конституционного, гражданского, административного и уголовного *судопроизводства*. Федеральным законом устанавливается также арбитражное судопроизводство. Процедура каждого вида судопроизводства регламентирована соответствующими процессуальными кодексами: Гражданским процессуальным кодексом РФ (ГПК РФ), Уголовно-процессуальным кодексом РФ (УПК РФ), Кодексом РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ), Кодексом административного судопроизводства РФ (КАС РФ), Арбитражным процессуальным кодексом РФ (АПК РФ). Порядок конституционного судопроизводства прописан в Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Под *судопроизводством* понимается рассмотрение дел в суде, или совокупность процессуальных (процедурных) норм, определяющих порядок деятельности при отправлении правосудия. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных и арбитражных заседателей.

Судебное заседание завершается принятием решения по гражданскому делу или приговора по уголовному делу, законность и обоснованность которых рассматриваются кассационной или надзорной инстанциями.

Решения и приговоры по конкретным делам, принятые судами в пределах собственной компетенции, обладают общеобязательной силой. Поэтому исполнение приговоров по уголовным делам и решений по гражданским делам в случае необходимости может обеспечиваться применением мер государственного принуждения. Противодействие, умышленное неисполнение при-

говора, решения, определения или постановления суда должностными лицами влечет за собой установленную законом ответственность.

3.2. Понятие и система конституционных принципов правосудия

Под принципами любой деятельности принято понимать основные, фундаментальные положения, определяющие ее главные свойства и сущность. Значение конституционных принципов правосудия заключается в том, что в соответствии с ними строится вся система правового регулирования. Принципы в праве могут закрепляться в виде отдельных общих законоположений, а могут определять характер регулирования отдельных частей отрасли права, ее правовых институтов. В последнем случае принцип выводится (формулируется) из совокупности правовых норм.

Таким образом, конституционные принципы правосудия — это закрепленные Конституцией РФ или следующие из ее норм основополагающие начала, определяющие содержание организации и деятельности государственных органов, реализующих судебную власть. Демократические основы деятельности суда являются конституционными принципами правосудия.

При осуществлении правосудия, построении судов и др. пределы действия того или иного конституционного принципа правосудия определяются с учетом:

— ч. 1 ст. 15 Конституции РФ, провозглашающей, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ; законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ;

— ч. 4 ст. 15, в соответствии с которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы; если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяются правила международного договора.

Принципы правосудия закреплены в отраслях права, регулирующих правосудие, т.е. в нормах судоустройства и судопроизводства. В рамках конституционного, гражданского и административного судопроизводства принципы правосудия действуют в судебных заседаниях. При уголовном судопроизводстве действие принципов не только охватывает судебное разбирательство, но и распространяется на предшествующие ему этапы — дознание и предварительное следствие.

Принципы правосудия обладают рядом *признаков*, к которым можно отнести следующие:

- закрепление в Конституции РФ и других законах, поэтому несоблюдение какого-либо принципа влечет установленную законом ответственность;
- обязательность как для государственных органов и должностных лиц, так и для граждан, принимающих участие в судебном разбирательстве;
- их общий характер, поскольку в них закреплены основные положения организации и деятельности судебных органов, конкретизируемые в других законах;
- объективный характер (они отражают действительные закономерности организации и деятельности судебных органов);
- системный характер (они действуют во взаимосвязи друг с другом и реализация одного из принципов обеспечивает гарантию реализации других принципов).

Таким образом, в своей совокупности принципы правосудия образуют систему и находятся в неразрывной связи друг с другом.

Принцип законности при осуществлении правосудия

Он означает безусловное исполнение законов всеми участниками общественных отношений. Он вытекает из ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, в которой говорится, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Консти-

туцию РФ и законы. Общие предпосылки законности содержатся в ст. 1, 4, 19, 21—23, 25, 71, 72, 76, 118, 120 и др.

Принцип законности при осуществлении правосудия означает, что суды должны осуществлять свои функции и реализовывать полномочия на основе строгого соблюдения Конституции РФ и федеральных законов.

В сфере правосудия законность представляет собой не только принцип деятельности самого суда, но и цель судебного разбирательства. Поэтому суды, реализуя свой правовой статус, должны правильно толковать и строго соблюдать нормы процессуального и материального права. Отступления от этих норм при рассмотрении судебных дел недопустимы, какими бы соображениями политической или иной целесообразности они ни оправдывались и от какого бы должностного лица ни исходили.

В соответствии с принципом законности правосудия в каждом вынесенном судом по делу приговоре или решении должна быть аргументированная ссылка на соответствующую норму закона. Если ссылки на закон нет, а применение нормы закона не обоснованно, не учтены обстоятельства дела и характеристики его участников, приговор или решение могут быть отменены вышестоящей судебной инстанцией.

Принцип осуществления правосудия только судом

Согласно ст. 49 Конституции РФ лицо может быть признано виновным лишь приговором суда. Принцип осуществления правосудия только судом закреплен ч. 1 ст. 118 Конституции РФ, согласно же ч. 3 данной статьи правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

В соответствии со ст. 4 данного Закона на территории России действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему РФ. К федеральным судам относят-

ся: Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ; верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Конституцией РФ запрещено образование чрезвычайных судов, что является гарантией реального обеспечения прав человека и гражданина.

Каких-либо государственных или общественных органов, кроме указанных выше судов, которые имели бы право рассматривать уголовные, гражданские и другие дела, в Российской Федерации не существует.

Принцип независимости судей и подчинения их только Конституции РФ и федеральному закону

Принцип независимости судей и подчинения их только Конституции РФ и федеральному закону закреплен в ч. 1 ст. 120 Конституции РФ. Федеральные конституционные законы «О судебной системе Российской Федерации» (далее — Закон о судебной системе) (ст. 5), «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее — Закон о судах общей юрисдикции) (ч. 4 ст. 5), «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (ст. 6), «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ст. 5, 13), Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее — Закон о мировых судьях) (ст. 2) также содержат подобные положения как гарантию самостоятельности судов. В ст. 1 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» (далее — Закон о статусе судей) подчеркнуто, что судьи независимы и подчиняются

только Конституции РФ и закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. Гарантии независимости судей и подчинения их только закону получили закрепление в Законе о статусе судей, в частности в ст. 9 и 10. Гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, предусмотренные Законом о статусе судей, распространяются на всех судей в Российской Федерации и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами РФ и субъектов РФ.

Основное назначение данного принципа состоит в том, чтобы оградить суд от какого-либо воздействия на судей со стороны должностных лиц, организаций, объединений и отдельных граждан при рассмотрении и решении судьями конкретных судебных дел.

К числу средств обеспечения независимости судей относятся:

- наличие особой процедуры осуществления правосудия;
- запрет на вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия;
- установление особого порядка назначения судей и их несменяемость;
- установление порядка приостановления и прекращения полномочий судей;
- право судей на отставку;
- неприкосновенность судей;
- установление порядка особой защиты государством судей, членов их семей и имущества и др.

Изложенные выше гарантии независимости относятся не только к деятельности профессиональных судей, но и к гражданам, привлекаемым к осуществлению правосудия.

Принцип осуществления правосудия на началах равенства перед законом и судом

Принцип равенства всех перед законом и судом закреплён ч. 1 ст. 19 Конституции РФ: государство гарантирует это равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Равенство перед законом означает, что не могут приниматься законы, дискриминирующие граждан по одному или нескольким указанным выше признакам. Нормы, закреплённые в законе, должны одинаково применяться ко всем гражданам.

Равенство перед судом предполагает, что правосудие должно осуществляться на основе единого суда для всех граждан. Суд, рассматривая материалы дела, предоставляет гражданам, участвующим в процессе, возможность пользования правами независимо от их имущественного, социального и другого положения, а лишь на основании того, каким субъектом процесса они являются: истцом, ответчиком, потерпевшим и т.д.

Равенство всех перед законом и судом утверждается как конституционная норма, общая и для граждан России, и для иностранцев.

Рассматриваемый принцип распространяется на все уголовное судопроизводство, он действует не только в судебном разбирательстве, но и на досудебных стадиях уголовного процесса. Действие принципа распространяется на осуществление правосудия не только по уголовным, но и по гражданским делам, в общих или арбитражных судах.

Следует отметить, что действующим законодательством предусмотрен особый порядок привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий граждан (депутатов, судей, прокуроров и др.), представляющий собой определённое исключение из данного принципа (гл. 52 УПК РФ).

Так, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ в период исполнения полномочий не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, за исключением задержания на месте преступления. Предание данных лиц суду возможно только после лишения депутатской неприкосновенности на основании решения соответствующей палаты Федерального собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ (ст. 98 Конституции РФ).

Неприкосновенность депутатов представительных органов субъектов РФ не распространяется на действия, связанные с преступлениями против личности, а также на иные действия, не связанные с осуществлением их депутатских полномочий.

Возбуждение уголовного дела в отношении депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица органа местного самоуправления возможно только руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ. Изложенное выше относится к досудебной стадии уголовного процесса. Правосудие же осуществляется в строгом соответствии с принципом равенства всех перед законом и судом.

Принцип обеспечения каждому

права на обращение в суд за защитой своих прав и свобод

Принцип обеспечения каждому права на обращение в суд за защитой своих прав и свобод закреплен в ст. 46 Конституции РФ. Термин «каждый» подчеркивает, что судебная защита доступна гражданам России, лицам без гражданства и иностранным гражданам (ч. 3 ст. 62). Могут обращаться в суд за защитой своих прав лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы. В соответствии с Конституцией РФ каждый вправе обратиться в суд с жалобой, если считает, что неправомерными действиями или решениями органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц нарушены его права и свободы.

В зависимости от того, какое право нарушено, защита может осуществляться в порядке уголовного, гражданского или административного судопроизводства.

Если лицо исчерпало все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, в соответствии с международными договорами РФ оно имеет право обратиться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Граждане России в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод могут подавать жалобы в Европейский Суд по правам человека в случае нарушения их прав решениями государственных инстанций.

Принцип презумпции невиновности

Принцип презумпции невиновности сформулирован в ст. 49 Конституции РФ: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда». Иными словами, прежде чем лицо будет наказано, необходимо доказать по суду, что преступление совершено именно этим гражданином.

Презумпция в переводе с латыни означает предположение, основанное на вероятности. Рассматриваемый принцип является принципом не только правосудия, но и всего уголовного процесса в целом, поэтому его обязаны строго соблюдать и органы предварительного расследования, и органы прокуратуры.

Презумпция невиновности — важнейший демократический принцип уголовного процесса, обеспечивающий охрану прав личности, исключаящий необоснованные обвинения и осуждения. В соответствии с УПК РФ (ст. 14) содержание рассматриваемого принципа сводится к следующим основным положениям:

«1. Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном настоящим Кодексом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Подозреваемый или обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого, лежит на стороне обвинения.

3. Все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном настоящим Кодексом, толкуются в пользу обвиняемого.

4. Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях».

Презумпция невиновности может быть опровергнута, но только путем доказывания установленными процессуальным законом средствами и лишь при наличии достаточных судебных доказательств, относимых к делу и допускаемых законодательством, так как в соответствии с ч. 2 ст. 50 Конституции РФ при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона. В соответствии с рассматриваемым принципом суду предписывается обязательная проверка всех доказательств вины обвиняемого, представленных обвинением в суд.

Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту

Реализуя указанный выше принцип обеспечения каждому права на обращение в суд за защитой своих прав и свобод, суд решает двуетадийную задачу: с одной стороны, обеспечивает права граждан на защиту от преступников, с другой — обеспечивает права лиц, попавших в сферу уголовного судопроизводства.

Подозреваемым признается лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, а также лицо, к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения, либо лицо, в отношении которого возбуждено уго-

ловное дело, или лицо, которое уведомлено о подозрении при проведении дознания.

Обвиняемый — лицо, в отношении которого в установленном порядке вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого либо вынесен обвинительный акт или обвинительное постановление при проведении дознания.

Подсудимым является обвиняемый, в отношении которого дело принято к производству судом.

Обеспечение указанным категориям лиц права на защиту берет свое начало в ряде статей Конституции РФ, которые определяют право на защиту в случае уголовного преследования. Так, ст. 45 Конституции РФ провозглашает, что государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется и каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. В ст. 47 Конституции РФ указано, что никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Обвиняемый (подозреваемый или подсудимый) вправе знать, в чем существо обвинения, давать объяснения по предъявленному обвинению, иметь защитника, представлять доказательства, заявлять ходатайства, обжаловать в суд законность ареста, знакомиться со всеми материалами уголовного дела по окончании расследования, выписывать из него любые сведения, заявлять отводы дознавателю, следователю, суду и др. (ст. 46 УПК РФ).

Наконец, ст. 48 Конституции РФ гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, причем в ряде случаев, предусмотренных законом, данная помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления

имеет право пользоваться помощью адвоката, выступающего в уголовном процессе в качестве:

- защитника подозреваемого (с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении меры пресечения в виде заключения под стражу);
- защитника обвиняемого (с момента предъявления обвинения).

Кроме адвоката в качестве защитника в уголовный процесс судом в ходе судебного разбирательства могут быть допущены близкие родственники обвиняемого или иное лицо, о допуске которых ходатайствует обвиняемый.

Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом, может просить о помиловании или смягчении наказания. Порядок подобных действий определен федеральными законами.

Принцип состязательности и равноправия сторон

Принцип состязательности и равноправия сторон закреплен в ч. 3 ст. 123 Конституции РФ. Состязательность судебного процесса определяет такое его построение, при котором функция суда по разрешению дела отделена от функции обвинения и функции защиты, что обеспечивает объективность суда, исключает его обвинительный уклон. Сторонам же предоставляются равные возможности по отстаиванию защищаемых ими интересов.

Таким образом, основное содержание принципа состязательности и равноправия сторон заключено в следующем:

- доказательства в суд представляют сами стороны;
- стороны равны в правах на исследование доказательств;
- суд руководит процессом, создавая необходимые условия для всестороннего и полного исследования обстоятельств дела: разъясняет участникам процесса их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершения или несовершения процессуальных действий и т.д.;
- разрешает дело суд.

Разбирательство дела происходит в форме спора сторон в судебном заседании.

В уголовном процессе согласно п. 45—47 ст. 5 УПК РФ используются следующие понятия:

- стороны — участники уголовного судопроизводства, выполняющие на основе состязательности функцию обвинения (уголовного преследования) или защиты от обвинения;
- сторона защиты — обвиняемый, а также его законный представитель, защитник, гражданский ответчик, его законный представитель и представитель;
- сторона обвинения — прокурор, а также следователь, дознаватель, частный обвинитель, потерпевший, его законный представитель и представитель, гражданский истец и его представитель.

В качестве сторон по гражданскому делу выступают истец, заявивший иск о возмещении ущерба, ответчик, представители истца и ответчика.

Суд не связан доводами сторон и действует только как орган правосудия. Он может истребовать и исследовать по собственной инициативе доказательства, необходимые для проверки приводимых сторонами доводов, оценивать значение тех или иных обстоятельств для правильного разрешения уголовного дела.

Принцип состязательности и равноправия сторон имеет большое значение для правильного и объективного рассмотрения дела и вынесения справедливого и обоснованного приговора.

Принцип гласности судопроизводства

Принцип гласности судопроизводства: «Разбирательство дела во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом» — закреплён в ч. 1 ст. 123 Конституции РФ, а также в ст. 2 и 9 Закона о судебной системе, ст. 5 Закона о судах

общей юрисдикции как одна из гарантий доступа всех граждан к правосудию. В нормах процессуального законодательства также закреплён данный принцип (ст. 10 ГПК РФ, ст. 241 УПК РФ, ст. 11 АПК РФ, ст. 24.3 КоАП РФ, ст. 11 КАС РФ). Так, согласно ст. 11 АПК РФ разбирательство дел в арбитражном суде открытое. Любой совершеннолетний человек имеет право присутствовать в судебном заседании. Закон не запрещает трансляцию судебных процессов по радио и телевидению. Представители средств массовой информации имеют право освещать ход и результаты судебного разбирательства.

Гражданские, уголовные и административные дела рассматриваются в открытых судебных заседаниях не только в первой инстанции, но и в апелляционном и кассационном порядке. В надзорном порядке суд приглашает на заседание по поступившему ходатайству осуждённых, их защитников и законных представителей, а также иных лиц, чьи интересы затрагивает данное дело.

В то же время из принципа гласности законодатель предусмотрел исключения.

Закрываемое судебное заседание в уголовном и гражданском судопроизводстве может быть проведено в случае вынесения об этом соответствующего мотивированного определения или постановления суда:

1) в уголовном процессе:

- а) когда разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны;
- б) когда рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими возраста 16 лет;
- в) когда рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и о других преступлениях может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;

г) когда этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц.

В определении или постановлении суда о проведении закрытого разбирательства должны быть указаны конкретные, фактические обстоятельства, на основании которых суд принял данное решение;

2) в гражданском судопроизводстве — по делам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, тайну усыновления (удочерения) ребенка, а также в случаях необходимости сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны, неприкосновенности частной жизни граждан или иных обстоятельств, гласное обсуждение которых способно помешать правильному разбирательству дела.

Арбитражными судами определение о проведении закрытого судебного заседания может быть вынесено, если открытое разбирательство может привести к разглашению государственной тайны, а также при удовлетворении судом ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой, служебной и любой иной тайны.

При слушании дел в закрытом судебном заседании соблюдаются все правила уголовного, гражданского или арбитражного судопроизводства. Постановления судов первой инстанции, которыми дела разрешаются по существу, во всех случаях (за исключением решений по гражданским делам об усыновлении) провозглашаются публично. В случае рассмотрения уголовного дела в закрытом судебном заседании на основании определения или постановления суда могут оглашаться только вводная и резолютивная части приговора.

Имеются и иные изъятия из принципа гласности. Так, согласно ч. 2 ст. 23, ч. 1 ст. 24 Конституции РФ каждый имеет право на тайну переписки, телефонных разговоров, телеграфных и иных сообщений. Учитывая данную норму, ст. 182 ГПК РФ разрешает оглашать в открытом судебном заседании переписку и телеграфные сообщения, личную переписку и личные телеграфные сообщения только с согласия лиц, между которыми эта переписка и теле-

графные сообщения происходили. Если согласие не получено, указанные материалы оглашаются и исследуются в закрытом судебном заседании. Подобные требования предъявляются при исследовании фото, видео-, аудиоматериалов личного характера.

Реализация принципа гласности обеспечивает контроль работы судебных органов со стороны общественности.

Принцип государственного или национального языка судопроизводства и обеспечения каждому права пользования родным языком при осуществлении правосудия

Данный принцип следует из ст. 68 Конституции РФ, устанавливающей, что русский язык признается государственным языком на всей территории РФ, а республики вправе устанавливать свой государственный язык, и ст. 26 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый гражданин РФ имеет право пользоваться родным языком. Исходя из этих положений в Законе о судебной системе (ст. 10) определено, что судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, в арбитражных и военных судах РФ осуществляется на государственном языке РФ — русском. В других федеральных судах общей юрисдикции судопроизводство и делопроизводство могут также вестись на государственном языке республики, на территории которой находится суд. Принцип языка судопроизводства закреплён в нормах процессуального законодательства: ст. 18 УПК РФ и ст. 8 АПК РФ. Лицам, не владеющим языком, на котором ведётся судопроизводство, обеспечивается право давать показания, делать заявления, заявлять ходатайства, приносить жалобы и проч. на родном либо любом свободно избранном языке общения, а также бесплатно пользоваться услугами переводчика. Следственные и судебные документы вручаются обвиняемому (подсудимому), а также другим участникам уголовного процесса переведёнными на родной язык или на другой язык, которым данное лицо владеет (ст. 18 УПК РФ).

В качестве гарантий соблюдения данного принципа перечислим следующие положения:

- 1) участие защитника в судебном разбирательстве обязательно по делам лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство;
- 2) приговор излагается на том языке, на котором происходило судебное разбирательство;
- 3) если приговор изложен на языке, которым подсудимый не владеет, то вслед за провозглашением приговора он должен быть прочитан переводчиком в переводе на родной язык подсудимого или другой язык, которым владеет подсудимый;
- 4) правовой статус переводчика.

Нарушение рассматриваемого принципа согласно разъяснению Пленума Верховного Суда РФ влечет безусловную отмену судебных решений, вынесенных по делу.

Принцип участия граждан в отправлении правосудия

Принцип участия граждан в осуществлении правосудия определен ч. 5 ст. 32 Конституции РФ: «Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия». Данное положение конкретизировано в Законе о судебной системе, в соответствии с которым граждане РФ могут участвовать в судебных процессах в качестве присяжных, арбитражных заседателей.

Рассмотрение уголовного дела с участием присяжных заседателей возможно по ходатайству обвиняемого по первой инстанции краевыми (областными) и соответствующими им судами, а также Верховным Судом РФ.

В состав суда присяжных входят судья и 12 присяжных заседателей (есть еще два запасных, определяемых путем отбора сторонами).

В качестве присяжных выступают граждане РФ (дееспособные, достигшие 25 лет, не имеющие судимости), включенные в списки присяжных и призванные

в установленном законом порядке. Не могут быть присяжными заседателями лица, не владеющие языком, на котором в данной местности ведется судопроизводство; инвалиды; лица, достигшие возраста 70 лет; военнослужащие; судьи; прокуроры; следователи; адвокаты; нотариусы; руководящий и оперативный состав органов МВД России и ФСБ России.

Коллегия присяжных заседателей и председательствующий (профессиональный судья) имеют разные права. Первая выносит обвинительный или оправдательный вердикт по поставленным перед ней вопросам, в том числе о виновности подсудимого. При вынесении обвинительного вердикта коллегия присяжных в числе прочих должна ответить на вопрос, заслуживает ли подсудимый снисхождения (ст. 339, 343 УПК РФ). Приговор в суде присяжных выносит судья, который единолично решает вопросы квалификации совершенного преступления и наказания.

В арбитражных судах первой инстанции, рассматривающих дела, возникшие из гражданских и иных правоотношений, если какая-либо из сторон заявит ходатайство о рассмотрении дела с участием арбитражных заседателей, состав суда будет включать в себя профессионального судью и двух арбитражных заседателей, которые имеют равные права с председательствующим арбитражным судьей (ст. 17 АПК РФ).

Арбитражные заседатели привлекаются из числа специалистов, имеющих финансово-экономическую подготовку, для рассмотрения дел в сфере экономической либо предпринимательской деятельности. Порядок участия арбитражных заседателей в рассмотрении дел регламентируется АПК РФ (ст. 19).

Принцип охраны чести и достоинства личности

Принцип охраны чести и достоинства личности следует из ст. 2 Конституции РФ, провозгласившей человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод, чести и достоинства челове-

ка и гражданина — приоритетной обязанностью государства и его правоохранительных органов.

К нормам, охраняющим честь и достоинство личности, прежде всего, следует отнести:

— ст. 21 Конституции РФ, устанавливающую, что достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию;

— ст. 23 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения;

— ст. 24 Конституции РФ, устанавливающую, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Указанные конституционные нормы действуют в судопроизводстве по уголовным и гражданским делам. При уголовном судопроизводстве действие данного принципа распространяется на весь уголовный процесс и на дознание и предварительное следствие. Уголовно-процессуальный закон запрещает унижать честь и достоинство лиц, попавших в сферу уголовного судопроизводства. Особо это выражается в применении мер процессуального принуждения (следственных действий, мер принуждения и др.) в соответствии с УПК РФ специально уполномоченными должностными лицами в процессуальном порядке, установленном законом.

Принцип непосредственности и устности судопроизводства

Принцип непосредственности и устности судопроизводства наиболее тесно связан с принципами состязательности сторон и гласности разбирательства

дела в суде. Следует отметить, что рассматриваемый принцип в Конституции РФ буквально не зафиксирован, но следует из совокупности норм, согласно которым гласность судебного разбирательства предполагает устную форму исследования всех вопросов, подлежащих рассмотрению судом, устную форму состязательного судебного разбирательства, устное оглашение всех постановлений суда по уголовным и гражданским делам непосредственно в судебном заседании. Действие принципа заключается в обязанности суда первой инстанции лично и непосредственно исследовать доказательства по делу: заслушать показания свидетелей, подсудимого, объяснения лиц, участвующих в деле, заключение эксперта, ознакомиться с письменными документами, осмотреть вещественные доказательства. В случае надобности суд может произвести осмотр места происшествия.

Как правило, сведения об обстоятельствах, имеющих значение по делу, суд должен получить из первоисточников. Суд основывает приговор лишь на тех доказательствах, которые были непосредственно им рассмотрены в судебном заседании. Материалы предварительного следствия не могут быть положены в основу приговора, если они не исследовались в судебном заседании. Лишь при наличии особых обстоятельств допускается замена допроса подсудимого, свидетеля либо другого лица оглашением протоколов ранее данных ими показаний (ст. 276, 281 УПК РФ). Исследование доказательств производится судом в полном составе.

3.3. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации

Под судебной системой понимается совокупность всех судов государства, имеющих общие задачи, связанных между собой установленными законом взаимоотношениями по осуществлению правосудия.

В Российской Федерации судебная система устанавливается Конституцией РФ (ч. 3 ст. 118, ст. 125—127) и Законом о судебной системе с учетом федеративного и административно-территориального устройства страны. Подоб-

ный подход создает условия для обеспечения суверенитета страны и доступности правосудия для населения. Организация деятельности всех самостоятельно функционирующих судов в рамках единой системы позволяет обеспечить единообразное понимание задач правосудия, четко распределить объем полномочий судебных органов и осуществлять эффективный контроль за нижестоящими судами вышестоящих судов.

В 2012 г. утверждена Концепция федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013—2020 годы». Целями программы являются повышение качества осуществления правосудия и совершенствование судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Сама программа направлена на обеспечение преемственности при реализации мероприятий по развитию судебной системы, улучшение качества осуществления судебных экспертиз и повышение эффективности исполнения судебных решений.

Согласно ст. 4 Закона о судебной системе в Российской Федерации действуют две группы судов:

- 1) федеральные суды;
- 2) суды субъектов РФ.

Порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливается федеральными конституционными законами, а судов субъектов РФ — законами субъектов РФ (не противоречащими федеральному законодательству).

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд РФ, являющийся судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства;
- Верховный Суд РФ;
- верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

— арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Несмотря на многоуровневую структуру и различную компетенцию судов, их деятельность осуществляется на основе единства судебной системы РФ, которая обеспечивается путем:

- установления судебной системы РФ Конституцией РФ и Законом о судебной системе;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами единых правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;
- признания обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

3.4. Понятия звена судебной системы и инстанции

Суды, входящие в судебную систему, различаются объемом компетенции, составляя по этому признаку *звенья* судебной системы. Каждое из звеньев судебной системы представляет собой совокупность судов равной компетенции. *Звено судебной системы — это совокупность судов с одинаковой структурой и характером полномочий.*

С учетом этого признака суды общей юрисдикции — это четырехзвенная система, которая имеет следующий вид:

- 1) мировые судьи;
- 2) районные (городские) суды общей юрисдикции;
- 3) верховные суды в составе Российской Федерации, краевые, областные и соответствующие им суды;
- 4) Верховный Суд РФ.

Мировые судьи являются низшим звеном системы судов общей юрисдикции. Традиционно основным звеном судов общей юрисдикции принято было считать районные суды, но с развитием мировой юстиции основная нагрузка по гражданским делам перешла мировым судьям. На примере Ростовской области продемонстрируем, что мировые судьи рассматривают свыше 70% всех дел, которые поступают в суды области. Так, за 2013 г. в суды области поступило около 430 тыс. дел, из них 306 тыс. рассмотрели мировые судьи.

Мировые судьи рассматривают дела в качестве суда первой инстанции.

Районные (городские) суды являются вторым звеном системы судов общей юрисдикции. В пределах своей компетенции районный суд рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и апелляционной инстанции на решения мировых судей, а также осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом.

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

К судам третьего (*среднего*) звена относятся *верховные суды республик, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов*. В пределах своей компетенции данные суды рассматривают дела в качестве суда первой, апелляционной и кассационной инстанций, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Суды третьего звена являются непосредственно вышестоящими су-

дебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ.

Четвертое (высшее) звено образует *Верховный Суд РФ*, который является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Законом о судебной системе и федеральными законами. Верховный Суд РФ осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, образованных в соответствии с Законом о судебной системе и федеральными законами, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций. Верховный Суд РФ рассматривает отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляет иные полномочия в соответствии со ст. 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» (далее — Закон о Верховном Суде РФ).

Военные суды являются частью подсистемы судов общей юрисдикции и состоят из трех звеньев:

- 1) гарнизонные военные суды;
- 2) окружные (флотские) военные суды;
- 3) Верховный Суд РФ.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба. В пределах своей компетенции военные суды рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанций, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Арбитражные суды имеют четырехзвенную систему:

- 1) арбитражные суды субъектов РФ;
- 2) арбитражные апелляционные суды;
- 3) арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- 4) Верховный Суд РФ.

Арбитражные суды субъектов РФ — это *первое (основное) звено* — в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

Арбитражные апелляционные суды, в пределах своей компетенции рассматривающие дела в качестве суда апелляционной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам, образуют *второе (промежуточное)* звено.

Арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды) в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда кассационной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам. Эти суды, образующие *третье (среднее)* звено системы арбитражных судов, являются вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным апелляционным судам и арбитражным судам субъектов РФ.

Верховный Суд РФ — высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, образует *четвертое (высшее)* звено, является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к арбитражным судам округов, арбитражным апелляционным судам и арбитражным судам субъектов РФ.

Верховный Суд РФ осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью арбитражных судов; рассматривает в соответствии с федеральным законом дела в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам; дает разъяснения по вопросам судебной практики.

По *процессуальной компетенции* суды подразделяются:

- на суды первой инстанции;
- суды апелляционной инстанции;

- суды кассационной инстанции;
- суды надзорной инстанции.

Понятия звена и инстанции близки, но не тождественны.

Звено — понятие судоустройства, им определяется место данного суда в судебной системе в связи с его деятельностью на определенной территории.

Судебная инстанция — понятие судопроизводства, это стадия рассмотрения дела в суде с определенной компетенцией. На инстанции суды разделяются в зависимости от процессуальной компетенции, согласно которой вышестоящий суд имеет право проверять решения нижестоящего и в случае их необоснованности и незаконности изменять или отменять эти решения.

Суд первой инстанции — суд, рассматривающий дело по существу, уполномоченный принимать решение по основным вопросам для данного дела (по уголовному делу это вопросы о виновности или невиновности подсудимого в совершении преступления, а в случае признания виновным — о применении или неприменении уголовного наказания; по гражданским делам — это вопросы удовлетворения иска или отказа в иске). Дела по первой инстанции могут рассматривать все суды и мировые судьи в пределах предоставленных им полномочий. Исключение составляют арбитражные кассационные суды и арбитражные апелляционные суды, которым не дано право быть судами первой инстанции.

Основной объем гражданских дел рассматривают по первой инстанции мировые судьи, большинство уголовных дел приходится на районные суды, а арбитражных дел — на арбитражные суды субъектов РФ. Суды среднего звена рассматривают по первой инстанции наиболее сложные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях, получившие широкий общественный резонанс. Суд высшего звена рассматривает по первой инстанции весьма ограниченное число дел.

Разбирательство дела заключается в исследовании судьей (судьями, присяжными заседателями) доказательств, представленных сторонами, причем доказательства исследуются судом непосредственно. Так, судом могут быть за-

слушаны показания свидетеля, осмотрены вещественные доказательства и т.д. Суду предоставляется возможность непосредственно проанализировать предъявленное подсудимому обвинение (обстоятельства гражданско-правового спора). В результате разбирательства уголовного дела суд выносит приговор, а по гражданскому делу — решение, которые не могут быть ни изменены, ни отменены этим судом.

Решения и приговоры большинства судов в течение установленного законом срока не вступают в законную силу и могут быть обжалованы в апелляционном порядке осужденным, истцом или ответчиком либо может быть принесено представление прокурором в суд второй инстанции.

Суд апелляционной инстанции призван проверять законность, обоснованность и справедливость приговоров и других судебных решений, не вступивших в законную силу. Основной особенностью апелляционной инстанции является то, что судебное разбирательство представляет собой полное или частичное повторное непосредственное исследование всех или части доказательств, которое может завершиться вынесением нового приговора либо решения по гражданскому делу. После этого обжалованное решение, если оно не отменено, вступает в законную силу. Термин «*апелляционная инстанция*» произошел от лат. *appellatio* — обращение.

В системе судов общей юрисдикции для мировых судей апелляционной инстанцией является районный суд, где судья единолично контролирует законность, обоснованность и справедливость не вступивших в законную силу приговоров и решений по гражданским и уголовным делам, вынесенным мировыми судьями. Для районного суда второй инстанцией является областной и соответствующие ему суды, а для областного и равных с ним судов — Верховный Суд РФ. Апелляционная жалоба подается через суд, вынесший решение. Разбирательство дел в апелляционной инстанции осуществляется по апелляционным жалобам и представлениям. Апелляционная инстанция должна проверить законность приговора (решения), т.е. соблюдение при производстве по делу норм процессуальных и материальных отраслей права,

обоснованность и соответствие выводов суда, изложенных в приговоре (решении), фактическим обстоятельствам дела и наличие доказательств, подтверждающих выводы суда первой инстанции. Проверяется также справедливость приговора, т.е. соответствие наказания тяжести совершенного преступления.

Апелляционная инстанция не связана доводами апелляционной жалобы и вправе проверить законность и обоснованность судебных актов в полном объеме по поводу всех сторон, в том числе и тех, кто жалоб не подавал и в отношении кого они не приносились. В то же время не подлежат рассмотрению требования, которые не были предъявлены в ходе разбирательства дела по первой инстанции.

Суд *кассационной инстанции* проверяет законность приговоров, определений, постановлений, решений и определений суда первой и апелляционной инстанций, уже вступивших в законную силу. Жалоба подается непосредственно в суд кассационной инстанции. Кассационная инстанция не связана доводами кассационной жалобы или протеста. Она должна проверить уголовное дело в полном объеме в отношении всех осужденных, в гражданском процессе — вправе проверить решение суда первой инстанции в полном объеме. Термин «*кассационная инстанция*» произошел от лат. *cassatio* — отменять, уничтожать.

Кассационными инстанциями судов общей юрисдикции являются судебные коллегии судов среднего звена и судебные коллегии Верховного Суда, на которые возлагается проверка законности уже вступивших в законную силу приговоров по уголовным делам и решений по гражданским делам, выносимых по первой и апелляционной инстанциям. В подсистеме арбитражных судов функции кассационных инстанций выполняют арбитражные суды округов и Верховный Суд РФ.

В процессуальном законодательстве (УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КоАП РФ, КАС РФ) предусматриваются особенности обжалования в различные судебные органы, также установлены различные сроки рассмотрения и принятия

решений по жалобам. Вместе с тем в процессуальных законах предусмотрен второй уровень кассации. Например, решения, вынесенные арбитражными судами округа (первой кассационной инстанцией), обжалуются в Судебную коллегия Верховного Суда РФ (вторую кассационную инстанцию). Вторая кассационная инстанция и Президиум Верховного Суда РФ фактически действуют как два судебно-надзорных органа в отношении актов арбитражных судов.

Производство в кассационной инстанции отличается от производства в апелляционной инстанции тем, что кассационная инстанция проверяет лишь законность вынесенного судом решения и не может постановить новый приговор или вынести судебное решение по гражданским делам, а вправе только отменить или изменить приговор или иное судебное решение или вернуть дело на новое рассмотрение в нижестоящие суды.

Суд надзорной инстанции по жалобам и представлениям лиц, указанных в законе, проверяет законность вступивших в законную силу приговоров и решений суда первой инстанции, а также решений суда кассационной инстанции либо нижестоящей надзорной инстанции.

Пересмотр дел в порядке надзора возможен только в Президиуме Верховного Суда РФ.

Надзорная инстанция должна проверить законность приговора, решения, определения, иными словами, соблюдение норм уголовного, уголовно-процессуального, гражданского, гражданского процессуального и других отраслей права.

Рост доверия к суду во многом зависит от эффективности построения и функционирования системы защиты прав и интересов граждан и организаций, профессионализма судей, квалифицированного подхода к рассмотрению и разрешению споров, позволяющего вынести законное, обоснованное и справедливое решение. Значительным шагом в укреплении названных гарантий будет служить принятие внесенных в Государственную Думу Верховным Судом РФ законопроектов, в соответствии с которыми Председателю Вер-

ховного Суда РФ и его заместителям будет предоставлено право возбуждения надзорного производства в случае фундаментальных нарушений норм материального права или норм процессуального права при отсутствии жалоб сторон.

Следует отметить, что дело может быть также пересмотрено по новым и по вновь открывшимся обстоятельствам. Это одна из исключительных стадий российского судопроизводства с особым процессуальным порядком выявления и устранения допущенных при рассмотрении дел судебных ошибок, связанных с тем, что при разрешении дела суду не были известны обстоятельства, которые могли повлиять на его выводы, либо они появились после разрешения дела.

Вступившие в законную силу приговор, определение и постановление суда могут быть отменены и производство по делу возобновлено ввиду *новых обстоятельств* или *вновь открывшихся обстоятельств*.

Так, в уголовном судопроизводстве *вновь открывшимися обстоятельствами* являются:

— установленные вступившим в законную силу приговором суда заведомая ложность показаний потерпевшего или свидетеля, заключения эксперта, а равно подложность вещественных доказательств, протоколов следственных и судебных действий или заведомая неправильность перевода, повлекшие за собой постановление незаконного, необоснованного или несправедливого приговора, вынесение незаконного или необоснованного определения или постановления;

— установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия дознавателя, следователя или прокурора, повлекшие за собой постановление незаконного, необоснованного или несправедливого приговора, вынесение незаконного или необоснованного определения либо постановления;

— установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия судьи, совершенные им при рассмотрении данного уголовного дела.

Новыми обстоятельствами являются:

— признание Конституционным Судом РФ закона, примененного судом в данном уголовном деле, не соответствующим Конституции РФ;

— установленное Европейским Судом по правам человека нарушение положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод при рассмотрении судом РФ уголовного дела.

Возобновление производства по уголовному делу по новым или по вновь открывшимся обстоятельствам осуществляется судами надзорной инстанции.

Для административного и гражданского судопроизводства пересмотр по новым и вновь открывшимся обстоятельствам судебных актов, постановлений апелляционной, кассационной или надзорной инстанции, которыми изменен обжалуемый судебный акт, постановление или принят новый судебный акт, постановление, производится судом, изменившим судебный акт, постановление или принявшим новый судебный акт, постановление.

Глава 4. Суды общей юрисдикции

4.1. Мировые судьи

Институт мировых судей был введен в дореволюционной России судебной реформой 1864 г. Мировые судьи избирались уездными земскими собраниями сроком на три года. Разграничение компетенции между общими и мировыми судами было проведено в зависимости от тяжести наказания по уголовным делам и сложности вопроса по гражданским делам. После Октябрьской революции 1917 г. декретом Временного рабочего и крестьянского правительства деятельность мировых судей была приостановлена.

Необходимость возрождения рассматриваемого института была провозглашена в Концепции судебной реформы в 1991 г. Основы организации деятельности мировых судей, объем полномочий и другие основополагающие моменты формирования данного института были определены Конституцией РФ 1993 г., Законом о судебной системе и Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», согласно которым мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему РФ. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией РФ, Законом о судебной системе, иными федеральными конституционными и федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов РФ. Несмотря на то, что мировые судьи являются судьями субъектов РФ, они осуществляют правосудие именем Российской Федерации, а вступившие в силу постановления мировых судей, их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 1 Закона о судах общей юрисдикции мировые судьи относятся к судам общей юрисдикции субъектов РФ. На мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом о статусе судей и иными федеральными законами.

Согласно ст. 3 Закона о мировых судьях мировой судья в качестве суда первой инстанции рассматривает уголовные, гражданские и административные дела, отнесенные к его подсудности указанным выше Законом, УПК РФ, ГПК РФ и КоАП РФ.

В сфере *уголовного судопроизводства* мировой судья рассматривает уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с ч. 1 ст. 31 УПК РФ.

В сфере *гражданского судопроизводства* мировому судье подсудны (ст. 23 ГПК РФ):

- дела о выдаче судебного приказа;
- дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей 50 тыс. руб.;
- иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;
- дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей 50 тыс. руб.;
- дела об определении порядка пользования имуществом.

В сфере производства *по делам об административных правонарушениях* мировой судья рассматривает дела, отнесенные к его компетенции КоАП РФ и законами субъектов РФ.

Федеральными законами к подсудности мирового судьи могут быть отнесены и другие дела.

Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу. В пределах своей компетенции мировой судья рассматривает дела единолично.

Решения, принимаемые мировым судьей, могут быть пересмотрены по жалобам и представлениям в апелляционном порядке районным судом, в кассационном и надзорном порядке областным и равным ему судом или Верховным Судом РФ.

Свою деятельность мировые судьи осуществляют в пределах *судебных участков*. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта РФ определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом РФ. Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов РФ.

Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тыс. человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тыс. человек создается один судебный участок. Судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда. Мировым судьей может быть гражданин РФ, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалифи-

кационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ. От сдачи квалификационного экзамена и представления рекомендации квалификационной коллегией судей соответствующего субъекта РФ освобождаются лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет.

Мировой судья не вправе быть депутатом представительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности мирового судьи с другой оплачиваемой работой, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом указанная деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ. Мировой судья не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ. Срок полномочий мирового судьи устанавливается законом соответствующего субъекта РФ, но не может быть более пяти лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на пять лет. Если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается

(избирается) на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи — 70 лет.

Полномочия мирового судьи прекращаются или приостанавливаются в случаях и порядке, установленных Законом о статусе судей.

При прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи, а также в случае временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью другого судебного участка того же судебного района постановлением председателя соответствующего районного суда. Если в данном судебном районе создана одна должность мирового судьи, то при прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи, а также в случае временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей постановлением председателя вышестоящего суда или его заместителя возлагается на мирового судью, осуществляющего свою деятельность в ближайшем судебном районе.

Председатель районного суда в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей, если нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району, вправе мотивированным распоряжением передать часть уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях и исковых заявлений, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района.

Работу мирового судьи обеспечивает *аппарат мирового судьи*, структура и штатное расписание которого устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта РФ. Работники аппарата мирового судьи являются государственными служащими соответствующего субъекта РФ.

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ и органы исполнительной власти соответствующего субъекта.

Обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями является расходным обязательством РФ и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляют органы исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

В зале судебных заседаний мировых судей помещаются Государственный флаг РФ и изображение Государственного герба РФ, а также может устанавливаться флаг и помещаться изображение герба соответствующего субъекта РФ. При осуществлении правосудия мировой судья заседает в мантии и (или) имеет другой отличительный знак своей должности, предусмотренный законом соответствующего субъекта РФ.

4.2. Районный (городской) суд

Районный (городской) суд является основным (первым) звеном федеральных судов общей юрисдикции. Он полномочен рассматривать все гражданские и уголовные дела, за исключением дел, отнесенных законом к ведению других судов, все дела об административных правонарушениях, изучать и обобщать судебную практику, а также является непосредственно вышестоящим судебным органом по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

Районный суд создается в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта РФ, а также может быть создан в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие

(смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта РФ.

В *состав районного суда* входят председатель суда и судьи, а также государственные служащие: администратор суда, заведующий канцелярией, работники аппарата, обеспечивающие делопроизводство, и технический персонал. Штатная численность судей районных судов рассчитывается Судебным департаментом при Верховном Суде РФ исходя из численности населения района, особенностей криминогенной ситуации, состояния экономики и социальной сферы района в целях установления нормируемой нагрузки на одного судью.

Распределение обязанностей между судьями зависит от многих факторов: уровня преступности в районе, количества судей, работающих в суде, их профессионализма, материально-технического обеспечения и др. На практике *распределение обязанностей* между судьями осуществляется:

- 1) по *зональному принципу*, в соответствии с которым территория, на которой действует районный суд, делится на зоны (участки) по количеству судей. Судья, закрепленный за определенной зоной, рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела, возникшие на данной территории, а также решает иные вопросы, отнесенные к полномочиям судебной власти;
- 2) по *функциональному принципу*, сущность которого заключается в том, что один судья рассматривает только уголовные дела, другой — гражданские, третий — административные и т.д. в пределах всего района;
- 3) по *функционально-зональному* принципу. В данном случае судьи в пределах закрепленной за ними территории специализируются на рассмотрении определенной категории уголовных, гражданских или административных дел;
- 4) по *смешанному*, или персональному, принципу, при котором судья рассматривает дела по заявлениям, поступившим в день приема им граждан или направленным ему председателем суда.

Председатель суда и судьи назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительных заключений соответствующих квалификационных коллегий судей субъектов РФ. Председатель суда и его заместитель (заместители) назначаются на должность сроком на шесть лет. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд. Наряду с осуществлением полномочий судьи председатель суда организует работу суда, устанавливает правила внутреннего распорядка суда и контролирует их выполнение, распределяет обязанности между заместителями председателя и между судьями, организует работу по повышению квалификации судей, осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда и иные полномочия, предоставленные ему законом.

Рассмотрение дел осуществляется районными судами в следующем порядке:

- уголовные дела в качестве суда первой инстанции — единолично или коллегиально в составе трех судей, а с 1 июня 2018 г. в районных судах будут действовать коллегии присяжных из шести человек по рассмотрению особо тяжких преступлений против личности, за которые не могут быть назначены смертная казнь или пожизненное лишение свободы;
- гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции — единолично;
- уголовные, гражданские и административные дела в апелляционном порядке — единолично.

Районный суд действует в качестве суда *первой* (принятие решений по существу рассматриваемых преступлений и правонарушений) и *второй* (апелляционной) инстанций.

Что касается *уголовных дел*, то районному суду подсудны все дела о преступлениях средней тяжести и тяжких преступлениях, за исключением некоторых дел об особо тяжких преступлениях: государственной измене, терроризме, диверсиях, преступлениях против правосудия, убийствах и изнасилованиях

при отягчающих обстоятельствах, отнесенных к ведению вышестоящих судов, а также дел, подсудных военным судам и мировым судьям (ст. 31 УПК РФ).

Помимо признания лица виновным в совершении преступления и назначения ему наказания суд правомочен:

— контролировать досудебное производство, рассматривать ходатайства органов предварительного расследования об ограничении конституционных прав граждан, таких как право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, а также рассматривать жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя;

— при рассмотрении ходатайств органов предварительного расследования принимать решения: о применении к лицу принудительных мер медицинского характера или воспитательного воздействия; об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; о продлении срока содержания под стражей; о помещении подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, в медицинский или психиатрический стационар для производства соответственно судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы; о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц; о производстве обыска и (или) выемки в жилище; о производстве выемки заложенной или сданной на хранение в ломбард вещи; о производстве выемки предметов и документов, содержащих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях; о наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи; о наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях; о временном отстранении подозре-

ваемого или обвиняемого от должности; о контроле и записи телефонных и иных переговоров, о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами и др.;

— рассматривать в ходе досудебного производства жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора, которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию (ст. 125 УПК РФ);

— при выявлении обстоятельств, способствовавших совершению преступления, нарушения прав и свобод граждан, а также других нарушений закона, допущенных при производстве дознания, предварительного следствия или при рассмотрении уголовного дела нижестоящим судом, вынести частное определение или постановление, в котором обращается внимание соответствующих организаций и должностных лиц на данные обстоятельства и факты нарушений закона, требующие принятия необходимых мер. Суд вправе вынести частное определение или постановление и в других случаях, если признает это необходимым.

Районный суд рассматривает значительный объем *гражданских дел* по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых отношений: о взыскании имущественного ущерба, по договорам купли-продажи, жилищным вопросам, о взыскании алиментов на содержание детей, о восстановлении на работе и др., за исключением подсудных вышестоящим судам, военным судам и мировым судьям. В порядке гражданского судопроизводства рассматривают дела, возникающие из административно-правовых отношений, — жалобы на действия административных органов и должностных лиц, а также дела особого производства (о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим, об усыновлении, установлении юридических фактов и др.).

В качестве суда *второй инстанции* районный суд осуществляет пересмотр в апелляционном порядке гражданских и уголовных дел, рассмотренных миро-

выми судьями. Рассмотрение дел осуществляется судьей единолично по жалобам и представлениям на решения и приговоры, вынесенные мировыми судьями, которые не вступили в законную силу.

Согласно гражданскому процессуальному законодательству районный суд наделен правом рассматривать дела *по вновь открывшимся обстоятельствам*, когда ранее вынесенное им по делу и вступившее в законную силу решение не проверялось вышестоящей судебной инстанцией или после проверки вышестоящим судом было оставлено прежнее решение.

Районными судами рассматриваются все дела *об административных правонарушениях*, производство по которым осуществляется в форме административного расследования, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы РФ, связанных со сферой правосудия (проявление неуважения к суду, воспрепятствование явке в суд присяжного заседателя и др.).

Важной частью организации работы районного суда является *ведение личного приема граждан*. Эта работа осуществляется всеми судьями районного суда по утвержденному председателем суда графику. Судья, осуществляющий прием, ведет учет посетителей и вопросов, с которыми они обратились в суд, уточняет содержание обращения и наличие необходимых реквизитов, регистрирует обращения, проверяет оплату государственной пошлины, фиксирует в журнале приема вопросы посетителей, отмечает, какие меры приняты по обращениям граждан.

Обобщение судебной практики и ведение судебной статистики — существенная часть работы районного суда.

Статистические отчеты составляются по установленной форме каждое полугодие и направляются в судебный департамент субъекта РФ для использования при формировании единой отчетности судов общей юрисдикции РФ. Отчеты составляются на основе статистических карточек в отношении каждого осужденного или оправданного лица, в которые заносятся сведения о возрасте лица, его образовании, профессии, должностном положении, судимо-

сти, а также месте преступления и мере наказания. Ведется также статистический учет движения дел и результатов их рассмотрения.

Справочную работу в районном суде ведет один из судей (либо консультант суда), который учитывает, систематизирует и своевременно вносит записи о всех изменениях и дополнениях в контрольные экземпляры нормативных актов, представляющих интерес для судей районного суда, ведет предметную картотеку нормативных актов и судебной практики. Своевременный учет изменений, вносимых в законодательство, материалов судебной практики позволяет судьям создавать оптимальные условия для качественной работы, предотвращения судебных ошибок.

Организационно-техническое обеспечение деятельности суда осуществляет *аппарат суда*, включающий администратора, заведующего канцелярией, консультантов, секретарей-делопроизводителей и секретарей судебного заседания.

Районные суды работают в тесном контакте с *судебными приставами*, входящими в систему Федеральной службы судебных приставов.

4.3. Верховный Суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа

Верховный суд республики в составе Российской Федерации, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа (далее — областной и равный ему суд) представляют *среднее звено* федеральных судов общей юрисдикции судебной системы РФ. Данные суды в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривают в пределах своих полномочий гражданские, уголовные и административные дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном и кассационном порядке, возобновление дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; осуществляют надзор за судебной деятельно-

стью районных (городских) судов, изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику; осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством. Следует отметить, что рассматриваемые суды, несмотря на свое название, не являются судами соответствующих субъектов РФ, а *представляют собой федеральные суды, действующие на указанной территории*. Они являются непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ.

Следует отметить, что в ноябре 2016 г. Председатель Верховного Суда РФ В. М. Лебедев выступил с инициативой о создании в системе общей юрисдикции отдельных апелляционных и кассационных судов по аналогии с действующей системой арбитражных судов. Такое реформирование позволит повысить независимость судебных решений и унифицировать систему судостроительства. Данная концепция развития судостроительства системы судов общей юрисдикции была поддержана судьями на IX Всероссийском съезде судей, состоявшемся 8 декабря 2016 г.

Областные и равные им суды действуют в составе:

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам.

Руководство деятельностью суда осуществляют *председатель суда* и его заместители.

Президиум областного и равного ему суда образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав президиума по должности, руководителей судебных составов и других судей в количестве, определяемом Президентом РФ. Состав президиума суда утверждается Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей. Персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верхов-

ного Суда РФ по представлению председателя соответствующего суда и при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

Президиум суда полномочен:

- 1) рассматривать дела по кассационным жалобам на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
- 2) утверждать по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда.

Президиум суда ежегодно представляет по предложению председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда; рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики; заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда.

Заседания президиума областного и равного ему суда проводятся не реже двух раз в месяц, они правомочны при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума, участвующих в голосовании, подписываются председателем суда. При рассмотрении президиумом судеб-

ных дел в заседании принимает участие прокурор соответствующего субъекта РФ.

Судебные коллегии: по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам областного и равного ему суда формируются из числа судей соответствующего суда в составе его председателя и членов соответствующей судебной коллегии. Составы указанных судебных коллегий утверждаются президиумом суда.

Председатель соответственно областного и равного ему суда в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии областного и равного ему суда рассматривают:

- 1) в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные федеральными законами к подсудности областного и равного ему суда;
- 2) в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на решения районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в силу, а также на промежуточные судебные решения областного и равного ему суда, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции;
- 3) в качестве суда кассационной инстанции дела по жалобам, представлениям на промежуточные судебные решения областного и равного ему суда, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции;
- 4) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

В качестве суда первой инстанции судебные коллегии рассматривают дела, которые отнесены законом к их подсудности. *Судебная коллегия по гражданским делам* рассматривает по первой инстанции дела, содержащие сведения, составляющие государственную тайну; о признании и исполнении решений иностранных судов.

Московский городской суд рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские дела, которые связаны с защитой исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, и по которым им приняты предварительные обеспечительные меры в соответствии со ст. 144¹ ГПК РФ.

Судебная коллегия по административным делам рассматривает в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные к ее подсудности федеральными законами, например дела о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов, принятых федеральными органами исполнительной власти, дела по жалобам на некоторые решения Высшей квалификационной коллегии судей, дела о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, дела по жалобам на неправомерные действия (бездействие), повлекшие нарушения избирательного законодательства, дела о приостановлении и прекращении деятельности политических партий, общественных объединений, дела о признании незаконными ненормативных актов федеральной власти и т.д. Судебная коллегия по административным делам также рассматривает апелляционные и частные жалобы, представления прокуроров на решения верховных судов республик, областных, краевых и равных им судов, в том числе по делам: о признании незаконными нормативных актов органов власти субъекта Федерации; вытекающим из нарушений избирательного законодательства; по обжалованию неправомерных действий (бездействия) должностных лиц государственных и муниципальных служащих; об оспаривании решений и действий квалификационных коллегий судей и их председателей, по другим вопросам. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ кроме названного выше рассматривает также надзорные жалобы на постановления и решения по делам об административных правонарушениях.

Судебная коллегия по уголовным делам в качестве суда первой инстанции рассматривает дела о наиболее опасных (*тяжких и особо тяжких*) преступ-

лениях, имеющих особое общественное значение, например таких, как уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 2 ст. 105 (убийство), ч. 5 ст. 131 (изнасилование), ч. 5 ст. 132 (насильственные действия сексуального характера), ч. 6 ст. 134 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), ч. 4 ст. 210 (организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)) УК РФ и др.

Областные и равные им суды помимо осуществления правосудия *реализуют ряд иных полномочий судебной власти*. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 109 УПК РФ срок содержания под стражей свыше 12 месяцев может быть продлен в отношении лиц, обвиняемых в совершении особо тяжких преступлений, судьей рассматриваемого суда, или военного суда соответствующего уровня по ходатайству следователя, внесенному с согласия в соответствии с подследственностью Председателя Следственного комитета РФ либо руководителя следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, до 18 месяцев.

Судебные коллегии изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

Областные и равные им суды в качестве суда первой инстанции рассматривают дела по общим принципам судопроизводства коллегиально (коллегией из трех профессиональных судей) или единолично.

По ходатайству подсудимого уголовное дело может быть рассмотрено с участием *присяжных заседателей*. Производство в суде присяжных ведется в общем порядке с учетом процедуры, установленной в гл. 42 УПК РФ.

Председатель областного и равного ему суда вправе председательствовать в судебных заседаниях коллегий; руководить организацией работы судебных коллегий и аппарата суда; созывать президиум суда и председательствовать на его заседаниях; распределять обязанности между своими заместителями; организовывать работу по повышению квалификации членов суда и работни-

ков аппарата суда, по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики; вносить представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению правонарушений; осуществлять другие полномочия, предоставленные ему законодательством. Заместители председателя могут председательствовать в судебных заседаниях коллегий; осуществлять в соответствии с распределением обязанностей руководство работой судебных коллегий и аппарата суда; вести личный прием граждан.

В случае отсутствия председателя суда его права и обязанности по его поручению осуществляет один из заместителей председателя.

Работу областных и равных им судов обеспечивает *аппарат суда*, его структуру, численность и штатное расписание определяет председатель суда или президиум суда.

К государственным служащим аппарата суда относятся:

— администратор суда, который организационно обеспечивает деятельность суда: ведет подготовку судебных заседаний, взаимодействует с другими правоохранительными органами, в том числе с адвокатурой, поддерживает информационно-справочную работу, организует и контролирует охрану помещений суда и др.;

— заведующий канцелярией суда, который обеспечивает руководство секретарями судебных коллегий, организует прием граждан, руководит привлечением народных и присяжных заседателей к исполнению судебных обязанностей, докладывает о входящей корреспонденции и контролирует делопроизводство суда;

— консультанты и помощники председателя суда и судей, которые изучают поступившие жалобы, заявления и дела, на основе действующего законодательства готовят справочные материалы по рассматриваемым вопросам, готовят проекты документов;

- секретарь президиума, который ведет делопроизводство президиума, приглашает участников заседаний;
 - секретари судебных коллегий, которые организационно обеспечивают работу коллегий, вызывают свидетелей и других участников слушаний, оформляют дела после их рассмотрения, организуют их хранение;
 - секретари судебных составов, которые ведут протоколы судебных разбирательств по первой инстанции, приглашают прокуроров и адвокатов на предстоящие слушания, организуют доставку подсудимых.
- Работникам аппарата, которые являются государственными служащими, присваиваются классные чины и специальные звания.

4.4. Военные суды

Военные суды входят в судебную систему РФ, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Создаются они по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов, в открытых для свободного доступа местах. Количество военных судов и численность судей военных судов устанавливаются Верховным Судом РФ.

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов установлены Конституцией РФ, Законом о судебной системе, Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (далее — Закон о военных судах), иными федеральными конституционными законами и федеральными законами с учетом общих принципов организации и функционирования судебной власти в Российской Федерации и прежде всего принципа независимости судебной власти. Поэтому вмешательство военного командования в деятельность военных судов по осуществ-

лению правосудия недопустимо и влечет установленную законом ответственность.

Рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства, военные суды осуществляют правосудие от имени Российской Федерации.

Основными *задачами* военных судов при рассмотрении дел являются обеспечение и защита нарушенных и (или) оспариваемых:

- прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;
- прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;
- прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов РФ, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

Законом о военных судах к *подсудности* военных судов отнесены:

- гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов (далее — военнослужащие), граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;
- дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов;
- дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы;
- все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, которые возникли по

месту дислокации военных судов за пределами территории РФ, если иное не установлено международным договором РФ;

— жалобы граждан, уволенных с военной службы, граждан, прошедших военные сборы, на действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие права, свободы и охраняемые законом интересы указанных граждан в период прохождения ими военной службы, военных сборов;

— материалы о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест;

— жалобы на применение лицом, производящим дознание, следователем или прокурором заключения под стражу в качестве меры пресечения, а равно на продление указанными лицами сроков содержания под стражей в отношении военнотружущих, граждан, проходящих военные сборы, а также жалобы на действия (бездействие) военных прокуроров и принятые ими решения по делам, расследуемым в отношении военнотружущих, граждан, проходящих военные сборы;

— дела и материалы, связанные с ограничениями конституционных свобод и прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища.

Система военных судов построена по трехзвенной схеме:

— основное звено — гарнизонные военные суды;

— среднее звено — окружные (флотские) военные суды;

— высшее звено — Верховный Суд РФ.

Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов, и образуется в составе председателя, его заместителей и других судей.

Гарнизонный военный суд рассматривает:

— в первой инстанции не отнесенные федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к подсудности Судебной коллегии по де-

лам военнослужащих или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест;

— дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским делам, принятых им и вступивших в законную силу;

— решения об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища;

— жалобы на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения в случаях и порядке, которые установлены федеральным уголовно-процессуальным законом.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела в первой инстанции в следующем *составе*:

- 1) гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо в случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом, коллегия, состоящая из трех судей;
- 2) уголовные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей.

Судья гарнизонного военного суда:

- 1) единолично принимает решения, предусмотренные ч. 2 и 3 ст. 29 УПК РФ (например, об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; о производстве обыска и (или) выемки в жилище; др.);
- 2) единолично рассматривает в порядке, установленном федеральным законом, материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Председатель гарнизонного военного суда назначается на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Он вправе участвовать в рассмотрении дел гарнизонным военным судом и председательствовать в судебных заседаниях; распределять обязанности между судьями; контролировать работу администратора и аппарата суда, назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата суда, не состоящих на военной службе, выполнять иные полномочия, установленные законом.

Заместитель председателя гарнизонного военного суда наряду с исполнением обязанностей судьи замещает председателя гарнизонного военного суда во время его отсутствия и исполняет по его поручению иные обязанности.

Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов РФ, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Образуется он в составе председателя, его заместителей, а также других судей.

Согласно установленной *подсудности* окружной (флотский) военный суд рассматривает:

- в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, и дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни;
- дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу;
- дела по представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в силу, а также на определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом во второй инстанции;

— дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений окружного (флотского) военного суда, вступивших в силу.

В первой инстанции окружной (флотский) военный суд рассматривает дела, отнесенные к его подсудности, в следующем *составе*:

— гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей;

— уголовные дела рассматривают коллегия, состоящая из трех судей, либо судья и коллегия присяжных заседателей.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу, а также жалобы и представления на решения гарнизонных военных судов об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища, на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения коллегией, состоящей из трех судей.

Жалобы или представления на постановления гарнизонного военного суда по результатам рассмотрения материалов о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест, рассматривает судья окружного (флотского) военного суда единолично.

В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским, уголовным делам.

В окружном (флотском) военном суде образуется *президиум*, действующий в составе председателя, его заместителей, заместителей председателя — председателей судебных коллегий и судебных составов.

Президиум окружного (флотского) военного суда:

- рассматривает гражданские, административные и уголовные дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, на решения, приговоры, определения, постановления, принятые окружным (флотским) военным судом в апелляционной инстанции, а также по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении приговоров, определений и постановлений, принятых гарнизонными военными судами по уголовным делам и вступивших в законную силу;
- утверждает по представлению председателя соответствующего окружного (флотского) военного суда составы судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;
- определяет численность судебных коллегий и судебных составов по представлению председателя суда;
- рассматривает вопросы организации работы аппарата суда, утверждает по представлению председателя суда структуру и штатное расписание аппарата суда, численность его работников и положение об аппарате суда.

Заседания президиума проводятся не реже одного раза в месяц по инициативе председателя суда; его решения правомочны, если на заседании присутствует более половины членов президиума. Постановления президиума принимаются большинством голосов от числа членов, присутствующих на его заседании.

Судебные коллегии и судебные составы окружного (флотского) военного суда рассматривают в первой инстанции дела, отнесенные к подсудности окружного (флотского) военного суда; дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу; дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров,

определений и постановлений, принятых соответствующими судебной коллегией, судебным составом и вступивших в силу.

Председатель окружного (флотского) военного суда назначается на должность так же, как и председатель областного и равного ему суда. Он полномочен:

- приносить представления на решения, приговоры, определения и постановления соответствующих гарнизонных и окружных (флотских) военных судов, вступившие в силу;
- участвовать в рассмотрении дел окружным (флотским) военным судом и председательствовать в судебных заседаниях;
- организовывать деятельность суда;
- созывать заседания президиума суда, вносить на его рассмотрение вопросы, требующие решения, председательствовать на заседаниях президиума;
- распределять обязанности между заместителями председателя суда;
- решать вопросы о передаче дел из одной судебной коллегии или одного судебного состава в другую судебную коллегию или другой судебный состав;
- контролировать работу администратора и аппарата суда;
- осуществлять иные полномочия.

Заместитель председателя окружного (флотского) военного суда, заместитель председателя — председатель судебной коллегии или судебного состава окружного (флотского) военного суда вправе участвовать в рассмотрении дел соответствующими судебной коллегией или судебным составом и председательствовать в судебных заседаниях; организует работу соответствующих судебной коллегии или судебного состава; контролирует работу аппаратов соответствующих судебной коллегии или судебного состава.

Председатель судебного состава окружного (флотского) военного суда вправе участвовать в рассмотрении дел судебным составом и председательствовать в судебных заседаниях; организует работу судебного состава; контролирует работу аппарата судебного состава.

Дополнительно к подсудности Московского окружного военного суда и Северо-Кавказского окружного военного суда законодатель определил рассмотрение уголовных дел о преступлениях террористической направленности.

Высшим судебным органом для военных судов является Верховный Суд РФ (ст. 126 Конституции РФ). В соответствии со ст. 9 Закона о военных судах предусмотрены следующие полномочия Верховного Суда РФ по рассмотрению дел, подсудных военным судам:

«1. Президиум Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения и определения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации (далее также — Судебная коллегия по делам военнослужащих) и окружных (флотских) военных судов, если указанные судебные решения были предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном или кассационном порядке.

2. Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, определения и постановления Судебной коллегии по делам военнослужащих, принятые ею в первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

3. Судебная коллегия по делам военнослужащих рассматривает в первой инстанции:

1) дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

1¹) дела об оспаривании ненормативных правовых актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Феде-

рации, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры и военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации;

2) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным окружным (флотским) военным судам.

4. Судебная коллегия по делам военнослужащих рассматривает в апелляционной инстанции дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу.

5. Судебная коллегия по делам военнослужащих рассматривает в кассационной инстанции дела по жалобам и представлениям:

1) на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления гарнизонных военных судов и на определения окружных (флотских) военных судов, если они обжаловались в кассационном порядке в президиумы окружных (флотских) военных судов;

2) на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, если они не были предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном порядке, и на постановления президиумов окружных (флотских) военных судов.

6. Судебная коллегия по делам военнослужащих рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений окружных (флотских) военных судов».

Судебная коллегия по делам военнослужащих действует в составе Верховного Суда РФ и является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам.

Судебная коллегия по делам военнослужащих формируется в составе заместителя Председателя Верховного Суда РФ — председателя Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ и судей этой коллегии (далее также — судьи Судебной коллегии по делам военнослужащих).

Судебная коллегия по делам военнослужащих рассматривает дела, подсудные военным судам, в следующем *составе*.

- 1) в первой инстанции административные дела в соответствии с федеральным законом рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей;
- 2) дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу, рассматривает коллегия, состоящая из трех судей, или в случаях, предусмотренных федеральным законом, судья единолично;
- 3) дела по представлениям на решения, приговоры, определения и постановления военных судов, вступившие в законную силу, рассматривает коллегия, состоящая из трех судей.

Судебная коллегия по делам военнослужащих издает информационный бюллетень военных судов, в котором публикуются решения военных судов по гражданским, административным и уголовным делам, обзоры судебной практики, аналитические материалы и статистические данные о работе военных судов, а также другие материалы.

Статус судей военных судов имеет некоторые особенности и определяется Конституцией РФ, Законом о судебной системе, Законом о статусе судей, Законом о военных судах, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Судьей военного суда может быть гражданин РФ, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи Законом о статусе судей, и получивший положительное заключение Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Преимущественным правом на назначение на должность судьи

военного суда обладает военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке.

Ежемесячное денежное вознаграждение и ежеквартальное денежное поощрение судьям военных судов и судьям Судебной коллегии по делам военнослужащих выплачиваются по основаниям и в размерах, которые установлены для судей федеральным законом. В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судьи военного суда или судьи Судебной коллегии по делам военнослужащих с одновременным увольнением с военной службы указанному судье по его выбору выплачивается либо единовременное пособие при увольнении с военной службы, предусмотренное для военнослужащих федеральным законом, либо выходное пособие, предусмотренное для судей Законом о статусе судей. В случае продолжения военной службы после ухода (удаления) в отставку с должности судьи военнослужащий при увольнении с военной службы имеет право на получение единовременного пособия, предусмотренного для военнослужащих. При этом при исчислении указанного пособия не учитывается период, за который было выплачено выходное пособие, предусмотренное для судей.

Финансирование и обеспечение военных судов и Судебной коллегии по делам военнослужащих осуществляется за счет средств федерального бюджета соответственно Судебным департаментом и Верховным Судом РФ. Организационное обеспечение деятельности Военной коллегии осуществляется аппаратом Верховного Суда РФ, а военных судов — Судебным департаментом. *Аппараты* военных судов и Судебной коллегии по делам военнослужащих обеспечивают осуществление правосудия соответственно военными судами и Военной коллегией, обобщение судебной практики, анализ судебной статистики, систематизацию законодательства и выполнение других функций суда. Деятельность аппарата военного суда и аппарата Судебной коллегии по делам военнослужащих контролируют соответственно председатель военного суда и председатель Судебной коллегии по делам военнослужащих.

Работники аппаратов военных судов и Судебной коллегии по делам военнослужащих являются федеральными государственными гражданскими служащими. Права и обязанности указанных работников, а также порядок прохождения ими федеральной государственной гражданской службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной гражданской службе.

На работников аппаратов военных судов и Военной коллегии и членов их семей распространяются положения о материальном обеспечении, мерах социальной защиты и иных правовых и социальных гарантиях, установленные для работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и членов их семей федеральным законом.

Администратор военного суда принимает меры по организационному обеспечению деятельности суда; обеспечивает надлежащие материальные и бытовые условия для судей и работников аппарата, а также условия их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения; обеспечивает судей и работников аппарата юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами; осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности суда, организует ведение судебной статистики, делопроизводства и работу архива; организует охрану здания, помещений и другого имущества военного суда в нерабочее время, обеспечивает бесперебойную работу транспорта военного суда, средств связи, работу хозяйственной службы; осуществляет иные меры по обеспечению деятельности военного суда.

Администратор военного суда назначается на должность и освобождается от должности начальником соответствующего подразделения Судебного департамента по представлению председателя соответствующего военного суда; осуществляет свои полномочия под контролем председателя соответствующего суда и под руководством соответствующего подразделения Судебного департамента.

Анализ работы судов общей юрисдикции показывает следующее: в 2015 г. судами рассмотрено более 17 млн. 400 тыс. дел в гражданском и административном судопроизводстве, более 1 млн. уголовных дел в отношении более 1 млн. 300 тыс. лиц, свыше 6 млн. 600 тыс. дел об административных правонарушениях, а также более 5 млн. 250 тыс. различных материалов в порядке исполнения судебных актов и судебного контроля.

Глава 5. Арбитражные суды

5.1. Место арбитражных судов

в судебной системе Российской Федерации

Необходимость в органах по разрешению хозяйственных споров возникла многие века назад. Еще в Древнем Риме в договорах между римлянами и латинами устанавливались правила, согласно которым тяжбы в ярмарочных спорах подлежали разрешению судьей единолично при нечетном числе присяжных в особых торговых судах. В Российской империи торговые и вексельные дела, а также дела о торговой несостоятельности и банкротстве рассматривали коммерческие суды.

Датой зарождения органов по разрешению хозяйственных споров в Советском государстве принято считать 1922 г. — начало деятельности арбитражных комиссий, которые были в 1931 г. заменены системой органов Государственного арбитража, который рассматривал споры между предприятиями, одновременно осуществляя функцию управления и полномочия властного государственного органа для использования правовых средств в целях охраны социалистической собственности.

В 1979 г. был принят Закон СССР «О государственном арбитраже в СССР», который закрепил роль и место арбитражных органов в государственной системе. В 1991 г. в соответствии с новой редакцией ст. 163 Конституции РСФСР арбитражные органы были преобразованы в арбитражные суды. В этом же году был принят Закон РСФСР «Об арбитражном суде», действовавший до 1995 г.

Арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами, они входят в единую судебную систему РФ, составляя систему арбитражных судов.

До 2014 г. арбитражные суды возглавлялись Высшим Арбитражным Судом РФ.

5 февраля 2014 г. Президент РФ подписал законы, упразднившие Высший Арбитражный Суд РФ.

В соответствии со ст. 2 Закона о Верховном Суде РФ Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации устанавливаются Конституцией РФ, Законом о судебной системе, Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (далее — Закон об арбитражных судах) и другими федеральными конституционными законами. Арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции Конституцией РФ, Законом об арбитражных судах, АПК РФ и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Деятельность арбитражных судов в Российской Федерации строится на основе *принципов* законности, независимости судей, равенства организаций и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, гласности разбирательства дел.

Основными задачами арбитражных судов при рассмотрении подведомственных им споров являются:

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Распространенными экономическими спорами, рассматриваемыми арбитражными судами, являются споры об изменении условий или расторжении договоров, о ненадлежащем исполнении обязательств, о возмещении причиненных убытков, об истребовании собственником имущества из чужого владения, о защите чести, достоинства и деловой репутации и др.

В арбитражных судах разбирательство дел является открытым (кроме дел о государственной тайне, коммерческой или иной тайне). Судопроизводство ведется на русском языке.

Систему арбитражных судов составляют:

- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах;
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- специализированные арбитражные суды (Суд по интеллектуальным правам).

Дела в первой инстанции арбитражного суда могут рассматриваться судьей единолично или коллегиально (судом в составе трех судей либо судьей и двумя арбитражными заседателями). Коллегиально суд рассматривает: дела об оспаривании нормативных правовых актов; дела, направленные в арбитражный суд первой инстанции на новое рассмотрение с указанием на коллегиальное рассмотрение; дела, решения о коллегиальном рассмотрении которых приняты председателем судебного состава в связи с их особой сложностью на основании мотивированного заявления судьи; дела, относящиеся к подсудности Суда по интеллектуальным правам.

Коллегиальное рассмотрение дела в составе судьи и двух арбитражных заседателей возможно, если какая-либо из сторон заявит ходатайство о рассмотрении дела с участием арбитражных заседателей.

Рассмотрение дел в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях осуществляется коллегиально в составе трех или нечетного числа судей.

5.2. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации

В субъектах РФ действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов.

Один арбитражный суд может осуществлять судебную власть на территориях нескольких субъектов РФ. В то же время судебную власть на территории одного субъекта РФ могут осуществлять несколько арбитражных судов.

В настоящее время в России действует единый Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а Арбитражный суд Архангельской области распространяет свою юрисдикцию на территорию Ненецкого автономного округа. В связи с этим всего в России действуют 83 арбитражных суда субъектов РФ.

Арбитражный суд субъекта РФ наделен полномочиями:

- рассматривать в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда РФ;
- пересматривать по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- изучать и обобщать судебную практику;
- готовить предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализировать судебную статистику.

В арбитражном суде субъекта РФ действует президиум, могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ осуществляет полномочия исключительно организационного характера, функции правосудия не осуществляет и в качестве судебной инстанции не выступает.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи, входящие в президиум, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя арбитражного суда субъекта РФ сроком на два года.

В соответствии с установленными полномочиями президиум арбитражного суда субъекта РФ:

- утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум созывается председателем суда по мере необходимости и правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного суда. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

Судебные коллегии возглавляют председатели — заместители председателя суда. Состав судебных коллегий утверждается президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда.

Судебные коллегии полномочны:

- рассматривать в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов;
- изучать и обобщать судебную практику;
- разрабатывать предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализировать судебную статистику;
- осуществлять иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В арбитражном суде субъекта РФ председателем арбитражного суда образуются судебные составы из числа судей, входящих в судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий — из числа судей этого суда.

Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного суда субъекта РФ сроком на три года.

Председатель арбитражного суда субъекта РФ является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ. Он полномочен:

- организовывать деятельность арбитражного суда;
- формировать судебные составы;
- созывать президиум арбитражного суда и председательствовать на его заседаниях, а также выносить на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к ведению президиума;
- осуществлять общее руководство аппаратом суда, назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата суда;
- представлять арбитражный суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- принимать участие в заседаниях органов государственной власти соответствующего субъекта РФ.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами субъектов РФ в отдельных местностях, по решению Пленума Верховного Суда РФ в составе арбитражных судов субъектов РФ могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов и осуществляющие их полномочия.

5.3. Арбитражные апелляционные суды

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции.

В пределах 10 действующих окружных арбитражных судов создан 21 апелляционный арбитражный суд из расчета один суд на несколько субъектов РФ.

Возглавляет арбитражный апелляционный суд его председатель, который является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ.

Председатель арбитражного апелляционного суда:

- организует деятельность арбитражного апелляционного суда;
- распределяет обязанности между своими заместителями;
- формирует из числа судей арбитражного апелляционного суда судебные составы;
- созывает президиум арбитражного апелляционного суда и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к ведению президиума;
- осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного апелляционного суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;
- представляет арбитражный апелляционный суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- издает приказы и распоряжения.

Арбитражный апелляционный суд действует в составе:

- президиума арбитражного апелляционного суда;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражный апелляционный суд полномочен:

- проверять в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, по которым приня-

ты решения арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции, повторно рассматривая дела;

— пересматривать по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

— обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции;

— изучать и обобщать судебную практику;

— подготавливать предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

— анализировать судебную статистику.

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного апелляционного суда, входящие в состав президиума арбитражного апелляционного суда, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя арбитражного апелляционного суда.

Президиум арбитражного апелляционного суда полномочен:

— утверждать по представлению председателя арбитражного апелляционного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

— рассматривать другие вопросы организации работы суда;

— рассматривать вопросы судебной практики.

Президиум арбитражного апелляционного суда созывается председателем этого суда по мере необходимости.

Президиум арбитражного апелляционного суда правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем

арбитражного апелляционного суда. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Их возглавляют председатели — заместители председателя суда.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, по которым вынесено судебное решение судами субъектов РФ в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику.

В арбитражном апелляционном суде его председатель формирует судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебной коллегии — из числа судей этого суда. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного апелляционного суда сроком на три года.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными апелляционными судами в отдельных местностях, в составе арбитражных апелляционных судов могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

5.4. Федеральные арбитражные суды округов

Арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов РФ и арбитражных апелляционных судов.

Федеральные арбитражные суды округов образованы по зональному принципу с учетом экономико-географических особенностей регионов. Юрисдикция

данных судов распространяется на арбитражные суды субъектов РФ, входящие в состав соответствующего округа.

В Российской Федерации действует 10 федеральных арбитражных судов округов:

- 1) Арбитражный суд Волго-Вятского округа;
- 2) Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа;
- 3) Арбитражный суд Дальневосточного округа;
- 4) Арбитражный суд Западно-Сибирского округа;
- 5) Арбитражный суд Московского округа;
- 6) Арбитражный суд Поволжского округа;
- 7) Арбитражный суд Северо-Западного округа;
- 8) Арбитражный суд Северо-Кавказского округа;
- 9) Арбитражный суд Уральского округа;
- 10) Арбитражный суд Центрального округа.

Указанные округа, в которых действуют арбитражные суды, никак не связаны с административно-территориальным делением РФ на округа, они созданы только для нужд арбитражных судов и представляют собой объединение нескольких субъектов, на территории которых распространяется юрисдикция соответствующих судов.

Возглавляет арбитражный суд округа председатель, который является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ. Председатель наделен следующими полномочиями:

- организует деятельность федерального арбитражного суда округа;
- распределяет обязанности между заместителями председателя федерального арбитражного суда округа;
- формирует из числа судей федерального арбитражного суда округа судебные составы;
- созывает президиум федерального арбитражного суда округа и председательствует на его заседаниях;

- осуществляет общее руководство аппаратом федерального арбитражного суда округа, назначает на должности и освобождает от должностей работников аппарата суда;
- представляет федеральный арбитражный суд округа в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- издает приказы и распоряжения.

Арбитражный суд округа действует в составе:

- президиума федерального арбитражного суда округа;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражный суд округа полномочен:

- проверять в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами;
- пересматривать по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;
- изучать и обобщать судебную практику;
- подготавливать предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализировать судебную статистику.

Президиум арбитражного суда округа действует в составе председателя арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

В арбитражном суде округа создаются судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда.

Судебные коллегии возглавляют председатели — заместители председателя суда.

Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии арбитражного суда округа проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами, если иное не предусмотрено законом, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику.

Судьи арбитражного суда округа, входящие в состав президиума суда округа, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя федерального арбитражного суда округа сроком на два года.

Президиум арбитражного суда округа полномочен:

- утверждать по представлению председателя федерального арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривать другие вопросы организации работы суда;
- рассматривать вопросы судебной практики.

Президиум созывается председателем этого суда по мере необходимости, правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем федерального арбитражного суда округа. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В арбитражном суде округа создаются судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Возглавляют судебные коллегии председатели — заместители председателя суда.

Судебные коллегии федерального арбитражного суда округа:

- проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами;
- изучают и обобщают судебную практику;
- разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализируют судебную статистику.

В судебных коллегиях федерального арбитражного суда округа могут быть образованы судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом федерального арбитражного суда округа сроком на три года.

5.5. Суд по интеллектуальным правам

3 июля 2013 г. согласно постановлению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июля 2013 г. № 51 «О начале деятельности Суда по интеллектуальным правам» в системе арбитражных судов начал действовать Суд по интеллектуальным правам, который является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав.

Вопросы организации и деятельности Суда по интеллектуальным правам регулируются Конституцией РФ, Законом о судебной системе, Законом об арбитражных судах, АПК РФ, иными правовыми актами.

Необходимость создания специализированного суда, который бы профессионально и качественно не только с правовой точки зрения, но и с учетом специфики того или иного интеллектуального права, подлежащего защите, рассматривал соответствующие споры, продиктована требованием повышения как инвестиционной привлекательности российской экономики, так и эффективности системы защиты интеллектуальных прав с учетом международных стандартов. Рассмотрение таких споров, как правило, требует наличия специальных знаний, восполнить отсутствие которых у суда не может проведение экспертизы, так как сама по себе экспертиза по таким делам нуждается в очень серьезной оценке.

Суд по интеллектуальным правам обладает следующими *полномочиями*:

1) в качестве суда *первой инстанции* рассматривает:

— дела об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологию интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии;

— дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем), в том числе:

а) об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) федерального органа исполнительной власти по интеллектуальной собственности, федерального органа исполнительной власти по селекционным достижениям и их должностных лиц, а также органов, уполномоченных Правительством РФ рассматривать заявки на выдачу патента на секретные изобретения;

б) об оспаривании решения федерального антимонопольного органа о признании недобросовестной конкуренцией действий, связанных с приобретением исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, товаров, работ, услуг и предприятий;

в) об установлении патентообладателя;

г) о признании недействительными патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец или селекционное достижение, решения о предоставлении правовой охраны товарному знаку, наименованию места происхождения товара и о предоставлении исключительного права на такое наименование, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их признания недействительными;

д) о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования;

2) в качестве суда *кассационной инстанции* рассматривает:

— дела, рассмотренные им по первой инстанции;

— дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов РФ по первой инстанции, арбитражными апелляционными судами;

3) пересматривает по новым и вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

4) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;

5) изучает и обобщает судебную практику;

6) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

7) анализирует судебную статистику.

Судом по интеллектуальным правам дела рассматриваются независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возник спор, организации, индивидуальные предприниматели или граждане.

Суд по интеллектуальным правам действует в составе судей, судебных составов и президиума.

По решению Пленума Верховного Суда РФ в Суде по интеллектуальным правам могут быть созданы судебные коллегии.

Судебные составы Суда по интеллектуальным правам образуются председателем Суда по интеллектуальным правам сроком на три года.

Рассмотрение дел в первой инстанции Судом по интеллектуальным правам осуществляется коллегиальным составом судей.

Рассмотрение дел в кассационном порядке Судом по интеллектуальным правам осуществляется:

- 1) президиумом — при пересмотре дел, рассмотренных Судом по интеллектуальным правам по первой инстанции;
- 2) коллегиальным составом судей — при пересмотре дел, рассмотренных арбитражными судами субъектов РФ, арбитражными апелляционными судами.

Президиум Суда по интеллектуальным правам действует в составе председателя Суда по интеллектуальным правам, его заместителей, председателей судебных составов и судей, входящих в состав президиума Суда по интеллектуальным правам. Судьи Суда по интеллектуальным правам, входящие в состав президиума Суда по интеллектуальным правам, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя Суда по интеллектуальным правам.

Полномочия президиума Суда по интеллектуальным правам:

- 1) осуществляет в кассационном порядке проверку законности вступивших в законную силу судебных актов Суда по интеллектуальным правам, принятых им по первой инстанции;
- 2) утверждает по представлению председателя Суда по интеллектуальным правам председателей судебных составов Суда по интеллектуальным правам;
- 3) рассматривает другие вопросы организации работы Суда по интеллектуальным правам;
- 4) рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум Суда по интеллектуальным правам созывается председателем этого Суда по мере необходимости и правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума Суда по интеллектуальным правам принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем Суда по интеллектуальным правам. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

Порядок работы президиума Суда по интеллектуальным правам по рассмотрению в кассационном порядке законности вступивших в законную силу судебных актов Суда по интеллектуальным правам определяется положениями АПК РФ о производстве в арбитражном суде в качестве суда кассационной инстанции.

Участие судьи, входящего в состав президиума Суда по интеллектуальным правам, при рассмотрении дела в кассационном порядке не допускается в случае участия этого судьи при рассмотрении данного дела по первой инстанции.

Постановление президиума Суда по интеллектуальным правам принимается большинством голосов судей. При равенстве голосов судей кассационная жалоба оставляется без удовлетворения, а судебный акт — без изменения.

Решение президиума Суда по интеллектуальным правам может быть обжаловано в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ.

В Суде по интеллектуальным правам председателем Суда по интеллектуальным правам образуются судебные составы из числа судей Суда по интеллектуальным правам с учетом специализации судей.

Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом Суда по интеллектуальным правам сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

Председатель Суда по интеллектуальным правам является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ.

Председатель Суда по интеллектуальным правам наделен следующими полномочиями:

- организует деятельность Суда по интеллектуальным правам;
- распределяет обязанности между заместителями председателя Суда по интеллектуальным правам;
- формирует из числа судей Суда по интеллектуальным правам судебные составы;
- созывает президиум Суда по интеллектуальным правам и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные законом к ведению президиума Суда по интеллектуальным правам;
- осуществляет общее руководство аппаратом Суда по интеллектуальным правам, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Суда по интеллектуальным правам;
- представляет Суд по интеллектуальным правам в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- осуществляет другие полномочия, установленные законом;
- издает приказы и распоряжения.

Заместители председателя Суда по интеллектуальным правам являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные АПК РФ. Заместители председателя Суда по интеллектуальным правам в соответствии с распределением обязанностей организуют деятельность структурных подразделений аппарата суда, а в случае образования судебных коллегий возглавляют судебные коллегии.

В случае отсутствия председателя Суда по интеллектуальным правам его полномочия по поручению председателя осуществляет один из заместителей председателя.

При Суде по интеллектуальным правам действует совещательный орган — научно-консультативный совет, основными задачами которого являются выработка научно обоснованных разъяснений и заключений по вопросам при-

менения законодательства для формирования единообразной судебной практики, а также разработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере защиты интеллектуальных прав.

В структуре дел, рассмотренных Судом по интеллектуальным правам по первой инстанции за первые 10 месяцев своей работы, 48% составляют дела о досрочном прекращении охраны товарного знака. Среди дел, связанных с защитой интеллектуальных прав (рассмотренных в качестве суда кассационной инстанции), 19% составляют дела с нарушением авторских прав, 7% — с нарушением смежных прав, около 5% — с нарушением прав на патенты, остальные — с нарушением прав на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования.

Арбитражными судами в 2015 г. рассмотрено свыше 1 млн. 900 тыс. дел, из них 1 млн. 500 тыс. дел по первой инстанции. Судами апелляционной инстанции рассмотрено свыше 280 тыс. дел, судами кассационной инстанции — около 90 тыс. дел, Судом по интеллектуальным правам — более 2 тыс. дел.

5.6. Негосударственные арбитражные органы (коммерческий арбитраж)

Третейский суд (коммерческий арбитраж) — негосударственный судебный орган, разрешающий споры по экономическим (хозяйственным) договорам юридических лиц между собой, юридических лиц и граждан, граждан между собой.

Система третейских судов является институтом саморегулирования гражданского общества, осуществляющим правоприменительную деятельность (разрешение гражданско-правовых споров) на основе взаимного волеизъявления сторон (третейского соглашения), одним из видов альтернативного урегулирования споров.

В арбитраж (третейское разбирательство) по соглашению сторон могут передаваться споры между сторонами гражданско-правовых отношений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Деятельность российских третейских судов регулируется на трех уровнях:

1) вопросы международного коммерческого арбитража являются предметом международно-правового регулирования. Россия участвует в Европейской конвенции «О внешнеторговом арбитраже» и Конвенции ООН «О признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений». Образцом для регулирования деятельности международного коммерческого арбитража в России был типовый закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже. Законодательство на основе данного типового закона принято в общей сложности в 67 государствах. При рассмотрении споров с участием хотя бы одного из иностранных субъектов деятельность третейских судов регламентируется Законом РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (далее — Закон о международном коммерческом арбитраже);

2) организация и функционирование третейских судов определяются внутренними федеральными законами (от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» (далее — Закон о третейских судах) и от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (далее — Закон об арбитраже (третейском разбирательстве)));

3) деятельность по рассмотрению споров третейского суда осуществляется также в соответствии с регламентом данных третейских судов и с учетом третейских соглашений сторон спора.

Закон об арбитраже (третейском разбирательстве) вступил в силу с 1 сентября 2016 г. Он полностью изменил порядок образования и деятельности третейских судов и постоянно действующих арбитражных учреждений на территории РФ, а также арбитраж (третейское разбирательство). Данный Закон, как полагают его разработчики, должен упорядочить процедуру создания ар-

битражных учреждений и осуществления ими деятельности, что приведет к повышению авторитета и привлекательности третейского разбирательства, а это, в свою очередь, позволит снизить нагрузку на государственные суды.

В настоящее время происходит реформирование третейских судов. Закон об арбитраже (третейском разбирательстве) определяет, что порядок выдачи разрешений о предоставлении права на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения и порядок подготовки соответствующей рекомендации Советом по совершенствованию третейского разбирательства при Минюсте России должны быть установлены Правительством РФ в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона об арбитраже (третейском разбирательстве). В этот же срок кабинету министров необходимо определить порядок депонирования в Минюсте России правил постоянно действующего арбитражного учреждения. Депонирование этих правил является обязательным условием допуска к администрированию споров арбитражными учреждениями, получившими разрешение Правительства РФ на осуществление третейского разбирательства (ч. 14 ст. 44 Закона об арбитраже (третейском разбирательстве)).

В течение года со дня, когда Правительство РФ примет соответствующие акты, существующим третейским судам следует получить правительственное разрешение на осуществление деятельности по администрированию арбитража, т. е. ориентировочно до 1 декабря 2017 г. (максимальный срок, предоставленный Правительству РФ для утверждения порядков). Поэтому при невыполнении этого условия и по прошествии указанного срока их деятельность будет признаваться незаконной (ч. 13 ст. 52 Закона об арбитраже (третейском разбирательстве)).

Третейские суды могут быть двух видов: третейский суд, назначаемый постоянно действующим арбитражным учреждением, и третейский суд, образованный сторонами для разрешения конкретного спора.

Постоянно действующее арбитражное учреждение (ПДАУ) — подразделение некоммерческой организации (НКО), выполняющее на постоянной осно-

ве функции по администрированию арбитража. Новшеством Закона об арбитраже (третейском разбирательстве) является то, что в России ПДАУ теперь могут создаваться только при НКО, которые имеют право на осуществление функций постоянного арбитражного учреждения. Создание одного ПДАУ одновременно при двух и более НКО не допускается.

Закон об арбитраже (третейском разбирательстве) закрепил разрешительный порядок создания ПДАУ. Для создания ПДАУ необходимо получить разрешение Правительства РФ, которое будет выдаваться на основании рекомендаций Совета по совершенствованию третейского разбирательства в виде специального акта. Совет по совершенствованию третейского разбирательства наделен правом оценивать, соответствует или не соответствует создаваемое при НКО ПДАУ предъявляемым в Законе требованиям. Получение НКО положительной рекомендации от Совета возможно, если она отвечает требованиям, изложенным в Законе, к которым относятся: соответствие представленных правил ПДАУ требованиям Закона; наличие у ПДАУ рекомендованного списка арбитров, соответствующего требованиям Закона; достоверность представленной информации о некоммерческой организации, при которой создано ПДАУ, и ее учредителях (участниках); репутация НКО, при которой создается ПДАУ, масштаб и характер ее деятельности с учетом состава ее учредителей (участников).

ПДАУ как подразделение некоммерческой организации обязано разместить на своем сайте депонированные правила арбитража (третейского разбирательства) и рекомендованный список арбитров. Только в этом случае арбитражное учреждение вправе осуществлять свою деятельность.

Чтобы быть включенным в рекомендованный список арбитров, Закон об арбитраже (третейском разбирательстве) устанавливает особые требования к третейским судьям: не менее 1/3 арбитров должны иметь ученую степень, присужденную на территории РФ; не менее половины арбитров должны обладать опытом разрешения гражданско-правовых споров в качестве третейских судей и (или) арбитров в третейских судах (арбитраже) и (или) в каче-

стве судей федерального суда, конституционного (уставного) суда субъекта РФ, мировых судей в течение не менее десяти лет, предшествующих дате включения в рекомендованный список арбитров. Одно лицо не может входить в рекомендованные списки арбитров более трех ПДАУ. Количество арбитров одного ПДАУ не может быть менее 30 человек. От каждого кандидата на его включение в список необходимо заручиться письменным согласием.

Исключение из правила о необходимости предоставления соответствующего акта Правительства РФ предусматривается только для Международного коммерческого арбитражного суда и Морской арбитражной комиссии, которые действуют при Торгово-промышленной палате РФ.

Правила об обязательном получении разрешения Правительства РФ на осуществление функций ПДАУ на территории РФ распространяются также на иностранные арбитражные учреждения. Единственное требование, предъявляемое к иностранным арбитражным учреждениям, — наличие широко признанной международной репутации. Важно, что в отсутствие разрешения Правительства РФ принятые таким третейским судом на территории РФ решения рассматриваются как арбитражные решения третейского суда, образованного сторонами для разрешения конкретного спора (ч. 3 ст. 44 Закона об арбитраже (третейском разбирательстве)).

Не допускается создание ПДАУ: органами государственной власти и органами местного самоуправления; государственными и муниципальными учреждениями; государственными корпорациями, государственными компаниями; политическими партиями и религиозными организациями; адвокатскими образованиями и нотариальными палатами: одновременно при двух и более некоммерческих организациях.

Ранее в соответствии с п. 3 ст. 3 Закона о третейских судах постоянно действующий третейский суд считался образованным, когда юридическое лицо принимало решение о его организации и утверждало как положение о нем, так и список третейских судей. Такой подход законодателя к образованию третейских судов приводил к тому, что многие юридические лица создавали

собственные «карманные» третейские суды. Например, такие третейские суды любили создавать банки, заранее составлявшие для клиентов кредитные договоры с кабальными условиями и дикими процентами. Банк прописывал в договоре подсудность спора в «карманном» третейском суде, решение которого обязательно к исполнению и обжалованию не подлежит. Таким образом, применяя особенности российского законодательства, банки и другие бизнес-структуры в нашей стране использовали третейский суд как инструмент решения любого спора в свою пользу.

ПДАУ вправе осуществлять только те виды деятельности по администрированию арбитража, которые указаны в правилах постоянно действующего арбитражного учреждения. При этом под администрированием арбитража понимается выполнение функций по организационному обеспечению арбитража, в том числе по обеспечению процедур выбора, назначения или отвода арбитров, ведению делопроизводства, организации сбора и распределения арбитражных сборов, за исключением непосредственно функций третейского суда по разрешению споров.

Виды деятельности по администрированию арбитража ПДАУ: администрирование международного коммерческого арбитража; администрирование арбитража внутренних споров; выполнение отдельных функций по администрированию арбитража, в том числе функций по назначению арбитров, разрешению вопросов об отводах и о прекращении полномочий арбитров, при осуществлении арбитража третейским судом, образованным сторонами для разрешения конкретного спора, без общего администрирования спора.

Стороны своим соглашением могут поручить выполнение отдельных функций по администрированию арбитража ПДАУ, правилами которого предусмотрено осуществление этих видов деятельности. При этом выполнение указанных отдельных функций по администрированию спора постоянно действующим арбитражным учреждением при осуществлении арбитража третейским судом, образованным сторонами для разрешения конкретного спора,

не влечет за собой признания такого арбитража в целом администрируемым со стороны указанного учреждения.

Запрещается выполнение отдельных функций по администрированию арбитража организацией, не получившей в соответствии с Законом об арбитраже (третейском разбирательстве) права на осуществление функций ПДАУ.

Согласно ст. 11 Закона об арбитраже (третейском разбирательстве) стороны арбитража могут определять по своему усмотрению число арбитров. Если иное не указано в федеральном законе, число арбитров должно быть нечетным. Если стороны арбитража не определили число арбитров, то назначаются три арбитра. В отсутствие соглашения сторон при арбитраже с тремя арбитрами применяются следующие правила: каждая сторона избирает одного арбитра и два назначенных арбитра избирают третьего. Если сторона не изберет арбитра в течение одного месяца по получении просьбы об этом от другой стороны или если два арбитра в течение одного месяца с момента их избрания не договорятся об избрании третьего арбитра, по заявлению любой стороны назначение производится компетентным судом. В отсутствие соглашения сторон при арбитраже с единоличным арбитром предусматривается следующее: если стороны арбитража не придут к соглашению об избрании арбитра, то по просьбе любой стороны назначение производится компетентным судом. При назначении арбитра компетентный суд учитывает любые требования, предъявляемые к арбитру соглашением сторон, и такие соображения, которые могут обеспечить назначение независимого и беспристрастного арбитра. Если стороны не договорились об ином, арбитр, разрешающий спор единолично (в случае коллегиального разрешения спора это председатель третейского суда), должен соответствовать одному из следующих требований: иметь высшее юридическое образование, подтвержденное выданным на территории РФ дипломом установленного образца; иметь высшее юридическое образование, подтвержденное документами иностранных государств, признаваемыми на территории РФ.

Арбитром не может быть физическое лицо, не достигшее возраста 25 лет, недееспособное лицо или лицо, дееспособность которого ограничена; имеющее неснятую или непогашенную судимость; полномочия которого в качестве судьи, адвоката, нотариуса, следователя, прокурора или другого сотрудника правоохранительных органов были прекращены в Российской Федерации в установленном федеральным законом порядке за совершение проступков, несовместимых с его профессиональной деятельностью; которое в соответствии с его статусом, определенным федеральным законом, не может быть избрано (назначено) арбитром.

Основанием для принятия иска к рассмотрению третейским судом является третейское соглашение — письменное соглашение сторон о передаче спора по заключенному между ними договору в конкретный третейский суд.

Истец уплачивает третейскому суду третейский сбор в порядке и размере, установленных регламентом третейского суда.

Состав третейского суда для разрешения иска может определяться либо регламентом третейского суда, либо третейским соглашением. Он может быть единоличным или коллегиальным.

Результат третейского разбирательства оформляется судебным решением, которое незамедлительно становится обязательным, если в третейской записи стороны не предусмотрели иного.

Решение третейского суда подлежит немедленному добровольному исполнению. Если решение третейского суда не исполнено добровольно, то оно подлежит принудительному исполнению. В этом случае государственный суд вызывает стороны третейского разбирательства и предлагает им заявить о наличии оснований для отказа в выдаче исполнительного листа (исчерпывающий перечень оснований установлен ст. 239 АПК РФ и 426 ГПК РФ). Если оснований нет, то выдается исполнительный лист, который взыскатель имеет право направить в Федеральную службу судебных приставов. В определенных законом случаях он может осуществить принудительное взыскание самостоятельно.

За неисполнение решения третейского суда проигравшей стороной добровольно третейским соглашением или регламентом может быть предусмотрен штраф. Обжалование решений третейского суда регламентируется нормами процессуального законодательства (гл. 46 ГПК РФ и гл. 30 АПК РФ).

Принудительное исполнение решений третейского суда осуществляется на основании исполнительного листа, выдаваемого компетентным судом по заявлению стороны спора, после процедуры судебной проверки при отсутствии основания для отказа в его выдаче (гл. 47 ГПК РФ и гл. 30 АПК РФ).

Разновидностью третейских судов являются международные коммерческие суды. Таковыми судами являются Международный коммерческий арбитражный суд (МКАС) и Морская арбитражная комиссия (МАК) при Торгово-промышленной палате РФ (ТПП РФ).

Постоянно действующие третейские суды — Арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия были созданы и действовали при Торгово-промышленной палате СССР. В связи с прекращением ее деятельности постановлением Верховного Совета РФ от 20 января 1993 г. было установлено, что Арбитражный суд, Морская арбитражная комиссия и диспашеры при Торгово-промышленной палате СССР продолжают свою деятельность при Торгово-промышленной палате РФ, выполняя функции, возложенные на них прежним законодательством. С принятием Закона о международном коммерческом арбитраже Арбитражный суд стал именоваться Международным коммерческим арбитражным судом.

МКАС при ТПП РФ действует на основании Положения о Международном коммерческом арбитражном суде, утвержденного Законом о международном коммерческом арбитраже. В его компетенцию входит разрешение споров, связанных с договорными и иными гражданско-правовыми отношениями, возникающими при осуществлении внешнеторговых и других видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон находится за границей, а также споров предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, со-

зданных на территории РФ, между собой, споров между их участниками, а равно их споров с другими субъектами права РФ.

МАК при ТПП РФ действует на основании Положения, также утвержденного Законом о международном коммерческом арбитраже. Она решает споры, которые вытекают из договорных и других гражданско-правовых отношений, касающихся торгового мореплавания: из отношений по фрахтованию судов, морской перевозки грузов, буксировке судов, морскому страхованию, лоцманской и ледовой проводке, спасанию и подъему затонувших судов, а также связанных со столкновением судов и причинением повреждений рыболовным сетям, иным орудиям лова и др.

Корпус арбитров МКАС и МАК формируется президиумом ТПП РФ сроком на четыре года. Арбитром может быть лицо, обладающее специальными знаниями в области разрешения споров, принимаемых указанными органами к рассмотрению. Президиум утверждает также акты, регламентирующие работу МКАС и МАК: Положение об арбитражных сборах и расходах и об издержках сторон, Регламент МКАС, Правила производства дел в МАК и т.д.

Производство в этих органах ведется по правилам, сходным с правилами, действующими в третейских судах. МКАС и МАК принимают к рассмотрению дела при наличии письменного соглашения между сторонами о передаче на их разрешение уже возникшего или возможного спора. Каждая сторона участвует в выборе арбитров, рассматривающих спор, хотя их количество неодинаково. Так, в МКАС спор рассматривают три арбитра или единоличный арбитр, а в МАК каждая сторона избирает по арбитру из числа членов комиссии. Но если два избранных арбитра не придут к единому мнению, то они избирают третьего. Когда не удастся достичь соглашения по выборам третьего арбитра, его назначает председатель МАК.

Споры могут разрешаться и в закрытом (по просьбе сторон) заседании. Допускается как непосредственное, так и заочное участие сторон в рассмотрении спора. Решения, выносимые данными органами, должны быть мотивированными и основываться на материалах, имеющихся в деле. При вынесении

решений могут быть использованы не только российское законодательство, но и международные нормы и обычаи, а иногда и законодательство других государств.

Решения МКАС и МАК должны быть исполнены добровольно. Если сторона уклоняется от исполнения решения, то на основании исполнительного листа МКАС или надписи председателя МАК может состояться принудительное исполнение указанных решений.

Особым видом постоянно действующего третейского суда можно назвать Экономический суд Содружества Независимых Государств, созданный на основании Соглашения Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 г., подписанного представителями этих государств. В соответствии с Положением об этом суде к его ведению относится преимущественно разрешение межгосударственных споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, принятых в установленном порядке в рамках СНГ, а также споров, связанных с определением юридической силы для государств — участников Содружества нормативных и других актов по экономическим вопросам. Споры рассматриваются по заявлению заинтересованных государств в лице их полномочных органов, а также по заявлениям институтов Содружества. Суд призван также и толковать правовые акты по вопросам экономического сотрудничества государств — участников Содружества.

Глава 6. Верховный Суд Российской Федерации

В соответствии со ст. 126 Конституции РФ Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Верховный Суд РФ является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск.

Верховный Суд РФ как высшее звено судебной системы осуществляет судебную власть на всей территории страны. Решения, принимаемые Верховным Судом РФ по делам его компетенции, являются окончательными.

Место Верховного Суда РФ в судебной системе, основы его организации и деятельности установлены Конституцией РФ, Законом о судебной системе, Законом о судах общей юрисдикции, Законом о Верховном Суде и другими федеральными законами.

Верховный Суд РФ в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах осуществляет судебный надзор за деятельностью судов, образованных в соответствии с Законом о судебной системе и федеральными законами, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций.

Верховный Суд РФ рассматривает отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Верховный Суд РФ рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела:

- 1) об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Центрального банка РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, государственных внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также государственных корпораций;
- 2) об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, Центрального банка РФ, государственных внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;
- 3) об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации;
- 4) об оспаривании ненормативных правовых актов Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;
- 5) об оспаривании ненормативных правовых актов Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры и военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета РФ;

- 6) об оспаривании решений Высшей квалификационной коллегии судей РФ и решений квалификационных коллегий судей субъектов РФ о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о приостановлении или прекращении их отставки, а также других решений квалификационных коллегий судей, обжалование которых в Верховный Суд РФ предусмотрено федеральным законом;
- 7) об оспаривании решений и действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена, об оспаривании ее решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) указанной экзаменационной комиссии, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена;
- 8) о приостановлении деятельности политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов РФ;
- 9) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территориях двух и более субъектов РФ;
- 10) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии РФ (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;
- 11) об отмене регистрации кандидата на должность Президента РФ, об отмене регистрации федерального списка кандидатов, об отмене регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, а также об исключении региональной группы кандидатов из федераль-

ного списка кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

12) о прекращении деятельности инициативной группы по проведению референдума РФ, инициативной агитационной группы;

13) о расформировании Центральной избирательной комиссии РФ;

14) по разрешению споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между органами государственной власти субъектов РФ, переданных на рассмотрение в Верховный Суд РФ Президентом РФ в соответствии со ст. 85 Конституции РФ;

15) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным федеральным судам общей юрисдикции, за исключением районных судов и гарнизонных военных судов.

Верховный Суд РФ рассматривает в качестве суда первой инстанции дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими органами государственной власти субъектов РФ.

Верховный Суд РФ осуществляет принадлежащее ему в соответствии с ч. 1 ст. 104 Конституции РФ право законодательной инициативы по вопросам своего ведения, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства РФ по вопросам своего ведения.

Верховный Суд РФ реализует следующие *полномочия*:

1) в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ дает судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе ее изучения и обобщения;

2) обращается в Конституционный Суд РФ в соответствии с ч. 2 ст. 125 Конституции РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров, а также на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

- 3) выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления при выдвижении Государственной Думой Федерального Собрания РФ обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- 4) принимает в соответствии с УПК РФ заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или) Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления;
- 5) разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами РФ;
- 6) публикует судебные акты Верховного Суда РФ, а также решает вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности Верховного Суда РФ в соответствии с федеральными законами;
- 7) осуществляет иные полномочия в соответствии с Законом о Верховном Суде РФ, другими федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Конституция РФ закрепляет за Верховным Судом РФ ряд *специальных полномочий*:

- в соответствии с ч. 1 ст. 93 Верховный Суд РФ полномочен давать заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления в связи с выдвижением Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- согласно ч. 1 ст. 104 Верховному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения;
- согласно ч. 2 ст. 125 Верховный Суд РФ вправе обращаться с запросом в Конституционный Суд РФ по вопросу разрешения дел о соответствии Конституции РФ федеральных законов и иных нормативных актов, договоров

между органами государственной власти внутри Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров РФ.

Судопроизводство и делопроизводство в Верховном Суде РФ ведется на государственном языке (русском).

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о Верховном Суде РФ Верховный Суд РФ состоит из 170 судей.

Верховный Суд РФ действует в следующем составе:

- 1) Пленум Верховного Суда РФ;
- 2) Президиум Верховного Суда РФ;
- 3) Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ — в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ;
- 4) Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ;
- 5) Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ;
- 6) Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ;
- 7) Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ;
- 8) Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ;
- 9) Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ — в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ.

Изменения в состав Верховного Суда РФ вносятся путем внесения изменений в Закон о Верховном Суде РФ.

Судьи Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Пленум Верховного Суда РФ действует в составе Председателя Верховного Суда РФ, первого заместителя Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ — председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ, и судей Верховного Суда РФ.

В заседаниях Пленума Верховного Суда РФ по приглашению Председателя Верховного Суда РФ вправе принимать участие Председатель Конституционного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, Министр юстиции РФ, их заместители, судьи Конституционного Суда РФ, судьи иных судов и другие лица.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Закона о Верховном Суде РФ Пленум Верховного Суда РФ наделен следующими *полномочиями*:

- 1) рассматривает материалы анализа и обобщения судебной практики и дает судам разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ;
- 2) решает вопросы, связанные с осуществлением в соответствии со ст. 104 Конституции РФ принадлежащего Верховному Суду РФ права законодательной инициативы по вопросам своего ведения;
- 3) обращается с запросами в Конституционный Суд РФ в соответствии с ч. 2 ст. 125 Конституции РФ;
- 4) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ секретаря Пленума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ на трехлетний срок. Один и тот же судья может быть избран секретарем Пленума Верховного Суда РФ неоднократно;
- 5) утверждает составы Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ, Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ, Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ, Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ, Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ (далее — судебные коллегии Верховного Суда РФ) и переводы судей из одной судебной коллегии Верховного Суда РФ в другую его судебную коллегию;
- 6) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ судей Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ из числа судей судебных коллегий Верховного Суда РФ;
- 7) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ судей Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ из числа судей судебных коллегий Верховного Суда РФ;
- 8) утверждает в связи с представлением Президента РФ состав судебной коллегии судей Верховного Суда РФ, принимающей в соответствии с УПК РФ заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или)

Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления;

9) утверждает по представлению председателя соответствующего суда персональный состав президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта РФ, Суда по интеллектуальным правам;

10) заслушивает сообщения о работе Президиума Верховного Суда РФ, отчеты заместителей Председателя Верховного Суда РФ — председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ, заместителя Председателя Верховного Суда РФ — председателя Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ и председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ о деятельности соответствующих судебных коллегий Верховного Суда РФ;

11) утверждает по представлению Председателя Верховного Суда РФ состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ и положение о нем;

12) ежегодно представляет по предложению Председателя Верховного Суда РФ на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) коллегии (коллегий) судей Верховного Суда РФ, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи Конституционного Суда РФ, судьи Верховного Суда РФ, судьи верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта РФ, Суда по интеллекту-

альным правам, а также по другим вопросам, предусмотренным Законом о статусе судей;

13) утверждает Регламент Верховного Суда РФ;

14) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Пленум Верховного Суда РФ правомочен при наличии не менее 2/3 от числа действующих судей Верховного Суда РФ.

Постановления Пленума Верховного Суда РФ принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании членов Пленума Верховного Суда РФ, подписываются Председателем Верховного Суда РФ и секретарем Пленума Верховного Суда РФ.

Порядок работы Пленума Верховного Суда РФ определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

Секретарь Пленума Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ обладает следующими полномочиями:

1) организует подготовку заседаний Пленума Верховного Суда РФ;

2) осуществляет контроль за соблюдением регламента работы Пленума Верховного Суда РФ;

3) осуществляет общее руководство секретариатом Пленума Верховного Суда РФ;

4) принимает участие в разработке планов работы Пленума Верховного Суда РФ и подготовке проектов постановлений Пленума Верховного Суда РФ, вносимых на его рассмотрение, участвует в работе образуемых Пленумом Верховного Суда РФ редакционных комиссий для доработки проектов постановлений с учетом высказанных и поступивших в письменном виде замечаний и предложений;

5) совместно с разработчиками проектов постановлений Пленума Верховного Суда РФ осуществляет окончательную редакционную проверку принятых постановлений, подписывает и обеспечивает их передачу на подпись Председателю Верховного Суда РФ.

Президиум Верховного Суда РФ — высшая судебная инстанция в Российской Федерации. Согласно ст. 7 Закона о Верховном Суде РФ Президиум наделен следующими *полномочиями*:

- 1) в соответствии с процессуальным законодательством РФ (УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КАС РФ) и в целях обеспечения единства судебной практики и законности проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты;
- 2) обращается в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
- 3) обеспечивает координацию деятельности судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата Верховного Суда РФ;
- 4) утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судей Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных судов и мировых судей, их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в соответствии с Законом о статусе судей;
- 5) утверждает положение об аппарате Верховного Суда РФ, его структуру и штатное расписание;
- 6) возлагает исполнение обязанностей Председателя Верховного Суда РФ на одного из заместителей Председателя Верховного Суда РФ в случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ;
- 7) рассматривает отдельные вопросы судебной практики;
- 8) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Надзорный порядок рассмотрения на заседании Президиума Верховного Суда РФ дел по проверке вступивших в законную силу судебных актов определяется процессуальным законодательством РФ.

Порядок рассмотрения на заседании Президиума Верховного Суда РФ вопросов, не связанных с рассмотрением судебных дел, определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ действует в составе председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ, заместителя председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ и десяти членов Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ, избираемых Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ сроком на пять лет в порядке, установленном Регламентом Верховного Суда РФ.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ согласно ст. 8 Закона о Верховном Суде РФ обладает следующими *полномочиями*:

- 1) рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела, подсудные Верховному Суду РФ, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда РФ;
 - 2) рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
 - 3) обращается в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
 - 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.
- Деятельность Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ организует ее председатель, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ (Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ; Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ; Судебная коллегия по уголовным делам Верховно-

го Суда РФ; Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ; Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ) наделены следующей компетенцией:

- 1) рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда РФ;
- 2) рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела в апелляционном и кассационном порядке;
- 3) обращаются в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
- 4) обобщают судебную практику;
- 5) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает дела:

- 1) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков и по обращениям Председателя Верховного Суда РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в случаях, если Высшей квалификационной коллегией судей РФ или квалификационными коллегиями судей субъектов РФ отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков;
- 2) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о наложении дисциплинарных взысканий на судей;
- 3) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о результатах квалификационной аттестации судей.

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда РФ — председателя Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ и шести членов коллегии из числа судей Верховного Суда РФ, избираемых Пленумом Верховного Суда РФ сроком на три года по представлению Председателя Верховного Суда РФ тайным голосованием с использованием бюллетеней и при соблюдении конкурсного подхода. Организация деятельности Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ определена Положением о Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ, утвержденным постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 7 августа 2014 г. № 5.

Производство в Дисциплинарной коллегии осуществляется в порядке, предусмотренном гл. 23 КАС РФ, с учетом особенностей, установленных названным Положением, а в случаях, не урегулированных ими, по общим правилам искового производства, установленным КАС РФ.

Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность Председателя Верховного Суда РФ неоднократно. На Председателя Верховного Суда РФ не распространяется установленный федеральными конституционными законами и федеральными законами предельный возраст пребывания в должности судьи (до 70 лет).

Председатель Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ и процессуальных полномочий, установленных для Председателя Верховного Суда РФ федеральными конституционными законами и федеральными законами, реализует следующие функции:

- 1) обеспечивает решение относящихся к его компетенции вопросов организации деятельности Верховного Суда РФ, системы судов общей юрисдикции и системы арбитражных судов;

- 2) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;
- 3) созывает Пленум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;
- 4) представляет на утверждение Пленума Верховного Суда РФ кандидатуру секретаря Пленума Верховного Суда РФ и состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ;
- 5) осуществляет планирование работы Пленума Верховного Суда РФ, формирует повестку дня заседания Пленума Верховного Суда РФ;
- 6) осуществляет прочие полномочия, предусмотренные ст. 12 Закона о Верховном Суде РФ.

Первый заместитель Председателя Верховного Суда РФ, заместители Председателя Верховного Суда РФ — председатели коллегий Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Заместители Председателя Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ осуществляют установленные процессуальным законодательством РФ полномочия заместителя Председателя Верховного Суда РФ.

Аппарат Верховного Суда РФ, состоящий из отделов и других структурных подразделений, обеспечивает деятельность по осуществлению правосудия, изучению судебной практики, анализу судебной статистики, систематизации законодательства и т.д.

Начальники отделов (структурных подразделений) и их заместители являются старшими помощниками или помощниками Председателя Верховного Суда РФ. В Апелляционной коллегии, судебных коллегиях и отделах Верховного Суда РФ состоят главные и старшие консультанты, консультанты, инспекторы, а также другие служащие и младший обслуживающий персонал.

Штатное расписание Верховного Суда РФ, положения об отделах и других структурных подразделениях утверждает Председатель Верховного Суда РФ. Структура аппарата Верховного Суда РФ, задачи, функции и порядок деятельности его структурных подразделений определяются Положением об аппарате Верховного Суда Российской Федерации, утвержденным постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 28 декабря 2011 г.

При Верховном Суде РФ действует *Научно-консультативный совет* — совещательный орган, разрабатывающий научно обоснованные рекомендации по принципиальным вопросам судебной практики. Совет оказывает методическую помощь в организации работы научно-консультативных советов при верховных судах республик, краевых, областных и равных им судах. Состав Научно-консультативного совета утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению его Председателя и действует в течение пяти лет. В Совете образуются две секции — уголовно-правовая и гражданско-правовая. Заседания секций проходят по мере необходимости, заседания научно-консультативного совета проводятся не реже одного раза в четыре месяца.

Возглавляет Совет председатель. Сопредседателями Совета являются председатели секций. Деятельность Совета и его секций обеспечивает ученый секретарь, формирующий планы работы и контролирующий реализацию решений, принятых Советом. Другие члены Совета участвуют в изучении и обобщении судебной практики, в разработке проектов научно обоснованных рекомендаций и заключений, оказывают консультативную помощь работникам Верховного Суда РФ.

Верховный Суд РФ имеет собственный печатный орган «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», в котором публикуются постановления Пленума Верховного Суда РФ, наиболее важные и сложные дела, рассмотренные в Президиуме, судебных коллегиях Верховного Суда РФ и в нижестоящих судах.

Глава 7. Конституционный Суд Российской Федерации.

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

7.1. Понятие, история создания, принципы деятельности и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля, который самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Назначение конституционного контроля заключается в выявлении нормативных правовых актов государственных органов и должностных лиц, которые противоречат конституционным положениям, а также принятии мер по устранению этих противоречий.

Необходимость возникновения конституционного контроля обусловлена появлением конституций как основных законов, которые нуждались в гарантиях их соблюдения и исполнения на территории отдельных государств. Так, в 1803 г. Верховный суд США признал, что у него есть право объявить противоречащими Конституции США любые законы, которые принимались органами исполнительной и законодательной власти.

В мировой практике следует выделять следующие формы конституционного контроля.

Американская модель — когда конституционное правосудие осуществляется судами общей юрисдикции (США, Канада, Аргентина, Бразилия, Мексика, Нидерланды, Китай, Япония, британские доминионы и другие государства).

Европейская (австрийская) модель, родоначальником которой является Австрия (1920 г.), где конституционный контроль осуществляют специально созданные для этого суды (Австрия, Албания, Андорра, Белоруссия, Болгария, Босния, Венгрия, Германия, Испания,

Италия, Литва, Македония, Мальта, Молдавия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Украина, Хорватия, Чехия, Эстония, Югославия, Ирак, Кипр, Киргизия, Монголия, Сирия, Таиланд, Турция, Шри Ланка, Южная Корея и др. Данную модель выбрала и Российская Федерация).

Квазисудебная (французская) модель, которая берет свое начало в Пятой Республике и связана с принятием Конституции 4 октября 1958 г. Конституционный совет состоит из девяти членов. Состав Совета обновляется на 1/3 каждые три года. По три члена Совета назначаются соответственно президентом Республики, председателем Национального собрания и председателем Сената. Высшие президенты Республики пожизненно входят в состав Конституционного совета, если они не занимают должности, не совместимой с мандатом члена Конституционного совета. Помимо Франции подобные органы созданы в Казахстане, Сенегале, Тунисе и других странах франкоязычной группы.

В Советском Союзе конституционный контроль осуществлялся с 1924 по 1936 г. Верховным Судом СССР, а с 1936 по 1989 г. — Верховным Советом СССР. После принятия в декабре 1989 г. Закона СССР «О конституционном надзоре в СССР» был образован Комитет конституционного надзора СССР. 12 июня 1991 г. впервые в отечественной истории права был принят Закон РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР». Дальнейшее совершенствование правовых основ конституционного контроля было связано с введением Конституции РФ (1993 г.), которая установила состав и полномочия Конституционного Суда РФ, порядок назначения судей на должность, право законодательной инициативы и др. Роль и место Конституционного Суда РФ в судебной системе РФ нашли отражение в Законе о судебной системе РФ, согласно которому Конституционный Суд РФ отнесен к федеральным судам и является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

21 июля 1994 г. был принят Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (далее — Закон о Конституционном Суде РФ), который определил структуру и организацию деятельности Конституционного Суда РФ, статус судей, общие правила конституционного судопроизводства, поводы и основания для обращения в Консти-

туционный Суд РФ, процедурные вопросы, виды решений, особенности производства по отдельным категориям дел и ряд других значимых положений.

Местом постоянного пребывания Конституционного Суда РФ первоначально была определена столица России — город Москва, затем Санкт-Петербург. Согласно Закону заседания суда проводятся в месте его постоянного пребывания, но Конституционный Суд РФ может провести заседание в другом месте, когда он сочтет это необходимым.

Конституционное судопроизводство осуществляется на основе следующих принципов.

Принцип независимости — означает, что судьи Конституционного Суда РФ независимы и руководствуются при осуществлении своих полномочий только Конституцией РФ и Законом о Конституционном Суде РФ. В своей деятельности судьи выступают в личном качестве и не представляют, каких бы то ни было, государственных или общественных органов, политических партий и движений, государственных, общественных, иных предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц, государственных и территориальных образований, наций, социальных групп. Решения Конституционного Суда РФ выражают соответствующую Конституции РФ правовую позицию судей, свободную от политических пристрастий. Судьи принимают решения в условиях, исключающих постороннее воздействие на свободу их волеизъявления. Они не вправе запрашивать или получать от кого бы то ни было указания по вопросам, принятым к предварительному изучению либо рассматриваемым Конституционным Судом РФ.

Принцип коллегиальности — заключается в том, что рассмотрение дел и вопросов и принятие решений по ним осуществляются Конституционным Судом РФ коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании. Конституционный Суд РФ правомочен принимать решения в пленарных заседаниях при наличии не менее 2/3 от общего числа судей, а в заседании палаты — при наличии не менее 3/4 ее состава. При определении кворума не принимаются в расчет

судьи, отстраненные от участия в рассмотрении дела, и судьи, полномочия которых приостановлены.

Принцип гласности — означает, что рассмотрение дел в заседаниях Конституционного Суда РФ проводится открыто, за исключением случаев, предусмотренных Законом о Конституционном Суде РФ. Решения, принятые как в открытых, так и в закрытых заседаниях, провозглашаются публично.

Принцип устности разбирательства, в соответствии с которым разбирательство в заседаниях Конституционного Суда РФ происходит устно. В ходе рассмотрения дел Суд заслушивает объяснения сторон, показания экспертов и свидетелей, оглашает имеющиеся документы.

Принцип языка конституционного судопроизводства — выражается в том, что производство в Конституционном Суде РФ ведется на русском языке. Участникам процесса, не владеющим русским языком, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика.

Принцип непрерывности судебного заседания — означает, что заседание Конституционного Суда РФ по каждому делу происходит непрерывно, за исключением времени, отведенного для отдыха или необходимого для подготовки участников процесса к дальнейшему разбирательству, а также для устранения обстоятельств, препятствующих нормальному ходу заседания. До принятия решения по делу, рассматриваемому в пленарном заседании, или до отложения его слушания суд не может рассматривать в пленарном заседании другие дела.

Принцип состязательности и равноправия сторон — означает, что стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции.

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ Конституционный Суд РФ реализует следующие полномочия:

1) разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

- федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
 - конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;
 - договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;
 - не вступивших в силу международных договоров РФ;
- 2) разрешает споры о компетенции:
- между федеральными органами государственной власти;
 - между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
 - между высшими государственными органами субъектов РФ;
- 3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле;
- 4) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;
- 5) по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов РФ при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора РФ, разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека;
- 6) дает толкование Конституции РФ;
- 7) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

8) проверяет на соответствие Конституции РФ вопрос, выносимый на референдум РФ в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума РФ;

9) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

10) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами.

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права. При осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд РФ принимает Регламент Конституционного Суда РФ.

Деятельность Конституционного Суда РФ обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата Конституционного Суда РФ и иных подразделений.

Секретариат осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда РФ, проводит прием посетителей; рассматривает обращения в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Конституционного Суда РФ; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Суда.

Иные подразделения аппарата осуществляют материально-техническое и социально-бытовое обеспечение Конституционного Суда РФ.

Официальным изданием Конституционного Суда РФ является «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации».

7.2. Порядок образования Конституционного Суда Российской Федерации и организационные формы конституционного судопроизводства

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Конституционный Суд РФ правомочен принимать решения в заседаниях при наличии не менее 2/3 от числа действующих судей.

Полномочия Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком.

Председатель Конституционного Суда РФ и два его заместителя назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда РФ. Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда РФ по истечении срока их полномочий могут быть назначены на должность на новый срок.

Председатель Конституционного Суда РФ реализует следующие полномочия:

- руководит подготовкой пленарных заседаний, созывает их и председательствует на них;
- вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарных заседаниях и заседаниях палат;
- представляет Конституционный Суд РФ в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями;
- осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ;
- осуществляет другие полномочия.

Конституционный Суд РФ правомочен осуществлять свою деятельность при наличии 2/3 от общего числа судей.

Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда РФ число судей окажется менее 2/3 от общего числа судей, представление о назначении другого лица на вакантное место судьи вносится Президентом РФ в Совет Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда РФ — 70 лет. Судья Конституционного Суда РФ считается вступившим в должность с момента принятия им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором ему исполняется 70 лет. Судья Конституционного Суда РФ, достигший предельного возраста пребывания в должности судьи, продолжает исполнять обязанности судьи до принятия итогового решения по делу, слушание по которому проведено с его участием.

Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в *заседаниях Конституционного Суда РФ с проведением слушаний*, а в ряде случаев может принимать решения *без проведения слушаний*.

Рассмотрение дел без проведения слушаний допускается, если Конституционный Суд РФ придет к выводу о том, что вопрос может быть разрешен на основании содержащихся в ранее принятых постановлениях Конституционного Суда РФ правовых позиций и проведение слушания не является необходимым для обеспечения прав стороны.

Орган государственной власти или заявитель, когда предполагается разбирательство дела о соответствии Конституции РФ принятого соответствующим органом государственной власти нормативного правового акта, могут подать ходатайство с возражением против применения процедуры разрешения дела без проведения слушания.

Разрешение дела без проведения слушания осуществляется в заседании Конституционного Суда РФ. *По итогам разрешения дела без проведения слушания выносится постановление.*

Если Конституционный Суд РФ предполагает разрешить дело о соответствии Конституции РФ указанных в п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о Конституционном Суде РФ нормативных правовых актов, проверить по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность закона, примененного в конкретном деле, или проверить по запросу суда конституционность

закона, подлежащего применению в конкретном деле, без проведения слушания, копии обращения заявителя и приложенных к нему документов и материалов направляются судьей-докладчиком в орган, издавший (должностному лицу, подписавшему) оспариваемый акт, для представления письменного отзыва в Конституционный Суд РФ. Отзыв, представленный в Конституционный Суд РФ, направляется заявителю для ознакомления и представления возражений на него.

Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде РФ является обращение в форме запроса, ходатайства или жалобы, отвечающее требованиям Закона о Конституционном Суде РФ. Круг лиц и органов, имеющих право на обращение, приведен в ст. 125 Конституции РФ.

Основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции РФ закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции РФ, или выдвижение Государственной Думой обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Обращение направляется в Конституционный Суд РФ в письменной форме и подписывается уполномоченным лицом (уполномоченными лицами). К обращению прилагаются текст акта, подлежащего проверке, доверенность, подтверждающая полномочия представителя, документ об уплате государственной пошлины, а также другие документы и материалы.

Секретариат Конституционного Суда РФ проверяет обращение и уведомляет заявителя о несоответствии его обращения требованиям закона в случаях, если обращение:

- 1) явно не подведомственно Конституционному Суду РФ;
- 2) по форме не отвечает требованиям Закона о Конституционном Суде РФ;
- 3) исходит от ненадлежащего органа или лица;

4) не оплачено государственной пошлиной, если иное не установлено Законом о Конституционном Суде РФ;

5) не может быть признано допустимым в связи с истечением на момент подачи индивидуальной или коллективной жалобы на нарушение законом конституционных прав и свобод предусмотренного ст. 97 Закона о Конституционном Суде РФ срока со дня завершения рассмотрения в суде конкретного дела, в котором применен оспариваемый закон.

Заявитель вправе потребовать принятия Конституционным Судом РФ решения по этому вопросу.

Если обращение явно не подведомственно Конституционному Суду РФ, Секретариат Конституционного Суда РФ может направить его в государственные органы или организации, компетентные решать поставленные в нем вопросы.

Председатель Конституционного Суда РФ поручает одному или нескольким судьям предварительное изучение обращения, которое должно быть завершено не позднее трех месяцев с момента регистрации обращения. Заключение судьи (судей) Конституционного Суда РФ по результатам предварительного изучения обращения докладывается в заседании Конституционного Суда РФ.

В случаях, не терпящих отлагательства, Конституционный Суд РФ может обратиться к соответствующим органам и должностным лицам с предложением о приостановлении действия оспариваемого акта, процесса вступления в силу оспариваемого международного договора РФ до завершения рассмотрения дела Конституционным Судом РФ.

Обращение в Конституционный Суд РФ может быть отозвано заявителем до начала рассмотрения дела в заседании Конституционного Суда РФ. В случае отзыва обращения производство по делу прекращается.

Рассмотрение каждого дела образует предмет особого заседания. Конституционный Суд РФ может соединить в одном производстве дела по обращениям, касающимся одного и того же предмета.

Установленный решением Конституционного Суда РФ порядок может быть изменен только самим Конституционным Судом РФ. Заявленные в ходе рассмотрения дела предложения судей Конституционного Суда РФ по порядку исследования вопросов рассматриваются Конституционным Судом РФ безотлагательно.

Для подготовки дела к слушанию, составления проекта решения Конституционного Суда РФ, а также изложения материалов в заседании Конституционный Суд РФ назначает одного или нескольких судей-докладчиков. При изучении обращения и подготовке дела к слушанию судья-докладчик истребует необходимые документы и иные материалы, поручает производство проверок, исследований, экспертиз, пользуется консультациями специалистов, направляет запросы.

Судья-докладчик и председательствующий в заседании определяют круг лиц, подлежащих приглашению и вызову в заседание, дают распоряжения об оповещении о месте и времени заседания, а также о направлении участникам процесса необходимых материалов.

Участниками процесса в Конституционном Суде РФ считаются стороны, их представители, свидетели, эксперты, переводчики.

Сторонами в конституционном судопроизводстве являются:

- заявители — органы или лица, направившие в Конституционный Суд РФ обращение;
- органы или должностные лица, издавшие либо подписавшие акт, конституционность которого подлежит проверке;
- государственные органы, компетенция которых оспаривается.

Каждая из сторон может иметь не более трех представителей. Стороны обладают равными процессуальными правами.

Как указано выше, заседания Конституционного Суда РФ проходят открыто, за исключением случаев, предусмотренных законом. Закрытое заседание назначается, когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тай-

ны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности.

Поддержание порядка в заседании возлагается на судебных приставов, требования которых обязательны для всех присутствующих.

Председательствующий в заседании Конституционного Суда РФ руководит заседанием, принимает необходимые меры к обеспечению установленного порядка разбирательства, его полноты и всесторонности, фиксации его хода и результатов; устраняет из разбирательства все, что не имеет отношения к рассматриваемому делу; предоставляет слово судьям и участникам процесса; прерывает выступления участников процесса, если они касаются вопросов, не имеющих отношения к разбирательству, лишает их слова при самовольном нарушении ими последовательности выступлений, двукратном неисполнении требований председательствующего, использовании грубых или оскорбительных выражений, провозглашении преследуемых по закону утверждений и призывов.

В заседании Конституционного Суда РФ ведется протокол; для обеспечения полноты и точности протокола может вестись стенограмма заседания.

Исследование по существу рассматриваемого в заседании Конституционного Суда РФ дела начинается с сообщения судьи-докладчика о поводах и основаниях к его рассмотрению, существе вопроса, содержании имеющихся материалов и мерах, предпринятых по подготовке дела к рассмотрению. Судье-докладчику могут быть заданы вопросы другими судьями Конституционного Суда РФ.

По окончании выступления судьи-докладчика Конституционный Суд РФ заслушивает предложения сторон и принимает решение о порядке исследования вопросов дела.

Конституционный Суд РФ прекращает производство по делу в случаях, если в ходе заседания будут выявлены основания к отказу в принятии обращения к рассмотрению или будет установлено, что вопрос, разрешаемый законом, иным нормативным актом, договором между органами государственной вла-

сти или не вступившим в силу международным договором РФ, конституционность которых предлагается проверить, не получил разрешения в Конституции РФ или по своему характеру и значению не относится к числу конституционных.

Итоговое решение по рассматриваемому делу принимается Конституционным Судом РФ в закрытом совещании и может иметь следующие формы.

Именуется *постановлением* итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу рассмотрения дел:

- 1) о соответствии Конституции РФ: федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации РФ, Государственной Думы РФ, Правительства РФ; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместно-му ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов РФ; договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ; вступивших в силу международных договоров РФ;
- 2) о разрешении споров о компетенции; по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан;
- 3) по толкованию Конституции РФ;
- 4) касающихся вопроса, выносимого на референдум РФ в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума РФ.

Постановления выносятся именем Российской Федерации.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется *заключением*.

Все иные решения Конституционного Суда РФ, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются *определениями*.

В заседаниях Конституционного Суда РФ принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.

Решение Конституционного Суда РФ принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

Решение Конституционного Суда РФ считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено Законом о Конституционном Суде РФ.

Если при принятии решения по делу о проверке конституционности нормативного акта, договора между органами государственной власти, не вступившего в силу международного договора РФ голоса разделились поровну, решение считается принятым в пользу конституционности оспариваемого акта. Решение по спорам о компетенции во всех случаях принимается большинством голосов.

Решение о толковании Конституции РФ принимается большинством не менее 2/3 от общего числа судей. Судья Конституционного Суда РФ не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования.

Судья Конституционного Суда РФ, не согласный с решением Конституционного Суда РФ, вправе письменно изложить свое особое мнение. Особое мнение судьи приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию вместе с решением Конституционного Суда РФ.

Судья Конституционного Суда РФ, голосовавший за принятое постановление или заключение по существу рассматриваемого Конституционным Судом РФ вопроса, но оставшийся в меньшинстве при голосовании по какому-либо другому вопросу или по мотивировке принятого решения, вправе письменно изложить свое мнение о несогласии с большинством судей. В таком случае письменное несогласие судьи также приобщается к материалам дела и под-

лежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

Решение Конституционного Суда РФ провозглашается в полном объеме в открытом заседании Конституционного Суда РФ немедленно после его подписания, не подлежит обжалованию и вступает в силу сразу после его провозглашения. Решение действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного Суда РФ о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ должны быть незамедлительно опубликованы в официальных изданиях органов государственной власти РФ, субъектов РФ, которых касается принятое решение, а также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции РФ, не вступившие в силу международные договоры РФ не подлежат введению в действие и применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленном федеральным законом порядке. Если признание нормативного акта неконституционным создало пробел в правовом регулировании, непосредственно применяется Конституция РФ.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению решения Конституционного Суда РФ влечет ответственность, установленную законодательством.

Следует отметить, что одной из важных проблем теории и практики конституционного правосудия в настоящее время является проблема неисполнения части решений Конституционного Суда РФ. Так, на май 2016 г. федеральным законодателем не исполнено 45 постановлений, требующих внесения изменений в законодательство.

7.3. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

В соответствии с Конституцией РФ вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (ч. 4 ст. 76). Необходимость обеспечения верховенства принятых в субъектах РФ конституционно-правовых актов вызвала развитие конституционной юстиции в субъектах и привела к созданию конституционных (уставных) судов. Данные суды не находятся в прямом подчинении Конституционному Суду РФ. Порядок образования, механизм выдвижения и избрания судей, срок их полномочий, количественный состав судов, вопросы организации их деятельности, пределы компетенции, возможные ограничения, связанные с исполнением обязанностей судей, и другие регулируются законодательными актами субъектов РФ.

Назначение конституционных (уставных) судов определено Законом о судебной системе: конституционный (уставный) суд субъекта РФ может создаваться субъектом РФ для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ, а также для толкования конституции (устава) субъекта РФ.

Таким образом, п. 1 ст. 27 Закона о судебной системе, определяющий предмет ведения органов конституционного правосудия субъектов РФ, не только создает предпосылки для законодательного закрепления их компетенции конституциями, уставами, законами субъектов РФ, но и позволяет разграничить пределы компетенции конституционных (уставных) судов субъектов РФ и Конституционного Суда РФ.

В соответствии с действующим законодательством *органы конституционного правосудия субъектов РФ* могут быть наделены следующими *основными функциями*:

- проверять соответствие конституциям (уставам) субъектов РФ законов, нормативных актов президента (губернатора, главы администрации), законодательного органа, правительства, органов местного самоуправления субъекта РФ;
- давать толкование конституции (уставу) субъекта РФ;
- участвовать в процедуре отрешения от должности президента (губернатора) субъекта РФ;
- выступать с законодательной инициативой в пределах компетенции.

Конституционный (уставный) суд субъекта РФ рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта РФ, и решает исключительно вопросы права, воздерживаясь от исследования фактических обстоятельств, входящих в компетенцию других судов или иных органов.

Решение конституционного (уставного) суда субъектов РФ, принятое в пределах его полномочий, является окончательным и не может быть пересмотрено иным судом. Постановления органов конституционного правосудия субъектов РФ обязательны к исполнению всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и объединениями, должностными, физическими и юридическими лицами.

Финансируется конституционный (уставный) суд субъекта РФ за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ.

Формирование субъектами РФ конституционных (уставных) судов не имеет обязательного характера, так как ч. 1 ст. 27 Закона о судебной системе содержит рекомендательную формулировку: «могут создаваться». Поэтому вопрос о создании конституционных (уставных) судов решается каждым субъектом индивидуально.

По состоянию на 1 сентября 2016 г. конституционные (уставные) суды действуют в 16 субъектах РФ: созданы 13 конституционных (в республиках Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Кабардино-Балкарской, Карелия, Коми, Марий Эл, Саха (Якутия), Северная Осетия — Алания, Татарстан, Тыва и Чеченской) и три уставных суда (в г. Санкт-Петербурге, в Калининградской и Свердловской областях).

Глава 8. Органы судейского сообщества

8.1. Понятие, формы и задачи органов судейского сообщества

Судейское сообщество — это судейский корпус, который обладает определенными организационными началами. В него входят как активно работающие судьи, так и судьи в отставке. В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (далее — Закон об органах судейского сообщества) *судейское сообщество* образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней и судьи судов субъектов РФ, составляющих судебную систему страны, которые являются членами судейского сообщества с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку.

Судейское сообщество действует через специально создаваемые на основе закона органы судейского сообщества. С помощью органов судейского сообщества судьи могут вырабатывать совместные согласованные решения по вопросам совершенствования законодательства и деятельности судебной власти.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона о статусе судей система органов судейского сообщества является одной из гарантий независимости судей.

Органы судейского сообщества, действующие в России, можно разделить на три группы в зависимости от уровней судебных звеньев.

Универсальными органами судейского сообщества являются общие собрания судей, которые могут проводиться во всех судах, включая районные.

На уровне субъектов РФ действуют советы судей субъектов РФ, квалификационные коллегии судей субъектов РФ; экзаменационные комиссии субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

На высшем (федеральном) уровне действуют Всероссийский съезд судей; Совет судей РФ; Высшая квалификационная коллегия судей РФ; Высшая эк-

заменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи (далее также — Высшая экзаменационная комиссия).

Основными *задачами* органов судейского сообщества являются:

- содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- защита прав и законных интересов судей;
- участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Для решения этих задач органы судейского сообщества *полномочны*:

- обсуждать вопросы судебной практики и совершенствования законодательства;
- проводить общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных актов, касающихся деятельности судов и статуса судей;
- рассматривать актуальные проблемы работы судов, их кадрового, организационного и ресурсного обеспечения, а также правового и социального положения судей;
- представлять интересы судей в государственных органах и общественных объединениях;
- избирать соответствующие квалификационные коллегии судей (отдельно для общих, военных и арбитражных судов);
- осуществлять иные полномочия, отнесенные к их ведению федеральными законами.

По обсуждаемым вопросам органы судейского сообщества принимают решения, а также обращения к государственным органам, общественным объединениям и должностным лицам, подлежащие рассмотрению в месячный срок.

8.2. Характеристика и полномочия органов судейского сообщества

Всероссийский съезд судей — высший орган судейского сообщества, который созывается один раз в четыре года Советом судей РФ. Внеочередной съезд должен быть созван, если решение об этом принято конференциями судей не менее чем в половине субъектов РФ. Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие более половины избранных делегатов. Председательствует на съезде председатель Совета судей РФ.

Избрание делегатов на Всероссийский съезд судей происходит от судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судов на общих собраниях судей этих судов, а делегатов от судей иных судов — на конференциях судей субъектов РФ по следующим нормам представительства: 10 судей от Конституционного Суда РФ; 20 судей от Верховного Суда РФ; по два судьи от судей каждого арбитражного суда округа, т.е. 20 судей от арбитражных судов округов; по два судьи от каждого арбитражного апелляционного суда, всего 42 судьи; по одному судье от каждого верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа, а также дополнительно по одному судье от каждых 50 судей каждого верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа; по одному судье от каждого арбитражного суда субъекта РФ, а также дополнительно по одному судье от каждых 30 судей каждого арбитражного суда субъекта РФ; по два судьи от судей каждого окружного (флотского) военного суда; по одному судье от гарнизонных военных судов от каждого субъекта РФ, на территории которого действуют гарнизонные военные суды; по одному судье от каждого субъекта РФ, а также дополнительно по одному судье от каждых 100 судей районных судов, действующих на территории субъекта РФ; по одному судье от мировых судей каждого субъекта РФ; по одному судье от каждого конституционного (уставного) суда субъекта РФ.

Съезд правомочен принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий. Съезд правомочен утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества. Решения съезда принимаются простым большинством голосов, если съездом не устанавливается иной порядок принятия решений.

Так, на IX Всероссийском съезде судей, проходившем 8 декабря 2016 г., были отмечены новые задачи, стоящие перед российской судебной системой: повышение качества и доступности правосудия; повышение авторитета судебной власти; совершенствование видов судопроизводства, законодательных гарантий на получение гражданами полной и достоверной информации о деятельности судов; разработка уголовно-правовой концепции государства с целью упорядочивания изменений, вносимых в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство РФ; укрепление кадрового состава судебной системы и гарантий статуса судей; оптимизация и законодательное определение норм служебной нагрузки судей; укрепление социальных гарантий судей, включая повышение денежного вознаграждения, реализацию прав на медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение, обеспечение судей жилыми помещениями; повышение оплаты труда и социальных гарантий работников аппаратов судов и системы Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Конференции судей субъектов РФ представляют судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов РФ.

Конференции судей могут принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах РФ, за исключени-

ем вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей. Конференции правомочны утверждать акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах РФ. Участники конференций правомочны избирать судей в состав квалификационной коллегии судей, принимать решения по вопросам организационного, кадрового и иного обеспечения судебной деятельности. Решения конференций судей принимаются простым большинством голосов, если конференциями не устанавливается иной порядок принятия решений.

Конференции судей созываются советом судей соответствующего субъекта РФ по мере необходимости, но не реже одного раза в два года.

Совет судей РФ является выборным органом судейского сообщества, подотчетным только съезду, формируется Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, а также судей судов субъектов РФ из следующих норм представительства: два судьи Конституционного Суда РФ; четыре судьи Верховного Суда РФ; два судьи судов арбитражных округов; два судьи от арбитражных апелляционных судов; пять судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов; восемь судей арбитражных судов субъектов РФ; два судьи окружных (флотских) военных судов; три судьи гарнизонных военных судов; восемь судей районных судов; пять судей от мировых судей; три судьи от судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ; по одному судье от каждого субъекта РФ, избираемому съездом по представлению соответствующей конференции судей субъекта РФ.

Совет полномочен созывать Всероссийский съезд судей, давать согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ, заслушивать его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности, избирать членов Высшей экзаменационной комиссии вместо выбывших в период между съездами; изучать, обобщать и распространять опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывать реко-

мендации по совершенствованию их деятельности; определять порядок участия судей гарнизонных военных судов, действующих за пределами РФ, в работе органов судейского сообщества субъектов РФ; осуществлять иные полномочия, отнесенные к его ведению федеральными законами.

Рабочим органом Совета судей РФ является избираемый Советом из числа его членов Президиум Совета судей РФ, который создается для оперативного коллегиального решения вопросов, определяемых регламентом Совета судей РФ. Заседания Президиума Совета судей РФ проводятся по мере необходимости, но не реже четырех раз в год.

На IX Всероссийском съезде судей было отмечено, что в сфере деятельности Совета судей РФ постоянно находятся вопросы финансирования судов, информирования населения о деятельности судов и органов судейского сообщества. Особое внимание в своей работе Совет судей РФ уделяет взаимодействию органов судейского сообщества с институтами гражданского общества и средствами массовой информации по вопросам законодательства РФ о правосудии. В связи с усилением требований к личности судьи, соблюдению им правил профессиональной этики в Совете судей РФ была создана Дисциплинарная комиссия, в состав которой вошли судьи различных уровней субъектов РФ и которая занялась рассмотрением жалоб и заявлений и принятием по ним соответствующих решений.

Советы судей субъектов РФ избираются конференциями судей в количестве, определяемом конференцией, с учетом необходимости представления в них судей всех судов, действующих на территории соответствующих субъектов. Из своего состава члены Совета избирают председателя и его заместителей.

Советы судей субъектов РФ в период между конференциями судей полномочны рассматривать все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов РФ и заслушивания их отчетов; созывать конференции судей; избирать судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов РФ вместо выбывших в период между конференциями судей; избирать

членов экзаменационных комиссий субъектов РФ, выбывших в период между конференциями судей.

Общие собрания судей судов могут созываться в каждом суде не реже одного раза в год для обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием организации работы суда, выражения законных интересов судей, а также для проведения выборов делегатов на съезд (конференцию) судей. По решению общего собрания может быть избран совет судей данного суда.

Высшая квалификационная коллегия судей РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи формируется в составе 29 членов, четыре из которых являются судьями Верховного Суда РФ; два — представителями судей арбитражных судов округов; два — представителями судей арбитражных апелляционных судов; четыре — представителями судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов; три — представителями судей арбитражных судов субъектов РФ; три — представителями судей окружных (флотских) военных судов; 10 — представителями общественности, назначаемыми Советом Федерации Федерального Собрания РФ; один — представителем Президента РФ (назначается Президентом РФ).

Данная коллегия обладает следующими *полномочиями*:

- 1) рассматривает заявления кандидатов на должность Председателя Верховного Суда РФ и представляет Президенту РФ свои заключения;
- 2) рассматривает заявления кандидатов на должности первого заместителя Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ — председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ (далее — заместители Председателя Верховного Суда РФ), председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ, заместителя председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ, судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей арбитражных судов округов, арбитражных

апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам, военных судов и представляет Председателю Верховного Суда РФ свои заключения;

3) рассматривает предложения Председателя Верховного Суда РФ, касающиеся представления Президенту РФ кандидатур судей Верховного Суда РФ для назначения в установленном порядке на должность члена Президиума Верховного Суда РФ, и представляет Председателю Верховного Суда РФ свои заключения;

4) проводит в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией;

5) объявляет в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ, судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам, военных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;

6) приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи), а также приостанавливает, возобновляет либо прекращает отставку Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ, судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам, военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ и их заместителей;

- 7) осуществляет квалификационную аттестацию судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением Верховного Суда РФ и районных судов), а также судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам и военных судов;
- 8) дает заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам и военных судов;
- 9) присваивает судьям первый и высший квалификационные классы;
- 10) налагает дисциплинарные взыскания на судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также на судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам и военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей, заместителей председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ за совершение ими дисциплинарного проступка;
- 11) утверждает положения о порядке работы квалификационных коллегий судей;
- 12) рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции квалификационных коллегий судей субъектов РФ, в случае невозможности их разрешения этими коллегиями;
- 13) рассматривает жалобы на решения квалификационных коллегий судей субъектов РФ;
- 14) знакомится с работой квалификационных коллегий судей субъектов РФ, заслушивает сообщения их председателей о проделанной работе и дает рекомендации, направленные на совершенствование деятельности указанных коллегий; изучает и обобщает практику работы квалификационных коллегий судей, организует учебу членов этих коллегий;

15) принимает решения о представлении судей к награждению государственными наградами РФ и присвоении им почетных званий РФ;

16) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В соответствии с законом в Высшей квалификационной коллегии судей РФ образуется рабочий орган — Президиум коллегии, состоящий из председателя коллегии и трех его заместителей из числа членов коллегии. Основной задачей Президиума является оперативное решение вопросов, связанных с деятельностью коллегии.

Судьи Конституционного Суда РФ не входят в состав Высшей квалификационной коллегии судей и на них не распространяется ее юрисдикция, так как в отношении судей Конституционного Суда РФ действует Закон о Конституционном Суде РФ.

В состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ не могут быть избраны Председатель Верховного Суда РФ и его заместители.

На уровне субъектов РФ предусматривается создание аналогичных органов — *квалификационных коллегий судей субъектов РФ*, которые формируются по нормам представительства, предусмотренным п. 4, 5 ст. 11 Федерального конституционного закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации». Судьи в состав квалификационной коллегии судей субъекта РФ избираются тайным голосованием на конференции судей в порядке, определяемом этой конференцией.

В целях обеспечения самостоятельности членов квалификационных коллегий в число членов коллегий не могут входить председатели судов и их заместители.

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ наделены следующими *полномочиями*:

1) рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают за-

ключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;

2) рассматривают представления председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов об утверждении судей этих судов членами президиумов указанных судов и представляют Пленуму Верховного Суда РФ свои заключения;

3) рассматривают представления председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов об утверждении председателей судебных коллегий по гражданским делам, по уголовным делам, иных судебных коллегий и представляют свои заключения Председателю Верховного Суда РФ, который утверждает председателей указанных коллегий;

4) проводят в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией;

5) объявляют в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей районных судов, а также судей соответствующих федеральных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;

6) организуют проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности, при необходимости запрашивают по основаниям и в порядке, предусмотренных законодательством РФ, у органов, осуществляющих ОРД, и других государственных органов данные, необходимые для принятия решения по заявлению о рекомендации на вакантную должность судьи;

7) приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возрас-

та пребывания в должности судьи), а также приостанавливают, возобновляют либо прекращают отставку судей соответствующих федеральных судов, председателей и заместителей председателей районных судов, членов соответствующих советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ;

8) осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов, а также мировых судей, председателей и заместителей председателей районных судов; присваивают судьям соответствующих судов, а также мировым судьям, председателям и заместителям председателей районных судов квалификационные классы (за исключением первого и высшего);

9) дают заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей соответствующих федеральных судов, мировых судей, а также председателей и заместителей председателей районных судов;

10) налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов (в том числе на председателей и заместителей председателей районных судов) за совершение ими дисциплинарных проступков;

11) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ могут осуществлять свои полномочия, если их составы сформированы не менее чем на 2/3.

Решения квалификационных коллегий судей оглашаются непосредственно после принятия и вступают в силу с момента оглашения. Они могут быть обжалованы в судебном порядке лицами, в отношении которых эти решения приняты.

В соответствии с законом Высшая квалификационная коллегия судей РФ имеет право рассматривать вопросы, отнесенные к компетенции квалификационной коллегии судей субъектов РФ, в случае невозможности их разрешения последними.

Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи формируется в количестве 21 члена. Члены комиссии избираются на Всероссийском съезде судей тайным голосованием по следующим нормам представительства: пятеро — от Верховного Суда РФ; пятеро — от судов общей юрисдикции; пятеро — от судей арбитражных судов; четверо — от преподавателей юридических дисциплин образовательных организаций высшего образования и научных работников, имеющих ученую степень кандидата юридических наук или доктора юридических наук; двое — от общероссийских общественных объединений юристов.

На уровне субъектов для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на должность судьи, формируются экзаменационные комиссии субъектов РФ. Комиссии состоят на 3/4 из судей судов общей юрисдикции и судей арбитражных судов, которые должны быть представлены в равном количестве, а в оставшейся части — из преподавателей (научных работников), имеющих ученую степень по юридической специальности, и представителей общероссийских общественных объединений юристов. Члены экзаменационных комиссий субъектов РФ избираются тайным голосованием конференциями судей субъектов РФ в количестве и порядке, определяемых конференциями судей. Члены экзаменационной комиссии не могут входить в другие экзаменационные комиссии.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности органов судейского сообщества, в том числе содержание их аппарата, учреждение печатных изданий органов судейского сообщества возлагаются на Судебный департамент при Верховном Суде РФ и входящие в его систему органы.

Глава 9. Правовой статус судей в Российской Федерации

9.1. Понятие правового статуса судей и порядок отбора кандидатов на должности судей

Статус судей в соответствии с Европейской хартией о статуте для судей означает обеспечение компетентности, независимости и беспристрастности, которых любой человек законно ожидает от судебных органов и от каждого судьи, которому доверена защита его прав.

В соответствии с Законом о судебной системе судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей. Судьями в Российской Федерации являются должностные лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. Закон о статусе судей устанавливает, что только судьи являются носителями самостоятельной судебной власти Российской Федерации, действующей независимо от законодательной и исполнительной властей.

Особенности правового статуса судей в Российской Федерации законодательно определены и закреплены:

- в нормах Конституции РФ (ст. 118—121, 138 и др.);
- Законе о судебной системе;
- Законе о статусе судей;
- Законе о Конституционном Суде РФ;
- Законе о Верховном Суде РФ;
- Законе о военных судах;
- Федеральном законе от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

— Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О противодействии коррупции”».

Все судьи в Российской Федерации обладают *единым статусом* (под которым понимается определенное положение судей, установленное нормами права, их обязанности и права), в то же время судьи различаются компетенцией (т.е. полномочиями по определенным им предметам ведения). Особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются федеральными законами, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, также законами субъектов РФ. Особенности правового статуса судей Конституционного Суда РФ определяются соответствующим федеральным конституционным законом.

Единство статуса означает равенство всех судов внутри судейского сообщества и обеспечивается единством требований, предъявляемых к судье, изложенных в ст. 3 Закона о статусе судей:

— судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию РФ и другие законы;

— при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях судья должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности;

— в случае возникновения конфликта интересов судья, участвующий в производстве по делу, обязан заявить самоотвод или поставить в известность участников процесса о сложившейся ситуации.

Статус судьи содержит ряд ограничений, в соответствии с которыми судья не должен:

— замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром;

- принадлежать к политическим партиям, материально поддерживать указанные партии и принимать участие в их политических акциях и иной политической деятельности;
- публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом;
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать исполнению обязанностей судьи;
- допускать публичные высказывания по вопросу, который является предметом рассмотрения в суде, до вступления в законную силу судебного акта по этому вопросу;
- использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;
- получать в связи с осуществлением полномочий судьи не предусмотренные законодательством РФ вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц;
- выезжать в служебные командировки за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством и международными договорами РФ;
- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов действующих на территории РФ иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений;
- прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора и др.

Судьям в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи и иных предусмотренных законом обстоятельств присваиваются квалификационные классы. Причем присвоение судье квалификационного класса не означает изменения его статуса относительно других судей в Российской Федерации.

Принцип единства статуса судей включает единый подход к отбору кандидатов и процедуре назначения на должности судей.

Так, судьей может быть гражданин РФ:

- имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»;
- не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;
- не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;
- не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Кандидатом на должность судьи не может быть лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления.

При соответствии указанным выше требованиям:

- судьей Конституционного Суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет;

— судьей Верховного Суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет;

— судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее семи лет;

— судьей арбитражного суда субъекта РФ, конституционного (уставного) суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет.

В стаж работы по юридической специальности, необходимый для назначения на должность судьи, включается время работы:

— на требующих высшего юридического образования государственных должностях РФ, государственных должностях субъектов РФ, должностях государственной службы, муниципальных должностях, должностях в существовавших до принятия Конституции РФ государственных органах СССР, союзных республик СССР, РСФСР и Российской Федерации, должностях в юридических службах организаций, должностях в научных учреждениях;

— в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, в качестве адвоката или нотариуса.

Повышенные требования к кандидатам в судьи в части наличия высшего юридического образования и установленного законом стажа работы по юридической профессии являются гарантией комплектования судов специалистами, обладающими необходимой теоретической подготовкой и практическими навыками. Для кандидатов в судьи Конституционного Суда РФ по-

добное требование к уровню профессиональной подготовки повышено до наличия «...признанной высокой квалификации в области права».

Процедура наделения судейскими полномочиями состоит из ряда этапов: 1) отбор кандидатов на должность судьи; 2) сдача кандидатами квалификационного экзамена на должность судьи; 3) рассмотрение квалификационной коллегией судей заявления кандидата о даче рекомендации для занятия вакантной должности судьи и вынесение заключения о рекомендации лица либо об отказе в этом.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. Председатель суда, в котором открылась вакантная должность судьи, сообщает об этом в соответствующую квалификационную коллегию, которая не позднее чем через 10 дней после получения сообщения председателя суда объявляет об открытии вакансии в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

Любой гражданин РФ, отвечающий требованиям, указанным в законе, обращается с заявлением о допуске его для сдачи квалификационного экзамена в соответствующую экзаменационную комиссию.

Прием квалификационного экзамена проводится для установления у кандидата соответствующих профессиональных знаний, необходимых для работы в суде определенного звена.

Квалификационный экзамен на должность судьи принимается Высшей экзаменационной комиссией по приему квалификационного экзамена на должность судьи, если заключение о рекомендации кандидата на эту должность дает Высшая квалификационная коллегия судей РФ, и экзаменационной комиссией по приему квалификационного экзамена на должность судьи того субъекта РФ, квалификационная коллегия судей которого дает заключение о рекомендации кандидата на эту должность.

После успешной сдачи экзамена кандидаты на должность судьи пишут заявление о рекомендации на вакантную должность судьи. По результатам рас-

смотрения заявления кандидата на должность судьи, итогов проверки достоверности документов и сведений, представленных ими, и с учетом результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомендации одного или нескольких из них кандидатом на должность судьи. Для кандидатов на должность в военном суде любого звена заключение дается Высшей квалификационной коллегией судей.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации гражданина на должность судьи направляется в течение 10 дней после его принятия председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением в течение 20 дней после получения решения вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи. В случае несогласия с указанным решением председатель суда в течение 20 дней возвращает его с мотивированным обоснованием причин своего несогласия для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегию судей. Если при повторном рассмотрении квалификационная коллегия судей 2/3 голосов членов коллегии подтверждает первоначальное решение, то председатель суда обязан в течение 10 дней внести представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Если ни один из граждан, претендующих на должность судьи, не соответствует предъявляемым требованиям, квалификационная коллегия судей принимает в отношении каждого из этих граждан мотивированное решение об отказе в рекомендации на должность судьи и объявляет в средствах массовой информации о новом времени и месте приема и рассмотрения заявлений от претендентов на должность судьи. Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке.

Согласно социологическим исследованиям, основным источником пополнения судейских кадров является аппарат судов (и судебный департамент) — до 29% судей имели такой опыт работы. Вторым по значимости является опыт работы в прокуратуре (16,7%), а также в правоохранительных органах

(16%). Значительное количество судей ранее имело опыт работы в юридических службах государственных организаций. Относительно мало судей с адвокатским опытом работы.

В настоящее время в России отмечается феминизация судейской профессии. Так, поданным исследований, проведенных в 2015 г. в российских судах различного уровня, максимальный процент женщин-судей зафиксирован среди мировых судей в субъектах РФ (до 79%), в районных судах (до 73%) и арбитражных судах субъектов РФ (до 70%).

9.2. Порядок наделения судей полномочиями.

Гарантии независимости судей

Порядок наделения судей полномочиями установлен Конституцией РФ (п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102, ст. 128), законами о судебной системе (ст. 13), о Конституционном Суде РФ (ст. 9), о Верховном Суде РФ (ст. 4), о статусе судей (ст. 6) и о мировых судьях (ст. 6).

Судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Предложения в отношении кандидатов на должности судей Конституционного Суда РФ вправе вносить Президенту РФ члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, а также законодательные (представительные) органы субъектов РФ, высшие судебные органы и федеральные юридические ведомства, всероссийские юридические сообщества, юридические научные и учебные заведения (ч. 1 ст. 9 Закона о Конституционном Суде РФ).

Судьи федеральных арбитражных судов округов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, которое направляется Президенту РФ не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, которое направляется Президенту РФ не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Судьи военных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Указанное представление направляется Президенту РФ не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Президент РФ в двухмесячный срок со дня получения необходимых материалов назначает судей федеральных судов, а кандидатов в судьи Верховного Суда РФ представляет для назначения Совету Федерации Федерального Собрания РФ либо отклоняет представленные кандидатуры, о чем сообщается председателю соответствующего суда.

Председатель Конституционного Суда РФ, его заместители назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда РФ.

Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Заместители Председателя Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Председатели, заместители председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, военных судов назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Председатели, заместители председателей федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов РФ назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Председатели, заместители председателей районных судов назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения соответствующих квалификационных коллегий судей субъектов РФ.

Отклоненные кандидатуры на должности председателей и заместителей председателей судов того же суда могут быть повторно представлены для назначения не ранее чем через год.

Председатели, заместители председателей конституционных (уставных) судов субъектов РФ назначаются на должность в порядке, определяемом законами субъектов РФ.

Полномочия председателей и заместителей председателей судов прекращаются по истечении срока, на который они были назначены. Указанные полномочия могут быть также досрочно прекращены решением квалификационной коллегии судей в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением председателями, заместителями председателей судов своих должностных обязанностей, предусмотренных федеральными конституционными законами.

Судья считается вступившим в должность с момента принесения им присяги, текст которой гласит: «Торжественно клянусь честно и добросовестно ис-

полнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть».

Судьи Верховного Суда РФ приносят присягу на собраниях судей этого суда. Судьи других судов приносят присягу на съездах (конференциях) либо на собраниях судей.

Судьи федеральных судов приносят присягу перед Государственным флагом РФ.

Судьи конституционных (уставных) судов субъектов РФ и мировые судьи приносят присягу перед Государственным флагом РФ и флагом субъекта РФ.

Судей Конституционного Суда РФ приводит к присяге Председатель Совета Федерации РФ.

При вступлении в должность судьи лица, ранее приносившего присягу, вступлением в должность считается день его назначения (избрания) на должность судьи.

Вступившим в должность судьям федеральных судов выдаются удостоверения, подписанные Президентом РФ. Судьям конституционных (уставных) судов субъектов РФ и мировым судьям удостоверения судьи подписываются и выдаются в порядке, установленном законами субъектов РФ.

Гарантией независимости судьи является обеспечение неприкосновенности его личности, жилища, служебного помещения, используемого им транспорта и средств связи, корреспонденции, имущества и документов.

Конституция РФ устанавливает, что судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону (ст. 120); судьи несменяемы (ст. 121) и неприкосновенны (ст. 122).

Независимость судей

Независимость является необходимым условием для обеспечения судебной власти, призванной объективно и беспристрастно осуществлять правосудие,

без давления извне защищать права граждан. Гарантии независимости изложены в ст. 9 Закона о статусе судей. Независимость судьи гарантируется:

- предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия, которая регламентируется нормами процессуального законодательства (УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КоАП РФ, КАС РФ);
- запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;
- правом судьи на отставку;
- неприкосновенностью судьи;
- особой защитой государства;
- системой органов судейского сообщества;
- предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и порядке, предусмотренных процессуальным законом (ч. 2 ст. 10 Закона о статусе судей). Ни один государственный орган, включая Президента РФ и Правительство РФ, не обладает правом осуществления контроля за решениями суда, вмешательства в деятельность судов. Присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законодательством (ст. 5 Закона о судебной системе).

Гарантии независимости обеспечивают ограждение судей от воздействия как извне, так и изнутри судейского сообщества. К таким гарантиям следует отнести обеспечение тайны совещания судей, арбитражных и присяжных заседателей, наличие запрета судьям (присяжным и арбитражным заседателям) воздерживаться при голосовании, а также право высказываться последним председательствующему и старшине присяжных заседателей.

В российском законодательстве предусматривается уголовная ответственность за вмешательство в деятельность судьи: за воспрепятствование осуществлению правосудия и производства предварительного расследования (ст. 294 УК РФ); за посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК РФ); за угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования (ст. 296 УК РФ); за неуважение к суду (ст. 297 УК РФ).

Не допускается внепроцессуальное обращение (не предусмотренное законодательством РФ либо обращение в не предусмотренной процессуальным законодательством форме участников судебного разбирательства) к судье по делу, находящемуся в его производстве, либо к председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда. Информация о внепроцессуальных обращениях обязательно подлежит преданию гласности и доведению до сведения участников судебного разбирательства путем размещения данной информации на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Особый порядок приостановления (прекращения) полномочий и отставка судей

Полномочия судей могут быть приостановлены (прекращены) не иначе как по основаниям и в порядке, установленных законом.

Так, решение о приостановлении полномочий и отставка судьи принимаются квалификационной коллегией судей при наличии одного из следующих оснований, изложенных в ст. 13 Закона о статусе судей:

— признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

— возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;

— участие судьи в качестве кандидата в выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган муниципального образования, а также главы муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления.

Приостановление полномочий судьи и отставка судьи (за исключением случая, когда в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу) не влекут прекращения выплаты заработной платы и не лишают его гарантий неприкосновенности. Решение о возобновлении полномочий судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостановившая его полномочия.

Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда РФ осуществляется, если:

— в отношении судьи возбуждено уголовное дело либо он привлечен в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;

— судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности.

Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда РФ осуществляется по решению Конституционного Суда РФ, принимаемому не позднее месяца со дня выявления основания к их приостановлению, и не влечет за собой приостановления выплаты этому судье заработной платы, не лишает его установленных законом гарантий.

Полномочия судьи могут быть прекращены по следующим основаниям:

— письменное заявление судьи об отставке;

— неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;

— письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;

- достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи или истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;
- прекращение гражданства, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;
- занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;
- вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;
- вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;
- смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда.

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ прекращаются ввиду:

- нарушения порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ, установленного Конституцией РФ и федеральными конституционными законами;
- достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи;
- его личного письменного заявления об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи;
- утраты им гражданства РФ;
- вынесенного в его отношении обвинительного приговора, вступившего в законную силу;

- совершения им поступка, порочащего честь и достоинство судьи;
- продолжения им, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда РФ, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью;
- его неучастия в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;
- признания его недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- признания его безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- его смерти.

Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста.

Отставкой судьи признается почетный уход или почетное удаление судьи с должности. За лицом, пребывающим в отставке, сохраняются звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу.

Неприкосновенность судьи

В соответствии со ст. 16 Закона о статусе судей судья неприкосновенен. Неприкосновенность судьи включает в себя неприкосновенность личности, неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

Судейская неприкосновенность является определенным исключением из принципа равенства всех перед законом и судом (ч. 1 ст. 19 Конституции РФ)

и по своему содержанию выходит за пределы личной неприкосновенности (ст. 22 Конституции РФ). Это обусловлено тем, что общество и государство, предъявляя к судье и его профессиональной деятельности высокие требования, вправе и обязаны обеспечить ему дополнительные гарантии надлежащего осуществления деятельности по отправлению правосудия. Судейская неприкосновенность является не личной привилегией гражданина, занимающего должность судьи, а средством защиты публичных интересов, и прежде всего интересов правосудия.

Судья, в том числе по истечении срока его полномочий, не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта.

Неприкосновенность судьи обеспечивается установлением особого порядка привлечения судьи к ответственности за совершенные правонарушения и проступки.

Так, решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается:

— в отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, федерального арбитражного суда — судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ по представлению Генерального прокурора РФ;

— в отношении судьи иного суда — судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по представлению Генерального прокурора РФ.

Решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается в 10-дневный срок после поступления представления Генерального прокурора РФ.

Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой государственный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению. Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей.

Проведение в отношении судьи оперативно-розыскных мероприятий, а также следственных действий (если в отношении судьи не возбуждено уголовное дело либо он не привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу), связанных с ограничением его гражданских прав либо с нарушением его неприкосновенности, определенной Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами, допускается не иначе как на основании решения, принимаемого: в отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда — судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ; в отношении судьи иного суда — судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу принимается:

— в отношении судьи Конституционного Суда РФ — Председателем Следственного комитета РФ с согласия Конституционного Суда РФ;

— в отношении судьи Верховного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, федерального арбитражного суда — Председателем Следственного комитета РФ с согласия Высшей квалификационной коллегии судей РФ;

— в отношении судьи иного суда — Председателем Следственного комитета РФ с согласия квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ.

Мотивированное решение Конституционного Суда РФ либо квалификационной коллегии судей по вопросу о даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимается в 10-дневный срок после поступления представления Председателя Следственного комитета РФ и заключения судебной коллегии о наличии в действиях судьи признаков преступления.

Решение об избрании в отношении судьи в качестве меры пресечения заключения под стражу принимается:

— в отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, федерального арбитражного суда — судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ по ходатайству Председателя Следственного комитета РФ;

— в отношении судьи иного суда — судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по ходатайству Председателя Следственного комитета РФ.

Заключение судьи под стражу производится с согласия соответственно Конституционного Суда РФ либо соответствующей квалификационной коллегии судей. Представление в Конституционный Суд РФ или квалификационную коллегию судей вносит Председатель Следственного комитета РФ.

Мотивированное решение Конституционного Суда РФ либо квалификационной коллегии судей о даче согласия на избрание в отношении судьи в качестве меры пресечения заключения под стражу принимается не позднее чем через пять дней со дня поступления представления Председателя Следственного комитета РФ и соответствующего судебного решения.

При рассмотрении вопросов о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу, о привлечении судьи к административной ответственности, о производстве в отношении судьи оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий суд либо квалификационная коллегия судей, установив, что производство указанных мероприятий или действий обусловлено позицией, занимаемой судьей при осуществлении им судейских полномочий, отказывают в даче согласия на производство указанных мероприятий или действий.

Защита государством судей, членов их семей и их имущества

Судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление.

Жизнь, здоровье и имущество судьи подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета в размере его 180 ежемесячных денежных вознаграждений. Страховые суммы выплачиваются в случаях: гибели (смерти) судьи в период работы либо после увольнения с должности, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, — его наследникам в размере 180 ежемесячных денежных вознаграждений судьи; причинения судье увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере 36 ежемесячных денежных вознаграждений судьи; причинения судье телесных повреждений или иного по-

вреждения здоровья, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, которые бы исключали дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере 12 ежемесячных денежных вознаграждений судьи.

В случае причинения судье увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается возмещение в виде заработной платы занимающего соответствующую должность судьи.

В случае гибели (смерти) судьи нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение в размере заработной платы занимающего соответствующую должность судьи за вычетом доли, приходившейся на самого судью, без зачета выплат по обязательному государственному страхованию, пенсии по случаю потери кормильца, а равно иных пенсий, заработков, стипендий и других доходов.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судье или членам его семьи, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме.

Судья имеет право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается ему органами внутренних дел по его заявлению в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

Материальное и социальное обеспечение судей

Актуальным является вопрос повышения оплаты труда судей и дальнейшего ее поддержания на высоком уровне, гарантирующем судьям достойное материальное обеспечение и исключающем коррупционные проявления в их деятельности. Ежемесячное денежное вознаграждение судьи состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой им должностью судьи (далее — должностной оклад), месячного оклада судьи в соответствии с присвоенным

ему квалификационным классом (далее — оклад за квалификационный класс), ежемесячного денежного поощрения, ежемесячной доплаты за выслугу лет, ежемесячных доплат за ученую степень кандидата юридических наук, доктора юридических наук, за ученое звание доцента, профессора, за почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», а также в случаях, предусмотренных законодательством РФ, ежемесячной доплаты за знание иностранных языков и их использование при исполнении должностных обязанностей.

Размеры должностных окладов судей ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен). Решение об увеличении (индексации) размеров должностных окладов судей принимается Президентом РФ. Ежемесячное денежное вознаграждение судьи и ежеквартальное денежное поощрение судьи, замещающего соответствующую должность судьи, не могут быть уменьшены.

Судья, достигший возраста 60 лет (женщины — 55 лет), при стаже работы в области юриспруденции не менее 25 лет, в том числе не менее 10 лет работы судьей, вправе, уйдя в отставку, получать ежемесячное пожизненное содержание в полном размере. В стаж работы, учитываемый при исчислении размера ежемесячного пожизненного содержания, включается время работы, как на должности судьи, так и на должностях, указанных в п. 5 ст. 4 Закона о статусе судей.

Судьям, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет и ушедшим (удаленным) в отставку, ежемесячное пожизненное содержание назначается и выплачивается с учетом районного коэффициента к ежемесячному денежному вознаграждению независимо от их места жительства и времени обращения за указанным содержанием.

Судьям предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска продолжительностью 30 рабочих дней. Отпуск увеличивается с учетом стажа работы судьи

в области юриспруденции: от 5 до 10 лет — на 5 рабочих дней; от 10 до 15 лет — на 10 рабочих дней; свыше 15 лет — на 15 рабочих дней. Судьям, работающим в районах Крайнего Севера, ежегодные оплачиваемые отпуска предоставляются продолжительностью 51 рабочий день, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, где установлены коэффициенты к заработной плате, — 45 рабочих дней.

Время следования судьи к месту отдыха и обратно в срок отпуска не засчитывается. Стоимость проезда к месту отдыха и обратно подлежит оплате.

Судьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются в соответствии с нормами, установленными законодательством РФ, с учетом права судьи на дополнительную жилую площадь отдельными жилыми помещениями, приобретаемыми за счет средств федерального бюджета.

В случае упразднения или реорганизации суда, а также, если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве с другим судьей этого суда, он при согласии может быть переведен в другой суд. За время, в течение которого оформляется перевод, за судьей сохраняется ежемесячное денежное вознаграждение. В случае отказа судьи от перевода он имеет право на выход в отставку на общих основаниях. В этом случае ему также выплачивается компенсация в размере 12 ежемесячных денежных вознаграждений по последней должности.

Судьи в служебных целях обеспечиваются проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) в городском, пригородном и местном сообщении, приобретаемыми судами у соответствующих транспортных организаций в порядке, определяемом Правительством РФ.

При направлении в служебные командировки судьи пользуются правом бронирования и получения вне очереди мест в гостиницах и приобретения проездных документов на все виды транспорта.

Судья и члены его семьи имеют право на медицинское обслуживание, включая обеспечение лекарственными средствами, которое оплачивается за счет средств федерального бюджета. Они также имеют право на санаторно-курортное лечение, которое судье, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям оплачивается за счет средств федерального бюджета. Эти права сохраняются за судьей и после ухода (удаления) его в отставку или на пенсию. При этом медицинское обслуживание находящегося в отставке или на пенсии судьи и членов его семьи производится за счет средств федерального бюджета в тех же лечебных учреждениях, в которых они состояли на учете.

Судьи и имеющие классные чины работники судов обеспечиваются служебным обмундированием в порядке и по нормам, которые устанавливаются Правительством РФ.

Финансирование и материально-техническое обеспечение мер государственной защиты судей является расходным обязательством РФ и устанавливается в порядке, определяемом Правительством РФ.

Раздел 3. Органы, обеспечивающие деятельность судов. Прокуратура

Глава 10. Организационное обеспечение деятельности судов.

Органы юстиции

10.1. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

Работа судов общей юрисдикции организуется их председателями, заместителями председателей и коллегиальными органами. В рамках реализации судебной реформы в Российской Федерации особое внимание было уделено проведению мероприятий организационного, финансового, материально-технического и иного характера, направленных на создание условий независимого осуществления правосудия. Для этого из подведомственности органов юстиции были изъяты вопросы кадрового, ресурсного и организационного обеспечения деятельности судов и переданы вновь созданному государственному органу — *Судебному департаменту при Верховном Суде РФ* (далее — Судебный департамент).

Роль и место данного органа в судебной системе РФ закреплены Законом о судебной системе. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» установил, что *Судебный департамент* является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области, автономных округов (далее также — арбитражные суды субъектов РФ), районных, городских и межрайонных судов (далее также — районные суды), окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализированных федеральных судов (далее также — федеральные суды), органов судейского сообщества, финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей. Под организационным обеспечением деятельности судов понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ осуществляет материальное и социальное обеспечение судей, которые назначены (избраны) от Российской Федерации в Суд Евразийского экономического союза, Экономический суд Содружества Независимых Государств и полномочия которых прекращены, в части выплаты выходного пособия, ежемесячного пожизненного содержания, компенсации на приобретение проездных документов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения, предоставления медицинской помощи и санаторно-курортного лечения, а также предоставление иных гарантий, предусмотренных законодательством РФ и международными договорами РФ, с учетом положений законодательства РФ, определяющего порядок исчисления стажа работы в должности судьи.

Осуществление полномочий по формированию единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей заключается для федеральных судов в осуществлении мероприятий по созданию совокупности баз данных и банков данных, разработке единых технологий их ведения и использования, создании информационных систем и использовании информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил, для мировых судей — осуществление мероприятий по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки данных, установление единых технических требований к функционированию информационных систем и использованию информационно-телекоммуникационных сетей.

Судебный департамент не входит в структуру Верховного Суда РФ, а является самостоятельным государственным органом. Его подразделения призваны способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей и не вправе вмешиваться в осуществление правосудия.

Судебный департамент, а также управления (отделы) Судебного департамента в субъектах РФ и создаваемые им учреждения образуют систему Судебно-

го департамента, являются юридическими лицами, имеют гербовые печати со своими наименованиями и счета в банках.

Структура Судебного департамента утверждается решением коллегии Судебного департамента по согласованию с Советом судей РФ.

Структуру Судебного департамента образуют:

1) Центральный аппарат:

- главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;
- главное финансово-экономическое управление;
- управление по обеспечения деятельности арбитражных и специализированных судов;
- управление государственной службы и кадрового обеспечения;
- контрольно-ревизионное управление;
- управление делами;
- управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;
- управление обеспечения деятельности органов судейского сообщества;
- управление социальной защиты судей и государственных служащих;
- административно-хозяйственное управление;
- управление информатизации;
- управление по вопросам противодействия коррупции;
- отдел учебных и образовательных учреждений;
- отдел международно-правового сотрудничества;
- юридический отдел;
- первый отдел;

2) территориальные органы Судебного департамента, расположенные в субъектах РФ;

3) учреждения Судебного департамента;

4) федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие»».

Судебный департамент при Верховном Суде РФ реализует следующие *полномочия*:

- 1) организационно обеспечивает деятельность федеральных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества;
- 2) управляет органами и учреждениями Судебного департамента;
- 3) разрабатывает по вопросам своего ведения проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов;
- 4) разрабатывает и представляет в Правительство РФ предложения о финансировании судов, мировых судей и органов судейского сообщества;
- 5) изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения о ее совершенствовании;
- 6) вносит в установленном порядке в Верховный Суд РФ предложения о создании либо об упразднении судов;
- 7) определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов;
- 8) обеспечивает отбор и организует работу по профессиональной подготовке и повышению квалификации работников аппарата Судебного департамента и работников органов и учреждений Судебного департамента;
- 9) разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов;
- 10) перераспределяет по согласованию с Председателем Верховного Суда РФ и с учетом мнения председателей верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов РФ, военных судов и специализированных федеральных судов образовавшиеся в соответствующих судах вакансии на должности судей;

11) осуществляет работу по систематизации законодательства; ведет банк нормативных правовых актов РФ, а также общеправовой рубрикатор законодательства;

12) организует разработку, внедрение и обеспечение функционирования программно-аппаратных средств, необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, а также информационно-правового обеспечения судебной деятельности; организует и осуществляет мероприятия по формированию единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей, поддержке функционирования и развитию Государственной автоматизированной системы РФ (ГАС РФ) «Правосудие»; обеспечивает в пределах своих полномочий доступ к информации о деятельности судов;

13) формирует государственное задание для федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие»» в целях реализации полномочий Судебного департамента и др.

При решении указанных задач Судебный департамент в пределах своей компетенции вправе запрашивать в установленном порядке у государственных и иных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и получать от них необходимые документы и материалы; контролировать расходование бюджетных средств судами, а также органами и учреждениями Судебного департамента; проводить ревизии их финансово-хозяйственной деятельности; привлекать в установленном порядке для выполнения законопроектных, экспертных, исследовательских работ и дачи консультаций научные организации, работников государственных и иных органов, учреждений и организаций, специалистов и экспертов и др.

Судебный департамент возглавляет *Генеральный директор* Судебного департамента (в ранге федерального министра), который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ. Генеральный директор Судебного департамента имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от долж-

ности Председателем Верховного Суда РФ по представлению Генерального директора Судебного департамента.

Генеральный директор и его заместители не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством РФ.

Генеральный директор Судебного департамента *полномочен*:

- руководить деятельностью Судебного департамента, органов и учреждений Судебного департамента;
- представлять суды в Правительстве РФ, федеральных органах исполнительной власти и органах государственной власти субъектов РФ при решении вопросов, относящихся к компетенции Судебного департамента;
- издавать в пределах своей компетенции приказы, распоряжения и инструкции, обязательные для исполнения органами и учреждениями Судебного департамента и судами в части, касающейся организационного обеспечения их деятельности;
- назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата Судебного департамента и руководителей органов и учреждений Судебного департамента;
- утверждать численность и штатное расписание Судебного департамента в пределах фонда оплаты труда; по представлению начальника управления (отдела) Судебного департамента в субъекте РФ утверждать численность и фонд оплаты труда работников аппарата указанного управления (отдела);
- ежегодно отчитываться о деятельности Судебного департамента перед Председателем Верховного Суда РФ и Советом судей РФ;

— присваивать в пределах своей компетенции классные чины государственной гражданской службы РФ работникам аппарата Судебного департамента и работникам органов и учреждений Судебного департамента, а также соответствующим работникам аппаратов судов;

— осуществлять другие полномочия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Генеральный директор Судебного департамента обязан сообщать в порядке, предусмотренном указами Президента РФ, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

В Судебном департаменте образуется *коллегия* в составе Генерального директора Судебного департамента (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента.

Работники аппарата Судебного департамента и работники органов и учреждений Судебного департамента являются *федеральными государственными гражданскими служащими*. Права, обязанности указанных работников, а также порядок прохождения ими федеральной государственной гражданской службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной гражданской службе.

Управление (отдел) Судебного департамента в субъекте РФ является органом Судебного департамента, подчиняется Генеральному директору Судебного департамента и подотчетно совету судей субъекта РФ.

В соответствии с установленными *полномочиями* управление (отдел) Судебного департамента осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, органов судейского сообщества субъекта РФ, а также финансирование мировых судей:

— производит подбор кандидатов на должности судей в соответствии с требованиями Закона о статусе судей;

- организует и обеспечивает работу экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- изучает организацию деятельности районных судов и принимает меры по ее совершенствованию;
- ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов;
- финансирует районные суды и органы судейского сообщества в субъекте РФ; контролирует расходование ими бюджетных средств, проводит ревизии их финансово-хозяйственной деятельности;
- финансирует возмещение издержек по делам, рассматриваемым мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета;
- участвует в организации обеспечения районных судов и гарнизонных военных судов программно-аппаратными средствами, необходимыми для ведения судопроизводства и делопроизводства, а также в организации информационно-правового обеспечения деятельности указанных судов;
- участвует в осуществлении мероприятий по формированию единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей, поддержке функционирования и развитию ГАС РФ «Правосудие»;
- участвует в пределах своих полномочий в обеспечении доступа к информации о деятельности судов;
- обеспечивает районные суды и гарнизонные военные суды материально-техническими, транспортными средствами; организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений районных судов и гарнизонных военных судов и др.

Управление (отдел) Судебного департамента возглавляет *начальник*, который назначается на должность и освобождается от должности Генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, советом судей субъекта РФ. Начальник управления (отдела) Судебного департамента

имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности по его представлению Генеральным директором Судебного департамента.

Начальник управления (отдела) Судебного департамента в пределах своей компетенции: руководит деятельностью управления; издает приказы и распоряжения, обязательные для исполнения работниками управления, и контролирует их исполнение. Указанные приказы и распоряжения обязательны для исполнения районными судами в части, касающейся организационного обеспечения их деятельности; утверждает штатное расписание управления в пределах установленных численности и фонда оплаты труда; назначает на должность и освобождает от должности работников управления и администраторов районных судов; перераспределяет по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа и с учетом мнения председателей районных судов образовавшиеся в районных судах вакансии на должности судей; осуществляет другие полномочия.

Деятельность верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа или районного суда организационно обеспечивает администратор суда, который осуществляет свои полномочия под контролем соответствующих подразделений Судебного департамента и во взаимодействии с ними, а администратор районного суда — под контролем управления (отдела) Судебного департамента и во взаимодействии с ним.

Администратор верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа назначается на должность и освобождается от должности начальником главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов по представлению председателя соответствующего суда, а администратор районного суда — начальником управления (отдела) Судебного департамента по представлению председателя районного суда. Админи-

стратор суда подчиняется председателю соответствующего суда и выполняет его распоряжения.

В соответствии с установленными *полномочиями* администратор суда:

- принимает меры по организационному обеспечению деятельности суда, подготовке и проведению судебных заседаний;
- взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам обеспечения деятельности суда;
- принимает меры по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда, а также их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения;
- обеспечивает судей и работников аппарата суда нормативными правовыми актами, юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами;
- осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности суда; организует ведение судебной статистики, делопроизводства и работу архива;
- организует охрану здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время; обеспечивает бесперебойную работу транспорта суда и средств связи, работу хозяйственной службы;
- разрабатывает проект сметы расходов суда, утверждаемый председателем суда;
- осуществляет иные меры по обеспечению деятельности суда.

В своей деятельности администратор суда опирается на аппарат суда, в который входят:

- *заведующий канцелярией суда*, организующий и контролирующий деятельность сотрудников канцелярии, оформляющий служебную переписку суда, ведущий книгу приказов и распоряжений, готовящий статистическую отчетность, руководящий архивом и др.;
- *консультанты суда*, осуществляющие справочную работу по учету изменений в законодательстве, по изучению и обобщению судебной практики;

— *секретари-делопроизводители*, обеспечивающие движение дел внутри суда, ведущие соответствующие журналы и карточки, отражающие движение дела и принятые по нему решения, оформляющие материалы для передачи в архив;

— *секретари судебного заседания*, ведущие протоколы судебных заседаний, вызывающие участников судебного разбирательства и свидетелей, информирующие заинтересованных лиц о делах, назначенных к слушанию.

10.2. Министерство юстиции Российской Федерации

Министерство юстиции РФ (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, руководит его деятельностью Президент РФ. Минюст России осуществляет:

1) функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе относительно: исполнения уголовных наказаний; регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации; адвокатуры; нотариата; государственной регистрации актов гражданского состояния; обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов; оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения; деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц (совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц), возникшей из денежных обязательств (за исключением: деятельности физических лиц, являющихся кредиторами по денежным обязательствам, самостоятельно осуществляющих действия, направленные на возврат возникшей перед ними задолженности другого физического лица в размере, не превышающем 50 тыс. руб., кроме случаев возникновения указанной задолженно-

сти в результате перехода к ним прав кредитора (цессии); деятельности по возврату просроченной задолженности, осуществляемой в отношении физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, по денежным обязательствам, которые возникли в результате осуществления ими предпринимательской деятельности; правоотношений, связанных с взысканием просроченной задолженности физического лица и возникших из жилищного законодательства, законодательства РФ о водоснабжении, водоотведении, теплоснабжении, газоснабжении, об электроэнергетике, а также законодательства РФ, регулирующего отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, кроме случаев передачи полномочий по взысканию данной задолженности кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц в качестве основного вида деятельности); правоотношений по взысканию долгов заемщиков по обязательствам перед банками, действовавшими на территории Республики Крым и (или) на территории г. Севастополя, в отношении которых Национальным банком Украины было принято решение о прекращении их деятельности (закрытии их обособленных подразделений) на территории Республики Крым и (или) на территории г. Севастополя, регулируемых Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 422-ФЗ «Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон “О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя”»; территориального устройства РФ; организации местного самоуправления; разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;

- 2) правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;
- 3) функции по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций;
- 4) функции по контролю и надзору в сферах адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ.

Минюст России возглавляет Министр юстиции РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Минюст России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

В Минюсте России образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц. Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом РФ.

Структурными подразделениями Минюста России являются департаменты по основным направлениям деятельности, в состав которых могут входить отделы.

Организационная структура Минюста России может быть представлена в следующем виде:

а) руководство:

— Министр и его заместители;

— коллегия Минюста России;

б) структурные подразделения:

— департамент регистрации ведомственных нормативных правовых актов;

— департамент организации и контроля;

— департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов;

— департамент государственной службы и кадров;

— департамент международного права и сотрудничества;

— департамент уголовного, административного и процессуального законодательства;

— департамент конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления;

— департамент экономического законодательства;

— департамент управления делами;

— департамент по делам некоммерческих организаций;

— департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой;

— департамент развития законодательства;

— аппарат Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека — заместителя Министра юстиции РФ;

— зарубежный аппарат Минюста;

в) федеральные службы:

— Федеральная служба судебных приставов;

— Федеральная служба исполнения наказаний;

г) территориальные органы:

— территориальные органы (главные управления по федеральным округам, управления по субъектам РФ и управления (отделы) юстиции городов и районов);

д) учреждения:

— Научный центр правовой информации;

- Российский федеральный центр судебной экспертизы;
- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции» (РИА Минюста России);
- судебно-экспертные учреждения;
- экспертные и консультативные органы при Минюсте России.

Правовой основой организации и деятельности органов Минюста России являются Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента РФ и Правительства РФ, международные договоры РФ, Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313, Регламент Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденный приказом Минюста России от 27 января 2010 г. № 8, Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденное приказом Минюста России от 3 марта 2014 г. № 25, Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденное приказом Минюста России от 3 марта 2014 г. № 26.

Основными задачами Минюста России являются:

- разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека — заместителя Министра юстиции РФ;
- организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и

иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;

— осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

При решении указанных задач Минюст России взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Минюст России осуществляет следующие *основные полномочия*:

— вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб;

— обеспечивает исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также международных договоров РФ по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

— на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ;

— обобщает практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию своей деятельности;

- участвует в организации работы по систематизации законодательства РФ и подготовке Свода законов Российской Федерации;
- проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ;
- проводит в установленном порядке правовую экспертизу проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, предлагаемых для включения в планы законопроектной деятельности Правительства РФ;
- проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;
- осуществляет в порядке, установленном Минюстом России, аккредитацию экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также определяет условия их аккредитации;
- ведет в порядке, установленном Минюстом России, государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- утверждает формы заключений по результатам антикоррупционной экспертизы и формы свидетельств об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

- принимает участие в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним;
- проводит антикоррупционную экспертизу проектов поправок Правительства РФ к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;
- разрабатывает и представляет в Правительство РФ предложения о приоритетных направлениях законопроектной деятельности Правительства РФ, а также проекты планов законопроектной деятельности Правительства РФ;
- обобщает практику подготовки федеральными министерствами проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, осуществляет методическое обеспечение их подготовки;
- осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- ведет в установленном им порядке государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;
- обобщает практику государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;

- проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов субъектов РФ на предмет их соответствия Конституции РФ и федеральным законам;
- проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов субъектов РФ при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный банк нормативных правовых актов субъектов РФ — федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов РФ;
- осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов РФ;
- организует государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы;
- проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований при их государственной регистрации;
- ведет государственный реестр муниципальных образований РФ;
- осуществляет в порядке, установленном Правительством РФ, государственную регистрацию соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, заключенных органами государственной власти субъектов РФ;
- согласовывает предложения о заключении, прекращении, приостановлении действия или временного применения международных договоров РФ;
- определяет порядок ведения реестров адвокатов субъектов РФ, а также реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории РФ;
- утверждает форму ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием, и форму удостоверения адвоката;
- утверждает форму свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации, форму уведомления о создании на территории РФ

филиала или представительства международной организации, иностранной некоммерческой неправительственной организации, форму уведомления об изменении сведений, содержащихся в уведомлении о создании на территории РФ филиала или представительства международной организации, иностранной некоммерческой неправительственной организации или в прилагаемых к нему документах, форму выписки из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

— определяет порядок проведения проверок соответствия деятельности некоммерческой организации;

— принимает решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий, торгово-промышленных палат, религиозных организаций, иных юридических лиц, о внесении казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также о регистрации представительств иностранных религиозных организаций, внесении сведений о филиалах и представительствах международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

— выдает зарегистрированной некоммерческой организации свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц, полученное от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, а также свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации;

— осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, религиозных организаций и структурных подразделений

международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

— устанавливает порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы;

— осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов, связанной с ведением реестров адвокатов субъектов РФ, выдачей удостоверений адвоката, участием представителей территориальных органов в работе квалификационных комиссий при адвокатских палатах субъектов РФ;

— осуществляет функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами;

— открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы в субъектах РФ;

— наделяет на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации;

— осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;

— совместно с Федеральной нотариальной палатой утверждает порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, изменения территории деятельности нотариуса, учреждения и ликвидации должности нотариуса, а также образует апелляционную комиссию по рассмотрению жалоб лиц, изъявивших желание заниматься нотариальной деятельностью, не допущенных к сдаче квалификационного экзамена;

— в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти осуществляет следующие правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния:

а) координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

- б) утверждает формы бланков записей актов гражданского состояния и выдаваемых на основании данных записей бланков свидетельств;
 - в) закрепляет за субъектами РФ серии бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;
 - г) контролирует осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния;
 - д) осуществляет надзор за соблюдением законодательства РФ при государственной регистрации актов гражданского состояния;
 - е) составляет протоколы об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством РФ;
- ведет ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций; реестр национально-культурных автономий; реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций; реестр представительств иностранных религиозных организаций; государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой; реестр адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории РФ;
- определяет порядок ведения федерального списка экстремистских материалов и ведет этот список, ведет перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством РФ, и перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности, а также обеспечивает опубликование названных списка и перечней;

- проставляет в установленном порядке апостиль на официальных документах, подлежащих вывозу за границу;
- осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью судебно-экспертных учреждений Минюста России;
- принимает в пределах своей компетенции решения о нежелательности пребывания на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства;
- обобщает практику деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб, принимает меры, направленные на ее совершенствование;
- организует, осуществляет и обеспечивает в соответствии с законодательством РФ защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;
- издает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты (приказы, распоряжения и другие акты), обязательные для исполнения государственными и муниципальными органами, организациями, должностными лицами и гражданами;
- реализует иные полномочия.

При осуществлении правового регулирования в установленной сфере деятельности Минюст России не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод человека и гражданина, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти предусмотрена Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов актами Президента РФ и Правительства РФ.

10.3. Федеральная служба исполнения наказаний

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

ФСИН России подведомственна Минюсту России.

Правовую основу ФСИН России составляют: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

Основными задачами ФСИН России являются:

- исполнение в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;
- контроль за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;
- контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащих-

ся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

— охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

— охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Росздрава, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

— создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов;

— организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

— управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.

ФСИН России реализует следующие *полномочия*:

1) обеспечивает в соответствии с законодательством РФ правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях; безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Минюстом России; точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей; установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных тре-

бований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей; исполнение международно-правовых обязательств РФ по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции; правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей; защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе; условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах; подготовку уголовно-исполнительной системы к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий на подведомственных объектах силами и средствами уголовно-исполнительной власти; функционирование и развитие сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей; привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда;

2) осуществляет: направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством РФ; меры по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном Правительством РФ; медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надзор за исполнением санитарного законодательства РФ, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения; подготовку материалов о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, для представления в Минюст России; разрешительные, контрольные и надзорные функции в об-

ласти промышленной безопасности на производственных объектах уголовно-исполнительной системы; функции государственного заказчика, в том числе в области государственного оборонного заказа, в порядке, установленном законодательством РФ; пенсионное обеспечение лиц, уволенных со службы из уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей; материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, предприятий и учреждений, исполняющих наказания, а также иных предприятий и учреждений, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы; ведомственную экспертизу обоснования инвестиций в строительство, проектной документации на реконструкцию и строительство объектов уголовно-исполнительной системы, а также на капитальный ремонт зданий и сооружений; полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предприятиям учреждений, исполняющих наказания, а также иным предприятиям и учреждениям, специально созданным для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, в соответствии с законодательством РФ; контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль соблюдения законности и обеспечения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей; организацию в пределах своей компетенции специальных перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану на период конвоирования; разработку и реализацию мер по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и тушению пожаров на объектах учреждений и органов уголовно-исполнительной системы; меры по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации, а также по проведению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время; справочно-информационное обеспечение учреждений и орга-

нов уголовно-исполнительной системы и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы; координацию деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений, подведомственных ФСИН России, в соответствии с законодательством РФ; эксплуатацию, техническое обслуживание и охрану имущества уголовно-исполнительной системы, а также необходимые меры по его сохранению и рациональному использованию; меры по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей; организацию бухгалтерского и статистического учета в уголовно-исполнительной системе, контроль целесообразности проводимых финансовых и хозяйственных операций и их соответствия законодательству РФ, организацию экономного и эффективного расходования бюджетных средств; договорную и претензионную работу;

3) участвует: в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании; в разработке и проведении юридической экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России; в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы; в порядке, установленном законодательством РФ, в разработке специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе, а также осуществляет их закупку, хранение, ремонт и списание;

4) организует: общее и начальное профессиональное образование и профессиональное обучение, а также заочное и дистанционное обучение осужденных в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования; выполнение размещенных на предприятиях и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания, заказов на поставки продукции, товаров для государственных нужд; взаимодействие территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъек-

ектов РФ, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями; осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством РФ; проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление; взаимодействие со средствами массовой информации и редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему; кадровое обеспечение центрального аппарата ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров; работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, связанных с деятельностью ФСИН России, а также делопроизводство в соответствии с законодательством РФ; подготовку материалов для докладов

Минюста России Президенту РФ и Правительству РФ о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также по соблюдению законности и прав человека в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах; исполнение актов об амнистии и помиловании;

5) создает, реорганизует и ликвидирует предприятия учреждений, исполняющих наказания, в соответствии с законодательством РФ;

6) осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы, и реализацию возложенных на нее функций;

7) осуществляет функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов уголовно-исполнительной системы, а также по жилищному строительству;

8) запрашивает и получает в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

9) организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством РФ срок;

10) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ.

Структуру ФСИН России образуют:

- директор ФСИН России и его заместители;
- оперативное управление;
- управление планирования и организационно-технического обеспечения;
- управление исполнения приговоров и специального учета;
- управление организации производственной деятельности и адаптации осужденных;
- управление следственных изоляторов центрального подчинения;
- управление режима и надзора;
- управление организации деятельности тюрем и следственных изоляторов;
- управление охраны и конвоирования;
- управление организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества;
- управление организации медико-санитарного обеспечения;
- управление кадров;
- управление воспитательной, социальной и психологической работы;
- управление инженерно-технического и информационного обеспечения, связи и вооружения;
- управление капитального строительства;

- управление тылового обеспечения;
- финансово-экономическое управление;
- правовое управление.

В число учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России, входят следственные изоляторы центрального подчинения, главный клинический центр медицинской и социальной реабилитации, образовательные учреждения высшего профессионального образования, институт повышения квалификации ФСИН России, межрегиональные учебные центры, главный центр государственного санитарного эпидемиологического надзора, санатории и др.

В систему территориальных органов ФСИН России входят управления (главные управления) в субъектах РФ, которые осуществляют те же функции на местах.

Низовое звено системы ФСИН России — исправительные учреждения, следственные изоляторы и уголовно-исполнительные инспекции, которые включают:

- исправительные колонии;
- воспитательные колонии;
- следственные изоляторы;
- тюрьмы;
- уголовно-исполнительные инспекции;
- колонии-поселения;
- лечебно-профилактические и лечебно-исправительные учреждения.

В тюремное ведомство сегодня входят 716 исправительных колоний, 24 воспитательные колонии для несовершеннолетних, восемь тюрем, 126 колоний-поселений, шесть исправительных колоний для осужденных к пожизненному лишению свободы, 217 следственных изоляторов и 98 помещений, функционирующих в режиме СИЗО, 81 уголовно-исполнительная инспекция и 2399 их филиалов.

По данным ФСИН России, на 1 января 2017 г. в тюрьмах, исправительных колониях и следственных изоляторах (СИЗО) содержалось порядка 630 тыс. человек. Это наименьшее число узников в нынешнем веке.

Согласно ст. 24 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» к работникам уголовно-исполнительной системы относятся лица, имеющие специальные звания сотрудников уголовно-исполнительной системы, рабочие и служащие учреждений, исполняющих наказания, объединений учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности, федеральных государственных унитарных предприятий уголовно-исполнительной системы, федерального органа уголовно-исполнительной системы и его территориальных органов, а также следственных изоляторов, предприятий, научно-исследовательских, проектных, лечебных, учебных и иных учреждений, входящих в уголовно-исполнительную систему.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» на сотрудников уголовно-исполнительной системы распространяется действие Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1.

Сотрудниками уголовно-исполнительной системы являются граждане РФ, состоящие в должностях рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового и начальствующего состава.

Штатная численность персонала ФСИН России составляет 300 тыс. человек.

Правовую основу службы в уголовно-исполнительной системе составляют Конституция РФ, законы и иные правовые акты РФ, нормативные акты Минюста России, ФСИН России, Положение о службе в органах внутренних дел

Российской Федерации и контракт о службе в уголовно-исполнительной системе.

На службу в уголовно-исполнительную систему принимаются в добровольном порядке граждане РФ не моложе 18 и не старше 40 лет независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, способные по своим деловым, личным и нравственным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности.

На должности рядового и младшего начальствующего состава принимаются граждане, имеющие образование не ниже среднего. На должности среднего и старшего начальствующего состава принимаются граждане, имеющие соответствующее среднее специальное или высшее образование.

Должности рядового и начальствующего состава замещаются в соответствии с действующим законодательством путем заключения индивидуальных контрактов, по конкурсу, а также посредством назначения на должность.

Гражданин РФ не может быть принят на службу в уголовно-исполнительную систему, если он:

- вступившим в силу решением суда признан недееспособным или ограниченно дееспособным;
- имел или имеет судимость;
- не отвечает вышеуказанным требованиям.

Сотрудникам уголовно-исполнительной системы, состоящим между собой в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов), не разрешается проходить службу в одном и том же учреждении или органе уголовно-исполнительной системы, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

10.4. Федеральная служба судебных приставов

Федеральная служба судебных приставов (ФССП) России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченным на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности (далее — государственный реестр), и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) деятельности указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр.

Правовую основу ФССП России составляют: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах», Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», приказ ФССП России от 29 мая 2012 г. № 256 «Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов», иные акты Минюста России и ФССП России.

Основными задачами ФССП России являются:

- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством РФ об исполнительном производстве;
- управление территориальными органами ФССП России;
- ведение государственного реестра;

— осуществление федерального государственного контроля (надзора) деятельности юридических лиц, осуществляющих возврат просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

ФССП России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через территориальные органы, обеспечивая взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Для решения указанных задач ФССП России осуществляет следующие *полномочия*:

1) обеспечивает в соответствии с законодательством РФ:

- установленный порядок деятельности судов;
- осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;
- применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа;
- проведение оценки и учета арестованного и изъятого имущества;

2) организует в соответствии с законодательством РФ:

- хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;
- розыск должника-организации, а также имущества должника (гражданина или организации);
- участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;

3) осуществляет дознание по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

4) руководит деятельностью территориальных органов, осуществляет контроль их деятельности;

- 5) проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию;
 - 6) формирует и ведет банки данных, содержащие сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на судебных приставов;
 - 7) ведет государственный реестр;
 - 8) обобщает практику применения законодательства РФ в установленной сфере деятельности и вносит в Минюст России предложения по его совершенствованию, а также осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности;
 - 9) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством РФ.
- ФССП России в целях реализации своих полномочий имеет *право*:

— запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также от организаций независимо от их организационно-правовой формы документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

— привлекать в определенном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, научные и другие организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

— образовывать в определенном порядке самостоятельно и совместно с другими федеральными органами исполнительной власти совещательные и консультативные органы для рассмотрения вопросов, относящихся к установленной сфере деятельности, и др.

ФССП России возглавляет директор — Главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ. Директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФССП России полномочий. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ. Количество заместителей директора устанавливает Президент РФ.

Директор распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия других должностных лиц ФССП России по решению оперативных, организационных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, относящихся к компетенции ФССП России; организует работу центрального аппарата ФССП России и выполняет ряд других функций организационно-управленческого характера.

Судебным приставом может быть гражданин РФ, достигший возраста 21 года, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава — высшее юридическое или экономическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, который был осужден по приговору суда, вступившему в законную силу, имеет судимость либо имел судимость, которая снята или погашена, в отношении которого осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта амнистии или в связи с деятельным раскаянием.

На судебных приставов распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и ст. 17, 18, 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу следующего содержания:

«Клянусь:

беспрекословно соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации;
настойчиво и честно защищать права граждан, интересы общества и государства;

достойно переносить трудности, связанные с исполнением служебных обязанностей;

неукоснительно соблюдать дисциплину, установленный порядок служебных взаимоотношений;

хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

дорожить своей профессиональной честью, беречь и развивать лучшие традиции Федеральной службы судебных приставов».

Жизнь и здоровье судебного пристава подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

Судебные приставы исполняют возложенные на них обязанности в структурных подразделениях ФССП России и структурных подразделениях территориальных органов ФССП России.

Судебные приставы подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

В соответствии с характером осуществляемых ими функций они проходят профессиональную подготовку.

Судебные приставы при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду, имеют знаки различия и эмблему, им присваиваются классные чины, выдаются служебные удостоверения единого образца, утверждаемого Министром юстиции РФ.

Главный судебный пристав РФ:

— осуществляет руководство деятельностью ФССП России;

— осуществляет контроль: за принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц; обеспечением установленного порядка деятельности судов и охраны зданий, помещений судов, а также определяет порядок организации деятельности судебных приставов в этой обла-

сти; обеспечением безопасности при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений ФССП России;

— определяет тактику проведения исполнительно-розыскных действий, осуществляет контроль деятельности должностных лиц ФССП России, выполняющих розыск должника, его имущества;

— издает приказы, указания и распоряжения;

— обеспечивает межведомственную координацию;

— организует контроль в установленной сфере деятельности;

— осуществляет иные полномочия.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на две категории: судебные приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов, и судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные акты и акты других органов.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обязан:

— обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;

— обеспечивать по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания;

— выполнять распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда;

— осуществлять охрану здания, помещений суда;

— в случае принятия решения об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме осуществлять такую охрану;

— осуществлять охрану зданий, помещений ФССП России;

- осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов;
- на основании постановления суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов;
- на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом, осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя;
- по поручению старшего судебного пристава обеспечивать безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц ФССП России при исполнении служебных обязанностей;
- при исполнении служебных обязанностей предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, а в случае необходимости передавать правонарушителей в органы внутренних дел;
- при выявлении признаков преступления составлять сообщение об этом и направлять его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством;
- на основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение, предусмотренное Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», обеспечивать препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения;
- на основании постановления судебного пристава-исполнителя препровождать иностранного гражданина или лицо без гражданства, которым назначено административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, до пункта пропуска через Государственную границу РФ;

— взаимодействовать с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими военной полиции Вооруженных Сил РФ, воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц и др.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов имеет право:

— при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки, входить на территории, в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться указанное лицо;

— при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи);

— в целях обеспечения безопасности при совершении исполнительных действий входить на территории, в помещения совместно с судебным приставом-исполнителем в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом «Об исполнительном производстве»;

— проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях ФССП России, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя;

— осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях ФССП России, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства;

- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам войск национальной гвардии РФ;
- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, предусмотренных законом.

В процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным законом «Об исполнительном производстве», судебный пристав-исполнитель:

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;
- предоставляет сторонам исполнительного производства возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;
- рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;
- обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности;
- объявляет розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка;
- осуществляет на основании судебного акта по гражданскому делу розыск гражданина — ответчика и (или) ребенка в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;

— осуществляет производство по делам об административных правонарушениях и др.

Судебный пристав-исполнитель имеет право:

— получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, в том числе персональные данные, объяснения и справки;

— проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

— давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

— входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

— арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

— налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

— объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

— вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

— при совершении исполнительных действий проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, участвующих в исполнительном производстве;

- при производстве розыска должника, его имущества, розыска ребенка или при производстве на основании судебного акта по гражданскому делу гражданина-ответчика и (или) ребенка проводить исполнительно-розыскные действия: запрашивать из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации и обрабатывать необходимые для производства розыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе, проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, если имеются основания полагать, что он и (или) его имущество находятся в розыске или он удерживает ребенка, находящегося в розыске, осуществлять отождествление личности, опрашивать граждан, наводить справки, изучать документы, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооружения, участки местности, занимаемые разыскиваемыми лицами или принадлежащие им, а также транспортные средства, принадлежащие указанным лицам;
- при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военным служащим и сотрудникам войск национальной гвардии РФ;
- совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

•

Глава 11. Органы прокуратуры Российской Федерации

11.1. Система органов и учреждений прокуратуры

Прокуратура РФ представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, а также выполняющих иные функции, установленные федеральными законами.

Правовую основу организации и порядок деятельности прокуратуры РФ определяют Конституция РФ, Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон о прокуратуре), другие федеральные законы и международные договоры РФ.

Единство и централизация органов прокуратуры РФ обеспечиваются соблюдением ряда принципов, положенных в основу построения и деятельности прокуратуры РФ, которые следуют из ст. 129 Конституции РФ, ст. 4 Закона о прокуратуре:

- *принцип единства*, в соответствии с которым прокуратура составляет единую федеральную централизованную систему органов и организаций;
- *принцип централизации*, означающий, что прокуратура действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ (п. 1 ст. 129 Конституции РФ);
- *принцип законности*, согласно которому органы прокуратуры осуществляют полномочия в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами;
- *принцип независимости*, в соответствии с которым органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений; воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а

также должностных лиц на прокурора с целью оказания влияния на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность;

— *принцип гласности*, согласно которому органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

— *принцип внепартийности*, означающий, что прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности; создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и организациях прокуратуры не допускаются; прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.

Указанные принципы организации и деятельности прокуратуры взаимосвязаны и находятся в органическом единстве.

Систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ. Структуру Генеральной прокуратуры составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений): Главное организационно-аналитическое управление, Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере, Главное управление по надзору за следствием, Управление по надзору за производством до-

знания и оперативно-розыскной деятельностью, Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, Главное управление по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний и др.

В Генеральной прокуратуре образована на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, а также действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

В структуре Генеральной прокуратуры РФ образованы *управления в федеральных округах*, которые являются самостоятельными структурными подразделениями Генеральной прокуратуры РФ с дислокацией в центрах федеральных округов. Данные управления обеспечивают соблюдение положения Конституции РФ и федеральных законов на территориях федеральных округов; надзирают за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти в федеральных округах; координируют деятельность по борьбе с преступностью в федеральных округах; руководят деятельностью прокуратур субъектов РФ в округах по надзору за исполнением законов в сфере государственного строительства и федерализма.

Генеральный прокурор РФ руководит системой прокуратуры РФ, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры, устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры.

Территориальные органы прокуратуры образованы в соответствии с административно-территориальным устройством Российской Федерации. В субъек-

ектах РФ созданы прокуратуры республик, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения. Прокуратуры субъектов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры включают в себя управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Прокуратуры субъектов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры.

Прокурор субъекта РФ назначается на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектом РФ. Иные прокуроры — военные и другие специализированные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ. На должность прокурора субъекта или прокурора, приравненного к прокурору субъекта, назначается гражданин РФ не моложе 30 лет, отвечающий установленным законом требованиям и имеющий стаж службы не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

В городах и районах образованы прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, а также межрайонные прокуратуры, осуществляющие свои полномочия на территории ряда районов. Прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры.

Прокуроры городов и районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. На должность прокурора города, района или приравненного к нему прокурора назначается гражданин РФ не моложе 27 лет, отвечающий установленным законом требованиям и имеющий стаж службы не менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. В порядке исключения может быть назначен гражданин РФ моложе 27 лет либо имеющий стаж службы (работы) менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по кото-

рым предусмотрено присвоение классных чинов, или стаж службы (работы) не менее пяти лет в органах государственной власти на должностях, требующих высшего юридического образования.

К специализированным прокуратурам, необходимым для обеспечения законности в сферах деятельности, имеющих важное значение для нормальной жизнедеятельности личности, общества, государства, относятся: военные прокуратуры, транспортные прокуратуры, природоохранные прокуратуры, прокуратуры на особо режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях.

Специализированные природоохранные прокуратуры, осуществляющие надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды, экологических прав граждан, могут действовать на правах областных (например, Волжская природоохранная прокуратура) либо межрайонных прокуратур, подчиненных прокурору соответствующего субъекта РФ.

Специализированные прокуратуры *по надзору за обеспечением прав человека* в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, действуют на правах районных прокуратур, подчиненных прокурору соответствующего субъекта РФ. Предметом надзора является соблюдение законов администрациями исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы и специальными подразделениями, обеспечивающими безопасность этой системы.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов и иных возложенных на прокуратуру функций на закрытых территориях и режимных объектах имеют статус *районных прокуратур*, подчинены прокурорам субъектов РФ по месту дислокации объекта.

Система транспортных прокуратур создана для обеспечения надзора за исполнением законов на железнодорожном, воздушном, морском и речном транспорте. Эта система построена с учетом сети железных дорог, портов приписки и других факторов по трехзвенной схеме, в соответствии с которой в субъектах РФ образованы районные (межрайонные) транспортные проку-

ратуры. В федеральных округах действуют транспортные прокуратуры на правах прокуратур субъектов РФ. В Генеральной прокуратуре РФ имеется управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

Деятельность транспортных прокуратур по вопросам исполнения законов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, обеспечения безопасности движения осуществляется независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности предприятий, учреждений и организаций железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта.

Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов. В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры РФ, а также за пределами РФ, где в соответствии с международными договорами находятся войска РФ, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором РФ на органы военной прокуратуры.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ — Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, создан-

ных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в том числе в военно-учебных заведениях, военных комиссариатах, федеральных органах государственной охраны, органах внешней разведки, органах ФСБ России, внутренних войсках МВД России, а также воинских формированиях иных министерств и ведомств.

Главный военный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют свои полномочия независимо от командования и органов военного управления в соответствии с законодательством РФ.

Военными прокурорами назначаются граждане РФ, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие требованиям Закона о прокуратуре (ст. 40'). По решению Генерального прокурора РФ на должности военных прокуроров могут быть назначены гражданские лица.

Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и обладают правами и социальными гарантиями, установленными Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Предельный возраст нахождения на военной службе в органах военной прокуратуры регулируется Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Поступление граждан на военную службу в органы военной прокуратуры, их увольнение в запас и отставку производятся по представлению Главного военного прокурора. Увольнение в запас (отставку) лиц высшего офицерского состава производится Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

11.2. Функции органов прокуратуры

Предмет, структура, содержание и пределы деятельности прокуратуры определяются ее функциями — видами деятельности, которые предопределяются социальным предназначением прокуратуры, выраженными в ее задачах, характеризующимися определенными предметами ведения, направленными на решение этих задач и требующими использования присущих ей полномочий и правовых средств их реализации.

Главной функцией прокуратуры является *надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов*. В зависимости от сфер правовых отношений, в которых осуществляется деятельность прокуратуры (сферы органов управления, органов предварительного расследования, органов исполнения наказаний и др.), надзорная функция подразделяется на подфункции.

К числу таких подфункций относится надзор:

- за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций и за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие;
- исполнением законов судебными приставами;
- исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

— соблюдением прав и свобод человека и гражданина названными выше органами и лицами.

Самостоятельными функциями прокуратуры являются: уголовное преследование за совершение преступлений, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участие в правотворческой деятельности, участие во всех видах судопроизводства.

В деятельности прокуратуры выделяются *приоритетные направления*, которые составляют основное содержание деятельности органов прокуратуры в определенные периоды и реализуются с помощью надзорной и иных функций прокуратуры. В разные периоды в зависимости от изменений в состоянии, структуре и динамике преступлений и иных правонарушений такими основными направлениями являлись борьба с организованной преступностью, терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и др. Постоянным приоритетом надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры является обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов

Это ведущее направление деятельности прокуратуры РФ, которое непосредственно связано с укреплением законности в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, ряда иных структур.

Целями надзора за исполнением законов в соответствии с п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре являются обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Основными задачами прокуратуры являются: 1) выявление, предупреждение, пресечение нарушений законов и установление обстоятельств, им способствующих; 2) восстановление нарушенных прав граждан, интересов обще-

ства и государства; 3) установление лиц, виновных в нарушениях законов, и принятие мер по их привлечению к установленной законом ответственности. Объектами надзора являются: федеральные органы исполнительной власти, представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы военного управления, органы контроля, их должностные лица, субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций. Данный перечень является исчерпывающим.

Предметом надзора являются: 1) соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ; 2) соответствие законам правовых актов, издаваемых поднадзорными органами и должностными лицами.

Прокурор наделен правом беспрепятственно входить по предъявлении служебного удостоверения на территории и в помещения поднадзорных органов, иметь доступ к информации, необходимой при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций, вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений закона, требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов выделения специалистов для выяснения вопросов, возникающих при осуществлении надзорной деятельности, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций.

При выявлении нарушений закона прокурор вносит представление в орган или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения закона, подлежащее безотлагательному рассмотрению. Прокурор вправе возбудить дело об административных правонарушениях, совершенных любыми субъектами, если таковые выявляются в ходе надзорных проверок.

При выявлении прокурором нарушений уголовного законодательства он вправе выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании. В целях предупреждения нарушений закона прокурор объявляет должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. За умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, предусмотрена административная ответственность граждан и должностных лиц.

Надзор за соответствием законам правовых актов

Он является составной частью прокурорского надзора за исполнением законов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Надзор за законностью правовых актов осуществляется посредством проведения прокурором 1) правовой экспертизы правовых актов и 2) антикоррупционной экспертизы.

Правовая экспертиза правовых актов состоит в исследовании прокурором соответствия проверяемого правового акта нормативным правовым актам большей юридической силы.

При выявлении противоречий прокурор приносит *протест* и формулирует юридически обоснованное требование об их устранении, отмене либо приведении акта в соответствие с действующим законодательством. Протест про-

курора направляется в орган или должностному лицу, издавшим незаконный акт, а в ряде случаев — в вышестоящий орган или должностному лицу, но может быть адресован сразу двум или более органам управления (должностным лицам), совместно издавшим акт.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента поступления, а в случае принесения его на решение представительного органа субъекта РФ или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. Принесение протеста не приостанавливает действия опротестованного акта. Однако в исключительных обстоятельствах, требующих незамедлительного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста.

При неудовлетворении протеста прокурор обращается с заявлением в суд о признании нормативного правового акта недействующим полностью (частично) в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

Антикоррупционную экспертизу прокурор проводит в отношении нормативных правовых актов и их проектов для выявления коррупциогенных факторов. Под коррупциогенными факторами понимаются положения нормативных правовых актов (их проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В компетенцию прокурора входит проверка актов, касающихся:

- прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего

щего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Россией на основании федеральных законов;

— социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

При выявлении коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, *требование* об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных указанных факторов. В случае отклонения требования прокурор обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, производят Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры. Понятие «уполномоченный прокурор» предопределяет ограничение круга прокуроров, осуществляющих надзор в рассматриваемой сфере. Деятельность уполномоченных прокуроров в равной степени призвана способствовать как обеспечению гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина, законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий, так и выполнению задач ОРД: по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, осуществлению розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших; по добыванию информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности России; по установлению имущества, подлежащего конфискации.

Прокурор применяет как общие для всей надзорной функции полномочия, так и специфические полномочия, присущие только для надзора в этой сфере деятельности.

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, реализуется при осуществлении этими органами процессуальной деятельности и взаимосвязан с функцией уголовного преследования.

Приоритетным направлением надзора является защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а равно защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения.

Законодатель дифференцировал полномочия прокуроров в надзоре за органами предварительного расследования в зависимости от формы расследования (дознания и предварительного следствия): надзорные полномочия прокуроров за процессуальной деятельностью органов дознания шире, чем за органами следствия.

Основным содержанием функции надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, является полномочие проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства и требовать от этих органов устранения допущенных ими нарушений.

Основными объектами надзора являются возбуждение уголовного дела или отказ в его возбуждении; задержание и арест подозреваемого и обвиняемого; привлечение к уголовной ответственности; обеспечение допустимости и достаточности доказательств для принятия процессуальных решений; разрешение дела по существу; соблюдение прав и законных интересов всех участников процесса и др.

Прокурор полномочен давать органу дознания письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий, изымать любое уголовное дело у органа дознания и предварительного следствия, а также передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому. Прокурор утверждает обвинительное заключение (обвинительное постановление, обвинительный акт) по уголовному делу.

**Надзор за исполнением законов
администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания
и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера,
администрациями мест содержания задержанных
и заключённых под стражу**

Надзор осуществляют как прокуроры субъектов РФ, городов и регионов, так и прокуроры специализированных прокуратур по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

Предметом надзора являются законность нахождения лиц в местах содержания под стражей, соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей лиц, заключенных под стражу.

Органы прокуратуры решают широкий круг задач, предусматривающий осуществление надзора:

- за обоснованностью назначения судом осужденному соответствующего вида исправительного учреждения;
- соблюдением требований уголовно-исполнительного законодательства об основных средствах исправления осужденных, обеспечении их прав, свобод и законных интересов;
- законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией от общества;
- законностью и своевременностью освобождения осужденных от отбывания наказания.

Основные виды деятельности специализированных прокуратур:

- надзор за исполнением уголовно-исполнительного и иного законодательства в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС), находящихся на территориях, где такие прокуратуры созданы;
- надзор за исполнением требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях в указанных учреждениях, своевременном возбуждении уголовных дел и принятии мер по каждому случаю нарушения законности;
- выезды на чрезвычайные происшествия в учреждения УИС для проверки обстоятельств, выяснения и устранения причин и условий, вызвавших происшествия, и привлечения виновных к ответственности;
- надзор за исполнением законов при производстве дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях, совершенных в поднадзорных учреждениях УИС;
- изучение причин рецидивной преступности с использованием материалов проводимых администрацией учреждений УИС проверок и иной информации о лицах, совершивших новые преступления в течение года после освобождения от отбывания наказания из указанных учреждений УИС, и принятие мер к их устранению;
- надзор за применением в исправительных учреждениях актов амнистии;
- надзор за законностью издаваемых администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, приказов, распоряжений, постановлений.

Прокурор осуществляет постоянный надзор за законностью приказов, распоряжений и постановлений, издаваемых администрациями исправительных учреждений, а также органами управления УИС, и незамедлительно опротестовывает их в случае несоответствия закону. При обнаружении незаконных постановлений начальника учреждения о привлечении к дисциплинарной ответственности осужденных прокурор вправе отменить их своим постановлением.

Надзор за исполнением законов судебными приставами

В соответствии с Законом о прокуратуре надзор за исполнением законов судебными приставами включает:

- соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, вовлеченных в сферу исполнительного производства;
- соблюдение Конституции РФ и исполнение действующих на территории РФ законов должностными лицами службы судебных приставов;
- соответствие законам правовых актов, издаваемых должностными лицами службы судебных приставов;
- законность применения мер обеспечения исполнительного производства должностными лицами службы судебных приставов;
- законность применения мер административного принуждения в рамках исполнения законодательства об административных правонарушениях;
- законность применения мер по обеспечению установленного порядка деятельности судов, в особенности при применении ими физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Установив факты нарушения законов в деятельности судебных приставов, прокуроры используют меры реагирования, в том числе: 1) протест на противоречащий закону нормативный правовой акт, содержащий требование изменить либо отменить такой акт; 2) заявление в суд о признании нормативного правового акта недействующим, действий (бездействия) и решений судебных приставов незаконными; 3) представление об устранении нарушений закона; 4) предостережение о недопустимости нарушения закона.

Функция уголовного преследования за совершение преступлений

Эта функция реализуется прокуратурой посредством осуществления от имени государства уголовного преследования в ходе уголовного судопроизводства в пределах компетенции, установленной УПК РФ, путем поддержания государственного обвинения в суде по уголовным делам.

Процессуальное положение прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства существенно отличается от его положения на стадии предварительного расследования. В суде прокурор не наделен надзорными полномочиями, которые характерны для него на стадии предварительного расследования. В судебном разбирательстве прокурор поддерживает перед судом государственное обвинение, пользуясь равными правами с другими участниками судебного разбирательства.

От других участников судебного разбирательства государственный обвинитель отличается тем, что он не только вправе, но и обязан реагировать на каждый факт нарушения законности в судебном заседании путем обращения к суду с ходатайством о его устранении. Будучи государственным обвинителем, прокурор действует от имени государства и, являясь ответственным перед ним, поддерживает обвинение в строгом соответствии с законом, в пределах закона и в той мере, в какой оно находит подтверждение на стадии судебного следствия.

В состязательном процессе обязанность по доказыванию вины подсудимого полностью ложится на государственного обвинителя. Развитие системы судов присяжных ставит перед прокурорами задачу не только повышения уровня профессионализма в исследовании доказательств, но и овладения навыками публичных выступлений, совершенствования ораторского мастерства. От того, насколько высоки активность и процессуальное мастерство государственного обвинителя в представлении и исследовании доказательств, зависит обеспечение неотвратимости наказания за совершенное преступление. Если в ходе судебного разбирательства обвинение не находит подтверждения, прокурор обязан отказаться от обвинения и изложить суду мотивы отказа.

Прокурор, поддерживая обвинение, руководствуется требованиями закона и своим внутренним убеждением, основанным на рассмотрении всех обстоятельств дела.

Функция координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Для борьбы с преступными проявлениями требуется объединение усилий, согласование по месту и времени действий различных органов правоохранительной системы, что и достигается посредством их координации. Прокуратура и правоохранительные органы (органы внутренних дел, федеральной службы безопасности, контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и др.), имея общие цели и задачи в сфере борьбы с преступностью, осуществляют свою деятельность посредством применения специфических форм и методов в соответствии с установленной для каждого из них компетенцией в определенных сферах жизнедеятельности.

Цель координации — наиболее успешное осуществление мер по выявлению, раскрытию, расследованию преступлений, принятие или рекомендации компетентным органам мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений.

Предметом координации являются упорядочение, оптимизация взаимодействия правоохранительных органов при выполнении ими общей задачи, осуществляемой посредством присущих каждому из этих органов правовых, организационных, информационных и иных средств, форм и методов.

Основными формами координации являются: 1) проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; 2) обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью; 3) совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта; 4) создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений; 5) проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению; 6) взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведения совместных

семинаров, конференций; 7) оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью; 8) издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов; 9) выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий; 10) разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

Функция участия прокуратуры в правотворческой деятельности

Ее сущность состоит в том, что прокурор в ходе реализации надзорных и иных полномочий с целью совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы или принятия иных нормативных правовых актов, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об их принятии, изменении, дополнении или отмене. Предназначение ее определяется тем, что характер задач, возложенных на прокуратуру, содержание деятельности ее органов, распространенность прокурорского надзора практически на все сферы отношений, урегулированные нормами законодательства, объективно делают прокуратуру широко осведомленной не только об исполнении законов, но и о состоянии правового регулирования. Такая информированность прокуратуры отвечает интересам обеспечения правового регулирования в соответствии с потребностями общества и государства.

Специфической формой участия Генерального прокурора РФ в правотворческой деятельности является согласование, совместное издание с иными государственными органами нормативных актов в случаях и порядке, определенных федеральным законом. Форма согласования используется как способ правового контроля за соответствием требованиям закона данного нормативного правового акта или решения уполномоченного органа и принятия мер к устранению имеющихся в проекте недостатков.

Функция участия прокуратуры во всех видах судопроизводства, установленных Конституцией РФ

Ее цель — содействие соответствующему суду в принятии законного, обоснованного, объективного и справедливого решения. С учетом особенностей конкретных видов судопроизводства (конституционное, административное, гражданское) эта задача прокурора не меняется. Однако изменяются виды процессуальных режимов, возникает существенная специфика оснований участия и полномочий прокуроров, правовых средств их реализации, что дает основание отнести участие прокурора в каждом из названных видов судопроизводства к относительно самостоятельным функциям прокуратуры.

Участие прокурора в конституционном судопроизводстве предусмотрено п. 6 ст. 35 Закона о прокуратуре, в соответствии с которым Генеральный прокурор РФ вправе обратиться в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле. Генеральный прокурор РФ также вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке соответствия Конституции РФ конституций и уставов субъектов РФ.

В гражданском судопроизводстве прокурор, не имея собственных интересов, от имени государства инициирует или вступает в уже начатый процесс по делу в роли истца с «особым» статусом в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, а также в защиту неопределенного круга лиц и законных интересов России, субъектов РФ, муниципальных образований. Право прокурора на обращение в суд в защиту прав других лиц имеет целью обеспечение доступности правосудия для граждан, не имеющих возможности в силу тех или иных причин самостоятельно получить судебную защиту.

Участие прокурора в арбитражном процессе является специфической формой государственного влияния на соблюдение законности в хозяйственной деятельности, соответствующая принципам правовой государственной и рыночной экономики, направленная на защиту государственных и общественных интересов. Задачей прокурора в арбитражном процессе является пресе-

чение и устранение правонарушений в сфере экономической деятельности; возмещение причиненного ущерба; обеспечение законности и обоснованности судебного решения; обеспечение прав и законных интересов участников судебного разбирательства; обеспечение своевременности исполнения судебных решений.

В административном судопроизводстве прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами. Административное исковое заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, являющегося субъектом административных и иных публичных правоотношений, может быть подано прокурором, только если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Прокурор вправе вступить в судебный процесс и дать заключение по административному делу в случаях, предусмотренных КАС РФ.

В уголовном судопроизводстве в целях обеспечения объективного, полного и качественного производства предварительного следствия, а также с учетом общественной значимости расследуемого уголовного дела на досудебных стадиях уголовного судопроизводства прокурор наделен перечисленными ниже *полномочиями распорядительного характера*. Он вправе:

- 1) передать уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому (за исключением передачи уголовного дела или материалов проверки сообщения о преступлении в системе одного органа предварительного расследования) в соответствии с правилами;
- 2) изъять любое уголовное дело или любые материалы проверки сообщения о преступлении у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти)

и передать его (их) следователю Следственного комитета РФ с обязательным указанием оснований такой передачи;

3) изъять любое уголовное дело у органа дознания и передать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи;

4) определить подследственность при соединении в одном производстве уголовных дел, подследственных разным органам предварительного расследования;

5) разрешать споры о подследственности уголовных дел;

6) знакомиться с материалами находящегося в производстве уголовного дела по мотивированному письменному запросу.

На значимых этапах расследования уголовных дел, на которых выносимые процессуальные решения затрагивают и (или) ограничивают права и свободы человека и гражданина, в целях обеспечения законности прокурор наделен следующими надзорными полномочиями.

На этапе привлечения в качестве обвиняемого прокурор изучает постановление о привлечении в качестве обвиняемого, проверяет его законность, обоснованность и мотивированность. Особое внимание уделяется вопросам квалификации содеянного. При необходимости по письменному запросу прокурора орган следствия предоставляет ему возможность ознакомления с материалами находящегося в производстве уголовного дела.

В случае незаконности и необоснованности постановления о привлечении в качестве обвиняемого прокурор направляет в следственный орган требование об устранении нарушения федерального законодательства, допущенного в ходе предварительного следствия, которое руководитель следственного органа рассматривает не позднее пяти суток и сообщает прокурору о принятом им решении.

На этапе приостановления, при прекращении уголовного дела, прекращении уголовного преследования прокурор получает копии процессуальных решений. Он вправе истребовать материалы уголовного дела и проверить их законность и обоснованность.

Признав постановления о приостановлении предварительного следствия, о прекращении уголовного дела или уголовного преследования незаконными или необоснованными, прокурор в срок не позднее 14 суток с момента получения материалов уголовного дела вправе их отменить. В своем постановлении прокурор излагает конкретные обстоятельства, подлежащие дополнительному расследованию.

Признав постановление дознавателя о прекращении уголовного дела или уголовного преследования незаконным или необоснованным, прокурор отменяет его и возобновляет производство по уголовному делу.

Прокурор уполномочен утверждать постановление следователя о прекращении уголовного преследования и о направлении уголовного дела в суд для применения принудительной меры медицинского характера.

При осуществлении надзора за процессуальными решениями органа дознания прокурор наделен дополнительными полномочиями. Постановление дознавателя о прекращении производства по уголовному делу подлежит утверждению прокурором.

Прокурор наделен правом дачи согласия на прекращение уголовного дела и уголовного преследования органом дознания по преступлениям небольшой или средней тяжести в случаях 1) примирения сторон и 2) в связи с деятельным раскаянием.

На этапе утверждения обвинительного заключения (обвинительного акта), изучая материалы уголовного дела, прокурор обязан проверить соответствие обвинительного заключения требованиям ст. 220 УПК РФ, т.е. указанные в нем фамилии, имена и отчества обвиняемого или обвиняемых; данных о личности каждого из них; существо обвинения, место и время совершения преступления, его способы, мотивы, цели, последствия и другие обстоятельства, имеющие значение для данного уголовного дела; формулировки предъявленного обвинения с указанием пункта, части, статьи УК РФ, предусматривающие ответственность за данное преступление; перечень доказательств, подтверждающих обвинение; перечень доказательств, на которые ссылается сто-

рона защиты; обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание; данные о потерпевшем, характере и размере вреда, причиненного ему преступлением; данные о гражданском истце и гражданском ответчике.

Прокурор изучает уголовные дела, проверяет соответствие выводов следователя, дознавателя установленным в ходе расследования обстоятельствам дела, правильность квалификации содеянного, соблюдение уголовно-процессуальных норм при производстве следственных действий, соответствие имеющихся в деле процессуальных документов требованиям УПК РФ. Признав, что имеются основания для направления дела в суд, прокурор утверждает своей резолюцией обвинительное заключение (обвинительный акт).

При выявлении в деле доказательств, полученных с нарушением норм уголовно-процессуального законодательства, прокурор выносит мотивированное постановление о признании таких доказательств недопустимыми и об исключении их из обвинительного заключения.

Прокурор вправе возвратить уголовное дело дознавателю, следователю в случае выявления обстоятельств, препятствующих рассмотрению уголовного дела судом, отсутствия достаточности доказательств виновности обвиняемого, неправильной квалификации содеянного с письменными указаниями о необходимости производства дополнительного расследования, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения или обвинительного акта и устранения выявленных недостатков.

Прокурор *принимает участие в суде* при рассмотрении в ходе досудебного производства следующих вопросов:

- об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога;
- о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения;

- ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения;
- жалоб на действия и решения органа расследования.

11.3. Правовое положение и условия службы прокурорских работников

Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой. Прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы. Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются Законом о прокуратуре. Трудовые отношения работников органов и организаций прокуратуры регулируются также законодательством о труде и о государственной службе. Порядок прохождения службы военными прокурорами органов военной прокуратуры помимо Закона о прокуратуре регулируется федеральными законами «О воинской обязанности и военной службе» и «О статусе военнослужащих».

Прокурорами могут быть граждане РФ, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно имеет гражданство иностранного государства; признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным; лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; имело или имеет судимость; имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника; состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители,

дети супругов и супруги детей) с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Лица принимаются на службу в органы и организации прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

На прокурорских работников, являющихся федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и ст. 17, 18, 20 и 20¹ Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для государственных служащих.

Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. Они не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений.

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает присягу прокурора.

На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет. На должности прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров военизированных прокуратур назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Прокурорам, научным и педагогическим работникам органов и организаций прокуратуры присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы *классные чины*.

Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и организациях прокуратуры — 65 лет. Предельный возраст нахождения на службе прокурорских работников, назначаемых Президентом РФ, — 70 лет.

Прокуроры имеют право на выход в отставку в связи с выходом на пенсию, а также при несогласии с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя.

Раздел 4. Органы, обеспечивающие правопорядок и безопасность

Глава 12. Органы выявления и расследования преступлений

Выявление и раскрытие преступлений являются видами правоохранительной деятельности, провести четкую грань между которыми достаточно трудно. Выявление преступлений означает установление наличия в событии или действиях определенных лиц признаков состава того или иного преступления из числа перечисленных в Особенной части УК РФ.

Раскрытие преступлений — осуществляемая в соответствии с правовыми актами РФ деятельность правоохранительных органов по обнаружению и пресечению подготавливаемых либо совершенных преступлений, установлению лиц, их совершивших, выявлению обстоятельств, имеющих значение для отправления правосудия, возмещению причиненного ущерба. Раскрытие преступлений предполагает проведение оперативно-розыскных и следственных действий, обеспечивающих разоблачение лиц, совершающих противоправные действия, установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу.

Расследование уголовных дел называют предварительным расследованием, так как оно предшествует судебному разбирательству.

Выводы, сделанные в процессе предварительного расследования, являются основанием для поддержания государственным обвинителем обвинения в суде.

Исключения составляют случаи прекращения уголовного дела при его расследовании.

Суд, рассматривающий уголовное дело, хотя и основывается при проведении судебного процесса на материалах, собранных органами предварительного расследования, но осуществляет свое собственное независимое исследование доказательств: заслушивает показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, заключения экспертов, осматривает вещественные доказательства и т.д. При этом выводы суда о виновности подсудимого, доказанности обстоятельств преступления основываются только на доказательствах, которые были

исследованы им непосредственно в судебном следствии, и могут не совпадать с выводами органов предварительного следствия.

Предварительное расследование представляет собой регламентированную уголовно-процессуальным законодательством деятельность уполномоченных на то органов по собиранию, проверке и оценке доказательств в целях раскрытия преступлений, привлечения лиц, их совершивших, к уголовной ответственности, обеспечения возмещения материального ущерба, причиненного преступлением, принятию мер по устранению причин, приведших к совершению преступления, и, тем самым, по предупреждению новых преступлений.

Осуществление предварительного расследования должно основываться на следующих принципах: законности; публичности; всестороннего, полного и объективного исследования всех обстоятельств дела; равенства граждан перед законом и судом; обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту; презумпции невиновности; гласности; неприкосновенности личности и жилища, охраны личной жизни, тайны переписки, телефонной и иной связи.

Задачами предварительного расследования являются:

- защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
- защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию.

Производство предварительного расследования регламентируется УПК РФ, основанным на Конституции РФ.

С учетом тяжести совершенного преступления, объема следственных действий, установленного УПК РФ порядка принимаемых по окончании расследования процессуальных решений существуют две основные формы предварительного расследования преступлений:

- 1) предварительное следствие;
- 2) дознание, производимое в общем порядке либо в сокращенной форме.

Производство предварительного следствия обязательно по всем уголовным делам (за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 150 УПК РФ, по которым производится дознание).

Расследование в форме дознания и дознание в сокращенной форме производится по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, не представляющим сложности для расследования.

При этом порядок производства следственных действий и процессуальные правила принятия решений одинаковы и для следователей, и для дознавателей различных правоохранительных органов.

Подследственность по уголовным делам установлена ст. 151 УПК РФ. При соединении в одном производстве уголовных дел, подследственных разным органам предварительного расследования, подследственность определяется прокурором с соблюдением подследственности, установленной ст. 151 УПК РФ.

Предварительное расследование производится по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления. В случае необходимости производства следственных действий в другом месте следователь вправе произвести их лично либо поручить производство этих действий соответственно следователю или органу дознания, который обязан выполнить *поручение* в срок не позднее 10 суток.

Если преступление было начато в одном месте, а окончено в другом месте, то уголовное дело расследуется по месту окончания преступления.

Если преступления совершены в разных местах, то по решению вышестоящего руководителя следственного органа уголовное дело расследуется по месту совершения большинства преступлений или наиболее тяжкого из них.

Предварительное расследование может производиться по месту нахождения обвиняемого или большинства свидетелей в целях обеспечения его полноты, объективности и соблюдения процессуальных сроков.

Следователь, дознаватель, установив, что уголовное дело ему не подследственно, *производит неотложные следственные действия*, после чего следователь передает уголовное дело руководителю следственного органа, а дознаватель — прокурору для направления по подследственности.

Предварительное расследование начинается сразу же после возбуждения уголовного дела. Следователь или дознаватель выносит постановление о принятии им уголовного дела к производству. Копия этого постановления в течение 24 ч с момента его вынесения направляется прокурору.

При наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, орган дознания в порядке, установленном ст. 146 УПК РФ, возбуждает уголовное дело и производит неотложные следственные действия (ст. 157 УПК РФ).

Установив в ходе досудебного производства по уголовному делу обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, дознаватель, руководитель следственного органа, следователь вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу *представление* о принятии мер по устранению указанных обстоятельств или других нарушений закона. Представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со дня его вынесения.

Данные предварительного расследования не подлежат разглашению и могут быть преданы гласности лишь с разрешения следователя, дознавателя и только в том объеме, в каком ими будет признано это допустимым, если разглашение не противоречит интересам предварительного расследования и не связано с нарушением прав и законных интересов участников уголовного судопро-

производства. Разглашение данных о частной жизни участников уголовного судопроизводства без их согласия не допускается.

12.1. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

Понятие ОРД

Согласно Федеральному закону от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон об ОРД) оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Законом об ОРД, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

ОРД по времени ближе других видов деятельности правоохранительных органов к моменту обнаружения преступления. В идеале она ведется по «горячим следам». По результатам ОРД становится возможным как выявление самого факта общественно опасного деяния, так и установление лица (лиц), к нему причастного. Поэтому результаты ОРД могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, а соответственно и для начала самого уголовного судопроизводства.

Согласно приведенному определению ОРД в основном проводится в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. При этом подп. 4 п. 2 ч. 1 ст. 7 Закона об ОРД допускает ее проведение для розыска без вести пропавших и установления неопознанных трупов. Пункт 5 ч. 1 этой же статьи разрешает осуществление названной деятельности для применения мер безопасности в отношении защищаемых лиц. Согласно ч. 2 ст. 7 органы, осуществляющие ОРД, в пределах своих полномочий вправе собирать данные, необходимые для принятия решений: о до-

пуске к сведениям, составляющим государственную тайну; о допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды; о допуске к участию в ОРД или к материалам, полученным в результате ее осуществления; об установлении или поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий; по обеспечению безопасности органов, осуществляющих ОРД; о выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность; о достоверности сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены в результате террористической деятельности, но не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества.

Таким образом, формулировка понятия ОРД, приведенная в ст. 1 Закона Об ОРД, не в полной мере отражает цели этой деятельности, выделяя лишь главную цель — обеспечение безопасности и защиты от преступных посягательств личности, общества, государства.

ОРД основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Принцип *законности* при осуществлении ОРД означает, что все действия органов, осуществляющих ОРД, должны основываться на законе: «разрешено только то, что разрешено» (но не «разрешено то, что не запрещено»).

Принцип *уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина* по существу является составной частью принципа законности. Он означает, что отдельные ограничения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ОРД носят исключительный и временный характер. Они могут применяться лишь по решению суда в отношении лица, в действиях которого име-

ются признаки преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого, и в иных случаях, предусмотренных оперативно-розыскным законом в целях защиты прав и свобод других лиц, безопасности общества и государства.

Принцип *конспирации* заключается в обеспечении конфиденциальности структур и процедур ОРД, порядка добывания, учета, систематизации, хранения и использования информации, подбора, подготовки и использования кадрового состава оперативно-розыскных органов.

Принцип *сочетания гласных и негласных методов ОРД* предусматривает, что ОРД может осуществляться как гласно путем использования оперативными работниками своих полномочий административно-правового характера, так и негласно с применением методов разведывательного проникновения и оперативно-технических средств.

Правовую основу ОРД составляют Конституция РФ, Закон Об ОРД, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти. Органы, осуществляющие ОРД, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством РФ нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Организация и тактика проведения органами внутренних дел РФ, таможенными органами РФ, ФСИН России оперативно-розыскных мероприятий (кроме наблюдения, проводимого на открытой местности, в транспортных средствах и общественных местах) с использованием специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, определяются ведомственными нормативными правовыми актами, согласованными с ФСБ России.

Задачами ОРД являются:

— выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ;
- установление имущества, подлежащего конфискации.

Система и задачи органов, осуществляющих ОРД

На территории РФ право осуществлять ОРД предоставляется оперативным подразделениям:

- органов внутренних дел РФ;
- органов федеральной службы безопасности;
- федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны;
- таможенных органов РФ;
- Службы внешней разведки РФ;
- ФСИН России;
- органа внешней разведки Министерства обороны РФ, которое проводит оперативно-розыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки.

Перечень органов, осуществляющих ОРД, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять ОРД, их полномочия, структуру и организацию работы.

Органы, осуществляющие ОРД, решают задачи ОРД исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами РФ.

Оперативные подразделения органов, осуществляющих ОРД, вправе проводить совместно с работниками уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскные мероприятия в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы.

При решении задач ОРД органы, уполномоченные ее осуществлять, обязаны:

- 1) принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства;
- 2) исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, принятым ими к производству, а также решения суда по уголовным делам;
- 3) выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами РФ, запросы международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств;
- 4) информировать другие органы, осуществляющие ОРД на территории РФ, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь;
- 5) соблюдать правила конспирации при осуществлении ОРД;
- 6) содействовать обеспечению в порядке, установленном законодательством РФ, безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц.

При решении задач ОРД органы, уполномоченные ее осуществлять, имеют право:

- 1) проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникно-

вения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ. В случае изъятия документов, предметов, материалов при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий должностное лицо, осуществившее изъятие, составляет протокол в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства РФ;

2) устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД;

3) использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц;

4) использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих ОРД, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе;

5) создавать в установленном законодательством РФ порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач ОРД.

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, к которым такие требования предъявлены.

Органы, осуществляющие ОРД, при проведении оперативно-розыскных мероприятий должны обеспечивать соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

Не допускается осуществление ОРД для достижения целей и решения задач, не предусмотренных Законом Об ОРД.

Лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих ОРД, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий ОРД, прокурору или в суд.

Лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, т.е. в отношении которого в возбуждении уголовного дела отказано либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления или в связи с отсутствием в деянии состава преступления, и которое располагает фактами проведения в отношении него оперативно-розыскных мероприятий и полагает, что при этом были нарушены его права, вправе истребовать от органа, осуществляющего ОРД, сведения о полученной о нем информации в пределах, допускаемых требованиями конспирации и исключающих возможность разглашения государственной тайны. Если в предоставлении запрошенных сведений будет отказано или если указанное лицо полагает, что сведения получены не в полном объеме, оно вправе обжаловать это в судебном порядке. В процессе рассмотрения дела в суде обязанность по доказыванию обоснованности отказа в предоставлении этому лицу сведений, в том числе в полном объеме, возлагается на орган, осуществляющий ОРД.

В целях обеспечения полноты и всесторонности рассмотрения дела орган, осуществляющий ОРД, обязан предоставить судье по его требованию оперативно-служебные документы, содержащие информацию о сведениях, в предоставлении которых было отказано заявителю, за исключением сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

В случае признания необоснованным решения органа, осуществляющего ОРД, об отказе в предоставлении необходимых сведений заявителю судья может обязать указанный орган предоставить заявителю такие сведения.

Органам, осуществляющим ОРД, запрещается:

- проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;
- принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и незапрещенных политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности;
- разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокация);
- фальсифицировать результаты ОРД.

Силы, средства и методы органов, осуществляющих ОРД

Силы ОРД — это штатные легальные и негласные (зашифрованные) сотрудники органов, осуществляющих ОРД, а также работники вспомогательных подразделений, конфидененты и внештатные сотрудники.

В связи с наличием зашифрованных сотрудников, скрывающих свою причастности к органам, осуществляющим ОРД, законодатель дает право этим органам использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих ОРД, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

Лицам, которые с их согласия привлекаются к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий, гарантируется сохранение по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим ОРД, в том числе по контракту. В свою очередь эти лица обязаны сохранять в тайне сведения, ставшие им известными в ходе подготовки или проведения оперативно-розыскных мероприятий, и не вправе предоставлять заведомо ложную информацию указанным органам.

Органы, осуществляющие ОРД, могут заключать контракты с совершеннолетними дееспособными лицами независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

Органам, осуществляющим ОРД, запрещается использовать конфиденциальное содействие по контракту со стороны депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных объединений.

Государство гарантирует лицам, изъявившим согласие содействовать по контракту органам, осуществляющим ОРД, выполнение своих обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе гарантирует правовую защиту, связанную с правомерным выполнением указанными лицами общественного долга или возложенных на них обязанностей.

Сведения об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах ОРД, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну и подлежат рассекречиванию только на основании постановления руководителя органа, осуществляющего ОРД.

В качестве средств ОРД законодатель называет информационные системы (оперативные учеты) и оперативную технику (видео-, аудио-, кино-, фото-, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде).

Методы ОРД представляют собой способы добывания и проверки информации. К ним относятся:

- опрос;
- наведение справок;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- проверочная закупка;
- исследование предметов и документов;
- наблюдение;
- отождествление личности;
- обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- прослушивание телефонных переговоров;
- снятие информации с технических каналов связи;
- оперативное внедрение;
- контролируемая поставка;
- оперативный эксперимент;
- получение компьютерной информации.

Приведенный перечень может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров с подключением к станционной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи, со снятием информации с технических каналов связи, с получением компьютерной ин-

формации, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел в порядке, определяемом межведомственными нормативными актами или соглашениями между органами, осуществляющими ОРД.

Права и обязанности сотрудников органов, осуществляющих ОРД

При решении задач ОРД органы, уполномоченные ее осуществлять, обязаны:

- принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства;
- исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа дознания, следователя, руководителя следственного органа и решения суда о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, принятым ими к производству;
- выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами РФ, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств;
- информировать другие органы, осуществляющие ОРД на территории РФ, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь;
- соблюдать правила конспирации при осуществлении ОРД;
- содействовать обеспечению безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц.

При решении задач ОРД органы, уполномоченные ее осуществлять, имеют *право*:

- проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, осуществлять при их проведении изъятие предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ;
- устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД;
- использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц;
- использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих ОРД, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе;
- создавать в установленном законодательством РФ порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач ОРД.

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, к которым такие требования предъявлены. Неисполнение законных требований должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, либо воспрепятствование ее законному осуществлению влекут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

Законом установлен ряд *запретов* для должностных лиц, осуществляющих ОРД:

- проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;

- принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и не запрещенных судебным решением политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности;
- разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокация);
- фальсифицировать результаты ОРД.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим ОРД, прав и законных интересов физических и юридических лиц вышестоящий орган, прокурор либо судья в соответствии с законодательством РФ обязаны принять меры по восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причиненного вреда.

Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих ОРД

Контроль за ОРД осуществляют Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Надзор за осуществлением ОРД осуществляют прокуроры, уполномоченные на то Генеральным прокурором РФ (ст. 21 Закона Об ОРД). По требованию указанных прокуроров руководители органов, осуществляющих ОРД, представляют им оперативно-служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных меро-

приятий с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.

В соответствии со ст. 29 Закона о прокуратуре предметом прокурорского надзора за исполнением закона в сфере ОРД является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законности решений, принимаемых органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие.

Ведомственный контроль за ОРД производят руководители органов, осуществляющих ОРД, которые несут персональную ответственность за соблюдение законности при организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий.

12.2. Органы, осуществляющие предварительное следствие

В Российской Федерации предварительное следствие производится следователями Следственного комитета РФ, органов внутренних дел и органов федеральной службы безопасности.

Круг уголовных дел, расследование которых относится к компетенции следователей каждого из указанных выше ведомств (иначе говоря, подследственность), определяется ст. 151 УПК РФ. Следователи указанных выше ор-

ганов в соответствии с подследственностью обязаны применять предусмотренные уголовно-процессуальным законом меры по установлению события преступления и изобличению лиц, виновных в его совершении.

Следователь является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять предварительное следствие по уголовному делу.

Следователь уполномочен:

- 1) возбуждать уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ;
- 2) принимать уголовное дело к производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности;
- 3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа;
- 4) давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;
- 5) обжаловать с согласия руководителя следственного органа в порядке, установленном УПК РФ, решение прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков;
- 6) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

В случае несогласия с требованиями прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного след-

ствия, следователь обязан представить свои письменные возражения руководителю следственного органа, который информирует об этом прокурора.

Следователи не вправе производить ОРД. В случае необходимости производства оперативно-розыскных мероприятий по расследуемым ими уголовным делам они обязаны направить отдельное поручение об их проведении руководителям соответствующих органов.

Процессуальное положение, т.е. права и обязанности, любого следователя при работе по конкретному уголовному делу абсолютно одинаково и не зависит ни от того, к какому ведомству данный следователь относится, ни от должности в рамках родового понятия «следователь» (младший следователь, следователь, старший следователь, следователь по особо важным делам, старший следователь по особо важным делам), ни от характера расследуемого преступления, ни от сложности дела и объема следственной работы.

Помимо понятия «следователь» УПК РФ (п. 40¹ ст. 5) содержит понятие «следователь-криминалист», под которым понимается должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также участвовать по поручению руководителя следственного органа в производстве отдельных следственных и иных процессуальных действий или производить отдельные следственные и иные процессуальные действия без принятия уголовного дела к своему производству.

Субъектами предварительного следствия также являются руководитель следственного органа — должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, и его заместитель. Руководитель следственного органа вправе:

- 1) поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, а также изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому следователю с обязательным указанием оснований такой передачи; создавать следственную группу, изменять ее состав либо принимать уголовное дело к своему производству;

- 2) проверять материалы проверки сообщения о преступлении или материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя;
- 3) отменять по находящимся в производстве подчиненного следственного органа уголовным делам незаконные или необоснованные постановления руководителя, следователя (дознателя) другого органа предварительного расследования;
- 4) давать следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения, лично рассматривать сообщения о преступлении, участвовать в проверке сообщения о преступлении;
- 5) давать согласие следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, о продлении, об отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения, лично допрашивать подозреваемого, обвиняемого без принятия уголовного дела к своему производству при рассмотрении вопроса о даче согласия следователю на возбуждение перед судом указанного ходатайства;
- 6) разрешать отводы, заявленные следователю, а также его самоотводы;
- 7) отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК РФ;
- 8) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего руководителя следственного органа в порядке, установленном УПК РФ;
- 9) продлевать срок предварительного расследования;
- 10) утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу, а также об осуществлении государственной защиты;
- 11) давать согласие следователю, производившему предварительное следствие по уголовному делу, на обжалование в порядке, установленном ч. 4 ст.

21 УПК РФ, решения прокурора, вынесенного в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ;

12) возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

13) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Руководитель следственного органа вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ, принять уголовное дело к производству и произвести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя или руководителя следственной группы, предусмотренными УПК РФ.

Указания руководителя следственного органа по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения следователем. Указания руководителя следственного органа могут быть обжалованы им руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, когда указания касаются изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю, привлечения лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления, объема обвинения, избрания меры пресечения, производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению, а также направления дела в суд или его прекращения. При этом следователь вправе представить руководителю вышестоящего следственного органа материалы уголовного дела и письменные возражения на указания руководителя следственного органа.

Руководитель следственного органа рассматривает в срок не позднее пяти суток требования прокурора об отмене незаконного или необоснованного постановления следователя и устранении иных нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе досудебного производства, а также письменные возражения следователя на указанные требования и сообщает прокурору об отмене незаконного или необоснованного постановления следователя и устранении допущенных нарушений либо выносит мотивированное по-

становление о несогласии с требованиями прокурора, которое в течение пяти суток направляет прокурору.

Полномочия руководителя следственного органа осуществляют Председатель Следственного комитета РФ (далее — СК России), руководители следственных органов СК России по субъектам РФ, по районам, городам, их заместители, а также руководители следственных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти), их территориальных органов по субъектам РФ, по районам, городам, их заместители, иные руководители следственных органов и их заместители, объем процессуальных полномочий которых устанавливается Председателем СК России, руководителями следственных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти). Следственные подразделения СК России, МВД России, ФСБ России имеют собственную систему, включающую головной орган в центральном аппарате и территориальные органы в округах и субъектах РФ.

Структура СК России включает:

- 1) центральный аппарат;
- 2) Главное военное следственное управление, которому подчинены:
 - военные следственные управления по военным округам, флотам, Ракетным войскам стратегического назначения, городу Москве;
 - военные следственные отделы;
- 3) главные следственные управления и следственные управления по субъектам РФ, которым подчинены следственные отделы по городам, районам, межрайонные и приравненные к ним следственные отделы;
- 4) специализированные следственные управления (отделы), которым подчинены специализированные следственные отделы;
- 5) образовательные организации:
 - ФГКОУ ВО «Академия Следственного комитета Российской Федерации»;

— ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации»;

— ФГКОУ «Кадетский корпус Следственного комитета Российской Федерации имени Александра Невского».

В состав центрального аппарата СК России входят управления и отделы, среди которых:

1) Главное управление по расследованию особо важных дел, включающее:

— следственное управление;

— контрольное управление;

2) Главное следственное управление, включающее:

— управление по расследованию особо важных дел о преступлениях против личности и общественной безопасности;

— управление по расследованию особо важных дел о преступлениях против государственной власти и в сфере экономики;

— управление по расследованию преступлений, связанных с применением запрещенных средств и методов ведения войны;

— первое следственное управление;

— второе следственное управление (с дислокацией в городе Санкт-Петербурге);

— третье следственное управление (с дислокацией в городе Нижнем Новгороде);

— четвертое следственное управление (с дислокацией в городе Екатеринбурге);

— пятое следственное управление (с дислокацией в городе Новосибирске);

— шестое следственное управление (с дислокацией в городе Хабаровске);

— седьмое следственное управление (с дислокацией в городе Ростове-на-Дону);

— отдел по расследованию преступлений, совершенных должностными лицами правоохранительных органов;

— контрольное управление;

— отдел документационного обеспечения;

3) Главное следственное управление по Северо-Кавказскому федеральному округу (с дислокацией в городе Ессентуки Ставропольского края), включающее:

— управление по расследованию особо важных дел;

— контрольно-криминалистическое управление;

— отдел межведомственного взаимодействия и физической защиты;

— организационно-аналитический отдел;

— отдел документационного обеспечения;

— отдел обеспечения деятельности;

— отдел по приему граждан и рассмотрению обращений;

4) Главное управление процессуального контроля, включающее:

— управление процессуального контроля за следственными органами;

— управление организационно-аналитического и документационного обеспечения;

5) Главное управление криминалистики, включающее:

— методико-криминалистическое управление;

— технико-криминалистическое управление;

— управление организации экспертно-криминалистической деятельности;

— управление организационно-аналитического и документационного обеспечения;

6) Главное организационно-инспекторское управление, включающее:

— организационно-контрольное управление;

— информационно-методическое управление;

— управление ведомственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

— отдел документационного обеспечения и корректуры;

7) Управление процессуального контроля за расследованием отдельных видов преступлений;

8) Управление физической защиты и комендантских служб;

- 9) Главное управление обеспечения деятельности;
 - финансово-экономическое управление;
 - управление материально-технического обеспечения;
 - управление имущественных отношений и организации капитального строительства;
 - отдел планирования и организации государственных закупок;
 - отдел организационного и документационного обеспечения;
 - отдел гражданской обороны и мобилизационной подготовки;
- 10) Управление международного сотрудничества;
- 11) Управление кадров;
- 12) Управление учебной и воспитательной работы;
- 13) Правовое управление;
- 14) Управление по рассмотрению обращений граждан и документационному обеспечению;
- 15) Отдел взаимодействия со средствами массовой информации;
- 16) Управление по защите государственной тайны;
- 17) Отдел информационного и документационного обеспечения Председателя СК России;
- 18) Отдел по работе с поручениями Председателя СК России;
- 19) Отдел (приемная Председателя СК России).

СК России возглавляет Председатель, назначаемый Президентом РФ.

Служба в СК России является федеральной государственной службой.

В структуре МВД России систему следственных подразделений возглавляет Следственный департамент МВД России, который является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также правоприменительные полномочия в сфере расследования преступлений, отнесенных к подследственности сле-

дователей органов внутренних дел РФ, а также исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве.

Основными задачи Следственного департамента являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере расследования преступлений, организации деятельности органов предварительного следствия и исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере расследования преступлений, отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел РФ, и исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;
- определение приоритетных направлений в сфере расследования преступлений, отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел РФ, организации деятельности органов предварительного следствия и исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;
- организационно-методическое руководство деятельностью органов предварительного следствия в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного расследования преступлений, отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел РФ;
- осуществление в пределах своих полномочий контроля за законностью решений и действий следователей органов внутренних дел РФ;
- расследование тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также преступлений, вызывающих большой общественный резонанс;
- организация взаимодействия следователей органов внутренних дел с правоохранительными органами зарубежных стран в рамках реализации положений международных договоров РФ в сфере оказания правовой помощи по уголовным делам;

— участие в выработке и проведении эффективной кадровой политики и повышении профессионального мастерства следователей органов внутренних дел РФ.

Следственный департамент МВД России возглавляет в системе Министерства органы предварительного следствия, к которым относятся следственные управления (отделы, отделения) в составе управлений на транспорте МВД России; главные следственные управления, следственные управления (отделы) в составе министерств, главных управлений (управлений) МВД России по субъектам РФ; следственные управления, отделы, отделения, группы в составе территориальных органов МВД России на районном и межрайонном уровнях.

Служба в следственных подразделениях МВД России является федеральной государственной службой.

Систему следственных органов ФСБ России составляют следственное управление ФСБ России, следственные службы управлений ФСБ по г. Москве, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, следственные отделы, отделения, группы в управлениях ФСБ России по субъектам РФ и в органах ФСБ России в войсках.

Служба в следственных подразделениях органов ФСБ России является военной службой.

Согласно социологическим исследованиям следователь в России — это в основном женская профессия (71,7%).

12.3. Органы, осуществляющие дознание

Органы дознания — это государственные органы и должностные лица, уполномоченные УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).

На органы дознания возлагаются:

- 1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно;
- 2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно (в порядке, установленном ст. 157 УПК РФ);
- 3) осуществление иных предусмотренных УПК РФ полномочий.

Согласно ст. 40 УПК РФ к органам дознания относятся:

- 1) органы внутренних дел РФ и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению ОРД;
- 2) органы Федеральной службы судебных приставов (ФССП России);
- 3) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил РФ, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- 4) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Согласно ч. 3 ст. 40 УПК РФ возбуждение уголовного дела в порядке, установленном ст. 146 УПК РФ, и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также:

- 1) на капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;
- 2) руководителей геолого-разведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения этих партий, зимовок, станций, сезонных полевых баз;
- 3) глав дипломатических представительств и консульских учреждений РФ — по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Полномочия органа дознания возлагаются на дознавателя начальником органа дознания путем дачи письменного поручения. При этом не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия.

Дознаватель уполномочен:

- 1) самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение;
- 2) давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;
- 3) обжаловать с согласия начальника органа дознания решения прокурора о возвращении уголовного дела дознавателю для производства дополнительного дознания либо пересоставления обвинительного акта или обвинительного постановления, о направлении уголовного дела дознавателю для производства дознания в общем порядке;
- 4) осуществлять иные действия, предусмотренные УПК РФ.

Указания прокурора и начальника органа дознания, данные в соответствии с УПК РФ, обязательны для дознавателя. При этом дознаватель вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора — вышестоящему прокурору. Обжалование данных указаний не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ.

Начальник подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям уполномочен:

- 1) поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном ст. 145 УПК РФ, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу;
- 2) изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи;
- 3) отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу;
- 4) вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела.

Начальник подразделения дознания вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя, а если для расследования уголовного дела была создана группа дознавателей, — полномочиями руководителя этой группы.

При осуществлении полномочий начальник подразделения дознания вправе:

- проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве дознавателя;
- давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения.

Указания начальника подразделения дознания по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы им начальнику органа дознания или прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения. При этом дознаватель вправе представить начальнику органа дознания или прокурору материалы уголовного дела и письменные возражения на указания начальника подразделения дознания.

Начальник органа дознания уполномочен:

- 1) поручать проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения, а также производство дознания и неотложных следственных действий по уголовному делу, лично рассматривать сообщения о преступлениях и участвовать в их проверке;
- 2) продлевать в порядке, установленном УПК РФ, срок проверки сообщения о преступлении;
- 3) проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве органа дознания, дознавателя;
- 4) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования и производстве процессуальных действий;
- 5) рассматривать материалы уголовного дела и письменные возражения дознавателя на указания начальника подразделения дознания и принимать по ним решение;
- 6) поручать должностным лицам органа дознания исполнение письменных поручений следователя, дознавателя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных процессуальных действий, а также об оказании содействия при их осуществлении;
- 7) принимать решения о производстве дознания группой дознавателей и об изменении ее состава;
- 8) выносить постановления о восстановлении дознавателем утраченного уголовного дела либо его материалов;
- 9) возвращать уголовное дело дознавателю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного дознания, производстве дознания в общем порядке, пересоставлении обвинительного акта или обвинительного постановления;
- 10) утверждать обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу;

11) осуществлять иные действия, предоставленные начальнику органа дознания УПК РФ.

Начальник органа дознания по отношению к дознавателям, уполномоченным осуществлять предварительное расследование в форме дознания, обладает полномочиями начальника подразделения дознания.

В органах внутренних дел РФ полномочия начальника органа дознания осуществляют также заместители начальника полиции.

Надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и дознания осуществляет прокурор.

Глава 13. Органы внутренних дел Российской Федерации

13.1. Система, основные задачи,

полномочия и структура органов внутренних дел

Органы внутренних дел — это государственные органы исполнительной власти, являющиеся составной частью правоохранительной системы РФ, к главным задачам которых относятся обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьба с преступностью и иными правонарушениями.

Органы внутренних дел представляют собой централизованную систему, возглавляемую Министерством внутренних дел РФ (МВД России), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах.

К числу *основных задач* МВД России отнесены:

- 1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;
- 4) управление органами внутренних дел;
- 5) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих войск национальной гвардии, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан,

уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей.

МВД России осуществляет значительный *объем полномочий*:

- формирует на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, охраны общественного порядка и собственности, а также обеспечения общественной безопасности основные направления государственной политики в сфере внутренних дел;
- разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере внутренних дел;
- разрабатывает проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере внутренних дел;
- определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и войск национальной гвардии;
- обобщает практику применения законодательства в сфере внутренних дел, проводит анализ реализации государственной политики в указанной сфере и анализ оперативной обстановки, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию деятельности органов внутренних дел;
- обеспечивает разработку и реализацию государственных программ в сфере внутренних дел;
- организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;
- организует и осуществляет ОРД;
- организует и осуществляет розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;
- организует и осуществляет дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;

- выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, либо преступления, вызывающие большой общественный резонанс;
- принимает меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;
- обеспечивает участие органов внутренних дел и внутренних войск в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;
- организует и осуществляет экспертно-криминалистическую деятельность;
- организует и осуществляет контроль в области оборота оружия;
- участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения;
- обеспечивает государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- организует производство по делам об административных правонарушениях;
- организует содержание органами внутренних дел задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование;
- обеспечивает исполнение законодательства о противодействии коррупции в системе МВД России;
- осуществляет иные полномочия в сфере внутренних дел.

В своей деятельности МВД России руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, а также Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент РФ.

В единую централизованную систему МВД России входят:

- органы внутренних дел, включая полицию;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят:

- центральный аппарат МВД России;
- территориальные органы МВД России;
- образовательные, научные, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России;
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- представительства МВД России за рубежом, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Территориальными органами МВД России являются:

- 1) на окружном уровне — Главное управление МВД России по федеральным округам, управления на транспорте МВД России по федеральным округам;
- 2) на межрегиональном уровне — оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- 3) на региональном уровне — МВД по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам РФ;
- 4) на районном уровне — управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по не-

скольким муниципальным образованиям, управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов РФ, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, Управление МВД России на комплексе «Байконур».

МВД России возглавляет Министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ, количество которых устанавливается Президентом РФ.

Назначение сотрудников органов внутренних дел на должности высшего начальствующего состава органов внутренних дел и военнослужащих войск национальной гвардии на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, и освобождение от этих должностей осуществляет Президент РФ по представлению Министра.

Министр реализует следующие функции:

- устанавливает полномочия должностных лиц системы МВД России по самостоятельному решению возложенных на них задач;
- образует в пределах своей компетенции территориальные органы МВД России, воинские части национальной гвардии, организации и подразделения, осуществляет их реорганизацию и ликвидацию;
- издает нормативные правовые акты МВД России; заключает межведомственные соглашения, международные договоры РФ межведомственного характера в сфере внутренних дел;
- утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата МВД России, положения о территориальных органах МВД России, уста-

вы организаций системы МВД России; штатные расписания; схему размещения территориальных органов МВД России и их подчиненность; схему размещения организаций системы МВД России и их подчиненность; перечень органов внутренних дел и организаций системы МВД России, подчиненных территориальным органам МВД России регионального уровня, и осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством РФ.

В МВД России образуется коллегия, состав которой утверждается Президентом РФ.

В структуру центрального аппарата МВД России входят:

- 1) Министр внутренних дел РФ;
- 2) Первый заместитель Министра внутренних дел РФ;
- 3) Статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел РФ;
- 4) заместители Министра внутренних дел РФ;
- 5) Следственный департамент;
- 6) Главное управление по вопросам миграции;
- 7) Главное управление по контролю за оборотом наркотиков;
- 8) Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения;
- 9) Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ;
- 10) Главное управление по противодействию экстремизму;
- 11) Главное управление собственной безопасности;
- 12) Главное управление на транспорте;
- 13) Главное управление уголовного розыска;
- 14) Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции;
- 15) Департамент государственной службы и кадров;
- 16) Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций;
- 17) Департамент информационных технологий, связи и защиты информации;

- 18) Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению;
- 19) Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий;
- 20) Договорно-правовой департамент;
- 21) Организационно-аналитический департамент;
- 22) Национальное центральное бюро Интерпола;
- 23) Контрольно-ревизионное управление;
- 24) Оперативное управление;
- 25) Организационно-штатное управление;
- 26) Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации;
- 27) Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;
- 28) Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий;
- 29) Управление оперативно-розыскной информации;
- 30) Управление по организации дознания.

Важнейшей составляющей органов внутренних дел является полиция, которая представляет собой систему, обеспечивающую выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, охрану общественного порядка и общественной безопасности.

13.2. Полиция в Российской Федерации:

задачи, структура, полномочия сотрудников

Полиция — составная часть единой централизованной системы МВД России. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения

общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

В пределах своих полномочий полиция оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

К основным направлениям деятельности полиции относятся:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроль соблюдения законодательства РФ в сфере частной детективной (сыскной) деятельности;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы и федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

К числу принципов, которыми руководствуется полиция в своей деятельности, относятся:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспристрастность;
- открытость и публичность;
- общественное доверие и поддержка граждан;
- взаимодействие и сотрудничество;
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

На полицию возложен значительный объем обязанностей, в том числе:

- принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством РФ;
- прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправ-

ные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности;

— оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

— выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению;

— обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

— в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством РФ, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;

— осуществлять ОРД в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом;

— пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

— осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда;

- содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста;
- принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;
- участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;
- проводить в соответствии с законодательством РФ экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам ОРД;
- проводить в соответствии с федеральным законом государственную дактилоскопическую регистрацию и государственную геномную регистрацию;
- осуществлять в соответствии с федеральным законом государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории РФ или в отдельных ее местностях;
- осуществлять контроль деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- выполнять другие обязанности, предусмотренные Федеральным законом «О полиции».

Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставлено право:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;
- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;
- вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;
- в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок получения информации;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами;
- патрулировать населенные пункты и общественные места;
- составлять протоколы об административных правонарушениях;
- производить в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством РФ, следственные и иные процессуальные действия;
- проводить оперативно-розыскные мероприятия; производить при осуществлении ОРД изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, пропавших без вести, иных лиц, розыск которых возложен на полицию;
- вносить руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений;
- доставлять граждан, т.е. осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести;

- доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации;
- осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;
- осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;
- останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства; осуществлять с участием водителей

или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске;

— обеспечивать безопасность и антитеррористическую защищенность зданий, сооружений, помещений и иных объектов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, организаций и подразделений;

— применять на условиях и в порядке, предусмотренных федеральным законом, меры государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

— привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекать для консультаций в установленном порядке специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы);

— использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации в целях установления обстоятельств совершения преступлений, лиц, их совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, и лиц, пропавших без вести, и др.

Сотрудникам полиции предоставлено право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами.

Служба в органах полиции — федеральная государственная служба.

На службу в полицию вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком РФ, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности. Предельный возраст поступления на службу:

- 1) для замещения должностей в органах внутренних дел — 35 лет;
- 2) для поступления в образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме — 25 лет.

Гражданин не может быть принят на службу в органы внутренних дел в случаях:

- признания его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;
- осуждения его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличия судимости, в том числе снятой или погашенной;
- отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

- несоответствия требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- близкого родства или свойства с сотрудником органов внутренних дел, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- выхода из гражданства РФ;
- приобретения или наличия гражданства (подданства) иностранного государства;
- представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел;
- наличия вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства;
- если он является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;
- если он неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в органы внутренних дел, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;
- если он подвергался уголовному преследованию, которое было прекращено в отношении его за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения, прекращенных не менее чем за три года до дня поступления на службу в органы внутренних дел), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, когда на момент рассмотрения вопроса о возможности принятия на службу преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;
- если он не согласен соблюдать ограничения и запреты, исполнять обязанности и нести ответственность, когда эти ограничения, запреты, обязанности и ответственность установлены для сотрудников органов внутренних дел федеральными законами.

На сотрудников полиции распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и ст. 17, 18 и 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудниками ОРД.

Граждане, поступающие на службу в органы внутренних дел, проходят психофизиологические исследования (обследования), тестирование, направленные на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами.

Для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от двух до шести месяцев.

Сотрудник полиции, проходящий службу в территориальном органе, выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в пределах территории, обслуживаемой этим территориальным органом, в соответствии с замещаемой должностью и должностным регламентом (должностной инструкцией). За пределами указанной территории сотрудник полиции выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Сотруднику полиции выдаются служебное удостоверение, специальный жетон с личным номером, нагрудный знак, позволяющий идентифицировать сотрудника полиции.

Сотрудникам полиции присваиваются следующие специальные звания:

1) рядовой состав — рядовой полиции;

- 2) младший начальствующий состав — младший сержант полиции, сержант полиции, старший сержант полиции, старшина полиции, прапорщик полиции, старший прапорщик полиции;
- 3) средний начальствующий состав — младший лейтенант полиции, лейтенант полиции, старший лейтенант полиции, капитан полиции;
- 4) старший начальствующий состав — майор полиции, подполковник полиции, полковник полиции;
- 5) высший начальствующий состав — генерал-майор полиции, генерал-лейтенант полиции, генерал-полковник полиции, генерал полиции РФ.

Государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Ведомственный контроль за деятельностью полиции осуществляется в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Общественный контроль за деятельностью полиции осуществляют:

- 1) граждане РФ, общественные объединения — в соответствии с Федеральным законом «О полиции»;
- 2) Общественная палата РФ — в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;
- 3) общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий (за обеспечением прав граждан в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»);
- 4) общественные советы, образуемые при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, при территориальных органах (осу-

ществляют контроль за деятельностью полиции в соответствии с положениями об этих советах).

Судебный контроль и надзор за деятельностью полиции осуществляются в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Надзор за исполнением полицией законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством.

Действия (бездействие) сотрудника полиции, нарушающие права и законные интересы гражданина, государственного и муниципального органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры РФ либо в суд.

**Глава 14. Федеральная служба войск
национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия):
задачи, структура, полномочия, личный состав**

Войска национальной гвардии РФ являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 внутренние войска МВД России были преобразованы в войска национальной гвардии РФ. Правовая основа деятельности Росгвардии регламентирована Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих *задач*:

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством РФ;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне РФ;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы РФ;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юриди-

ческих лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

В структуру (состав) войск национальной гвардии входят:

- органы управления;
- объединения, соединения и воинские части;
- подразделения (органы), в том числе, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции (далее — подразделения);
- образовательные организации высшего образования и иные организации.

Органы управления объединений, подразделения и организации войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании уставов, утверждаемых руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Органы управления соединений и воинские части войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании единого типового устава, утверждаемого руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент РФ, который:

- определяет задачи войск национальной гвардии;
- утверждает структуру и состав войск национальной гвардии;
- утверждает штатную численность военнослужащих войск национальной гвардии, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции, и гражданского персонала войск национальной гвардии;
- назначает на должность главнокомандующего войсками национальной гвардии и освобождает его от должности;

- утверждает Устав войск национальной гвардии, знамя и флаг войск национальной гвардии, положения о них, их описания и рисунки;
- утверждает положение об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии;
- осуществляет иные полномочия.

Среди полномочий Правительства РФ выделим, в частности, следующие:

- осуществляет выделение финансовых средств для обеспечения деятельности войск национальной гвардии;
- обеспечивает оснащение войск национальной гвардии вооружением, боеприпасами, боевой и специальной техникой, специальными средствами;
- утверждает перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии;
- осуществляет в пределах своих полномочий мероприятия по социальной защите, материальному и бытовому обеспечению, правовой защите и социальной поддержке военнослужащих войск национальной гвардии.

Управление войсками национальной гвардии осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти, являющийся главнокомандующим войсками национальной гвардии.

В соответствии с общими полномочиями войска национальной гвардии *имеют право*:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;
- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания;

- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- принимать необходимые меры по охране места происшествия;
- доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;
- производить досмотр транспортных средств, плавучих средств (судов), нарушивших правила, установленные на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;
- производить в пунктах пропуска личный досмотр работников охраняемых войсками национальной гвардии важных государственных объектов;
- требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;
- беспрепятственно входить в любое время суток на территории и в помещения охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, а также в целях задержания лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты;
- осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного или найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ;
- вести разведку в районах выполнения служебно-боевых задач;
- выдавать гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия; разрешения на хранение или хранение и ношение граж-

данского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование;

— выдавать лицензии на осуществление частной охранной деятельности; выдавать для подтверждения правового статуса удостоверения частного охранника; проводить периодические проверки частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и специальных средств;

— охранять на договорной основе объекты, подлежащие обязательной охране, имущество граждан и организаций, а также обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны;

— останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по участию в обеспечении безопасности дорожного движения в соответствии с законодательством РФ;

— пресекать массовые беспорядки в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях и др.

Согласно специальным полномочиям военнослужащие войск национальной гвардии вправе задерживать до передачи в полицию:

- 1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- 2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;
- 3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;

- 4) лиц, находящихся в розыске;
- 5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, — по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;
- 6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;
- 7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов.

Лицо, подвергнутое задержанию, в сопровождении военнослужащих войск национальной гвардии и с соблюдением условий, исключающих угрозу их жизни и здоровью, подлежит доставлению в ближайший орган внутренних дел не позднее трех часов с момента задержания. Срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения задержанного лица.

Войска национальной гвардии имеют право производить вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него при несении боевой службы, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также:

- 1) для спасения жизни граждан;
- 2) обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 3) задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;
- 4) пресечения преступления;
- 5) проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;
- 6) проверки сообщения об угрозе террористического акта;
- 7) установления обстоятельств несчастного случая.

О вскрытии транспортного средства не позднее 24 ч информируется собственник транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие.

Проникновение военнослужащих войск национальной гвардии в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями независимо от форм собственности (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), в акватории допускается при несении боевой службы в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также:

- 1) для защиты (спасения) жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 2) осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 3) задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 4) пресечения преступления.

При вхождении (проникновении) в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, военнослужащий войск национальной гвардии вправе при необходимости произвести взлом запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.

О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в жилое помещение, но не позднее 24 ч с момента вхождения (проникновения) информируются собственник этого помещения и (или) проживающие в нем граждане, если такое вхождение было осуществлено в их отсутствие.

О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в жилое помещение помимо воли проживающих (находящихся) в нем граждан письменно уведомляется прокурор в течение 24 ч.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе производить оцепление (блокирование) участков местности (акватории):

- при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;
- проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
- преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.

Войска национальной гвардии вправе обрабатывать данные о лицах:

- 1) получивших удостоверение частного охранника;
- 2) владеющих оружием.

Военнослужащие войск национальной гвардии в целях обеспечения режима чрезвычайного положения вправе:

- временно запрещать или ограничивать движение транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, плавучих средств (судов) и пловцов на акватории, осуществлять их досмотр в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан;
- использовать в неотложных случаях транспортные средства и плавучие средства, принадлежащие организациям или гражданам, для проезда к месту чрезвычайных ситуаций и при других чрезвычайных обстоятельствах, для доставления в медицинские организации лиц, нуждающихся в скорой меди-

- цинской помощи, а также для преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, и доставления их в полицию;
- беспрепятственно пользоваться в служебных целях линиями, каналами и средствами связи, принадлежащими организациям;
 - безвозмездно получать от организаций информацию, необходимую для исполнения военными (сотрудниками) войск национальной гвардии служебных обязанностей;
 - осуществлять проверку у граждан документов, удостоверяющих их личность, при наличии данных о том, что у граждан имеются оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, специальные средства, производить личный досмотр граждан, досмотр их вещей, жилых и иных помещений, транспортных средств, плавучих средств;
 - задерживать граждан, нарушивших правила комендантского часа, установленные в соответствии с федеральным законодательством, до его окончания, а лиц, не имеющих при себе документов, удостоверяющих их личность, задерживать до установления их личности с последующим их доставлением в полицию и др.

Военнослужащим войск национальной гвардии в целях обеспечения режима военного положения, правового режима контртеррористической операции предоставляется право на применение мер и временных ограничений, предусмотренных соответственно федеральным законодательством о военном положении и о противодействии терроризму.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии при несении боевой службы, выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных, служебных, боевых) задач являются представителями власти и находятся под защитой государства в соответствии с законодательством РФ. Никто, за исключением государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность.

Воспрепятствование исполнению военным (сотрудником) войск национальной гвардии служебных обязанностей, его оскорбление, сопротивление ему, насилие или угроза применения насилия по отношению к нему в связи с исполнением указанным военным (сотрудником) служебных обязанностей влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

При исполнении военным (сотрудником) войск национальной гвардии служебно-боевых (оперативно-служебных, служебных, боевых) задач не допускаются его привод, задержание, личный досмотр и досмотр его вещей, а также досмотр личного и используемого им транспорта, плавучих средств (судов) без официального представителя войск национальной гвардии или решения суда.

Сведения о военных (сотрудниках) войск национальной гвардии, выполнявших (выполняющих) специальные задания по противодействию терроризму, обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, составляют государственную тайну.

Надзор за исполнением войсками национальной гвардии федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

Глава 15. Система органов

Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, защиты и охраны государственной границы РФ, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность РФ и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством РФ, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Правовую основу деятельности органов ФСБ России составляют Конституция РФ, Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (далее — Закон о Федеральной службе безопасности), Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации», утвердивший Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и ее структуру, Закон об ОРД, другие федеральные законы и нормативные акты федеральных органов государственной власти и международные договоры РФ.

Деятельность ФСБ России осуществляется на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, единства системы органов федеральной службы безопасности, а также централизации управления ими; конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

Управление органами ФСБ России осуществляет директор ФСБ России, который назначается и освобождается от должности Президентом РФ.

Федеральная служба безопасности представляет *единую централизованную систему*, в которую входят:

- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам РФ (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);
- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);
- авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации, военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом подчинении.

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и пограничные органы могут иметь в своем составе подразделения, непосредственно реализующие основные направления деятельности органов

федеральной службы безопасности, управленческие и обеспечивающие функции.

Основные направления деятельности и полномочия органов ФСБ России

Деятельность органов ФСБ России осуществляется по следующим основным направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом; борьба с преступностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность; обеспечение информационной безопасности.

Контрразведывательная деятельность — деятельность органов федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ.

Основаниями для осуществления контрразведывательной деятельности являются:

- наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ;
- необходимость получения сведений о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности РФ;
- необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну;
- необходимость изучения лиц, оказывающих содействие органам ФСБ на конфиденциальной основе;
- необходимость обеспечения собственной безопасности;
- запросы специальных служб иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ.

Борьба с терроризмом — это деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Основаниями для проведения органами по борьбе с терроризмом мероприятий по борьбе с терроризмом являются:

- необходимость пресечения террористического акта;
- необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта;
- необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

Подразделения специального назначения органов федеральной службы безопасности по решению Президента РФ могут использоваться против находящихся за пределами территории РФ террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности РФ.

Борьба с преступностью осуществляется в следующем порядке. Органы федеральной службы безопасности проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности РФ, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ.

Разведывательная деятельность осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» (далее — Закон о внешней разведке).

Пограничная деятельность осуществляется по следующим направлениям:

— защита и охрана Государственной границы РФ в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы РФ, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы РФ, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;

— защита и охрана экономических и иных законных интересов РФ в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны РФ запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках РФ, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами и законодательством РФ.

Обеспечение информационной безопасности — деятельность органов ФСБ, осуществляемая ими в пределах своих полномочий:

— при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности;

— при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами РФ.

Полномочия органов ФСБ России включают:

— информирование Президента РФ, Председателя Правительства РФ, а также по их поручениям федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ об угрозах безопасности РФ;

— выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ;

— координацию осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;

— организацию выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов и войск;

— организацию во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также противодействия экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя РФ, насильственный захват или насильственное удержание власти и др.

Основные права органов ФСБ включают:

— установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;

— использование специальных методов и средств при осуществлении контрразведывательной и разведывательной деятельности;

— проведение мероприятий по борьбе с терроризмом;

— проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа; организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, следствие по которым отнесено законодателем к ведению органов ФСБ России, и др.

На органы ФСБ России возложена обязанность реализации мер путем внесения представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности РФ, и объявления официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступле-

ний, дознание и предварительное следствие по которым отнесены к ведению органов федеральной службы безопасности.

Сотрудники органов ФСБ России

Органы федеральной службы безопасности комплектуются (в том числе на конкурсной основе) военнослужащими, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками.

Численность военнослужащих и гражданского персонала органов ФСБ России (без учета численности работников научно-исследовательских, военно-медицинских учреждений и подразделений, персонала по эксплуатации, охране и обслуживанию служебных зданий и помещений органов федеральной службы безопасности) устанавливается Президентом РФ. Численность военнослужащих и гражданского персонала научно-исследовательских, военно-медицинских учреждений и подразделений, персонала по эксплуатации, охране и обслуживанию служебных зданий и помещений органов федеральной службы безопасности устанавливается директором ФСБ России в пределах выделяемых бюджетных ассигнований.

Военнослужащие органов федеральной службы безопасности, проходящие службу по контракту, а также федеральные государственные гражданские служащие органов федеральной службы безопасности и работники органов федеральной службы безопасности, назначенные на должности военнослужащих, являются *сотрудниками* органов федеральной службы безопасности. Сотрудником органов федеральной службы безопасности может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства, способный по своим личным, профессиональным и психологическим качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. Квалификационные требования к уровню образования, стажу, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей сотрудника органов федеральной службы без-

опасности, устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности или уполномоченными им должностными лицами.

Граждане РФ не могут быть приняты на службу или на работу в органы федеральной службы безопасности, а военнослужащие и гражданский персонал органов федеральной службы безопасности могут быть уволены со службы или с работы в случае:

- 1) наличия вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства;
- 2) отказа от прохождения обязательной государственной дактилоскопической регистрации, процедуры проверки или оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, обязательного опроса с использованием технических и иных средств, не наносящих ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющих вреда окружающей среде, обязательного обследования на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ;
- 3) наличия судимости в настоящее время или в прошлом, в том числе снятой или погашенной, если в отношении их прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием;
- 4) непредставления документов или сведений, подлежащих обязательному представлению в соответствии с нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности либо представления подложных документов или заведомо ложных сведений;
- 5) наличия зарегистрированного за пределами РФ права собственности на имущество, если это не обусловлено решением задач оперативно-служебной деятельности;

6) если они являются членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, и (или) участвуют в их деятельности;

7) употребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Граждане РФ, поступающие на военную службу по контракту, на федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы федеральной службы безопасности, проходят проверку в целях определения их пригодности к службе или работе в органах федеральной службы безопасности.

Сотрудники органов ФСБ руководствуются в своей служебной деятельности федеральными законами и не могут быть связаны решениями политических партий, общественных объединений и иных организаций.

При осуществлении оперативно-служебной деятельности сотрудники органов ФСБ подчиняются только непосредственному и прямому начальнику.

При получении приказа или распоряжения, противоречащего федеральному закону, сотрудник должен руководствоваться федеральным законом.

Военнослужащим и гражданскому персоналу органов ФСБ России запрещается самостоятельно или через доверенных лиц принимать участие в управлении организациями (за исключением участия в управлении некоммерческой организацией на безвозмездной основе, если это обусловлено решением задач оперативно-служебной деятельности, либо участия в общем собрании членов некоммерческой организации), заниматься предпринимательской деятельностью, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении такой деятельности. Запрещается совмещать военную службу с иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной, преподавательской и иной творческой деятельности, за исключением случаев, когда это предусмотрено законодательством РФ и (или) необходимо для решения задач оперативно-служебной деятельности.

Сотрудники органов федеральной службы безопасности при исполнении служебных обязанностей являются представителями федеральных органов государственной власти и находятся под защитой государства. Никто, кроме государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность.

Воспрепятствование исполнению сотрудником органов федеральной службы безопасности служебных обязанностей, оскорбление, сопротивление, насилие или угроза применения насилия по отношению к нему в связи с исполнением указанным сотрудником служебных обязанностей влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

При исполнении сотрудником органов федеральной службы безопасности служебных обязанностей не допускаются его привод, задержание, личный досмотр и досмотр его вещей, а также досмотр личного и используемого им транспорта без официального представителя органов федеральной службы безопасности или решения суда.

Сведения о сотрудниках органов федеральной службы безопасности, выполнявших (выполняющих) специальные задания в специальных службах и организациях иностранных государств, в преступных группах, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с письменного согласия указанных сотрудников и в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Сотрудникам органов федеральной службы безопасности разрешается хранение и ношение табельного оружия и специальных средств. Они имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также оружие и специальные средства в случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ для сотрудников полиции.

Контроль за деятельностью органов ФСБ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституци-

онными законами и федеральными законами. Депутаты (члены) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности органов федеральной службы безопасности в порядке, определяемом законодательством РФ.

Надзор за исполнением органами ФСБ законов РФ осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры. Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам ФСБ содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов ФСБ в предмет прокурорского надзора не входят.

Глава 16. Система органов внешней разведки Российской Федерации

Внешняя разведка РФ является составной частью сил обеспечения безопасности государства и представляет собой совокупность специально создаваемых государством органов, призванных защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз.

Ведущий орган внешней разведки России — Служба внешней разведки РФ (СВР России) — федеральный орган исполнительной власти, подведомственный непосредственно Президенту РФ.

СВР России создана на основе Первого Главного управления КГБ СССР: 22 октября 1991 г. постановлением Государственного Совета СССР № ГС-8 внешняя разведка была выведена из состава КГБ СССР и преобразована в самостоятельное ведомство — Центральную службу разведки СССР (ЦСР СССР). 18 декабря 1991 г. Президент России Б. Н. Ельцин подписал Указ № 293 об образовании Службы внешней разведки.

Место СВР в системе спецслужб России, цели и задачи внешней разведки нашли отражение в принятом 8 июля 1992 г. Законе РФ № 3245-1 «О внешней разведке». Как следует из самого названия Закона, основной вид деятельности органов внешней разведки — разведывательная деятельность, которая осуществляется посредством:

- добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы РФ реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;
- оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности РФ.

10 января 1996 г. был принят Федеральный закон № 5-ФЗ «О внешней разведке», который не претерпел концептуальных изменений, но был приведен в соответствие с Конституцией РФ. В числе дополнений, внесенных в Закон, следует отметить вопросы, касающиеся защиты источников информации. Так, зафиксировано, что сведения о лицах, оказывающих или оказывавших конфиденциальное содействие органам внешней разведки, составляют госу-

дарственную тайну и рассекречиванию не подлежат. Также были определены меры по социальной защите сотрудников СВР России.

К основным направлениям работы СВР отнесено:

- 1) в области *политической разведки* — добывание упреждающей информации о процессах выработки, содержании и особенностях реализации внешне-политических установок иностранных государств, международных и общественно-политических организаций, а также о деятельности ведущих политических лидеров зарубежных стран; осуществлении мероприятий, способствующих достижению целей российской внешней политики на международной арене;
- 2) в области *экономической разведки* — сбор информации по различным аспектам экономической деятельности зарубежных государств, их экономических и финансовых организаций, рынков сырья, металлов, валюты и т.п., представляющих интерес для Российской Федерации, а также осуществление мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для достижения внешнеэкономических целей РФ;
- 3) в области *научно-технической разведки* — добывание информации о достижениях зарубежной науки и техники прежде всего с целью осуществления контроля деятельности иностранных государств в сфере создания принципиально новых видов вооружений для поддержания на должном уровне научной и технической мысли в Российской Федерации, четкого определения перспективных направлений разработок и программ национальных научно-исследовательских центров, повышения технологической оснащенности производства.

Внешняя разведка обеспечивает безопасность российских официальных лиц и граждан за рубежом, а также принимает меры по предотвращению акций, проводимых иностранными спецслужбами и криминальными структурами, наносящих ущерб интересам России.

Разведывательные органы РФ участвуют в борьбе с организованной международной преступностью, в частности с терроризмом и наркобизнесом, рас-

пространением ядерного и других видов оружия массового уничтожения, незаконной торговлей оружием. По этим вопросам российская разведка взаимодействует со спецслужбами иностранных государств и с международными организациями, защищая, прежде всего, интересы России и её граждан.

Для достижения целей разведывательной деятельности органам внешней разведки РФ предоставлены следующие *полномочия*:

- установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;
- осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;
- использование в целях конспирации документов, зашифровывающих личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки РФ;
- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и федеральными органами государственной охраны РФ;
- заключение с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями РФ соглашений, необходимых для осуществления разведывательной деятельности;
- организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях РФ, находящихся за пределами территории РФ, включая определение порядка осуществления физической и инженерно-технической защиты указанных учреждений, мероприятия по предотвращению утечки по техническим каналам сведений, составляющих государственную тайну;
- обеспечение безопасности сотрудников учреждений РФ, находящихся за пределами территории РФ, и членов их семей в государстве пребывания;

- обеспечение безопасности командированных за пределы территории РФ граждан РФ, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей;
- взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном настоящим Законом о внешней разведке;
- создание специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий;
- обеспечение собственной безопасности, т.е. защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз;
- создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки РФ.

В процессе разведывательной деятельности органы внешней разведки могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности, при том, что эти методы и средства не должны причинять вреда жизни и здоровью людей и наносить ущерба окружающей среде.

Закон о внешней разведке запрещает использование методов и средств разведывательной деятельности в отношении граждан РФ на территории РФ.

Исходя из действующего законодательства СВР России считает, что у нее нет основных или второстепенных противников. В настоящее время в разведке происходит переход от конфронтации со спецслужбами различных стран к взаимодействию и сотрудничеству в тех областях, где совпадают их интересы (борьба с международным терроризмом, контрабандой наркотиков, проблема распространения оружия массового поражения и т.п.). Разумеется, это взаимодействие не носит всеобъемлющего характера и не исключает ведения разведки на территории тех или иных стран исходя из национальных интересов России.

В соответствии с законом о внешней разведке построена организационная структура СВР России, которая включает следующие подразделения (управления, службы, самостоятельные отделы):

- оперативные;
- аналитические;
- функциональные.

В СВР России входят:

- аппарат директора;
- протокольный отдел;
- Академия СВР (АВР);
- бюро по связям с общественностью и СМИ (пресс-бюро);
- оперативные отделы;
- управление анализа и информации;
- управление внешней контрразведки;
- управление информатики;
- управление НТР;
- управление опертехники;
- управление экономической разведки;
- служба эксплуатации и обеспечения.

Возглавляет СВР директор Службы внешней разведки, который назначается Президентом РФ.

Для обсуждения возникающих проблем и выработки разведывательной политики применительно к складывающейся ситуации создана Коллегия СВР, куда входят заместители директора внешней разведки, начальники оперативных, аналитических и функциональных подразделений.

СВР не единственный орган внешней разведки. Разведывательная деятельность в пределах полномочий осуществляется:

- *органом внешней разведки Министерства обороны РФ* — в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах;

— *органами федеральной службы безопасности* в соответствии с Законом о Федеральной службе безопасности.

Формы взаимодействия органов внешней разведки России, как между собой, так и с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и федеральными органами государственной охраны РФ определяются законодательством РФ и заключаемыми на его основе соглашениями.

Взаимоотношения органов внешней разведки РФ с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств устанавливаются на основе международных договоров РФ, в том числе договоров межведомственного характера.

Необходимость осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий Президент РФ и Федеральное Собрание исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности государства иными способами.

Получаемая органами внешней разведки разведывательная информация предоставляется Президенту РФ, палатам Федерального Собрания, Правительству РФ и определяемым Президентом РФ федеральным органам исполнительной и судебной власти, предприятиям, учреждениям и организациям. Разведывательная информация может также предоставляться федеральным органам исполнительной власти, входящим в состав сил обеспечения безопасности РФ.

Руководители органов внешней разведки РФ несут персональную ответственность перед Президентом РФ за достоверность, объективность разведывательной информации и своевременность ее предоставления. Ответственность за возможное разглашение сведений, составляющих государственную тайну или раскрывающих источники указанной информации, ложится на должностных лиц федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, предприятий, учреждений и организаций, членов Совета

Федерации и депутатов Государственной Думы, которым предоставляется разведывательная информация.

Финансирование органов внешней разведки РФ осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Сотрудниками органов внешней разведки РФ являются военнослужащие и государственные гражданские служащие кадрового состава, а также не входящие в кадровый состав военнослужащие, государственные гражданские служащие и работники, добровольно поступившие соответственно на военную службу либо государственную гражданскую службу или на работу в эти органы.

Сотрудником СВР России может стать гражданин РФ, способный по своим личным и деловым качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

Гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен соответствовать требованиям по уровню:

- образования (высшее);
- профессиональной подготовки (должен иметь соответствующий уровень профессиональной подготовки, необходимый для успешного выполнения должностных обязанностей).

Гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы в СВР России. Для определения соответствия кандидата установленным требованиям проводятся медицинское освидетельствование и мероприятия по профессиональному психологическому отбору.

В целях определения годности к военной службе по состоянию здоровья кандидат направляется на медицинское освидетельствование, которое проводится военно-врачебной комиссией. На военную службу по контракту может быть принят гражданин, признанный годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями.

Кандидаты в обязательном порядке проходят профессиональный психологический отбор. В ходе его проведения оцениваются уровень интеллектуального развития, психологическая готовность к прохождению военной службы, быстрота мышления, коммуникабельность, нервно-психическая устойчивость и другие профессионально важные для военной службы (работы) качества. Профессиональная пригодность кандидата определяется применительно к конкретному виду деятельности.

Прием женщин в СВР России на военную службу по контракту на должностях оперативного состава ограничен спецификой выполняемых служебных обязанностей, обусловленной высокими физическими, психологическими, эмоциональными нагрузками, и регламентируется Перечнем должностей, подлежащих замещению в СВР России военнослужащими-женщинами преимущественно в сфере делопроизводства и административно-хозяйственной деятельности.

В отношении кандидата с его согласия проводятся проверочные мероприятия, связанные с допуском к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну.

Кандидатом на военную службу в СВР России на должностях оперативного состава может стать гражданин РФ в возрасте от 22 до 30 лет.

Кандидат должен обладать высоким образовательным уровнем, в частности:

- иметь диплом государственного образца о высшем профессиональном образовании (квалификация — специалист, магистр) по необходимым для осуществления служебной деятельности специальностям гуманитарного или технического профиля с хорошими и отличными оценками по профилирующим дисциплинам;
- учиться с хорошими и отличными оценками на выпускном курсе высшего учебного заведения, обладающего правом выдачи дипломов о высшем образовании государственного образца по программе «специалист», «магистр» гуманитарного или технического профиля;

— свободно владеть как минимум одним иностранным языком, уровень знания которого устанавливается в ходе тестирования специалистами СВР России.

Гражданин, имеющий диплом государственного образца о высшем профессиональном образовании с квалификацией «бакалавр» либо обучающийся на выпускном курсе высшего учебного заведения по программе «бакалавр», может быть рассмотрен в качестве кандидата на должность оперативного состава, если он обладает необходимой для осуществления служебной деятельности специальностью гуманитарного или технического профиля, имеет хорошие и отличные оценки по профилирующим дисциплинам, а также свободно владеет как минимум двумя иностранными языками (либо одним редким или восточным), уровень знания которых устанавливается в ходе тестирования специалистами СВР России.

К кандидату на военную службу в СВР России на должностях оперативного состава предъявляются повышенные требования:

— к состоянию здоровья, в частности, признание его по результатам медицинского освидетельствования годным к военной службе на указанных должностях в сложных климатических условиях;

— патриотическим, морально-нравственным и мотивационным установкам, а также эмоционально-волевым, интеллектуальным, коммуникативным и познавательным особенностям личности, которые оцениваются в ходе профессионального психологического отбора.

Кандидат на военную службу в СВР России на должностях оперативного состава должен быть готов к обязательному прохождению специальной подготовки в Академии внешней разведки сроком от одного до трех лет, объем и направление которой, в том числе выбор изучаемого языка, определяются руководством СВР России.

В соответствии с законами «О внешней разведке», «О воинской обязанности и военной службе», от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»,

«О государственной гражданской службе Российской Федерации» не может стать сотрудником СВР России гражданин РФ, который:

- признан недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;
- имеет гражданство иностранного государства;
- уклоняется от проверочных мероприятий и (или) сообщает о себе заведомо ложные анкетные данные или сведения, представляет подложные документы;
- отказывается от предоставления установленных законом сведений или представляет заведомо ложные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- постоянно проживает сам и (или) имеет близких родственников, проживающих за границей;
- оформляет сам и (или) имеет близких родственников, оформляющих документы для выезда на постоянное жительство в другие государства;
- признан по результатам медицинского освидетельствования ограниченно годным к военной службе, временно негодным к военной службе или негодным к военной службе;
- признан по результатам профессионального психологического отбора негодным к военной службе (работе) по контракту в СВР России, в том числе в случае неоднократного употребления наркотических или других психоактивных веществ;
- не соответствует по возрасту, образованию (специальности или направлению подготовки), состоянию здоровья, личным и деловым качествам требованиям, установленным в СВР России для выполнения должностных обязанностей, и условиям прохождения военной службы (работы).

Контракт о прохождении военной службы (работы) не может быть заключен с гражданами, в отношении которых: вынесен обвинительный приговор и

назначено наказание, ведется дознание либо предварительное следствие, уголовное дело передано в суд. Не могут стать сотрудниками СВР России граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также отбывавшие наказание в виде лишения свободы.

Сотрудники органов внешней разведки РФ подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации. Военнослужащие органов внешней разведки не могут состоять в общественных объединениях, преследующих политические цели. Государственные гражданские служащие и работники органов внешней разведки РФ не могут создавать общественные объединения, преследующие политические цели.

К кадровому составу органов внешней разведки РФ относятся назначенные на соответствующие должности военнослужащие и государственные гражданские служащие органов внешней разведки РФ, чьи функциональные обязанности непосредственно связаны с осуществлением разведывательной деятельности. Сведения о принадлежности конкретных лиц к кадровому составу органов внешней разведки РФ, включая сотрудников, уволенных из этих органов, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с санкции руководителя органа внешней разведки РФ, а в случаях, не связанных со служебной необходимостью, — и при обязательном наличии письменного согласия этих лиц.

Сотрудники кадрового состава органов внешней разведки для выполнения своих функциональных обязанностей могут без раскрытия их принадлежности к органам внешней разведки РФ занимать должности в федеральных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях. Должностные лица указанных федеральных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций несут установленную федеральными законами ответственность за разглашение сведений о принадлежности этих сотрудников к органам внешней разведки.

Сотрудникам кадрового состава органов внешней разведки запрещается принимать негласное участие в деятельности органов законодательной (предста-

вительной) или судебной власти, а также общественных объединений и религиозных организаций в Российской Федерации в целях оказания влияния на характер их деятельности. Сотрудники кадрового состава органов внешней разведки не вправе, если это не вызвано служебной необходимостью, заниматься по совместительству другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности, осуществляемой с согласия руководителя соответствующего органа внешней разведки РФ.

Военнослужащие, служащие и рабочие органов внешней разведки РФ находятся под защитой государства.

Надзор за исполнением органами внешней разведки РФ федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры. Сведения о лицах, оказывающих (оказывавших) органам внешней разведки РФ конфиденциальное содействие, а также об организации, о методах и средствах осуществления деятельности органов внешней разведки РФ в предмет прокурорского надзора не входят.

Глава 17. Система органов

Федеральной службы государственной охраны

Федеральная служба охраны РФ (ФСО России) входит в состав специальных служб, обеспечивающих безопасность России. Предшественником ФСО России принято считать 9-е управление КГБ СССР, которое в феврале 1990 г. было преобразовано в Службу охраны КГБ СССР. В августе 1991 г. Служба охраны была выведена из ведения КГБ СССР и преобразована в Управление охраны при Аппарате Президента СССР. 3 сентября 1991 г. Президентом РСФСР была создана собственная Служба безопасности, которая в дальнейшем после ряда изменений была преобразована в ФСО России.

Правовая основа государственной охраны включает Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (далее — Закон о государственной охране), другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, а также международные договоры РФ.

В структуру ФСО России входят:

- Служба безопасности Президента РФ;
- служба охранных мероприятий;
- Служба коменданта Московского Кремля;
- Президентский полк;
- Президентский оркестр;
- служба специальной связи и информации;
- служба инженерно-технического обеспечения;
- служба хозяйственного обеспечения;
- гараж особого назначения;
- государственные комплексы «Завидово», «Таруса», «Ужин»;
- подразделения Службы охраны в Северо-Западном Федеральном округе, на Северном Кавказе, в Крыму;
- управления специальной связи и информации в федеральных округах;
- центры специальной связи и информации в субъектах РФ;

— образовательные и научно-исследовательские учреждения, федеральные унитарные предприятия.

Задачи и полномочия государственной охраны устанавливает Федеральный закон «О государственной охране», в котором определены такие существенные понятия, как «государственная охрана», «объекты государственной охраны», «охраняемые объекты», «охранные мероприятия» и др.

Государственная охрана — это деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств РФ, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

Объекты государственной охраны — лица, подлежащие государственной охране.

Охраняемые объекты — здания, строения, сооружения, прилегающие к ним земельные участки (водные объекты), территории (акватории), защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения, сооружения, находящиеся в оперативном управлении органов государственной охраны, а также земельные участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании органов государственной охраны; здания, строения, сооружения, земельные участки и водные объекты, предоставленные в пользование органам государственной охраны.

Охранное мероприятие — совокупность действий, направленных на обеспечение безопасности объекта государственной охраны и осуществляемых органами государственной охраны самостоятельно или с привлечением сил и средств других государственных органов обеспечения безопасности.

Зона охраняемого объекта — территория (акватория), в границах которой в соответствии с федеральным законодательством устанавливаются особые условия ее использования.

Безопасность объекта государственной охраны — состояние защищенности лица, подлежащего государственной охране, от противоправных и иных посягательств, угрожающих его жизни, здоровью и иным охраняемым законом жизненно важным интересам, связанным с исполнением полномочий государственной власти либо с иной государственной, политической или общественной деятельностью.

Государственная охрана осуществляется на основе принципов: законности; уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина; централизованного руководства; взаимодействия государственных органов обеспечения безопасности; непрерывности, системности и комплексности применения правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер; сочетания гласных и негласных методов деятельности; подконтрольности и поднадзорноеTM; приоритета предупредительных мер.

Меры обеспечения государственной охраны:

- 1) предоставление объекту государственной охраны персональной охраны, информации об угрозе его безопасности, транспортного обслуживания, бытового обслуживания и обеспечения, безопасного питания, а также обеспечение его санитарно-эпидемиологического благополучия;
- 2) предупреждение, выявление и пресечение преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;
- 3) проведение мероприятий, обеспечивающих поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- 4) защита охраняемых объектов, обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

- 5) организация связи для нужд органов государственной власти, обеспечение надежного функционирования и информационной безопасности связи при ее предоставлении Президенту РФ, Правительству РФ, иным государственным органам, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях;
- 6) организация федеральных информационных систем для информационно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, иных государственных органов, а также обеспечение надежного функционирования этих систем и их информационной безопасности, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях.

Государственную охрану осуществляют органы государственной охраны. В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности РФ, органы внутренних дел РФ, войска национальной гвардии РФ, органы внешней разведки РФ, Вооруженные Силы РФ и иные государственные органы обеспечения безопасности.

Объекты государственной охраны

К объектам государственной охраны относятся Президент РФ, определенные Законом о государственной охране лица, замещающие государственные должности РФ, федеральные государственные служащие и иные лица, подлежащие государственной охране в соответствии с данным Законом, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории РФ.

Президенту РФ со дня официального опубликования общих результатов выборов Президента РФ предоставляется государственная охрана в полном объеме мер. Президент РФ в течение срока своих полномочий не вправе отказать от государственной охраны.

После прекращения исполнения своих полномочий Президентом РФ государственная охрана предоставляется ему в соответствии с федеральным законодательством.

В течение срока полномочий Президента РФ государственная охрана предоставляется членам его семьи, проживающим совместно с ним или сопровождающим его.

Государственная охрана предоставляется следующим лицам, замещающим государственные должности РФ:

- Председателю Правительства РФ;
- Председателю Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- Председателю Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- Председателю Конституционного Суда РФ;
- Председателю Верховного Суда РФ;
- Генеральному прокурору РФ;
- Председателю Следственного комитета РФ.

Указанным лицам государственная охрана предоставляется в течение срока их полномочий.

В целях обеспечения безопасности государства по решению Президента РФ государственная охрана может быть предоставлена членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ, федеральным государственным служащим и иным лицам.

Безопасность глав иностранных государств и правительств, членов их семей в период пребывания на территории РФ обеспечивается в соответствии с международными договорами РФ, а также соглашениями между федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны и уполномоченными органами иностранных государств.

При необходимости безопасность иных иностранных государственных, политических и общественных деятелей в период пребывания на территории РФ обеспечивается на основании распоряжений Президента РФ.

Органы государственной охраны: задачи, обязанности, права

К органам государственной охраны относится федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны, а также подразделения федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющие отдельные полномочия указанного органа, военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.

В ведении федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны могут находиться научные, образовательные и иные организации.

Руководство федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны осуществляет Президент РФ.

Основными *задачами* органов государственной охраны являются:

- 1) прогнозирование и выявление угрозы безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы;
- 2) обеспечение безопасности объектов государственной охраны;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования связи для нужд органов государственной власти;
- 4) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- 5) обеспечение защиты охраняемых объектов;
- 6) выявление, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- 7) обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или в пользовании органов государственной охраны;
- 8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности РФ.

Органы государственной охраны *обязаны*:

- 1) выявлять, предупреждать и пресекать преступные и иные противоправные посяательства на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;
- 2) организовывать и проводить охранные, режимные, технические и иные мероприятия по обеспечению безопасности объектов государственной охраны на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- 3) организовывать и осуществлять в пределах своих полномочий транспортное обслуживание, бытовое обслуживание и обеспечение, безопасное питание, а также обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия объектов государственной охраны;
- 4) осуществлять на охраняемых объектах инструментально-техническую и лабораторную диагностику, эвакуацию и уничтожение материальных объектов (предметов), вызывающих подозрение в принадлежности к взрывчатым веществам и диверсионно-террористическим средствам (включая биологические) или устройствам для несанкционированного доступа к информации;
- 5) поддерживать общественный порядок, необходимый для обеспечения безопасности объектов государственной охраны на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, принимать меры по устранению обстоятельств, препятствующих осуществлению государственной охраны;
- 6) обеспечивать в необходимых случаях сопровождение транспортных средств, в которых следуют объекты государственной охраны;
- 7) организовывать и проводить в пределах своих полномочий мероприятия по развитию и совершенствованию связи для нужд органов государственной власти, обеспечению ее надежности, информационной безопасности и оперативности при предоставлении Президенту РФ, Правительству РФ, иным государственным органам, а при необходимости — органам местного самоуправления и организациям;

- 8) осуществлять в порядке, установленном нормативными правовыми актами Президента РФ, разработку, создание, эксплуатацию и развитие федеральных информационных систем для информационно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, иных государственных органов, обеспечивать надежное функционирование этих систем и их информационную безопасность;
- 9) организовывать и выполнять шифровальные работы;
- 10) организовывать и осуществлять на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны оперативно-технический, радиотехнический, химический, радиационный, экологический, противозаразительный, санитарно-гигиенический контроль, а также контроль за обеспечением пожарной безопасности и государственный ветеринарный надзор;
- 11) осуществлять информационно-аналитическое обеспечение своей деятельности;
- 12) обеспечивать собственную безопасность;
- 13) осуществлять во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности меры по противодействию утечке информации по техническим каналам;
- 14) обеспечивать и (или) осуществлять профессиональное обучение, профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование;
- 15) осуществлять служебно-хозяйственную деятельность и др.

Органы государственной охраны в целях осуществления государственной охраны имеют право:

- 1) привлекать силы и средства обеспечения безопасности, необходимые для участия в подготовке и проведении охранных мероприятий или защите охраняемых объектов;
- 2) осуществлять ОРД в соответствии с федеральным законодательством Об ОРД;

- 3) осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность, а также документов на транспортные средства и перевозимые грузы; производить при проходе (проезде) лиц на охраняемые объекты и при их выходе (выезде) с охраняемых объектов личный досмотр (осмотр), досмотр (осмотр) находящихся при них вещей, досмотр (осмотр) транспортных средств и перевозимых грузов, в том числе с применением технических средств и служебных животных;
- 4) производить документирование, фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку фактов и событий;
- 5) задерживать и доставлять в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), помещение муниципального органа или в иное служебное помещение лиц, подозреваемых в совершении преступлений или иных правонарушений на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, совершающих или совершивших такие преступления или правонарушения;
- 6) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- 7) осуществлять проверку подготовки уполномоченными транспортными организациями предоставляемых объектам государственной охраны специально оборудованных транспортных средств, в том числе проверку соблюдения порядка и правил их эксплуатации;
- 8) вносить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, порождающих угрозу безопасности объектов государственной охраны и охраняемых объектов;
- 9) использовать в служебных целях средства связи, включая и специальные, принадлежащие организациям, а в неотложных случаях и гражданам;
- 10) получать в организациях беспрепятственный доступ для производства работ, обеспечивающих функционирование и безопасность линий и средств связи, оборудования федеральных информационных систем, находящихся во

владении или в пользовании органов государственной охраны, и необходимую техническую документацию;

11) налагать ограничения на использование радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств любого назначения, если они создают радиопомехи связи для нужд органов государственной власти;

12) использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения преступлений, для преследования и задержания лица, совершившего преступление или подозреваемого в его совершении, для доставления лица, нуждающегося в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия с возможным отстранением водителей от управления этими средствами;

13) беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций при пресечении преступлений, создающих угрозу безопасности объектов государственной охраны, а также при преследовании лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, если промедление может создать реальную угрозу безопасности объектов государственной охраны. О всех случаях вхождения в жилые и иные помещения против воли проживающих в них граждан органы государственной охраны уведомляют прокурора в течение 24 ч;

14) принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, по недопущению транспортных средств и граждан на отдельные участки местности и объекты, а также по отбуксировке транспортных средств;

15) обеспечивать соблюдение особых условий использования зон охраняемых объектов;

16) приостанавливать производство работ, осуществление хозяйственной и иной деятельности на охраняемых объектах, в зонах охраняемых объектов, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны и прилегающих к ним территориях (акваториях) до устранения причин и условий, порождающих угрозу безопасности объектов государственной охраны;

17) получать безвозмездно необходимую информацию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также от общественных объединений;

18) разрешать сотрудникам органов государственной охраны хранение, ношение и использование оружия и специальных средств;

19) использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность сотрудников органов государственной охраны, ведомственную принадлежность их подразделений, помещений и транспортных средств;

20) принимать в пределах своих полномочий меры государственной защиты жизни, здоровья и имущества сотрудников органов государственной охраны, их близких родственников, а в исключительных случаях также иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности сотрудников органов государственной охраны либо принудить их к изменению ее характера, а равно из мести за указанную деятельность и др.

Органы государственной охраны организуют в пределах своих полномочий взаимодействие государственных органов обеспечения безопасности и координируют их деятельность по осуществлению мер государственной охраны.

Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения обязаны оказывать содействие органам государственной охраны при решении возложенных на них задач.

В органах государственной охраны предусмотрены военная служба и федеральная государственная гражданская служба.

Органы государственной охраны комплектуются военнослужащими и гражданским персоналом (федеральными государственными гражданскими служащими и работниками) из числа граждан РФ, не имеющих гражданства (подданства) иностранного государства.

Контроль деятельности органов государственной охраны осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и суды в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности органов государственной охраны в порядке, установленном федеральным законодательством.

Надзор за исполнением законов органами государственной охраны осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Глава 18. Система таможенных органов Российской Федерации

Ведущая роль в обеспечении экономической безопасности государства отводится таможенным органам. На них возложено осуществление *таможенного дела*, под которым понимается совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Деятельность таможенных органов основана на принципах:

- 1) законности;
- 2) равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;
- 3) единства системы таможенных органов и централизованного руководства ими;
- 4) профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;
- 5) ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле;
- 6) единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;
- 7) недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела;
- 8) совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных

стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах — торговых партнерах РФ.

В соответствии с Конституцией РФ таможенное дело является исключительной *монополией государства*. Монополия государства в области таможенного дела обеспечивается единством экономического пространства, свободным перемещением товаров, услуг и финансовых средств на всей территории РФ, единой таможенной политикой, единством таможенной территории, таможенной границы и таможенного права, единой системой таможенных органов.

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему, в которую входят:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела;
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ функции: по контролю и надзору в области таможенного дела; органа валютного контроля; по защите прав на объекты интеллектуальной собственности; по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через Государственную границу РФ (специализированные пункты пропуска); по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов РФ, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

ФТС России находится в ведении Министерства финансов РФ. До 15 января 2016 г. она подчинялась Правительству РФ, а до 2006 г. Министерству экономического развития и торговли РФ.

В своей деятельности ФТС России руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, международными договорами РФ, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ, нормативными актами Центрального банка РФ, а также Положением о Федеральной таможенной службе.

Федеральная таможенная служба осуществляет свою деятельность непосредственно, через территориальные органы и свои представительства (представителей) в иностранных государствах во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, Центральным банком РФ, общественными объединениями и иными организациями.

В структуру центрального аппарата ФТС России входят:

- Главное организационно-инспекторское управление;
- Главное управление информационных технологий;
- Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля;
- Главное управление по борьбе с контрабандой;
- Главное управление тылового обеспечения;
- Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования;
- Главное финансово-экономическое управление;
- Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров;
- Управление таможенных расследований и дознания;
- Правовое управление;
- Управление торговых ограничений, валютного и экспортного контроля;

- Управление делами;
- Управление государственной службы и кадров;
- Управление по связям с общественностью;
- Управление по противодействию коррупции;
- Управление таможенного сотрудничества;
- Управление таможенной статистики и анализа;
- Контрольно-ревизионное управление;
- Управление товарной номенклатуры;
- Аналитическое управление.

Региональные таможенные управления (РТУ) в системе таможенных органов являются промежуточными звеньями между центральным органом — ФТС России и местными таможенными учреждениями — таможнями и таможенными постами. Задачи и функции региональных таможенных управлений аналогичны задачам и функциям ФТС России с той лишь разницей, что они осуществляют руководство таможенным делом только на территории соответствующего таможенного региона. Границы, очерчивающие территорию таможенных регионов, отведенных ФТС России, могут не совпадать с границами субъектов РФ и административно-территориальных единиц.

Систему региональных таможенных управлений составляют:

- Центральное таможенное управление;
- Северо-Западное таможенное управление;
- Южное таможенное управление;
- Приволжское таможенное управление;
- Уральское таможенное управление;
- Сибирское таможенное управление;
- Дальневосточное таможенное управление;
- Северо-Кавказское таможенное управление.

Непосредственный таможенный контроль, взимание таможенных сборов и налогов, предотвращение контрабанды и другие функции в сфере таможенного дела осуществляют таможни и таможенные посты.

Таможня является государственным органом, через который осуществляется ввоз в страну и вывоз с ее территории всех импортируемых и экспортируемых товаров, багажа, почтовых отправлений, других грузов.

Создание, реорганизацию и ликвидацию таможни, границы ее деятельности устанавливает ФТС России. В зависимости от географического расположения различают таможни *пограничные* (создаваемые на таможенной границе) и *внутренние* (создаваемые в глубине страны). В зависимости от специфики таможенных операций таможни могут классифицироваться на *сухопутные, морские, воздушные, речные*, а также *специализированные* (например, энергетическая таможня, акцизная таможня).

К числу таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, относятся:

- Внуковская таможня;
- Домодедовская таможня;
- Шереметьевская таможня;
- Центральная энергетическая таможня;
- Центральная базовая таможня;
- Кинологический центр ФТС России;
- Центральная акцизная таможня;
- Крымская таможня;
- Севастопольская таможня;
- Калининградская областная таможня.

Таможенным постом называется подразделение таможни, уполномоченное в полном объеме проводить таможенное оформление и таможенный контроль в определенном пункте или на определенной территории. В отличие от таможни посты не обладают правом юридического лица, за исключением постов, подчиняющихся вышестоящему таможенному органу. Иными словами, таможенный пост представляет собой структурный элемент таможни, территориально удаленный от ее администрации. Деятельность поста обычно распространяется на один-два района области (края), объекты транспортной инфраструктуры (аэропорты, речные порты, железнодорожные станции). Как

правило, таможенные посты создаются вдоль государственной границы в пунктах перехода. Таможенный пост может быть создан и на крупном предприятии. Таможенные посты занимаются досмотром и оформлением грузов.

Функции и права органов ФТС России

Таможенные органы выполняют следующие основные функции:

- 1) проводят таможенный контроль, совершенствуют методы совершения таможенных операций и таможенного контроля, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации;
- 2) содействуют развитию внешней торговли РФ, внешнеэкономических связей субъектов РФ, ускорению товарооборота;
- 3) ведут таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику;
- 4) взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;
- 5) обеспечивают на территории РФ соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза;
- 6) обеспечивают соблюдение установленных в соответствии с международными договорами государств — членов Таможенного союза и законодательством РФ запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;
- 7) обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;
- 8) выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством РФ к компетенции тамо-

женных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют административное производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (о нарушениях таможенных правил), оказывают содействие в борьбе с коррупцией и международным терроризмом, осуществляют противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза и (или) через Государственную границу РФ;

9) содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Российскую Федерацию;

10) осуществляют в пределах своей компетенции контроль валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, в соответствии с международными договорами государств — членов Таможенного союза, валютным законодательством РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования;

11) содействуют развитию экспортного и транзитного потенциала РФ, оптимизации структуры экспорта, защищают с использованием средств таможенного регулирования интересы отечественных товаропроизводителей, постоянно совершенствуют систему таможенного контроля, способствующую оптимальному использованию ресурсов таможенных органов;

12) обеспечивают в соответствии с международным договором государств — членов Таможенного союза меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию террориз-

ма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза валюты государств — членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

13) разъясняют заинтересованным лицам их права и обязанности в области таможенных правоотношений, оказывают содействие в пределах своих полномочий участникам внешнеэкономической деятельности в реализации ими своих прав при совершении таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки;

14) обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

15) осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по вопросам таможенного дела;

16) проводят научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области таможенного дела.

Указанные задачи ФТС России реализует непосредственно и через региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты РФ.

Для выполнения возложенных на них функций таможенные органы обладают следующими правами:

1) принимают меры, предусмотренные актами таможенного законодательства Таможенного союза, законодательством РФ о таможенном деле, а также иным законодательством РФ, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы, в целях обеспечения соблюдения лицами этих актов;

2) требуют документы, сведения, представление которых предусмотрено положениями таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства РФ о таможенном деле и иного законодательства РФ, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы;

- 3) проверяют у граждан и должностных лиц, участвующих в таможенных операциях, документы, удостоверяющие их личность;
- 4) требуют от физических и юридических лиц подтверждения полномочий на совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности в сфере таможенного дела;
- 5) осуществляют в соответствии с законодательством РФ ОРД в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производство неотложных следственных действий и дознания по которым отнесено уголовно-процессуальным законодательством РФ к ведению таможенных органов, выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также в целях обеспечения собственной безопасности;
- 6) осуществляют неотложные следственные действия и дознание в пределах своей компетенции и в порядке, которые определены уголовно-процессуальным законодательством РФ;
- 7) привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях;
- 8) используют в случаях, не терпящих отлагательства, средства связи или транспортные средства, принадлежащие организациям или общественным объединениям (за исключением средств связи и транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, а также международных организаций), для предотвращения преступлений, предварительное расследование по уголовным делам о которых отнесено уголовно-процессуальным законодательством к компетенции таможенных органов, преследования и задержания лиц, совершивших такие преступления или подозреваемых в их совершении;
- 9) задерживают и доставляют в служебные помещения таможенного органа или в органы внутренних дел РФ лиц, подозреваемых в совершении преступлений, совершивших или совершающих преступления или административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), в соответствии с законодательством РФ;

- 10) производят документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, осуществлением перевозки, хранения товаров, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций;
- 11) получают от государственных органов, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;
- 12) предъявляют в суды или арбитражные суды иски и заявления:
- а) о принудительном взыскании таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, процентов и пеней;
 - б) об обращении взыскания на товары в счет уплаты таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов;
 - в) о признании имущества бесхозным;
 - г) в иных случаях, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством РФ о таможенном деле и иным законодательством РФ;
- 13) разрабатывают, создают и эксплуатируют информационные системы, системы связи и системы передачи данных, технические средства таможенного контроля, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты, в соответствии с законодательством РФ;
- 14) реализуют иные права, предусмотренные законом.

Особенности зачисления на службу и прохождения службы в таможенных органах

Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан РФ, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов РФ.

Правовую основу службы в таможенных органах составляют Конституция РФ, законодательство РФ о таможенном деле, Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, регулирующие порядок прохождения службы в таможенных органах.

Должностными лицами таможенных органов являются граждане, замещающие должности сотрудников в указанных органах, которым присвоены специальные звания (далее — сотрудники таможенных органов), и федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов.

В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются соответствующие должности работников таможенных органов, трудовые отношения которых регулируются законодательством РФ о труде.

Гражданам, принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания сотрудников таможенных органов.

Сотрудниками таможенных органов могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.

Поступление на службу в таможенные органы граждан является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах.

Существуют следующие ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении.

1. Гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в случаях признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда либо наличия у него неснятой или непогашенной судимости, а также в случае лишения его вступившим в законную силу решением суда

права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

2. Сотрудник таможенного органа не вправе:

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата федерального органа законодательной власти, органов законодательной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- состоять членом органа управления коммерческой организации, а также членом органа управления, попечительского или наблюдательного совета, иного органа иностранной некоммерческой неправительственной организации;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах;
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию;
- получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением должностных обязанностей;
- получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей;

— принимать без разрешения Президента РФ награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций;

— выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами РФ или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными организациями;

— использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним; образовывать структуры политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, за исключением профессиональных союзов.

3. Сотрудник таможенного органа обязан передавать в доверительное управление на время прохождения службы в таможенных органах находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законодательством РФ.

4. Сотрудникам таможенных органов, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в свойстве (братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), запрещается проходить службу в одном и том же таможенном органе, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

На сотрудника таможенного органа распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и ст. 17, 18 и 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению сотрудником таможенного органа обязанностей по осуществлению ОРД. Установление таких исключений и определение сотрудников таможенных органов, в отношении ко-

торых применяются данные исключения, в каждом отдельном случае осуществляются в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ.

Граждане при поступлении на службу в таможенный орган, а также сотрудники таможенного органа ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляют начальнику таможенного органа сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке, установленном Президентом РФ. Сотрудники таможенного органа в соответствии с законодательством РФ ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляют начальнику таможенного органа сведения о расходах в порядке, установленном Президентом РФ.

Сотрудники таможенных органов подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации. Гражданин, принятый на службу в таможенные органы, не позднее двух месяцев со дня присвоения ему первого специального звания принимает присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий сотрудника таможенного органа Российской Федерации неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации, защищать экономический суверенитет и экономическую безопасность Российской Федерации, добросовестно исполнять свои должностные обязанности».

Сотрудники таможенных органов могут состоять на службе в таможенных органах до достижения ими возраста:

- 1) прапорщик таможенной службы, старший прапорщик таможенной службы, младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант таможенной службы, капитан таможенной службы — 50 лет;
- 2) майор таможенной службы, подполковник таможенной службы, полковник таможенной службы — 55 лет;

3) генерал-майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы, действительный государственный советник таможенной службы — 60 лет.

Сотрудники таможенных органов — женщины по своему желанию могут состоять на службе в таможенных органах на пять лет меньше срока, предусмотренного п. 1.

Срок пребывания на службе в таможенных органах сотрудников таможенных органов, достигших предельного возраста, может быть продлен руководителем Федеральной таможенной службы в каждом конкретном случае до пяти лет.

Раздел 5. Государственные органы, призванные содействовать правоохранительной деятельности

Глава 19. Совет Безопасности Российской Федерации

Совет Безопасности РФ (далее — Совет Безопасности) является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам стратегии развития Российской Федерации, обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

Правовое положение Совета Безопасности регулируется Конституцией РФ, Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590, утвердившим Положение о Совете Безопасности Российской Федерации и Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, указами Президента РФ от 28 октября 2005 г. № 1244 «О межведомственных комиссиях Совета Безопасности Российской Федерации», от 12 июня 2006 г. № 601 «Вопросы межведомственных комиссий Совета Безопасности Российской Федерации».

Задачами Совета Безопасности являются:

- обеспечение условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области обеспечения национальной безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;
- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- подготовка Президенту РФ предложений:
 - а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
 - б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;

- в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения;
- г) о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;
- д) об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны;
- формирование основных направлений государственной внешней и военной политики;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации принятых Президентом РФ решений в области обеспечения национальной безопасности;
- оценка эффективности, разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.

Для решения указанных задач Совету Безопасности Российской Федерации делегированы следующие *полномочия*:

- а) рассмотрение вопросов обеспечения национальной безопасности, организации обороны, в том числе строительства и развития Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, планирования их применения, вопросов оборонного производства, мобилизационной подготовки, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
- б) проведение стратегической оценки на основе анализа информации:
 - о ходе реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

- социально-политической и об экономической ситуации в стране;
 - соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
 - состоянии правопорядка и законности в стране, об эффективности принимаемых мер по противодействию терроризму и экстремизму;
 - военной опасности и военной угрозе;
 - разработке, производстве и внедрении современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения национальной безопасности;
 - ходе реализации государственной антинаркотической политики;
 - состоянии военного и военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, а также международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
 - состоянии информационной безопасности Российской Федерации и о развитии информационного общества в Российской Федерации;
 - деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения национальной безопасности;
 - координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации принятых Президентом РФ решений в области обеспечения национальной безопасности;
- в) разработка и уточнение критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;
- г) осуществление стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности, в том числе:
- оценка эффективности работы по реализации документов стратегического планирования;
 - корректировка документов стратегического планирования и стратегических национальных приоритетов;

- координация деятельности по разработке в федеральных округах документов стратегического планирования;
- д) участие в реализации основных направлений государственной внешней и военной политики, государственной политики в области оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами;
- е) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности;
- ж) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента РФ по вопросам обеспечения национальной безопасности, организации обороны и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- з) организация разработки федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности и осуществление контроля за их реализацией;
- и) организация контроля за целевым расходованием бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год на финансирование расходов по обеспечению национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности;
- к) рассмотрение ежегодного доклада Секретаря Совета Безопасности РФ Президенту РФ о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;
- л) рассмотрение ежегодного Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства РФ;
- м) рассмотрение ежегодных докладов о результатах и основных направлениях деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ;
- н) организация научных исследований по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности.

В состав Совета Безопасности входят:

- Председатель Совета Безопасности РФ, которым по должности является Президент РФ;
- Секретарь Совета Безопасности РФ;
- постоянные члены Совета Безопасности (Председатель Правительства РФ; Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ; Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ; Руководитель Администрации Президента РФ; Секретарь Совета Безопасности РФ; Министр обороны РФ; Министр внутренних дел РФ; Министр иностранных дел РФ; директор СВР России; директор ФСБ России, директор Федеральной службы войск национальной гвардии РФ — главнокомандующий войсками национальной гвардии РФ и другие лица, определяемые Президентом РФ);
- члены Совета Безопасности (полномочные представители Президента РФ в федеральных округах; Генеральный прокурор РФ; Министр финансов РФ; Министр юстиции РФ; начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ — первый заместитель Министра обороны РФ; директор ФСИН России; Министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; мэр Москвы; губернатор Санкт-Петербурга).

Заседания Совета Безопасности проводятся на регулярной основе в соответствии с планами (как правило, один раз в квартал). В случае необходимости могут проводиться его внеочередные заседания. Повестку дня заседаний Совета Безопасности и порядок рассмотрения вопросов на них определяет Председатель Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Присутствие на заседаниях Совета Безопасности постоянных членов Совета Безопасности и членов Совета Безопасности обязательно. Делегирование постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности своих полномочий иным должностным лицам не допускается.

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от их общего

числа и вступают в силу после утверждения Председателем Совета Безопасности. Постоянные члены Совета Безопасности обладают равными правами при принятии решений. Члены Совета Безопасности принимают участие в заседаниях Совета Безопасности с правом совещательного голоса. Решения Совета Безопасности оформляются протоколами. Для реализации решений Совета Безопасности могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента РФ.

В целях оперативного обсуждения вопросов обеспечения национальной безопасности Председатель Совета Безопасности проводит с постоянными членами Совета Безопасности *оперативные совещания*, как правило, один раз в неделю.

В целях подготовки решений по стратегическим направлениям развития РФ и концептуальным проблемам в области обеспечения национальной безопасности, выносимых на заседания Совета Безопасности, Секретарь Совета Безопасности проводит с постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности совещания *по стратегическому планированию*.

Повестка дня совещаний и состав лиц, приглашаемых на них, определяются Председателем Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности. Решения совещаний также оформляются *протоколами*, утверждаемыми Председателем Совета Безопасности. Для реализации решений совещаний могут издаваться указы, распоряжения или даваться поручения Президента РФ.

Секретарь Совета Безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ и подчиняется непосредственно Президенту РФ.

Секретарь Совета Безопасности реализует следующие функции:

- информирует Президента РФ о состоянии национальной безопасности;
- разрабатывает планы работы Совета Безопасности и вносит их на утверждение Председателя Совета Безопасности;

- формирует повестку дня заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности, совещаний по стратегическому планированию, выездных совещаний;
- подготавливает и представляет на утверждение Председателя Совета Безопасности проекты протоколов заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности, совещаний по стратегическому планированию, при необходимости представляет проекты указов, распоряжений и поручений Президента РФ;
- организует и координирует деятельность рабочих органов Совета Безопасности — межведомственных комиссий Совета Безопасности РФ (далее — межведомственные комиссии Совета Безопасности) и научного совета при Совете Безопасности РФ (далее — научный совет при Совете Безопасности), в том числе вносит Председателю Совета Безопасности предложения об их образовании, реорганизации, упразднении, задачах, функциях и составе, а также в случае необходимости проводит совещания с председателями межведомственных комиссий Совета Безопасности;
- координирует работу федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке материалов к заседаниям и оперативным совещаниям Совета Безопасности, совещаниям по стратегическому планированию, выездным совещаниям;
- осуществляет контроль за исполнением решений Совета Безопасности, а также контроль деятельности Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в том числе с привлечением государственных контрольных и надзорных органов;
- представляет Президенту РФ ежегодный доклад о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;
- организует работу по осуществлению стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности, по разработке и уточнению стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктрин-

- нальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны, стратегических национальных приоритетов;
- организует разработку и представление Президенту РФ предложений по реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности при подготовке ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ;
 - организует проведение экспертизы проекта бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в части, касающейся обеспечения национальной безопасности;
 - участвует в выработке и реализации внешнеполитического курса РФ;
 - проводит по поручению Президента РФ мероприятия, направленные на укрепление международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
 - представляет Совету Безопасности предложения по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в связи с чрезвычайными ситуациями;
 - координирует проведение научно-исследовательских работ, подготовку федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности, а также работу по осуществлению контроля за их реализацией, привлекает для выполнения отдельных работ ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;
 - организует рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;
 - участвует в формировании государственной кадровой политики, политики в области государственной службы в интересах обеспечения национальной безопасности;
 - организует разработку проектов указов, распоряжений и поручений Президента РФ по вопросам обеспечения национальной безопасности и осу-

ществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности;

— участвует в заседаниях коллегий, военных советов, в совещаниях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, иных государственных органов при рассмотрении ими вопросов обеспечения национальной безопасности;

— организует проведение экспертизы документов стратегического планирования, проектов решений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ по вопросам обеспечения национальной безопасности, а также подготовку соответствующих заключений для рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности;

— представляет Президенту РФ кандидатуры для назначения на должность заместителей Секретаря Совета Безопасности, помощников Секретаря Совета Безопасности и вносит Президенту РФ предложения об освобождении их от должности;

— запрашивает и получает в установленном порядке от самостоятельных подразделений Администрации Президента РФ, от Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Аппарата Правительства РФ, от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, от организаций и должностных лиц материалы, необходимые для осуществления деятельности Совета Безопасности и аппарата Совета Безопасности;

— выступает с разъяснениями принятых Советом Безопасности решений.

Совет Безопасности в соответствии с его основными задачами образует *постоянные межведомственные комиссии*, которые могут создаваться по функциональному или региональному признаку. В случае необходимости подготовки предложений по отдельным проблемам обеспечения национальной безопасности Советом Безопасности могут создаваться *временные меж-*

ведомственные комиссии, которые являются основными рабочими органами Совета Безопасности.

Персональный состав каждой межведомственной комиссии Совета Безопасности утверждается Президентом РФ по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Межведомственные комиссии Совета Безопасности осуществляют подготовку предложений и рекомендаций Совету Безопасности по основным направлениям внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности, способствуют координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации федеральных программ в области обеспечения национальной безопасности и исполнению решений Совета Безопасности. Заседания межведомственных комиссий Совета Безопасности проводятся в соответствии с планами, включающими в себя вопросы, обсуждаемые на заседаниях Совета Безопасности. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания.

Решения межведомственных комиссий Совета Безопасности, утвержденные Секретарем Совета Безопасности, направляются в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением межведомственных комиссий Совета Безопасности о результатах этого рассмотрения и при необходимости — о принятых мерах. Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности межведомственных комиссий Совета Безопасности осуществляют федеральные органы исполнительной власти, представители которых включены в состав этих комиссий.

Деятельность Совета Безопасности обеспечивается Администрацией Президента РФ. Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета Безопасности осуществляет *аппарат Совета Безопасности*, выполняющий следующие функции:

— разработка планов работы Совета Безопасности, межведомственных комиссий Совета Безопасности и научного совета при Совете

Безопасности, а также планирование собственной деятельности на основании распоряжений Секретаря Совета Безопасности;

— обеспечение подготовки заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности, совещаний по стратегическому планированию, выездных и рабочих совещаний Секретаря Совета Безопасности, а также проектов решений и материалов к этим заседаниям и совещаниям;

— анализ и прогнозирование состояния национальной безопасности, в том числе в рамках реализации стратегических национальных приоритетов;

— организация мониторинга и проведение обобщенных оценок социально-экономического развития РФ и состояния национальной безопасности;

— подготовка решений Президента РФ и Совета Безопасности по разработке и уточнению стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны;

— разработка методологических основ формирования стратегий (концепций) национальной безопасности в федеральных округах и их социально-экономического развития;

— подготовка ежегодного доклада Секретаря Совета Безопасности Президенту РФ о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;

— подготовка информационно-аналитических материалов по вопросам обеспечения национальной безопасности в целях разработки ежегодных посланий и бюджетных посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ;

— рассмотрение проектов концепций (планов) строительства и развития Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, проектов нормативных правовых актов и иных документов, поступающих на имя Президента РФ, по вопросам обороны, военного и военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, а также представление заключений по ним Президенту РФ;

- осуществление по поручению Президента РФ контроля деятельности Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также контроля за реализацией концепций (планов) строительства и развития Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, планов в области военно-технической политики, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;
- сбор и обобщение информации, подготовка аналитических материалов;
- подготовка проектов решений и поручений Президента РФ, распоряжений Секретаря Совета Безопасности, а также участие в разработке проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности;
- участие в подготовке решений Президента РФ и Совета Безопасности по вопросам формирования и реализации внешней и внутренней политики РФ;
- участие в формировании государственной кадровой политики в области обеспечения национальной безопасности;
- проведение по поручению Президента РФ мероприятий, направленных на укрепление международного сотрудничества в области обеспечения безопасности, расширение взаимодействия с органами безопасности иностранных государств и международными организациями коллективной безопасности;
- организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также организаций при проведении государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;
- проведение экспертизы проекта бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в части, касающейся обеспечения национальной безопасности;
- рассмотрение проектов нормативных правовых актов и иных документов, поступающих на имя Президента РФ, по вопросам военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными госу-

дарствами, включая документы о назначении на должность и освобождении от должности лиц, непосредственно занимающихся вопросами военно-технического сотрудничества или курирующих их в федеральных органах исполнительной власти;

— информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение проводимых Секретарем Совета Безопасности совещаний по стратегическому планированию, выездных и рабочих совещаний, предусмотренных Положением о Совете Безопасности Российской Федерации;

— организация научных исследований по проблемам обеспечения национальной безопасности с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, организаций, а также ученых и специалистов, в том числе формирование в установленном в Администрации Президента РФ порядке ежегодного заказа на проведение научных исследований в интересах Совета Безопасности;

— подготовка информационного сборника о деятельности Совета Безопасности.

При Совете Безопасности с 1993 г. функционирует *научный совет*. Он осуществляет научно-методологическое обеспечение деятельности Совета Безопасности и его рабочих органов.

Деятельность Совета Безопасности обеспечивается аппаратом Совета Безопасности. Из числа сотрудников аппарата по решению Секретаря Совета Безопасности назначаются секретари межведомственных комиссий Совета Безопасности, секретарь научного совета и секретари секций научного совета.

Глава 20. Федеральная служба по финансовому мониторингу

Понятие и содержание финансового мониторинга. Финансовый мониторинг представляет собой комплекс действий, средств и мероприятий, осуществляемых на объектах хозяйствования, в пределах сектора экономики, административно-территориальной единицы, страны или в международных масштабах для предотвращения легализации (отмывания) доходов, полученных путями, нарушающими действующее законодательство.

Категория «финансовый мониторинг» как обозначение комплекса мероприятий по предотвращению легализации средств преступного происхождения появилась сравнительно недавно. До начала нынешнего века это словосочетание использовалось преимущественно в своем исходном семантическом смысле — как обозначение неких систематизированных, регулярных наблюдений и основанных на них действий в области финансов, вне зависимости от специфики предмета их направленности. Однако со второй половины 1990-х гг. оно стало использоваться и как специальный термин, относящийся к области процедур банкротства и антимонопольных расследований.

В сегодняшнем значении сочетание слов «финансовый мониторинг» окончательно закрепились в российском научном и официальном категориальном обороте в результате принятия Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» и Указа Президента РФ от 1 ноября 2001 г. за № 1263 «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем». Эти источники права предусматривали создание специального государственного органа — Комитета РФ по финансовому мониторингу (КФМ России), наименование которого должно было содержать название предмета его деятельности в обобщенной форме.

С этого времени термин «финансовый мониторинг» используется в России для обобщенного наименования комплекса действий, средств и мероприятий, осуществляемых для предотвращения отмывания денег на объектах хозяйствования, территории страны или в международных масштабах. В большин-

стве зарубежных стран органы по предотвращению отмывания денег, аналогичные по своим функциям КФМ России, именуются *органами финансовой разведки*, а их деятельность имеет обобщенное название — *финансовая разведка*.

Содержание финансового мониторинга составляют:

- 1) предупреждение легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем;
- 2) организация деятельности по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
- 3) международное сотрудничество в сфере борьбы с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем.

Все три составляющие подчинены единой цели — защите прав и законных интересов граждан, общества и государства путем создания правового механизма противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

«Отмывание» денег во всем мире рассматривается как тяжкое и опасное для общества преступление. В советский период в силу иной организации общества эта проблема перед нашей страной не стояла в числе первоочередных. Однако экономические реформы 1990-х гг. не только принесли рыночные отношения, но и привели к созданию значительных теневых финансовых накоплений.

Вал «грязных» денег грозил опрокинуть экономику России, лишить ее доверия международного сообщества. В 2000 г. Россия была включена в так называемый черный список ФАТФ — Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег как страна, не принимающая участия в противодействии легализации преступных доходов. Поэтому создание органов финансового мониторинга стало необходимым условием эффективной мобилизации средств на цели хозяйственного развития и получение приемлемых условий для участия российского капитала в международных валютно-кредитных и финансовых отношениях. Не в меньшей мере с разрешением

этой проблемы связаны надежды на обуздание вала преступности, прежде всего экономической и организованной, захлестнувшей наше общество. Очевидно, что практически бесполезно бороться с преступниками, если не затрагивать их доходы, которые, как известно, одновременно являются и наиболее распространенным мотивом совершаемого преступления, и нередко средством (финансовым обеспечением) совершения преступлений в будущем.

Правонарушитель всегда, когда это возможно, пытается скрыть незаконное происхождение своих капиталов по следующим основным причинам:

- «денежный след» может стать уликой против преступников;
- денежные средства безотносительно к личности их владельца могут оказаться основой для начала расследования и возбуждения дела.

В соответствии с действующим законодательством к предмету видения органов финансового мониторинга отнесены доходы криминального происхождения. До августа 2001 г. УК РФ использовал более широкую с юридической точки зрения терминологию и говорил о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных незаконным путем. Однако после принятия вышеуказанного Закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» формулировка нормы УК РФ была приведена в соответствие с буквой нового законодательного акта, а сам Кодекс дополнен ст. 174. Под этим составом преступления понимается совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенными заведомо незаконным путем, а равно использование указанных средств или иного имущества для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности, за исключением ряда преступлений, относящихся к налоговой и валютной сферам и ряду других платежей государству (предусмотренных ст. 193, 194, 198 и 199 УК РФ).

Источники права в области финансового мониторинга

Особенность источников права по финансовому мониторингу заключается в том, что большинство составляющих его основу нормативных актов создавались с высокой степенью использования в качестве первоосновы международных рекомендаций или документов.

Правовые нормы, регламентирующие деятельность в области финансового мониторинга, содержатся в Конституции РФ, ГК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, налоговом и таможенном законодательстве, специальных законах и подзаконных актах.

В Конституции РФ сформулированы положения о праве на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своих чести и доброго имени, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ограничение этого права допускается только на основании судебного решения) (ст. 23), о том, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, о том, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ст. 24), о праве использования своего имущества для предпринимательской деятельности (ст. 34).

С точки зрения формирования нормативной базы финансового мониторинга очень важна ст. 15 Конституции РФ, в которой сказано: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Это положение конкретизировано и в ст. 7 ГК РФ.

Гражданский кодекс РФ регулирует гражданско-правовые отношения, в том числе между кредитным учреждением и его клиентом.

В УК РФ ответственность за отмыwanie денег предусматривают ст. 174 «Легализация (отмыwanie) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем» и ст. 174¹ «Легализация (отмыwanie) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления».

Статья 183 УК РФ, охраняя права граждан в связи с проведением процедур финансового мониторинга, предусматривает ответственность за незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

В налоговом и таможенном законодательстве имеются нормы, нарушение которых нередко неразрывно связано с последующим отмыванием денег.

Источниками права по финансовому мониторингу служат федеральные законы от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» и от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности».

В специальное законодательство, имеющее особое и непосредственное значение для регулирования правоотношений в области финансового мониторинга, входят:

- Указ Президента РФ от 13 июня 2012 г. № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу»;
- Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- Указ Президента РФ «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Международные источники права по финансовому мониторингу можно разделить на две основные группы:

— первая — это международные соглашения РФ, которые напрямую касаются вопросов противодействия легализации средств преступного происхождения:

а) Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.;

б) Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь от 12 февраля 1999 г. «О сотрудничестве и взаимной помощи в области борьбы с незаконными финансовыми операциями, а также финансовыми операциями, связанными с легализацией (отмыванием) доходов, полученных незаконным путем»;

в) Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (Страсбургская конвенция 1990 г.) и др.;

— вторая — это международно-правовые документы, подписанные Россией и позволяющие ей осуществлять сотрудничество с зарубежными странами в правовой области в более широком плане, а не только собственно в плане борьбы с отмыванием денег.

Структура Федеральной службы по финансовому мониторингу

Еще в 1990-е гг. в соответствии с рекомендациями Financial Action Task Force on Money Laundering (ФАТФ) — Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег, созданной в 1989 г. в Париже по решению совещания на высшем уровне стран «Большой семерки», во многих странах мира были образованы органы финансовой разведки (Financial Intelligence Units, FIU), в компетенцию которых входит координация усилий по борьбе с легализацией средств незаконного происхождения.

В настоящее время существуют четыре базовых подхода к созданию таких органов.

1. В ряде стран (Великобритания, Германия, Венгрия, Словакия, Португалия, Эстония и др.) уполномоченные органы включены в систему правоохрани-

тельных органов. Они либо интегрированы в систему министерств внутренних дел, либо, формально находясь вне ее, выполняют характерные для нее функции (расследования и т.п.).

2. Ряд государств (Дания, Швейцария, Люксембург, Исландия и др.) относят компетенцию уполномоченного органа к сфере министерства юстиции или органов прокуратуры.

3. В Бельгии, Франции, Чехии и Японии ведомства по финансовому мониторингу имеют статус независимого уполномоченного органа.

4. В США статус уполномоченного органа объединяет характеристики правоохранительного ведомства и банка данных (в том числе для использования системой правосудия США).

Россия пошла по третьему пути. В соответствии со ст. 3 и 8 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» и Указом Президента РФ «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» в начале ноября 2001 г. был образован КФМ России, являющийся федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным принимать меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

С образованием КФМ России, приступившим к исполнению возложенных на него задач с 1 февраля 2002 г., завершился этап формирования государственной системы противодействия легализации доходов, полученных преступным путем. В ней под руководством Президента РФ функционируют Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Минфин России, ФНС России, Счетная палата РФ, Банк России, ФКЦБ России, а также правоохранительные органы и спецслужбы.

В июне 2002 г. КФМ России вступил в группу «Эгмонт» — международную организацию подразделений финансовой разведки (ПФР), что позволило

России получить доступ к специальной системе закрытой связи, в которую входят почти 90 стран.

Указом Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» КФМ России был преобразован в Федеральную службу по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг).

Структуру Росфинмониторинга составляют:

- директор и его заместители;
- центральный аппарат;
- территориальные органы;
- Международный учебно-методический центр финансового мониторинга (МУМЦФМ).

Директор Службы организует ее работу и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Службу функций, а также за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности, представляет Службу в отношениях с другими органами государственной власти, гражданами и организациями, подписывает от имени Службы договоры и другие документы гражданско-правового характера, утверждает должностные регламенты руководящего состава Службы, утверждает положения об управлениях Службы, назначает на должность и освобождает от должности государственных гражданских служащих Службы, руководителей и заместителей руководителя территориальных органов Службы, утверждает структуру и штатное расписание Службы, а также осуществляет иные полномочия, установленные законодательством РФ.

В соответствии с Указом Президента РФ «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» (с учетом Указа Президента РФ от 3 ноября 2012 г. № 1470) директору Росфинмониторинга разрешено иметь одного первого заместителя и четырех заместителей директора Федеральной службы по финансовому мониторингу, в том числе одного статс-секретаря — заместителя директора Росфинмониторинга.

В Росфинмониторинге действует коллегия в составе руководителя службы (председатель коллегии) и его заместителей, входящих в нее по должности, а также других руководящих работников центрального аппарата и территориальных органов Росфинмониторинга, федеральных органов исполнительной власти и иных лиц.

Коллегия рассматривает вопросы, касающиеся принятия мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, ведения федеральной базы данных, международного сотрудничества, а также другие наиболее важные вопросы деятельности ведомства. Решения коллегии реализуются, как правило, приказами руководителя Службы.

В структуру центрального аппарата Федеральной службы по финансовому мониторингу входят:

- управление — аппарат директора;
- управление кадров и противодействия коррупции;
- управление документооборота;
- управление эксплуатации информационных систем;
- управление развития информационных систем;
- управление по противодействию отмыванию доходов;
- управление по работе с бюджетной сферой;
- управление организации надзорной деятельности;
- управление международных связей;
- управление по противодействию финансированию терроризма;
- управление координации и взаимодействия;
- управление макроанализа и типологий;
- юридическое управление;
- управление безопасности и защиты информации;
- финансово-экономическое управление.

Территориальными органами Росфинмониторинга являются межрегиональные управления (МРУ), принимающие меры по противодействию легализа-

ции (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, на закрепленной за ними территории в пределах своей компетенции:

- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу;
- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Западному федеральному округу;
- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Южному федеральному округу;
- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Приволжскому федеральному округу;
- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Уральскому федеральному округу;
- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Сибирскому федеральному округу;
- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Дальневосточному федеральному округу;
- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Кавказскому федеральному округу;
- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Республике Крым и городу Севастополю.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата и его территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на государственное управление.

Международный учебно-методический центр финансового мониторинга (МУМЦФМ) создан в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21 ноября 2005 г. № 1989-р в целях обеспечения участия России в деятельности Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Учредителем МУМЦФМ является Росфинмониторинг.

Распоряжением Правительства РФ от 1 октября 2011 г. № 1718-р компетенция МУМЦФМ была расширена на обеспечение участия России в деятельности международных организаций, занимающихся вопросами противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (далее — ПОД/ФТ), в число которых вошли:

- Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ);
- региональные группы по типу ФАТФ;
- Группа подразделений финансовой разведки «Эгмонт»;
- другие международные организации по линии ПОД/ФТ.

Предметом деятельности МУМЦФМ являются:

- проведение учебно-методических мероприятий, в том числе путем реализации образовательных программ дополнительного профессионального образования;
- организация и проведение научно-исследовательских, оценочных мероприятий и экспертиз в сфере ПОД/ФТ;
- организационное и техническое обеспечение участия РФ в международных мероприятиях в сфере ПОД/ФТ;
- оказание технического содействия другим государствам, а также международным и региональным организациям, осуществляющим деятельность в сфере ПОД/ФТ;
- информационно-коммуникативное сопровождение деятельности РФ в сфере ПОД/ФТ.

Задачи и служба в Росфинмониторинге

Законом установлено пять основных задач Росфинмониторинга:

- 1) противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- 2) выработка государственной антиотмывочной политики;

- 3) осуществление нормативно-правового регулирования в этой сфере;
- 4) координация соответствующей деятельности других органов власти;
- 5) оценка угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения.

Для решения указанных задач Росфинмониторинг реализует следующие основные *функции*:

- осуществляет контроль за выполнением юридическими и физическими лицами законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- осуществляет сбор, обработку и анализ информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих контролю в соответствии с законодательством РФ, а также иной направляемой в Росфинмониторинг информации;
- участвует в противодействии коррупции в соответствии с законодательством РФ;
- осуществляет в установленном Службой порядке проверку информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом в целях выявления операций (сделок), связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма;
- запрашивает и получает в установленном порядке информацию об операциях (сделках) клиентов и о бенефициарных владельцах клиентов организаций, осуществляющих операции (сделки) с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей, а также информацию о движении средств по счетам (вкладам) клиентов кредитных организаций;

- выявляет признаки, свидетельствующие о том, что операция (сделка) с денежными средствами или иным имуществом связана с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма;
- осуществляет в соответствии с законодательством РФ контроль за операциями (сделками) с денежными средствами или иным имуществом;
- получает в установленном порядке от федеральных органов государственной власти, Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций и иных организаций, созданных РФ на основании федеральных законов, организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, от органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и Центрального банка РФ информацию по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, за исключением информации о частной жизни граждан;
- осуществляет оценку угроз национальной безопасности, возникающих в результате совершения операций (сделок) с денежными средствами или иным имуществом, представляет Президенту РФ ежегодный доклад о таких угрозах и мерах по их нейтрализации;
- разрабатывает и реализует во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, другими государственными органами и организациями меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение незаконных финансовых операций;
- информирует федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, другие государственные органы и организации об угрозах национальной безопасности, которые возникают в результате совершения операций (сделок) с денежными средствами или иным имуществом и нейтрализация которых относится к полномочиям указанных органов и организаций;

- разрабатывает самостоятельно и (или) во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, другими государственными органами и организациями меры по нейтрализации угроз национальной безопасности, возникающих в результате совершения операций (сделок) с денежными средствами или иным имуществом, и организует реализацию этих мер;
- ведет учет организаций, осуществляющих операции (сделки) с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы;
- издает в соответствии с законодательством РФ постановления о приостановлении операций с денежными средствами или иным имуществом;
- разрабатывает и проводит мероприятия по предупреждению нарушений законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- проводит в целях осуществления контроля в установленной сфере деятельности анализ и прогнозирование состояния исполнения организациями, осуществляющими операции (сделки) с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями требований законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- координирует в соответствии с законодательством РФ деятельность федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов и организаций в установленной сфере деятельности;
- взаимодействует с Центральным банком РФ по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- взаимодействует и осуществляет информационный обмен в соответствии с международными договорами РФ или на основе принципа взаимности с компетентными органами иностранных государств в установленной сфере деятельности;

— взаимодействует от имени Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, с международными организациями, органами государственной власти, организациями и гражданами иностранных государств;

— организует во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, иными государственными органами и организациями, Центральным банком РФ и с участием организаций, осуществляющих операции (сделки) с денежными средствами или иным имуществом, регулярное проведение национальной оценки рисков совершения операций (сделок) в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма;

— разрабатывает и утверждает:

а) методологические рекомендации по проведению национальной оценки рисков совершения операций (сделок) в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма;

б) формы документов, необходимых для проведения национальной оценки рисков совершения операций (сделок) в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма, а также рекомендации по их заполнению;

— размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет доклад о результатах проведения национальной оценки рисков операций (сделок) в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма;

— направляет информацию в правоохранительные органы при наличии достаточных оснований полагать, что операция (сделка) связана с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма, а также предоставляет информацию по запросам правоохранительных органов в соответствии с федеральными законами;

- принимает в соответствии с законодательством РФ решение о запрете направления информации в налоговый орган и (или) иностранному налоговому агенту, уполномоченному иностранным налоговым органом на удержание иностранных налогов и сборов, и информирует о принятом решении организацию финансового рынка;
- размещает на своем официальном сайте в сети Интернет информацию об организациях и лицах, включенных в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;
- размещает на своем официальном сайте в сети Интернет в установленном порядке решения Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма;
- сообщает в Министерство юстиции РФ или его территориальные органы по их запросу или по собственной инициативе о некоммерческой организации, в отношении которой имеются сведения, свидетельствующие о неполноте и (или) недостоверности полученной в установленном порядке информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом либо неисполнении ею требований законодательства РФ;
- предоставляет в целях противодействия коррупции определенным Президентом РФ должностным лицам имеющуюся информацию об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, а также иную информацию, полученную в установленном порядке;
- создает единую информационную систему в установленной сфере деятельности;
- формирует и ведет федеральную базу данных, а также обеспечивает методологическое единство и согласованное функционирование информационных систем в установленной сфере деятельности;
- обеспечивает соответствующий режим хранения и защиты полученной в процессе своей деятельности информации, составляющей государственную,

служебную, банковскую, налоговую, коммерческую тайну, тайну связи, и иной конфиденциальной информации;

— участвует в разработке и реализации программ международного сотрудничества, подготовке и заключении международных договоров РФ, в том числе межведомственного характера, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

— привлекает в установленном порядке и при условии соблюдения государственной и иной охраняемой законом тайны для проведения экспертиз, разработки программ обучения, методических материалов, программного и информационного обеспечения, создания информационных систем в сфере финансового мониторинга научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

— осуществляет закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

— осуществляет функции главного распорядителя и получателя бюджетных ассигнований, предусмотряемых в федеральном бюджете Росфинмониторингу;

— организует и проводит проверки деятельности территориальных органов Росфинмониторинга;

— организует и (или) обеспечивает научную и научно-исследовательскую деятельность в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также подготовку кадров в этой области путем реализации основных профессиональных и дополнительных профессиональных программ;

— обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление им ответов в установленный законодательством РФ срок;

— обеспечивает мобилизационную подготовку в Росфинмониторинге;

- осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Росфинмониторинге;
- организует подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих Росфинмониторинга;
- осуществляет в соответствии с законодательством РФ работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов Росфинмониторинга;
- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности.

Служба в Росфинмониторинге представляет собой вид государственной службы, профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется:

- Конституцией РФ;
- Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- другими федеральными законами, в том числе федеральными законами, регулирующими особенности прохождения гражданской службы;
- указами Президента РФ;
- постановлениями Правительства РФ;
- нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
- конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ;

— нормативными правовыми актами государственных органов.

Для прохождения службы в органах Росфинмониторинга требуются компетентность и профессионализм, а также другие качества, связанные со спецификой работы.

Глава 21. Национальный антитеррористический комитет

Одной из актуальных правоохранительных задач в настоящее время является совершенствование системы организации антитеррористической деятельности и порядка применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти в целях повышения эффективности оперативно-розыскных, следственных, разведывательно-поисковых и оперативно-боевых мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению деятельности лиц и организаций, участвующих в подготовке и совершении террористических актов.

Для решения этих задач Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» был образован *Национальный антитеррористический комитет* (НАК) — орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту РФ. Указом Президента РФ от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» утверждено Положение о Национальном антитеррористическом комитете.

Основными задачами НАК являются:

- а) мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту РФ по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;
- б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах РФ, оперативными штабами в морских районах (бассейнах);
- в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму.

Председателем НАК по должности является директор ФСБ России.

Состав НАК определяется Президентом РФ. В состав Комитета входят руководители и должностные лица законодательных и исполнительных ветвей власти, правоохранительных органов, силовых структур и специальных служб:

- Министр внутренних дел РФ;
- заместитель директора ФСБ России;
- заместитель Председателя Правительства РФ;
- первый заместитель Руководителя Администрации Президента РФ;
- первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- Министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Министр иностранных дел РФ;
- Министр обороны РФ;
- Министр юстиции РФ;
- Министр здравоохранения РФ;
- Министр промышленности и торговли РФ;
- Министр связи и массовых коммуникаций РФ;
- Министр транспорта РФ;
- Министр энергетики РФ;
- директор СВР России;
- директор Федеральной службы войск национальной гвардии РФ;
- Главнокомандующий войсками национальной гвардии РФ;
- директор ФСО России;
- директор Росфинмониторинга;
- Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ — Первый заместитель Министра обороны РФ;

- заместитель Секретаря Совета Безопасности РФ;
- Председатель Следственного комитета РФ.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК образуется *Федеральный оперативный штаб*, а для управления контртеррористическими операциями в субъектах РФ — *оперативные штабы*, которые возглавляют руководители территориальных органов ФСБ России в соответствующих субъектах РФ.

Состав Федерального оперативного штаба по должностям утвержден Указом Президента РФ № 116:

- руководитель штаба;
- Министр внутренних дел РФ (заместитель руководителя штаба);
- заместитель директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель руководителя штаба);
- Министр обороны РФ;
- Министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Министр иностранных дел РФ;
- директор СВР России;
- директор ФСКН России;
- директор ФСО России;
- директор Росфинмониторинга;
- начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ — первый заместитель Министра обороны РФ;
- заместитель Секретаря Совета Безопасности РФ;
- Председатель Следственного комитета РФ;
- директор Росгвардии — главнокомандующий войсками национальной гвардии РФ.

В состав оперативного штаба в субъекте РФ по должностям в соответствии с Указом Президента РФ № 116 входят:

- начальник территориального органа ФСБ России (руководитель штаба);
- начальник территориального органа МВД России (заместитель руководителя штаба);
- начальник Главного управления МЧС России по субъекту РФ;
- представитель Вооруженных Сил РФ (по согласованию);
- начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в субъекте РФ;
- начальник территориального органа ФСКН России;
- заместитель высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ.

Для организационного и материально-технического обеспечения деятельности комитета, Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах РФ образованы: в составе ФСБ России — *аппарат Национального антитеррористического комитета*, в органах федеральной службы безопасности — *аппараты соответствующих оперативных штабов*.

Одновременно с созданием НАК в субъектах РФ для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений образуются *антитеррористические комиссии*, которые возглавляют руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Задачи антитеррористических комиссий, их полномочия и организация их работы регламентированы Положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденным НАК 7 июля 2006 г.

В соответствии с указанным Положением антитеррористическая комиссия в субъекте РФ (далее — АТК) является органом, осуществляющим координацию деятельности на территории субъекта РФ территориальных органов фе-

деральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

АТК в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, иными нормативными правовыми актами РФ, законами и нормативными правовыми актами субъектов РФ, решениями НАК.

Руководителем АТК в субъекте РФ по должности является высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ (председатель Комиссии).

Свою деятельность АТК осуществляет во взаимодействии с НАК, аппаратом полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями.

Состав АТК (по должностям) определен Указом Президента РФ № 116.

Основными *задачами* АТК являются:

- координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- участие в реализации на территории субъекта РФ государственной политики в области противодействия терроризму, а также подготовка предложений НАК по совершенствованию законодательства РФ в этой области;
- мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте РФ, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;
- разработка мер по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов

от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий террористических актов, осуществление контроля за реализацией этих мер;

— анализ эффективности работы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений, подготовка решений АТК по совершенствованию этой работы;

— координация деятельности рабочих органов (антитеррористических комиссий), созданных при муниципальных образованиях субъекта РФ, для осуществления мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

— организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления с общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму;

— подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов;

— решение иных задач, предусмотренных законодательством РФ, по противодействию терроризму.

Для осуществления своих задач АТК имеет *право*:

— принимать в пределах своей компетенции решения, касающиеся организации, координации и совершенствования деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, а также осуществлять контроль за их исполнением;

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций (независимо от форм собственности) и должностных лиц;
- рекомендовать руководителям органов местного самоуправления субъекта РФ образование антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- создавать рабочие органы для изучения вопросов, касающихся профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, а также для подготовки проектов соответствующих решений АТК;
- привлекать для участия в работе АТК должностных лиц и специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, а также представителей организаций и общественных объединений (с их согласия);
- вносить в установленном порядке предложения по вопросам, требующим решения Президента РФ, Правительства РФ и НАК.

АТК строит свою работу во взаимодействии с оперативным штабом в субъекте РФ на плановой основе в соответствии с регламентом, утверждаемым председателем НАК.

Заседания АТК проводятся не реже одного раза в квартал и считаются правомочными, если присутствует более половины членов. В случае необходимости по решению председателя могут проводиться внеочередные заседания. Присутствие членов АТК на ее заседаниях обязательно. В случае невозможности присутствия члена АТК на заседании лицо, исполняющее его обязанности, после согласования с председателем АТК может присутствовать на заседании с правом совещательного голоса. Члены АТК обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов. В зави-

симости от вопросов, рассматриваемых на заседаниях АТК, к участию в них могут привлекаться иные лица. Решение АТК оформляется протоколом, который подписывается ее председателем, и является обязательным для территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представители которых входят в состав АТК, а также для органов исполнительной власти субъекта РФ.

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности АТК осуществляется высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ. Для этих целей высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ (председатель Комиссии) в пределах своей компетенции определяет (или создает вновь) структурное подразделение органа исполнительной власти субъекта РФ (аппарат Комиссии) для организационного и материально-технического обеспечения деятельности АТК, а также назначает должностное лицо (руководителя аппарата АТК), ответственное за организацию этой работы.

Основными *задачами* аппарата АТК являются:

- разработка проекта плана работы АТК;
- обеспечение подготовки и проведения заседаний;
- обеспечение деятельности АТК по контролю за исполнением ее решений;
- получение и анализ информации об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах в субъекте РФ, оказывающих влияние на развитие ситуации в сфере профилактики терроризма, выработка предложений по устранению причин и условий, способствующих его проявлению;
- обеспечение взаимодействия АТК с аппаратом НАК;
- обеспечение деятельности АТК по координации и контролю работы АТК муниципальных образований;
- организация и ведение делопроизводства АТК.

По итогам своей деятельности за год АТК информирует НАК.

Раздел 6. Негосударственные организации
по обеспечению правовой помощи
Глава 22. Адвокатура в Российской Федерации

22.1. Понятие адвокатуры.

Принципы организации адвокатской деятельности

Статья 48 Конституции РФ гарантирует каждому человеку право на получение квалифицированной юридической помощи. Основным объемом юридической помощи юридическим и физическим лицам оказывают адвокаты, образующие профессиональное сообщество — *адвокатуру*, которая объединяет лиц, имеющих статус адвоката, а также адвокатские образования и органы адвокатского управления. Как институт гражданского общества адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, не является политической организацией (так как в своей деятельности не связана какими-либо политическими установками, а руководствуется исключительно нормами права), не является коммерческой организацией (так как деятельность адвокатов не направлена на получение прибыли).

Адвокатура действует на основе *принципов* законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Принцип законности в деятельности адвокатуры означает точное и безусловное соблюдение адвокатами, адвокатскими образованиями и органами управления адвокатурой Конституции РФ, законов и иных нормативных правовых актов. Адвокат вправе оказывать юридическую помощь, не запрещенную законом, и не вправе принимать поручение от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, если оно имеет заведомо незаконный характер.

Принцип независимости адвокатуры следует из ст. 18 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и означает недопустимость какого-либо вмешательства в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законода-

тельством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом.

Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Принцип самоуправления адвокатуры вытекает из ст. 3, 7, 20 и других статей указанного Федерального закона и выражается в самостоятельном выборе адвокатами форм адвокатского образования, места осуществления адвокатской деятельности, избрании состава органов управления адвокатурой и др.

Принцип корпоративности следует из ст. 1, 3, 7 и 13 указанного Федерального закона, согласно которым адвокатура определяется как особый вид профессионального объединения, сплоченного на основе принимаемого и соблюдаемого Кодекса профессиональной этики адвоката и присяги, приносимой каждым адвокатом. Принцип корпоративности выражается и в защите интересов адвокатского сообщества, осуществляемой органами управления адвокатурой, представляющими корпоративные интересы адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях, общественных объединениях.

Принцип равноправия адвокатов можно рассматривать как:

— единообразие правового статуса всех адвокатов, которые наделены равными процессуальными правами;

— действительность полномочий каждого адвоката на всей территории РФ независимо от места регистрации адвоката;

— равные возможности каждого адвоката при обсуждении внутренних проблем адвокатуры на собраниях (конференциях, съездах).

Адвокатура является основным (но не единственным) источником юридической помощи. Юридическую помощь помимо адвокатов могут оказать работники юридических служб предприятий и организаций, работники органов государственной власти и органов местного самоуправления; работники организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальные предприниматели; нотариусы, патентные поверенные (за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат) либо другие лица, которые законом специально уполномочены на ведение профессиональной деятельности. Но деятельность указанных лиц *не будет являться адвокатской*.

Таким образом, *адвокатской деятельностью* является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе адвокатами физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции РФ, федеральных конституционных законах, федеральных законах, в том числе включает в себя Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», а также нормативные правовые акты Правительства РФ и нормативные правовые акты субъектов РФ.

Обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, а также основания и порядок привлечения адвоката к ответственности установлены Кодексом профессиональной этики адвоката, принятым I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.

22.2. Система адвокатуры и организация адвокатской деятельности

В систему адвокатуры РФ входят *адвокатские образования* и *органы управления адвокатурой*.

В соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Каждый адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранных форме и месте адвокат обязан в установленном законом порядке уведомить совет адвокатской палаты.

1. Адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет и принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает *адвокатский кабинет*, о чем направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета. Адвокат вправе использовать для размещения адвокатского кабинета жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних.

2. Два адвоката и более вправе учредить *коллегию адвокатов*, причем в числе учредителей коллегии адвокатов должно быть не менее двух адвокатов, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет. Учредителями и членами коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр. Ограничение по числу адвокатов, входящих в коллегию, законом не предусмотрено.

Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора. Об учреждении колле-

гии адвокатов ее учредители направляют в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление.

Коллегия адвокатов считается учрежденной с момента ее государственной регистрации, она является юридическим лицом. Вновь принятые адвокаты становятся членами коллегии адвокатов, но не являются ее учредителями.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории РФ. Сведения об адвокатах, осуществляющих адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, вносятся в региональный реестр того субъекта РФ, на территории которого создан филиал.

Соглашения (договоры) об оказании юридической помощи в коллегии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации коллегии адвокатов. Адвокаты, входящие в одну коллегию, правомочны защищать или представлять права лиц с противоречащими интересами.

3. Два и более адвоката вправе учредить *адвокатское бюро*. К отношениям, возникающим в связи с учреждением и деятельностью адвокатского бюро, применяются правила, установленные для коллегии адвокатов.

Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. В случае прекращения партнерского договора его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц.

Адвокатское бюро не может быть преобразовано в любую иную организацию, за исключением случаев преобразования адвокатского бюро в коллегию адвокатов.

После прекращения партнерского договора адвокаты обязаны заключить новый партнерский договор. Если новый партнерский договор не заключен в течение месяца со дня прекращения действия прежнего партнерского дого-

вора, то адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегия адвокатов либо ликвидации.

4. Если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта РФ учреждает юридическую консультацию.

Юридическая консультация — это форма адвокатского образования, учреждаемого адвокатской палатой по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ. Она является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения. Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются ГК РФ, федеральными законами от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Деятельность юридической консультации направлена на оказание адвокатских услуг по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также на предоставление бесплатной юридической помощи определенным категориям граждан.

Собрание (конференция) адвокатов ежегодно определяет размер вознаграждения, выплачиваемого адвокатской палатой адвокату, направляемому для работы в юридической консультации, а также смету расходов на содержание юридической консультации.

Адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем, которое представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме, на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу.

Адвокат независимо от того, в какой региональный реестр внесены сведения о нем, вправе заключить соглашение с доверителем независимо от места жительства или места нахождения последнего.

Размер вознаграждения за оказание юридической помощи, выплачиваемого адвокату доверителем, и (или) размер компенсации адвокату расходов, связанных с исполнением поручения, определяются по соглашению сторон.

Труд адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, оплачивается за счет средств федерального бюджета. Размер оплаты труда адвоката определяется Правительством РФ.

Адвокаты оказывают юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных ст. 6 названного Закона, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

- 1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ в соответствии с законодательством РФ, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее — малоимущие граждане);
- 2) инвалиды I и II группы;
- 3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои РФ, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда РФ;
- 4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- 5) лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

- 6) усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;
- 7) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;
- 8) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);
- 9) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;
- 10) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;
- 11) граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации:
 - а) супруг (супруга), состоявший (состоявшая) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;
 - б) дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;
 - в) родители погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;
 - г) лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию,

а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством РФ;

д) граждане, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

е) граждане, лишившиеся жилого помещения либо утратившие полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации;

12) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи представлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов РФ.

Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в субъекте РФ осуществляется адвокатской палатой субъекта РФ. Адвокатская палата субъекта РФ ежегодно не позднее 15 ноября направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, с указанием регистрационных номеров адвокатов в реестре адвокатов субъекта РФ, а также адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность. Ежегодно не позднее 31 декабря уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ публикует список адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, в средствах массовой информации и размещает этот список на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Адвокатская палата субъекта РФ (далее — адвокатская палата) является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов данного субъекта РФ. Адвокатская палата имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и субъект РФ, на территории которого она образована. В организационную

структуру палаты входят: собрание (конференция) адвокатов, совет адвокатской палаты, ревизионная комиссия и квалификационная комиссия.

Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов и является юридическим лицом. Адвокаты не отвечают по обязательствам адвокатской палаты, а адвокатская палата не отвечает по обязательствам адвокатов.

Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты. Адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Высшим органом адвокатской палаты субъекта РФ является *собрание адвокатов*. Если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является *конференция адвокатов*. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Чтобы собрание (конференция) считалось правомочным, необходимо, чтобы в его работе принимали участие не менее 2/3 членов (делегатов) адвокатской палаты.

Собрание (конференция) адвокатов рассматривает организационные и финансовые вопросы, связанные с адвокатской деятельностью в соответствующем субъекте, формирует *совет адвокатской палаты* субъекта РФ, который является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты. Совет избирается тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты. Собрание (конференция) адвокатов обновляет состав совета один раз в два года не менее чем на 1/3.

Совет адвокатской палаты избирает из своего состава президента адвокатской палаты сроком на четыре года и по его представлению — одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов. На заседаниях совета адвокатской палаты, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц, рассматриваются вопросы:

- оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению должностного лица, в чьем производстве находится уголовное дело;
- касающиеся жалоб на действия (бездействие) адвокатов;
- защиты социальных и профессиональных прав адвокатов;
- обмена опытом работы;
- ведения реестра адвокатских образований и их филиалов на территории субъекта и др.

Заседание совета правомочно, если в нем приняло участие не менее 2/3 членов совета. Решения принимаются простым большинством голосов членов совета.

Президент адвокатской палаты представляет адвокатскую палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Ревизионная комиссия избирается в целях осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов.

Квалификационная комиссия создается сроком на два года для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов. Председателем квалификационной комиссии является президент адвокатской палаты по должности. Комиссия состоит из 13 членов, шесть из которых не являются адвокатами, а представляют территориальный орган юстиции, законодательный орган государственной власти субъекта РФ, являются судьями.

Адвокатская палата подлежит государственной регистрации, которая осуществляется на основании решения учредительного собрания (конференции) адвокатов в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

На территории субъекта РФ может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения,

филиалы и представительства на территориях других субъектов РФ. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается.

Федеральная палата адвокатов РФ (далее — Федеральная палата) является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатских палат субъектов РФ. Федеральная палата как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи. Решения Федеральной палаты и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Федеральная палата является юридическим лицом, имеет смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством РФ, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Высшим органом Федеральной палаты является *Всероссийский съезд адвокатов*. Съезд созывается не реже одного раза в два года; считается правомочным, если в его работе принимает участие не менее 2/3 адвокатских палат субъектов РФ. Каждая адвокатская палата субъекта РФ имеет равные права и один голос при принятии решения. Всероссийский съезд адвокатов принимает устав Федеральной палаты, формирует тайным голосованием состав совета Федеральной палаты в числе 30 человек, являющегося коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов, а также решает иные организационные и финансовые вопросы.

Совет Федеральной палаты адвокатов избирает из своего состава президента Федеральной палаты сроком на четыре года и по его представлению трех вице-президентов Федеральной палаты сроком на два года. Заседания совета созываются президентом Федеральной палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Решение совета считается принятым, если на

заседании присутствовало не менее 2/3 членов совета, большинство из которых проголосовало за принятие данного решения. Совет исполняет все полномочия Федеральной палаты, за исключением входящих в исключительную компетенцию съезда.

Совет Федеральной палаты адвокатов не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

22.3. Правовой статус адвоката

Адвокатом является лицо, получившее в установленном Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам. Оказывая юридическую помощь, адвокат *полномочен*:

- давать консультации и справки по правовым вопросам;
- составлять заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- представлять интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;
- участвовать в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- участвовать в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- участвовать в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;
- представлять интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

— выступать в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях и др.

Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов РФ, должности государственной службы и муниципальные должности. Однако адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта РФ, Федеральной палате адвокатов РФ, общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов.

Статус адвоката вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании от одного года до двух лет.

На приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности не вправе претендовать лица:

- признанные недееспособными или ограниченно дееспособными;
- имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Действующее законодательство не запрещает претендовать на получение статуса адвоката иностранцам и лицам без гражданства, которые могут оказывать юридическую помощь исключительно по вопросам права данного государства.

Лицо, претендующее на получение статуса адвоката, вправе обратиться в квалификационную комиссию адвокатской палаты субъекта РФ с соответствующим заявлением и пакетом необходимых документов. При необходи-

мости квалификационная комиссия может провести проверку представленных претендентом сведений и в течение двух месяцев принять решение о допуске претендента к квалификационному экзамену либо (при наличии соответствующих оснований) об отказе, который претендент имеет право обжаловать в суде.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта РФ после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена.

Квалификационный экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования по гражданскому, жилищному, семейному, трудовому, налоговому, уголовному, гражданскому процессуальному, уголовно-процессуальному и другим отраслям права, а также по производству в Конституционном Суде РФ и в Европейском Суде по правам человека. Претендент, не сдавший квалификационный экзамен, допускается к его повторной сдаче не ранее чем через год.

Квалификационная комиссия в трехмесячный срок со дня подачи претендентом заявления о присвоении ему статуса адвоката принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении претенденту статуса адвоката. Решение квалификационной комиссии о присвоении претенденту статуса адвоката вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории РФ без какого-либо дополнительного разрешения. Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

О присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение, которое является единственным документом, подтверждающим статус адвоката.

Адвокат может одновременно являться членом адвокатской палаты только одного субъекта РФ, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр, свою деятельность он вправе осуществлять только в одном адвокатском образовании.

Полномочия адвоката можно разделить на два блока:

- 1) права, регламентированные соответствующим процессуальным законодательством РФ для адвоката, участвующего в судопроизводстве в качестве представителя или защитника;
- 2) права, установленные Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Процессуальные права реализуются адвокатом при вступлении в процесс. В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности.

Адвокат имеет *право*:

- собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи. Органы и организации обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии;
- опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь. Результаты опроса оформляются письменно и служат поводом для вызова опрашиваемого на допрос или для участия в иных процессуальных действиях;
- собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством РФ;
- привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

- беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;
- фиксировать информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;
- совершать иные действия, не противоречащие законодательству РФ.

Адвокат не вправе:

- принимать поручение, если оно имеет заведомо незаконный характер;
- принимать поручение в случаях, если он: имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица; участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица; состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица; оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;
- занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя;
- делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;
- разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;
- отказаться от принятой на себя защиты.

Адвокат обязан соблюдать адвокатскую тайну, к которой относятся любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.

Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими ОРД, запрещается.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката допускается только на основании судебного решения.

Конституционный Суд РФ в постановлении от 17 декабря 2015 г. № 33-П указал, что адвокатская тайна является гарантией законных интересов доверителя, подлежащих защите в силу Конституции РФ, однако право клиента на доверительный характер отношений со своим защитником «не является абсолютным». В исключительных случаях, например при наличии обоснованных подозрений в злоупотреблении правом со стороны адвоката и в его злонамеренном использовании со стороны доверителя, в отношении между адвокатом и клиентом возможно вмешательство органов власти. Это допустимо лишь «при необходимости защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, безопасности государства». Обыск, связанный с доступом к материалам адвокатского производства, возможен только на основании судебного решения, в котором должны быть указаны конкретные объекты поиска и изъятия в ходе данного следственного действия и сведения, служащие законным основанием для его проведения; в ходе обыска в помещениях, используемых для осуществления адвокатской деятельности, запрещается видео-, фото- и иная фиксация материалов адвокатских производств в той их части, которая составляет адвокатскую тайну.

Федеральным законом от 17 апреля 2017 г. № 73-ФЗ в УПК РФ внесены изменения, направленные на создание дополнительных гарантий независимости адвокатов при оказании ими квалифицированной юридической помощи в уголовном судопроизводстве. В частности, УПК РФ дополнен новой статьей, определяющей особенности производства обыска, осмотра и выемки в отно-

шении адвоката. Установлено, что обыск, осмотр и выемка в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) могут производиться с соблюдением одновременно следующих условий:

- только после возбуждения в отношении адвоката уголовного дела или привлечения его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, в порядке, установленном ч. 1 ст. 448 УПК РФ;
- на основании постановления судьи о разрешении таких действий;
- в присутствии члена совета адвокатской палаты субъекта РФ, на территории которого производятся указанные следственные действия, обеспечивающего неприкосновенность предметов и сведений, составляющих адвокатскую тайну (или иного представителя, уполномоченного президентом этой адвокатской палаты).

В постановлении судья должен указать данные, служащие основанием для производства соответствующих следственных действий, а также конкретные отыскиваемые объекты. Изъятие иных объектов не допускается, за исключением предметов и документов, изъятых из оборота.

В ходе обыска, осмотра и (или) выемки в помещениях, используемых для осуществления адвокатской деятельности, запрещается изъятие всего производства адвоката по делам его доверителей, а также фотографирование, киносъемка, видеозапись и иная фиксация материалов указанного производства.

Адвокат вправе иметь помощников. Помощниками адвоката могут быть лица, имеющие высшее, незаконченное высшее или среднее юридическое образование, за исключением лиц, указанных в п. 2 ст. 9 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Помощник адвоката не вправе заниматься адвокатской деятельностью, он обязан хранить адвокатскую тайну.

Адвокат, имеющий адвокатский стаж не менее пяти лет, вправе иметь стажеров. Стажерами адвоката могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование. Срок стажировки — от одного года до двух лет.

Стажер адвоката осуществляет свою деятельность под руководством адвоката, выполняя его отдельные поручения, он не вправе самостоятельно заниматься адвокатской деятельностью. Стажер адвоката обязан хранить адвокатскую тайну.

Статус адвоката (в том числе осуществление им адвокатской деятельности) приостанавливается по следующим основаниям:

- избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;
- неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- призыв адвоката на военную службу;
- признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

Приостановление статуса адвоката осуществляется советом адвокатской палаты и означает запрет для данного лица на осуществление адвокатской деятельности, а также невозможность занимать выборные должности в органах управления адвокатурой. Возобновление статуса возможно при условии прекращения действия оснований для его приостановления.

Основания прекращения статуса адвоката:

- личное заявление адвоката в письменной форме о прекращении статуса адвоката;
- вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- отсутствие в адвокатской палате в течение шести месяцев сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования;
- смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

- совершение адвокатом поступка, порочащего авторитет адвокатуры;
- неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей;
- вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;
- установление недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию.

Решение о прекращении статуса адвоката принимается советом адвокатской палаты либо судом.

Глава 23. Нотариат в Российской Федерации

23.1. Понятие и организационные основы нотариата

Нотариат в Российской Федерации представляет собой систему органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, направленных на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в дальнейшем. Нотариат призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (далее — Основы) защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Требования к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также основания возникновения дисциплинарной ответственности нотариуса, порядок привлечения его к дисциплинарной ответственности и меры дисциплинарной ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего, регламентируются Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, который был принят собранием представителей нотариальных палат субъектов РФ и утвержден Минюстом России 19 января 2016 г.

Законодательство о нотариате построено на основе Конституции РФ, устанавливающей права человека и гражданина; ГК РФ, содержащего правовые нормы, регламентирующие процедуру сделок, оформление завещания, нотариальных действий, связанных с вступлением в наследство и др.; НК РФ, устанавливающего ставки государственной пошлины и тарифы на нотариальные действия. Организация нотариальной службы регламентирована указанными выше Основами, устанавливающими порядок организации деятельности нотариата, права и обязанности нотариуса, виды нотариальных действий и других услуг, оказываемых нотариусами, правила их совершения и т.д.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

Нотариат реализует следующие основные *функции*:

— *юрисдикционную*, в соответствии с которой нотариус обязан, установив фактические обстоятельства по конкретному нотариальному действию, применить соответствующую правовую норму. Все действия совершаются в заранее установленной последовательности и по строго регламентированным правилам, отступление от которых ведет к недействительности нотариального акта;

— *удостоверительную*, в соответствии с которой нотариус от имени государства придает совершаемым сторонами действиям юридическую силу. Ряд юридических фактов и обстоятельств, некоторые виды сделок требуют обязательного нотариального удостоверения. Аналогичные требования предъявляются к ряду документов. В других случаях нотариальные действия по удостоверению бесспорных прав и фактов совершаются в зависимости от волеизъявления граждан и организаций;

— *предупредительную*, заключающуюся в принятии превентивных мер, направленных на недопущение возникновения в будущем конфликтных ситуаций или нарушения законных прав граждан;

— *фискальную*, способствующую своевременной и полной уплате налогов.

Нотариальные действия совершают нотариусы, работающие в *государственной* нотариальной конторе или занимающиеся *частной* практикой. На первых распространяются нормы законодательства о государственной службе РФ, на вторых — нормы указанных выше Основ. При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Удостоверенные нотариусом сделки и установленные факты принимаются судом в качестве доказательств. Вместе с тем нотариальные акты не имеют

исполнительной силы. Для принуждения кого-либо к исполнению обязательств необходимо обратиться в суд.

Если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте *нет нотариуса*, право совершать нотариальные действия, предусмотренные ст. 37 Основ, имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, установленных федеральным органом юстиции.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации *на территории других государств* совершают должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариусом может стать лицо, достигшее 25-летия, но не старше 75 лет, являющееся гражданином РФ, имеющее высшее юридическое образование, пятилетний стаж работы по специальности юридического характера, успешно сдавшее экзамен. Решение о допуске к квалификационному экзамену лиц, желающих сдать квалификационный экзамен, принимается в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, квалификационной комиссией. В состав квалификационной комиссии входят представители территориального органа юстиции, научного сообщества, кандидатуры которых представлены Федеральной нотариальной палатой, и нотариусы, имеющие стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет.

Квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию, которая образуется при федеральном органе юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

Лица, не выдержавшие квалификационный экзамен, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Порядок проведения конкурса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Для включения в общероссийский реестр обязательна успешная сдача экзамена. Реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, ведет федеральный орган юстиции в установленном им порядке. Сведения, содержащиеся в реестре нотариусов, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, носят открытый характер и размещаются на официальном сайте федерального органа юстиции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В течение двух рабочих дней после дня обращения лица, внесенного в реестр нотариусов, по просьбе этого лица территориальный орган федерального органа юстиции (далее — территориальный орган юстиции) выдает ему выписку из реестра нотариусов, содержащую сведения о сдаче им квалификационного экзамена и (или) о назначении его на должность нотариуса.

Впервые назначенный на должность нотариус приносит присягу следующего содержания: «Торжественно присягаю, что обязанности нотариуса буду исполнять в соответствии с законом и совестью, хранить профессиональную

тайну, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку».

Нотариус вправе иметь *стажера, помощника и лиц, обеспечивающих его деятельность*.

Стажером нотариуса может быть гражданин РФ, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования.

Стажировка проводится в целях подготовки данного гражданина к сдаче квалификационного экзамена. Порядок прохождения стажировки утверждается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Стажировка проводится в течение одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж нотариальной деятельности не менее трех лет. Срок стажировки может быть сокращен в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, но не может быть менее шести месяцев.

Помощником нотариуса может быть гражданин РФ, сдавший квалификационный экзамен. Права и обязанности помощника нотариуса определяются Основами, трудовым законодательством и трудовым договором между нотариусом и помощником нотариуса. Помощник нотариуса по поручению и под ответственность нотариуса вправе участвовать в подготовке совершения нотариальных действий, составлять проекты нотариально оформляемых документов, давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, а также совершать иные предусмотренные законом действия. Помощник нотариуса может временно замещать отсутствующего нотариуса. Назначение на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется в порядке, установленном федеральным органом юстиции. Назначение на должность помощника нотариуса, занимающегося частной практикой, осуществляется нотариусом с согласия нотариальной палаты.

Нотариус для обеспечения своей деятельности имеет право нанимать работников, в отношении которых он осуществляет права и несет обязанности работодателя. Нотариус самостоятельно определяет количество работников, необходимых для обеспечения его деятельности. Работник, с которым заключен трудовой договор, по поручению нотариуса вправе осуществлять сбор необходимой информации, документов, сведений, передачу документов в рамках процедур государственной регистрации прав, получать свидетельства и иные документы, составлять проекты документов, производить записи в реестрах и иных документах нотариуса, участвовать в формировании нотариального архива, осуществлять другую подготовительную работу и иную необходимую для совершения нотариального действия работу. Указанные работы не могут выполняться по гражданско-правовому договору.

Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Временно отсутствующего нотариуса замещает, как правило, помощник нотариуса, который соответствует требованиям ч. 1 и 2 ст. 2 Основ. Помощник нотариуса, замещающий временно отсутствующего нотариуса, должен иметь стаж работы по юридической специальности не менее одного года. При наличии у нотариуса нескольких помощников нотариус должен определить порядок его замещения помощниками в период своего временного отсутствия. При невозможности замещения нотариуса его помощником или при отсутствии у нотариуса помощника замещение временно отсутствующего нотариуса может осуществляться иным лицом, соответствующим требованиям ч. 1 и 2 ст. 2 Основ. Наделение такого лица полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса осуществляется территориальным органом юстиции совместно с нотариальной палатой в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан извещать нота-

риальную палату о своем отсутствии и (или) о прекращении приема граждан на срок более пяти рабочих дней.

В случае отсутствия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, другой нотариус того же нотариального округа по предложению нотариальной палаты наделяется территориальным органом юстиции полномочиями по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариального архива временно отсутствующего нотариуса, а также нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции временно отсутствующего нотариуса. Факт замещения временно отсутствующего нотариуса другим нотариусом отражается в удостоверительной надписи.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, должностные лица, указанные в ч. 4 ст. 1 Основ, за совершение нотариальных действий взимают государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством РФ о налогах и сборах. Нотариус, занимающийся частной практикой, взимает нотариальный тариф в размере, соответствующем размеру государственной пошлины, и с учетом особенностей, установленных законодательством РФ о налогах и сборах.

В ст. 22¹ Основ законодатель подробно установил размеры нотариального тарифа. Так, нотариальный тариф за удостоверение сделок, предметом которых является отчуждение недвижимого имущества супругу, родителям, детям, внукам в зависимости от суммы сделки: до 10 000 000 руб. включительно — 3000 руб. плюс 0,2% оценки недвижимого имущества (суммы сделки); свыше 10 000 000 руб. — 23 000 руб. плюс 0,1% суммы сделки, превышающей 10 000 000 руб., но не более 50 000 руб.; другим лицам в зависимости от суммы сделки: до 1 000 000 руб. включительно — 3000 руб. плюс 0,4% суммы сделки и т. д.; за удостоверение сделок, предмет которых не подлежит оценке, — 500 руб. (п. 5 ч. 1 ст. 22¹); за свидетельствование подлинности подписи: на заявлениях и других документах (за исключением банковских карточек и заявлений о регистрации юридических лиц) — 100 руб.; на банковских карточ-

ках и на заявлениях о регистрации юридического лица (с каждого лица, на каждом документе) — 200 руб. (п. 10 ч. 1 ст. 22¹); за представление документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним — 1000 руб. (п. 12⁵ ч. 1 ст. 22¹); за обеспечение доказательств — 3000 руб. (п. 12⁶ ч. 1 ст. 22¹).

Должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Они же определяют количество должностей нотариусов в *нотариальном округе*, под которым понимается территория деятельности нотариуса.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Порядок проведения конкурса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариальный округ устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория города. В нотариальных округах, расположенных в малонаселенных и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо, материальная поддержка нотариуса осуществляется по его ходатайству за счет средств нотариальной палаты или при недостаточности средств нотариальной палаты по ходатайству нотариальной палаты и (или) нотариуса за счет средств Федеральной нотариальной палаты.

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия.

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальным органом.

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба РФ и с указанием его фамилии, инициалов, должности и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы. Для совершения нотариальных действий с электронными документами и передачи сведений в единую информационную систему нотариата нотариус использует усиленную квалифицированную электронную подпись.

Нотариус, занимающийся *частной практикой*, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ. Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

Полномочия нотариуса могут быть приостановлены судом по представлению нотариальной палаты в случаях:

- 1) отсутствия у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствия заключенного договора требованиям настоящих Основ до дня заключения такого договора;
- 2) избрания меры пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или его домашнего ареста до дня отмены или истечения срока применения указанной меры пресечения;
- 3) временного отстранения от исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством до дня отмены или истечения срока применения указанной меры принуждения.

Закон предусматривает государственную поддержку нотариата (ст. 2¹ Основ). Так, нотариусы, занимающиеся частной практикой, и нотариальные палаты имеют право на заключение договоров аренды, а равно и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления нотариальной деятельности (в том числе для хранения архива нотариальных документов) или размещения нотариальной палаты без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. При возмездном отчуждении из государственной или муниципальной собственности помещения нотариус или нотариальная палата имеет преимущественное право на приобретение такого имущества в целях осуществления нотариальной деятельности либо размещения нотариальной палаты по цене, равной его рыночной стоимости, определенной в порядке, установленном Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», без проведения конкурса или аукциона.

Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляется территориальными органами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, — в порядке, определяемом Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариус должен иметь *место* для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность. При этом нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нота-

риальном округе в это время нотариуса. При этом совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия.

Нотариальное делопроизводство ведется на *языке*, предусмотренном законодательством РФ, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

Основами установлены *гарантии нотариальной деятельности*.

Так, нотариус должен быть беспристрастным и независимым в своей деятельности и руководствоваться исключительно законом.

Нотариусу, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, при исполнении служебных обязанностей запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях могут быть выданы по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами исполнительных документов. Справки о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, представляются в налоговый орган в случаях, предусмотренных ст. 16 Основ. Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя.

Законодателем установлен ряд *ограничений* в деятельности нотариуса, к которым следует отнести запрет заниматься самостоятельной предпринима-

тельской или иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской, а также запрет оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством РФ о труде.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в следующих случаях:

- его осуждения за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;
- ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;
- по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами РФ.

23.2. Права, обязанности и ответственность нотариуса

Нотариус имеет *право*:

- совершать нотариальные действия в интересах обратившихся к нему физических и юридических лиц, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством РФ или международными договорами;
- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

— истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий;

— представлять в установленных федеральным законом случаях и порядке заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и получать свидетельства о государственной регистрации прав и иные документы, выдаваемые этим органом;

— получать бесплатно в форме электронного документа сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Законодательством субъектов РФ нотариусу могут быть предоставлены иные права.

К числу *обязанностей* нотариуса отнесено:

— оказание физическим и юридическим лицам содействия в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснение им прав и обязанностей, предупреждение о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;

— информирование налоговых органов в соответствии с НК РФ о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения;

— сохранение в тайне сведений, которые стали известны нотариусу в связи с осуществлением его профессиональной деятельности (суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия);

— исполнение своих обязанностей в соответствии с Основами, законодательством субъектов РФ и присягой. Нотариус обязан отказать в совершении но-

тариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам.

Нотариусы обязаны вносить в единую информационную систему нотариата сведения:

- 1) о совершении нотариальных действий при их регистрации в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата;
- 2) об открытии наследства при поступлении заявлений, являющихся основанием для заведения наследственного дела;
- 3) об уведомлениях о залоге движимого имущества при их регистрации в реестре уведомлений о залоге движимого имущества;
- 4) иные сведения в соответствии с ч. 2 ст. 34² Основ, если их внесение не возложено на нотариальные палаты.

Сведения о совершении нотариальных действий при их регистрации в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата вносятся нотариусом в единую информационную систему нотариата незамедлительно.

Сведения об открытии наследства вносятся нотариусом в реестр наследственных дел единой информационной системы нотариата не позднее следующего рабочего дня после поступления соответствующих заявлений.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству РФ, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях.

Возмещение вреда осуществляется за счет страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса; в случае недостаточности этого страхового возмещения — за счет страхового возмещения по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенному нотариальной палатой; в случае недостаточности послед-

него страхового возмещения — за счет личного имущества нотариуса, в случае недостаточности его имущества — за счет средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность также за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе предъявить лицу, временно его замещавшему, регрессный иск в размере вреда, причиненного по вине такого лица и возмещенного за счет личного имущества нотариуса.

Государство, органы государственной власти не несут ответственности за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой.

Государство несет ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, в соответствии со ст. 1069 ГК РФ.

Нотариус, занимающийся частной практикой, *обязан* заключить договор или договоры страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности. Нотариус не вправе выполнять свои обязанности и совершать нотариальные действия без заключения договора страхования.

Объектом страхования по договору страхования гражданской ответственности являются имущественные интересы, связанные с риском ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, по обязательствам, возникающим вследствие причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия, и (или) третьим лицам при осуществлении нотариальной деятельности.

Страховым случаем по договору страхования гражданской ответственности нотариуса является установленный вступившим в законную силу решением суда или признанный страховщиком факт причинения имущественного вреда

гражданину или юридическому лицу действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой, в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству РФ, либо неправомерного отказа в совершении нотариального действия, подтвержденного постановлением нотариуса, а также разглашения сведений о совершенном нотариальном действии.

Для осуществления компенсационных выплат в связи с возмещением вреда, причиненного нотариусами при осуществлении ими нотариальной деятельности, нотариальные палаты обязаны участвовать в формировании компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты. Компенсационным фондом является обособленное имущество, принадлежащее Федеральной нотариальной палате на праве собственности и формируемое за счет отчислений от членских взносов нотариальных палат в размере не менее чем 5% членского взноса нотариальной палаты. Размер отчислений нотариальных палат на предстоящий год устанавливается решением собрания представителей нотариальных палат ежегодно. Не допускается освобождение нотариальной палаты от обязанности внесения членского взноса в компенсационный фонд, в том числе путем зачета требований к Федеральной нотариальной палате.

Нотариальные действия и правила их совершения

Нотариальные действия можно классифицировать по их направленности следующим образом:

- направленные на удостоверение бесспорных прав;
- направленные на удостоверение бесспорных фактов;
- по приданию долговым и платежным документам исполнительной силы;
- охранительные нотариальные действия, к которым обычно относят принятие мер к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения имущества и принятие документов на хранение.

Данная классификация в известной мере носит условный характер, так как все без исключения нотариальные действия в широком смысле являются правоохранительными. Но она позволяет выделить в единой правоохранительной функции нотариата ее различные направления.

Нотариусы, занимающиеся *частной практикой*, совершают следующие нотариальные действия:

- удостоверяют сделки;
- выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверяют время предъявления документов;
- передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- совершают исполнительные надписи;
- совершают протесты векселей;
- предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- принимают на хранение документы;
- совершают морские протесты;
- обеспечивают доказательства;
- удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- регистрируют уведомления о залоге движимого имущества;

- выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;
- выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок;
- удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;
- представляют документы на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
- выдают свидетельства о праве на наследство;
- принимают меры по охране наследственного имущества;
- удостоверяют решения органов управления юридических лиц;
- представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;
- выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата.

Если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать следующие нотариальные действия для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах:

- удостоверять завещания;

- удостоверять доверенности;
- принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им;
- свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствовать подлинность подписи на документах;
- удостоверять сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- удостоверять факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверять тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
- удостоверять факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверять тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверять время предъявления документов;
- удостоверять равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- удостоверять равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу.

Законодательными актами РФ главам местных администраций поселений и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления поселений, главам местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления муниципальных районов может быть предоставлено право на совершение иных нотариальных действий.

Должностные лица *консульских учреждений* РФ совершают следующие нотариальные действия:

- удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории РФ;

- принимают меры к охране наследственного имущества;
- свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверяют время предъявления документов;
- совершают морские протесты;
- удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

Сведения об удостоверении или отмене завещания или доверенности должны быть направлены консульским учреждением РФ, в котором работает должностное лицо, удостоверившее завещание или доверенность, через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений РФ, в Федеральную нотариальную палату в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, в порядке, утвержденном федеральным органом юстиции, в течение пяти рабочих дней со дня совершения нотариального действия для внесения таких сведений в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата. Федеральная нотариальная палата вносит такие сведения в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата в течение двух рабочих дней со дня их поступления.

Порядок совершения нотариальных действий нотариусами устанавливается Основами и другими законодательными актами РФ и субъектов РФ.

Нотариус *отказывает* в совершении нотариального действия, если:

- совершение такого действия противоречит закону;
- действие подлежит совершению другим нотариусом;
- с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;
- сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;
- сделка не соответствует требованиям закона;
- документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства;
- факты, изложенные в документах, представленных для совершения нотариального действия, не подтверждены в установленном законодательством РФ порядке при условии, что подтверждение требуется в соответствии с законодательством РФ.

Нотариус по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования. В этих случаях нотариус не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия.

Отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия обжалуются в судебном порядке.

Заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе подать об этом жалобу в районный суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы (нотариуса, занимающегося частной практикой).

Возникший между заинтересованными лицами спор о праве, основанный на совершенном нотариальном действии, рассматривается судом или арбитражным судом в порядке искового производства.

Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, регистрируются в реестре.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляется территориальными органами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, — в порядке, определяемом Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством РФ.

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Профессиональные объединения нотариусов

К числу профессиональных объединений нотариусов относятся нотариальная палата и Федеральная нотариальная палата.

Нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Членами нотариальной палаты могут быть также лица, сдавшие квалификационный экзамен, но не являющиеся нотариусами.

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления, в соответствии с законодательством РФ, субъектов РФ и своим уставом.

Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач. Имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Органами нотариальной палаты являются:

- общее собрание членов нотариальной палаты;
- президент нотариальной палаты;
- правление нотариальной палаты;
- ревизионная комиссия нотариальной палаты;
- иные органы, создание которых предусмотрено уставом нотариальной палаты.

Компетенция органов нотариальной палаты регламентируется гражданским законодательством, Основами и уставом нотариальной палаты.

Высшим органом нотариальной палаты является *собрание* членов нотариальной палаты. Руководят нотариальной палатой избранные собранием членов нотариальной палаты *правление* и *президент* нотариальной палаты. Полномочия собрания членов нотариальной палаты, правления нотариальной палаты и президента нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.

Президент, правление и ревизионная комиссия нотариальной палаты избираются общим собранием членов нотариальной палаты. Выборы президента и правления нотариальной палаты осуществляются тайным голосованием. Одно и то же лицо не может занимать должность президента нотариальной палаты более двух сроков подряд.

К числу *полномочий* нотариальной палаты отнесены:

- представление и защита интересов нотариусов;
- оказание нотариусам помощи и содействия в развитии частной нотариальной деятельности;
- организация стажировок лиц, претендующих на должность нотариуса;
- повышение профессиональной подготовки нотариусов;

- возмещение затрат на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;
- организация страхования нотариальной деятельности.

Размер членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, определяет собрание членов нотариальной палаты.

Нотариальная палата может истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) предоставления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях — личных объяснений в нотариальной палате, в том числе по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики. Нотариальная палата вправе передать полученную информацию учреждениям, осуществляющим страхование деятельности нотариуса.

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве. Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления. Деятельность Федеральной нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством РФ и уставом.

Федеральная нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач. Ее имущество не облагается налогом на имущество предприятий. Устав Федеральной нотариальной палаты принимается собранием представителей нотариальных палат и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Полномочия Федеральной нотариальной палаты определяются Основами, а также ее уставом.

Федеральная нотариальная палата реализует следующие *полномочия*:

- осуществляет координацию деятельности и контроль за деятельностью нотариальных палат;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- представляет интересы нотариальных палат в международных организациях.
- обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата.
- размещает в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, предусмотренных настоящими Основами, сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата;
- обеспечивает электронное взаимодействие нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
- обеспечивает возможность проверки нотариусами соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», квалифицированных электронных подписей лиц, с которыми нотариусы осуществляют электронное взаимодействие;
- осуществляет формирование компенсационного фонда и управление им;

- осуществляет в установленном порядке компенсационные выплаты из компенсационного фонда;
- утверждает порядок определения обязательного для применения нотариусами и экономически обоснованного предельного размера платы за оказание услуг правового и технического характера;
- ежегодно устанавливает предельные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого субъекта РФ;
- размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о предельных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, а также о конкретных размерах такой платы в каждом субъекте РФ.

Федеральная нотариальная палата создает фонд социальной поддержки Федеральной нотариальной палаты и ежегодно формирует программу социальной поддержки.

Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является *собрание* представителей нотариальных палат. Руководят Федеральной нотариальной палатой избранные тайным голосованием на собрании представителей нотариальных палат *правление* и *президент*. Избранным в органы Федеральной нотариальной палаты может быть любой нотариус, занимающийся частной практикой и выдвинутый нотариальной палатой, членом которой он является. Право такого нотариуса быть избранным в органы Федеральной нотариальной палаты не может быть ограничено ее уставом. Одно и то же лицо не может занимать должность президента Федеральной нотариальной палаты более двух сроков подряд.

Полномочия правления и президента регламентируются уставом Федеральной нотариальной палаты. Размер взносов и других платежей членов Федеральной нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, определяет собрание представителей нотариальных палат.

Глава 24. Субъекты, осуществляющие частную детективную и охранную деятельность в Российской Федерации

24.1. Субъекты, осуществляющие частную детективную деятельность

Частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими лицензию, полученную в соответствии с действующим законодательством, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется. Лица, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Правовую основу частной детективной и охранной деятельности составляют Конституция РФ, которая устанавливает основные права и свободы человека и гражданина, на содействие защите которых направлена частная детективная и охранная деятельность; Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», в котором указаны виды частной детективной и охранной деятельности, сформулирован порядок выдачи лицензий частным детективам и охранникам, установлены ограничения в сфере деятельности частных детективов и охранников, определен их правовой статус и условия применения специальных средств и огнестрельного оружия, прописаны гарантии правовой и социальной защиты, а также меры по контролю и надзору за частной детективной и охранной деятельностью; другие законы и иные правовые акты РФ.

Частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- 4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- 5) поиск без вести пропавших граждан;
- 6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;
- 7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса;
- 8) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ, на договорной основе с взыскателем.

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;

- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством РФ, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к анти-террористической защищенности.

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством РФ.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать перечисленные услуги.

В ходе частной сыскной деятельности допускаются устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия), наведение справок, изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев), внешний осмотр строений, помещений и других объектов, наблюдение.

При осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств,

не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в соответствии с законодательством РФ.

В ходе осуществления деятельности частный детектив обязан соблюдать законодательство РФ в части защиты информации, затрагивающей личную жизнь и имущество граждан.

Предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории РФ. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более пяти дней.

Гражданин, претендующий на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности, обязан лично представить в соответствующий орган внутренних дел заявление, в котором указываются его фамилия, имя и (если имеется) отчество, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, предполагаемая территория осуществления частной детективной деятельности, и следующие документы: анкету; фотографии; медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности; документы, подтверждающие его гражданство, наличие среднего профессионального юридического образования или высшего юридического образования или прохождение профессионального обучения для работы в качестве частного сыщика, либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет; сведения о потребности в технических средствах и намерении их использовать.

Органы внутренних дел вправе устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах, необходимых для принятия решения о выдаче лицензии, в том числе путем собеседования с гражданином,

претендующим на ее получение, а также запрашивать соответствующие правоохранительные, лицензирующие, контролирующие и надзорные органы.

Лицензия не предоставляется:

- 1) гражданам, не достигшим 21 года;
- 2) гражданам, состоящим на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;
- 3) гражданам, имеющим судимость за совершение умышленного преступления;
- 4) гражданам, которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 5) гражданам, уволенным с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим их основаниям;
- 6) бывшим работникам правоохранительных органов, осуществлявшим контроль за частной детективной и охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошел год;
- 7) гражданам, не представившим документы;
- 8) гражданам, в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством РФ, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности;
- 9) гражданам, не прошедшим обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию.

В случае отказа в выдаче лицензии орган внутренних дел обязан письменно информировать об этом гражданина, направившего заявление, с указанием мотивов отказа. Это решение или нарушение срока рассмотрения заявления могут быть обжалованы в вышестоящий орган внутренних дел или суд.

Гражданину, получившему лицензию на осуществление частной детективной деятельности, выдается удостоверение частного детектива.

На частных детективов распространяется установленный законом для лицензирования частной охранной деятельности порядок приостановления действия лицензий и аннулирования лицензий, оформления и переоформления документов, подтверждающих наличие лицензии.

Грубыми нарушениями осуществления частной детективной деятельности считаются:

- 1) совершение лицензиатом в ходе оказания сыскных услуг действий, которые повлекли за собой нарушение прав граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- 2) оказание лицензиатом сыскных услуг с использованием запрещенных к применению технических средств;
- 3) оказание лицензиатом в целях сыска услуг, не предусмотренных Законом либо оказываемых без заключения договора;
- 4) необеспечение доступа должностных лиц лицензирующего органа при проведении ими проверочных мероприятий в места хранения технических средств и (или) служебной документации.

Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности, включающего химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Частные детективы обязаны ежегодно представлять в орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной детективной деятельности,

медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности.

Частным детективам запрещается:

- 1) скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений;
- 2) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;
- 3) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;
- 4) осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;
- 5) прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан;
- 6) совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;
- 7) фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;
- 8) разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся вопросов обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и (или) охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц;
- 9) передавать свою лицензию для использования ее другими лицами;
- 10) использовать документы и иные сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности органами, уполномоченными в данной сфере деятельности;
- 11) получать и использовать информацию, содержащуюся в специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством РФ.

Проведение сыскных действий, нарушающих тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений либо связанных с нарушением гаран-

тий неприкосновенности личности или жилища, влечет установленную законом ответственность.

Сыскная деятельность должна быть основным видом деятельности частного детектива, совмещение ее с государственной службой либо муниципальной службой или с замещением выборной оплачиваемой должности в общественном объединении не разрешается.

Частный детектив обязан заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание сыскных услуг в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения. Эти договоры и акт о выполнении работ подлежат хранению в течение пяти лет.

24.2. Организации, осуществляющие частную охранную деятельность

Осуществление охранной деятельности разрешается только частным охранным организациям, специально учрежденным для оказания охранных услуг, зарегистрированным в установленном законом порядке и имеющим лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

О начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников) частная охранная организация обязана уведомить территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Объекты охраны — недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке.

Частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством РФ.

Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества в порядке, установленном Правительством РФ, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

Запрещается вооруженная охрана имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях.

Оказание охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах осуществляется с учетом требований законодательства РФ о транспортной безопасности.

Частным охранником может быть гражданин РФ, достигший 18 лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией. Его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и Законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами РФ;
- 2) не достигшие 18 лет;

- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника;
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника;
- 8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной органом внутренних дел и (или) органами федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством РФ, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности;
- 9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством РФ связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;
- 10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано, если после принятия решения об аннулировании прошло менее одного года;
- 11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации;
- 12) повторно привлеченные в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на

институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, — до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

13) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, — до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться только после прохождения профессионального обучения по программе повышения квалификации частных охранников в соответствующих организациях.

Удостоверение частного охранника аннулируется в случае:

1) привлечения частного охранника к административной ответственности за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо повторного привлечения в течение одного года частного охранника к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества ли-

бо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

2) возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника;

3) окончания срока действия удостоверения частного охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

Удостоверение частного охранника аннулируется по решению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа.

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории РФ. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более пяти дней.

Работникам частной охранной организации не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях.

Работником частной охранной организации не может быть учредитель (участник), руководитель либо иное должностное лицо организации, с которой данной частной охранной организацией заключен договор на оказание охранных услуг.

В случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов персонал и посетители объекта охраны должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в днев-

ное и ночное время, до входа на охраняемую территорию. Такая информация должна содержать сведения об условиях внутриобъектового и пропускного режимов.

На охранную деятельность распространяются ограничения, указанные выше. Охранникам запрещается использовать методы сыска.

Лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество либо нарушающее внутриобъектовый и (или) пропускной режимы, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (полицию).

Обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности. Работники частной охранной организации имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. Оказание работниками частной охранной организации услуг в специальной форменной одежде должно позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации.

Специальная форменная одежда и знаки различия работников частных охранных организаций не могут быть аналогичными форме одежды и знакам различия сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходными с ними до степени смешения.

Частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника. Медицинские заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника передаются частной охранной организацией в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной

деятельности, или его территориальный орган, выдавшие лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

Частная охранная организация не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным.

Учредителями (участниками) частной охранной организации не могут являться:

- 1) общественные объединения;
- 2) физические и (или) юридические лица, не соответствующие требованиям, указанным в ч. 4 ст. 15¹ рассматриваемого Закона;
- 3) граждане, состоящие на государственной службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях;
- 4) граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;
- 5) иностранные граждане, граждане РФ, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора РФ.

Участниками частной охранной организации могут оставаться учредившие ее лица, которые получили право на пенсию по старости, перешли на работу в общественные организации, работающие в сфере частной охранной либо частной детективной деятельности, либо назначены (избраны) на государственные должности РФ. Лицам, назначенным (избранным) на указанные

государственные должности, запрещается принимать участие в управлении охранной организацией.

Руководитель частной охранной организации должен иметь высшее образование и получить дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций. Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника.

Руководитель частной охранной организации не вправе замещать государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности государственной службы, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях, а также вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением осуществления им научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Частная детективная и охранная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию при условии уплаты взносов в Пенсионный фонд РФ и в Фонд государственного социального страхования РФ.

Граждане, занимающиеся частной охранной деятельностью, подлежат страхованию на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг в порядке, установленном законодательством РФ. Указанное страхование граждан, занимающихся частной охранной деятельностью, осуществляется за счет средств соответствующей охранной организации и включается в состав ее затрат.

Оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении лиц, занимающихся оказанием охранных услуг в связи с исполнением ими своих обязанностей, влечет ответственность в соответствии с законом.

Контроль за частной детективной деятельностью на территории РФ осуществляет федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, а также иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения.

Контроль за частной охранной деятельностью осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, и его территориальные органы, а также иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью частных детективов, охранных организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, по вопросам, отнесенным соответственно к компетенции органов внутренних дел, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или их территориальных органов, в порядке, установленном законодательством РФ, вправе требовать от них в рамках своей компетенции представления соответствующих документов и получать письменную или устную информацию, необходимую для выполнения контрольных функций.

Надзор за исполнением Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении частной детективной деятельности или частной охранной деятельности соответственно орган внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальные органы в пределах своей компетенции проводят плановую и внеплановую проверки. Указанные проверки проводятся на основании соответствующих распоряжений (приказов) органа внутренних дел, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа.

Проверка наличия, организации хранения и учета огнестрельного оружия, патронов и специальных средств проводится в соответствии с законодательством РФ, регламентирующим оборот оружия и специальных средств.

Плановая проверка может проводиться не чаще одного раза в три года. Продолжительность ее проведения не должна превышать месяц. О проведении внеплановой проверки в обязательном порядке уведомляется прокурор субъекта РФ.

Внеплановая проверка проводится в следующих случаях:

- 1) в результате проведения плановой проверки выявлены нарушения лицензионных требований;
- 2) от органов государственной власти и органов контроля (надзора) получена информация о создающем угрозу здоровью и жизни граждан нарушении лицензиатом законодательства РФ, регламентирующего деятельность частных детективов и частных охранных организаций;
- 3) имеются обращения граждан и (или) юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов действиями (бездействием) лицензиата либо его работников, а также, если получена иная информация, подтверждаемая документами и другими доказательствами, свидетельствующими о наличии такого нарушения.

По результатам проверки осуществляющее ее должностное лицо составляет акт установленной формы, копия которого вручается руководителю охранной организации, частному детективу или его представителю под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении.

Краткий словарь специальных терминов

АДВОКАТ (от лат. *advocatus*) — защитник, призванный — независимый советник по правовым вопросам, получивший в установленном Законом об адвокатуре порядке соответствующий статус и право осуществлять адвокатскую деятельность (п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»),

АДВОКАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», физическим и юридическим лицам (доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Адвокатская деятельность не является предпринимательской (п. 1 и 2 ст. 1 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

АДВОКАТУРА — профессиональное сообщество адвокатов и институт гражданского общества, не входящее в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления (п. 1 ст. 3 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ на нарушения закона:

- *протест* на противоречащий закону правовой акт;
- *представление* на устранение допущенных нарушений в орган или должностному лицу, которое полномочно устранить допущенные нарушения;
- мотивированное *постановление* о возбуждении производства об административном правонарушении;
- *предостережение* (в письменной форме) о недопустимости нарушения закона (п. 1 ст. 23, п. 1 ст. 24, п. 1 ст. 25, п. 1 ст. 25¹ Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

АППАРАТ СУДА — орган, включающий в себя государственных служащих и работников, обеспечивающих деятельность суда и судей: 1) федеральные государственные гражданские служащие — администратор суда, помощник

судьи, консультант суда, секретарь судебного заседания; 2) работники — шоферы, технические работники и т.д.

АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ИНСТАНЦИЯ (от лат. *appellation* — обращение) — инстанция, призванная проверять законность, обоснованность и справедливость приговоров и других судебных решений, не вступивших в законную силу. Основной особенностью апелляционной инстанции является то, что судебное разбирательство представляет собой полное или частичное непосредственное исследование всех или части доказательств, которое может завершиться вынесением нового приговора либо решения по гражданскому делу. После этого обжалованное решение, если не отменено, вступает в законную силу.

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ В СУБЪЕКТЕ РФ - орган, обеспечивающий координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАЙНА — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности государства. Виды сведений, которые могут быть отнесены к государственной тайне, указаны в Законе РФ «О государственной тайне».

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА — функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА — вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ

по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НОТАРИАЛЬНАЯ КОНТОРА - контора, открываемая и упраздняемая Минюстом России или по его поручению территориальными органами юстиции (ст. 7 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате»),

ГРИФ СЕКРЕТНОСТИ — реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него (Закон РФ «О государственной тайне»),

ДЕТЕКТИВ (от лат. detectio — раскрытие; англ, detective) — специалист по расследованию уголовных преступлений; агент сыскной полиции. В законодательстве РФ этот термин используется в словосочетании «частный детектив».

ДОЗНАВАТЕЛЬ — должностное лицо органа дознания, правомочное осуществлять предварительное расследование в форме дознания под руководством руководителя органа дознания.

ДОЗНАНИЕ — одна из двух форм предварительного расследования (предварительное следствие и дознание, осуществляемое дознавателем (следователем) по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно). От предварительного следствия дознание отличается органами, его осуществляющими, характером преступлений, по которым оно проводится (как правило, небольшой и средней тяжести), а также порядком и сроками его производства. На дознании проводятся в основном те же следственные и процессуальные действия, что и на следствии, за некоторыми исключениями, предусмотренными законодателем.

Предварительное расследование в форме дознания производится в порядке, установленном гл. 32 и 32¹ УПК РФ, которые предусматривают дознание в общем порядке (гл. 32) и дознание в сокращенной форме (гл. 32¹).

ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО — человек, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющий функции представителя власти либо выполняющий организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях России.

ДОПУСК К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ - процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а также права предприятий, учреждений и организаций — на проведение работ с использованием таких сведений.

ДОСТУП К СВЕДЕНИЯМ, СОСТАВЛЯЮЩИМ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ, — санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.

ЕДИНОНАЧАЛИЕ — принцип управления, означающий предоставление руководителю органа, учреждения, предприятия полномочий, необходимых для выполнения его функций, а также установление его персональной ответственности за результаты работы.

ЗАКОННОСТЬ (верховенство закона) — неукоснительное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов всеми органами государства, должностными и иными лицами. Законность — один из элементов демократии и правового государства.

ЗВЕНО СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ — понятие судоустройства. Оно определяет место данного суда в судебной системе в связи с его деятельностью на определенной территории.

ИНСТАНЦИЯ (от лат. *instantia* — непосредственная близость) — термин административного и судебного права, обозначающий ступень, на которой

находится данное учреждение по отношению к выше- и нижестоящим учреждениям той же системы.

ИНСТАНЦИЯ СУДЕБНАЯ — понятие судопроизводства, стадия рассмотрения дела в суде с определенной компетенцией. На инстанции суды разделяются в зависимости от процессуальной компетенции, согласно которой вышестоящий суд имеет право проверять решения нижестоящего и в случае их необоснованности и незаконности изменять или отменять эти решения.

ИНТЕРПОЛ — международная организация уголовной полиции. Существует с 1914 г. Штаб-квартира находится в г. Лионе (Франция). Россия — член Интерпола.

КАССАЦИОННАЯ ИНСТАНЦИЯ (от лат. *cassatio* — отмена, уничтожение, от лат. *quasso* — растрясать, разбивать, повреждать). Суд *кассационной инстанции* проверяет законность приговоров, определений, постановлений, решений и определений суда первой и апелляционной инстанций, уже вступивших в законную силу. Жалоба подается непосредственно в суд кассационной инстанции. Кассационная инстанция не связана доводами кассационной жалобы или протеста. Она должна проверить уголовное дело в полном объеме в отношении всех осужденных, в гражданском процессе — вправе проверить решение суда первой и апелляционной инстанций в полном объеме.

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ КЛАССЫ СУДЬИ — звание, свидетельствующее о профессиональном уровне судьи, об опыте его работы на судебных должностях. Квалификационные классы не являются классными чинами (п. 2 ст. 2 Закона «О статусе судей в Российской Федерации»).

КОМПЕТЕНЦИЯ (от лат. *competentio*, от лат. *competo* — добиваюсь, соответствую, подхожу) — совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного государственного органа или должностного лица, определяющих его место в системе.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ — выраженные в конституции общие основополагающие начала, определяющие содержание общественных

отношений, являющихся объектом конституционно-правового регулирования.

КОНСПИРАЦИЯ (от лат. *conspiratio* — заговор): 1) сохранение в тайне от посторонних лиц; 2) один из определенных законодателем принципов оперативно-розыскной деятельности. Находит преломление в ее организации таким образом, чтобы сохранить в тайне от иностранных спецслужб и организаций, а также посторонних лиц (прежде всего от лиц, совершающих преступления) тактику, содержание, формы и методы, силы и средства проведения конкретных оперативно-розыскных, контрразведывательных и разведывательных мероприятий.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ — особый вид правоохранительной деятельности, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов Конституции РФ.

КОНТРРАЗВЕДЫВАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — разновидность деятельности органов государственной безопасности, которая заключается в противодействии разведывательно-подрывной деятельности спецслужб иностранных государств, иностранных организаций и их представителей (как правило, конспиративными возможностями) с целью обеспечения безопасности Российской Федерации.

КОНФИДЕНЦИАЛЬНАЯ ОСНОВА СОТРУДНИЧЕСТВА — неременное принципиальное, сущностное условие негласной формы совместной работы органов, осуществляющих ОРД (в лице их представителей — оперативных сотрудников), с лицами, оказывающими им содействие в проведении оперативно-розыскной, контрразведывательной и разведывательной деятельности. Выражается во взаимных обязательствах сторон по сохранению в тайне от окружающих факта и характера сотрудничества, влечет определенные юридические последствия для обеих сторон.

ЛИЦО ЗАЩИЩАЕМОЕ — перечисленные в ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и

контролирующих органов» лица, в отношении которых в установленном порядке принято решение о применении мер государственной защиты.

МИРОВОЙ СУДЬЯ — физическое лицо, наделенное законодательством Российской Федерации и субъекта РФ полномочиями единоличного осуществления правосудия и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе в пределах судебного участка от имени Российской Федерации.

НАДЗОРНАЯ ИНСТАНЦИЯ — рассмотрение законности вынесенного решения, уже вступившего в законную силу.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЦЕНТРАЛЬНОЕ БЮРО ИНТЕРПОЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — координационный центр сотрудничества правоохранительных органов в борьбе с преступностью на международном уровне.

НАЧАЛЬНИК ОРГАНА ДОЗНАНИЯ — должностное лицо органа дознания, уполномоченное поручать производство дознания дознавателю и наделенное в соответствии с нормами УПК РФ отдельными процессуальными полномочиями.

НОТАРИАТ — орган, призванный обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями республик в составе Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий от имени Российской Федерации.

НОТАРИУС (от лат. *notarius* — писарь, секретарь) — лицо, специально уполномоченное на совершение нотариальных действий, среди которых свидетельствование: верности копий документов и выписок из них, подлинности подписей на документах, верности перевода документов с одного языка на другой, а также некоторые другие действия. На должность нотариуса назначается лицо, достигшее возраста 25 лет, но не старше 75 лет, гражданин РФ с высшим юридическим образованием и не менее чем пятилетним стажем работы по специальности юридического характера, успешно сдавшее экзамен.

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Законом об ОРД, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

ОРГАНЫ СЛУЖБЫ ВНЕШНЕЙ РАЗВЕДКИ РФ (СВР РОССИИ) - внешняя разведка РФ как совокупность специально создаваемых государством органов внешней разведки РФ. Является составной частью сил обеспечения безопасности РФ и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных федеральным законом методов и средств. В органах Службы внешней разведки предусматривается военная служба (ст. 1 Федерального закона «О внешней разведке»).

ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ РФ (ФСБ РОССИИ) — федеральные органы исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющие государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, защиты и охраны Государственной границы РФ, охрану внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов, обеспечивающие информационную безопасность РФ и непосредственно реализующие основные направления деятельности органов ФСБ, а также координирующие контрразведывательную и контртеррористическую деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление (ст. 1 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации).

ОПЕРАТИВНЫЙ СОТРУДНИК (оперативный работник) — должностное лицо оперативного подразделения правоохранительного органа или спецслужбы РФ (включая органы ФСБ России), непосредственно полностью или

частично осуществляющее ОРД и (или) контрразведывательную работу (прежде всего работающее с лицами, оказывающими конфиденциальное содействие) на основании и в соответствии с действующим федеральным законодательством.

ПОЛИЦИЯ — система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами.

ПОМОЩНИК АДВОКАТА — лицо, имеющее высшее, незаконченное высшее или среднее юридическое образование, за исключением лиц, указанных в п. 2 ст. 9 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Помощник адвоката не вправе заниматься адвокатской деятельностью. Он обязан хранить адвокатскую тайну. Помощник адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем (ст. 27 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

ПОМОЩНИК НОТАРИУСА — гражданин РФ, сдавший квалификационный экзамен и соответствующий требованиям, предъявляемым законодательством к нотариусу (за исключением требований о достижении возраста 25 лет и наличии стажа работы по юридической специальности). Помощник нотариуса по поручению и под ответственность нотариуса вправе участвовать в подготовке совершения нотариальных действий, составлять проекты нотариально оформляемых документов, давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, а также совершать иные предусмотренные законом действия. В случаях и в порядке, установленных Основами законода-

тельства Российской Федерации о нотариате, помощник нотариуса может замещать временно отсутствующего нотариуса.

ПОЧЕТНЫЙ СУДЬЯ — судья, имеющий стаж работы в качестве судьи не менее 10 лет и находящийся в отставке. Он может быть привлечен к осуществлению правосудия в качестве судьи (ч. 2 ст. 11 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»).

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИИ - специально уполномоченные органы государства, наделенные правами и обязанностями по осуществлению правоохраны путем специфических действий принудительного характера, проводимых в определенной процессуальной форме при неукоснительном соблюдении Конституции РФ, законов и подзаконных актов РФ, норм международного права. Перечня правоохранительных органов на законодательном уровне не установлено.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ — основные направления деятельности, вмененные правоохранительному органу нормативными правовыми актами по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка по обеспечению безопасности государства.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — государственная деятельность, осуществляемая с целью охраны права специально уполномоченными органами государства путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при четком соблюдении установленного порядка.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА — совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защиту общественных отношений от противоправных посягательств.

ПРАВОПОРЯДОК — закрепленный правовыми нормами порядок общественных отношений, одна из основных составных частей общественного порядка, складывающегося в результате осуществления различных видов социальных норм, регулирующих разнообразные сферы общественной жизни, различающихся между собой характером и несовпадающим способом воз-

действия на поведение людей (обычаи, нормы морали, внутренние правила организации и др.).

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ — деятельность органов дознания, дознавателя, следователя по собиранию, проверке и оценке доказательств, на основе которых устанавливаются имеющие значение для дела обстоятельства, изобличается и привлекается в качестве обвиняемого лицо, совершившее преступление, принимаются меры по выявлению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, принимаются меры по возмещению ущерба, нанесенного преступлением.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ — одна из двух форм предварительного (досудебного) расследования преступлений (наряду с дознанием), предусмотренная УПК РФ. Представляет собой процессуальную деятельность, направленную на установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, перечень которых указан в ст. 73 УПК РФ. Эта форма расследования обязательна по всем уголовным делам, за исключением тех, по которым производится дознание, и тех, которые возбуждаются в порядке частного обвинения. Предварительное следствие осуществляется следователями Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, федеральной службы безопасности. Для предварительного следствия в полной мере действуют все общие условия расследования, в нем реализованы все его институты, его срок составляет два месяца с возможностью дальнейшего продления.

ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ (лат. *praesumptio* — предположение) — один из основополагающих конституционных принципов уголовного судопроизводства, заключающийся в том, что любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным, пока его вина в совершенном преступлении не будет доказана в порядке, предусмотренном законом, и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

ПРОВОКАЦИЯ — 1) предательское поведение, побуждение кого-либо к заведомо вредным для него действиям; 2) в уголовно-правовом смысле — раз-

новидность подстрекательства, т.е. уголовно наказуемые действия, заключающиеся в склонении одним лицом (подстрекатель) другого лица к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом (ч. 4 ст. 33 УК РФ).

ПРОКУРАТУРА РФ — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ (п. 1 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР — отдельное направление государственной деятельности, представляющее собой одну из форм реализации правоохранительной функции, стоящей перед государством в целом. Содержанием прокурорского надзора является так называемая надзорная деятельность, заключающаяся в осуществлении прокуратурой от имени Российской Федерации наблюдения за соблюдением Конституции РФ, прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а также единообразным и точным исполнением законов, действующих на территории РФ.

РУКОВОДИТЕЛЬ СЛЕДСТВЕННОГО ОРГАНА — должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель.

СИСТЕМА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ - совокупность взаимосвязанных по осуществлению правоохранительной деятельности специально уполномоченных органов государства. В систему правоохранительных органов большинство ученых-юристов включают: судебные органы, органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы безопасности, органы юстиции, таможенные органы.

СЛЕДОВАТЕЛЬ — должностное лицо органов Следственного комитета РФ, внутренних дел, службы безопасности, уполномоченное производить предварительное следствие.

СТАЖЕР АДВОКАТА — лицо, имеющее высшее юридическое образование, осуществляющее свою деятельность под руководством адвоката, выпол-

няя его отдельные поручения. Стажер адвоката не вправе заниматься самостоятельно адвокатской деятельностью. Проходить стажировку можно у адвоката, имеющего стаж не менее пяти лет (ст. 28 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

СТАЖЕР НОТАРИУСА — гражданин РФ, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования. Стажировка проводится в целях подготовки данного гражданина к сдаче квалификационного экзамена. Стажировка проводится в течение одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж нотариальной деятельности не менее трех лет (ст. 19 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате).

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ — власть, осуществляемая посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства только судами в лице судей и привлекаемых к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Судебная власть действует независимо от законодательной и исполнительной властей (ч. 1—3 ст. 1 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»),

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РФ — система, состоящая из федеральных судов (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции, федеральные арбитражные суды) и судов субъектов РФ (конституционных (уставных) судов и мировых судей) (ч. 2 ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»).

СУДОПРОИЗВОДСТВО — рассмотрение дел в суде или совокупность процессуальных (процедурных) норм, определяющих порядок деятельности при отправлении правосудия.

СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ РФ - орган, организационно обеспечивающий деятельность судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества (ч. 1 ст. 31 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»). Под организационным

обеспечением деятельности судов понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ — должностное лицо, состоящее на федеральной государственной гражданской службе, исполняющее обязанности судебного пристава в соответствии с законом, которому в установленном порядке присвоен классный чин правоохранительной службы.

СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ-ИСПОЛНИТЕЛЬ — должностное лицо, состоящее на федеральной государственной гражданской службе, исполняющее обязанности судебного пристава по исполнению судебных актов и актов других органов в соответствии с законом, которому в установленном порядке присвоен классный чин правоохранительной службы.

СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ — должностное лицо, состоящее на федеральной государственной гражданской службе, исполняющее обязанности судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов в соответствии с законом, которому в установленном порядке присвоен классный чин правоохранительной службы.

СУДЬЯ — физическое лицо, наделенное в конституционном порядке полномочиями осуществления правосудия, принесшее в установленном законом порядке присягу и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе (п. 3 ст. 1, п. 1 ст. 8 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»).

СУДЬЯ В ОТСТАВКЕ — отставкой судьи признается почетный уход или почетное удаление судьи с должности. За лицом, пребывающим в отставке, *сохраняются звание судьи*, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу (п. 1 ст. 15 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»),

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СУДЬЯ — физическое лицо, наделенное в конституционном порядке полномочиями осуществления правосудия и исполняющее

свои обязанности на профессиональной основе в одном из федеральных судов от имени Российской Федерации. К федеральным судам относятся: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, суды общей юрисдикции РФ, арбитражные суды РФ.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ (РОСРЕЕСТР) - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним; ведущий государственный кадастр учета недвижимого имущества; предоставляющий сведения, внесенные в государственный кадастр недвижимости; осуществляющий ведение государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью; осуществляющий: ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и реестра арбитражных управляющих, государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственный кадастровый учет недвижимого имущества; предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, и проч.

ФОРМЫ АДВОКАТСКИХ ОБРАЗОВАНИЙ — адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро, юридическая консультация (ст. 20 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

ЧАСТНАЯ ДЕТЕКТИВНАЯ И ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученное в соответствии с Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

ЧАСТНЫЙ ДЕТЕКТИВ — гражданин РФ, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и оказывающий услуги, определенные ч. 2 ст. 3 указанного Закона (ст. 1¹ Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»),

ЧАСТНЫЙ ОХРАННИК — гражданин РФ, достигший 18 лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» порядке удостоверение частного охранника, выданное органами внутренних дел РФ, и работающий по трудовому договору с охранной организацией (ст. 1¹ Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

ЮРИСКОНСУЛЬТ (от лат. *juris consultus*; англ. *legal adviser/expert*) — правовед, юрист, консультант по правовым вопросам. Должность постоянного работника — консультанта при учреждениях, предприятиях и организациях по практическим вопросам права, защитник интересов учреждения, предприятия или организации в судебных и иных инстанциях.

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ (от лат. *juris prudentia*; англ. *jurisprudence*) — правоведение, совокупность наук о праве, его практическом применении.

ЮРИСТ — специалист в области права, правовед.

ЮСТИЦИЯ (от лат. *justitia*; от англ. *justice* — справедливость, законность, правосудие) — судебное ведомство, судебная деятельность, например: мировая юстиция, военная юстиция, уголовная юстиция, гражданская юстиция, ювенальная юстиция, административная юстиция.